



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ  
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης: 132/2024**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**(Τμήμα Ε')**

**Συνεδρίαση της 4<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2024**

**Σύνθεση**

**Πρόεδρος:** Αικατερίνη Γρηγορίου, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

**Μέλη:** Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Αικατερίνη Γαλάνη, Περικλής Αγγέλου, Δημήτριος Καμάρης, Βασιλεία Πελέκου, Αγγελική Αναστοπούλου, Χρήστος Κοραντζάνης, Παντελεήμων Παπαδάκης, Αφροδίτη Καρούκη, Ουρανία Μενδρινού, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγήτρια:** Επιστήμη-Μαρία Μουστακάτου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

**Αριθμός Ερωτήματος:** Το με αριθμ. πρωτ. 3833/01-07-2024 έγγραφο της Πρυτάνεως της Ανώτατης Σχολής Καλών Τεχνών.

**Περίληψη ερωτήματος:** Ερωτάται: α) Αν, με βάση το συγκεκριμένο ιστορικό του ερωτήματος, κατά το οποίο ανατέθηκαν στον Κ..., υπάλληλο της Ανώτατης Σχολής Καλών Τεχνών, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου και με κλάδο και ειδικότητα Δ.Ε. Οδηγών, επιπλέον καθήκοντα σε θέση φύλακα-κλητήρα παράλληλα με τα καθήκοντα του οδηγού, επιτρέπεται η ανάθεση καθηκόντων άλλου κλάδου ή ειδικότητας βάσει των διατάξεων του άρθρου 30 παρ. 2 του ν. 3528/2007 (Α' 26) και β) αν, βάσει της μεταβατικής διάταξης του άρθρου 469 παρ. 2 του ν. 4957/2022

(Α'141), επιτρέπεται ο πρόσθετος χαρακτηρισμός από το Συμβούλιο Διοίκησης της Α.Σ.Κ.Τ. της συγκεκριμένης θέσης Δ.Ε. Οδηγών, ως Δ.Ε. Κλητήρα ή ως Δ.Ε. Οδηγού-Υποστηρικτικού Προσωπικού.

### **Ιστορικό**

Στο ανωτέρω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με τη με αριθμό Β2/4848/08-02-2002 κοινή απόφαση των Υφυπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών και των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων και Μεταφορών και Επικοινωνιών (Τεύχος ΝΠΔΔ 38/18-02-2002) μεταφέρθηκε ο Κ..., υπάλληλος του Οργανισμού Σιδηροδρόμων Ελλάδος, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, στην Ανώτατη Σχολή Καλών Τεχνών (Α.Σ.Κ.Τ.) σε συνιστώμενη προσωρινή προσωποπαγή θέση με την ίδια σχέση εργασίας, ειδικότητας Δ.Ε. Τεχνικών (Οδηγών) και ανέλαβε υπηρεσία με τη με αριθμό 261/01-04-2002 πράξη του Πρύτανη της Α.Σ.Κ.Τ.

2. Η ως άνω ειδικότητα Δ.Ε. Τεχνικών (Οδηγός) προβλέφθηκε, για τις θέσεις με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, με τις διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 1 περ. γ' του π.δ. 11/2005 «Οργανισμός διοικητικών υπηρεσιών της Ανώτατης Σχολής Καλών Τεχνών» (Α' 9).

3. Με τη με αριθμό 1542/06-04-2023 απόφαση του Πρύτανη της Α.Σ.Κ.Τ. (Β' 2618) αποφασίστηκε, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13 παρ. 2 του π.δ. 85/2022 (Α' 232), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 52 παρ. 1 του ν. 4830/2021 (Α' 169), η αντιστοίχιση των κλάδων και ειδικοτήτων του μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικού, όπως περιλαμβάνονται στο π.δ. 11/2005, με τους οριζόμενους στο Παράρτημα Β' του π.δ. 85/2022 νέους κλάδους και ειδικότητες, μεταξύ άλλων, ως ακολούθως: Υφιστάμενος κλάδος: Δ.Ε. ΤΕΧΝΙΚΩΝ (ΟΔΗΓΩΝ) - Νέος κλάδος και νέα ειδικότητα με βάση το π.δ. 85/2022: Δ.Ε. ΟΔΗΓΩΝ. Ακολούθως, εκδόθηκε, σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις, η με αριθμ. πρωτ. 1694/27-04-2023 διαπιστωτική πράξη του Πρύτανη της Α.Σ.Κ.Τ., με την οποία κατατάχθηκε ο υπάλληλος, Κ..., στον νέο κλάδο και στη νέα ειδικότητα Δ.Ε. Οδηγών.

4. Με το έγγραφο του ερωτήματος επισημαίνεται, ότι η Α.Σ.Κ.Τ. επλήγη ιδιαίτερα, ως προς τη στελέχωσή της σε προσωπικό, από τα διάφορα

μνημονιακά μέτρα, ότι μεγάλο μέρος του προβλήματος προέκυψε από την κατάργηση των υφιστάμενων οργανικών θέσεων με τον ν. 4014/2011, η οποία συνέπεσε και με κύμα αφυπηρητήσεων, με αποτέλεσμα η Α.Σ.Κ.Τ. να πληγεί στο θέμα της στελέχωσής της δυσανάλογα σε σχέση με άλλους μικρούς φορείς του δημόσιου τομέα, ότι οι αναγκαστικές μετατάξεις που ακολούθησαν κάλυψαν μόνο μερικώς κάποιες ανάγκες και μάλιστα όχι πάντα με το κατάλληλο προσωπικό, ότι εκτός της ένδειας σε προσωπικό, η Α.Σ.Κ.Τ. δεν έχει κενές οργανικές θέσεις για να προκηρύξει στο πλαίσιο του εκάστοτε προγράμματος κινητικότητας, πλην των θέσεων που κενώνονται λόγω αφυπηρητήσεων, ενώ με τις διαδοχικές αλλαγές της πανεπιστημιακής νομοθεσίας δεν κατέστη δυνατή η κατάρτιση νέου Οργανισμού και η σύσταση οργανικών θέσεων.

**5.** Ενόψει των ανωτέρω, η Πρύτανης της Α.Σ.Κ.Τ., λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη της εύρυθμης λειτουργίας των διοικητικών υπηρεσιών της Α.Σ.Κ.Τ. και τη γενικότερη υπηρεσιακή ανάγκη, το γεγονός ότι το Ίδρυμα δεν διαθέτει κλητήρα, με αποτέλεσμα να παρεμποδίζεται η αποστολή και η παραλαβή εγγράφων και δεμάτων, καθώς και τις ανάγκες φύλαξης ιδίως των εγκαταστάσεων του Ιδρύματος επί της οδού Πατησίων 42, όπου και στεγάζονται οι διοικητικές του υπηρεσίες καθώς και ότι το Ίδρυμα διαθέτει μόνο έναν μόνιμο υπάλληλο σε θέση φύλακα, ο οποίος πρόκειται να συνταξιοδοτηθεί σύντομα και, κατά συνέπεια, δεν καλύπτονται επαρκώς οι ανάγκες φύλαξης, εισηγήθηκε στο Συμβούλιο Διοίκησης της Α.Σ.Κ.Τ., τη μετατροπή του κλάδου και ειδικότητας του οδηγού με διεύρυνση αυτών.

**6.** Με τη με αριθμ. 1469/14-03-2024 απόφαση του Συμβουλίου Διοίκησης της Α.Σ.Κ.Τ. (Β΄ 1887), που εκδόθηκε κατ' επίκληση της μεταβατικής διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 469 του ν. 4957/2022, μετατράπηκε η υφιστάμενη προσωποπαγής θέση Δ.Ε. Οδηγού σε θέση Δ.Ε. Οδηγού-Φύλακα-Κλητήρα. Στη συνέχεια, με τη με αριθμ. 2564/30-04-2024 πράξη της Πρυτάνεως της Α.Σ.Κ.Τ., ανατέθηκαν στον Κ... επιπλέον καθήκοντα σε θέση φύλακα-κλητήρα στη Διεύθυνση Διοικητικού, Τμήμα Διοικητικής Μέριμνας της Α.Σ.Κ.Τ., παράλληλα με τα καθήκοντα οδηγού. Ακολούθως, μετά από αίτημα του συνδικαλιστικού φορέα, το θέμα επανεξετάστηκε στη συνεδρίαση της 16ης Μαΐου 2024/θέμα 6ο του Συμβουλίου Διοίκησης της Α.Σ.Κ.Τ., όπου κρίθηκε, κατά πλειοψηφία, ότι οι υπηρεσιακές ανάγκες δεν επιτρέπουν κάποια

αλλαγή στα ήδη αποφασισθέντα, σε συνδυασμό με την προσωρινότητα της ανωτέρω ρύθμισης, ενόψει του υπό κατάρτιση νέου Οργανισμού της Α.Σ.Κ.Τ. Ειδικότερα, κρίθηκε από το Συμβούλιο Διοίκησης ότι η συγκεκριμένη μετατροπή είναι αποτέλεσμα της ανάγκης κάλυψης άμεσων και επιτακτικών υπηρεσιακών αναγκών μέχρι τη θέσπιση του νέου Οργανισμού, οπότε θα καταστεί δυνατό να προγραμματιστεί η στελέχωση των υπηρεσιών της Α.Σ.Κ.Τ. και η σύσταση των αναγκαίων οργανικών θέσεων και ότι η δυνατότητα αυτή παρέχεται στο Συμβούλιο Διοίκησης της Α.Σ.Κ.Τ. με τη μεταβατική διάταξη του άρθρου 469 παρ. 2 του ν. 4957/2022, το οποίο δύναται να ρυθμίζει θέματα σχετικά με τον Οργανισμό του Ιδρύματος μέχρι την έκδοση του Οργανισμού του.

**7.** Σε συνέχεια του από 11-04-2024 μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Ομοσπονδίας Διοικητικού Προσωπικού Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης προς τη Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, εστάλη στην Α.Σ.Κ.Τ. το με αριθμ. ΔΙΠΑΑΔ/ΠΡΟΣ/493/οικ. 10223/27-05-2024 έγγραφο της Επιτροπής Θεμάτων Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα του άρθρου 77 του ν. 4674/2020 με θέμα: «Διευκρινίσεις σχετικά με κλάδους και ειδικότητες του νέου Προσοντολογίου-Κλαδολογίου Π.Δ. 85/2022». Στο έγγραφο αυτό αναφέρεται, ειδικότερα, ότι «οι κλάδοι και ειδικότητες που περιλαμβάνονται στο νέο Προσοντολόγιο-Κλαδολόγιο είναι δεσμευτικοί για τους φορείς του Δημοσίου και δεν μπορούν να τροποποιηθούν από τους φορείς, ούτε ως προς την ονοματολογία ούτε ως προς τα σχετικώς οριζόμενα προσόντα διορισμού. Τυχόν τροποποιήσεις του Προσοντολογίου-Κλαδολογίου μπορούν να γίνουν μόνο με την διαδικασία της παραγράφου 2 του άρθρου 52 του ν. 4830/2021. Επιπροσθέτως επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 13 του π.δ. 85/2022, η αντιστοίχιση των υφιστάμενων κλάδων και ειδικοτήτων κατά την έκδοση του νέου Προσοντολογίου-Κλαδολογίου, διενεργείται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα Β'. Συνεπώς, οι νέοι κλάδοι και ειδικότητες ανά κατηγορία εκπαίδευσης πρέπει να έχουν την προβλεπόμενη στις διατάξεις του π.δ. 85/2022 ακριβή ονομασία, χωρίς άλλο πρόσθετο λεκτικό».

**8.** Κατόπιν των ανωτέρω, υποβλήθηκε από την υπηρεσία το εξής ερώτημα: «α) Αν, ενόψει των κείμενων διατάξεων και της αρχής της συνέχειας της δημόσιας υπηρεσίας και των επιτακτικών υπηρεσιακών αναγκών επιτρέπεται

σε υπαλλήλους που κατέχουν προσωποπαγείς οργανικές θέσεις να προστεθούν και καθήκοντα άλλων κλάδων (εν προκειμένω ΔΕ Φύλακα και ΔΕ Κλητήρα) και β) αν, ενόψει της προσωρινότητας και του μεταβατικού χαρακτήρα της ρύθμισης επιτρέπεται ο πρόσθετος χαρακτηρισμός της θέσης απλά ως ΔΕ Κλητήρα, ενώ με το νέο προσοντολόγιο τα αντίστοιχα καθήκοντα των κλάδων ΔΕ κλητήρων (περιλαμβανομένου και του κλάδου κλητήρων οδηγών και θυρωρών κλητήρων) έχουν ενταχθεί, στο μεταξύ, στον Κλάδο ΔΕ Υποστηρικτικού Προσωπικού/Ειδικότητα ΔΕ Επιμελητών Κλητήρων, οπότε θα έπρεπε η θέση του να χαρακτηριστεί ως ΔΕ Οδηγού-Υποστηρικτικού Προσωπικού».

### **Νομοθετικό Πλαίσιο**

**9.** Στις διατάξεις του άρθρου 14 παρ. 1 του π. δ. 410/1988 «Κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο των διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, που αφορούν το προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των λοιπών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου» (Α` 191), ορίζονται τα ακόλουθα:

*«Άρθρο 14 Καθήκοντα, περιορισμοί και αστική ευθύνη*

*1. Οι διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για τα θεμελιώδη καθήκοντα, τους περιορισμούς και την αστική ευθύνη των δημόσιων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων εφαρμόζονται ανάλογα και για το προσωπικό του Κεφαλαίου αυτού, με εξαίρεση τις διατάξεις για την εντοπιότητα. 2..».*

**10.** Στο άρθρο 30 του ν. 3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Α` 26), ορίζονται τα εξής:

*«Άρθρο 30 Καθήκοντα υπαλλήλου*

- 1. Ο υπάλληλος εκτελεί τα καθήκοντα του κλάδου ή της ειδικότητας του.*
- 2. Σε περιπτώσεις επιτακτικής υπηρεσιακής ανάγκης που δεν μπορεί να καλυφθεί με άλλον τρόπο, επιτρέπεται να ανατίθενται στον υπάλληλο καθήκοντα άλλου κλάδου ή ειδικότητας. Σε όμοιες περιπτώσεις επιτρέπεται να ανατίθενται στον υπάλληλο εργασίες συναφείς με την ειδικότητα ή τα καθήκοντά του ή για τις οποίες έχει την απαιτούμενη εμπειρία ή ειδίκευση.*
- 3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο ανάθεση επιτρέπεται για χρονικό διάστημα έως δύο (2) μηνών με αιτιολογημένη απόφαση του οικείου προϊσταμένου. Παράταση του ανωτέρω χρονικού διαστήματος έως έξι (6)*

μήνες ακόμη επιτρέπεται μετά από αιτιολογημένη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου».

**11.** Στις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4440/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του ν. 4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόσληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λοιπές διατάξεις» (Α' 224), ορίζονται τα ακόλουθα:

*«Άρθρο 1 Σκοπός*

*Αντικείμενο του παρόντος Κεφαλαίου είναι η καθιέρωση Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ) για τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους, μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, από μία δημόσια υπηρεσία σε άλλη με μετάταξη ή απόσπαση. Σκοπός του ΕΣΚ είναι αφενός η βέλτιστη αξιοποίηση και η ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού στις δημόσιες υπηρεσίες, αφετέρου η διευκόλυνση των υπαλλήλων να ενισχύσουν τις επαγγελματικές δεξιότητές τους, να αποκτήσουν εμπειρία σε θέσεις διαφόρων υπηρεσιών και να προωθήσουν την επαγγελματική σταδιοδρομία τους».*

**12.** Στο άρθρο 52 παρ. 1, 2 και 3 του ν. 4830/2021 (Α' 169), όπως διαμορφώθηκε με το άρθρο 23 του ν. 4995/2022 (Α' 216), ορίζεται ότι:

*«Άρθρο 52 Προσοντολόγιο-Κλαδολόγιο προσωπικού των φορέων του Δημοσίου.*

*1. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, ορίζονται ενιαία για όλους ή για μερικούς φορείς του Δημοσίου Τομέα που υπάγονται στην παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4765/2021 (Α' 6) οι κατηγορίες, οι κλάδοι και οι ειδικότητες, τα τυπικά προσόντα, κύρια, πρόσθετα ή επικουρικά, διορισμού ή πρόσληψης σε θέσεις κάθε κλάδου ή ειδικότητας του μόνιμου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικού τους. Με το διάταγμα του πρώτου εδαφίου δύναται να αντιστοιχίζονται οι υφιστάμενοι κλάδοι και ειδικότητες των ως άνω φορέων με τους νέους κλάδους και ειδικότητες και να καθορίζεται η διαδικασία αντιστοίχισης των υφιστάμενων κλάδων και ειδικοτήτων για τους φορείς της παρ. 3.*

*2. Η Επιτροπή Θεμάτων Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα του άρθρου 77 του ν. 4674/2020 (Α' 53) παρακολουθεί την εξέλιξη των αναγκών των*

φορέων της παρ. 1 και υποβάλλει ετησίως στον Υπουργό Εσωτερικών έκθεση για την ανάγκη τροποποίησης ή μη του διατάγματος της παρ. 1, κατόπιν εισήγησης των αρμόδιων οργανικών μονάδων του Υπουργείου Εσωτερικών.

3. Εντός δύο (2) μηνών από τη θέση σε ισχύ του διατάγματος της παρ. 1, οι φορείς υποχρεούνται σε αντιστοίχιση των κλάδων και ειδικοτήτων των Οργανισμών και των Εσωτερικών Κανονισμών Λειτουργίας τους, καθώς και σε αναπροσαρμογή των ψηφιακών οργανογραμμάτων του άρθρου 16 του ν. 4440/2016 (Α` 224). Νέοι Οργανισμοί και Εσωτερικοί Κανονισμοί Λειτουργίας εκδίδονται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο διάταγμα της παρ. 1...».

**13.** Στις διατάξεις των άρθρων 13 παρ. 1, 2 και 3 και 17 του π.δ. 85/2022 «Καθορισμός προσόντων διορισμού σε φορείς του Δημοσίου (Προσοντολόγιο-Κλαδολόγιο)» (Α` 232), που εκδόθηκε κατ` εξουσιοδότηση του άρθρου 52 παρ. 1 του ν. 4830/2021 (Α` 169), ορίζονται τα ακόλουθα:

*«Άρθρο 13 Αντιστοίχιση υφιστάμενων κλάδων και ειδικοτήτων με νέους κλάδους και ειδικότητες*

1. Εντός δύο (2) μηνών από τη θέση σε ισχύ του παρόντος, οι φορείς υποχρεούνται σε αντιστοίχιση των υφισταμένων κατά τη δημοσίευση του παρόντος κλάδων και ειδικοτήτων των Οργανισμών και των Εσωτερικών Κανονισμών Λειτουργίας τους, εφόσον περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Β` του παρόντος, με τους οριζόμενους στο παρόν νέους κλάδους και ειδικότητες, καθώς και σε αναπροσαρμογή των ψηφιακών οργανογραμμάτων του άρθρου 16 του ν. 4440/2016 (Α` 224), άλλως δεν δύνανται να συμμετέχουν στο Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ) και στον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων κατά τις κείμενες διατάξεις. Νέοι Οργανισμοί και Εσωτερικοί Κανονισμοί Λειτουργίας εκδίδονται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο παρόν διάταγμα.

2. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο αντιστοίχιση των υφισταμένων κλάδων και ειδικοτήτων γίνεται με πράξη του αρμόδιου για διορισμό ή πρόσληψη οργάνου του φορέα, η οποία δημοσιεύεται με τον τρόπο που επιβάλλουν οι κείμενες διατάξεις που διέπουν τη δημοσίευση των οικείων Οργανισμών ή Εσωτερικών Κανονισμών Λειτουργίας του φορέα. Με διαπιστωτική πράξη του αρμόδιου για διορισμό ή πρόσληψη οργάνου του φορέα, το προσωπικό που υπηρετεί κατά τη δημοσίευση του παρόντος κατατάσσεται υποχρεωτικά, ανεξαρτήτως σχέσης εργασίας, μόνιμο ή με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, σε κλάδο και

ειδικότητα, με βάση τους πίνακες αντιστοίχισης ανά εκπαιδευτική κατηγορία του Παραρτήματος Β' του παρόντος. Η κατάταξη αυτή δεν μεταβάλλει το υπηρεσιακό, μισθολογικό και κοινωνικοασφαλιστικό καθεστώς των υπαλλήλων ούτε τη σχέση εργασίας με την οποία απασχολούνται στους φορείς της παρ.1 του άρθρου 1...

3. Για το υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος προσωπικό η αντιστοίχιση σε νέους κλάδους και ειδικότητες πραγματοποιείται σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα στο Παράρτημα Β', ακόμη και αν δεν πληρούνται τα προβλεπόμενα στο παρόν τυπικά προσόντα των κλάδων και ειδικοτήτων αυτών...».

#### *«Άρθρο 17 Παραρτήματα*

*Προσαρτώνται και αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του παρόντος τα Παραρτήματα Α' και Β' με τους συμπεριλαμβανόμενους σε αυτά Πίνακες 1, 2, 3 και 4, ανά εκπαιδευτική κατηγορία. Ειδικότερα, με το Παράρτημα Α' καθορίζονται τα απαιτούμενα προσόντα ανά κλάδο και ειδικότητα προσωπικού και με το Παράρτημα Β' αντιστοιχίζονται οι υφιστάμενοι κλάδοι και ειδικότητες με τους νέους κλάδους και ειδικότητες ως ορίζονται με το παρόν».*

**14.** Στις διατάξεις του άρθρου 469 παρ. 2 του ν. 4957/2022 «Νέοι Ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα: Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις» (Α' 141), ορίζονται τα εξής:

#### *«Άρθρο 469 Μεταβατικές διατάξεις Κεφαλαίου ΚΓ'*

*2. Μέχρι την έκδοση του Οργανισμού του Α.Ε.Ι. και το αργότερο έως την προθεσμία της παρ. 1, το Συμβούλιο Διοίκησης του Α.Ε.Ι. δύναται να ρυθμίζει θέματα σχετικά με τον Οργανισμό του Α.Ε.Ι., καθώς και να συστήνει τις Μονάδες των άρθρων 207 έως 213, εφόσον δεν λειτουργούν ήδη σε αυτό αντίστοιχες μονάδες. 3...».*

#### **Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων**

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

**15.** Κατά τη ρητή διάταξη του άρθρου 14 παρ. 1 του π.δ. 410/1988, που αποτελεί το θεσμικό πλαίσιο που διέπει την υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, που ισχύουν κάθε φορά για τα καθήκοντα, τους περιορισμούς και την αστική ευθύνη των δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων, εφαρμόζονται και στους υπαλλήλους με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου, μεταξύ άλλων, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (ΝΣΚ 40/2018, 78/2007).

**16.** Στη διάταξη του άρθρου 30 παρ. 1 του Υπαλληλικού Κώδικα ορίζονται τα καθήκοντα των υπαλλήλων. Σύμφωνα με αυτή οι υπάλληλοι ασκούν τα καθήκοντα του κλάδου ή της ειδικότητάς τους. Ο υπάλληλος έχει την υποχρέωση να εκτελεί απρόσκοπτα τα καθήκοντα της θέσης που κατέχει στο πλαίσιο μιας συγκεκριμένης υπηρεσιακής μονάδας. Η υποχρέωση αυτή αφορά τον κλάδο και την ειδικότητα, που ανήκει και όχι σε διαφορετικό κλάδο ή διαφορετική ειδικότητα. Υπό διαφορετική οπτική, με τη διάταξη αυτή καθιερώνεται λειτουργικό δικαίωμα του υπαλλήλου να παρέχει τις υπηρεσίες του μόνο για την ειδικότητα και στον κλάδο, που έχει διοριστεί, χωρίς οποιοσδήποτε προϊστάμενος να δύναται καταρχάς να επιφέρει κάποια μεταβολή στο περιεχόμενο των καθηκόντων του, με αυθαίρετη ανάθεση καθηκόντων, που ανήκουν σε άλλη ειδικότητα και κλάδο.

**17.** Με τη διάταξη του άρθρου 30 παρ. 2 του Υπαλληλικού Κώδικα προβλέπεται εξαίρεση από τον κανόνα της μη ανάθεσης σε υπάλληλο αρμοδιοτήτων άλλης ειδικότητας και κλάδου. Καθώς η διάταξη αυτή καθιερώνει εξαίρεση από κανόνα, ερμηνεύεται στενά. Το περιεχόμενο της εξαίρεσης αναφέρεται στην, κατά παρέκκλιση, ανάθεση καθηκόντων άλλου κλάδου ή άλλης ειδικότητας ή ακόμα και εργασιών συναφών με την ειδικότητα ή τα καθήκοντα ή εργασιών για τις οποίες ο υπάλληλος έχει την απαιτούμενη εμπειρία ή ειδίκευση, υπό τις εξής προϋποθέσεις: Πρώτον, πρέπει να συντρέχει υπηρεσιακή ανάγκη, η οποία, μάλιστα, να κρίνεται επιτακτική, δηλαδή, να είναι ανεπίδεκτη αναβολής λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της και δεύτερον να υφίσταται αδυναμία κάλυψης της ανάγκης με άλλο τρόπο, δηλαδή, να μην υπάρχει ή να αδυνατεί άλλος υπάλληλος αρμόδιος για την περίπτωση. Τη συνδρομή των όρων αυτών κρίνει η αρμόδια, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, προϊσταμένη αρχή. Η πιο πάνω εξαίρεση δεν είναι

απεριόριστη, καθόσον ο ίδιος ο νόμος ορίζει ότι η ανάθεση επιτρέπεται για χρονικό διάστημα έως δύο (2) μηνών, με αιτιολογημένη απόφαση του προϊσταμένου του υπαλλήλου, και μπορεί να παραταθεί έως έξι (6) μήνες ακόμη, μετά από αιτιολογημένη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου [ΔΕΑ (Ακυρωτικός Σχηματισμός-Ως Συμβούλιο) 894/2012, Υπαλληλικός Κώδικας- (Ερμηνεία κατ' άρθρο), Συγγρ. Παυλόπουλος Αν., Επιμ. Κτιστάκης Σ., Κονδύλης Β., Τζιράκη Ε., Άρθρο 30 Καθήκοντα υπαλλήλου, (Νομική Βιβλιοθήκη, 2018, εκδ. 1<sup>η</sup>, σελ. 215 επ.)]. Τα ανωτέρω δεν τροποποιούνται από πρόσφατη διάταξη, αλλά ούτε και με τη διάταξη του άρθρου 13 του π.δ. 85/2022, που αναφέρεται στο ερώτημα και, επομένως, μόνο υπό τις προϋποθέσεις και τα οριζόμενα στη διάταξη αυτή είναι επιτρεπτή η ανάθεση καθκόντων άλλου κλάδου ή ειδικότητας στον υπάλληλο περί του οποίου το ερώτημα.

**18.** Εξάλλου, και προκειμένου να καταστεί εφικτή η πραγματοποίηση των στόχων που επιδιώκονται με το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας, με τις διατάξεις του άρθρου 52 παρ. 1, 2 και 3 του ν. 4830/2021 προβλέπεται ότι με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργού Εσωτερικών, ορίζονται ενιαία για όλους ή για μερικούς φορείς του Δημόσιου Τομέα, που υπάγονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 2 του ν. 4765/2021, μεταξύ άλλων, οι κλάδοι και οι ειδικότητες, του μόνιμου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικού τους. Με το διάταγμα του πρώτου εδαφίου δύναται να αντιστοιχίζονται οι υφιστάμενοι κλάδοι και ειδικότητες των ως άνω φορέων με τους νέους κλάδους και ειδικότητες και να καθορίζεται η διαδικασία αντιστοίχισης των υφιστάμενων κλάδων και ειδικοτήτων για τους φορείς της παραγράφου 3. Επίσης, στην παράγραφο 2 του ως άνω άρθρου, ορίζεται ρητά ότι τροποποίηση του διατάγματος της παραγράφου 1 είναι δυνατή μόνο σύμφωνα με τη διαγραφόμενη στην παράγραφο αυτή διαδικασία, κατά την οποία η Επιτροπή Θεμάτων Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του άρθρου 77 του ν. 4674/2020 (Α` 53), η οποία παρακολουθεί την εξέλιξη των αναγκών των φορέων της παραγράφου 1, υποβάλλει ετησίως στον Υπουργό Εσωτερικών έκθεση, κατόπιν εισήγησης των αρμόδιων οργανικών μονάδων του Υπουργείου Εσωτερικών, σχετικά με την ανάγκη τροποποίησης του διατάγματος της παραγράφου 1. Εντός δύο (2) μηνών από τη θέση σε ισχύ του διατάγματος της παραγράφου 1, οι φορείς υποχρεούνται σε αντιστοίχιση

των κλάδων και ειδικοτήτων των Οργανισμών και των Εσωτερικών Κανονισμών Λειτουργίας τους, καθώς και σε αναπροσαρμογή των ψηφιακών οργανογραμμάτων του άρθρου 16 του ν. 4440/2016.

**19.** Κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 3 του ανωτέρω άρθρου εκδόθηκε το π.δ. 85/2022, με το οποίο, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση, καθορίζεται, μεταξύ άλλων, η αντιστοίχιση των υφιστάμενων κλάδων και ειδικοτήτων με νέους κλάδους και ειδικότητες («προσοντολόγιο–κλαδολόγιο»). Βασικός στόχος του νέου προεδρικού διατάγματος είναι η εξάλειψη του κατακερματισμού και της πολυδιάσπασης κλάδων και ειδικοτήτων στην ελληνική δημόσια διοίκηση καθώς και η δημιουργία ενός σύγχρονου και πιο αποτελεσματικού-παραγωγικού κλαδολογίου και προσοντολογίου, σε ευθυγράμμιση με τις σύγχρονες εξελίξεις. Με το νέο προεδρικό διάταγμα επιτυγχάνονται, μεταξύ άλλων, περιορισμός και κωδικοποίηση υφιστάμενων κλάδων και ειδικοτήτων. Η παράγραφος 1 του άρθρου 13 του ως άνω προεδρικού διατάγματος ευρίσκει νόμιμο έρεισμα στη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 52 του ν. 4830/2021. Ως έννομη συνέπεια, αφενός για τη μη εμπρόθεσμη (εντός δύο μηνών από τη θέση σε ισχύ του διατάγματος) αντιστοίχιση των υφιστάμενων κλάδων και ειδικοτήτων των Οργανισμών και των Εσωτερικών Κανονισμών Λειτουργίας τους με τους οριζόμενους στο παρόν διάταγμα νέους κλάδους και ειδικότητες, και αφετέρου, για τη μη εμπρόθεσμη αναπροσαρμογή των ψηφιακών οργανογραμμάτων του άρθρου 16 του ν. 4440/2016, προβλέπεται ο αποκλεισμός συμμετοχής των φορέων του Δημόσιου Τομέα, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 3 του άρθρου 52 του ν. 4830/2021, από το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ) και τον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων. Επιπλέον, νέοι Οργανισμοί και Εσωτερικοί Κανονισμοί Λειτουργίας εκδίδονται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο διάταγμα αυτό. Εξάλλου, η κατά την παράγραφο αυτή αντιστοίχιση των υφιστάμενων κλάδων και ειδικοτήτων γίνεται με πράξη του αρμόδιου για διορισμό ή πρόσληψη οργάνου του φορέα, η οποία δημοσιεύεται με τον τρόπο που επιβάλλουν οι κείμενες διατάξεις που διέπουν τη δημοσίευση των οικείων Οργανισμών ή Εσωτερικών Κανονισμών Λειτουργίας των φορέων. Περαιτέρω, με διαπιστωτική πράξη του αρμόδιου για διορισμό ή πρόσληψη οργάνου του φορέα κατατάσσεται υποχρεωτικά το προσωπικό που υπηρετεί, ανεξαρτήτως

σχέσης εργασίας, μόνιμο ή με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, σε κλάδο και ειδικότητα με βάση τους πίνακες αντιστοίχισης ανά εκπαιδευτική κατηγορία του Παραρτήματος Β΄, το οποίο προσαρτάται και αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του προεδρικού διατάγματος σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 17 του ιδίου προεδρικού διατάγματος. Η κατάσταση αυτή δεν μεταβάλλει το υπηρεσιακό, μισθολογικό και κοινωνικοασφαλιστικό καθεστώς των υπαλλήλων ούτε τη σχέση εργασίας, με την οποία απασχολούνται στους φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 1. Για το υπηρετούν, δε, προσωπικό η αντιστοίχιση σε νέους κλάδους και ειδικότητες πραγματοποιείται σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα στο ως άνω Παράρτημα Β΄, ακόμη και αν δεν πληρούνται τα προβλεπόμενα σ' αυτό τυπικά προσόντα των κλάδων και ειδικοτήτων αυτών.

**20.** Από τα προαναφερόμενα καθίσταται σαφές ότι οι διατάξεις του άρθρου 52 του ν. 4830/2021 και του άρθρου 13 του π.δ. 85/2022, με τις οποίες δημιουργήθηκε ένα σύγχρονο και πιο αποτελεσματικό-παραγωγικό κλαδολόγιο και προσοντολόγιο, ενιαίο για τη δημόσια διοίκηση, συνδέονται με τις διατάξεις του ν. 4440/2016, με τις οποίες καθορίστηκε νέο ρυθμιστικό πλαίσιο για το σύστημα κινητικότητας από τη μία υπηρεσία σε άλλη στο (υπό ευρύτατη έννοια) Δημόσιο. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 4440/2016 σκοπός του ενιαίου συστήματος κινητικότητας είναι αφενός η βέλτιστη αξιοποίηση και ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού στις δημόσιες υπηρεσίες και αφετέρου η διευκόλυνση των υπαλλήλων να ενισχύσουν τις επαγγελματικές δεξιότητές τους, να αποκτήσουν εμπειρία σε θέσεις διαφόρων υπηρεσιών και να προωθήσουν την επαγγελματική σταδιοδρομία τους. Η καθιέρωση νέου καθηκοντολογίου-προσοντολογίου, ενιαίου για τη δημόσια διοίκηση, καθιστά δυνατή την εκπλήρωση του σκοπού του ενιαίου συστήματος κινητικότητας, διευκολύνοντας την κινητικότητα των υπαλλήλων στις δημόσιες υπηρεσίες, καθόσον υφίστανται ενιαίοι κλάδοι και ειδικότητες στο υπό ευρύτατη έννοια Δημόσιο και η κατάσταση των υπαλλήλων σε αυτούς δεν μεταβάλλει το υπηρεσιακό, μισθολογικό και κοινωνικοασφαλιστικό καθεστώς τους αλλά ούτε και τη σχέση εργασίας τους. Επομένως, οι κλάδοι και οι ειδικότητες, που περιλαμβάνονται στο νέο «Προσοντολόγιο-Κλαδολόγιο», διευκολύνουν την κινητικότητα των δημοσίων υπαλλήλων και γι' αυτό είναι δεσμευτικοί για τους φορείς του Δημοσίου και

δεν μπορούν να τροποποιηθούν, ως προς την ονομασία τους, από αυτούς. Ομοίως, δεν είναι επιτρεπτή η τροποποίηση των πράξεων αντιστοίχισης των υφιστάμενων κλάδων και ειδικοτήτων που έχει γίνει από το αρμόδιο για διορισμό ή πρόσληψη όργανο του φορέα, κατ' εφαρμογή των προβλέψεων των ως άνω διατάξεων, προκειμένου να καλυφθούν, έστω και επιτακτικές, υπηρεσιακές ανάγκες του φορέα.

**21.** Περαιτέρω, με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 469 παρ. 2 του ν. 4957/2022 παραχωρείται στο Συμβούλιο Διοίκησης του Α.Ε.Ι., προσωρινά και μέχρι την έκδοση του Οργανισμού του, η αρμοδιότητα να ρυθμίζει θέματα σχετικά με τον Οργανισμό του Α.Ε.Ι. Ζητήματα, όμως, που αφορούν στη μετατροπή των υφιστάμενων προσωποπαγών θέσεων δεν ανήκουν στην αρμοδιότητά του, πολύ περισσότερο, δε, το Συμβούλιο Διοίκησης δεν δύναται να προβαίνει σε τροποποίηση των κλάδων και των ειδικοτήτων που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα Β' του π.δ. 85/2022.

**22.** Στην περίπτωση του ερωτήματος, πρόκειται για υπάλληλο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, ο οποίος πριν από την ισχύ του νέου προσοντολογίου-καθηκοντολογίου είχε, σύμφωνα με τον Οργανισμό της Α.Σ.Κ.Τ., την ειδικότητα Δ.Ε. Τεχνικών (Οδηγών). Ακολούθως, ο εν λόγω υπάλληλος, ύστερα από την αντιστοίχιση, κατόπιν πράξης του Πρύτανη της Α.Σ.Κ.Τ., των υφισταμένων κλάδων και ειδικοτήτων με τους νέους κλάδους και ειδικότητες, κατατάχθηκε με πράξη του Πρύτανη της Α.Σ.Κ.Τ. στον νέο κλάδο και στη νέα ειδικότητα, Δ.Ε. Οδηγών, σύμφωνα με το π.δ. 85/2022 και το Παράρτημα Β' αυτού. Τροποποίηση της πράξης αυτής δεν μπορεί να γίνει από το Συμβούλιο Διοίκησης, ούτε κατ' επίκληση του άρθρου 469 παρ. 2 του ν. 4957/2022.

**23.** Κατόπιν των προαναφερθέντων, η θέση, κλάδου και ειδικότητας Δ.Ε. Οδηγών, του εν λόγω υπαλλήλου, δεν μπορεί να μετατραπεί από το Συμβούλιο Διοίκησης της Α.Σ.Κ.Τ. σε θέση Δ.Ε. Οδηγού-Φύλακα-Κλητήρα, καθόσον το Συμβούλιο Διοίκησης δεν έχει σχετική αρμοδιότητα. Επιπλέον, δεν επιτρέπεται ο πρόσθετος χαρακτηρισμός της θέσης Δ.Ε. Οδηγών ως Δ.Ε. Κλητήρα αλλά ούτε και ως Δ.Ε. Οδηγών-Υποστηρικτικού Προσωπικού, διότι τέτοιος κλάδος και τέτοια ειδικότητα δεν προβλέπεται στο νέο προσοντολγιο-καθηκοντολόγιο. Ειδικότερα, στον νέο κλάδο Δ.Ε. Υποστηρικτικού Προσωπικού και στη νέα ειδικότητα Δ.Ε. Επιμελητών-Κλητήρων αντιστοιχούν,

μεταξύ άλλων, οι υφιστάμενοι κλάδοι ή/και ειδικότητες Δ.Ε. Κλητήρων, Δ.Ε. Κλητήρων Θυρωρών και Δ.Ε. Κλητήρων Οδηγών και όχι η υφιστάμενη, πριν από την ισχύ του νέου προσοντολογίου, ειδικότητα του ως άνω υπαλλήλου Δ.Ε. Τεχνικών (Οδηγών).

### **ΑΠΑΝΤΗΣΗ**

**24.** Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής :

α) Επιτρέπεται η ανάθεση στον Κ...., υπάλληλο της Ανώτατης Σχολής Καλών Τεχνών, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, καθηκόντων άλλου κλάδου ή ειδικότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 30 παρ. 2 του ν. 3528/2007 (Α΄ 26), κατ' εξαίρεση, και μόνο σε περιπτώσεις επιτακτικών υπηρεσιακών αναγκών, που δεν μπορούν να καλυφθούν με άλλον τρόπο, για χρονικό διάστημα έως δύο (2) μηνών, με αιτιολογημένη απόφαση του Προϊσταμένου του, το οποίο μπορεί να παραταθεί έως έξι (6) μήνες ακόμη, μετά από αιτιολογημένη γνώμη του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου και  
β) Δεν επιτρέπεται, βάσει της μεταβατικής διάταξης του άρθρου 469 παρ. 2 του ν. 4957/2022 (Α΄141), ο πρόσθετος χαρακτηρισμός από το Συμβούλιο Διοίκησης της Α.Σ.Κ.Τ. της συγκεκριμένης θέσης Δ.Ε. Οδηγών, ως Δ.Ε. Κλητήρα ή ως Δ.Ε. Οδηγού-Υποστηρικτικού Προσωπικού.

### **ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 23-12-2024**

**Η Πρόεδρος**

**Η Εισηγήτρια**

**Αικατερίνη Γρηγορίου**  
**Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.**

**Επιστήμη-Μαρία Μουστακάτου**  
**Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.**