



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 136/2024

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Ε')

Συνεδρίαση της 11ης Δεκεμβρίου 2024

Σύνθεση:

Προεδρεύων: Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, λόγω κωλύματος της Προέδρου του Τμήματος.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Αικατερίνη Γαλάνη, Περικλής Αγγέλου, Δημήτριος Καμάρης, Βασιλεία Πελέκου, Αγγελική Αναστοπούλου, Χρήστος Κοραντζάνης, Παντελεήμων Παπαδάκης, Αφροδίτη Καρούκη, Ουρανία Μενδρινού, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Παπαντίνας, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. 84922/25.07.2024 του Πρύτανη του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης.

Περίληψη ερωτήματος:

α) Εάν, ενόψει των διαδοχικών παρατάσεων της αρχικής προθεσμίας της μεταβατικής διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 463 του ν. 4957/2022 για την κατάρτιση των Μητρώων Γνωστικών Αντικειμένων των Τμημάτων των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, που έληγε στις 28.02.2023, είναι έγκυρη η τροποποίηση των εν λόγω Μητρώων, που έχουν εγκριθεί μέχρι την παραπάνω ημερομηνία, πριν την πάροδο της τριετίας από την ημερομηνία της αρχικής κατάρτισής τους, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 4 του άρθρου 144 του πιο πάνω νόμου και, σε καταφατική περίπτωση, εάν η τροποποίηση αυτή θα ισχύσει άμεσα στις διαδικασίες εκλογής και εξέλιξης μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού από 01.01.2025, σύμφωνα με τις μεταβατικές

διατάξεις των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 463 του πιο πάνω νόμου, ή θα ισχύσει μετά την πάροδο τριετίας από την τελευταία τροποποίησή τους, που έλαβε χώρα εντός των διαδοχικών παρατάσεων της αρχικής προθεσμίας. β) Εάν η ολοκλήρωση της κατάρτισης των Μητρώων Εσωτερικών και Εξωτερικών Εκλεκτόρων προϋποθέτει την άσκηση της αρμοδιότητας της Συγκλήτου για τον έλεγχο αυτών, κατά την περ. κβ' της παραγράφου 4 του άρθρου 16 του ν. 4957/2022, ενόψει της απουσίας σχετικής πρόβλεψης στις διατάξεις του άρθρου 145 του ίδιου νόμου, που ρυθμίζουν τα σχετικά με την κατάρτιση των εν λόγω Μητρώων.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο του ερωτήματος, όπως συμπληρώνεται με το έγγραφο της Προϊσταμένης της Γραμματείας της Συγκλήτου του Αριστοτέλειου Πανεπιστήμιου Θεσσαλονίκης με αριθμό πρωτ. 84902/25.07.2024 και τα συνημμένα σ' αυτό έγγραφα, δίδεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 144 και 145 του ν. 4957/2022 όλα τα Τμήματα των Σχολών του Αριστοτέλειου Πανεπιστήμιου Θεσσαλονίκης (ΑΠΘ) κατάρτισαν και υπέβαλαν προς έγκριση στις οικείες Κοσμητείες τα Μητρώα Γνωστικών Αντικειμένων (ΜΓΑ), καθώς και τα Μητρώα Εσωτερικών και Εξωτερικών Εκλεκτόρων (ΜΕΕΕ) ανά γνωστικό αντικείμενο, εντός των προθεσμιών που προβλέπονταν στο άρθρο 463 του ίδιου νόμου (28.02.2023 και 30.04.2023 αντίστοιχα). Ακολούθως, οι αποφάσεις της Κοσμητείας κάθε Σχολής, με τις οποίες εγκρίθηκαν τα ΜΓΑ των Τμημάτων, κοινοποιήθηκαν στη Σύγκλητο του ΑΠΘ, η οποία, για δέκα από τα Μητρώα αυτά, προχώρησε σε έλεγχο της διαδικασίας κατάρτισής τους εντός της αποκλειστικής προθεσμίας των τριάντα ημερών, που, σύμφωνα με το άρθρο 144 παρ. 3 του ν. 4957/2022, δύναται να τα αναπέμψει, και εξέδωσε σχετική απόφαση, υποδεικνύοντας περαιτέρω την άμεση ανάρτησή τους στο ηλεκτρονικό σύστημα «ΑΠΕΛΛΑ», ενώ για όλα τα υπόλοιπα ΜΓΑ η παραπάνω προθεσμία παρήλθε άπρακτη.
2. Στις 03.05.2023 το Γραφείο Αρωγής Χρηστών «ΑΠΕΛΛΑ» απέστειλε προς την Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Προσωπικού του ΑΠΘ (υπό την ιδιότητά της ως διαχειρίστρια του ηλεκτρονικού συστήματος «ΑΠΕΛΛΑ» στο ΑΠΘ) μήνυμα, μέσω

ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, με θέμα «Ενημέρωση σχετικά με τα μητρώα γνωστικών αντικειμένων», το οποίο, στις 04.05.2023, κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Διδακτικού Προσωπικού στα Τμήματα και τις Σχολές του ΑΠΘ, στο οποίο ανέφερε ότι: *«...η καταχώριση και η μεταβολή (αλλαγή σε λεκτικά, προσθήκη νέων γνωστικών, αφαίρεση υπαρχόντων γνωστικών) των Μητρώων Γνωστικών Αντικειμένων θα παραμείνει ανοιχτή στο σύστημα έως και τις 19.05.2023. ... Εάν έχετε ήδη οριστικοποιήσει το Μητρώο Γνωστικών Αντικειμένων και επιθυμείτε να το τροποποιήσετε, θα πρέπει να επικοινωνήσετε με το Γραφείο Αρωγής Χρηστών της υπηρεσίας.»*

3. Ακολούθησε η έκδοση της απόφασης με αριθμό Φ122.1/54846/Z2/17.05.2023 της Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, καθώς και των αποφάσεων με αριθμούς Φ122.1/94468/Z2/30.08.2023 και Φ/149466/Z2/29.12.2023 του Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, με τις οποίες οι ως άνω προθεσμίες κατάρτισης των ΜΓΑ παρατάθηκαν διαδοχικά έως 30.09.2024. Στο διάστημα των πιο πάνω παρατάσεων της αρχικής προθεσμίας, εικοσιένα Τμήματα του ΑΠΘ κατάρτισαν εκ νέου ΜΓΑ, τα οποία εγκρίθηκαν από τις Κοσμητείες των Σχολών τους και, στη συνέχεια, υποβλήθηκαν στη Σύγκλητο προς έλεγχο. Η τελευταία προχώρησε σε έλεγχο πέντε ΜΓΑ και εξέδωσε σχετικές αποφάσεις, στο προοίμιο των οποίων μνημονεύονται οι πρώτες δύο από τις παραπάνω υπουργικές αποφάσεις περί παράτασης της προθεσμίας για την κατάρτιση των ΜΓΑ, γίνεται λόγος για «έλεγχο της διαδικασίας κατάρτισης» και όχι για «τροποποίηση» των Μητρώων και ζητείται, και πάλι, η άμεση ανάρτησή τους στο ηλεκτρονικό σύστημα «ΑΠΕΛΛΑ».

4. Επίσης, πλην της Νομικής Σχολής και του Τμήματος Ιατρικής της Σχολής Επιστημών Υγείας, το σύνολο των υπολοίπων Τμημάτων του ΑΠΘ έχουν αποστείλει τα ΜΕΕΕ, που έχουν καταρτίσει, προς έλεγχο στη Σύγκλητο, κατ' εφαρμογή της περ. κβ' της παραγράφου 4 του άρθρου 16 του ν. 4957/2022, ενώ κάποια Τμήματα έχουν κοινοποιήσει στη Σύγκλητο και επικαιροποιήσεις των αρχικών ΜΕΕΕ, αντίστοιχες προς τις τροποποιήσεις των ΜΓΑ που πραγματοποιήθηκαν εντός των διαδοχικών παρατάσεων της αρχικής προθεσμίας, κατά τα αμέσως πιο πάνω αναφερθέντα, χωρίς η Σύγκλητος να έχει ασκήσει την προβλεπόμενη από την ως άνω διάταξη αρμοδιότητα ελέγχου των ΜΕΕΕ.

5. Κατόπιν τούτων υποβλήθηκε το εν αρχή ερώτημα.

6. Το Γραφείο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στο ΑΠΘ ζήτησε, με το έγγραφό του με αριθμό πρωτ. 451-1059/100221/29.08.2024, τις απόψεις της αρμόδιας

υπηρεσίας του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού σχετικά με το εξεταζόμενο ερώτημα, πλην όμως δεν υπήρξε σχετική ανταπόκριση.

Νομοθετικό πλαίσιο

7. Στις διατάξεις των άρθρων 4 παρ. 1 και 2, 7 παρ. 1, 8 παρ. 1 και 2, 9 παρ. 6, 20 παρ. 2 και 4 και 22 του εκτελεστικού του άρθρου 100Α του Συντάγματος ν. 4831/2021 «Οργανισμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ) και κατάσταση των λειτουργιών και των υπαλλήλων του και άλλες διατάξεις» (Α' 170), όπως η παράγραφος 6 του άρθρου 9 τροποποιήθηκε με το άρθρο 106 του ν. 5104/2024 (Α' 58), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 4

Αρμοδιότητες του ΝΣΚ

1. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ανήκει η νομική υποστήριξη του Κράτους και ιδίως: α) ..., β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης, γ) ...

2. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ανήκει επίσης η νομική υποστήριξη των Ανεξάρτητων Αρχών και Ν.Π.Δ.Δ., όπως αυτό προβλέπεται στον παρόντα ή σε ειδικές διατάξεις.».

«Άρθρο 7

Αρμοδιότητες Τμημάτων και Ολομέλειας

1. Τα Τμήματα γνωμοδοτούν: α) ..., β) σε ερωτήματα της Βουλής των Ελλήνων, της Προεδρίας της Κυβέρνησης, της Διοίκησης, των Συντονιστών Αποκεντρωμένης Διοίκησης, των Ν.Π.Δ.Δ. και Ανεξάρτητων Αρχών, των οποίων η νομική υποστήριξη έχει ανατεθεί στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, των ΑΕΙ, εφόσον αυτό προβλέπεται ειδικά, καθώς και σε ερωτήματα Υπουργού για θέματα άσκησης ελέγχου και εποπτείας ή γενικότερης σημασίας στα εποπτευόμενα νομικά πρόσωπα, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις του άρθρου 8, γ) ...».

«Άρθρο 8

Γνωμοδοτική αρμοδιότητα ΝΣΚ

1. Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, με τα αρμόδια όργανά του, γνωμοδοτεί σύμφωνα με τις περ. α' και β' της παρ. 4 των άρθρων 7, 8, 9, 20 και την περ. δ' της παρ. 4 του άρθρου 21, σε ερωτήματα: α) ..., γ) των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ανεξάρτητων Αρχών, των οποίων η νομική υποστήριξη ανήκει στο ΝΣΚ, που υπογράφονται από το κατά περίπτωση αρμόδιο όργανο διοίκησής τους, εφόσον αφορούν σε ζητήματα της

αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματά τους, με γενικότερη σημασία υπογράφονται μόνο από τον αρμόδιο Υπουργό, δ) ...

2. Τα ερωτήματα πρέπει να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης και σαφή προσδιορισμό των προβληματισμών της Υπηρεσίας, για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το ΝΣΚ, προκειμένου η Διοίκηση να τις εφαρμόσει στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της. ...».

«Άρθρο 9

Λειτουργία του ΝΣΚ ως συλλογικού οργάνου

1. ...

6. Η γνωμοδότηση, μετά την υπογραφή της, σύμφωνα με την παρ. 2, διαβιβάζεται στο αρμόδιο για την αποδοχή της όργανο. Η αποδοχή ή μη της γνωμοδότησης διατυπώνεται ρητά στο σώμα του αντιτύπου της, με επισημειωματική πράξη η οποία φέρει ημερομηνία και υπογραφή. ... Η γνωμοδότηση αποτελεί πράξη δεσμευτική για τη Διοίκηση, τα Ν.Π.Δ.Δ. και τις Ανεξάρτητες Αρχές, μόνο μετά την αποδοχή της από το αρμόδιο προς τούτο όργανο, ...».

«Άρθρο 20

Γραφεία Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και Ειδικά Γραφεία ΝΣΚ

1. ...

2. Γραφεία Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, λειτουργούν, επίσης, σε όσες Γενικές και Ειδικές Γραμματείες Υπουργείων, Τομείς ή κάθε άλλη υφιστάμενη διάρθρωση αυτών, Δημόσιες Υπηρεσίες, Ανεξάρτητες Αρχές και Ν.Π.Δ.Δ. προβλέπεται από ειδική διάταξη νόμου.

3. ...

4. Στο Γραφείο Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ή στο Ειδικό Γραφείο ΝΣΚ, ανήκουν ιδίως: α) Η εισήγηση ενώπιον των Τμημάτων ή της Ολομέλειας του ΝΣΚ για τα ερωτήματα, τα οποία απευθύνονται προς αυτό και η κατάρτιση των σχετικών γνωμοδοτήσεων, β) η καθοδήγηση των υπηρεσιών, με ατομικές γνωμοδοτήσεις του Αντιπροέδρου του ΝΣΚ ή του Νομικού Συμβούλου του Κράτους που υπηρετεί στο Γραφείο και συμβουλές ...».

«Άρθρο 22

Λειτουργία Γραφείων ΝΣΚ σε Ν.Π.Δ.Δ., Ανεξάρτητες Αρχές και ΑΕΙ

Ο χειρισμός των δικαστικών και των εξώδικων υποθέσεων, καθώς και η παροχή του γνωμοδοτικού έργου από τα Γραφεία Νομικού Συμβουλίου, Ειδικά Γραφεία ΝΣΚ και τα

Δικαστικά Γραφεία, που λειτουργούν σε Ν.Π.Δ.Δ., Ανεξάρτητες Αρχές και ΑΕΙ γίνεται σύμφωνα με τη διαδικασία που διέπει το ΝΣΚ, με την επιφύλαξη τυχόν ειδικών διατάξεων, με τις οποίες τα Γραφεία αυτά ιδρύθηκαν. ...».

8. Στις διατάξεις του άρθρου 46 του ν. 5000/2022 (Α' 226) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 46

Σύσταση Γραφείου Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης

1. Στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης (ΑΠΘ) συστήνεται Γραφείο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ). Το Γραφείο αποτελεί υπηρεσιακή μονάδα του ΝΣΚ, λειτουργεί και ασκεί τις αρμοδιότητές του σύμφωνα με τον ν. 4831/2021 (Α' 170)...

2. Στην αρμοδιότητα του Γραφείου ανήκει η νομική υποστήριξη και εκπροσώπηση του ΑΠΘ ενώπιον κάθε Δικαστηρίου και Αρχής, καθώς και η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε νομικής φύσεως ερωτήματα που υποβάλλονται αρμοδίως, και ιδίως: α) ... β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων, κατά τις κείμενες διατάξεις για το ΝΣΚ, σε νομικής φύσεως ερωτήματα που υποβάλλονται από τον Πρύτανη, γ) ...».

9. Στις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 και 2 της απόφασης με αριθμό 82105/15.07.2024 του Συμβουλίου Διοίκησης του ΑΠΘ «Σύσταση Νομικής Υπηρεσίας ως οργανικής μονάδας του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης» (Β' 4372) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 2

Γραφείο ΝΣΚ στο Α.Π.Θ.

1. Στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης λειτουργεί Γραφείο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Γραφείο ΝΣΚ στο Α.Π.Θ.), που συστάθηκε με το άρθρο 46 του ν. 5000/2022 (Α' 226), ως υπηρεσιακή μονάδα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, ασκεί τις αρμοδιότητές του σύμφωνα με τον ν. 4831/2021 (Α' 170) και τις λοιπές για το ΝΣΚ διατάξεις. ...

2. Στην αρμοδιότητα του Γραφείου ανήκει η νομική υποστήριξη και εκπροσώπηση του Α.Π.Θ. ενώπιον κάθε Δικαστηρίου και Αρχής, καθώς και η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε νομικής φύσεως ερωτήματα που υποβάλλονται αρμοδίως, και ιδίως: α) ..., β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων, κατά τις για το ΝΣΚ διατάξεις, σε νομικής φύσεως ερωτήματα που υποβάλλονται από τον Πρύτανη, γ) ...».

10. Στις διατάξεις των άρθρων 16 παρ. 4, 144, 145 παρ. 1, 4, 5 και 6, 426 παρ. 3 και 463 παρ. 1, 2 και 3 του ν. 4957/2022 «Νέοι Ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά

Ιδρύματα: Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις» (Α΄ 141), όπως η παράγραφος 3 του άρθρου 426 προστέθηκε με το άρθρο 29 παρ. 6 του ν. 5029/2023 (Α΄ 55) και ίσχυε από 10.03.2023, πριν την τροποποίησή της με το άρθρο 24 παρ. 1 του ν. 5057/2023 (Α΄ 164), και οι παράγραφοι 1, 2 και 3 του άρθρου 463 ίσχυαν πριν την τροποποίησή τους με τις παραγράφους 4, 5 και 6 αντίστοιχα του άρθρου 24 του ν. 5057/2023, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 16

Σύγκλητος

1. ...

4. Η Σύγκλητος έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες και όσες άλλες προβλέπονται από τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του Α.Ε.Ι., εφόσον αυτές δεν έχουν ανατεθεί από τον νόμο σε άλλα όργανα του Α.Ε.Ι.: α) ... κβ) Ελέγχει τα εγκεκριμένα Μητρώα Γνωστικών Αντικειμένων και τα Μητρώα Εσωτερικών και Εξωτερικών Εκλεκτόρων, και δύναται να τα αναπέμψει όπου διαπιστώνεται ότι δεν έχουν καταρτιστεί με διαφανή και αξιοκρατικό τρόπο. κγ) ...».

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΖ΄ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΚΛΟΓΗΣ ΚΑΙ ΕΞΕΛΙΞΗΣ ΜΕΛΩΝ ΔΙΔΑΚΤΙΚΟΥ ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

«Άρθρο 144

Μητρώα Γνωστικών Αντικειμένων

1. Με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος καταρτίζεται Μητρώο Γνωστικών Αντικειμένων που θεραπεύει το Τμήμα σύμφωνα με τα προγράμματα σπουδών πρώτου κύκλου που οργανώνει. ... Η απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος αποστέλλεται προς έγκριση στην Κοσμητεία της Σχολής σύμφωνα με την παρ. 2.

2. Με απόφαση της Κοσμητείας της Σχολής εγκρίνεται το Μητρώο Γνωστικών Αντικειμένων των Τμημάτων της Σχολής. Η Κοσμητεία δύναται να απορρίψει την ένταξη γνωστικού αντικειμένου στο μητρώο, ιδίως αν αυτό είναι πολύ στενό ή πολύ ευρύ σε σχέση με τα λοιπά γνωστικά αντικείμενα του Τμήματος και τα συναφή γνωστικά αντικείμενα άλλων ομοειδών Τμημάτων.

3. Οι αποφάσεις της Κοσμητείας κοινοποιούνται αμελλητί στη Σύγκλητο και το Συμβούλιο Διοίκησης του Α.Ε.Ι. Η Σύγκλητος ελέγχει τη διαδικασία κατάρτισης των Μητρώων Γνωστικών Αντικειμένων των Τμημάτων του Α.Ε.Ι. και δύναται να τα αναπέμψει προς τη Συνέλευση του Τμήματος και την Κοσμητεία, αν διαπιστώνει ότι δεν έχουν καταρτιστεί με διαφανή και αξιοκρατικό τρόπο εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριάντα (30) ημερών. ...

4. Τροποποίηση του μητρώου για την ένταξη νέων γνωστικών αντικειμένων ή την κατάργηση ή μεταβολή των υφιστάμενων γνωστικών αντικειμένων ισχύει αποκλειστικά μετά από τη συμπλήρωση τριών (3) ετών από την τελευταία ημερομηνία κατάρτισης ή επικαιροποίησής του. ...

5. Η διαδικασία κατάρτισης του Μητρώου Γνωστικών Αντικειμένων ολοκληρώνεται με την άπρακτη πάροδο της προθεσμίας αναπομπής της απόφασης έγκρισης από τη Σύγκλητο, άλλως από την έκδοση της απόφασης έγκρισης του μητρώου από την Κοσμητεία της Σχολής, αν ζητηθεί η τροποποίησή του.

6. Με επιμέλεια της Γραμματείας του Τμήματος, τα Μητρώα Γνωστικών Αντικειμένων των Τμημάτων της Σχολής αναρτώνται στο ηλεκτρονικό σύστημα ολοκληρωμένης διαχείρισης εκλογής και εξέλιξης μελών Δ.Ε.Π. του άρθρου 142. Μεταβολή του μητρώου γνωστικών αντικειμένων ενός Τμήματος πριν από την πάροδο της τριετίας καταχωρίζεται υποχρεωτικά στο ηλεκτρονικό σύστημα ολοκληρωμένης διαχείρισης με επιμέλεια του Κοσμήτορα και η ισχύς του αρχίζει μετά από την πάροδο της προβλεπόμενης προθεσμίας.

7. Στις Μονομηματικές Σχολές, η αρμοδιότητα κατάρτισης και έγκρισης του Μητρώου Γνωστικών Αντικειμένων ασκείται από τη Γενική Συνέλευση της Σχολής.».

«Άρθρο 145

Μητρώα Εσωτερικών και Εξωτερικών Εκλεκτόρων

1. Με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος καταρτίζονται: α) Μητρώο Εσωτερικών Εκλεκτόρων και β) Μητρώο Εξωτερικών Εκλεκτόρων ανά γνωστικό αντικείμενο που θεραπεύει το Τμήμα σύμφωνα με το εγκεκριμένο Μητρώο Γνωστικών Αντικειμένων. ...

4. Η απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος της παρ. 1 αποστέλλεται προς έγκριση στην Κοσμητεία της Σχολής. Η Κοσμητεία, με απόφασή της, εγκρίνει τα μητρώα εσωτερικών και εξωτερικών εκλεκτόρων ανά γνωστικό αντικείμενο του Μητρώου Γνωστικών Αντικειμένων εντός τριάντα (30) ημερών από την περιέλευση σε αυτή της απόφασης της Συνέλευσης. Αν διαπιστωθούν πλημμέλειες ως προς την κατάρτιση των μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών εκλεκτόρων ή ένταξη εκλεκτόρων σε κατηγορία χωρίς να πληρούν τις προϋποθέσεις των παρ. 2 και 3, η Κοσμητεία, εντός της ίδιας προθεσμίας, αναπέμπει αιτιολογημένα τα μητρώα εσωτερικών και εξωτερικών εκλεκτόρων προς τη Συνέλευση του Τμήματος, ζητώντας τη διόρθωσή τους.

5. Με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος, εγκρίνεται η επικαιροποίηση των μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών εκλεκτόρων ανά γνωστικό αντικείμενο, το αργότερο έως την 30ή Σεπτεμβρίου κάθε έτους, και η ισχύς τους αφορά στο επόμενο

ημερολογιακό έτος από αυτό στο οποίο λαμβάνει χώρα η επικαιροποίηση. ... Η απόφαση της Συνέλευσης εγκρίνεται από την Κοσμητεία σύμφωνα με τη διαδικασία της παρ. 4.

6. Με επιμέλεια της Γραμματείας του Τμήματος τα μητρώα εσωτερικών και εξωτερικών μελών αναρτώνται στο ηλεκτρονικό σύστημα ολοκληρωμένης διαχείρισης του άρθρου 142, ...».

«Άρθρο 426

Εξουσιοδοτικές διατάξεις Κεφαλαίου ΙΖ´

1. ...

3. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων δύναται να παρατείνεται η προθεσμία για την κατάρτιση του Μητρώου Γνωστικών Αντικειμένων της παρ. 1 του άρθρου 463 και του αιτήματος ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων του άρθρου 138.».

«Άρθρο 463

Μεταβατικές διατάξεις Κεφαλαίου ΙΖ´

1. Η διαδικασία κατάρτισης των μητρώων γνωστικών αντικειμένων του άρθρου 144 των Τμημάτων των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) ολοκληρώνεται το αργότερο έως την 28η.2.2023. Έως την ημερομηνία του πρώτου εδαφίου τα μητρώα αναρτώνται στο ηλεκτρονικό σύστημα ολοκληρωμένης διαχείρισης εκλογής και εξέλιξης μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) του άρθρου 142.

2. Η διαδικασία κατάρτισης των μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών εκλεκτόρων των Τμημάτων των Α.Ε.Ι. ολοκληρώνεται το αργότερο έως την 30ή.4.2023. Έως την ημερομηνία του πρώτου εδαφίου τα μητρώα αναρτώνται στο ηλεκτρονικό σύστημα ολοκληρωμένης διαχείρισης εκλογής και εξέλιξης μελών Δ.Ε.Π. του άρθρου 142. Κατ' εξαίρεση η ισχύς των πρώτων μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών εκλεκτόρων αρχίζει από την ημερομηνία έγκρισής τους και την ανάρτησή τους στο ηλεκτρονικό σύστημα ολοκληρωμένης διαχείρισης του άρθρου 142 και τα μητρώα αυτά ισχύουν έως την 31ή.12.2023.

3. Η διαδικασία και οι προϋποθέσεις εκλογής νέων μελών Δ.Ε.Π. σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΙΖ´ εφαρμόζονται στις θέσεις νέων μελών Δ.Ε.Π. που προκηρύσσονται από την 1η.5.2023 και εξής. Διαδικασίες εκλογής σε θέσεις νέων μελών Δ.Ε.Π. που έχουν προκηρυχθεί ή προκηρύσσονται έως και την 30ή.4.2023 ολοκληρώνονται σύμφωνα με τις διατάξεις για την εκλογή μελών Δ.Ε.Π. που ίσχυαν έως την έναρξη ισχύος του παρόντος.».

11. Κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 3 του άρθρου 426 του ν. 4957/2022, εκδόθηκε, αρχικά, η απόφαση με αριθμό Φ122.1/54846/Z2/17.05.2023 της Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων «Παράταση της προθεσμίας για την κατάρτιση των Μητρώων Γνωστικών Αντικειμένων της παρ. 1 του άρθρου 463 του ν. 4957/2022» (Β' 3295), με την οποία αποφασίστηκε η «*παράταση της προθεσμίας για την κατάρτιση των Μητρώων Γνωστικών Αντικειμένων της παρ. 1 του άρθρου 463 του ν. 4957/2022 έως και τις 31 Αυγούστου 2023.*» και, ακολούθως, η απόφαση με αριθμό Φ122.1/94468/Z2/30.08.2023 του Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού «Παράταση της προθεσμίας για την κατάρτιση των Μητρώων Γνωστικών Αντικειμένων της παρ. 1 του άρθρου 463 του ν. 4957/2022» (Β' 5254), με την οποία αποφασίστηκε η εκ νέου «*παράταση της προθεσμίας για την κατάρτιση των Μητρώων Γνωστικών Αντικειμένων της παρ. 1 του άρθρου 463 του ν. 4957/2022 έως και 31 Οκτωβρίου 2023.*».

12. Στη συνέχεια, με τις διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1, 4, 5 και 6 και 33 του ν. 5057/2023 (Α' 164) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 24

Ρυθμίσεις για το προσωπικό των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων - Τροποποίηση παρ. 3 άρθρου 426, άρθρου 453, παρ. 2 άρθρου 456 και παρ. 1, 2 και 3 άρθρου 463 ν. 4957/2022

1. Η παρ. 3 του άρθρου 426 του ν. 4957/2022 (Α' 141), περί των εξουσιοδοτικών διατάξεων του Κεφαλαίου ΙΖ' του Μέρους Α' του νόμου αυτού, τροποποιείται ώστε να παρέχεται η δυνατότητα παράτασης όλων των προθεσμιών του άρθρου 463 του ίδιου νόμου και να ρυθμίζεται κάθε θέμα που προκύπτει από τις παρατάσεις αυτές και η παρ. 3 διαμορφώνεται ως εξής:

«3. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού δύναται να παρατείνονται οι προθεσμίες του άρθρου 463 και του αιτήματος ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων του άρθρου 138, και να ρυθμίζεται κάθε θέμα που προκύπτει από τις παρατάσεις αυτές.»

2. ...

4. Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 463 του ν. 4957/2022, περί των μεταβατικών διατάξεων του Κεφαλαίου ΙΖ' του μέρους Α' του νόμου αυτού, η ημερομηνία «28η.2.2023» αντικαθίσταται από την ημερομηνία «31η.10.2023» και η παρ. 1 διαμορφώνεται ως εξής:

«1. Η διαδικασία κατάρτισης των μητρώων γνωστικών αντικειμένων του άρθρου 144 των Τμημάτων των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) ολοκληρώνεται το αργότερο έως την 31η.10.2023. Έως την ημερομηνία του πρώτου εδαφίου τα μητρώα αναρτώνται στο ηλεκτρονικό σύστημα ολοκληρωμένης διαχείρισης εκλογής και εξέλιξης μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) του άρθρου 142.»

5. Στην παρ. 2 του άρθρου 463 του ν. 4957/2022, περί των μεταβατικών διατάξεων του Κεφαλαίου ΙΖ' του Μέρους Α' του νόμου αυτού: α) στο πρώτο εδάφιο, η ημερομηνία «30ή.4.2023» αντικαθίσταται από την ημερομηνία «31η.12.2023», β) το τρίτο εδάφιο καταργείται και η παρ. 2 διαμορφώνεται ως εξής:

«2. Η διαδικασία κατάρτισης των μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών εκλεκτόρων των Τμημάτων των Α.Ε.Ι. ολοκληρώνεται το αργότερο έως την 31η.12.2023. Έως την ημερομηνία του πρώτου εδαφίου τα μητρώα αναρτώνται στο ηλεκτρονικό σύστημα ολοκληρωμένης διαχείρισης εκλογής και εξέλιξης μελών Δ.Ε.Π. του άρθρου 142.»

6. Στην παρ. 3 του άρθρου 463 του ν. 4957/2022, περί των μεταβατικών διατάξεων του Κεφαλαίου ΙΖ' του Μέρους Α' του νόμου αυτού: α) στο πρώτο εδάφιο, η ημερομηνία «1η.5.2023» αντικαθίσταται από την ημερομηνία «1η.1.2024», β) στο δεύτερο εδάφιο η ημερομηνία «30ή.4.2023» αντικαθίσταται από την ημερομηνία «31η.12.2023» και η παρ. 3 διαμορφώνεται ως εξής:

«3. Η διαδικασία και οι προϋποθέσεις εκλογής νέων μελών Δ.Ε.Π. σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΙΖ' εφαρμόζονται στις θέσεις νέων μελών Δ.Ε.Π. που προκηρύσσονται από την 1η.1.2024 και εξής.

Διαδικασίες εκλογής σε θέσεις νέων μελών Δ.Ε.Π. που έχουν προκηρυχθεί ή προκηρύσσονται έως και την 31η.12.2023 ολοκληρώνονται σύμφωνα με τις διατάξεις για την εκλογή μελών Δ.Ε.Π. που ίσχυαν έως την έναρξη ισχύος του παρόντος.»

«Άρθρο 33

Έναρξη ισχύος

1. Με την επιφύλαξη της παρ. 2, η ισχύς του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του.

2. Ειδικά η ισχύς του άρθρου 24 άρχεται από τις 21.7.2022, ημερομηνία έναρξης ισχύος του ν. 4957/2022 (Α' 157).».

13. Επίσης, κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 3 του άρθρου 426 του ν. 4957/2022, όπως η παράγραφος αυτή προστέθηκε με το άρθρο 29 παρ. 6 του ν. 5029/2023 και, ακολούθως, τροποποιήθηκε με την παράγραφο 1 του άρθρου 24 του ν. 5057/2023,

εκδόθηκε, αρχικά, η απόφαση με αριθμό Φ/149466/Ζ2/29.12.2023 του Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού «Παράταση των αναφερομένων στο άρθρο 463 του Κεφαλαίου ΙΖ' του ν. 4957/2022 (Α' 141) προθεσμιών.» (Β' 7603), με την οποία αποφασίστηκε η «παράταση των προθεσμιών του άρθρου 463 του ν. 4957/2022 ως εξής: 1. Της παρ. 1 για τη διαδικασία κατάρτισης των μητρώων γνωστικών αντικειμένων του άρθρου 144 του ίδιου νόμου έως την 30η Σεπτεμβρίου 2024. 2. Της παρ. 2 για τη διαδικασία κατάρτισης των μητρώων εσωτερικών και εσωτερικών εκλεκτόρων των Τμημάτων των Α.Ε.Ι. έως την 31η Οκτωβρίου 2024. 3. Του πρώτου εδαφίου των παρ. 3 και 4, για την εφαρμογή των διαδικασιών και των προϋποθέσεων εκλογής νέων μελών Δ.Ε.Π. και εξέλιξης των υπηρετούντων μελών Δ.Ε.Π. σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΙΖ' από την 1η Ιανουαρίου 2025. 4. Του δεύτερου εδαφίου των παρ. 3 και 4 μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2024.» και, ακολούθως, η απόφαση με αριθμό Φ/112915/Ζ2/30.09.2024 του Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού «Παράταση των αναφερομένων στο άρθρο 463 του Κεφαλαίου ΙΖ' του ν. 4957/2022 (Α' 141) προθεσμιών.» (Β' 5453), με την οποία αποφασίστηκε η «παράταση των προθεσμιών του άρθρου 463 του ν. 4957/2022 (Α' 141), όπως ισχύει ως εξής: 1. Της παρ. 1 για τη διαδικασία κατάρτισης των μητρώων γνωστικών αντικειμένων του άρθρου 144 του ίδιου νόμου έως την 30ή/11/2024. 2. Της παρ. 2 για τη διαδικασία κατάρτισης των μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών εκλεκτόρων των Τμημάτων των Α.Ε.Ι. έως την 31η/12/2024. Κατά τα λοιπά εξακολουθεί να ισχύει η υπό στοιχεία Φ/149466/Ζ2/29-12-2023 (Β' 7603) υπουργική απόφαση.».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

14. Σύμφωνα με τη γενική αρχή της νομιμότητας, η διοίκηση οφείλει και μπορεί να προβαίνει μόνο στις ενέργειες που προβλέπονται ή επιτρέπονται από τους κανόνες δικαίου που τη διέπουν, ώστε η αρμοδιότητα που παραχωρεί ο εκάστοτε νόμος σε διοικητικό όργανο δεν επιτρέπεται να επεκτείνεται και σε θέματα για τα οποία δεν προέβλεψε η διάταξη που τη θέσπισε ούτε μπορεί με τη συγκατάθεση του αρμοδίου οργάνου να γίνει παρέκκλιση από τις διατάξεις περί αρμοδιότητας (Ε. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, έκδ. 11η παρ. 132, ΝΣΚ 46/2020).

15. Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 4 παρ. 1 περ. β' και 2, 7 παρ. 1 περ. β', 8 παρ. 1 περ. γ' και 2, 9 παρ. 6, 20 παρ. 2 και 4 και 22 του ν. 4831/2021, στις αρμοδιότητες του ΝΣΚ περιλαμβάνεται η νομική υποστήριξη του Κράτους, καθώς επίσης και των ΝΠΔΔ και των Ανεξάρτητων Αρχών των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το ΝΣΚ, με την έκδοση γνωμοδοτήσεων επί ερωτημάτων των αρμοδίων οργάνων τους, προκειμένου δε περί ΑΕΙ, μόνον εφόσον η σχετική γνωμοδοτική αρμοδιότητα του ΝΣΚ έχει οριστεί ειδικά. Για το παραδεκτό της υποβολής τους και τη θεμελίωση της αντίστοιχης γνωμοδοτικής αρμοδιότητας του ΝΣΚ, ερωτήματα από ΝΠΔΔ και Ανεξάρτητες Αρχές υπογράφονται από το κατά περίπτωση αρμόδιο όργανο διοίκησής τους και περιορίζονται σε ζητήματα που αναφύονται κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, ενώ ερωτήματα με γενικότερη σημασία υπογράφονται μόνο από τον αρμόδιο Υπουργό (ΝΣΚ 46/2020, 13/2017, πρβλ. ΟΛΝΣΚ 541/2012). Ο ως άνω περιορισμός προκύπτει, ειδικότερα, ευθέως από τις διατάξεις των άρθρων 8 παρ. 2 και 9 παρ. 6 του ν. 4831/2021, σύμφωνα με τις οποίες η γνωμοδοτική αρμοδιότητα του ΝΣΚ περιλαμβάνει την ερμηνεία διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, τις οποίες η ερωτώσα υπηρεσία θα εφαρμόσει στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, η δε γνωμοδότηση γίνεται αποδεκτή από το αρμόδιο για την αποδοχή όργανο με επισημειωματική του πράξη (ΝΣΚ 46/2020, 280/2017).

16. Με το άρθρο 46 του ν. 5000/2022 συστάθηκε Γραφείο του ΝΣΚ στο ΑΠΘ, στην αρμοδιότητα του οποίου ανήκει, κατά ρητή πρόβλεψη της περ. β' της παραγράφου 2 του παραπάνω άρθρου και των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 2 της απόφασης με αριθμό 82105/15.07.2024 του Συμβουλίου Διοίκησης του ΑΠΘ, και η έκδοση γνωμοδοτήσεων, κατά τις κείμενες διατάξεις για το ΝΣΚ και, ειδικότερα, κατά τον Οργανισμό του (ν. 4831/2021), επί νομικής φύσης ερωτημάτων που υποβάλλονται από τον Πρύτανη αυτού.

17. Κατόπιν των ανωτέρω, κατά την ενώπιον του Τμήματος συζήτηση μεταξύ των μελών, σχετικά με το παραδεκτό του υποβληθέντος ερωτήματος, διατυπώθηκαν δύο (2) γνώμες.

A. Η γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τους Ευστράτιο Ηλιαδέλη, Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ., Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Αικατερίνη Γαλάνη, Δημήτριο Καμάρη, Βασιλεία Πελέκου, Αγγελική Αναστοπούλου, Χρήστο Κοραντζάνη, Παντελεήμονα Παπαδάκη και Ουρανία Μενδρινού, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψήφοι 9), με τη γνώμη των οποίων συντάχθηκε και ο εισηγητής της υπόθεσης, Νικόλαος Παπαντίνης, Πάρεδρος ΝΣΚ, δέχθηκε τα εξής: Ως ερωτήματα με γενικότερη σημασία

νοούνται αυτά που αφορούν ή ενδέχεται να αφορούν περισσότερες περιπτώσεις, μπορεί να απασχολούν ή να απασχολήσουν ευρύτερα τη διοίκηση (Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, περισσότερα ΝΠΔΔ, Ανεξάρτητες Αρχές ή ΑΕΙ, που ασκούν αρμοδιότητες, οι οποίες ρυθμίζονται ενιαία από κοινό νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο, η ερμηνεία του οποίου αποτελεί αντικείμενο του προβληματισμού που τίθεται με το ερώτημα) ή να έχουν γενικότερες συνέπειες για τη διοίκηση, τα ΝΠΔΔ, τις Ανεξάρτητες Αρχές ή τα ΑΕΙ που αφορούν ή οι άμεσες επιπτώσεις από την αντιμετώπισή τους να ενδιαφέρουν ολόκληρη την Επικράτεια, οπότε εναπόκειται στον αρμόδιο Υπουργό, κατά τη διακριτική του ευχέρεια, να απευθύνει σχετικό ερώτημα προς το ΝΣΚ (μετά τη γνωστοποίηση του προβληματισμού της ερωτώσας υπηρεσίας προς την αρμόδια οργανική μονάδα του Υπουργείου, στην οποία υπάγεται ο έλεγχος και η εποπτεία της συγκεκριμένης διοικητικής δράσης που δημιουργήσε τον προβληματισμό του ερωτήματος), έτσι ώστε η γνωμοδότηση που θα εκδοθεί, μετά την αποδοχή της από τον ερωτώντα Υπουργό, και την, ως εκ τούτου, υποχρεωτικότητά της για όλη τη διοίκηση (άρθρο 9 παρ. 6 ν. 4831/2021) να τύχει ομοιόμορφης εφαρμογής. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται η ενιαία εφαρμογή του νόμου, η ενότητα και η ομαλή λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, στην οποία εντάσσονται και τα ΝΠΔΔ, οι Ανεξάρτητες Αρχές και τα ΑΕΙ των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το ΝΣΚ, για την εξυπηρέτηση του γενικού συμφέροντος (ΝΣΚ 46/2020, 33/2020, 32/2020, πρβλ. ΟΛΝΣΚ 180/2012, ΝΣΚ 280/2017, 296/2015).

Εν προκειμένω, ο προβληματισμός που τίθεται με το έγγραφο του ερωτήματος αφορά ζητήματα που άπτονται συνολικά του νέου νομοθετικού πλαισίου για τη διαδικασία εκλογής και εξέλιξης μελών ΔΕΠ (ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΖ΄ - ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΚΛΟΓΗΣ ΚΑΙ ΕΞΕΛΙΞΗΣ ΜΕΛΩΝ ΔΙΔΑΚΤΙΚΟΥ ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ του ΜΕΡΟΥΣ Α΄ - ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΩΝ ΙΔΡΥΜΑΤΩΝ του ν. 4957/2022), το οποίο πρόκειται να εφαρμοστεί για θέσεις που θα προκηρυχθούν και για αιτήματα εξέλιξης που θα υποβληθούν αντίστοιχα από 01.01.2025. Ειδικότερα, ο προβληματισμός του ερωτήματος, που προέκυψε από αστοχίες του νομοθέτη και ακούσιο νομοθετικό κενό στις σχετικές προς ερμηνεία διατάξεις, αφορά τη σύννομη κατάρτιση των ΜΓΑ και των ΜΕΕΕ, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 144 και 145 του ν. 4957/2022, τα οποία θα αποτελέσουν τη βάση για τις διαδικασίες εκλογής και εξέλιξης μελών ΔΕΠ για θέσεις που θα προκηρυχθούν και αιτήματα εξέλιξης που θα υποβληθούν αντίστοιχα από 01.01.2025. Συνακόλουθα, η ερμηνεία που θα υιοθετηθεί με την άσκηση της γνωμοδοτικής αρμοδιότητας του ΝΣΚ επί της σύννομης διαδικασίας

κατάρτισης των εν λόγω Μητρώων συνεχεται άμεσα με τη νομιμότητα των διαδικασιών εκλογής και εξέλιξης μελών ΔΕΠ που θα πραγματοποιηθούν από 01.01.2025 υπό την ισχύ και εφαρμογή των διατάξεων του ΙΖ' Κεφαλαίου του Α' Μέρους του ν. 4957/2022 σε όλα τα ΑΕΙ της Επικράτειας. Πέραν τούτων, οι διαδικασίες εκλογής και εξέλιξης μελών ΔΕΠ υπόκεινται σε έλεγχο από τον Υπουργό Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, ο οποίος, ασκώντας τη σχετική του αρμοδιότητα, κατά το άρθρο 151 του ν. 4957/2022, θα κληθεί να αποφανθεί - μετά από γνώμη Επιτροπής που αποτελείται από δύο Νομικούς Συμβούλους του Κράτους και τον Προϊστάμενο της Γενικής Διεύθυνσης Ανώτατης Εκπαίδευσης του Υπουργείου - για τη νομιμότητα των πράξεων που συνιστούν τη σύνθετη διοικητική ενέργεια των διαδικασιών εκλογής και εξέλιξης, στις οποίες περιλαμβάνεται και η σύννομη κατάρτιση, κατά τα άρθρα 144 και 145 του ν. 4957/2022, των ΜΓΑ και των ΜΕΕΕ αντίστοιχα. Κατ' ακολουθία, εφόσον ο προβληματισμός που τίθεται από την ερωτώσα υπηρεσία δεν αφορά την ερμηνεία διατάξεων στο πλαίσιο συγκεκριμένης διαδικασίας εκλογής ή εξέλιξης μέλους ΔΕΠ που εκκρεμεί ή βρίσκεται σε εξέλιξη σε ακαδημαϊκή μονάδα του ΑΠΘ, αλλά αφορά την ερμηνεία διατάξεων που θα τύχουν εφαρμογής και θα επηρεάσουν τη νομιμότητα των διαδικασιών εκλογής και εξέλιξης μελών ΔΕΠ για θέσεις που θα προκηρυχθούν και για αιτήματα εξέλιξης που θα υποβληθούν αντίστοιχα από 01.01.2025 για το σύνολο της Επικράτειας, αρμόδιος προς υποβολή του εν λόγω προβληματισμού στο ΝΣΚ προς γνωμοδότηση είναι ο Υπουργός Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, δια της Διεύθυνσης Ανώτατης Εκπαίδευσης του εν λόγω Υπουργείου, στην οποία έχει ήδη γνωστοποιηθεί ο προβληματισμός με το με αριθμό πρωτ. 451-1059/100221/29.08.2024 έγγραφο του Γραφείου του ΝΣΚ στο ΑΠΘ και, ως εκ τούτου, αναρμοδίως υποβάλλεται το παρόν ερώτημα από τον Πρύτανη του ΑΠΘ.

B. Η γνώμη της μειοψηφίας που απαρτίστηκε από τους Περικλή Αγγέλου και Αφροδίτη Καρούκη, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψηφοί 2), δέχθηκε τα εξής: Προκειμένου να χαρακτηριστεί ως γενικότερης σημασίας, ερώτημα ΝΠΔΔ ή Ανεξάρτητης Αρχής των οποίων η νομική υποστήριξη ανήκει στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, ώστε να θεμελιώνεται αποκλειστική αρμοδιότητα του οικείου υπουργού για την υποβολή του, δεν αρκεί το γεγονός ότι η νομοθετική διάταξη ή διατάξεις, για την ερμηνεία και εφαρμογή των οποίων τίθεται το ερώτημα, τυγχάνουν ευρύτερης εφαρμογής στο πλαίσιο διοικητικής δράσης άλλων ΝΠΔΔ ή/και Αρχών ή/και της Διοίκησης, αλλά πρέπει το ερώτημα να απασχολεί ευρύτερα τη Διοίκηση (το Υπουργείο) ή να έχει γενικότερες συνέπειες, ή οι άμεσες επιπτώσεις από την

αντιμετώπισή του να ενδιαφέρουν ολόκληρη την Επικράτεια. Στην περίπτωση αυτή εναπόκειται στον αρμόδιο Υπουργό, κατά τη διακριτική του ευχέρεια, να απευθύνει το ερώτημα προς το ΝΣΚ, έτσι ώστε η γνωμοδότηση που θα εκδοθεί, μετά την αποδοχή της, και την, ως εκ τούτου, υποχρεωτικότητά της για όλη τη Διοίκηση (άρθρο 9 παράγραφος 6 εδάφιο όγδοο του ν. 4831/2021), να τύχει ομοιόμορφης εφαρμογής.

Το υπό κρίση ερώτημα αρμοδίως τέθηκε από τον Πρύτανη του ΑΠΘ (άρθρο 46 παράγραφος 2 β' του ν. 5000/2022), διότι αφορά μεν την ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων του ν. 4957/2022, τις οποίες, όπως και το σύνολο, σχεδόν, των διατάξεων του εν λόγω νόμου, εφαρμόζουν όλα τα ΑΕΙ, δεν αρκεί, όμως, το γεγονός τούτο για να χαρακτηριστεί γενικότερης σημασίας. Υπό την αντίθετη εκδοχή και δοθέντος ότι την οργάνωση και λειτουργία των ΑΕΙ διέπουν, ως επί το πλείστον, οι ίδιες νομοθετικές διατάξεις, θα πρέπει, κάθε φορά που προκύπτει, στο πλαίσιο επίλυσης ανακύψαντος ζητήματος, προβληματισμός συγκεκριμένου ΑΕΙ περί της ερμηνείας και εφαρμογής των διατάξεων αυτών, να τίθεται υπόψη του Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού και το σχετικό ζήτημα να επιλύεται μόνο εφόσον υποβληθεί ερώτημα από τον τελευταίο. Η θέση αυτή αποκρούεται για τον λόγο ότι οδηγεί στην αποδυνάμωση της εξουσίας του Πρύτανη να υποβάλλει νομικής φύσης ερωτήματα στο ΝΣΚ και πλήττει, εν τέλει, τον αυτοδιοίκητο χαρακτήρα των ΑΕΙ.

Περαιτέρω, δεν συνάγεται από τα δεδομένα του ερωτήματος ότι τα ζητήματα που τίθενται με αυτό έχουν απασχολήσει ή επηρεάζουν τη λειτουργία άλλου, εκτός του ερωτώντος, ΑΕΙ. Εξάλλου, όσον αφορά το πρώτο σκέλος του, λαμβανομένου υπόψη ότι ο σχετικός προβληματισμός του ερωτώντα Πρύτανη συναρτάται με την προθεσμία που προβλέφθηκε στην παράγραφο 1 του άρθρου 463 του ν.4957/2022 (όπως διαδοχικά παρατάθηκε στη συνέχεια), για την κατάρτιση των Μητρώων Γνωστικών Αντικειμένων κατά την πρώτη εφαρμογή του νόμου, ενώ περαιτέρω δεν προβλέπεται προθεσμία ή χρονικό διάστημα εντός του οποίου δύναται να καταρτίζονται τα μεταγενέστερα Μητρώα, η επίλυσή του συνδέεται άρρηκτα με την παραπάνω διάταξη, η οποία δεν βρίσκει πλέον πεδίο εφαρμογής και συνεπώς, δεν πρόκειται στο μέλλον να οδηγήσει στη δημιουργία ανάλογου προβληματισμού. Το γεγονός, τέλος, ότι, σύμφωνα με το πραγματικό, τα επίμαχα ζητήματα τέθηκαν υπόψη της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού χωρίς να προκαλέσουν όμοιο ερώτημα του Υπουργού προς το ΝΣΚ, συνηγορεί υπέρ της άποψης ότι δεν απασχολούν το ανωτέρω Υπουργείο και δεν σταθμίζονται ως τέτοιας σημασίας ώστε να προβεί ο Υπουργός στην υποβολή του.

18. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι το τεθέν ερώτημα δεν έχει υποβληθεί αρμοδίως από τον Πρύτανη του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 23-12-2024

Ο Προεδρεύων

Ο Εισηγητής

Ευστράτιος Ηλιαδέλης

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Νικόλαος Παπαντίνης

Πάρεδρος ΝΣΚ