



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 76/2024

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Α')

Συνεδρίαση της 3^{ης} Ιουνίου 2024

Σύνθεση

Πρόεδρος: Στυλιανή Χαριτάκη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Σταύρος Σπυρόπουλος, Ευτυχία Κασομένου, Αντώνιος Αντωνίου, Ελένη Λευθεριώτου, Εμμανουέλα Πανοπούλου, Ουρανία Πατσοπούλου, Γεωργία Παπαδάκη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Νικόλαος Πρίτσινας, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθ. πρωτ. 2/181862/ΔΕΠ/14.09.2023 του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών/ Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικής Πολιτικής & Προϋπολογισμού/ Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής/ Τμήμα Α' Εφαρμογής Ενιαίου Μισθολογίου.

Περίληψη ερωτήματος : Ερωτάται αν, οι υπάλληλοι Ο.Τ.Α. που υπάγονταν στο ευεργετικό μισθολογικό καθεστώς της παραγράφου 3 του άρθρου 4 του ν.3660/2008 (βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα) και μετατάχθηκαν μετά την έναρξη ισχύος του ν.4024/2011 (1/11/2011) σε κλάδο και κατηγορία που δεν εντάσσεται στα βαρέα και ανθυγιεινά, διατηρούν ως πλασματικό χρόνο προϋπηρεσίας για την μισθολογική κατάταξη και εξέλιξή τους, τα προωθημένα

μισθολογικά κλιμάκια που αντιστοιχούν στον χρόνο υπηρεσίας τους στα βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α΄) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Δύο υπάλληλοι του Δήμου Αθηναίων, οι οποίοι απασχολούνταν αποκλειστικά και κατά πλήρες ωράριο σε ειδικότητες από τις απαριθμούμενες στην παράγραφο 1 του άρθρου 4 του ν.3660/2008 (βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα), μετατάχθηκαν κατόπιν αίτησής τους, σε κλάδους μη υπαγόμενους στα ΒΑΕ (συγκεκριμένα από τον Κλάδο ΔΕ Εποπτών Καθαριότητας στον Κλάδο ΠΕ Διοικητικού και από τον Κλάδο ΔΕ Τεχνιτών Γενικά στον Κλάδο ΤΕ Πολιτικών Μηχανικών). Η αρμόδια υπηρεσία του Δήμου ακολουθώντας την πάγια πρακτική της ως προς την επανακατάταξη των μετατασσομένων υπαλλήλων που ενέπιπταν στις ρυθμίσεις του άρθρου 4 του ν.3660/2008 και εφαρμόζοντας τις οδηγίες που έχουν κατά καιρούς διατυπωθεί από πλευράς αρμοδιότητας του Γ.Λ.Κ. και του ΥΠ.ΕΣ. εξέδωσε διαπιστωτικές πράξεις επανακατάταξής τους, τόσο σε βαθμό όσο και σε μισθολογικό κλιμάκιο, με βάση τον χρόνο πραγματικής προϋπηρεσίας τους, χωρίς να προσμετρήσει για την κατάταξή τους τα χορηγηθέντα σε αυτούς, λόγω της απασχόλησης σε ΒΑΕ, πλασματικά ΜΚ. Επειδή οι εν λόγω υπάλληλοι υποστήριξαν ότι η μη προσμέτρηση των πλασματικών ετών απασχόλησής τους σε ΒΑΕ είναι εσφαλμένη, επικαλούμενοι και σχετικά έγγραφα της Διοίκησης και συγκεκριμένα το με αριθ.πρωτ. 2/20951/20.10.2016 έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας προς τους Δήμους Παλλήνης και Έδεσσας και το με αριθ.πρωτ. 2/33285/ΔΕΠ/9.11.2015 έγγραφο της Διεύθυνσης Εισοδηματικής Πολιτικής, ο ως άνω Δήμος υπέβαλε με το με αριθ.πρωτ.322338/18.11.2022 έγγραφό του, σχετικό ερώτημα προς την ήδη ερωτώσα υπηρεσία, αναφορικά με τον τρόπο της μισθολογικής επανακατάταξής τους και ειδικότερα, εάν θα πρέπει να προσμετρηθούν για την μισθολογική τους

κατάταξη στη νέα τους θέση, τα «πλασματικά έτη» που είχαν απασχοληθεί σε βαρέα και ανθυγιεινά.

2. Ανάλογος προβληματισμός τέθηκε υπόψη της ερωτώσας υπηρεσίας, με το με αριθ.πρωτ. 353266/10.11.2022 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοίκησης (Δ4) του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, αναφορικά με υπάλληλο που μετατάχθηκε στο εν λόγω Υπουργείο από Δήμο το έτος 2021, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4440/2016 (Α' 224) ,σε κενή οργανική θέση του Κλάδου ΔΕ Οδηγών, που δεν εντάσσεται στα ΒΑΕ και στον οποίο είχαν χορηγηθεί έξι (6) πλασματικά έτη λόγω βαρέων και ανθυγιεινών.

3. Κατά την άποψη της ερωτώσας υπηρεσίας, όπως αυτή διατυπώνεται στο ερώτημά της, η προϋπηρεσία των υπαλλήλων που εμπίπτουν στις ρυθμίσεις του άρθρου 4 παρ. 3 του ν. 3660/2008, είτε έχει προσφερθεί με σχέση δημοσίου δικαίου, είτε με σχέση ιδιωτικού δικαίου, θεωρείται πραγματική υπηρεσία για τη χορήγηση των επιπλέον μισθολογικών κλιμακίων του ανωτέρω νόμου, αρκεί να απασχολούνται αποκλειστικά και κατά πλήρες ωράριο στις εργασίες που αναφέρονται στην παρ. 1 του νόμου αυτού και ο χρόνος υπηρεσίας, που είχε αναγνωρισθεί λόγω της ένταξης στα βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα μέχρι την 31/10/2011 δεν αναιρείται και συμπεριλαμβάνεται ως πλασματικός χρόνος (2, 4 ή 6 ετών) στον αναγνωρισθέντα χρόνο υπηρεσίας για την κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια με βάση τις διατάξεις του ν. 4024/2011. Συνακόλουθα, ο παραπάνω πλασματικός χρόνος υπηρεσίας των υπαλλήλων, θα αναγνωρισθεί για την κατάταξή τους στα μισθολογικά κλιμάκια του ν. 4354/2015 ως χρόνος υπηρεσίας, που τους είχε αναγνωρισθεί μέχρι 31/12/2015.

4. Συναφώς, αναφέρεται σειρά εγγράφων της ερωτώσας υπηρεσίας, με τα οποία δόθηκαν οδηγίες προς διάφορους Δήμους, προς την κατεύθυνση της διατήρησης των προωθημένων μισθολογικών κλιμακίων για τους υπαλλήλους στους οποίους έχουν χορηγηθεί πλασματικά κλιμάκια πριν από την 1-11-2011, σε εφαρμογή του ν.3660/2008 και στη συνέχεια αυτοί μετατάχθηκαν σε κλάδο που δεν ανήκει στα ΒΑΕ.

5. Την ίδια άποψη επί του ζητήματος, ότι δηλαδή για δημοτικούς υπαλλήλους οι οποίοι μετατάχθηκαν σε ανώτερη εκπαιδευτική κατηγορία και ειδικότητα που δεν

υπάγεται στα ΒΑΕ, ο χρόνος υπηρεσίας που είχε αρχικώς αναγνωριστεί λόγω ένταξης στα ΒΑΕ δεν αναιρείται, διατύπωσε με το με αριθ.πρωτ.42146/20.5.2024 έγγραφό της, η Διεύθυνση Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης/Τμήμα Μόνιμου Προσωπικού του Υπουργείου Εσωτερικών.

6. Εξάλλου, όπως επισημαίνεται στο ερώτημα, η ερωτώσα υπηρεσία έχει, κατά το παρελθόν, υποστηρίξει και την αντίθετη άποψη, σύμφωνα με την οποία όσοι υπάλληλοι απασχολήθηκαν νομίμως στα βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα με τις διατάξεις του ν. 3660/2008, εξέρχονται από το πλαίσιο αυτό, εφόσον στη συνέχεια μετατάχθηκαν σε κλάδο και κατηγορία μη υπαγόμενη στα επαγγέλματα αυτά, ασχέτως του χρόνου δημοσίευσης των σχετικών αποφάσεων με τις οποίες επήλθε η υπηρεσιακή τους μεταβολή και αφαιρούνται τα πρόσθετα ΜΚ. Η άποψη αυτή εδράζεται στη αντίληψη, ότι με τη διάταξη του άρθρου 4 παρ. 3 του ν. 3660/2008 δεν αναγνωρίζονται πλασματικά έτη προϋπηρεσίας τα οποία συνεκδοχικά κατατάσσουν τον εν λόγω υπάλληλο σε υψηλότερο μισθολογικά κλιμάκιο, αλλά ο υπάλληλος κατατάσσεται απευθείας σε υψηλότερο μισθολογικά κλιμάκιο στα πλαίσια ευνοϊκότερης αντιμετώπισης λόγω των συνθηκών εργασίας του. (όμοια άποψη έχει διατυπωθεί και στο 21272/0092/25.2.2013 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Συντάξεων του ΓΛΚ σύμφωνα με την οποία *«τα μισθολογικά κλιμάκια που τυχόν χορηγήθηκαν σε υπαλλήλους λόγω της αποκλειστικής και κατά πλήρες ωράριο απασχόλησής τους στα βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα θα πρέπει να τους αφαιρεθούν από την ημερομηνία της μετάταξής τους»*).

7. Εν όψει των ανωτέρω και με αφορμή τις παραπάνω αιτήσεις των μεταταχθέντων υπαλλήλων, δημιουργήθηκε προβληματισμός στην ερωτώσα υπηρεσία ως προς την ενιαία αντιμετώπιση του ζητήματος της διατήρησης ή μη κατά την έκδοση διαπιστωτικών πράξεων επανακατάταξης υπαλλήλων ΟΤΑ Α΄ Βαθμού, των πρόσθετων, λόγω ΒΑΕ, μισθολογικών κλιμακίων, σε περίπτωση μετάταξής τους μετά την έναρξη ισχύος του ν.4024/2011 (1.11.2011) σε κλάδο μη υπαγόμενο στα ΒΑΕ, λόγος για τον οποίο υποβλήθηκε το παρόν ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

8. Στα άρθρα 71 και 98 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ που κυρώθηκε με το ν.3528/2007 (Α'26), όπως ισχύει, ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 71.

Μετάταξη σε άλλη υπηρεσία.

1..... 2. Ο υπάλληλος μετατάσσεται με το βαθμό και το μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχει, εφόσον στην υπηρεσία υποδοχής εφαρμόζεται το ίδιο βαθμολογικό και μισθολογικά καθεστώς με την υπηρεσία προέλευσης, άλλως κατατάσσεται βάσει των διατάξεων που διέπουν τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπαλλήλων του φορέα υποδοχής. Σε ό,τι αφορά στην μισθολογική προώθηση του υπαλλήλου λόγω κτήσης μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών, Σε περίπτωση μετάταξης σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας, ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στον βαθμό με τον οποίο μετατάσσεται ο υπάλληλος, θεωρείται ότι έχει διανυθεί στον βαθμό της θέσης, στην οποία μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν. 3. Για τη διενέργεια των μετατάξεων αυτών ισχύουν οι προϋποθέσεις και οι περιορισμοί του άρθρου 4 του ν. 4440/2016.....

Άρθρο 98.

Βαθμολογική ένταξη.

1. Οι υπάλληλοι που έχουν πριν από το διορισμό τους χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, εντάσσονται μετά την μονιμοποίησή τους μέχρι και τον αμέσως προηγούμενο του καταληκτικού βαθμό, με συνυπολογισμό πλεονάζοντα χρόνο στο βαθμό αυτό, ύστερα από ουσιαστική κρίση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Η ένταξη ανατρέχει στο χρόνο κρίσης του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου. 2. Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, σε ΝΠΔΔ, σε ΝΠΙΔ του Δημοσίου ή σε ΟΤΑ, με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη. 3.»

9. Στα άρθρα 75 ,76 και 102 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων που κυρώθηκε με το ν.3584/2007 (Α΄143), όπως ισχύει, ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 75.

Μετάταξη από κλάδο σε κλάδο της ίδιας κατηγορίας.

1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση άλλου κλάδου της ίδιας κατηγορίας του ίδιου Ο.Τ.Α. επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου, ύστερα από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου. 2. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται. 3. Ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στο βαθμό με τον οποίο ο υπάλληλος μετατάσσεται, θεωρείται ότι έχει διανυθεί στον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν.

Άρθρο 76.

Μετάταξη σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας.

1.Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας, του ίδιου Ο.Τ.Α., επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται. 2. Υπάλληλος που είχε τον απαιτούμενο για διορισμό σε ανώτερη κατηγορία τίτλο σπουδών κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης διορισμού του δεν επιτρέπεται να μεταταγεί σε θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας πριν από τη συμπλήρωση οκταετίας από το διορισμό του. 3. Ο υπάλληλος μετατάσσεται με το βαθμό που κατέχει. Αν ο εισαγωγικός βαθμός του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται είναι ανώτερος του βαθμού που κατέχει, μετατάσσεται με τον εισαγωγικό αυτό βαθμό. Ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στο βαθμό με τον οποίο ο υπάλληλος μετατάσσεται, θεωρείται ότι έχει διανυθεί στο βαθμό της θέσης στην οποία μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν. 4. Σε περίπτωση που υπάρχουν περισσότεροι υποψήφιοι για μετάταξη, προηγούνται αυτοί που κατέχουν τον προβλεπόμενο τίτλο σπουδών και ακολουθούν οι υποψήφιοι που κατέχουν τίτλο σπουδών που προβλέπεται ως επικουρικό

προσόν διορισμού. 5. Μετά την ανωτέρω μετάταξη, είναι δυνατή η ένταξη κατά τις διατάξεις του άρθρου 102 του παρόντος Κώδικα.

Άρθρο 102.

Βαθμολογική ένταξη.

1. .. 2. Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, σε Ν.Π.Δ.Δ., σε Ν.Π.Ι.Δ. του Δημοσίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική εξέλιξη.»

10. Στο άρθρο 4 του ν. 3660/2008 «Συνταξιοδοτικές Ρυθμίσεις για τους αποχωρούντες από την υπηρεσία δικαστικούς λειτουργούς και άλλες διατάξεις» (Α' 78) υπό τον τίτλο «Συνταξιοδοτικά θέματα εργαζομένων στους Ο.Τ.Α.» ορίζονται τα ακόλουθα :

«1. Το μόνιμο προσωπικό των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού, το οποίο απασχολείται αποκλειστικά και κατά πλήρες ωράριο στη συγκομιδή και αποκομιδή, μεταφορά, διαλογή, επιστασία, καταστροφή απορριμμάτων, σε συνεργεία συντήρησης και επισκευής των μέσων καθαριότητας και με το πλύσιμο αυτών, καθώς και οι οδοκαθαριστές, οι εργάτες αφοδευτηρίων, οι χειριστές μηχανικών σαρώθρων, οι εργάτες ταφής - εκταφής νεκρών, οι καθαριστές οστών, οι εργάτες και τεχνίτες ασφαλόστρωσης, οι τοποθετητές μαρμάρων και πλακών, οι κατεργαστές και κόπτες μαρμάρων, οι σφαγείς και εκδορείς ζώων και πτηνών και οι εναερίτες ηλεκτρολόγοι, που υπάγονται στη συνταξιοδοτική προστασία του Δημοσίου, δικαιούνται σύνταξη από το Δημόσιο, εφόσον έχουν συμπληρώσει οι μιν άνδρες το 58ο έτος της ηλικίας τους οι δε γυναίκες το 53ο έτος και έχουν συμπληρώσει δεκαπέντε (15) συντάξιμα έτη από τα οποία δώδεκα (12) έτη αποκλειστικά στις θέσεις αυτές εκ των οποίων τρία (3) έτη τουλάχιστον τα τελευταία δεκατρία (13) έτη πριν τη συμπλήρωση του ανωτέρω ορίου ηλικίας. Το ανωτέρω προσωπικό υπόκειται από το διορισμό ή τη μονιμοποίηση του στις ειδικότητες της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού, στην καταβολή πρόσθετης ειδικής εισφοράς 4,3% επί του βασικού μισθού και επί του ποσού του επιδόματος ειδικής απασχόλησης.

2. α. Το προσωπικό που έχει προσληφθεί ή διορισθεί ή μονιμοποιηθεί στις ειδικότητες της προηγούμενης παραγράφου μέχρι τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, υπάγεται στις διατάξεις της παραγράφου αυτής αναδρομικά, ύστερα από αίτηση που υποβάλλεται αποκλειστικά εντός προθεσμίας τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, καταβάλλοντας την πρόσθετη ειδική εισφορά, όπως αναφέρεται στο τελευταίο εδάφιο της προηγούμενης παραγράφου, αναδρομικά, για το χρονικό διάστημα από 8.4.1999 έως και την ημερομηνία της αίτησης και εφεξής. Σε όσα από τα ανωτέρω πρόσωπα έχουν υπηρεσία πριν τις 8.4.1999 και απασχολούνταν αποκλειστικά στις ειδικότητες της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού, χορηγείται, για κάθε επτά (7) χρόνια πραγματικής απασχόλησης σε αυτές, μέχρι την ανωτέρω ημερομηνία, ένας (1) χρόνος πλασματικής συντάξιμης υπηρεσίας, β. Το προσωπικό που έχει επιλέξει με τις διατάξεις της παρ. 20 του άρθρου 2 του ν. 2703/1999 να υπαχθεί στα βαρέα και ανθυγιεινά δεν υποχρεούται στην υποβολή νέας αίτησης.

3. Το προσωπικό που υπάγεται στις ρυθμίσεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου αυτού, μετά τη συμπλήρωση πέντε (5) ετών πραγματικής υπηρεσίας στα βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα λαμβάνει ένα (1) μισθολογικά κλιμάκιο, με τη συμπλήρωση δέκα (10) ετών ένα (1) ακόμη μισθολογικά κλιμάκιο και με τη συμπλήρωση δεκαπέντε (15) ετών ένα (1) ακόμη μισθολογικά κλιμάκιο.

4. Το επίδομα ειδικής απασχόλησης που καταβάλλεται στο προσωπικό που υπηρετεί στις θέσεις της παραγράφου 1 υπολογίζεται και στις συντάξιμες αποδοχές.

5. Το ποσό της σύνταξης των προσώπων των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου αυτού που θα παραμείνουν στην Υπηρεσία και μετά τη συμπλήρωση του 58ου ή του 53ου έτους της ηλικίας, κατά περίπτωση, επειδή δεν θεμελιώνουν δικαίωμα συνταξιοδότησης σύμφωνα με τις διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων, λόγω αλλαγής επαγγελματικής ειδικότητας ή άλλων λόγων, συνταξιοδοτούνται δε με βάση τις γενικές διατάξεις του π.δ. 169/2007 ή του ν. 2084/1992 (ΦΕΚ 165 Α'), προσαυξάνεται κατά 0,35% για κάθε έτος ασφάλισης στο συγκεκριμένο καθεστώς.

6. Οι παράγραφοι 3, 4 και 5 του άρθρου αυτού ισχύουν και για το προσωπικό που είχε επιλέξει με τις διατάξεις του ν. 2703/1999 να υπαχθεί στα βαρέα και

ανθυγιεινά επαγγέλματα. 7. Από της ισχύος των διατάξεων του άρθρου αυτού, καταργούνται οι διατάξεις της παρ. 14 του άρθρου 56 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων και η ακολουθούσα παράγραφος αναριθμείται και λαμβάνει αριθμό 14».

11. Στα άρθρα 4, 6, 7, 12, 28, 29 και 32 του ν. 4024/2011 (Α' 226) «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» ορίζονται, πλην άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 4.

Πεδίο εφαρμογής.

1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ): α) του Δημοσίου, β) των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α) πρώτου και δεύτερου βαθμού,.....».

Άρθρο 6.

Σύστημα Βαθμολογικής Κατάταξης.

1. Οι θέσεις όλων των κατηγοριών εκπαίδευσης - Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) - κατατάσσονται σε έξι (6) συνολικά βαθμούς, κατά φθίνουσα σειρά, ως εξής: Βαθμός Α Βαθμός Β Βαθμός Γ Βαθμός Δ Βαθμός Ε Βαθμός ΣΤ. 2. ... 3. Εισαγωγικός βαθμός για όλες τις κατηγορίες εκπαίδευσης προσωπικού είναι ο Βαθμός ΣΤ με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου και καταληκτικός, ο Βαθμός Α για την ΠΕ και ΤΕ κατηγορία, ο Βαθμός Β για τη ΔΕ κατηγορία και ο Βαθμός Γ για την ΥΕ κατηγορία. 4. ... Ως πραγματική δημόσια υπηρεσία νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη.

Άρθρο 7.

Σύστημα Βαθμολογικής Εξέλιξης.

1. Για την προαγωγή από βαθμό σε βαθμό, που διενεργείται από το οικείο υπηρεσιακό συμβούλιο μία φορά το χρόνο, λαμβάνεται υπόψη: α) ... β)... γ) ο προβλεπόμενος ελάχιστος χρόνος παραμονής στο βαθμό, όπως ορίζεται ειδικότερα στη παράγραφο 7 του παρόντος άρθρου..... 7. Ο ελάχιστος χρόνος που απαιτείται για την προαγωγή από βαθμό σε βαθμό, είναι: ...

Άρθρο 12.

Σύστημα μισθολογικής εξέλιξης.

1. Οι υπάλληλοι του άρθρου 4 λαμβάνουν το βασικό μισθό που αντιστοιχεί στο βαθμό τους. Περαιτέρω, σε κάθε βαθμό θεσπίζονται μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) στα οποία ο υπάλληλος εξελίσσεται σύμφωνα με τις διατάξεις της επόμενης παραγράφου. 2. Τα Μ.Κ. χορηγούνται ανά διετία, με εξαίρεση τα Μ.Κ. των Βαθμών Β' και Α', τα οποία χορηγούνται ανά τριετία. Η εξέλιξη των υπαλλήλων στα Μ.Κ. γίνεται αυτοδίκαια με την παρέλευση του ανωτέρω οριζόμενου χρόνου. Κατ' εξαίρεση, σε περίπτωση που, από τις εκθέσεις αξιολόγησης του, προκύπτει ότι ο υπάλληλος δεν έχει επιτύχει την υλοποίηση της προβλεπόμενης στοχοθεσίας σε ποσοστό τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%), για δύο συνεχή χρόνια, δεν εξελίσσεται μισθολογικά μέχρις ότου επιτύχει το ως άνω ελάχιστο ποσοστό. 3. Τα μισθολογικά κλιμάκια κάθε βαθμού, πέραν του βασικού μισθού που αντιστοιχεί σε αυτόν, είναι τα εξής: α) Βαθμός Ε': δύο (2) Μ.Κ. για τις κατηγορίες ΠΕ και ΤΕ, τρία (3) Μ.Κ. για την κατηγορία ΔΕ και πέντε (5) Μ.Κ. για την κατηγορία ΥΕ. β) Βαθμός Δ': τρία (3) Μ.Κ. για τις κατηγορίες ΠΕ και ΤΕ, τέσσερα (4) Μ.Κ. για την κατηγορία ΔΕ και έξι (6) Μ.Κ. για την κατηγορία ΥΕ. γ) Βαθμός Γ'; τέσσερα (4) Μ.Κ. για τις κατηγορίες ΠΕ και ΤΕ και πέντε (5) Μ.Κ. για την κατηγορία ΔΕ. δ) Τα μισθολογικά κλιμάκια του βαθμού Γ της ΥΕ κατηγορίας και των βαθμών Β' και Α' των λοιπών κατηγοριών καλύπτουν το σύνολο του εργασιακού βίου του υπαλλήλου, μέχρι την με οποιονδήποτε τρόπο αποχώρηση του από την υπηρεσία.

Άρθρο 28.

Μεταβατικές και τελικές διατάξεις του Δευτέρου Κεφαλαίου

Κατάταξη και προϋποθέσεις και κριτήρια επιλογής του υπηρετούντος προσωπικού.

1. Οι υπάλληλοι, που υπηρετούν κατά την έναρξη της ισχύος του παρόντος κατατάσσονται αυτοδικαίως στους βαθμούς της κατηγορίας που υπηρετούν, με βάση τον συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 98 του Υ.Κ., και το χρόνο προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωριστεί για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου, ως εξής:.....
Άρθρο 29.

Κατάταξη σε Μισθολογικά Κλιμάκια του Υπηρετούντος Προσωπικού.

1 . Οι υπάλληλοι που εντάσσονται στους νέους βαθμούς, σύμφωνα με τις διατάξεις του προηγούμενου άρθρου, λαμβάνουν το βασικό μισθό του βαθμού αυτού, ενώ όσοι εξ αυτών έχουν πλεονάζοντα χρόνο στον ίδιο βαθμό εξελίσσονται στα μισθολογικά κλιμάκια του βαθμού αυτού, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 12 του παρόντος.

2. Σε περίπτωση που από τις ρυθμίσεις των διατάξεων του Κεφαλαίου αυτού προκύπτουν συνολικές μηνιαίες αποδοχές μεγαλύτερες από αυτές που έπαιρναν οι δικαιούχοι τους κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος Κεφαλαίου, η προκαλούμενη αύξηση καταβάλλεται ως εξής:... Εφόσον προκύπτει μείωση η οποία είναι μεγαλύτερη κατά ποσοστό του 25% των αποδοχών που ελάμβαναν οι δικαιούχοι κατά τον τελευταίο μήνα πριν την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, χωρίς στην ανωτέρω σύγκριση να λαμβάνεται υπόψη το ποσό που καταβάλλεται ως επίδομα θέσης ευθύνης, η συνολική μείωση κατανέμεται ως εξής:

Άρθρο 32.

Κατάργηση διατάξεων που ρυθμίζουν θέματα του παρόντος Κεφαλαίου και Έναρξη ισχύος.

1. Από την Έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου. Όπου σε διατάξεις νόμων, διαταγμάτων ή άλλων κανονιστικών πράξεων, γίνεται παραπομπή σε διατάξεις που καταργούνται σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο νοείται ως παραπομπή στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου που ρυθμίζουν το αντίστοιχο θέμα.

Επιδόματα ή παροχές που προβλέπονται από τις καταργούμενες διατάξεις και τα οποία, κατά παραπομπή άλλων διατάξεων, χορηγούνται σε λειτουργούς ή υπαλλήλους, που δεν υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, εξακολουθούν να καταβάλλονται με τους όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζουν οι παραπεμπόμενες διατάξεις με εξαίρεση την Οικογενειακή παροχή, η οποία υπολογίζεται και καταβάλλεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17. 2. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργών, επιτρέπεται η προσαρμογή διατάξεων προς τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου, εφόσον αυτό επιβάλλεται λόγω της μεταβολής του βαθμολογικού συστήματος και τα σχετικά θέματα δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου. Η ισχύς των προεδρικών διαταγμάτων μπορεί να ανατρέχει στην έναρξη της ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου. 4. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου αρχίζει την 1.11.2011.»

12. Στα άρθρα 7, 8, 9, 11, 25, 26, 34 και 35 του ν. 4354/2015 (Α'176) «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων», όπως ισχύει, ορίζονται, πλην άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 7.

Πεδίο εφαρμογής.

1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: α)...β)...γ)... δ) των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου και δεύτερου βαθμού,....

Άρθρο 8.

Αποσύνδεση μισθού – βαθμού.

1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από το βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο..

Άρθρο 9.

Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων.

1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ) των υπαλλήλων των κατηγοριών: - Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής, -Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού εκπαιδευτικού ιδρύματος (ΤΕ.Ι) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής, -Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε) και -Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε και Π.Ε και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε και Δ.Ε. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε και Π.Ε εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ.1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13. 2.... 3 .α.. γ....δ....4....9...

Άρθρο 11.

Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης.

Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικά κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής: α....β.... 2.....3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης. 4 .α. Ως προϋπηρεσία, που αναγνωρίζεται για την εξέλιξη των υπαλλήλων, που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9, λαμβάνεται η υπηρεσία που προσφέρεται σε φορείς της παραγράφου 1 του άρθρου 7 των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και στους επίσημους θεσμούς και όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με σχέση εξαρτημένης εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου. Για υπηρεσίες που παρέχονται με μειωμένο ωράριο εργασίας, αναγνωρίζεται για μισθολογική εξέλιξη τόσος χρόνος, όσος β. Απαραίτητη προϋπόθεση για την αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών, είναι να μην έχουν ήδη χρησιμοποιηθεί για τη χορήγηση καμίας άλλης οικονομικής παροχής ή αναγνώρισης συνταξιοδοτικού δικαιώματος. Η αναγνώριση των ανωτέρω προϋπηρεσιών πραγματοποιείται με απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου ή άλλου αρμόδιου οργάνου και τα οικονομικά αποτελέσματα ισχύουν από την

ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης και όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.

Άρθρο 25.

Γενικές ρυθμίσεις για θέματα αποδοχών.

1...

13. Για τη μισθολογική κατάταξη στα Μ.Κ. του άρθρου 9 των υπαλλήλων που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία εκπαίδευσης, λαμβάνεται υπόψη το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη στα Μ.Κ. της κατώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας. Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου ισχύουν από 1.1.2016

Άρθρο 26.

Μεταβατικές διατάξεις - Μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπηρετούντων υπαλλήλων .

1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στο φορέα που υπηρετούν, καθώς και το χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωριστεί από το φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31.12.2015.

Άρθρο 34

Καταργούμενες διατάξεις.

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται: α....δ. Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη, κατά το μέρος που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή κατά το μέρος που ρυθμίζει με διαφορετικό τρόπο θέματα που διέπονται από αυτόν.».

Άρθρο 35

Έναρξη ισχύος.

Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 1.1.2016, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του».

13. Στο άρθρο 3 παρ.1 του ν.4440/2016 (Α' 224) «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του Ν. 4369/2016,

ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λοιπές διατάξεις», ορίζεται :

«Άρθρο 3.

Έκταση εφαρμογής

1. Στο ΕΣΚ υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν σε υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές, του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α` και β` βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), εφόσον ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης. Επίσης, στο πεδίο εφαρμογής του ΕΣΚ υπάγονται οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΣΔΔΑ), ανεξαρτήτως του φορέα στον οποίο ανήκει η οργανική τους θέση.»

14. Στο άρθρο 44 παρ.1,2 και 3 του ν.4674/2020 (Α'53) ορίζεται ότι:

« Ρυθμίσεις θεμάτων προσωπικού.

1. Η κατάργηση των διατάξεων των άρθρων 71, 72, 74 και 75 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3528/2007, Α` 26) με την παράγραφο 3 του άρθρου 19 του ν. 4440/2016 (Α` 224), όπως ισχύει, αφορά στην κατάργηση των άρθρων αυτών ως ίσχυαν μέχρι την έναρξη ισχύος του ν. 4440/2016.

2. Οι παράγραφοι 2 και 3 του άρθρου 71 του Κώδικα Κατάστασης Δημόσιων Πολιτικών και Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., αντικαθίστανται ως εξής:

«2. Ο υπάλληλος μετατάσσεται με τον βαθμό και το μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχει, εφόσον στην υπηρεσία υποδοχής εφαρμόζεται το ίδιο βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς με την υπηρεσία προέλευσης, άλλως κατατάσσεται βάσει των διατάξεων που διέπουν τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπαλλήλων του φορέα υποδοχής. Σε ό,τι αφορά στην μισθολογική προώθηση του υπαλλήλου λόγω κτήσης μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών, αυτοί λαμβάνονται υπόψη για τη μισθολογική κατάταξη του υπαλλήλου, κατόπιν αναγνώρισης της συνάφειας αυτών βάσει των ισχυουσών μισθολογικών

διατάξεων. Σε περίπτωση μετάταξης σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας, ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στον βαθμό με τον οποίο μετατάσσεται ο υπάλληλος, θεωρείται ότι έχει διανυθεί στον βαθμό της θέσης, στην οποία μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν.

3. Για τη διενέργεια των μετατάξεων αυτών ισχύουν οι προϋποθέσεις και οι περιορισμοί του άρθρου 4 του ν. 4440/2016.».

3. Η παράγραφος 2 του άρθρου 71 του Κώδικα Κατάστασης Δημόσιων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν. 3528/2007), όπως ισχύει, εφαρμόζεται και για το προσωπικό των ΟΤΑ α' και β' βαθμού».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων.

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

15. Σύμφωνα με την πάγια νομολογία του ΣτΕ (βλ.ΣτΕ 139/2020, 90/2017, 1089/2014, 630/2010, 1562/1973 κ.ά.), η μετάταξη αναλύεται θεωρητικώς σε απόλυση του μόνιμου δημοσίου υπαλλήλου από μία θέση και ταυτοχρόνως διορισμό του σε άλλη θέση της Διοίκησης, και, κατά συνέπεια, λογίζεται ως οιονεί διορισμός χωρίς να επέρχεται όμως με τη εν λόγω μεταβολή, διακοπή της υπαλληλικής ιδιότητας του μετατασσομένου, δεδομένου ότι η μεν απόλυση γίνεται χάριν και προς τον σκοπό του διορισμού του σε άλλη θέση, ο δε διορισμός επακολουθεί αμέσως, ώστε οι δύο πράξεις να συμπίπτουν από χρονική άποψη, με αποτέλεσμα η προϋπηρεσία του υπάλληλου στην προηγούμενη θέση να υπολογίζεται για την υπηρεσιακή κατάστασή του (αρχαιότητα, χορήγηση επιδομάτων σχετικά με τον χρόνο υπηρεσίας κ.λπ.).

16. Με τις διατάξεις του άρθρου 4 του ν. 3660/2008, προβλέφθηκε η αυτοδίκαιη υπαγωγή του μόνιμου προσωπικού των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού που απασχολείται αποκλειστικά και κατά πλήρες ωράριο στις περιοριστικά αναφερόμενες στην παράγραφο 1 του άρθρου αυτού ειδικότητες, στο καθεστώς των βαρέων και ανθυγιεινών επαγγελματιών. Ομοίως, θεσπίστηκε ιδιαίτερο συνταξιοδοτικό

καθεστώς για τους μόνιμους υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. Α' βαθμού που υπάγονται στη συνταξιοδοτική προστασία του Δημοσίου και απασχολούνται αποκλειστικά και κατά πλήρες ωράριο στις περιοριστικά αναφερόμενες στην παρ. 1 του άρθρου αυτού, ιδιαίτερα βαριές και ανθυγιεινές εργασίες, με την καταβολή πρόσθετης ειδικής εισφοράς. Στο πλαίσιο αυτής της ειδικής συνταξιοδοτικής μεταχείρισης, με την παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου προβλέφθηκε η ταχύτερη μισθολογική εξέλιξη των ανωτέρω υπαλλήλων που επιτυγχάνεται με την χορήγηση σ' αυτούς, ενός έως και τριών μισθολογικών κλιμακίων, ανάλογα με την συμπλήρωση, αντίστοιχα, πέντε, δέκα και δεκαπέντε, ετών πραγματικής υπηρεσίας στις συγκεκριμένες ειδικότητες που θεωρούνται βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα (βλ. ΕΛΣυν ΙΙ Τμ. 1198/2018, ΕΛΣυν ΙΙ Τμ. 419, 420/2019, 527/2014).

17. Με τις διατάξεις του δεύτερου κεφαλαίου του ν. 4024/2011 διαμορφώθηκε ένα ενιαίο σύστημα βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης των δημοσίων υπαλλήλων και των υπαλλήλων που υπηρετούν στο Δημόσιο με σχέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Ειδικότερα, στις διατάξεις του άρθρου 14 ορίστηκαν οι μηνιαίες αποδοχές των παραπάνω υπαλλήλων, οι οποίες αποτελούνται από το βασικό μισθό του άρθρου 13 και τα επιδόματα και τις παροχές των άρθρων 15,17, 19 και 29 του ίδιου νόμου. Όλα τα υπόλοιπα επιδόματα, καταργήθηκαν με το άρθρο 30 του ν. 4024/2011 (πρβλ. ΝΣΚ 307/2012), ενώ με το άρθρο 32 παρ.1 καταργήθηκε κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του ως άνω κεφαλαίου, επομένως και η διάταξη του άρθρου 4 παρ.3 του ν.3660/2008 περί χορήγησης πλασματικών μισθολογικών κλιμακίων στους υπαλλήλους ΟΤΑ Α' βαθμού.

18. Εξάλλου, από τη διάταξη του άρθρου 28 παρ.1 του ν.4024/2011, προκύπτει ότι, οι υπηρετούντες κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού (1.11.2011) υπάλληλοι κατατάσσονται αυτοδικαίως στους βαθμούς της κατηγορίας που υπηρετούν, με βάση τον συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 98 του Υ.Κ. και το χρόνο προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωρισθεί

για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου. Ως χρόνος αναγνωρισμένος για την μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου, θεωρείται κατά πλάσμα του νόμου και ο χρόνος που αντιστοιχεί στα ήδη χορηγηθέντα, άλλως δικαιούμενα, πρόσθετα μισθολογικά κλιμάκια της παρ.3 του άρθρου 4 του ν.3660/2008, για όσους υπαλλήλους ΟΤΑ Α΄ Βαθμού είχαν συμπληρώσει, έως την ως άνω ημερομηνία (1.11.2011) πέντε, δέκα ή δεκαπέντε έτη πραγματικής υπηρεσίας σε ειδικότητα από τις απαριθμούμενες στην παρ.1 του άρθρου 4 του ν.3660/2008.

19. Ακολούθως, εκδόθηκε ο ν. 4354/2015, με τις διατάξεις του άρθρου 8 του οποίου, αποσυνδέθηκε η βαθμολογική από τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων, ενώ με τις διατάξεις του άρθρου 9 του εν λόγω νόμου θεσπίστηκε νέο σύστημα μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων, με την καθιέρωση μισθολογικών κλιμακίων σε κάθε κατηγορία, στα οποία, σύμφωνα με το άρθρο 26, κατατάσσονται οι υπάλληλοι που υπηρετούσαν κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού (1.1.2016, όπως προβλέπεται στο άρθρο 35 του ίδιου νόμου), σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, τον χρόνο υπηρεσίας στον φορέα που υπηρετούν, καθώς και τον χρόνο υπηρεσίας που έχει αναγνωρισθεί από τον φορέα αυτόν, μέχρι και τις 31.12.2015, όπως είναι τα πλασματικά έτη προϋπηρεσίας που αντιστοιχούν στα χορηγηθέντα σε υπαλλήλους ΟΤΑ Α΄ Βαθμού μισθολογικά κλιμάκια της παρ.3 του άρθρου 4 του ν.3660/2008, λόγω της απασχόλησής τους σε βαρέα και ανθυγιεινά.

20. Με το ν.4440/2016 καθιερώθηκε για τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ), σκοπός του οποίου είναι η βέλτιστη αξιοποίηση και η ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού στις δημόσιες υπηρεσίες, αλλά και η διευκόλυνση των υπαλλήλων να ενισχύουν τις επαγγελματικές δεξιότητές τους και να διευρύνουν την εμπειρία τους. Μορφές κινητικότητας σύμφωνα με το ΕΣΚ είναι α) η μετάταξη από μία δημόσια υπηρεσία σε άλλη και β) η απόσπαση (βλ. ιδίως τα άρθρα 1 και 2 παρ.3). Γι' αυτό και με τα άρθρα 12 και 13 του ν.4440/2016 αντικαταστάθηκαν τα άρθρα 68 και 71 αντίστοιχα του υπαλληλικού κώδικα (που αφορούν την απόσπαση και την

μετάταξη σε άλλη υπηρεσία αντίστοιχα), προκειμένου να εναρμονίζονται με το ΕΣΚ (βλ. την αιτιολογική έκθεση του ν.4440/2016).

21. Με τις διατάξεις του άρθρου 44 του ν. 4674/2020, που άρχισε να ισχύει από 11.03.2020 ρυθμίσθηκαν και διευκρινίσθηκαν ζητήματα του προσωπικού του δημοσίου και των Ο.Τ.Α. που είχαν αναδειχθεί κατά την εφαρμογή προγενέστερων ρυθμίσεων συναφών με τον θεσμό της κινητικότητας.. Ειδικότερα ,πλην άλλων, αντικαταστάθηκαν οι παρ.2 και 3 του άρθρου 71 του Υπαλληλικού Κώδικα και διευκρινίσθηκε ότι ,και υπό τους όρους και τους περιορισμούς του συστήματος της κινητικότητας σε περίπτωση μετάταξης ,ο υπάλληλος μετατάσσεται με το βαθμό και το μισθολογικό κλιμάκιο που κατέχει, εφόσον στην υπηρεσία υποδοχής εφαρμόζεται το ίδιο βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς με αυτό της υπηρεσίας προέλευσης, άλλως κατατάσσεται βάσει των διατάξεων που διέπουν τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπαλλήλων του φορέα υποδοχής. Περαιτέρω, με την παράγραφο 3 του ως άνω άρθρου ρητά ορίστηκε ότι η διάταξη αυτή εφαρμόζεται και στους υπαλλήλους ΟΤΑ Α΄ βαθμού. Κατά συνέπεια, στη περίπτωση υπαλλήλων Ο.Τ.Α. Α βαθμού που, υπό το καθεστώς του ν. 4024/2011, είχαν καταταγεί σε συγκεκριμένα μισθολογικά κλιμάκια ,για τον καθορισμό των οποίων συνυπολογίσθηκαν και μισθολογικά κλιμάκια που τους είχαν απονεμηθεί ως αντιστάθισμα και έναντι ανταποδοτικής εισφοράς ,ανάλογης με τον προσδιορισμένο χρόνο ενασχόλησής τους σε βαρέα και ανθυγιεινά καθήκοντα ,οι υπάλληλοι αυτοί ,σε περίπτωση επανακατάταξης ,λόγω μεταγενέστερης , όπως στα πλαίσια της κινητικότητας , μετάταξής τους σε κλάδους και θέσεις διαφορετικών καθηκόντων, διατηρούν τον αναγνωρισθέντα ,υπό το νομοθετικό καθεστώς του 2011, χρόνο προϋπηρεσίας.

Απάντηση

22. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α΄) γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής:

Οι υπάλληλοι Ο.Τ.Α. Α΄ Βαθμού, που μέχρι την έναρξη ισχύος του ν.4024/2011 (1.11.2011) είχαν θεμελιώσει δικαίωμα χορήγησης πρόσθετων μισθολογικών κλιμακίων σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 4 του ν.3660/2008, λόγω

της απασχόλησής τους σε βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα της παραγράφου 1 του ως άνω άρθρου, τα σχετικά δε μισθολογικά κλιμάκια τους και ο συνδεόμενος με αυτά χρόνος προϋπηρεσίας αναγνωρίστηκαν κατά την κατάταξή τους, με βάση τις διατάξεις του ν.4024/2011, σε περίπτωση μεταγενέστερης μετάταξής τους σε κλάδο και κατηγορία με διαφορετικό αντικείμενο απασχόλησης (δηλ. που δεν αφορά στις περιοριστικά αναφερόμενες περιπτώσεις εργασιών της παρ.1 του άρθρου 4 του ν. 3660/2008), διατηρούν και μετά την μετάταξή τους, τον αναγνωρισθέντα και συνδεόμενο με τα πρόσθετα μισθολογικά κλιμάκια χρόνο υπηρεσίας τους στα βαρέα και ανθυγιεινά επαγγέλματα.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 11/7/2024

Η Πρόεδρος του Α Τμήματος

Στυλιανή Χαριτάκη
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Ψηφιακά υπογεγραμμένο από ΝΙΚΟΛΑΟΣ
PRITSINAS
Ημερομηνία: 2024.07.11 14:23:27 EEST
Νικόλαος Πρίτσινας
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.