



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 69/2024

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ Δ΄

Συνεδρίαση της 21ης Μαΐου 2024

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.).

Μέλη: Αδαμαντία Καπετανάκη, Ελένη Πασαμιχάλη, Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Διονύσιος Κολοβός, Ξανθή Μπασάκου, Σταυρούλα Μπανάκου και Σπυρίδων Κουλούρης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Παναγιώτης Αντ. Δούκας, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αριθμό πρωτοκόλλου 33881/2023/1-4-2024 έγγραφο του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη/Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής/ Γενικής Διεύθυνσης Αντεγκληματικής και Σωφρονιστικής Πολιτικής/ Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας Καταστημάτων Κράτησης/Τμήματος Υπηρεσιακής Κατάστασης Σωφρονιστικών Υπαλλήλων, Επιμελητών Ανηλίκων και Επιμελητών Κοινωνικής Αρωγής, που υπογράφεται από τον Υφυπουργό Προστασίας του Πολίτη.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται εάν η Υπηρεσία δύναται να ολοκληρώσει την διαδικασία μετάταξης προσωπικού του Ειδικού Κέντρου Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.) στο 1^ο Κέντρο Υγείας (Κ.Υ.) Περιστερίου, αρμοδιότητας της

2^{ης} Υγειονομικής Περιφέρειας (Υ.Πε.), δεδομένης της διάταξης του δευτέρου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 13 του π.δ/τος 100/2018, σύμφωνα με την οποία δεν επιτρέπεται η απασχόληση σε άλλες υπηρεσίες της 2^{ης} Υ.Πε. του υγειονομικού προσωπικού του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., οι οργανικές θέσεις του οποίου μεταφέρθηκαν από το Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ν.Κ.Κ.) στην 2^η Υ.Πε., ως οργανικές θέσεις στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., κατά την διαδικασία που προβλέπεται στο πρώτο εδάφιο της παρ. 1 του παραπάνω άρθρου 13, ήτοι με την έκδοση διαπιστωτικής πράξης - κοινής απόφασης των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Υγείας και Οικονομικών.

Επί του ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ΄) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό.

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία που το συνοδεύουν προκύπτουν τα ακόλουθα:

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12 του π.δ/τος 100/2018 το Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού εντάχθηκε στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (Ε.Σ.Υ.) και μετονομάστηκε σε Ειδικό Κέντρο Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.). Περαιτέρω, στο άρθρο 13 παρ.1 εδάφιο πρώτο του ίδιου ως άνω π.δ/τος προβλέφθηκε η μεταφορά των οργανικών θέσεων του υγειονομικού προσωπικού, που κατά τη δημοσίευσή του προβλέπονταν στο Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού, εντός δύο μηνών με διαπιστωτική πράξη που θα εκδιδόταν με κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Οικονομικών και Υγείας, στην 2^η Υ.Πε. ως οργανικές θέσεις στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., ενώ σύμφωνα με τα οριζόμενα στο δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του ίδιου άρθρου για τους μεταφερόμενους με την ανωτέρω διαδικασία υπαλλήλους «δεν επιτρέπεται η απασχόληση σε άλλες υπηρεσίες της Υγειονομικής Περιφέρειας». Με την εκδοθείσα, κατ'εξουσιοδότηση του άρθρου 13 παρ.1 εδάφιο πρώτο του ως άνω π.δ/τος, κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Οικονομικών και Υγείας με αριθ. 44051/6.6.2019 (Β΄2246) μεταφέρθηκαν οι οργανικές θέσεις του υγειονομικού προσωπικού του Νοσοκομείου Κρατουμένων

Κορυδαλλού στην 2^η Υ.Πε. ως οργανικές θέσεις στο Ειδικό Κέντρο Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού και συγκεκριμένα έξι (6) θέσεις του Κλάδου ΠΕ Ιατρών, μία (1) θέση του Κλάδου ΠΕ Φαρμακοποιών, πέντε (5) θέσεις του Κλάδου ΤΕ Υγείας Πρόνοιας, ειδ. Νοσηλευτικής και τέσσερις (4) θέσεις του Κλάδου ΔΕ Νοσηλευτικής.

2. Οι Κ.Ν. και Σ.Ν., υπάλληλοι του Ειδικού Κέντρου Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού, των οποίων οι θέσεις μεταφέρθηκαν σε αυτό από το τέως Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού, δυνάμει της ως άνω διαπιστωτικής πράξης, ζήτησαν με τις με αριθμούς 58729/4-10-2022 και 58730/4-10-2022, αντίστοιχα, αιτήσεις τους την μετάταξή τους στο, υπαγόμενο στην 2^η Υ.Πε., 1^ο Κέντρο Υγείας (Κ.Υ) Περιστερίου, στον ίδιο Κλάδο, επικαλούμενες σοβαρούς οικογενειακούς και προσωπικούς λόγους. Το καθ' ύλην αρμόδιο Πρωτοβάθμιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο της 2^{ης} Υ.Πε., με το με αριθμό 1/12-7-2023 Πρακτικό αυτού, γνωμοδότησε, ομόφωνα, υπέρ της αποδοχής αυτών των δύο αιτήσεων μετάταξης, ενώ με την από 10-11-2022 επισημειωματική πράξη του, σε αμοιότερες τις πιο πάνω αιτήσεις, ο Συντονιστής - Επιστημονικός Υπεύθυνος του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., παρείχε την σύμφωνη γνώμη του.

3. Με το με αριθμό 49500/24-8-2023 έγγραφό του, ο Διοικητής της 2^{ης} Υ.Πε. βεβαίωσε την δέσμευση μίας (1) κενής θέσης, κατηγορίας /Κλάδου ΔΕ βοηθών Νοσηλευτικής στο 1^ο Κ.Υ. Περιστερίου, για την μετάταξη της Σ.Ν. στο Κ.Υ. αυτό, ενώ, στη συνέχεια, με το με αριθμό 50583/30-8-2023 έγγραφό του, διαβίβασε στην Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, υπογεγραμμένο από αυτόν, σχέδιο κοινής απόφασης μετάταξης της Σ.Ν., προς συνυπογραφή από την Γενική Γραμματέα Αντεγκληματικής Πολιτικής.

Ομοίως, με το με αριθμό 51474/1-9-2023 έγγραφό του ο Διοικητής της 2^{ης} Υ.Πε. ενημέρωσε την αιτούσα Κ.Ν., για την ύπαρξη κενής θέσης για την μετάταξή της, στο 1^ο Κ.Υ. Περιστερίου, ενώ με το με αριθμό 51537/4-9-2023 έγγραφό του βεβαίωσε την δέσμευση μίας (1) κενής θέσης, κατηγορίας /Κλάδου ΔΕ βοηθών Νοσηλευτικής στο 1^ο Κ.Υ. Περιστερίου, για την μετάταξη της Κ.Ν. στο Κ.Υ. αυτό και, ακολούθως, με το με αριθμό 53930 /14-9-2023 έγγραφό του, διαβίβασε, αρμοδίως, και το αντίστοιχο σχέδιο κοινής απόφασης μετάταξης της Κ.Ν. Ταυτόχρονα, στα δύο (2) αμέσως πιο πάνω αναφερόμενα σχέδια επισυνάφθηκαν και τα διαβιβαστικά προώθησής τους, προς δημοσίευση.

4. Κατά την εξέλιξη της εξέτασης των προαναφερόμενων αιτημάτων, και τα δύο (2) σχέδια κοινής απόφασης μετάταξης επιστράφηκαν στον Διοικητή της 2^{ης} Υ.Πε., χωρίς διαβιβαστικό και πρωτόκολλο. Με το με αριθμό πρωτοκόλλου 69290/20-11-2023 έγγραφο της 2^{ης} Υγειονομικής Περιφέρειας Πειραιώς και Αιγαίου επαναδιαβάσθηκαν στην ερωτώσα Υπηρεσία τα αμέσως πιο πάνω αναφερόμενα σχέδια κοινών αποφάσεων μετάταξης, με την επισημείωση ότι σε περίπτωση εκ νέου επιστροφής τους, ως ανυπόγραφων, δέον όπως παρατεθεί η αιτιολογία της άρνησης της υπογραφής αυτών.

Μετά, δε, την λήψη του ανωτέρω εγγράφου, η ερωτώσα Υπηρεσία, έχοντας υπόψη την προβλεπόμενη από τη διάταξη του άρθρου 13 παρ.1 εδάφιο δεύτερο απαγόρευση απασχόλησης του μεταφερόμενου υγειονομικού προσωπικού σε άλλες υπηρεσίες της Υγειονομικής Περιφέρειας, υπέβαλε στο Ν.Σ.Κ. το εξεταζόμενο ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

5. Στο άρθρο 1 του ν.δ/τος 1113/1949 «Περί ιδρύσεως Νοσοκομείου κρατουμένων» (Α' 235) ορίζεται ότι: «1. Δια τους έχοντας ανάγκην νοσοκομειακής περιθάλψεως κρατουμένους των φυλακών και τους ανήλικους των Αναμορφωτικών Καταστημάτων ιδρύεται εν Αθήναις " Νοσοκομείον κρατουμένων " υπαγόμενον εις το Υπουργείον Δικαιοσύνης . Το κτίριον εις ο θέλει εγκατασταθή το Νοσοκομείον τούτο ορισθήσεται δι' αποφάσεως του υπουργού της δικαιοσύνης. 2. Εν τω Νοσοκομείω κρατουμένων λειτουργούσι : Δύο κλινικάί:, Δύο εργαστήρια: Τέσσαρα Ιατρεία: Έν Φαρμακείον».

6. Στο άρθρο 13 παρ.1 και 2 του ν. 3772/2009 (Α' 112), όπως ισχύει, ορίζονται τα εξής: «1. Τα Ειδικά Θεραπευτικά Καταστήματα του Υπουργείου Δικαιοσύνης: α)...β) Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού, που ιδρύθηκε με το ν.δ. 1113/1949 (ΦΕΚ 235 Α), γ)...δ)...ε).. εντάσσονται στο Ε.Σ.Υ. και υπάγονται στις διατάξεις του ν. 1397/1983 (ΦΕΚ 143 Α) "Εθνικό Σύστημα Υγείας", όπως ισχύει σήμερα, όσον αφορά στη μέριμνα για τη στελέχωση με ιατρικό, νοσηλευτικό και λοιπό επιστημονικό προσωπικό, την υγειονομική οργάνωση και την υλικοτεχνική υγειονομική υποδομή και εξοπλισμό. 2. Με διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και συναρμόδιων Υπουργών, καθορίζονται η διάρθρωση και ο τρόπος λειτουργίας των

ανωτέρω Θεραπευτικών Καταστημάτων, η λειτουργία τυχόν παραρτημάτων για γυναίκες και νεαρούς κρατούμενους, η σύνδεση με συγκεκριμένο νοσοκομείο του Ε.Σ.Υ., τα θέματα πρόβλεψης οργανικών θέσεων, μεταφοράς και κατάταξης του υπηρετούντος ιατρικού, νοσηλευτικού και λοιπού επιστημονικού προσωπικού, η καταβολή της μισθοδοσίας τους, κάλυψης κενών θέσεων, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.»

7. Στα άρθρα 1 παρ.1 και 2, 4 παρ.1, 9 παρ.1 και 3, 12 και 13 του π.δ/τος 100/2018 «Ένταξη του Νοσοκομείου Κρατουμένων Κορυδαλλού στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (Ε.Σ.Υ.) και μετονομασία του σε Ειδικό Κέντρο Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού» (Α` 193), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της προαναφερθείσης παρ. 2 του άρθρου 13 του ν. 3772/2009, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1: Μετονομασία του Νοσοκομείου Κρατουμένων Κορυδαλλού και ένταξή του στο Εθνικό Σύστημα Υγείας. «1. Το Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ν.Κ.Κ.), το οποίο εντάχθηκε στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (Ε.Σ.Υ.) κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 13 του ν. 3772/2009 (Α` 112), μετονομάζεται σε Ειδικό Κέντρο Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.) και λειτουργεί ως αποκεντρωμένη οργανική μονάδα της 2ης Διοίκησης Υγειονομικής Περιφέρειας (Δ.Υ.Πε.), η οποία συστάθηκε δυνάμει των παρ. 1 και 2 του άρθρου 1 του ν. 3329/2005 (Α` 81). Το Υπουργείο Υγείας, μέσω της 2ης Δ.Υ.Πε., έχει την επιστημονική εποπτεία για το ιατρικό, νοσηλευτικό και παρακλινικό έργο του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.. Ως κατάσταση κράτησης, το Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και εφαρμόζονται σε αυτό οι διατάξεις του Σωφρονιστικού Κώδικα.2. Το ιατρείο που λειτουργεί εντός του Καταστήματος Κράτησης Κορυδαλλού υποστηρίζεται λειτουργικά και διασυνδέεται επιστημονικά με το Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.

Άρθρο 4: Οργανικές θέσεις προσωπικού.« 1. Οι υφιστάμενες οργανικές θέσεις του προσωπικού του Νοσοκομείου Κρατουμένων Κορυδαλλού που προβλέπονται στο άρθρο 46 του π.δ.96/2017 όπως ισχύει, διατηρούνται στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. κατά κλάδους και κατηγορίες ως εξής: α) Υγειονομικό προσωπικό - Εννέα (9) θέσεις κλάδου ΠΕ Ιατρών - Μία (1) θέση κλάδου ΠΕ Φαρμακοποιών - Δέκα (10) θέσεις κλάδου ΤΕ Υγείας Πρόνοιας ειδικότητας Νοσηλευτικής - Οκτώ (8) θέσεις κλάδου ΔΕ Νοσηλευτικής β) Επιστημονικό, διοικητικό και λοιπό προσωπικό.....2.....».

Άρθρο 9 : Έλεγχος, εποπτεία και αξιολόγηση. «1. Το Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. εποπτεύεται από τα Υπουργεία Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Υγείας, κατά λόγο αρμοδιότητας...2....3. Κάθε τρία (3) έτη πραγματοποιείται αξιολόγηση του παρεχόμενου έργου και σύνταξη σχετικής έκθεσης η οποία υποβάλλεται στα εποπτεύοντα Υπουργεία. Η αξιολόγηση διενεργείται από Επιτροπή, τα μέλη της οποίας ορίζονται με απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Υγείας και στην οποία συμμετέχουν επιστήμονες εγνωσμένου κύρους, με ειδίκευση στα σχετικά επιστημονικά αντικείμενα.

Άρθρο 12 :Υπηρεσιακή Κατάσταση Προσωπικού.«1. Για την υπηρεσιακή κατάσταση του υγειονομικού προσωπικού εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για το αντίστοιχο προσωπικό του Ε.Σ.Υ. 2. Για το διοικητικό, φυλακτικό και επιστημονικό προσωπικό (ψυχολόγοι, κοινωνικοί λειτουργοί) που υπάγεται στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρώπινων Δικαιωμάτων εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για το προσωπικό των καταστημάτων κράτησης. 3. Το υγειονομικό και λοιπό προσωπικό που ανήκει οργανικά στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., ανεξαρτήτως υπαγωγής στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων ή στο Υπουργείο Υγείας, μπορεί να μετακινηθεί, αποσπασθεί, μετατεθεί, μεταταχθεί μόνο με κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Υγείας.

Άρθρο 13: Μεταβατικές Διατάξεις.«1. Οι οργανικές θέσεις του υγειονομικού προσωπικού που, κατά τη δημοσίευση του παρόντος, προβλέπονται στο Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού μεταφέρονται εντός δύο (2) μηνών με διαπιστωτική πράξη που εκδίδεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Υγείας και Οικονομικών στη 2η Υ.Πε. ως οργανικές θέσεις στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. Δεν επιτρέπεται η απασχόληση σε άλλες υπηρεσίες της Υγειονομικής Περιφέρειας των υπαλλήλων που μεταφέρονται με τη διαδικασία που περιγράφεται στο ανωτέρω εδάφιο. Το ιατρικό και οδοντιατρικό προσωπικό εντάσσεται στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ., σε οργανικές θέσεις πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης, για την κάλυψη αποκλειστικά των αναγκών λειτουργίας του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 25 του ν. 4461/2017. 2. Όσοι εκ του προσωπικού της παρ. 1 του παρόντος άρθρου (ιατρικό, οδοντιατρικό, νοσηλευτικό προσωπικό και φαρμακοποιοί) που, κατά τη δημοσίευση του παρόντος, υπηρετούν στο Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού, δεν επιθυμούν να υπαχθούν στη διαδικασία των

προηγούμενων παραγράφων στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., υποβάλλουν αίτηση στη Διεύθυνση του καταστήματος εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και παραμένουν στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. Μετά δε την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρησή τους από την υπηρεσία οι θέσεις τους μεταφέρονται αυτοδίκαια στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ..3. Οι οργανικές θέσεις που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 4 του παρόντος θα προέλθουν από τη μεταφορά των ήδη υπηρετούντων στο Ν.Κ.Κ. κατά τη μετατροπή του σε Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. και από την ανακατανομή των υφιστάμενων κενών οργανικών θέσεων που βρίσκονται στην αρμοδιότητα της 2ης Υ.Πε. ύστερα από σχετική απόφαση του Διοικητή της».

8. Κατ'έξουσιοδότηση του άρθρου 13 παρ. 1 εδάφιο πρώτο του π.δ. 100/2018 εκδόθηκε η υπ' αριθ. 44051/2019 κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Οικονομικών και Υγείας (Β' 2246), με την οποία οι αναφερόμενες σε αυτήν οργανικές θέσεις του Νοσοκομείου Κρατουμένων Κορυδαλλού μεταφέρθηκαν στη 2^η Υ.Πε. ως οργανικές θέσεις στο Ειδικό Κέντρο Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού σύμφωνα με το προαναφερθέν άρθρο 13.

9. Στο άρθρο 50 παρ.3,4 και 5 του ν. 4368/2016 «Κινητικότητα του νοσηλευτικού, παραϊατρικού και λοιπού προσωπικού, πλην των Ιατρών Ε.Σ.Υ., εντός των φορέων παροχής υπηρεσιών υγείας Δ.Υ.Πε.» (Α'21), όπως ισχύουν μετά την αντικατάσταση της παρ.3 με το άρθρο 68 παρ. 5 του ν. 4370/2016 (Α' 37), την διαμόρφωση της παρ.4 με το άρθρο 8 του ν. 5015/2023 (Α' 20) και την συμπλήρωση και τροποποίηση της παρ.5 με το άρθρο 68 παρ. 5 του ν. 4370/2016 (Α'37), ορίζεται ότι «1....2....3. Καταργούνται όλες οι διατάξεις, γενικές και ειδικές, που ρυθμίζουν θέματα μετατάξεων του νοσηλευτικού, παραϊατρικού και λοιπού προσωπικού, πλην των ιατρών Ε.Σ.Υ., μεταξύ των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Φ.Π.Υ.Υ.) των Δ.Υ.Πε., πλην των διατάξεων των άρθρων 69, 70 και 72 του ν. 3528/2007 (Α' 26) και του άρθρου 71 του ν. 3918/2011 (Α' 31). 4. Οι μετατάξεις του ως άνω προσωπικού, που βρίσκονται στην ίδια Δ.Υ.Πε., γίνονται με αποφάσεις του Διοικητή της Υ.Πε. Οι μετατάξεις του προσωπικού μιας ΔΥ.Πε. σε Φ.Π.Υ.Υ. άλλης Δ.Υ.Πε., γίνονται με κοινή απόφαση των Διοικητών των αντίστοιχων Υ.Πε., μετά από γνώμη των αρμόδιων Υπηρεσιακών Συμβουλίων, χωρίς να απαιτείται η έγκριση της Π.Υ.Σ. που προβλέπει η παρ. 1 του άρθρου 68 του ν. 4002/2011 (Α' 180). 5. Οι αιτήσεις για μετάταξη υποβάλλονται δύο (2) φορές το χρόνο, κάθε Μάρτιο και Οκτώβριο. Εξαιρούνται οι

μετατάξεις για λόγους υγείας και για λόγους συνυπηρέτησης με σύζυγο, που υποβάλλονται οποτεδήποτε. Για τις μεταθέσεις του προσωπικού, πλην των Ιατρών του Ε.Σ.Υ., των Φορέων Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Φ.Π.Υ.Υ.), εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 67 του ν. 3528/2007 (Α΄ 26), πλην της διάταξης της παραγράφου 9 αυτού».

10. Στο άρθρο 2 παρ. 5, 5.1 και 6 του π.δ. 81/2019 (Α΄ 119) με τον τίτλο «Συγχώνευση των Υπουργείων Προστασίας του Πολίτη και Μεταναστευτικής Πολιτικής σε νέο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και μεταφορά αρμοδιοτήτων στο νέο Υπουργείο», όπως η παρ. 5.1 αντικαταστάθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 18 του ν. 4625/2019 (Α΄ 139), ορίζονται τα εξής: «...5. Στο νέο Υπουργείο μεταφέρονται επίσης, ως σύνολο αρμοδιοτήτων, θέσεων, οργάνων και προσωπικού που τις κατέχει, όπως έχουν διαμορφωθεί κατά την έκδοση του παρόντος, οι ακόλουθες υπηρεσίες: 5.1. Από το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων η Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής του άρθρου 17 του π.δ. 96/2017 (Α΄136) όπως ισχύει, συμπεριλαμβανομένου του συνόλου των υπαγομένων σε αυτή οργανικών μονάδων, το Σώμα Επιθεώρησης και Ελέγχου Καταστημάτων Κράτησης, τα Καταστήματα Κράτησης, Σωφρονιστικά και Θεραπευτικά Καταστήματα, τα Ειδικά Θεραπευτικά Καταστήματα και η Κεντρική Αποθήκη Υλικού Φυλακών (ΚΑΥΦ), το Ίδρυμα Αγωγής Ανηλίκων Αρρένων Βόλου, πλην των Εταιρειών Προστασίας Ανηλίκων, της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας και των Υπηρεσιών Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής, οι οποίες παραμένουν στο Υπουργείο Δικαιοσύνης. 5.2....6. Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρονται ο Υπουργός Μεταναστευτικής Πολιτικής καθώς και οι Υπουργοί σε θέματα των μεταφερομένων στο νέο Υπουργείο υπηρεσιών, φορέων, νομικών προσώπων και αρμοδιοτήτων της προηγούμενης παραγράφου, νοείται εφεξής ο Υπουργός Προστασίας του Πολίτη».

11. Στο άρθρο 1 της υπ΄ αριθ. 7017/7/236-α΄/2023 κοινής απόφασης του Υπουργού και του Υφυπουργού Προστασίας του Πολίτη «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων Υπουργού και Υφυπουργού Προστασίας του Πολίτη στη Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής, επί θεμάτων της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής» (Β΄ 6125), όπως η περ. γ΄ του άρθρου αυτού τροποποιήθηκε με το άρθρο 1 της υπ΄ αριθ. 7017/7/245/2024 απόφασης του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη (Β΄ 824), ορίζεται ότι: «Μεταβιβάζουμε στη Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής

Πολιτικής και των υπαγομένων σε αυτήν υπηρεσιών, ως εξής: α) Τη μέριμνα για την ομαλή και αποτελεσματική διοικητική και οικονομική λειτουργία της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής, καθώς και για τη σύνταξη και την υποβολή στον Υφυπουργό του Σχεδίου Δράσης της Γενικής Γραμματείας της οποίας προϊίσταται, σε συνεργασία με τις αρμόδιες Υπηρεσίες, με την παράλληλη παρακολούθηση της εφαρμογής του, β)...γ) την έκδοση κανονιστικών και ατομικών διοικητικών πράξεων που αφορούν τον διορισμό, την πρόσληψη, την τοποθέτηση, τη βαθμολογική ή μισθολογική προαγωγή και κάθε άλλο θέμα που αφορά την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση και τις υπηρεσιακές μεταβολές των υπαλλήλων της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής, δ)....».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, και από την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

12. Με την παρ. 1 του άρθρου 13 του ν. 3772/2009, το ίδρυθέν με το ν.δ. 1113/1949 Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ν.Κ.Κ.) εντάχθηκε στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (Ε.Σ.Υ.) και υπήχθη στις διατάξεις του νόμου περί Ε.Σ.Υ. (1397/1983, Α' 143, όπως ισχύει) όσον αφορά στη μέριμνα για τη στελέχωση με ιατρικό, νοσηλευτικό και λοιπό επιστημονικό προσωπικό, την υγειονομική οργάνωση και την υλικοτεχνική υγειονομική υποδομή και εξοπλισμό. Περαιτέρω, με το εκδοθέν κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 2 του άρθρου 13 του ν. 3772/2009 π.δ. 100/2018 (άρ. 1 παρ. 1 αυτού του π.δ.), το Ν.Κ.Κ. μετονομάσθηκε σε Ειδικό Κέντρο Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.) και λειτουργεί αφενός ως αποκεντρωμένη οργανική μονάδα της 2^{ης} Διοίκησης Υγειονομικής Περιφέρειας (Δ.Υ.Πε.) του Υπουργείου Υγείας, το οποίο, μέσω της 2^{ης} Δ.Υ.Πε. έχει την επιστημονική εποπτεία για το ιατρικό, νοσηλευτικό και παρακλινικό έργο του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., και αφετέρου ως κατάστημα κράτησης, στο οποίο εφαρμόζονται οι διατάξεις του Σωφρονιστικού Κώδικα. Ως κατάστημα κράτησης το Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης, αρχικά του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και ήδη, μετά την ισχύ του π.δ. 81/2019, όπως ισχύει, του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη.

12. Συναφώς προς τα ανωτέρω, με τις διατάξεις του προεδρικού διατάγματος 100/2018, α) προβλέπεται η εποπτεία και αξιολόγηση του έργου του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. από τα (δύο) Υπουργεία, Προστασίας του Πολίτη και Υγείας, κατά λόγο αρμοδιότητάς των (παράγραφοι 1 και 3 άρθρου 9), β) ορίζεται ότι για την υπηρεσιακή κατάσταση του υγειονομικού προσωπικού του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για το αντίστοιχο προσωπικό του Ε.Σ.Υ., ενώ για το υπαγόμενο στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη διοικητικό, φυλακτικό και επιστημονικό προσωπικό εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για το προσωπικό των καταστημάτων κράτησης (παρ. 1 και 2 του άρθρου 12).

13. Περαιτέρω, το υγειονομικό προσωπικό του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ, μπορεί να μετακινείται, αποσπάται, μετατίθεται και μετατάσσεται, σε οποιονδήποτε Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Φ.Π.Υ.Υ), οιασδήποτε Υ.Πε., με τη διαδικασία που προβλέπεται στην παρ.3 του άρθρου 12 του π.δ.100/2018.

14. Εξάλλου, με την μεταβατική διάταξη του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 13 του προεδρικού διατάγματος 100/2018, ρυθμίσθηκε η μεταφορά των οργανικών θέσεων του εντασσομένου στο Ε.Σ.Υ υγειονομικού προσωπικού του Νοσοκομείου Κρατουμένων Κορυδαλλού στη 2η Υ.Πε. ως οργανικών θέσεων στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. με διαπιστωτική πράξη που εκδίδεται με κοινή απόφαση των συναρμοδίων, κατά την έκδοση του π.δ/τος αυτού, Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Υγείας και Οικονομικών. Επίσης ορίσθηκε (παρ. 2) ότι οι θέσεις όσων εκ του υγειονομικού αυτού προσωπικού παρέμειναν, μετά από σχετική επιθυμία αυτών, στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, και σήμερα, πλέον, στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, μετά την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρησή τους από την υπηρεσία, μεταφέρονται αυτοδίκαια στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.

15. Περαιτέρω με την διάταξη του δευτέρου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 13 του π.δ/τος 100/2018, ρητά ορίζεται ότι δεν επιτρέπεται η απασχόληση σε άλλες υπηρεσίες της Υγειονομικής Περιφέρειας των υπαλλήλων που μεταφέρονται κατόπιν της μεταφοράς των οργανικών τους θέσεων με την διαδικασία που περιγράφεται στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου αυτής, δηλ. με την διαπιστωτική πράξη μεταφοράς των οργανικών θέσεων του υγειονομικού προσωπικού του Ν.Κ.Κ. στην 2^η Υ.Πε. ως οργανικών θέσεων στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. Η ως άνω ρύθμιση, εντασσόμενη στις

μεταβατικού χαρακτήρα διατάξεις του άρθρου 13, ρυθμίζει ζήτημα μετάβασης από το παλαιό καθεστώς στο νέο και θεσπίζει την προαναφερθείσα απαγόρευση όχι εις το διηνεκές, αλλά μόνον κατά το μεταβατικό στάδιο της ολοκλήρωσης αυτής της διαδικασίας μεταφοράς οργανικών θέσεων, ούτως ώστε, κατά το στάδιο αυτό, να καθίσταται αδύνατη η οιοδήποτε χαρακτήρα μεταβολή της υπηρεσιακής σχέσης του υγειονομικού προσωπικού του Ν.Κ.Κ. και ήδη του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., ιδίως δε με την συμπερίληψη σχετικής πρόβλεψης στην διαπιστωτική πράξη μεταφοράς των οργανικών αυτών θέσεων. Αντίθετη εκδοχή θα στερούσε ερείσματος και θα ερχόταν σε αντίθεση με τη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 12 του π.δ/τος 100/2018, με την οποία επιτρέπεται, μετά το πέρας του μεταβατικού αυτού σταδίου, με κοινή απόφαση των αρμοδίων οργάνων, κάθε είδους μεταβολή της υπηρεσιακής σχέσης του υγειονομικού και λοιπού προσωπικού του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ, ανεξαιρέτως, και μάλιστα χωρίς περιορισμούς ως προς τις Υ.Πε., καθώς και τους Φ.Π.Υ.Υ αυτών, προς τις οποίες το προσωπικό αυτό δύναται να μετατεθεί, μεταταγεί, αποσπασθεί και μετακινηθεί.

Απάντηση

16. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Δ' Τμήμα) γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής:

Η Υπηρεσία δεν κωλύεται από την διάταξη του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 13 του π.δ. 100/2018 να ολοκληρώσει την διαδικασία μετάταξης προσωπικού του Ειδικού Κέντρου Υγείας Κρατούμενων Κορυδαλλού (Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.) στο 1^ο Κέντρο Υγείας (Κ.Υ.) Περιστερίου, αρμοδιότητας της 2^{ης} Υγειονομικής Περιφέρειας (Υ.Πε.).

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 20.6.2024

Ο Πρόεδρος

Ο Εισηγητής

Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης
Αντιπρόεδρος του ΝΣΚ

Παναγιώτης Αντ. Δούκας
Πάρεδρος ΝΣΚ