



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης:40/2024
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Ε΄
Συνεδρίαση της 27^{ης}Μαρτίου 2024**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Αικατερίνη Γρηγορίου, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Ευάγγελος Μαρίνης, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Χρήστος Μητκίδης, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Δημήτριος Κατωπόδης, Δημήτριος Καμάρης, Βασιλεία Πελέκου, Αναστασία Βασιλείου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Γεωργία Καπόρη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού/Γενική Γραμματεία Πρωτοβάθμιας, Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης και Ειδικής Αγωγής/Γενική Διεύθυνση Εκπαιδευτικού Προσωπικού Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης/ Διεύθυνση Διοίκησης Εκπαιδευτικού Προσωπικού Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης-Τμήμα Γ΄, με αριθ. πρωτ. Φ.277/254/ΕΠ17977/Ε2/16-11-2023.

Περίληψη ερωτήματος: Από ποιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο πρέπει να προέρχονται οι αιρετοί εκπρόσωποι, οι οποίοι θα μετάσχουν στη σύνθεση του Τμήματος Α1΄ του Πρωτοβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου της Περιφερειακής Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Αττικής του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού, κατά την εξέταση της ένστασης της εκπαιδευτικού Α.Α., η οποία, κατά τον χρόνο τέλεσης του πειθαρχικού παραπτώματος που της αποδίδεται, ήταν αποσπασμένη από την Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης

Κεφαλληνίας στην Κεντρική Υπηρεσία του τότε Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων.

Στο πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδοτεί ως εξής:

Ιστορικό

Στο έγγραφο του ερωτήματος και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθενται τα ακόλουθα:

1. Με την με αριθ. ΕΜΠ.9770/ΓΔ3/03-10-2018 απόφαση της Προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων επιβλήθηκε στην εκπαιδευτικό Α.Α. η πειθαρχική ποινή του προστίμου πέντε (05) ημερών. Η εκπαιδευτικός Α.Α., κατά τον χρόνο τέλεσης του πειθαρχικού παραπτώματος που της αποδίδεται, ήταν αποσπασμένη από την Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Κεφαλληνίας στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας.

2. Η ανωτέρω εκπαιδευτικός άσκησε ένσταση κατά της πράξης επιβολής προστίμου στο Πρωτοβάθμιο Πειθαρχικό Συμβούλιο της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου, το οποίο εξέδωσε την με αριθ. 3/29-11-2018 απόφαση περί αναρμοδιότητάς του, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην διάταξη του άρθρου έκτου, παρ. 2. περ. δ΄ του ν.4057/2012. Ακολούθως, η εκπαιδευτικός υπέβαλε στις 30-01-2019 ένσταση στο Α΄ Τμήμα του Πρωτοβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου της Περιφερειακής Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Αττικής, η εξέταση της οποίας εκκρεμεί.

3. Με την με αριθ.Φ277/303/125731/13-10-2022 (Β΄5476) απόφαση της Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων τροποποιήθηκε η με αριθ.Φ.350/17/61266/Δ1/31-5-2012 (Β΄1770) υπουργική απόφαση και, μεταξύ άλλων, το Τμήμα Α΄ του (πενταμελούς) Πρωτοβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου της Περιφερειακής Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Αττικής διαιρέθηκε στα Τμήματα Α1΄ και Α2΄ βάσει χωρικής αρμοδιότητας. Με την απόφαση αυτή ορίστηκε ότι το Τμήμα Α1΄ είναι αρμόδιο για τους εκπαιδευτικούς που αποσπώνται από τις λοιπές (πλην των Γ΄ και Δ΄ Αθήνας, Ανατολικής και Δυτικής Αττικής) Περιφερειακές Διευθύνσεις Εκπαίδευσης στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων. Τα Τμήματα αυτά συγκροτήθηκαν με τις υπό στοιχεία Φ277/112/44920/Ε2/19-4-2023

(ΑΔΑ:ΨΕΑ946ΜΤΛΗ-7ΒΜ) και Φ277/113/44959/Ε2/ 19-4-2023(ΑΔΑ:6Τ7346ΜΤΛΗ-Λ4Θ) αποφάσεις του Υπηρεσιακού Γραμματέα του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων. Ειδικότερα, με την υπό στοιχεία Φ277/112/44920/Ε2/19-4-2023 απόφαση συγκροτήθηκε το Α1΄ Τμήμα ως πενταμελές, με τη συμμετοχή αιρετών μελών, χωρίς, όμως, να οριστούν τα αιρετά μέλη που θα συμμετέχουν στη σύνθεσή του, όταν ασκεί την αρμοδιότητά του για την εξέταση υποθέσεων εκπαιδευτικών αποσπασμένων στην Κεντρική Υπηρεσία από τις λοιπές, κατά τα ανωτέρω, περιφερειακές διευθύνσεις εκπαίδευσης.

4. Με το με αριθ. πρωτ. Α1.Α2.689/09-10-2023 έγγραφο του Πρωτοβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου της Περιφερειακής Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Αττικής, που υπογράφεται από την αναπληρώτρια Πρόεδρο του Α1΄ Τμήματος και τον Πρόεδρο του Α2΄ Τμήματος του Συμβουλίου, ζητούνται διευκρινίσεις από την ερωτώσα υπηρεσία, σχετικά με το ποιο από τα δύο Τμήματα, το Α1΄ ή το Α2΄, είναι αρμόδιο να εξετάσει την ένσταση της εκπαιδευτικού, δεδομένου ότι αυτή κατά την απόσπασή της στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας δεν είχε αποσπαστεί από Διεύθυνση Εκπαίδευσης της Αττικής, αλλά της Κεφαλληνίας και, κυρίως, από ποια Διεύθυνση Εκπαίδευσης πρέπει να προέρχονται οι αιρετοί εκπρόσωποι που θα κληθούν να συμμετάσχουν με δικαίωμα ψήφου στη συνεδρίαση εξέτασης της ένστασης.

5. Η ερωτώσα υπηρεσία, ως προς τον πρώτο προβληματισμό, έχει την άποψη ότι, σύμφωνα με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο, αρμόδιο είναι το Α1΄ Τμήμα, ενώ ως προς τον δεύτερο προβληματισμό έθεσε το υπό κρίση ερώτημα.

6. Σημειώνεται, ότι, όπως προκύπτει από τα τηρούμενα στο Γραφείο Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στο Υ.ΠΑΙ.Θ.Α. στοιχεία, μετά τη συνεδρίαση του Τμήματος Ε΄ του Ν.Σ.Κ. επί του τεθέντος ερωτήματος, συζητήθηκε ενώπιον της Επταμελούς Συνθέσεως του Γ΄ Τμήματος του Συμβουλίου της Επικρατείας (δικάσιμος της 4/4/2024), προσφυγή άλλου εκπαιδευτικού, κατά παραπομπή, λόγω σπουδαιότητας, με την με αριθμό 2299/2023 απόφαση του ίδιου Τμήματος με πενταμελή σύνθεση, προς επίλυση του ζητήματος της νομιμότητας ορισμού αιρετών μελών στα πειθαρχικά συμβούλια των εκπαιδευτικών και αναμένεται η έκδοση απόφασης.

Νομοθετικό Πλαίσιο

7. Στις διατάξεις του άρθρου 16, περίπτωση Γ', του ν.1566/1985 «Δομή και λειτουργία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις» του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού/ (Α' 167), ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 16 Θέματα υπηρεσιακής κατάστασης.

Α'... Γ'. Αποσπάσεις

1.... 6. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων ύστερα από γνώμη του οικείου κεντρικού υπηρεσιακού συμβουλίου, επιτρέπονται αποσπάσεις εκπαιδευτικών της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης για χρονικό διάστημα όχι μεγαλύτερο της τριετίας. α) στην κεντρική υπηρεσία του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του οργανισμού του, β)....».

8.Στις διατάξεις των άρθρων 1, 3, 19 και 20 του π.δ. 1/2003 «Σύνθεση, συγκρότηση και Λειτουργία των υπηρεσιακών συμβουλίων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και ειδικής αγωγής, αρμοδιότητες αυτών, όροι, προϋποθέσεις και διαδικασία εκλογής των αιρετών τακτικών και αναπληρωματικών μελών των συμβουλίων αυτών»(Α'1), που εκδόθηκε κατ'εξουσιοδότηση του άρθρου 29Α του ν. 1558/1985,όπως προστέθηκε με το άρθρο 27 του ν. 2081/1992 (Α'154) και αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 του ν. 2469/1997 (Α' 38), όπως το άρθρο 19 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 22 παρ.1 του ν.4728/2020 (Α' 186), ορίζονται τα ακόλουθα:

« Άρθρο 1

Υπηρεσιακά Συμβούλια

Υπηρεσιακά και πειθαρχικά συμβούλια για το εκπαιδευτικό προσωπικό της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, το ειδικό εκπαιδευτικό προσωπικό και το βοηθητικό ειδικό προσωπικό των Κέντρων Διάγνωσης, Αξιολόγησης και Υποστήριξης (ΚΔΑΥ) και των Σχολικών Μονάδων Ειδικής Αγωγής (ΣΜΕΑ) είναι τα εξής:1....2. Περιφερειακά Υπηρεσιακά Συμβούλια Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΠΥΣΔΕάρθρο 21 Ν. 1566/1985). 3....».

«Άρθρο 3 Σύνθεση ΠΥΣΔΕ

1.Στην έδρα κάθε διεύθυνσης δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης λειτουργεί πενταμελές υπηρεσιακό και πειθαρχικό συμβούλιο για το εκπαιδευτικό προσωπικό της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που αποτελείται από: α) ... β) ... γ) δύο τακτικούς αιρετούς

εκπροσώπους των εκπαιδευτικών δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που αναπληρώνονται από δύο αναπληρωματικούς αιρετούς εκπροσώπους αυτών. 2...».

«Άρθρο 19 Τρόπος εκλογής

Οι αιρετοί εκπρόσωποι των εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που μετέχουν στα: α)..., β) Περιφερειακά Υπηρεσιακά Συμβούλια Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Π.Υ.Σ.Δ.Ε.), γ) ..., δ)..., ε)... και στ)...., εκλέγονται με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία που διεξάγεται το πρώτο Σάββατο του μηνός Νοεμβρίου κάθε δεύτερου έτους. Η εκλογή διεξάγεται στην έδρα κάθε Διεύθυνσης Εκπαίδευσης».

« Άρθρο 20 Δικαίωμα εκλέγειν και εκλέγεσθαι

1. Δικαίωμα του εκλέγειν έχουν οι τακτικοί εκπαιδευτικοί της δημόσιας πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, κατά περίπτωση, που υπηρετούν σε σχολεία ή υπηρεσίες της διεύθυνσης εκπαίδευσης, καθώς και οι προσωρινοί αναπληρωτές. Οι υπηρετούντες με απόσπαση εκτός των σχολικών μονάδων και οι διατελούντες σε άδεια κάθε μορφής ψηφίζουν στην οργανική τους θέση. 2...».

9. Στις διατάξεις των άρθρων 2, 120, 146B και 159 του ν. 3528/2007 « Κύρωση του Κώδικα Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ» (Α΄26), όπως το άρθρο 120 αντικαταστάθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 4057/2012 (Α΄ 54), το άρθρο 146B προστέθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 4057/2012 και η παράγραφος 2 αυτού αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου 5 του ν. 4325/2015 (Α΄47), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 2 Έκταση εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κώδικα υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι του κράτους και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

2. Υπάλληλοι ή λειτουργοί του κράτους ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, οι οποίοι, κατά συνταγματική ή νομοθετική πρόβλεψη, διέπονται από ειδικές διατάξεις, καθώς και οι υπάλληλοι των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις».

« Άρθρο 120

Αρμοδιότητα υπηρεσιακών συμβουλίων

1. Τα πειθαρχικά συμβούλια μπορεί να επιβάλουν οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή.

Τα πειθαρχικά συμβούλια κρίνουν σε πρώτο βαθμό ύστερα από παραπομπή της υπόθεσης σε αυτά και σε δεύτερο βαθμό ύστερα από άσκηση ένστασης κατά αποφάσεων πειθαρχικών προϊσταμένων...

2. Αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο είναι το συμβούλιο της υπηρεσίας στην οποία υπάγεται οργανικά ο υπάλληλος κατά το χρόνο τέλεσης του παραπτώματος.

Προκειμένου για υπάλληλο ο οποίος κατά το χρόνο τέλεσης του παραπτώματος υπηρετεί με οποιαδήποτε υπηρεσιακή σχέση ή κατάσταση σε άλλη υπηρεσία, αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο είναι το συμβούλιο της υπηρεσίας στην οποία υπηρετεί εφόσον το πειθαρχικό παράπτωμα σχετίζεται με την άσκηση των καθηκόντων του στην υπηρεσία αυτή...3...».

«Άρθρο 146B Σύσταση - Συγκρότηση και λειτουργία πειθαρχικών συμβουλίων

1. Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστώνται ένα ή περισσότερα πειθαρχικά συμβούλια στα Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Περιφέρειες ή Ν.Π.Δ.Δ.. Κατ' εξαίρεση με απόφαση των οικείων Υπουργών επιτρέπεται η σύσταση κοινών πειθαρχικών συμβουλίων...

2. Τα πειθαρχικά συμβούλια είναι πενταμελή και αποτελούνται από:

- α) Τον Πρόεδρο, ο οποίος είναι πάρεδρος του Ελεγκτικού Συνεδρίου ή...
- β) Ένα (1) μέλος, ο οποίος είναι πάρεδρος ή δικαστικός πληρεξούσιος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ...
- γ) Ένα (1) μέλος, ο οποίος είναι μόνιμος υπάλληλος, προϊστάμενος Διεύθυνσης Υπουργείου, Αποκεντρωμένης Διοίκησης, Περιφέρειας ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου ...
- δ) Δύο (2) αιρετούς εκπροσώπους με τους αναπληρωτές τους οι οποίοι είναι μέλη του Πενταμελούς Υπηρεσιακού Συμβουλίου στο οποίο υπάγεται ο διωκόμενος υπάλληλος.
- ε) ...».

«Άρθρο 159 Υπηρεσιακά Συμβούλια

1. Με απόφαση του οικείου Υπουργού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, συνιστάται σε κάθε Υπουργείο ή Ν.Π.Δ.Δ. ένα Υπηρεσιακό Συμβούλιο...2...

5. Τα Υπηρεσιακά Συμβούλια είναι αρμόδια για την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών, ορισμένου νομικού προσώπου ή περισσότερων νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου (κοινά), με εξαίρεση την πειθαρχική ευθύνη και τα θέματα που αφορούν στην επιλογή προϊσταμένων.

6. Τα Υπηρεσιακά Συμβούλια του προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και των Ν.Π.Δ.Δ. είναι πενταμελή και αποτελούνται από:

- α) Τρεις (3) μόνιμους υπαλλήλους Προϊσταμένους Διεύθυνσης, από αυτούς που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Συμβουλίου και υπηρετούν στην έδρα του ή στο Νομό Αττικής, για τα Υπηρεσιακά Συμβούλια που εδρεύουν στο νομό αυτόν....
- β) Δύο (2) αιρετούς εκπροσώπους των υπαλλήλων με βαθμό τουλάχιστον Γ των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ

7. Τα μέλη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου ορίζονται από τον οικείο Υπουργό ή τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας ή το διοικητικό συμβούλιο του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου. Ένα από τα μέλη που προβλέπονται στην περίπτωση α` της προηγούμενης παραγράφου ορίζεται ως Πρόεδρος και ένα αναπληρωτής του Προέδρου. Τα μέλη που προβλέπονται στην περίπτωση β` της προηγούμενης παραγράφου εκλέγονται με άμεση, καθολική και μυστική ψηφοφορία, σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ` αριθμ. ΔΙΚΠΡ/Φ.80/30/8703/19.9.1988 (ΦΕΚ 684/Β`) απόφασης του Υπουργού Προεδρίας της Κυβέρνησης, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

8. Αν λυθεί η υπαλληλική σχέση τακτικού αιρετού μέλους του Συμβουλίου, τακτικό μέλος ορίζεται ο επόμενος στη σειρά εκλογής, για το υπόλοιπο χρονικό διάστημα της Θητείας.

9... 14. Η θητεία των μελών των Υπηρεσιακών Συμβουλίων του παρόντος άρθρου είναι διετής και αρχίζει την 1η Ιανουαρίου του επόμενου έτους από τη συγκρότησή τους».

10. Στις διατάξεις του άρθρου έκτου του ν. 4057/2012 «Πειθαρχικό Δίκαιο Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου» (Α' 54), ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο έκτο

Ρυθμίσεις πειθαρχικών θεμάτων εκπαιδευτικών και λοιπού προσωπικού αρμοδιότητας του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων

1. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων συνιστώνται, σε κάθε περιφερειακή διεύθυνση εκπαίδευσης, ένα ή περισσότερα Πρωτοβάθμια Πειθαρχικά Συμβούλια. Οι αρμοδιότητες του Πρωτοβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου ασκούνται από δύο (2) τμήματα.

2. α) Το πρώτο τμήμα κάθε Πρωτοβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου που προβλέπεται στην προηγούμενη παράγραφο είναι αρμόδιο για τους εκπαιδευτικούς της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που υπηρετούν στη διοικητική περιφέρεια της οικείας περιφερειακής διεύθυνσης εκπαίδευσης, με οποιαδήποτε σχέση

εργασίας, σε: αα)...δ) Οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που αποσπώνται στην Κεντρική Υπηρεσία (Κ.Υ.) του Υπουργείου Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων υπάγονται στην αρμοδιότητα του πρώτου τμήματος του πειθαρχικού συμβουλίου της περιφερειακής διεύθυνσης εκπαίδευσης Αττικής. ε)....

4. Τα Πρωτοβάθμια Πειθαρχικά Συμβούλια συνεδριάζουν δημόσια και αποτελούνται:

α) Το πρώτο τμήμα από:

αα) δύο (2) μέλη τα οποία ορίζονται σύμφωνα με τις περιπτώσεις α` και β` της παραγράφου 2 του άρθρου 146B του μέρους Ε` του Υ.Κ., όπως το μέρος αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο δεύτερο του παρόντος νόμου και

ββ) έναν (1) διευθυντή της πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, με τον αναπληρωτή του, οι οποίοι ...

11. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 3 έως και 10 του άρθρου 146B του μέρους Ε` του Υ.Κ., όπως το μέρος αυτό αντικαταστάθηκε από το άρθρο δεύτερο του παρόντος νόμου, καθώς και οι διατάξεις του άρθρου τέταρτου του παρόντος».

11. Στις διατάξεις του άρθρου 49 του π.δ. 18/2018 «Οργανισμός Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων (Α΄31), ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 49

Περιφερειακές Διευθύνσεις Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης

1... 2. Κάθε μία από τις δεκατρείς (13) Περιφερειακές Διευθύνσεις Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης: α)...δ) συγκροτείται από αα).... ββ) τις Διευθύνσεις Εκπαίδευσης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης της οικείας περιφέρειας.

3. Οι δεκατρείς (13) Περιφερειακές Διευθύνσεις Εκπαίδευσης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης είναι οι εξής: α)...η) Περιφερειακή Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ιονίων Νήσων, στην οποία υπάγονται οι Διευθύνσεις Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης Ζακύνθου, Κέρκυρας, Κεφαλληνίας και Λευκάδας και οι Διευθύνσεις Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ζακύνθου, Κέρκυρας, Κεφαλληνίας και Λευκάδας, θ)....».

12. Στις διατάξεις του άρθρου 37 του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία, διαφάνεια κυβερν. οργάνων κλπ.» (Α΄133), ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 37 Εξουσία τελικής υπογραφής Υπηρεσιακών Γραμματέων

1. Στους Υπηρεσιακούς Γραμματείς ανατίθεται, διά του παρόντος, η εξουσία τελικής υπογραφής στις εξής διοικητικές πράξεις αρμοδιότητάς τους: (α).....(η) η συγκρότηση πειθαρχικών και υπηρεσιακών συμβουλίων...».

13. Στις διατάξεις του άρθρου 13 του ν. 2690/1999 « Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (Α'45), ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 13 Συγκρότηση

Για τη νόμιμη συγκρότηση συλλογικού οργάνου απαιτείται ο ορισμός, με πράξη, όλων των μελών (τακτικών και αναπληρωματικών) που προβλέπει ο νόμος. Ο ορισμός του ίδιου προσώπου με περισσότερες από μια ιδιότητες δεν επιτρέπεται. Αν ορισμένα μέλη εκλέγονται ή υποδεικνύονται από τρίτους και τα μέλη αυτά δεν έχουν ακόμη εκλεγεί ή υποδειχθεί από τα αρμόδια όργανα, η συγκρότηση είναι νόμιμη αν έχει εγκαίρως ζητηθεί εγγράφως η εκλογή ή η υπόδειξή τους και τα υπόλοιπα μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία. 2...»

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

14. Οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης υπάγονται στις διατάξεις του ισχύοντος υπαλληλικού κώδικα (ν. 3528/2007), με εξαίρεση τα θέματα που ρυθμίζονται από ειδικές για αυτούς διατάξεις, σύμφωνα με το άρθρο 2 αυτού (βλ. επίσης, άρθρο 53 παρ. 2 του ν. 2721/1999, σχετικά με την υπαγωγή του προσωπικού αυτού στις διατάξεις το προϊσχύσαντος υπαλληλικού κώδικα, ΣΤΕ 2030/2021,2817/2018,Γνωμ. ΝΣΚ 190/2013). Επομένως, και στο προσωπικό αυτό τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του υπαλληλικού κώδικα που διέπουν τη συγκρότηση και τη λειτουργία των υπηρεσιακών και πειθαρχικών συμβουλίων, με την επιφύλαξη τυχόν ειδικών διατάξεων.

15. Με το άρθρο 159 του ν. 3528/2007 ρυθμίζονται τα ζητήματα σύστασης συγκρότησης και λειτουργίας των υπηρεσιακών συμβουλίων των Υπουργείων, τα οποία είναι πενταμελή και αποτελούνται από τρεις μόνιμους υπαλλήλους και δυο αιρετούς εκπροσώπους των υπαλλήλων.

16. Με το π.δ. 1/2003, όπως ισχύει, ρυθμίζονται ειδικότερα ζητήματα σχετικά με τα υπηρεσιακά συμβούλια των εκπαιδευτικών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Μεταξύ άλλων, συνιστώνται Περιφερειακά Συμβούλια Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΠΥΣΔΕ) στην έδρα κάθε Διεύθυνσης Εκπαίδευσης, ορίζεται ότι αυτά είναι πενταμελή, ότι σε αυτά μετέχουν δύο αιρετά μέλη, ότι η εκλογή των αιρετών εκπροσώπων των εκπαιδευτικών διεξάγεται στην έδρα κάθε Διεύθυνσης Εκπαίδευσης, ότι δικαίωμα του εκλέγειν έχουν οι τακτικοί εκπαιδευτικοί της δημόσιας πρωτοβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, κατά περίπτωση, που υπηρετούν σε σχολεία ή υπηρεσίες της Διεύθυνσης Εκπαίδευσης και ότι οι υπηρετούντες με απόσπαση εκτός των σχολικών μονάδων και οι διατελούντες σε άδεια κάθε μορφής ψηφίζουν στην οργανική τους θέση (άρθρα 19 και 20).

17. Με το άρθρο 146B του ν. 3528/2007, το οποίο προστέθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν.4057/2012 και στη συνέχεια τροποποιήθηκε με το άρθρο 5 του ν.4325/2015, ρυθμίζονται τα ζητήματα σύστασης συγκρότησης και λειτουργίας των πειθαρχικών συμβουλίων των Υπουργείων. Με το ν.4057/2012 τα πειθαρχικά συμβούλια ήταν τριμελή, χωρίς τη συμμετοχή αιρετών. Με το ν.4325/2015 έγιναν πενταμελή και συμμετέχουν σε αυτά τα δυο αιρετά μέλη του πενταμελούς υπηρεσιακού συμβουλίου, στο οποίο υπάγεται ο διωκόμενος. Σύμφωνα με το άρθρο 120 του ν. 3528/2007, αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο είναι το συμβούλιο της υπηρεσίας στην οποία υπάγεται οργανικά ο υπάλληλος κατά το χρόνο τέλεσης του παραπτώματος. Σε περίπτωση, όμως, κατά την οποία ο υπάλληλος παρέχει τις υπηρεσίες του σε άλλη υπηρεσία με οποιαδήποτε σχέση ή κατάσταση και το πειθαρχικό παράπτωμα σχετίζεται με την άσκηση των καθηκόντων του στην υπηρεσία αυτή, αρμόδιο είναι το πειθαρχικό συμβούλιο της υπηρεσίας στην οποία υπηρετεί και όχι εκείνο της οργανικής του θέσης.

18. Με το άρθρο έκτο του ν.4057/2012 εισήχθησαν ρυθμίσεις που αφορούν, μεταξύ άλλων, σε θέματα πειθαρχικού δικαίου εκπαιδευτικών. Ειδικότερα, με τις διατάξεις του άρθρου αυτού ορίστηκε ότι τα πρωτοβάθμια πειθαρχικά συμβούλια των εκπαιδευτικών είναι τριμελή, χωρίς συμμετοχή αιρετών μελών. Η ρύθμιση αυτή στοιχείται με τη ρύθμιση του άρθρου δεύτερου του ίδιου νόμου, με το οποίο προστέθηκε στον υπαλληλικό κώδικα το άρθρο 146B, όπως αυτό ίσχυε πριν την τροποποίησή του με το ν.4325/2015. Ορίστηκε, επίσης, ότι με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Διά Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων συνιστώνται σε κάθε Περιφερειακή Διεύθυνση Εκπαίδευσης, ένα ή περισσότερα Πρωτοβάθμια Πειθαρχικά Συμβούλια, ότι οι

αρμοδιότητές τους ασκούνται από δύο Τμήματα και ότι στην αρμοδιότητα του Πρώτου Τμήματος του Πειθαρχικού Συμβουλίου της Περιφερειακής Διεύθυνσης Εκπαίδευσης Αττικής υπάγονται, μεταξύ άλλων και οι εκπαιδευτικοί της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, που αποσπώνται στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου.

19. Με απόφαση του αρμόδιου για την παιδεία Υπουργού, ύστερα από γνώμη του οικείου κεντρικού υπηρεσιακού συμβουλίου, επιτρέπονται αποσπάσεις εκπαιδευτικών στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου για χρονικό διάστημα όχι μεγαλύτερο της τριετίας (άρθρο 16 περ. Γ' του ν. 1566/1985). Ο αποσπασμένος υπάλληλος διατηρεί τον υπηρεσιακό του δεσμό με την υπηρεσία στην οποία ανήκει οργανικά, δοθέντος ότι η απόσπαση δεν αποτελεί οργανική μεταβολή του υπαλλήλου (ΝΣΚ 17/2020, 75/2019, 179/2014). Σε περίπτωση πειθαρχικής δίωξης αποσπασμένου εκπαιδευτικού, σύμφωνα με το άρθρο 120 του υπαλληλικού κώδικα, αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο είναι το συμβούλιο της υπηρεσίας στην οποία υπάγεται οργανικά κατά το χρόνο τέλεσης του παραπτώματος, εκτός αν το πειθαρχικό παράπτωμα σχετίζεται με την άσκηση των καθηκόντων του στην υπηρεσία στην οποία έχει αποσπαστεί, οπότε αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο είναι το συμβούλιο της υπηρεσίας αυτής.

20. Περαιτέρω, σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τη συγκρότηση και λειτουργία των συλλογικών οργάνων της Διοίκησης και έχουν αποτυπωθεί στις διατάξεις του άρθρου 13 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, όπως ερμηνεύτηκαν από τη νομολογία, το συλλογικό διοικητικό όργανο έχει νόμιμη συγκρότηση και λειτουργεί νόμιμα, όταν έχουν οριστεί όλα τα μέλη (τακτικά και αναπληρωματικά) που προβλέπει ο νόμος (ΣΤΕ 243/2010, 191/2009, ΝΣΚ 254/2019, 75/2023) και δεν αρκεί ο ορισμός των μελών που αποτελούν αριθμητικώς την απαρτία, διότι θα ήταν άγνωστο ποιο θα ήταν το περιεχόμενο της απόφασης του συλλογικού οργάνου σε περίπτωση διορισμού όλων των μελών αυτού (ΣΤΕ 4089/1989, 5057/1987). Απαιτείται, δηλαδή, να γίνει προσδιορισμός όλων των καθοριζομένων μελών με αναφορά του ονόματος αυτών, πλην της περίπτωσης κατά την οποία το όργανο περιλαμβάνει και μέλη λόγω ορισμένης ιδιότητας (*ex officio*), οπότε αρκεί η αναφορά της υπηρεσιακής ιδιότητας, που τα προσδιορίζει επακριβώς. Κατ' εξαίρεση δε προβλέπεται η συγκρότηση του συλλογικού οργάνου με μικρότερο αριθμό μελών στην περίπτωση που ορισμένα μέλη εκλέγονται ή υποδεικνύονται από τρίτους και τα μέλη αυτά δεν έχουν εκλεγεί ή υποδειχθεί, έχει δε εγκαίρως ζητηθεί εγγράφως η εκλογή ή η υπόδειξή τους από τα

αρμόδια προς τούτο όργανα (ΣΤΕ 547/2019, 593/2008,841-846/1983, ΝΣΚ 75/2019).

21. Στην προκειμένη περίπτωση, η εκπαιδευτικός Α.Α., κατά τον χρόνο τέλεσης του πειθαρχικού παραπτώματος που της αποδίδεται, ήταν αποσπασμένη στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων από τη Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Κεφαλληνίας, όπου η οργανική της θέση, η οποία υπάγεται στην Περιφερειακή Διεύθυνση Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Ιονίων Νήσων (π.δ.18/2018). Το παράπτωμα, όπως προκύπτει και από την με αριθ. πρωτ.ΕΜΠ.9770/γδ3/3-10-2018 πειθαρχική απόφαση, σχετίζεται με την άσκηση των καθηκόντων της στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου. Συνεπώς, αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο για την εξέταση της ένστασής της κατά της ως άνω πειθαρχικής απόφασης είναι, όπως αναφέρεται και στο ερώτημα, το Α1 Τμήμα του Πρωτοβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου της Περιφερειακής Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Αττικής.

22. Σύμφωνα με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο και την υπό στοιχεία Φ277/112/44920/Ε2/19-4-2023 απόφαση του Υπηρεσιακού Γραμματέα του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, με την οποία συγκροτήθηκε το Α1 Τμήμα, το συμβούλιο αυτό είναι πενταμελές και στη σύνθεσή του μετέχουν δυο αιρετοί εκπρόσωποι των εκπαιδευτικών. Πλην όμως, με την απόφαση αυτή δεν έχουν οριστεί οι αιρετοί εκπρόσωποι, οι οποίοι θα μετέχουν στη σύνθεσή του, όταν συνεδριάζει για να εξετάσει υποθέσεις εκπαιδευτικών που είναι αποσπασμένοι στην Κεντρική Υπηρεσία από Περιφερειακές Διευθύνσεις Εκπαίδευσης, μεταξύ αυτών και από την Διεύθυνση Εκπαίδευσης Κεφαλληνίας, που ενδιαφέρει στην προκειμένη περίπτωση, όταν πρόκειται για παραπτώματα του προσωπικού αυτού που σχετίζονται με την υπηρεσία στην οποία είναι αποσπασμένοι. Συνεπώς, δεν έχει συγκροτηθεί το πειθαρχικό συμβούλιο που είναι αρμόδιο για τις περιπτώσεις αυτές και πρέπει να εκδοθεί η σχετική απόφαση συγκρότησης.

23. Σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 37 παρ. 1 περ. η' του ν. 4622/2019, η αρμοδιότητα συγκρότησης των πειθαρχικών συμβουλίων ανήκει στο όργανο που συστήνεται με το νόμο αυτό και, συγκεκριμένα, στον Υπηρεσιακό Γραμματέα του Υπουργείου.

24. Κατόπιν των ανωτέρω γενομένων δεκτών, υπό το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο και με την επιφύλαξη της απόφασης που αναμένεται να εκδοθεί από το Συμβούλιο της Επικρατείας σχετικά με τη συμμετοχή αιρετών μελών στα πειθαρχικά συμβούλια των

εκπαιδευτικών, γίνεται ομόφωνα δεκτό ότι απαιτείται να εκδοθεί πράξη του Υπηρεσιακού Γραμματέα του Υπουργείου, σύμφωνα με την οποία, στη σύνθεση του αρμόδιου, κατά τα ανωτέρω, πειθαρχικού συμβουλίου, όταν εξετάζει υποθέσεις σχετικές με παραπτώματα εκπαιδευτικών που είναι αποσπασμένοι στην Κεντρική Υπηρεσία από την Διεύθυνση Εκπαίδευσης Κεφαλληνίας, τα οποία σχετίζονται με την υπηρεσία στην οποία είναι αποσπασμένοι, μετέχουν οι αιρετοί εκπρόσωποι που έχουν εκλεγεί και μετέχουν στο υπηρεσιακό συμβούλιο που είναι αρμόδιο για τους εκπαιδευτικούς της Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Κεφαλληνίας, δηλαδή στο Π.Υ.Σ.Δ.Ε. Κεφαλληνίας.

Απάντηση

25. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Ε΄ Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

Οι αιρετοί εκπρόσωποι, οι οποίοι θα μετάσχουν στη σύνθεση του Τμήματος Α1΄ του Πρωτοβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου της Περιφερειακής Διεύθυνσης Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Αττικής, κατά την εξέταση της ένστασης της εκπαιδευτικού Α.Α., η οποία, κατά τον χρόνο τέλεσης του πειθαρχικού παραπτώματος, ήταν αποσπασμένη από την Διεύθυνση Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Κεφαλληνίας στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων, θα προέρχονται από το Περιφερειακό Υπηρεσιακό Συμβούλιο της οργανικής της θέσης, ήτοι από το Π.Υ.Σ.Δ.Ε. Κεφαλληνίας.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 14 Μαΐου 2024

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Η Εισηγήτρια

Αικατερίνη Ι. Γρηγορίου

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Γεωργία Καπόρη

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.