



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αθήνα 23.05.2024

Αριθμός Γνωμοδότησης: 67/2024

(Ατομική)

Αριθμός Ερωτήματος : Το με αριθμό πρωτοκόλλου 45883/17.05.2024 έγγραφο της Δνσης Διοικητικού που υπογράφεται από τον Πρύτανη του ΕΚΠΑ.

Περίληψη ερωτήματος: Σύμφωνα με το διδόμενο πραγματικό, ερωτάται: εάν η αίτηση υποψηφιότητας για το αξίωμα του Κοσμήτορα της Σχολής Ο.Π.Ε., η οποία κατατέθηκε 4 λεπτά μετά το πέρας της καταληκτικής προθεσμίας υποβολής υποψηφιοτήτων που είχε ορισθεί με την υπ' αριθμό 3455/10.04.2024 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος του πρύτανη του ΕΚΠΑ είναι παραδεκτή και νόμιμη.

Ιστορικό

Με το υπ' αριθμό πρωτ. 45883/17.05.2024 έγγραφο ερώτημα της Δνσης Προσωπικού δίδεται το ακόλουθο πραγματικό:

1.Στις 10-4-2024 δημοσιεύθηκε η υπ' αριθ. 3455/10.04.2024 Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος (ΑΔΑ: 6Γ8Σ46ΨΖ2Ν-Η39) για την υποβολή υποψηφιοτήτων για το αξίωμα του Κοσμήτορα της Σχολής Οικονομικών και Πολιτικών Επιστημών του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, σύμφωνα με την οποία κλήθηκαν «Τα μέλη Δ.Ε.Π. της βαθμίδας του Καθηγητή ή Αναπληρωτή Καθηγητή της Σχολής Οικονομικών και Πολιτικών Επιστημών του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών να υποβάλουν υποψηφιότητα για το αξίωμα του Κοσμήτορα της ανωτέρω Σχολής εντός τριάντα (30) ημερών, ήτοι έως την 10η-5-2024, ημέρα Παρασκευή και ώρα 14:00.» Επισημαίνεται ότι: «7. Η υποβολή υποψηφιοτήτων

πραγματοποιείται αποκλειστικά με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων στην ηλεκτρονική διεύθυνση: protokollo@uoa.gr. ...».

2. Στις 9/5/2024 και ώρα 14:39 ο Γ.Π., Καθηγητής του Τμήματος Επικοινωνίας και Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης απέστειλε με ηλεκτρονικό μήνυμα την αίτηση υποψηφιότητάς του με τα συνημμένα δικαιολογητικά στο υπηρεσιακό e-mail υπαλλήλου η οποία είχε προσδιορισθεί ως αρμόδιος υπάλληλος της Δ/σης Διοικητικού για πληροφορίες επί της προκηρύξεως, αλλά απουσίαζε την ημέρα εκείνη από την υπηρεσία με κανονική άδεια.

3. Στις 10/5/2024 περίπου στις 10:00 π.μ. ο Γ.Π. επικοινωνήσε με το Τμήμα Πρωτοκόλλου του ΕΚΠΑ και ενημέρωσε ότι κατέθεσε την αίτησή του στο υπηρεσιακό e-mail της αρμόδιας υπαλλήλου της Δ/σης Διοικητικού. Από το εν λόγω Τμήμα επισημάνθηκε στον Γ.Π. ότι, σύμφωνα με την υπ' αριθ. 34557/10.04.2024 Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος, θα πρέπει να αποστείλει την αίτησή του στο Κεντρικό Πρωτόκολλο, για να πρωτοκολληθεί. Ο Γ.Π. ζήτησε να επικοινωνήσει με υπάλληλο της Διεύθυνσης Διοικητικού για το θέμα αυτό και από το Κεντρικό Πρωτόκολλο τον παρέπεμψαν στην Προϊσταμένη του Τμήματος Λοιπού Προσωπικού, λόγω του ότι ο αρμόδιος Προϊστάμενος του Τμήματος Διοικητικής Μέριμνας απουσίαζε με αναρρωτική άδεια.

Εν συνεχεία, ο Γ.Π. επικοινωνήσε περίπου στις 10:15 π.μ. με την Προϊσταμένη του Τμήματος Λοιπού Προσωπικού στην οποία ανέφερε ότι δεν μπορεί να επικοινωνήσει με κάποιον υπάλληλο της Διεύθυνσης Διοικητικού για να συζητήσει το θέμα της αίτησης υποψηφιότητάς του για το αξίωμα του Κοσμήτορα της Σχολής Ο.Π.Ε., καθώς δεν κατέστη δυνατή η επικοινωνία του με την αρμόδια υπάλληλο. Η Προϊσταμένη του Τμήματος Λοιπού Προσωπικού τον ενημέρωσε ότι απουσίαζε η συνάδελφος, ότι η ίδια δεν είναι αρμόδια και πως θα ενημέρωνε την Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Διοικητικού για το θέμα αυτό.

4. Στις 10/5/2024 περίπου στις 13:45, η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Διοικητικού, όταν ολοκληρώθηκε η διαδικασία συνέντευξης στο πλαίσιο της κινητικότητας, στην οποία συμμετείχε αρμοδίως, ενημερώθηκε από την Προϊσταμένη του Τμήματος Λοιπού Προσωπικού και επικοινωνήσε με τον Γ.Π.,

οπότε και του επεσήμανε ότι σύμφωνα με την Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος, η υποβολή των αιτήσεων γίνεται στο Κεντρικό Πρωτόκολλο μέχρι τις 14:00.

5. Μετά την επικοινωνία αυτή, ο Γ.Π. υπέβαλε την υποψηφιότητά του για το αξίωμα του Κοσμήτορα της Σχολής Οικονομικών και Πολιτικών Επιστημών στο Κεντρικό Πρωτόκολλο στις 10/5/2024 και ώρα 14:04.

Επισημαίνεται ότι, συνολικά έχουν υποβληθεί πέντε (5) υποψηφιότητες για την εν λόγω θέση, μεταξύ αυτών και ο περί ης ο λόγος.

6. Κατόπιν του προεκτιθέμενου ιστορικού υπεβλήθη το ακόλουθο ερώτημα αν, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 24 και 449 του ν. 4957/2022 σε συνδυασμό με την με υπ' αριθ. 34557/10.04.2024 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος του Πρύτανη του ΕΚΠΑ, η εν λόγω υποψηφιότητα για το αξίωμα του Κοσμήτορα της Σχολής Ο.Π.Ε., όπου σύμφωνα με την ώρα που αναγράφεται στο σχετικό ηλεκτρονικό του μήνυμα κατατέθηκε στις 14:04, ήτοι 4 λεπτά μετά το πέρας της καταληκτικής προθεσμίας υποβολής υποψηφιοτήτων, είναι παραδεκτή και νόμιμη.

Νομοθετικό πλαίσιο

7. Στη διάταξη του άρθρου 10 του **ν.2690/1999** (Α'45) Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας ορίζεται :

Άρθρο 10 Προθεσμίες προς ενέργεια

«1. Οι προθεσμίες για την υποβολή αίτησης, Αναφοράς, δήλωσης ή άλλου εγγράφου του ενδιαφερομένου, καθώς και για οποιαδήποτε άλλη ενέργειά του είναι αποκλειστικές, εκτός αν χαρακτηρίζονται ενδεικτικές από τις διατάξεις που τις προβλέπουν....

6. Υπέρβαση των προθεσμιών συγχωρείται σε περίπτωση ανώτερης βίας, καθώς και όταν ο ενδιαφερόμενος επικαλείται τη συνδρομή γεγονότων γνωστών στην υπηρεσία.

7. Για τον υπολογισμό των προθεσμιών, αν οι ειδικές διατάξεις δεν ορίζουν διαφορετικά εφαρμόζονται οι διατάξεις των άρθρων 241-246 του Αστικού Κώδικα.»

8. Στις διατάξεις των άρθρων 24 και 449 του ν. **4957/2022** «Νέοι Ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα: Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις» (Α' 141), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 24 Διαδικασία ανάδειξης Κοσμήτορα

«1. Ο Πρύτανης του Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.) εκδίδει πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για την υποβολή υποψηφιοτήτων για το αξίωμα του Κοσμήτορα κατ' ελάχιστον τέσσερις (4) μήνες πριν από τη λήξη της θητείας του υπηρετούντος Κοσμήτορα. Η προθεσμία υποβολής αιτήσεων υποψηφιότητας ορίζεται κατ' ελάχιστον σε τριάντα (30) ημέρες.

2. Δικαίωμα υποβολής υποψηφιότητας για το αξίωμα του Κοσμήτορα έχουν τα μέλη Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) βαθμίδας Καθηγητή ή Αναπληρωτή Καθηγητή της οικείας Σχολής, τα οποία τελούν σε καθεστώς πλήρους απασχόλησης κατ' ελάχιστον για χρονικό διάστημα ενός (1) έτους κατά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των υποψηφιοτήτων. Η θητεία του Κοσμήτορα είναι τριετής.

3. Δεν επιτρέπεται να θέσουν υποψηφιότητα για το αξίωμα του Κοσμήτορα:

α) μέλη Δ.Ε.Π., τα οποία αποχωρούν από την υπηρεσία λόγω συμπλήρωσης του ανώτατου ορίου ηλικίας κατά τη διάρκεια της θητείας της θέσης που προκηρύσσεται,

β) μέλη Δ.Ε.Π. που έχουν διατελέσει στο αξίωμα του Κοσμήτορα για τουλάχιστον δύο (2) θητείες σε Σχολή του ίδιου ή άλλου Α.Ε.Ι.

4. Το αξίωμα του Κοσμήτορα είναι ασυμβίβαστο με το αξίωμα άλλου μονοπρόσωπου οργάνου και ιδίως του Πρύτανη, Αντιπρύτανη, Προέδρου Τμήματος ή Διευθυντή Τομέα, καθώς και με την ιδιότητα μέλους του Συμβουλίου Διοίκησης. Είναι επιτρεπτή η κατοχή της θέσης Διευθυντή Προγράμματος Μεταπτυχιακών Σπουδών, Ξενόγλωσσου Προγράμματος Σπουδών, Πανεπιστημιακού Εργαστηρίου, Πανεπιστημιακής Κλινικής, Πανεπιστημιακού Μουσείου και Ερευνητικού Ινστιτούτου. Η ιδιότητα του Κοσμήτορα είναι ασυμβίβαστη με κάθε επαγγελματική ενασχόληση εκτός του Ιδρύματος, πλην της άσκησης διδακτικού ή ερευνητικού έργου προς Α.Ε.Ι. ή ερευνητικούς και τεχνολογικούς φορείς της ημεδαπής ή αλλοδαπής. Η ύπαρξη ασυμβίβαστου

ελέγχεται καθ' όλη τη διάρκεια της θητείας του Κοσμήτορα και αν διαπιστωθεί η ύπαρξη τέτοιου, το εν λόγω πρόσωπο παύεται με απόφαση του Συμβουλίου Διοίκησης (Σ.Δ.).

5. Κάθε υποψήφιος που επιθυμεί να εκδηλώσει ενδιαφέρον για το αξίωμα του Κοσμήτορα υποβάλλει εκδήλωση ενδιαφέροντος ενώπιον του Σ.Δ., η οποία συνοδεύεται από πρόταση του υποψηφίου για την ανάπτυξη των εκπαιδευτικών, ερευνητικών και λοιπών δραστηριοτήτων της Σχολής και των επιμέρους ακαδημαϊκών μονάδων της σύμφωνα με το στρατηγικό σχέδιο του Α.Ε.Ι., την Εθνική Στρατηγική για την Ανώτατη Εκπαίδευση και την Εθνική Στρατηγική Έρευνας, Τεχνολογικής Ανάπτυξης και Καινοτομίας.

6. Με απόφαση της Κοσμητείας της Σχολής, που εκδίδεται εντός επτά (7) ημερών από την έκδοση της πρόσκλησης της παρ. 1, συγκροτείται Επιτροπή, αποτελούμενη από έναν (1) εκπρόσωπο κάθε Τμήματος της Σχολής, που είναι μέλος Δ.Ε.Π. της βαθμίδας του Καθηγητή, ο οποίος υποδεικνύεται με απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος. Αντικείμενο της Επιτροπής είναι: α) η προσέλευση υποψηφίων για το αξίωμα του Κοσμήτορα, β) η αξιολόγηση των ακαδημαϊκών, επιστημονικών και διοικητικών προσόντων των υποψηφίων, καθώς και η αξιολόγηση των προτάσεων των υποψηφίων για την ανάπτυξη των εκπαιδευτικών, ερευνητικών και λοιπών δραστηριοτήτων της Σχολής και των επιμέρους ακαδημαϊκών μονάδων της, γ) η πρόσκληση των υποψηφίων για διαβούλευση με τα μέλη της Σχολής και δ) η επιλογή τριών (3) υποψηφίων ως καταλληλότερων από το σύνολο των υποψηφίων μετά από την αξιολόγησή τους και η υποβολή τεκμηριωμένης εισήγησης προς το Σ.Δ.

7. Το Σ.Δ. αξιολογεί τα διοικητικά, ακαδημαϊκά και ερευνητικά προσόντα των τριών (3) υποψηφίων, που προτάθηκαν από την Επιτροπή της παρ. 6, καθώς και τις προτάσεις που υποβλήθηκαν. Μετά από την ολοκλήρωση της αξιολόγησης, με απόφαση του Σ.Δ., που λαμβάνεται με μυστική ψηφοφορία και πλειοψηφία οκτώ ενδεκάτων (8/11) εκλέγεται ο Κοσμήτορας μεταξύ των τριών (3) υποψηφίων. Αν δεν επιτευχθεί η απαιτούμενη πλειοψηφία, η διαδικασία επαναλαμβάνεται, οπότε απαιτείται η πλειοψηφία επτά ενδεκάτων (7/11). Αν δεν επιτευχθεί ούτε η πλειοψηφία των επτά ενδεκάτων (7/11), η διαδικασία επαναλαμβάνεται, οπότε απαιτείται η απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών. Αν και πάλι δεν επιτευχθεί η απαιτούμενη πλειοψηφία, επαναλαμβάνεται

η ψηφοφορία μεταξύ των δύο πρώτων σε σειρά προτίμησης υποψηφίων, οπότε επιλέγεται ο υποψήφιος που θα συγκεντρώσει τον μεγαλύτερο αριθμό ψήφων. Ο Πρόεδρος του Σ.Δ. εκδίδει διαπιστωτική πράξη με την οποία ορίζεται ο Κοσμήτορας της Σχολής.

8. Οι παρ. 5 έως 7 εφαρμόζονται για την ανάδειξη των Κοσμητόρων των Σχολών των Α.Ε.Ι., πλην των Μονοτμηματικών Σχολών των Α.Ε.Ι. Ειδικά για τις Μονοτμηματικές Σχολές των Α.Ε.Ι. ο Κοσμήτορας αναδεικνύεται μέσω άμεσης και καθολικής εκλογής από το σύνολο των υπηρετούντων μελών Δ.Ε.Π. στη Μονοτμηματική Σχολή κατ' αναλογική εφαρμογή της διαδικασίας του άρθρου 32 για την ανάδειξη Προέδρου Τμήματος. Με την ίδια διαδικασία δύναται να αναδεικνύεται Αναπληρωτής Κοσμήτορας κατ' αναλογική εφαρμογή της διαδικασίας ανάδειξης του Αντιπροέδρου Τμήματος του άρθρου 32.»

Άρθρο 449 Μεταβατικές διατάξεις Κεφαλαίου Γ'

« 1. Στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.) στα οποία η θητεία των υπηρετουσών Πρυτανικών Αρχών λήγει την 31η.8.2022 και παράλληλα, την ίδια ημερομηνία, λήγει η θητεία των υπηρετούντων Κοσμητόρων των Σχολών του Α.Ε.Ι., η διάρκεια της οποίας δύναται να παρατείνεται δυνάμει του εξηκοστού έκτου άρθρου του ν. 4917/2022 (Α' 67) έως την ανάδειξη των νέων Κοσμητόρων, η διαδικασία ανάδειξης των νέων Κοσμητόρων πραγματοποιείται σύμφωνα με το άρθρο 24 του παρόντος. Η προκήρυξη πραγματοποιείται από τον υπηρετούντα Πρύτανη του Α.Ε.Ι. εντός ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος. Εντός της ίδιας προθεσμίας συγκροτείται και η Επιτροπή Αξιολόγησης του άρθρου 24. Κατ' εξαίρεση η διάρκεια της προκηρυσσόμενης θητείας είναι μικρότερη των τριών (3) ακαδημαϊκών ετών και λήγει την 31η.8.2025. Η αξιολόγηση των υποψηφίων πραγματοποιείται το αργότερο εντός δεκαπέντε (15) ημερών από τη συγκρότηση του Συμβουλίου Διοίκησης του Α.Ε.Ι.

2. Στα Α.Ε.Ι. στα οποία η θητεία των υπηρετούντων Πρυτανικών Αρχών λήγει την 31η.8.2023 και η θητεία υπηρετούντων Κοσμητόρων Σχολών του Α.Ε.Ι. λήγει την 31η.8.2022, παρατείνεται η θητεία των υπηρετουσών Κοσμητόρων από την ημερομηνία λήξης της έως τη συγκρότηση του πρώτου Συμβουλίου Διοίκησης και την ολοκλήρωση της διαδικασίας ανάδειξης του νέου Κοσμήτορα,

και για χρονικό διάστημα που δεν δύναται να υπερβαίνει την 31η.10.2023. Κατ' εξαίρεση η διάρκεια της επόμενης θητείας του Κοσμήτορα είναι μικρότερη των τριών (3) ακαδημαϊκών ετών και λήγει την 31η.8.2026. Ειδικά για τα Α.Ε.Ι. στα οποία η θητεία των υπηρετουσών Πρυτανικών Αρχών λήγει την 31η.8.2023, η προκηρυσσόμενη θητεία του Κοσμήτορα είναι έως τις 31.8.2026.

3. Στα Α.Ε.Ι. στα οποία η θητεία των υπηρετουσών Πρυτανικών Αρχών λήγει την 31η.8.2024 και παράλληλα λήγει η θητεία των υπηρετούντων Κοσμητόρων Σχολών του Α.Ε.Ι. την 31η.8.2022 και η διάρκειά της δύναται να παρατείνεται δυνάμει του εξηκοστού έκτου άρθρου του ν. 4917/2022 έως την ανάδειξη των νέων Κοσμητόρων, η ανάδειξη των Κοσμητόρων πραγματοποιείται σύμφωνα με το άρθρο 19 του ν. 4485/2017 (Α' 114). Κατ' εξαίρεση η διάρκεια της προκηρυσσόμενης θητείας είναι μικρότερη των τριών (3) ακαδημαϊκών ετών και λήγει την 31η.10.2024.

4. Με απόφαση του Πρυτανικού Συμβουλίου του Α.Ε.Ι., που λαμβάνεται έως την 31η.8.2022, ορίζεται μέλος Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) της Σχολής, στη βαθμίδα του Καθηγητή ή Αναπληρωτή Καθηγητή, που αναλαμβάνει καθήκοντα Κοσμήτορα της Σχολής του Α.Ε.Ι. από την 1η.9.2022, εφόσον ο υπηρετών κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος Κοσμήτορας αφυπηρετεί κατά την 31η.8.2022. Η άσκηση καθηκόντων αφορά αποκλειστικά στο υπόλοιπο της τρέχουσας θητείας, η διάρκεια της οποίας παρατείνεται σύμφωνα με το εξηκοστό έκτο άρθρο του ν. 4917/2022 και τις παρ. 1 και 2 του παρόντος και δεν προσμετράται στο ανώτατο όριο της περ. β) της παρ. 3 του άρθρου 24.

5. Τα όργανα διοίκησης των Τμημάτων του Πανεπιστημιακού Κέντρου Διεθνών Προγραμμάτων Σπουδών (ΠΑ.ΚΕ.ΔΙ.Π.Σ.) του Διεθνούς Πανεπιστημίου της Ελλάδος (ΔΙ.ΠΑ.Ε.) του άρθρου 3 του ν. 4610/2019 (Α' 70), εφόσον δεν έχουν καταστεί αυτοδύναμα έως την έναρξη ισχύος του παρόντος, ορίζονται σύμφωνα το άρθρο 39 του παρόντος.

6. Τα συλλογικά όργανα των ακαδημαϊκών μονάδων συνεχίζουν να λειτουργούν νομίμως με την υφιστάμενη σύνθεσή τους κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος το αργότερο έως και την 31η.8.2023, οπότε οφείλουν να έχουν συγκροτηθεί

σύμφωνα με το κεφάλαιο Γ' του Μέρους Α', με την επιφύλαξη της παρ. 3 του άρθρου 40...»

7. Κατ' εξαίρεση των παρ. 1, 2 και 3, στις Μονοτμηματικές Σχολές των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) στις οποίες η θητεία των υπηρετούντων Κοσμητόρων λήγει την 31η.8.2022 και η διάρκεια της παρατάθηκε έως την ανάδειξη των νέων Πρυτανικών Αρχών και το αργότερο έως την 28η.2.2023, δυνάμει της παρ. 2 του εξηκοστού έκτου άρθρου του ν. 4917/2022 (Α' 67), ο Πρύτανης του Α.Ε.Ι. εκδίδει προκήρυξη για την εκλογή νέου Κοσμήτορα και αναπληρωτή Κοσμήτορα το αργότερο έως την 15η.9.2022. Η διαδικασία ανάδειξης των Κοσμητόρων των Μονοτμηματικών Σχολών γίνεται σύμφωνα με την παρ. 8 του άρθρου 24, σε συνδυασμό με το άρθρο 32 του παρόντος. Η διάρκεια της προκηρυσσόμενης θητείας λήγει την 31η.8.2025.»

9. Στην με αριθμό 345557/10.04.2024 πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος του Πρύτανη του ΕΚΠΑ , η οποία αναρτήθηκε στην ΔΙΑΥΓΕΙΑ (ΑΔΑ 6Γ8Σ46ΨΖ2Ν-Η39) και δημοσιεύθηκε στην ιστοσελίδα της Σχολής) Οικονομικών και Πολιτικών Επιστημών σύμφωνα με την με την πρ.10 της ίδιας πράξης του Πρύτανη προβλέφθηκαν, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

« Καλούμε τα μέλη ΔΕΠ , της βαθμίδας του Καθηγητή ή Αναπληρωτή Καθηγητή της Σχολής Οικονομικών και Πολιτικών Επιστημών του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών να υποβάλουν υποψηφιότητα για το αξίωμα του Κοσμήτορα της ανωτέρω Σχολής εντός τριάντα ημερών , **ήτοι έως 10^η -5-2024 ημέρα Παρασκευή και ώρα 14.00.** 1...7 Η υποβολή υποψηφιοτήτων πραγματοποιείται **αποκλειστικά** με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων στην ηλεκτρονική διεύθυνση protokollo@uoa.gr. Κάθε αίτηση υποψηφιότητας πρωτοκολλείται και ο υποψήφιος ενημερώνεται ηλεκτρονικά για τον αριθμό πρωτοκόλλου που λαμβάνει η αίτησή του.»

Ερμηνεία - Υπαγωγή

Από τις παρατιθέμενες πιο πάνω διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές

των πραγματικών περιστατικών που τίθενται υπόψη του Τμήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

10. Ο Κοσμήτορας αποτελεί, κατά το νόμο, Μονομελές όργανο της Ακαδημαϊκής Μονάδας της Σχολής των Α.Ε.Ι. με τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στη διάταξη του άρθρου 26 του ν. 4957/2022. Στη διάταξη του άρθρου 24 του ίδιου νόμου ρυθμίζεται η διαδικασία αναδείξεως του Κοσμήτορα, η οποία άρχεται με την έκδοση της πράξεως προσκλήσεως εκδηλώσεως ενδιαφέροντος από τον Πρύτανη του οικείου Α.Ε.Ι.¹

11. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 24 του ν. 4957/2022 σαφώς ορίζεται ότι η προθεσμία υποβολής των αιτήσεων υποψηφιότητας ορίζεται τουλάχιστον σε τριάντα ημέρες. Ο νόμος δεν ορίζει από πότε άρχεται αυτή η προθεσμία, αλλά από την νοηματική αλληλουχία της εν λόγω παραγράφου συνάγεται ότι αυτή άρχεται από την έκδοση της προσκλήσεως Ενδιαφέροντος, εκτός αν άλλως ορίζεται σ' αυτήν. Σε κάθε περίπτωση όμως, η γνωστοποίηση του περιεχομένου της προσκλήσεως πρέπει να συμπίπτει με την αφετηρία της προθεσμίας έτσι ώστε οι υποψήφιοι να έχουν τον υπό του νόμου οριζόμενο χρόνο για να προετοιμάσουν την υποψηφιότητά τους.

12. Με την υπ' αριθμό 34557/10.4.2024 πρόσκληση ενδιαφέροντος που εξέδωσε ο Πρύτανης του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών που δημοσιεύθηκε στην ιστοσελίδα του ιδρύματος και στην ιστοσελίδα της Σχολής Οικονομικών και Πολιτικών Επιστημών, αναρτήθηκε δε στη Διαύγεια (ΑΔΑ 6Γ8Σ464Ζ2Ν-Η39), κλήθηκαν τα μέλη ΔΕΠ της βαθμίδας του καθηγητή ή αναπληρωτή καθηγητή της Σχολής Οικονομικών και Πολιτικών Επιστημών του ΕΚΠΑ να υποβάλουν υποψηφιότητα για το αξίωμα του Κοσμήτορα εντός τριάντα ημερών και ορίσθηκε ρητή καταληκτική ημερομηνία και ώρα για την ενέργεια αυτή , ήτοι η 10^η 5.2024 ημέρα Παρασκευή και ώρα 14.00 (Η Πρόσκληση ενδιαφέροντος φέρεται εκδοθείσα στις 10. 4.2024.). Η ρητή και σαφώς διατυπωμένη καταληκτική ημερομηνία και ώρα υποβολής της υποψηφιότητας συνιστά αποκλειστική προθεσμία μη δυναμένη να τύχει

¹ Η πράξη αυτή κατά τη γνώμη μου αποτελεί ατομική διοικητική πράξη γενικού περιεχομένου δεδομένου ότι απευθύνεται σε κάθε ένα μέλος ΔΕΠ της βαθμίδας του καθηγητή ή αναπληρωτή καθηγητή εκ των προτέρων γνωστά στο Α.Ε.Ι. που υπηρετεί (πρβλ. ΣτΕ 266/2021 σκ. 8 , ΣτΕ 1396/2018 σκ.8

υπερβάσεως παρά μόνον για λόγους ανωτέρας βίας (Vis Maiorem). Ανωτέρα βία αποτελεί κάθε γεγονός απρόβλεπτο, το οποίο στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν ήταν δυνατόν να αποτραπεί ούτε με άκρα επιμέλεια και σύνεση και λόγω του οποίου καθίσταται ανέφικτο στον δικαιούχο να προβεί στην επιβαλλόμενη ενέργεια.

13. Στην ίδια ως άνω πρόσκληση ενδιαφέροντος ορίσθηκε ρητώς και σαφώς αποκλειστική τυπική διαδικασία υποβολής της υποψηφιότητας με χρήση ηλεκτρονικών μέσων στην ηλεκτρονική διεύθυνση protocolo@uoa.gr, όπου η αίτηση πρωτοκολείται και ο υποψήφιος ενημερώνεται ηλεκτρονικά για τον αριθμό πρωτοκόλλου που λαμβάνει η αίτησή του. Η ως άνω οριζόμενη τυπική διαδικασία υποβολής υποψηφιοτήτων ανταποκρίνεται στις αρχές που διατρέχουν το Δημόσιο Δίκαιο, δηλ της ισότητας, διαφάνειας, αμεροληψίας και ασφαλείας δικαίου και δεσμεύει τόσο του υποψηφίου, όσο και τα αρμόδια διοικητικά όργανα μη καταλείπouσα ευχέρεια παρεκκλίσεως και αποδοχής άλλου τρόπου καταθέσεως της υποψηφιότητας.

14. Υπό τα νομικά και πραγματικά δεδομένα που εκτέθηκαν ανωτέρω συνάγονται οι ακόλουθες παραδοχές που είναι κρίσιμες για την απάντηση στο ερώτημα. α) η καταληκτική ημερομηνία και ώρα καταθέσεως της υποψηφιότητας είναι αποκλειστικές και υποχρεώνουν τους υποψηφίους και την Διοίκηση να τηρήσουν την εν λόγω προθεσμία. Τυχόν αποδοχή παρεκκλίσεως από την εν λόγω προθεσμία χάριν τινός υποψηφίου θα αντέβαινε στην αρχή της ίσης μεταχείρισης των υποψηφίων εκείνων που τήρησαν την εν λόγω προθεσμία επιδεικνύοντας την δέουσα επιμέλεια. Παρά ταύτα, υπέρβαση της ως άνω αποκλειστικής προθεσμίας θα συγχωρείτο αν ο ενδιαφερόμενος υποψήφιος επικαλείτο τη συνδρομή γεγονότων ανωτέρας βίας ή γεγονότων γνωστών στην υπηρεσία (βλ. άρθρο 10 παρ. 6 του ΚΔΔιαδ., πρβλ. ΣΤΕ 751/2014 σκέψη 9). Οι ως άνω λόγοι πρέπει να συντρέχουν κατά την λήξη της προθεσμίας.(βλ. εισηγητική έκθεση ν.2690/1999),

β) Οι ρυθμίσεις της πράξεως προσκλήσεως ενδιαφέροντος που εξέδωσε ο Πρύτανης του ΕΚΠΑ είναι δεσμευτικές και ορίζουν τυπική διαδικασία υποβολής υποψηφιοτήτων ως προς τρόπο καταθέσεως της αιτήσεως και δεσμεύουν τόσο τους ενδιαφερομένους υποψηφίους , όσο και τη Διοίκηση,

γ) Οι αρχές που διέπουν την δράση της Διοικήσεως και συγκεκριμένως, της νομιμότητας, ισότητας, διαφάνειας και αμεροληψίας επιβάλλουν την αυστηρή τήρηση των ρυθμίσεων (strictae praeccepta) της πράξεως προσκλήσεως και παρέχουν δεσμία αρμοδιότητα ενεργείας των αρμοδίων διοικητικών οργάνων σύμφωνα με τις ρυθμίσεις αυτές ,

δ) η ως άνω πράξη του Πρύτανη μη ακυρωθείσα δικαστικώς ή ανακληθείσα Διοικητικώς παράγει πλήρη ισχύ των ρυθμίσεών της, μεταξύ άλλων, ως προς την διαδικασία υποβολής υποψηφιοτήτων και τον ορισμό καταληκτικής ημερομηνίας και ώρας στο τέλος της τριακοστής προθεσμίας που προβλέπει ο νόμος για την υποβολή υποψηφιοτήτων και τέλος

ε) εκ του διδομένου πραγματικού δεν προκύπτει, κατά την γνώμη μου, ενέργεια της υπηρεσίας ή γνωστό εις αυτήν συμβάν που θα εκώλυαν αντικειμενικώς την εμπρόθεσμη υποβολή υποψηφιοτήτων.

Απάντηση

15. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, κατά τη γνώμη μου, η απάντηση που αρμόζει στο ως άνω ερώτημα είναι ότι η στο ιστορικό αναφερομένη υποψηφιοτητα κατατέθηκε εκπροθέσμως και, ως εκ τούτου, δεν είναι παραδεκτή και νόμιμη , εκτός αν η μη εμπρόθεσμη κατάθεση αυτής οφείλεται στη συνδρομή γεγονότων ανωτέρας βίας, τα οποία γεγονότα οφείλει να επικαλεσθεί και αποδείξει ο ενδιαφερόμενος υποψήφιος.

Ο Γνωμοδοτών

Δημήτριος Ε. Κατωπόδης

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους