



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 102/2024

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Ε')

Συνεδρίαση της 25ης Σεπτεμβρίου 2024

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Αικατερίνη Γρηγορίου, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Αικατερίνη Γαλάνη, Περικλής Αγγέλου, Δημήτριος Καμάρης, Βασιλεία Πελέκου, Αγγελική Αναστοπούλου, Χρήστος Κοραντζάνης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Παπαντίνας, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. 64156/10.05.2024 του Πρύτανη του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, όπως συμπληρώθηκε με το έγγραφο με αριθμό πρωτ. 1764/06.09.2024 του ως άνω Πρύτανη.

Περίληψη ερωτήματος:

Εάν τα αρμόδια όργανα του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, φορέα υποδοχής υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που μετατάχθηκαν στο πλαίσιο του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας Α' Κύκλου του έτους 2021 από το νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Οργανισμός Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης», κατά την κατάταξη των υπαλλήλων αυτών στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του ν. 4354/2015, δεσμεύονται από τις πράξεις με τις οποίες ο φορέας προέλευσης είχε κατατάξει μισθολογικά τους υπαλλήλους αυτούς πριν τη μετάταξή τους, λαμβάνοντας υπόψη τον χρόνο της αναγνωρισμένης προϋπηρεσίας τους στον ιδιωτικό τομέα ή εάν νομίμως προέβησαν σε έλεγχο

νομιμότητας των πράξεων αυτών και, συνακόλουθα, αν νομίμως δεν έλαβαν υπόψη τον χρόνο προϋπηρεσίας τους στον ιδιωτικό τομέα που είχε αναγνωρίσει ο φορέας προέλευσης.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στα παραπάνω έγγραφα του ερωτήματος, όπως συμπληρώνονται και διευκρινίζονται με τα έγγραφα του Τμήματος Διοικητικού Προσωπικού της Διεύθυνσης Προσωπικού της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης με αριθμούς πρωτ. 57770/11.04.2024 και 83647/19.07.2024 και τα συνημμένα σ' αυτά έγγραφα, δίδεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Στο πλαίσιο του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (Ε.Σ.Κ.) Α΄ Κύκλου έτους 2021, σύμφωνα με τις διατάξεις που παρατίθενται κατωτέρω, δεκατέσσερις υπάλληλοι του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Οργανισμός Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης» (Ο.Α.Σ.Θ.) μετατάχθηκαν, κατόπιν αιτήσεώς τους, στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης (Α.Π.Θ.), με αντίστοιχες πράξεις του Πρύτανη αυτού, που δημοσιεύτηκαν στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και παράλληλη δέσμευση κενών οργανικών θέσεων μόνιμου προσωπικού του οικείου Κλάδου.
2. Ο Ο.Α.Σ.Θ. είχε κατατάξει τους υπαλλήλους που μετατάχθηκαν στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του ν. 4354/2015, σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ. 1 του νόμου αυτού και την Επιχειρησιακή Συλλογική Σύμβαση Εργασίας (Ε.Σ.Σ.Ε.), που υπογράφηκε την 21.02.2018 ανάμεσα στους νόμιμους εκπροσώπους του Ο.Α.Σ.Θ. και του Συνδικάτου Εργαζομένων Ο.Α.Σ.Θ., με ημερομηνία ένταξης την 01.10.2017, λαμβάνοντας υπόψη την υπηρεσία τους στον Οργανισμό, καθώς και την προϋπηρεσία τους στον ιδιωτικό τομέα, που τους είχε αναγνωρίσει για χρονικό διάστημα πριν την πρόσληψή τους στον Οργανισμό.
3. Ακολούθησε η έκδοση, από τον Πρύτανη του Α.Π.Θ., ισάριθμων πράξεων - τις οποίες ουδείς προσέβαλε δικαστικά - δυνάμει των οποίων, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του Κεφαλαίου Β΄ του ν. 4354/2015, που διέπουν τη βαθμολογική και

μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των διοικητικών υπαλλήλων του Α.Π.Θ., έκαστος των μεταταχθέντων υπαλλήλων κατατάχθηκε σε μισθολογικό κλιμάκιο χαμηλότερο από αυτό που είχε καταταχθεί στον Ο.Α.Σ.Θ., καθώς δεν λήφθηκε υπόψη η αναγνωρισμένη από τον Ο.Α.Σ.Θ. προϋπηρεσία τους στον ιδιωτικό τομέα.

4. Κατόπιν παραπόνων υπαλλήλων που έχουν μεταταχθεί από διάφορους φορείς προέλευσης στο Α.Π.Θ., το Τμήμα Διοικητικού Προσωπικού απηύθυνε στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (Γ.Λ.Κ.) και κοινοποίησε στο Υπουργείο Εσωτερικών - Γενική Γραμματεία Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα - Γενική Διεύθυνση Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα - Διεύθυνση Διαχείρισης Ανθρωπίνου Δυναμικού, έγγραφο με αριθμό πρωτ. 55785/18.03.2022, με το οποίο έθεσε το ερώτημα (παρ. 1), αν το Α.Π.Θ. θα έπρεπε να είχε λάβει υπόψη του, για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη υπαλλήλου προερχόμενου από τον Ο.Κ.Α.Α. Α.Ε., το χρονικό διάστημα από 01.01.2016 μέχρι 31.12.2017, κατά το οποίο είχε ανασταλεί η μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων με τον ν. 4354/2015, ωστόσο, είχε υπολογιστεί για τη μισθολογική εξέλιξη του υπαλλήλου αυτού και, προκειμένου, μεταξύ άλλων, και για τους παραπάνω, προερχόμενους από τον Ο.Α.Σ.Θ. Α.Ε., υπαλλήλους (παρ. 2), αν έπρεπε να είχε λάβει υπόψη του τον χρόνο της προϋπηρεσίας τους στον ιδιωτικό τομέα, όπως ο χρόνος αυτός είχε αναγνωριστεί από τον φορέα προέλευσης για την μισθολογική τους κατάταξη και εξέλιξη.

5. Το Γ.Λ.Κ. - Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικής Πολιτικής & Προϋπολογισμού - Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής - Τμήμα Γ' απάντησε, με το έγγραφό του με αριθμό πρωτ. 2/93159/ΔΕΠ/21.04.2022, ότι οι υπάλληλοι που έχουν μεταταχθεί μέσω του Ε.Σ.Κ. από τον Ο.Α.Σ.Θ. σε φορείς του Δημοσίου, οι οποίοι ενδιαφέρουν στην περίπτωση του ερωτήματος, θα καταταχθούν στο ίδιο μισθολογικό κλιμάκιο και θα μεταφέρουν τον χρόνο υπηρεσίας που τους είχε αναγνωριστεί για τη μισθολογική τους εξέλιξη από τον Ο.Α.Σ.Θ. μέχρι την 31.12.2015, καθώς και το χρονικό διάστημα από 01.01.2018 έως την ημερομηνία της μετάταξής τους. Περαιτέρω, ανέφερε ότι, σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ. 1 και 2 του ν. 4354/2015 και την εγκύκλιό του με αριθμό οικ.2/88138/ΔΕ11/10.11.2016 (Α.Δ.Α.: 67ΔΙΗ-ΧΘΔ), ο εργασιακός χρόνος από 01.01.2016 έως 31.12.2017 δεν αναγνωρίζεται για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων που εμπίπτουν στις μισθολογικές διατάξεις του ν. 4354/2015.

6. Στη συνέχεια, το Τμήμα Διοικητικού Προσωπικού ζήτησε από τον Ο.Α.Σ.Θ., με το έγγραφό του με αριθμό πρωτ. 63087/20.04.2023, συμπληρωματικά στοιχεία, από τα οποία να προκύπτει το σύνολο και το είδος της αναγνωρισμένης προϋπηρεσίας των

ανωτέρω υπαλλήλων μέχρι 31.12.2015. Σε απάντηση ο Ο.Α.Σ.Θ., με το έγγραφό του με αριθ. πρωτ. 5808/4089/13.06.2023, απέστειλε στοιχεία, από τα οποία προκύπτει ότι είχε αναγνωρίσει την προϋπηρεσία των υπαλλήλων του στον ιδιωτικό τομέα, προκειμένου να καθορίσει το ύψος του βασικού μισθού και του επιδόματος χρόνου υπηρεσίας που δικαιούνταν να λαμβάνουν.

7. Στις 28.08.2023 επιδόθηκε στο Α.Π.Θ. εξώδικη διαμαρτυρία-πρόσκληση-δήλωση, με ημερομηνία 23.08.2023, οκτώ εκ των μεταταχθέντων υπαλλήλων, με την οποία ζήτησαν την αναγνώριση της προϋπηρεσίας τους, όπως αυτή είχε αναγνωρισθεί από τον Ο.Α.Σ.Θ., την έκδοση νέων πράξεων κατάταξής τους και την απόδοση των μισθολογικών διαφορών που θα προκύψουν από την ορθή αναδρομική μισθολογική κατάταξή τους, υποστηρίζοντας ότι, εφόσον οι μετατάξεις τους έλαβαν χώρα κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 23 παρ. 1 του ν. 4354/2015 και 13 παρ. 2 και 5 του ν. 4440/2016, το Α.Π.Θ. όφειλε να τους κατατάξει με τον βαθμό και στο μισθολογικό κλιμάκιο που κατείχαν στον Ο.Α.Σ.Θ. κατά τον χρόνο μετάταξης και ότι δεν είχε τη δυνατότητα να ελέγξει ή να αμφισβητήσει την ορθότητα της πράξης με την οποία το αρμόδιο όργανο του Ο.Α.Σ.Θ. τους κατέταξε σε συγκεκριμένο μισθολογικό κλιμάκιο.

8. Στις 13.11.2023 ο Ο.Α.Σ.Θ., απαντώντας σε νέο σχετικό αίτημα παροχής διευκρινίσεων, απέστειλε στο Α.Π.Θ. μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, που έλαβε αριθμό πρωτοκόλλου εισερχομένου εγγράφου 22749/13.11.2023, με συνημμένα 14 έγγραφα της Διεύθυνσης Μισθοδοσίας και Πληρωμών, όλα με ενιαίο αριθμό πρωτ. 2338/13.11.2023, σε καθένα από τα οποία παραθέτει, για έκαστο των ανωτέρω πρώην υπαλλήλων του, στοιχεία για την ημερομηνία πρόσληψής του στον Οργανισμό, τη μισθολογική του κατάταξη και την υπηρεσία που του είχε αναγνωρίσει και είχε λάβει υπόψη για τη μισθολογική του εξέλιξη μέχρι 31.12.2015 με βάση τις Ε.Σ.Σ.Ε. του Ο.Α.Σ.Θ, αναφέροντας, για καθέναν από τους υπαλλήλους αυτούς, το σύνολο της αναγνωρισμένης προϋπηρεσίας και υπηρεσίας τους.

9. Κατόπιν αυτών, υποβλήθηκε το εξεταζόμενο ερώτημα, με βάση τις διατάξεις που παρατίθενται κατωτέρω.

10. Το Γραφείο Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στο Α.Π.Θ. ζήτησε τις απόψεις επί του παραπάνω ερωτήματος: α) με το έγγραφό του με αριθμό πρωτ. 451-799/100187/29.05.2024 από το Γ.Λ.Κ., επί του οποίου η Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικής Πολιτικής & Προϋπολογισμού - Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής - Τμήμα Γ' Εφαρμογής Ενιαίου Μισθολογίου απάντησε, με το έγγραφό της με αριθμό πρωτ. 2/55203/ΔΕΠ/14.06.2024, ότι εξακολουθούν να ισχύουν οι απόψεις που είχε

διατυπώσει στο προαναφερθέν, με αριθμό πρωτ. 2/93159/ΔΕΠ/21.04.2022, έγγραφό του και β) με το έγγραφό του με αριθμό πρωτ. 451-831/100187/06.06.2024 από το Υπουργείο Εσωτερικών, επί του οποίου η Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης - Γενική Διεύθυνση Ανθρωπίνου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα - Διεύθυνση Διαχείρισης Ανθρωπίνου Δυναμικού - Τμήμα Υπηρεσιακής Κατάστασης απάντησε, με το έγγραφό της με αριθμό πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.31.76/3301/10949/02.08.2024, ότι το ζήτημα της μισθολογικής αναγνώρισης προϋπηρεσίας μεταταγμένων υπαλλήλων, που έχει διανυθεί στον ιδιωτικό τομέα, εκφεύγει των αρμοδιοτήτων της.

11. Εξάλλου, το Τμήμα έλαβε υπόψη του και τα εξής: Ο Ο.Α.Σ.Θ. είναι νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, το οποίο συστάθηκε με το ν.δ. 3721/1957 (Α' 142) με αποκλειστικό σκοπό την εξυπηρέτηση των συγκοινωνιακών αναγκών της αστικής περιοχής της πόλης της Θεσσαλονίκης και για την επίτευξη του σκοπού αυτού το Ελληνικό Δημόσιο του παραχώρησε το αποκλειστικό δικαίωμα της μεταφοράς με λεωφορεία, με κόμιστρο, των επιβατών της αστικής αυτής περιοχής για περίοδο μέχρι 31.12.1981 (άρθρα 1 και 22). Δυνάμει νομοθετικών διατάξεων [βλ. άρθρα 10 του ν. 866/1979 (Α' 23), 35 του ν. 2874/2000 (Α' 286)], καθώς και συμβάσεων που έχουν συναφθεί ανάμεσα στον Ο.Α.Σ.Θ. και το Ελληνικό Δημόσιο [βλ. την οικονομική συμφωνία, που περιλήφθηκε στο άρθρο 8 του ν. 2898/2001 (Α' 71) και την από 11.01.2008 σύμβαση που κυρώθηκε με τον ν. 3652/2008 (Α' 45)], το συγκοινωνιακό έργο στην περιοχή της Θεσσαλονίκης συνέχισε να παρέχεται αποκλειστικά από τον Οργανισμό αυτόν μέχρι την λύση, με το άρθρο 22 του ν. 4482/2017 (Α' 102), της οικονομικής συμφωνίας που είχε κυρωθεί με το άρθρο 8 του ν. 2898/2001 και την εξαγορά του από το Ελληνικό Δημόσιο με το άρθρο 23 του ν. 4482/2017, έκτοτε, δε, σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ. 1 του πιο πάνω νόμου, το έργο αυτό ασκείται προσωρινά από τον Ο.Α.Σ.Θ. για τον απολύτως αναγκαίο χρόνο και πάντως όχι μετά τις 31.12.2024. Περαιτέρω, ο Ο.Α.Σ.Θ. αποτελεί επιχείρηση κοινής ωφελείας (ΑΠ 1208/1999, πρβλ. ΣτΕ 2984/2008), που ανήκει στη Γενική Κυβέρνηση, όπως αυτή εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης (βλ. ιστοσελίδα Ελληνικής Στατιστικής Αρχής - Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης ESA 2010 - Φύλλο S13 Συγκεντρωτικό Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης - Θεσμικός Τομέας S13 - Ενημέρωση Δεκεμβρίου 2015, αύξων αριθμός 1396 και ενημέρωση Δεκεμβρίου 2016, αύξων αριθμός 1395) και επιχορηγείται τακτικά από τον κρατικό προϋπολογισμό κατά ποσοστό άνω του 50%. Οι μισθολογικές ρυθμίσεις του ν. 4354/2015 ισχύουν και για το προσωπικό του Ο.Α.Σ.Θ. από την

έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, ήτοι από 01.01.2016 (ΝΣΚ 37/2018). Μετά την δημοσίευση του ν. 4482/2017 (25.07.2017), με το άρθρο 23 του οποίου ο Ο.Α.Σ.Θ. εξαγοράστηκε από το Ελληνικό Δημόσιο, οι εργαζόμενοί του μισθοδοτούνται μέσω της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών. Μέχρι τότε, οι αμοιβές των εργαζομένων του καθορίζονταν από Επιχειρησιακές Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας, οι οποίες υπογράφονταν ανάμεσα στους νόμιμους εκπροσώπους του Ο.Α.Σ.Θ. και τους νόμιμους εκπροσώπους του «Συνδικάτου Εργαζομένων Οργανισμού Αστικής Συγκοινωνίας Θεσσαλονίκης» και, μεταξύ άλλων, προέβλεπαν ιδιαίτερα μισθολογικά κλιμάκια, καθώς και αναγνώριση προϋπηρεσίας, το δε Ελληνικό Δημόσιο αναγνώριζε τις δαπάνες αυτές κατά τον καθορισμό του ύψους της ετήσιας κρατικής επιχορήγησης προς τον Ο.Α.Σ.Θ. (βλ. άρθρο τέταρτο της από 30.04.2001 οικονομικής συμφωνίας μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και Ο.Α.Σ.Θ., όπως αυτή περιλήφθηκε στο άρθρο 8 του ν. 2898/2001, ΝΣΚ 37/2018). Περαιτέρω, στο άρθρο 6 παρ. 12 περ. γ' και 13 του ν.δ. 3721/1957 προβλέπεται η σύνταξη Γενικού Κανονισμού Προσωπικού του Ο.Α.Σ.Θ., ο οποίος, εφόσον εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση νόμου, έχει την ίδια τυπική ισχύ με αυτόν (ΕφΘεσ. 3048/2002), περιλαμβάνει τα σχετικά με την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού του Ο.Α.Σ.Θ. και εγκρίνεται ή τροποποιείται με απόφαση του Υπουργού Συγκοινωνιών και Δημοσίων Έργων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Ειδικότερα, στο άρθρο 19 του πλέον πρόσφατου Γενικού Κανονισμού Προσωπικού του Ο.Α.Σ.Θ., ο οποίος έχει εγκριθεί με την απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών με αριθμό 44038/4189/04.09.2009 (Β' 1930), προβλέπεται ότι οι αποδοχές των εργαζομένων καθορίζονται σύμφωνα με την Ε.Σ.Σ.Ε. που ισχύει κάθε φορά και στο άρθρο 40 περ. 20 ότι οι υποψήφιοι προς πρόσληψη που διαθέτουν προϋπηρεσία μοριοδοτούνται ανάλογα με την κατηγορία και την ειδικότητα των θέσεων που προκηρύχθηκαν (οδηγοί, τεχνικό προσωπικό, διοικητικό προσωπικό). Αντίστοιχου περιεχομένου διατάξεις περιλαμβάνονται και στα άρθρα 19 και 41 της με αριθμό 48775/3828/27.08.2002 (Β' 1125) απόφασης του ως άνω Υπουργού, με την οποία είχε εγκριθεί ο προγενέστερος Γενικός Κανονισμός Προσωπικού του Ο.Α.Σ.Θ.

Νομοθετικό πλαίσιο

12. Στις διατάξεις των άρθρων 7, 8, 26 και 35 του ν. 4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 176) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 7 Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου:

α) ... στ) των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.) που ανήκουν στο κράτος, ή σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε Ο.Τ.Α. - κατά την έννοια της επίτευξης κρατικού ή δημόσιου ή αυτοδιοικητικού σκοπού, εποπτείας, διορισμού και ελέγχου της πλειοψηφίας της Διοίκησής τους - ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους, συμπεριλαμβανομένων των Κέντρων Πρόληψης των Εξαρτήσεων και Προαγωγής της Ψυχοκοινωνικής Υγείας, ζ) ...».

«Άρθρο 8 Αποσύνδεση μισθού – βαθμού

1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο».

«Άρθρο 26 Μεταβατικές διατάξεις - Μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπηρετούντων υπαλλήλων

1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωριστεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015.

2. Μετά τη μισθολογική κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων αναστέλλεται μέχρι τις 31.12.2017. Από 1.1.2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 συνυπολογιζόμενου και του τυχόν πλεονάζοντος χρόνου, που είχε υπολογισθεί κατά την αρχική κατάταξη, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου μέχρι τις 31.12.2017».

«Άρθρο 35 Έναρξη ισχύος

Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 1.1.2016, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του».

13. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 3, 6 και 13 του ν. 4440/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση...» (Α' 224), όπως

το άρθρο 6 αντικαταστάθηκε από το άρθρο 42 του ν. 4674/2020 (Α' 53), ορίζονται τα εξής:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

ΕΝΙΑΙΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΚΙΝΗΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΣΤΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ

Άρθρο 1 Σκοπός

Αντικείμενο του παρόντος Κεφαλαίου είναι η καθιέρωση Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ) για τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους, μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, από μία δημόσια υπηρεσία σε άλλη με μετάταξη ή απόσπαση. Σκοπός του ΕΣΚ είναι αφενός η βέλτιστη αξιοποίηση και η ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού στις δημόσιες υπηρεσίες, αφετέρου η διευκόλυνση των υπαλλήλων να ενισχύσουν τις επαγγελματικές δεξιότητές τους, να αποκτήσουν εμπειρία σε θέσεις διαφόρων υπηρεσιών και να προωθήσουν την επαγγελματική σταδιοδρομία τους».

«Άρθρο 2 Γενικές αρχές

1. Το ΕΣΚ διέπεται από τις αρχές της ισότητας, της διαφάνειας και της αξιοκρατίας.
2. Η κινητικότητα έχει εθελούσιο χαρακτήρα για τον υπάλληλο και διενεργείται με βάση την αρχή της δημοσιότητας.
3. ...
5. Στο πλαίσιο εφαρμογής του ΕΣΚ, οι προκηρυσσόμενες θέσεις καλύπτονται με ενιαίο τρόπο, ανεξαρτήτως εάν οι υπάλληλοι είναι μόνιμοι ή απασχολούμενοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Σε κάθε περίπτωση η μετάταξη διενεργείται με την ίδια σχέση εργασίας. Οι μετατασσόμενοι διατηρούν το ίδιο ασφαλιστικό και συνταξιοδοτικό καθεστώς, καθώς και τυχόν προσωπική διαφορά στις αποδοχές τους».

«Άρθρο 3 Έκταση εφαρμογής

1. Στο ΕΣΚ υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν σε υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές, του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α΄ και β΄ βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), εφόσον ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης ...».

«Άρθρο 6 Διαδικασία διενέργειας προγράμματος κινητικότητας

1. Το πρόγραμμα κινητικότητας διενεργείται σε δύο κύκλους κατ' έτος και αφορά στην κάλυψη κενών θέσεων με μετάταξη και στην κάλυψη προσωρινών αναγκών με απόσπαση.

2. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας εκκινεί το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Ιανουαρίου κάθε έτους...».

«Άρθρο 13 Μετάταξη σε άλλη υπηρεσία

Το άρθρο 71 του Υπαλληλικού Κώδικα αντικαθίσταται ως εξής...».

14. Στις διατάξεις του άρθρου 71 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. που έχει κυρωθεί με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007 (Υ.Κ. - Α' 26), το οποίο καταργήθηκε, όπως ίσχυε μέχρι την έναρξη ισχύος του ν. 4440/2016, με το άρθρο 19 παρ. 3 αυτού, αντικαταστάθηκε με το άρθρο 13 του ίδιου νόμου και στη συνέχεια η παράγραφος 2 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 44 παρ. 2 του ν. 4674/2020, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 71 Μετάταξη σε άλλη υπηρεσία

1. Η μετάταξη σε άλλη δημόσια υπηρεσία, ήτοι η μετακίνηση του υπαλλήλου από την υπηρεσία στην οποία ανήκει η οργανική θέση του σε κενή οργανική θέση άλλης υπηρεσίας, σε κλάδο της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας, για την οποία έχει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, διενεργείται για την κάλυψη πάγιων αναγκών σύμφωνα, με τις προβλεπόμενες διαδικασίες στο ΕΣΚ.

2. Ο υπάλληλος μετατάσσεται με τον βαθμό και το μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχει, εφόσον στην υπηρεσία υποδοχής εφαρμόζεται το ίδιο βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς με την υπηρεσία προέλευσης, άλλως κατατάσσεται βάσει των διατάξεων που διέπουν τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπαλλήλων του φορέα υποδοχής...».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

15. Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του ν.4354/2015 επαναπροσδιορίστηκε από 01.01.2016 η μισθολογική και βαθμολογική κατάσταση και εξέλιξη των μόνιμων και δόκιμων πολιτικών δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου, των φορέων που

παρατίθενται στην παράγραφο 1 του άρθρου 7, μεταξύ των οποίων και τα Ν.Π.Ι.Δ. που επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά πενήντα τοις εκατό (50%) τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους (ΝΣΚ 37/2018, 274/2017). Ειδικότερα, εισήχθη νέο σύστημα μισθολογικής κατάταξης, μισθολογικής εξέλιξης και αποδοχών (ενιαίο μισθολόγιο) για το σύνολο των υπαλλήλων των οποίων η μισθοδοσία βαρύνει τον κρατικό προϋπολογισμό, αποσυνδέοντας τη μισθολογική από τη βαθμολογική εξέλιξη, όπως ρητά ορίζεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 8. Σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του νόμου, το νέο σύστημα αμοιβών υπόκειται απολύτως στις αρχές: α) της δημοσιονομικής προσαρμογής, η τήρηση της οποίας είχε καταστεί ζωτικής σημασίας για την οικονομική και πολιτική επιβίωση της Χώρας, β) της ισότητας και της αξιοκρατίας, που κατοχυρώνονται με τη μισθολογική εξέλιξη, με τα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα του υπαλλήλου, και γ) της διασφάλισης της μέγιστης δυνατής απόδοσης των υπαλλήλων για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος (σελ. 6). Με τις διατάξεις του άρθρου 11 του νόμου αυτού ορίστηκαν, μεταξύ άλλων, οι προϋποθέσεις που απαιτείται να πληροί προϋπηρεσία, προκειμένου να αναγνωριστεί υπό το σύστημα του ενιαίου μισθολογίου. Τέλος, με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 26 του νόμου αυτού, ορίστηκε ότι, κατά την πρώτη εφαρμογή του νόμου και τη μισθολογική κατάταξη των υπηρετούντων υπαλλήλων στα κλιμάκια του ενιαίου μισθολογίου, λαμβάνεται υπόψη, εκτός από τα τυπικά τους προσόντα και τον χρόνο υπηρεσίας που έχουν διανύσει στον φορέα όπου υπηρετούν με βάση την πράξη πρόσληψής τους μέχρι 31.12.2015 (ΕλΣυν. 263/2016 Τμ. Ι'), και ο χρόνος προϋπηρεσίας που έχει αναγνωριστεί από τον φορέα αυτόν μέχρι την παραπάνω ημερομηνία, προφανώς με βάση το προηγούμενο νομοθετικό πλαίσιο που ίσχυε σε κάθε φορέα, ενώ δεν λαμβάνεται υπόψη για τη μισθολογική τους εξέλιξη το χρονικό διάστημα από 01.01.2016 και 31.12.2017.

16. Επακολούθησε ο ν. 4440/2016, με τον οποίο καθορίστηκε νέο ρυθμιστικό πλαίσιο για το σύστημα κινητικότητας από μία δημόσια υπηρεσία (νοούμενη με το λειτουργικό κριτήριο) σε άλλη μέσω μετάταξης ή απόσπασης, κατά τρόπο ενιαίο για όλο το προσωπικό του Δημοσίου υπό ευρύτατη έννοια. Ειδικότερα, με το άρθρο 3 του νόμου αυτού ορίστηκε ότι υπάγονται σ' αυτό οι υπάλληλοι που υπηρετούν στο Δημόσιο, στις Ανεξάρτητες Αρχές, στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των δύο βαθμών, σε Ν.Π.Δ.Δ. και σε Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση, όπως αυτή εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής

Κυβέρνησης και μάλιστα τόσο οι μόνιμοι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, όσο και εκείνοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

17. Ορίστηκε, δε, ρητά στο άρθρο 1 του νόμου αυτού ότι σκοπός του Ε.Σ.Κ. είναι, αφενός η βέλτιστη αξιοποίηση και η ορθολογική ανακατανομή του προσωπικού στις δημόσιες υπηρεσίες και αφετέρου η διευκόλυνση των υπαλλήλων να ενισχύσουν τις επαγγελματικές τους δεξιότητες, να αποκτήσουν εμπειρία σε θέσεις διαφόρων υπηρεσιών και να προωθήσουν την επαγγελματική τους σταδιοδρομία. Με τον τρόπο αυτό το νέο σύστημα καλείται να καλύψει τόσο τις πραγματικές υπηρεσιακές ανάγκες κάθε φορέα, όσο και την ανάγκη των υπαλλήλων για αξιοποίηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων τους και εμπλουτισμό της εργασιακής εμπειρίας τους [βλ. αιτιολογική έκθεση σελ. 1, 3 και Β. Ανδρονόπουλος-Μ. Ανδρονοπούλου, Ερμηνεία του Υπαλληλικού Κώδικα (Ν. 3528/2007) Κατ' άρθρο ερμηνεία και νομολογία, 2022 σελ. 671 επ.]. Με το άρθρο 13 αυτού αντικαταστάθηκε το άρθρο 71 του ν. 3528/2007, που ρύθμιζε θέματα μετάταξης υπαλλήλων, ώστε να προσαρμοστεί ο Υ.Κ. στο νέο σύστημα κινητικότητας και προβλέφθηκε, για πρώτη φορά, ότι ο υπάλληλος μετατάσσεται με τον βαθμό και το μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχει.

18. Ακολούθως, με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 71 του ν. 3528/2007, όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 2 του άρθρου 44 του ν. 4674/2020, ρυθμίστηκαν εκ νέου θέματα βαθμολογικής και μισθολογικής κατάταξης των μετατασσομένων υπαλλήλων στο πλαίσιο του Ε.Σ.Κ. Ειδικότερα, ορίστηκε ρητά ότι ο υπάλληλος μετατάσσεται με τον βαθμό και το μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχει, υπό την προϋπόθεση ότι στην υπηρεσία υποδοχής εφαρμόζεται το ίδιο βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς με την υπηρεσία προέλευσης, χωρίς άλλη διάκριση. Επομένως, το όργανο της υπηρεσίας υποδοχής που είναι αρμόδιο να εκδώσει την απόφαση μετάταξης του υπαλλήλου οφείλει, σε πρώτο στάδιο, να διαπιστώσει ποιο το μισθολογικό καθεστώς που εφαρμόζει η υπηρεσία προέλευσης. Σε περίπτωση που το καθεστώς αυτό είναι το ίδιο με εκείνο που η υπηρεσία αυτή εφαρμόζει, δεσμεύεται από τις πράξεις του φορέα προέλευσης, με τις οποίες έχει κατατάξει μισθολογικά και βαθμολογικά τον υπάλληλο που μετατάσσεται και οφείλει να προχωρήσει στην μετάταξη του υπαλλήλου με το μισθολογικό κλιμάκιο και τον βαθμό που ο τελευταίος κατείχε στην υπηρεσία προέλευσης, όπως αυτό προκύπτει από τα στοιχεία του διοικητικού του φακέλου που διαβιβάστηκαν στην υπηρεσία υποδοχής και δεν δύναται να προβεί σε έλεγχο νομιμότητας αυτών. Σε διαφορετική περίπτωση, δηλαδή αν στην υπηρεσία υποδοχής εφαρμόζεται διαφορετικό βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς

από την υπηρεσία προέλευσης, ο μετατασσόμενος υπάλληλος κατατάσσεται με βάση τις διατάξεις που διέπουν τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπαλλήλων του φορέα υποδοχής.

19. Το ίδιο γίνεται δεκτό και στην περίπτωση κατά την οποία η υπηρεσία υποδοχής και η υπηρεσία προέλευσης υπάγονται και οι δύο στο ενιαίο μισθολόγιο του ν. 4354/2015 και η υπηρεσία προέλευσης είχε κατατάξει, στο πλαίσιο της πρώτης εφαρμογής του ν. 4354/2015, τον υπάλληλο στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του νόμου αυτού, λαμβάνοντας υπόψη, κατ' εφαρμογή του άρθρου 26 παρ. 1 του ίδιου νόμου, την προϋπηρεσία που του είχε αναγνωρίσει μέχρι 31.12.2015 κατά το προηγούμενο μισθολογικό καθεστώς. Στην περίπτωση αυτή, η υπηρεσία υποδοχής δεσμεύεται από την πράξη κατάταξης της υπηρεσίας προέλευσης και δεν μπορεί να προβεί σε έλεγχο νομιμότητας αυτής. Η ερμηνεία αυτή είναι σύμφωνη με το τεκμήριο νομιμότητας των διοικητικών πράξεων, κατά το οποίο οι ατομικές διοικητικές πράξεις, από την έναρξη ισχύος τους έως την ακύρωσή τους με δικαστική απόφαση ή την ανάκληση ή την κατάργηση ή γενικά την παύση ισχύος τους, καθ' οιονδήποτε τρόπο, παράγουν όλα τα έννομα αποτελέσματά τους, όπως και οι υπόλοιπες έγκυρες διοικητικές πράξεις και δεν μπορεί να αμφισβητηθεί ή ελεγχθεί το κύρος τους παρεμπιπτόντως από τα δικαστήρια επ' ευκαιρία προσβολής άλλων πράξεων, αν έχουν διαφύγει τη δυνατότητα να ακυρωθούν, γιατί παρήλθε άπρακτη η προθεσμία της προσβολής τους, ούτε, κατά μείζονα λόγο, από άλλες διοικητικές αρχές (ΣΤΕ 224/2023), ανεξαρτήτως τυχόν νομικών πλημμελειών τους, κάμψη, δε, της αρχής αυτής, που αποτελεί ειδικότερη έκφραση της αρχής της ασφάλειας δικαίου, νοείται μόνον εφόσον υπάρχει ρητή περί αυτού διάταξη νόμου (ΟλΣΤΕ 1306/2019, ΣΤΕ 1455/2023, 987/2023, 1140/2020, 2369/2018, 3009/2017, 2955/2016, 3625/2015 7μ., 215/2013, 3672/2011, 3051/2008, 2783/2008). Επιπλέον, η ερμηνεία αυτή συνάδει με τον σκοπό του Ε.Σ.Κ., όπως ανωτέρω αναφέρεται (σκ. 17), ταυτόχρονα, δε, θεραπεύει την δημοσίου συμφέροντος ανάγκη για μείωση του δημοσιονομικού κόστους, με τον περιορισμό των προσλήψεων στα νομικά πρόσωπα και τους φορείς του άρθρου 7 παρ. 1 του ν. 4354/2015, σκοπός που δεν επιτυγχάνεται αν οι μετατασσόμενοι υπάλληλοι κατατάσσονταν στην υπηρεσία υποδοχής σε χαμηλότερο μισθολογικό κλιμάκιο από εκείνο της υπηρεσίας προέλευσης, αφού τούτο θα τους απέτρεπε από το να υποβάλουν αίτηση μετάταξης.

20. Στην προκειμένη περίπτωση, σύμφωνα με το διδόμενο πραγματικό και τα στοιχεία του φακέλου, ο Ο.Α.Σ.Θ., κατά την πρώτη εφαρμογή του ν. 4354/2015, κατέταξε μισθολογικά τους 14 υπαλλήλους που αφορά το ερώτημα σε μισθολογικά κλιμάκια του

άρθρου 9 του ν. 4354/2015, λαμβάνοντας υπόψη, σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ. 1 του ανωτέρω νόμου, όχι μόνο τα τυπικά προσόντα τους και τον χρόνο υπηρεσίας τους στον Οργανισμό από την πρόσληψή τους μέχρι 31.12.2015, αλλά και την προϋπηρεσία που τους είχε αναγνωρίσει μέχρι την παραπάνω ημερομηνία με βάση τις Ε.Σ.Σ.Ε. Οι ανωτέρω 14 υπάλληλοι μετατάχθηκαν, κατόπιν αιτήσεώς τους, στο πλαίσιο του Ε.Σ.Κ. Α΄ Κύκλου έτους 2021, σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στο Α.Π.Θ. με αντίστοιχες πράξεις του αρμοδίου οργάνου αυτού, ήτοι του Πρύτανη (άρθρα 15 παρ. 15 περ. θ΄ του ν. 4485/2017 και 71 παρ. 5 του Υ.Κ.), ο οποίος, ακολούθως, καθ' ερμηνεία του άρθρου 71 παρ. 2 του Υ.Κ., όπως ισχύει, προχώρησε σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεων, με τις οποίες ο Ο.Α.Σ.Θ. είχε κατατάξει μισθολογικά τους εν λόγω υπαλλήλους, και αφού έκρινε ότι αυτές δεν ήταν σύννομες, εξέδωσε πράξεις μισθολογικής τους κατάταξης, λαμβάνοντας υπόψη μόνο τον χρόνο υπηρεσίας που είχαν διανύσει στον Ο.Α.Σ.Θ. και όχι την ως άνω αναγνωρισμένη από τον Ο.Α.Σ.Θ. προϋπηρεσία τους.

21. Κατόπιν των ανωτέρω, **κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας**, η οποία απαρτίζεται από την Πρόεδρο του Τμήματος, Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ., Αικατερίνη Γρηγορίου, τον Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ. Ευστράτιο Ηλιαδέλη, και τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Κωνσταντίνο Γεωργιάκη, Αικατερίνη Γαλάνη, Περικλή Αγγέλου, Βασιλεία Πελέκου, Αγγελική Αναστοπούλου και Χρήστο Κοραντζάνη (ψηφοί 8), γίνονται δεκτά τα εξής: Εφόσον, κατά το χρόνο έκδοσης των πράξεων μετάταξης των υπαλλήλων του ερωτήματος (2021), τόσο ο Ο.Α.Σ.Θ., όσο και το Α.Π.Θ. εφάρμοζαν το ίδιο μισθολογικό καθεστώς, ήτοι το ν. 4354/2015, ο Πρύτανης του Α.Π.Θ. όφειλε, κατά τα γενόμενα δεκτά ανωτέρω (σκέψεις 18 και 19), να προχωρήσει, σύμφωνα με το άρθρο 71 παρ. 2 του Υ.Κ., όπως αντικαταστάθηκε από την παράγραφο 2 του άρθρου 44 του ν. 4674/2020, σε έκδοση πράξεων μετάταξης των υπαλλήλων του ερωτήματος με τα μισθολογικά κλιμάκια που κατείχαν στον Ο.Α.Σ.Θ., δεδομένου ότι ούτε από τις προεκτεθείσες διατάξεις, ούτε από εκείνες του ν. 4354/2015 προκύπτει ότι το Α.Π.Θ., ως υπηρεσία υποδοχής, μπορεί ή υποχρεούται να ελέγξει τη νομιμότητα των πράξεων μισθολογικής κατάταξης που έχει εκδώσει ο Ο.Α.Σ.Θ., ως υπηρεσία προέλευσης, και, πολύ περισσότερο, να αποφανθεί για το εάν νομίμως είχε αναγνωρισθεί στους μεταταχθέντες υπαλλήλους και λήφθηκε υπόψη από τον Ο.Α.Σ.Θ. για τη μισθολογική τους κατάταξη η προϋπηρεσία τους στον ιδιωτικό τομέα. Τα παραπάνω δεν αναιρούνται από το γεγονός ότι ο Ο.Α.Σ.Θ. αποτελεί Ν.Π.Ι.Δ. και, επομένως, οι πράξεις

του δεν είναι ατομικές εκτελεστές διοικητικές πράξεις, διότι ο νόμος δεν εξαρτά τη δεσμευτικότητα των πράξεων μισθολογικής κατάταξης που η υπηρεσία προέλευσης εκδίδει για τους υπαλλήλους της από τη νομική φύση αυτής, πράγμα το οποίο θα διασπούσε το ενιαίο του συστήματος κινητικότητας. Άλλα ζητήματα, που ενδέχεται να αναδειχθούν από την ουσιαστική αξιολόγηση των στοιχείων του ατομικού φακέλλου καθενός υπαλλήλου, περί των οποίων δεν τίθεται ερώτημα, δεν αποτελούν αντικείμενο της παρούσας γνωμοδότησης.

22. Ο Νομικός Σύμβουλος του Κράτους Δημήτριος Καμάρης, με τη γνώμη του οποίου συντάχθηκε και ο Εισηγητής της υπόθεσης, Νικόλαος Παπαντίνας, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ., **μειοψήφησε** (ψήφος 1) και διατύπωσε την ακόλουθη γνώμη: Ενόψει του νομοθετικού και κανονιστικού πλαισίου που διέπει τον Ο.Α.Σ.Θ. (βλ. ν.δ. 3721/1957 - Α'142, άρθρα 7 και 8 ν. 2898/2001 - Α' 71, άρθρο πρώτο ν. 3652/2008 - Α' 45, άρθρο 30 ν. 4113/2014 - Α' 261, άρθρο 30 ν. 4482/2017 - Α'102, αποφάσεις Α-48604/3804/2002 «Έγκριση Γενικού Οργανισμού του Οργανισμού ΟΑΣΘ» - Β' 1124, Α-42658/4048/2009 «Έγκριση Γενικού Οργανισμού του Οργανισμού ΟΑΣΘ» - Β' 1931, Α-ΟΙΚ.48775/ 3828/2002 «Έγκριση του Γενικού Κανονισμού Προσωπικού ΟΑΣΘ» - Β' 1125 και Α-44038/4189/2009 «Έγκριση του Γενικού Κανονισμού Προσωπικού ΟΑΣΘ» - Β' 2282 του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών), που αποτελεί τον φορέα προέλευσης των μεταταχθέντων υπαλλήλων, η μέχρι 31.12.2015 αναγνωρισθείσα προϋπηρεσία των τελευταίων από τον Ο.Α.Σ.Θ., σύμφωνα με τις Ε.Σ.Σ.Ε. που προσδιόριζαν το μισθολόγιο των υπαλλήλων του εν λόγω Οργανισμού κατά το πιο πάνω ισχύον νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο, το οποίο, εξάλλου, αναγνώρισε και ο νομοθέτης ως ειδικό μισθολογικό καθεστώς που διέπει τον Ο.Α.Σ.Θ. για το κρίσιμο μέχρι 31.12.2015 χρονικό διάστημα με το άρθρο 30 του ν. 4313/2014 (Α' 261), μετά το οποίο (01.01.2016) υπήχθησαν και οι εργαζόμενοι του Ο.Α.Σ.Θ. στις διατάξεις του ν. 4354/2015 (βλ. ΝΣΚ 37/2018), αποτελεί προϋπηρεσία, η οποία λαμβάνεται υπόψη κατά την έκδοση της διαπιστωτικής πράξης κατάταξης των εν λόγω υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του ν. 4354/2015, κατά τη μεταβατική διάταξη του άρθρου 26 παρ. 1 του εν λόγω νόμου και, επομένως, η εν λόγω προϋπηρεσία έπρεπε να ληφθεί υπόψη κατά την έκδοση από το αρμόδιο όργανο του Α.Π.Θ. (Πρύτανη) της διαπιστωτικής πράξης κατάταξης των εν λόγω υπαλλήλων σε μισθολογικό κλιμάκιο στον φορέα υποδοχής (ΑΠΘ) μετά την μετάταξή τους από τον Ο.Α.Σ.Θ. (υπηρεσία προέλευσης), εφόσον η προϋπηρεσία αυτή είχε αναγνωριστεί νόμιμα και για την κατάταξή τους στο μισθολογικό κλιμάκιο που κατείχαν στον φορέα προέλευσης

(Ο.Α.Σ.Θ.) κατά τη λύση της υπηρεσιακής τους σχέσης λόγω της μετάταξης και το οποίο (μισθολογικό κλιμάκιο) ορίζεται, κατά το άρθρο 71 παρ. 2 του Υ.Κ. (ν. 3528/2007), ως το μισθολογικό κλιμάκιο υποδοχής στον φορέα που μεταφέρεται ο υπάλληλος συνεπεία της μετάταξής του (εν προκειμένω στο Α.Π.Θ.). Εξάλλου, η διαπιστωτική πράξη κατάταξης που εκδίδεται από τον φορέα υποδοχής δεν συνεπάγεται, ούτε συνιστά, έλεγχο νομιμότητας των αντίστοιχων πράξεων κατάταξης που εξέδωσε ο φορέας προέλευσης, όπως εσφαλμένα υπολαμβάνεται στον προβληματισμό της ερωτώσας υπηρεσίας, αλλά συνιστά αυτοτελή διαπιστωτική πράξη για την ένταξη του υπαλλήλου που μετατάσσεται στον φορέα υποδοχής, η οποία προσδιορίζει τη μισθολογική του κατάσταση - όπως, εξάλλου, εκδίδεται αντίστοιχη πράξη για την βαθμολογική του κατάταξη - και η οποία (διαπιστωτική πράξη μισθολογικής κατάταξης) εκδίδεται με βάση τη διαπίστωση συνδρομής των οριζόμενων στον νόμο (άρθρα 71 Υ.Κ., 9, 11 και 26 ν. 4354/2015) στοιχείων της υπηρεσιακής κατάστασης του υπαλλήλου, όπως αυτά προκύπτουν από τον τηρούμενο υπηρεσιακό φάκελο στο Μητρώο Προσωπικού του φορέα προέλευσης.

Κατ' ακολουθία των πιο πάνω, κατά την εν λόγω άποψη, η απάντηση επί του προβληματισμού της ερωτώσας υπηρεσίας είναι ότι, κατά την έκδοση από τον Πρύτανη του Α.Π.Θ. των προβλεπόμενων από τη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 11 του ν. 4354/2015 διαπιστωτικών πράξεων κατάταξης σε μισθολογικά κλιμάκια των πιο πάνω μεταταχθέντων από τον Ο.Α.Σ.Θ. υπαλλήλων, έπρεπε να ληφθούν υπόψη: α) τα τυπικά προσόντα κάθε μετατασσόμενου, β) για το διάστημα μέχρι 31.12.2015, ο χρόνος υπηρεσίας στον Ο.Α.Σ.Θ. από την πρόσληψή τους μέχρι την ημερομηνία αυτή (31.12.2015) και ο αναφερόμενος στην προηγούμενη παράγραφο χρόνος προϋπηρεσίας που είχε αναγνωρισθεί νόμιμα από τον Ο.Α.Σ.Θ. μέχρι την ίδια ημερομηνία (31.12.2015), σύμφωνα με το νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο που διέπει τον Ο.Α.Σ.Θ., όπως αυτό αναγνωρίστηκε και με το άρθρο 30 του ειδικού για τον Ο.Α.Σ.Θ. ν. 4313/2014 (άρθρο 26 παρ. 1 ν. 4354/2015) και γ) για το διάστημα από 01.01.2016, ο χρόνος υπηρεσίας στον Ο.Α.Σ.Θ. από 01.01.2018 μέχρι τη λύση της εργασιακής τους σχέσης με τον Ο.Α.Σ.Θ. λόγω μετάταξης (άρθρα 9 και 11 ν. 4354/2015, το διάστημα από 01.01.2016 έως 31.12.2017 δεν προσμετράται ως υπηρεσία για κατάταξη σε μισθολογικά κλιμάκια, άρθρο 26 παρ. 2 ν. 4354/2015), όπως τα εν λόγω στοιχεία της υπηρεσιακής κατάστασης των μεταταχθέντων υπαλλήλων προέκυπταν από τα Μητρώα Προσωπικού και τον Ατομικό Φάκελο κάθε μετατασσόμενου που τηρείτο για τον Ο.Α.Σ.Θ. στο Τμήμα Προσωπικού της

Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού του εν λόγω Οργανισμού κατά το άρθρο 12 παρ. 1.1. της πιο πάνω Α-42658/4048/2009 υ.α. (βλ. και έγγραφο 2/93159/ΔΕΠ/21.04.2022 Διεύθυνσης Εισοδηματικής Πολιτικής Γ.Λ.Κ.).

Απάντηση

23. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδοτεί κατά πλειοψηφία ως εξής:

Τα αρμόδια όργανα του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης, φορέα υποδοχής υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που μετατάχθηκαν στο πλαίσιο του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας Α΄ Κύκλου του έτους 2021 από το νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Οργανισμός Αστικών Συγκοινωνιών Θεσσαλονίκης», κατά την κατάταξη των υπαλλήλων αυτών στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 του ν. 4354/2015, δεσμεύονται από τις πράξεις με τις οποίες ο φορέας προέλευσης είχε κατατάξει μισθολογικά τους υπαλλήλους αυτούς πριν τη μετάταξή τους, λαμβάνοντας υπόψη το χρόνο της αναγνωρισμένης προϋπηρεσίας τους στον ιδιωτικό τομέα.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 4-12-2024

Η Πρόεδρος

Ο Εισηγητής

Αικατερίνη Γρηγορίου

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Νικόλαος Παπαντίνας

Πάρεδρος ΝΣΚ