



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 14/2024

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Ε΄

Συνεδρίαση της 24^{ης} Ιανουαρίου 2024

Σύνθεση:

Προεδρεύων: Ευάγγελος Μαρίνης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., λόγω κωλύματος της Προέδρου του Τμήματος Αικατερίνης Γρηγορίου, Αντιπρόεδρου ΝΣΚ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Χρήστος Μητκίδης, Δημήτριος Κατωπόδης, Περικλής Αγγέλου, Δημήτριος Καμάρης, Βασιλεία Πελέκου, Αναστασία Βασιλείου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αφροδίτη Καρούκη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αρ. πρωτ. 119754/Γ1/24-10-2023 έγγραφο του Τμήματος Α΄ της Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού Γενικών Γραμματειών του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού (Υ.ΠΑΙ.Θ.Α.) της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου, που υπογράφεται από τον Υπουργό.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται εάν η με αρ.πρωτ. 146581/Κ4/20-9-2019 Βεβαίωση Αναγνώρισης Επαγγελματικών Προσόντων του Δ.Κ., υπαλλήλου του Υ.ΠΑΙ.Θ.Α., κλάδου ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού, που εξέδωσε ο Προϊστάμενος του Αυτοτελούς Τμήματος Εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν.) του Υ.ΠΑΙ.Θ.Α., επέχει θέση απόφασης αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας, η οποία προβλέπεται από τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 2 και της παραγράφου 3 του άρθρου 4 του π.δ. 38/2010 (Α 78), και εάν αποτελεί αποδεκτό τίτλο

για τη μετάταξη του υπαλλήλου σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας (ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού).

Στο πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδοτεί ως εξής:

Ιστορικό

Στο έγγραφο του ερωτήματος και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθενται τα ακόλουθα:

1. Ο Δ.Κ., μόνιμος υπάλληλος της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υ.ΠΑΙ.Θ.Α., κλάδου ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού, υπέβαλε την με αρ.πρωτ. 149279/Γ1/25-9-2019 αίτηση μετάταξης σε ανώτερη κατηγορία, ήτοι από τη θέση κλάδου ΤΕ σε θέση κλάδου ΠΕ, προσκομίζοντας προς τούτο, μεταξύ άλλων δικαιολογητικών, τον τίτλο σπουδών «*Bachelor of Arts in Leadership & Management*» του University of Northumbria του Ηνωμένου Βασιλείου και το με αρ.πρωτ. 146581/Κ4/20-9-2019 έγγραφο του Προϊσταμένου του Α.Τ.Ε.Ε.Ν., το οποίο επιγράφεται «*ΒΕΒΑΙΩΣΗ ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΗΣ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΚΩΝ ΠΡΟΣΟΝΤΩΝ*» και στο κείμενο του οποίου διαλαμβάνονται επί λέξει τα εξής: «*Έχοντας υπόψη: 1...2...9...Βεβαιώνεται ότι ο Κ... Δ... του: Θ... έχοντας αποκτήσει τον τίτλο σπουδών: BACHELOR OF ARTS LEADERSHIP AND MANAGEMENT του ιδρύματος τριτοβάθμιας εκπαίδευσης: UNIVERSITY OF NORTHUMBRIA NEWCASTLE του κράτους μέλους προέλευσης: ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ έχει τη δυνατότητα πρόσβασης σε μη νομοθετικά ρυθμιζόμενο επάγγελμα/ελεύθερη οικονομική δραστηριότητα στην ημεδαπή σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.*».

2. Επισημαίνεται ότι, κατά τον χρόνο έκδοσης της εν λόγω βεβαίωσης (20-9-2019), οι διατάξεις για την αναγνώριση επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλου τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης κράτους-μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο απονεμόμενο από ημεδαπά Α.Ε.Ι., οι οποίες εισήχθησαν με την περίπτωση 1 της υποπαραγράφου Θ.16 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α 222), με την οποία τροποποιήθηκε το π.δ. 38/2010 (που έως τότε ρύθμιζε μόνο την αναγνώριση σε κράτος-μέλος της Ε.Ε. επαγγελματικών προσόντων που είχαν αποκτηθεί σε άλλο κράτος-μέλος, σε εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας προς την Οδηγία 2005/36/ΕΚ), είχαν καταργηθεί, με το άρθρο 98 του ν. 4610/2019 (Α 70/7-5-2019). Μετά την έκδοσή της, και

συγκεκριμένα από 30-10-2019, επανήλθαν σε ισχύ, με τις διατάξεις του άρθρου 168 του ν. 4635/2019 (Α 167/30-10-2019).

3. Η ερωτώσα υπηρεσία, κατά την εξέταση της συνδρομής ή μη των προϋποθέσεων της παραγράφου 1 του άρθρου 70 του ν. 3528/2007 (Υ.Κ.) για την αποδοχή της αίτησης μετάταξης, προβληματίστηκε σχετικά με το εάν η ανωτέρω βεβαίωση αντιστοιχεί στην απόφαση αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας που εξέδιδε το Συμβούλιο Αναγνώρισης Επαγγελματικών Προσόντων (Σ.Α.Ε.Π.) και η οποία, σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ. 11 περ. γ' του π.δ. 50/2001, συνιστούσε αποδεκτό τίτλο για τον διορισμό στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού. Για τον λόγο αυτό, με το Υ.Σ. 27/ΓΔ3/26-5-2021 έγγραφό της, ζήτησε από το Α.Τ.Ε.Ε.Ν., το οποίο είχε στο μεταξύ καταστεί αρμόδιο για την έκδοση αποφάσεων αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων και επαγγελματικής ισοδυναμίας, αντικαθιστώντας το Σ.Α.Ε.Π., να την πληροφορήσει εάν για την έκδοση των βεβαιώσεων αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων που εκδόθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4610/2019, και των αποφάσεων αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων ανώτατης ή μεταδευτεροβάθμιας εκπαίδευσης που εξέδιδε το Σ.Α.Ε.Π. του άρθρου 55 του π.δ. 38/2010, ακολουθείτο η ίδια διαδικασία ελέγχου, αναζήτησης στοιχείων και τεκμηρίωσης, ή διέπονταν από διαφορετικό νομοθετικό πλαίσιο, εκδίδονταν για διαφορετική χρήση και πιστοποιούν διαφορετικά στοιχεία.

4. Ο Προϊστάμενος του Α.Τ.Ε.Ε.Ν. απάντησε, με το από 7-6-2021 έγγραφό του, ότι η απόφαση αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων του Σ.Α.Ε.Π. ή του Α.Τ.Ε.Ε.Ν. εκδίδεται σύμφωνα με τους όρους και προϋποθέσεις της οδηγίας 2005/36/ΕΚ, όπως ενσωματώθηκε στην εθνική νομοθεσία με το π.δ. 38/2010, και αναφέρεται αποκλειστικά σε νομοθετικά ρυθμιζόμενα επαγγέλματα στην Ελλάδα και στα υπόλοιπα κράτη-μέλη. Βεβαίωση αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων του Α.Τ.Ε.Ε.Ν., σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4610/2019, εκδιδόταν από τον Μάιο 2019 μέχρι τη δημοσίευση του ν. 4635/2019 στις 30-10-2019. Δεν αναφερόταν σε νομοθετικά ρυθμιζόμενα επαγγέλματα, για τα οποία αρμόδιο όργανο οριζόταν ο οικείος επαγγελματικός σύλλογος. Οι όροι και οι προϋποθέσεις έκδοσής της ορίζονταν στην ΥΑ 107282/Κ4/3-7-2019. Σχετικά με τίτλο σπουδών της αλλοδαπής αναγνωριζόταν η κατοχή του τίτλου και μόνο από τον ενδιαφερόμενο και δεν εκδιδόταν πράξη αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας με συγκρίσιμο τίτλο σπουδών ΑΕΙ της ημεδαπής.

5. Η ερωτώσα υπηρεσία διαβίβασε την υπόθεση στο Κεντρικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο Διοικητικού Προσωπικού (Κ.Υ.Σ.Δ.Ι.Π.) του Υ.ΠΑΙ.Θ.Α. το οποίο, με την 8/3-10-2022 Πράξη του, αφού έλαβε υπόψη το πτυχίο και τη βεβαίωση αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων που υπέβαλε ο Δ.Κ., γνωμοδότησε θετικά για τη μετάταξή του από τον κλάδο ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού στον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού. Ο Υπηρεσιακός Γραμματέας ανέπεμψε, με το 14383/Γ1/8-2-2023 έγγραφό του, την υπόθεση στο Κ.Υ.Σ.Δ.Ι.Π. για νέα, αιτιολογημένη, κρίση. Το Συμβούλιο, με την 2/13-2-2023 Πράξη του, γνωμοδότησε, και πάλι, θετικά για την μετάταξη, με το σκεπτικό ότι οι βεβαιώσεις αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων παρέχουν τη δυνατότητα εγγραφής στις οικείες επαγγελματικές οργανώσεις, η δε 146581/Κ4/20-9-2019 βεβαίωση έχει νομίμως εκδοθεί, από το αρμόδιο όργανο (Α.Τ.Ε.Ε.Ν.), έχει διαπιστωτικό χαρακτήρα και καλύπτεται από το τεκμήριο νομιμότητας των ατομικών διοικητικών πράξεων.

6. Κατόπιν τούτου, η υπηρεσία προώθησε στον Υπηρεσιακό Γραμματέα σχέδιο απόφασης μετάταξης του Δ.Κ., το οποίο επιστράφηκε ανυπόγραφο προκειμένου να ζητηθεί η γνώμη του ΝΣΚ, όπως και έγινε, καθώς ο Υπηρεσιακός Γραμματέας προβληματίστηκε σχετικά με τα ζητήματα που τίθενται με το ερώτημα.

Νομοθετικό Πλαίσιο

7. Στις διατάξεις των άρθρων 70 παρ. 1, 76 και 77 παρ. 4 του ν. 3528/2007 (Υπαλληλικός Κώδικας/Υ.Κ.) ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 70

Μετάταξη σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας

1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου ή της ίδιας δημόσιας υπηρεσίας ή του ίδιου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου αντίστοιχα, επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται.

Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται. 2...

Άρθρο 76

Κατάταξη θέσεων σε κατηγορίες

Οι θέσεις του προσωπικού που υπάγεται στις διατάξεις του παρόντος κατατάσσονται στις εξής κατηγορίες:

α) κατηγορία Ειδικών θέσεων (ΕΟ),

- β) κατηγορία θέσεων Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ),
- γ) κατηγορία θέσεων Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ),
- δ) κατηγορία θέσεων Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ),
- ε) κατηγορία θέσεων Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ).

Άρθρο 77

θέσεις κατά κατηγορία - Τυπικά προσόντα

1...2...3...4. Θέσεις της κατηγορίας ΠΕ είναι εκείνες για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ορίζεται το πτυχίο ή δίπλωμα τμήματος ή σχολής πανεπιστημιακού τομέα ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής. 5...».

8. Στις διατάξεις των άρθρων 4 παρ. 1 και 26 παρ. 11 περ. β' και γ' (όπως η παράγραφος 11 είχε τροποποιηθεί με το άρθρο 13 παρ. 1 του ν. 4148/2013, ΦΕΚ Α 99) του π.δ. 50/2001 (Α 39), το οποίο ίσχυε κατά τον χρόνο υποβολής της αίτησης μετάταξης του Δ.Κ. και καταργήθηκε δυνάμει του άρθρου 16 παρ. 1 περ. α' του π.δ. 85/2022, ορίζονταν τα εξής:

« Άρθρο 4

Κλάδος ΠΕ Διοικητικός και/ή Οικονομικός

1. Προσόν διορισμού στον εισαγωγικό βαθμό ορίζεται πτυχίο ή δίπλωμα οποιουδήποτε Τμήματος ΑΕΙ της ημεδαπής...2...

Άρθρο 26

1...11. Για την κάλυψη θέσεων κλάδων ή ειδικοτήτων των αντίστοιχων κατηγοριών εκπαίδευσης, γίνονται επίσης δεκτοί:

α)...β) κάτοχοι απόφασης αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων ανώτατης ή μεταδευτεροβάθμιας ή δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης από το Συμβούλιο Αναγνώρισης Επαγγελματικών Προσόντων (ΣΑΕΠ) του άρθρου 55 του π.δ. 38/2010 (Α`78), γ) κάτοχοι απόφασης αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλων τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης από το ΣΑΕΠ, βάσει της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του π.δ. 38/2010, όπως ισχύει κάθε φορά, δ)...».

9. Στα άρθρα 3 παρ. 1 και 4, 7 παρ. 1 περ. στ' και ζ' και στην περίπτωση Β.7.1. του Πίνακα 1 του Παραρτήματος Α' του π.δ. 85/2022 (Α 232) ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 3

Κλάδοι, ειδικότητες και προσόντα διορισμού ή πρόσληψης στην κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης

1. Θέσεις της κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) είναι εκείνες για τις οποίες ως τυπικό προσόν διορισμού ή πρόσληψης ορίζεται το πτυχίο ή δίπλωμα τμήματος ή σχολής πανεπιστημιακού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ακαδημαϊκά ισοδύναμος ή ισότιμος τίτλος αντίστοιχης ειδικότητας σχολών της αλλοδαπής. 2...3...

4. Οι κλάδοι και ειδικότητες καθώς και τα απαιτούμενα κατά κλάδο και ειδικότητα τυπικά προσόντα διορισμού ή πρόσληψης μόνιμου ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικού κατηγορίας ΠΕ ορίζονται στον Πίνακα 1 του Παραρτήματος Α' του παρόντος.

Άρθρο 7

Λοιποί δεκτοί τίτλοι πλην των ακαδημαϊκά αναγνωρισμένων τίτλων της αλλοδαπής

1. Για την κάλυψη θέσεων κλάδων ή ειδικοτήτων ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ κατηγορίας, πλην των τίτλων που απονέμονται από εκπαιδευτικά ιδρύματα ανώτατης εκπαίδευσης της αλλοδαπής και έχουν λάβει ακαδημαϊκή αναγνώριση από τον επίσημο φορέα της Ελληνικής Δημοκρατίας για τον σκοπό αυτό, γίνονται, επίσης, δεκτοί: α)...ε)...

στ) οι κάτοχοι απόφασης αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων από το Αυτοτελές Τμήμα Εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν.) του άρθρου 56 του π.δ. 38/2010 (Α 78), όπως ισχύει,

ζ) οι κάτοχοι απόφασης αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλων τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτων χωρών από το Αυτοτελές Τμήμα Εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν.) του άρθρου 56 του π.δ. 38/2010, όπως ισχύει. 2...

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α'

ΠΡΟΣΟΝΤΟΛΟΓΙΟ-ΚΛΑΔΟΛΟΓΙΟ

ΠΙΝΑΚΑΣ 1

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (ΠΕ)

...

ΚΛΑΔΟΣ	ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ	ΠΡΟΣΟΝΤΑ
Β. ΤΟΜΕΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ		
ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ	ΠΕ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ	Πτυχίο ή δίπλωμα οποιουδήποτε Τμήματος Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ακαδημαϊκά ισοδύναμος ή ισότιμος τίτλος σχολών της αλλοδαπής.

10. Στις σχετικές με την αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 1, 2 παρ. 1, 3 παρ. 1, 4 παρ. 1 και 2, 54 παρ. 1 και 57 παρ. 1, 5 και 7 του π.δ. 38/2010 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Σεπτεμβρίου 2005, σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων, και άλλες διατάξεις.» (Α 78), όπως ίσχυαν τον κρίσιμο χρόνο της έκδοσης της 146581/Κ4/20-9-2019 βεβαίωσης αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων (πριν την τροποποίηση της παραγράφου 1 του άρθρου 4 με την παράγραφο 2 περ. α' του άρθρου 164 του ν. 4763/2020), ορίζονταν τα εξής:

« Άρθρο 1

Σκοπός

(Άρθρο 1 της Οδηγίας 2005/36/ΕΚ)

Με το παρόν:

1. εναρμονίζεται η εθνική νομοθεσία προς:

α) την Οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Σεπτεμβρίου 2005 "σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων", (Ε.Ε. αριθ. L 255/30-9-2005 σελ. 22) και θεσπίζονται οι κανόνες, σύμφωνα με τους οποίους αναγνωρίζονται, για την ανάληψη και την άσκηση νομοθετικά ρυθμιζόμενου επαγγέλματος, τα επαγγελματικά προσόντα που έχουν αποκτηθεί σε ένα ή περισσότερα άλλα κράτη μέλη (στο εξής αναφερόμενα ως "κράτη μέλη καταγωγής") και δίνουν στον κάτοχο τους το δικαίωμα, να ασκεί αυτό το επάγγελμα β) ...γ) ...δ) ...2...

Άρθρο 2

1. Οι διατάξεις περί αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων βάσει της Οδηγίας 2005/36/ΕΚ του παρόντος εφαρμόζονται σε κάθε υπήκοο κράτους - μέλους ο οποίος επιθυμεί να ασκήσει νομοθετικά ρυθμιζόμενο επάγγελμα στην Ελλάδα έχοντας αποκτήσει τα επαγγελματικά του προσόντα σε άλλο κράτος - μέλος είτε ως αυτοαπασχολούμενος είτε ως μισθωτός, συμπεριλαμβανομένων των ασκούντων ελευθέρια επαγγέλματα...2...

Άρθρο 3

Ορισμοί

(Άρθρο 3 της Οδηγίας 2005/36/ΕΚ)

1. Για τους σκοπούς του παρόντος διατάγματος νοούνται ως: α) "νομοθετικά ρυθμιζόμενο επάγγελμα": η επαγγελματική δραστηριότητα ή το σύνολο επαγγελματικών

δραστηριοτήτων των οποίων η ανάληψη, η άσκηση ή ένας από τους όρους άσκησης εξαρτάται άμεσα ή έμμεσα, δυνάμει νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων, από την κατοχή καθορισμένων επαγγελματικών προσόντων ειδικότερα, όρο άσκησης συνιστά η χρήση επαγγελματικού τίτλου που περιορίζεται, βάσει νομοθετικών, κανονιστικών ή διοικητικών διατάξεων, μόνο σε όποιον κατέχει συγκεκριμένο επαγγελματικό προσόν...

β) "επαγγελματικά προσόντα": τα προσόντα που πιστοποιούνται από τίτλο εκπαίδευσης, από βεβαίωση επάρκειας που αναφέρεται στο άρθρο 11, στοιχείο α), εδάφιο (i) ή/και από επαγγελματική πείρα. γ)...2...

Άρθρο 4

Αποτελέσματα της αναγνώρισης

(Άρθρο 4 της Οδηγίας 2005/36/EK)

1. Η αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, παρέχει στους δικαιούχους τη δυνατότητα να αποκτήσουν στην Ελλάδα πρόσβαση στο ίδιο επάγγελμα για το οποίο διαθέτουν τα προσόντα στο κράτος μέλος καταγωγής και να το ασκούν στην Ελλάδα υπό τις ίδιες προϋποθέσεις με τους Έλληνες υπηκόους.

2. Για τους σκοπούς του παρόντος διατάγματος, το επάγγελμα που επιθυμεί να ασκήσει ο αιτών στην Ελλάδα είναι το ίδιο με εκείνο, για το οποίο διαθέτει τα προσόντα στο κράτος μέλος καταγωγής, εφόσον οι καλυπτόμενες δραστηριότητες είναι συγκρίσιμες.

3....

Άρθρο 54

Αρμόδιες Αρχές

(Άρθρο 56 § 3 της Οδηγίας 2005/36/EK)

1. Αρμόδια αρχή για να δέχεται τις αιτήσεις των ενδιαφερομένων και να εκδίδει τις αποφάσεις αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος διατάγματος, είτε επί τη βάση του γενικού συστήματος αναγνώρισης των τίτλων εκπαίδευσης (Τίτλος III, Κεφάλαιο I), είτε επί τη βάση της αναγνώρισης της επαγγελματικής πείρας (Τίτλος III, Κεφάλαιο II) είναι το Αυτοτελές Τμήμα Εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν.)...2...4...

Άρθρο 57

Διαδικασία αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων

(Άρθρο 51 της Οδηγίας 2005/36/EK)

1. Η αναγνώριση του δικαιώματος ασκήσεως ορισμένου επαγγέλματος, σύμφωνα με την Οδηγία 2005/36/EK, γίνεται με βεβαίωση του Α.Τ.Ε.Ε.Ν. ή μιας των λοιπών αρμόδιων προς τούτο αρχών σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 54 του παρόντος.

2... 3... 4...

5. Από την έκδοση της βεβαίωσης του Α.Τ.Ε.Ε.Ν., ο αιτών δικαιούται να ασκεί το οικείο επάγγελμα σύμφωνα με τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας, η δε αρμόδια επαγγελματική οργάνωση ή αρμόδια διοικητική αρχή υποχρεούνται χωρίς καθυστέρηση να ενεργήσουν την εγγραφή του στα οικεία μητρώα και να εκδώσουν την άδεια ασκήσεως επαγγέλματος.

7. Τα οριζόμενα στην παράγραφο 5 εφαρμόζονται αποκλειστικά στις περιπτώσεις της Οδηγίας 2005/36/EK.».

11. Στις σχετικές με την αναγνώριση επαγγελματικής ισοδυναμίας διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 2, 2 παρ. 3, 4 παρ. 3, 54 παρ. 1 και 55 παρ. 1 και 2 περ. γ' του ως άνω π.δ 38/2010, όπως ίσχυαν πριν την κατάργησή τους (η παράγραφος 1 του άρθρου 54 τροποποιήθηκε) με το άρθρο 98 παρ. 1 του ν. 4610/2019, υπό την ισχύ του οποίου εκδόθηκε η υπόψη βεβαίωση, και την επαναφορά τους σε ισχύ, με το άρθρο 168 του ν. 4635/2019, ορίζονταν τα εξής:

« Άρθρο 1

Σκοπός

Με το παρόν:

1...

2. Ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία της αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλων τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης, τουλάχιστον τριετούς διάρκειας σπουδών και φοίτησης, όταν πρόκειται για πτυχίο πρώτου κύκλου σπουδών, μικρότερο τριετούς διάρκειας σπουδών και φοίτησης όταν πρόκειται για μεταπτυχιακό δίπλωμα ειδίκευσης και τουλάχιστον τριετούς διάρκειας σπουδών και φοίτησης όταν πρόκειται για διδακτορικό κύκλο σπουδών άλλων κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι οποίοι δεν πληρούν τις προϋποθέσεις της Οδηγίας 2005/36/EK σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων.

Άρθρο 2

1...2...

3. Οι διατάξεις περί αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 1 του παρόντος διατάγματος εφαρμόζονται σε κάθε υπήκοο

κράτους - μέλους ο οποίος, έχοντας αποκτήσει τίτλο τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης άλλου κράτους μέλους, δεν πληροί τις προϋποθέσεις εφαρμογής της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου. 4...

Άρθρο 4

Αποτελέσματα της αναγνώρισης

1...2...

3. Η αναγνώριση επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλου τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης κράτους - μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης με αυτόν που απονέμεται στο πλαίσιο του ημεδαπού εκπαιδευτικού συστήματος, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 2 του παρόντος, παρέχει στο δικαιούχο τη δυνατότητα να αποκτήσει στην Ελλάδα πρόσβαση και να ασκήσει συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα ως μισθωτός ή αυτοαπασχολούμενος με τις ίδιες προϋποθέσεις και όρους με τους κατόχους συγκρίσιμων τίτλων του ημεδαπού εκπαιδευτικού συστήματος, εκτός των περιπτώσεων που απαιτούνται αυξημένα ακαδημαϊκά προσόντα και ιδίως για θέσεις καθηγητών Α.Ε.Ι., ερευνητών και ειδικού επιστημονικού προσωπικού. 4...

Άρθρο 54

Αρμόδιες Αρχές

1. Αρμόδια αρχή για να δέχεται τις αιτήσεις των ενδιαφερομένων και να εκδίδει: α)... και β) τις αποφάσεις αναγνώρισης της επαγγελματικής ισοδυναμίας των τίτλων τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης της παραγράφου 3 του άρθρου 2 είναι το Συμβούλιο Αναγνώρισεως Επαγγελματικών Προσόντων (Σ.Α.Ε.Π.). 2...4...

1. Συνιστάται στο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού συλλογικό όργανο με την ονομασία "Συμβούλιο Αναγνώρισεως Επαγγελματικών Προσόντων", το οποίο με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 54Α, λαμβάνει αποφάσεις για: α)...β) την αναγνώριση της επαγγελματικής ισοδυναμίας των τίτλων τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης της παραγράφου 3 του άρθρου 2 του παρόντος διατάγματος.

2. Στις αρμοδιότητες του Συμβουλίου ανήκουν ιδίως:

α)...β)...

γ) Η έκδοση απόφασης: i)... και ii) για την αναγνώριση ή μη της επαγγελματικής ισοδυναμίας των γνώσεων και των προσόντων που πιστοποιούνται από τίτλο κράτους - μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης προς τα

πιστοποιούμενα με τίτλο που απονέμεται στο πλαίσιο του ημεδαπού εκπαιδευτικού συστήματος σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 2. δ)...ε)...στ)...

12. Με τον ν. 4610/2019 (Α 70/7-5-2019) καταργήθηκε η αναγνώριση της επαγγελματικής ισοδυναμίας. Σχετικές είναι οι παρακάτω διατάξεις των άρθρων 98 και 99 του Μέρους Δ΄ του νόμου αυτού.

«Άρθρο 98

Τροποποιήσεις του π.δ. 38/2010

Το π.δ. 38/2018 (Α΄ 78) τροποποιείται ως εξής:

- 1. Η παράγραφος 2 του άρθρου 1 καταργείται.*
- 2. Οι παράγραφοι 3 και 4 του άρθρου 2 καταργούνται.*
- 3. Η παράγραφος 3 του άρθρου 4 καταργείται. 4... 6...*
- 7. Το άρθρο 55 καταργείται. 8...*
- 9...10...*

Άρθρο 99

Μεταβατικές διατάξεις Μέρους Δ΄

- 1. Οι εκκρεμείς αιτήσεις, οι οποίες κατατέθηκαν ως την έναρξη ισχύος του παρόντος, καθώς και οι αιτήσεις που πρόκειται να κατατεθούν έως τις 30.10.2022 από μελλοντικούς αποφοίτους, οι οποίοι φοιτούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, εξετάζονται από το Συμβούλιο Αναγνώρισης Επαγγελματικών Προσόντων, σύμφωνα με τις ισχύουσες κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος διατάξεις. Η ανωτέρω διαδικασία σε κάθε περίπτωση ολοκληρώνεται το αργότερο έως τις 31.03.2020 για τις εκκρεμείς αιτήσεις, ενώ για τις υπόλοιπες το αργότερο έως τις 31.12.2022.*
- 2. Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων καθορίζεται η διαδικασία, τα απαιτούμενα έγγραφα και ο τύπος της βεβαίωσης που χορηγείται στον ενδιαφερόμενο από το Α.Τ.Ε.Ε.Ν..*
- 3. Όσοι επιθυμούν ο φάκελός τους να εξεταστεί σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στο άρθρο 50 του π.δ. 38/2010, υποχρεούνται να ανακαλέσουν την αρχική τους αίτηση και να καταθέσουν νέα.».*

13. Κατ' επίκληση της εξουσιοδοτικής διάταξης της ανωτέρω παραγράφου 2 του άρθρου 99 του ν. 4610/2019, εκδόθηκε η 107282/Κ4/3-7-2019 απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων «Καθορισμός διαδικασίας, απαιτούμενων δικαιολογητικών και τύπου βεβαίωσης αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων σύμφωνα με το π.δ. 38/2010 (Α΄ 78), όπως τροποποιήθηκε με τον ν.

4610/2019 (Α΄70)» (Β΄ 2813), στις διατάξεις της οποίας, όπως ίσχυαν πριν την κατάργησή τους με το άρθρο 170 περίπτωση δ΄ του ν. 4635/2019, ορίζονταν τα εξής: «1. Το Αυτοτελές Τμήμα Εφαρμογής Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν.) του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων είναι αρμόδιο για την έκδοση αποφάσεων αναγνώρισης των επαγγελματικών προσόντων, σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 38/2010 (Α΄ 78) “Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2005/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Σεπτεμβρίου 2005, σχετικά με την αναγνώριση των επαγγελματικών προσόντων, και άλλες διατάξεις”, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, είτε επί τη βάση του γενικού συστήματος αναγνώρισης των τίτλων εκπαίδευσης (Τίτλος III, Κεφάλαιο I) είτε επί τη βάση της αναγνώρισης της επαγγελματικής πείρας (Τίτλος III, Κεφάλαιο II).

2. Για την έκδοση βεβαίωσης αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων από το Αυτοτελές Τμήμα Εφαρμογής Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν.) απαιτούνται:

α) ακριβές αντίγραφο του απαιτούμενου τίτλου σπουδών, επικυρωμένου με τη σφραγίδα της Χάγης (επισημείωση Apostille) και επίσημη μετάφρασή του στην ελληνική γλώσσα, β) βεβαίωση από αρμόδια αρχή κράτους - μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης... ή άλλη αρχή σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του κράτους μέλους) ότι ο τίτλος που φέρει ο ενδιαφερόμενος αποτελεί μια εκ των προϋποθέσεων εισόδου σε νομοθετικά ρυθμιζόμενο επάγγελμα ή προσφέρει τη δυνατότητα εισόδου σε αυτό στη χώρα κτήσης, καθώς και επίσημη μετάφραση της στην ελληνική γλώσσα, ή γ) βεβαίωση επαγγελματικής εκπαίδευσης και επίσημη μετάφραση της στην ελληνική γλώσσα, εφόσον η πρόσβαση σε νομοθετικά ρυθμιζόμενο επάγγελμα στην Ελλάδα εξαρτάται από την ολοκλήρωση επαγγελματικής πρακτικής άσκησης, δ)...ε)...στ)...3...4...

5. Το Α.Τ.Ε.Ε.Ν., κατόπιν εξέτασης του ολοκληρωμένου φακέλου της αίτησης, εκδίδει βεβαίωση αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων είτε για την δυνατότητα πρόσβασης σε όμοιο επάγγελμα στην ημεδαπή είτε για την πρόσβαση του ενδιαφερομένου σε οικονομική δραστηριότητα με την οποία βεβαιώνει ότι ο τίτλος σπουδών που φέρει ο ενδιαφερόμενος προσφέρει είτε τη δυνατότητα εισόδου σε νομοθετικά ρυθμιζόμενο επάγγελμα στη χώρα κτήσης, είτε την πρόσβαση του ενδιαφερομένου σε οικονομική δραστηριότητα.

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 14 του π.δ. 38/2010, όπως αυτό τροποποιήθηκε με το π.δ. 51/2017, ο προϊστάμενος του Α.Τ.Ε.Ε.Ν. μπορεί να εκδώσει απόφαση για πρακτική άσκηση προσαρμογής ή δοκιμασίας επάρκειας.

7...

8. Μετά την έκδοση της απόφασης του Α.Τ.Ε.Ε.Ν., ο ενδιαφερόμενος μπορεί, σύμφωνα με τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας, να ασκεί το οικείο επάγγελμα, αφού η αρμόδια επαγγελματική οργάνωση ή η αρμόδια διοικητική αρχή ελέγξει τον φάκελό του και χωρίς καθυστέρηση αποφασίσει για την εγγραφή του στα οικεία Μητρώα και εκδώσει την άδεια ασκήσεως επαγγέλματος, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 54 του π.δ. 38/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

9. Αίτηση που έχει υποβληθεί στο ΣΑΕΠ μπορεί να ανακληθεί και να κατατεθεί εκ νέου στο Α.Τ.Ε.Ε.Ν. μετά την υποβολή των αναφερόμενων στην παρ. 2 εγγράφων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 3 του άρθρου 99 του ν. 4610/2019. Δεν απαιτείται εκ νέου καταβολή παραβόλου μόνο σε περίπτωση που η αίτηση δεν έχει εξεταστεί ακόμα από το ΣΑΕΠ. 10...».

14. Με τον ν. 4635/2019 (Α 167/30.10.2019) επανήλθαν σε ισχύ οι καταργηθείσες με το άρθρο 98 του ν. 4610/2019 διατάξεις για την επαγγελματική ισοδυναμία. Στις διατάξεις των άρθρων 168, 169 και 170 του νόμου αυτού ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 168

Τροποποιήσεις του π.δ. 38/2010

Στο π.δ. 38/2010 επέρχονται οι ακόλουθες τροποποιήσεις:

α) Οι παράγραφοι 3 και 4 του άρθρου 2, οι οποίες καταργήθηκαν με την παράγραφο 2 του άρθρου 98 του ν.4610/2019 (Α΄70), επαναφέρονται σε ισχύ ως εξής:

“3. Οι διατάξεις περί αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 1 του παρόντος διατάγματος, εφαρμόζονται σε κάθε υπήκοο κράτους - μέλους ή τρίτης χώρας ο οποίος, έχοντας αποκτήσει τίτλο τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης άλλου κράτους - μέλους ή τρίτης χώρας, δεν πληροί τις προϋποθέσεις εφαρμογής της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου. 4...β)...

γ) Η παράγραφος 3 του άρθρου 4, η οποία καταργήθηκε με την παράγραφο 3 του άρθρου 98 του ν. 4610/2019, επαναφέρεται σε ισχύ ως εξής:

“3. Η αναγνώριση επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλου τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης κράτους - μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτης χώρας με αυτόν που απονέμεται στο πλαίσιο του ημεδαπού εκπαιδευτικού συστήματος, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 2 του παρόντος, παρέχει στο δικαιούχο τη δυνατότητα να αποκτήσει στην Ελλάδα πρόσβαση και να ασκήσει συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα ως μισθωτός ή αυτοαπασχολούμενος με τις ίδιες προϋποθέσεις και όρους με τους

κατόχους συγκρίσιμων τίτλων του ημεδαπού εκπαιδευτικού συστήματος, εκτός των περιπτώσεων που απαιτούνται αυξημένα ακαδημαϊκά προσόντα και ιδίως για θέσεις καθηγητών Α.Ε.Ι., ερευνητών και ειδικού επιστημονικού προσωπικού.”.

δ)...ε)...

στ) Η παράγραφος 1 του άρθρου 54, όπως η παράγραφος αυτή αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 5 του άρθρου 98 του ν. 4610/2019, αντικαθίσταται ως εξής:

“1. Αρμόδια αρχή για να δέχεται τις αιτήσεις των ενδιαφερομένων και να εκδίδει τις αποφάσεις αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων και αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλων σπουδών των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτων χωρών είναι το Αυτοτελές Τμήμα Εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν.) του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων...ζ)...

Άρθρο 169

Μεταβατικές διατάξεις

1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, παύει η λειτουργία του Συμβουλίου Αναγνώρισης Επαγγελματικών Προσόντων (Σ.Α.Ε.Π.), το οποίο καταργήθηκε με το άρθρο 98 του ν.4610/2019 και το οποίο διατηρήθηκε μεταβατικά σε λειτουργία, δυνάμει της παραγράφου 1 του άρθρου 99 του ίδιου νόμου.

2. Αιτήσεις αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων και αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλων σπουδών των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή τρίτων χωρών που κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος έχουν υποβληθεί για εξέταση από το Σ.Α.Ε.Π., καθώς και ενδικοφανείς προσφυγές κατά των αποφάσεων του Σ.Α.Ε.Π. που έχουν ασκηθεί μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος, εξετάζονται από το Α.Τ.Ε.Ε.Ν. του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 38/2010 (Α΄78), όπως τροποποιείται με τον παρόντα νόμο. 3...

Άρθρο 170

Καταργούμενες διατάξεις

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται:

α)...δ) η υπ` αριθμ. 107282/Κ4/3.7.2019 απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (Β` 2813).».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των

πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

15. Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 70, την περίπτωση β΄ του άρθρου 76 και την παράγραφο 4 του άρθρου 77 του Υ.Κ., επιτρέπεται η μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση ανώτερης κατηγορίας, εφόσον αυτός κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται. Ο τίτλος αυτός, προκειμένου για μετάταξη σε θέση της κατηγορίας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), είναι πτυχίο ή δίπλωμα τμήματος ή σχολής πανεπιστημιακού τομέα ανώτατης εκπαίδευσης της ημεδαπής ή ισότιμο της αλλοδαπής (βλ. και παράγραφο 1 του άρθρου 3 του π.δ. 85/2022).

Όσον αφορά, ειδικότερα, τον κλάδο ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού, στον οποίο επιθυμεί να μεταταχθεί ο Δ.Κ., προβλεπόταν ως προσόν διορισμού, στην παράγραφο 1 του άρθρου 4 του π.δ 50/2001, που ίσχυε κατά τον χρόνο υποβολής της αίτησης μετάταξης, πτυχίο ή δίπλωμα οποιουδήποτε Τμήματος Α.Ε.Ι. της ημεδαπής.

Ομοίως, στην ισχύουσα σήμερα διάταξη της περίπτωσης Β.7.1 του Πίνακα 1 του Παραρτήματος Α΄ του π.δ 85/2022 ορίζεται ότι για την ειδικότητα Διοικητικού-Οικονομικού του κλάδου ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού απαιτείται πτυχίο ή δίπλωμα οποιουδήποτε Τμήματος Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ακαδημαϊκά ισοδύναμος ή ισότιμος τίτλος σχολών της αλλοδαπής.

16. Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 11 περ. β΄ και γ΄ του άρθρου 26 του προϊσχύοντος π.δ. 50/2001 και των διατάξεων του άρθρου 7 περ. στ΄ και ζ΄ του ισχύοντος π.δ. 85/2022, για την κάλυψη θέσεων κλάδου ή ειδικότητας ΠΕ γίνονται δεκτοί και κάτοχοι απόφασης αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων ανώτατης εκπαίδευσης ή απόφασης αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλων τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης, τις οποίες εξέδιδε το Συμβούλιο Αναγνώρισης Επαγγελματικών Προσόντων (Σ.Α.Ε.Π.), σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 54 του π.δ. 38/2010, όπως ίσχυαν πριν την αντικατάστασή τους με την παράγραφο 5 του άρθρου 98 του ν. 4610/2019, και μετά την κατάργηση του Συμβουλίου αυτού, με την παράγραφο 7 του άρθρου 98 του ν. 4610/2019, εκδίδει το Αυτοτελές Τμήμα Εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν.) του Υ.ΠΑΙ.Θ.Α., δυνάμει των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου 54 του π.δ. 38/2010, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 168 περ. στ΄ του ν. 4635/2019.

17. Περαιτέρω, για την προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην οδηγία 2005/36/EK εκδόθηκε το π.δ. 38/2010, στο άρθρο 1 παρ. 1 περ. α' του οποίου ορίζεται ότι σκοπός των ρυθμίσεών του είναι η εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας προς την ανωτέρω οδηγία.

Όπως ορίζεται στο άρθρο 1 αυτής, με τις διατάξεις της θεσπίστηκαν οι κανόνες, σύμφωνα με τους οποίους ένα κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο εξαρτά την ανάληψη ή την άσκηση νομοθετικά κατοχυρωμένου επαγγέλματος στην επικράτειά του από την κατοχή καθορισμένων επαγγελματικών προσόντων (κράτος μέλος υποδοχής), αναγνωρίζει, για την ανάληψη και την άσκηση του συγκεκριμένου επαγγέλματος, τα επαγγελματικά προσόντα που έχουν αποκτηθεί σε ένα ή περισσότερα άλλα κράτη μέλη (κράτη μέλη καταγωγής/προέλευσης) - ήτοι τα προσόντα που παρέχουν στον κάτοχό τους το δικαίωμα να ασκεί το ίδιο επάγγελμα στο κράτος μέλος καταγωγής και τα οποία δύναται να προκύπτουν από τίτλο εκπαίδευσης ή/και από βεβαίωση επάρκειας ή/και από επαγγελματική πείρα- δίνοντας στον κάτοχό τους το δικαίωμα να ασκεί αυτό το επάγγελμα στην επικράτειά του. Η οδηγία αυτή εφαρμόζεται, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 1 αυτής, σε κάθε υπήκοο κράτους μέλους, ο οποίος επιθυμεί να ασκήσει ένα νομοθετικά κατοχυρωμένο επάγγελμα σε κράτος μέλος άλλο από εκείνο όπου απέκτησε τα επαγγελματικά προσόντα του είτε ως αυτοαπασχολούμενος είτε ως μισθωτός, συμπεριλαμβανομένων των ασκούντων ελευθέρια επαγγέλματα (ΣΤΕ 1438/2022).

18. Ως νομοθετικά ρυθμιζόμενα επαγγέλματα ορίζονται εκείνα, για την άσκηση των οποίων απαιτείται από τις ισχύουσες στα ως άνω κράτη μέλη διατάξεις, η κατοχή καθορισμένων επαγγελματικών προσόντων, τα οποία και επιτρέπουν στον κάτοχο, και μόνον σε αυτόν, τη χρήση του οικείου επαγγελματικού τίτλου.

19. Η αναγνώριση στην Ελλάδα επαγγελματικών προσόντων που έχουν αποκτηθεί σε κράτος μέλος της Ε.Ε. γίνεται, μετά την ισχύ του ν. 4610/2019, με απόφαση του Αυτοτελούς Τμήματος Εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (Α.Τ.Ε.Ε.Ν.) του Υ.ΠΑΙ.Θ.Α. και παρέχει στους δικαιούχους τη δυνατότητα να αποκτήσουν στην Ελλάδα πρόσβαση στο ίδιο επάγγελμα, για το οποίο διαθέτουν τα προσόντα στο ως άνω κράτος μέλος καταγωγής, και να το ασκούν υπό τις ίδιες προϋποθέσεις με τους Έλληνες πολίτες. Η δε αρμόδια επαγγελματική οργάνωση ή η αρμόδια διοικητική αρχή υποχρεούνται να εγγράψουν τον δικαιούχο στα οικεία μητρώα και να εκδώσουν την άδεια ασκήσεως του επαγγέλματος.

20. Με τις προεκτεθείσες διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 2, 2 παρ. 3, 4 παρ. 3, 54 παρ. 1 και 55 παρ. 1 και 2 περ. γ' του ως άνω π.δ 38/2010, όπως αυτές ίσχυαν πριν την κατάργησή τους με το άρθρο 98 του ν. 4610/2019 και όπως ισχύουν μετά την επαναφορά τους σε ισχύ με το άρθρο 168 του ν. 4635/2019, ρυθμίζονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για την αναγνώριση επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλων τυπικής ανώτατης εκπαίδευσης, οι οποίοι χορηγούνται από αρχές κρατών-μελών, ορισθείσες ως αρμόδιες από τη νομοθεσία του οικείου κράτους-μέλους, και οι οποίοι, εφόσον πρόκειται για πτυχίο πρώτου κύκλου σπουδών, πιστοποιούν τουλάχιστον τριετή διάρκεια σπουδών και φοίτησης.

21. Η δυνατότητα της αναγνώρισης της επαγγελματικής ισοδυναμίας των ανωτέρω τίτλων παρέχεται όταν δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της οδηγίας 2005/36/EK, ήτοι όταν δεν πρόκειται για νομοθετικώς ρυθμιζόμενο, κατά την έννοια της οδηγίας αυτής, επάγγελμα. Η αναγνώριση της επαγγελματικής ισοδυναμίας, δηλαδή η αναγνώριση από την αρμόδια ελληνική αρχή ότι ο χορηγηθείς κατά τα ανωτέρω από άλλο κράτος-μέλος τίτλος είναι ισοδύναμος, ως προς την κατ' αρχήν ικανότητα άσκησης από τον κάτοχο του συγκεκριμένης επαγγελματικής δραστηριότητας, με τίτλο του ελληνικού εκπαιδευτικού συστήματος, παρέχοντας την αντίστοιχη ικανότητα, δεν αποτελεί και αναγνώριση της ακαδημαϊκής αξίας του τίτλου, αλλά, όπως ορίζεται στην παράγραφο 3 του άρθρου 4 του π.δ. 38/2010, απλώς παρέχει στον κάτοχο του τίτλου που αναγνωρίστηκε *«την δυνατότητα να αποκτήσει στην Ελλάδα πρόσβαση και να ασκήσει συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα»* με τους ίδιους όρους και προϋποθέσεις υπό τους οποίους δύνανται να ασκήσουν τη δραστηριότητα αυτή οι κάτοχοι *«συγκρίσιμων τίτλων του ημεδαπού εκπαιδευτικού συστήματος»* (ΟλΣτΕ 178-179/2023, ΣτΕ 1086/2023).

Συνεπώς, με την αναγνώριση από τον έλληνα νομοθέτη της επαγγελματικής ισοδυναμίας πτυχίου απονεμηθέντος σε κράτος μέλος της Ε.Ε. με πτυχίο απονεμόμενο από ελληνικά Α.Ε.Ι., παρασχέθηκε η δυνατότητα άσκησης επαγγέλματος, για το οποίο δεν έχουν ορισθεί συγκεκριμένα επαγγελματικά προσόντα.

22. Προκειμένου, εξάλλου, να αναγνωρισθεί η επαγγελματική ισοδυναμία, το αρμόδιο όργανο προβαίνει σε συγκριτική εξέταση μεταξύ, αφενός των γνώσεων και ικανοτήτων που απαιτούνται από την εθνική νομοθεσία για την απονομή του συγκρίσιμου ημεδαπού τίτλου, και αφετέρου των ικανοτήτων που πιστοποιούνται με τον προσκομιζόμενο αλλοδαπό τίτλο σπουδών. Η διαδικασία συγκριτικής εξέτασης

παρέχει στο όργανο αυτό τη δυνατότητα να βεβαιώνεται, βάσει αντικειμενικών κριτηρίων, ότι με το αλλοδαπό δίπλωμα πιστοποιούνται, όσον αφορά τον κάτοχό του, γνώσεις και προσόντα, αν όχι όμοια, τουλάχιστον ισοδύναμα προς τα πιστοποιούμενα με το εθνικό δίπλωμα. Αν από τη σύγκριση προκύπτει μερική μόνον αντιστοιχία, μπορεί να αξιώσει από τον ενδιαφερόμενο να αποδείξει ότι απέκτησε με άλλο τρόπο τις γνώσεις και τα προσόντα που του λείπουν ή, εφόσον τούτο δεν αποδεικνύεται προσηκόντως, να τον υποβάλει σε γραπτή δοκιμασία, υπό τις προϋποθέσεις του άρθρου 57Α του π.δ. 38/2010.

23. Τέλος, όπως συνάγεται από τις προεκτεθείσες διατάξεις του π.δ. 38/2010, όταν το αρμόδιο για την αναγνώριση της επαγγελματικής ισοδυναμίας όργανο διαπιστώσει ότι ορισμένο επάγγελμα είναι νομοθετικώς ρυθμιζόμενο κατά την έννοια του διατάγματος αυτού, και είναι, συνεπώς, εφαρμοστέες οι διατάξεις για τα νομοθετικώς ρυθμιζόμενα επαγγέλματα, οφείλει να κρίνει το υποβαλλόμενο από τον ενδιαφερόμενο αίτημα με βάση την οδηγία 2005/36/EK και τις σχετικές εθνικές ρυθμίσεις, χωρίς να παρέχεται στην περίπτωση αυτή δυνατότητα εφαρμογής των προϋποθέσεων και της διαδικασίας αναγνώρισης των άρθρων 1 παρ. 2, 2 παρ. 3 και 3 παρ. 5 του π.δ. 38/2010.

Κατά συνέπεια, απαιτείται να προσδιορίζεται κάθε φορά από τον ενδιαφερόμενο η συγκεκριμένη επαγγελματική δραστηριότητα, την οποία επιδιώκει να ασκήσει με την αναγνώριση του τίτλου του, ώστε το αρμόδιο όργανο να εφαρμόσει είτε τις διατάξεις του π.δ. 38/2010 για τα νομοθετικώς ρυθμιζόμενα επαγγέλματα, εφόσον επιδιώκεται από τον ενδιαφερόμενο η άσκηση ορισμένου νομοθετικώς ρυθμιζόμενου επαγγέλματος, είτε τις διατάξεις του ίδιου διατάγματος που αφορούν την αναγνώριση της επαγγελματικής ισοδυναμίας τίτλων στις λοιπές, μη καταλαμβανόμενες από την οδηγία 2005/36/EK, περιπτώσεις (ΟλΣΤΕ 178-179/2023, ΣΤΕ 1086/2023).

24. Όπως προαναφέρεται, με τις διατάξεις του άρθρου 98 του ν. 4610/2019, οι οποίες ίσχυαν κατά τον χρόνο έκδοσης της 146581/Κ4/20-9-2019 βεβαίωσης του Προϊσταμένου του Α.Τ.Ε.Ε.Ν., καταργήθηκαν οι διατάξεις του π.δ. 38/2010 που προέβλεπαν και ρύθμιζαν την αναγνώριση επαγγελματικής ισοδυναμίας. Με τη διάταξη της παραγράφου 7 του ανωτέρω άρθρου καταργήθηκε το άρθρο 55 του π.δ. 38/2019, που προέβλεπε την σύσταση του Σ.Α.Ε.Π. και τις αρμοδιότητές του, και με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 98, με την οποία αντικαταστάθηκε η διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 54 του π.δ. 38/2010, ανατέθηκε στο Α.Τ.Ε.Ε.Ν. η αρμοδιότητα έκδοσης αποφάσεων αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων.

25. Με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 99 του άνω νόμου, προβλέφθηκε, στην παράγραφο 1, η εξέταση από το Σ.Α.Ε.Π. των εκκρεμών αιτήσεων αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας που είχαν κατατεθεί έως την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, σύμφωνα με τις ισχύουσες κατά τον ανωτέρω χρόνο διατάξεις, και, επιπλέον, δόθηκε η δυνατότητα σε μελλοντικούς αποφοίτους, οι οποίοι φοιτούσαν κατά την έναρξη ισχύος του νόμου, να καταθέσουν αίτηση αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας έως τις 30-12-2022, η οποία επίσης θα εξεταζόταν από το Σ.Α.Ε.Π. σύμφωνα με τις ισχύουσες κατά την έναρξη ισχύος του νόμου διατάξεις.

26. Με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου εξουσιοδοτήθηκε ο Υπουργός Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων για τον καθορισμό της διαδικασίας, των απαιτούμενων εγγράφων και του τύπου της εκδιδόμενης από το Α.Τ.Ε.Ε.Ν. βεβαίωσης, ενώ με την παράγραφο 3 προβλέφθηκε η δυνατότητα όσων επιθυμούσαν να εξεταστεί ο φάκελός τους σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 50 του π.δ. 38/2010, το οποίο προβλέπει σχετικά με τα έγγραφα και τις διατυπώσεις για τη χορήγηση άδειας για την άσκηση νομοθετικά ρυθμιζόμενου επαγγέλματος, να ανακαλέσουν την αρχική τους αίτηση και να καταθέσουν νέα.

27. Σημειώνεται ότι, η διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 99 του ν. 4610/2019, μολοντί καταχωρήθηκε στο άρθρο αυτό ως μεταβατική, δεν είναι τέτοια. Τούτο διότι η ρύμισή της δεν προβλέφθηκε να ισχύσει για συγκεκριμένο, μεταβατικό, χρονικό διάστημα, αναγκαίο για τη μετάβαση στο νομοθετικό καθεστώς του άρθρου 98 του ν.4610/2019, κατά το οποίο η ισχύουσα έως την θέση σε ισχύ του άνω νόμου, αναγνώριση επαγγελματικής ισοδυναμίας είχε καταργηθεί, αλλά, όπως προκύπτει από την πρόβλεψη που περιέχει σχετικά με την έκδοση βεβαίωσης από το Α.Τ.Ε.Ε.Ν., αφορά στην αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων (που δεν καταργήθηκε), η αρμοδιότητα για την οποία ανατέθηκε, με το άρθρο 98 του ίδιου νόμου, σε αυτό (ενώ, όπως αναφέρεται παραπάνω, αρμόδιο για την έκδοση αποφάσεων υπό τους όρους της παραγράφου 1 του άρθρου 99 του ν.4610/2019, κατά το προβλεπόμενο στην ίδια διάταξη μεταβατικό χρονικό διάστημα, ορίστηκε το Σ.Α.Ε.Π.).

28. Περαιτέρω, ούτε στις διατάξεις του ν. 4610/2019 ούτε σε άλλες διατάξεις –σε καμία δε περίπτωση στις διατάξεις της παραπάνω παραγράφου 2 του άρθρου 98 του ν.4610/2019- προβλέφθηκε αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων για την άσκηση μη νομοθετικά ρυθμιζόμενου επαγγέλματος ή οικονομικής δραστηριότητας.

Στη δε παράγραφο 5 της 107282/Κ4/3.7.2019 απόφασης του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, η οποία ίσχυε κατά τον χρόνο έκδοσης της 146581/Κ4/20-9-2019 βεβαίωσης του Προϊσταμένου του Α.Τ.Ε.Ε.Ν. (καταργήθηκε με την περίπτωση γ' του άρθρου 170 του ν. 4635/2019), εκδόθηκε κατ' επίκληση της εξουσιοδότησης της ανωτέρω παραγράφου 2 και περιείχε εν γένει ρυθμίσεις σχετικές με την αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 38/2010 και της οδηγίας 2005/36/ΕΚ, προβλέφθηκε επιπλέον, αρμοδιότητα του Α.Τ.Ε.Ε.Ν. έκδοσης βεβαίωσης *«για την πρόσβαση του ενδιαφερομένου σε οικονομική δραστηριότητα, με την οποία βεβαιώνεται ότι ο τίτλος σπουδών που φέρει ο ενδιαφερόμενος προσφέρει...την πρόσβαση...σε οικονομική δραστηριότητα»*, χωρίς να προβλέπεται ταυτόχρονα η διαδικασία έκδοσης της εν λόγω βεβαίωσης. Στα Παραρτήματα που προσαρτήθηκαν στην ανωτέρω υπουργική απόφαση, στα οποία περιέχονται υποδείγματα βεβαιώσεων αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων του Προϊσταμένου του Α.Τ.Ε.Ε.Ν. και αντίστοιχων αιτήσεων των ενδιαφερομένων, συμπεριλήφθηκε, στο Παράρτημα Β, υπόδειγμα βεβαίωσης αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων - σύμφωνα με το οποίο συντάχθηκε η υπόψη βεβαίωση-στην οποία βεβαιώνεται ότι ο αιτών, έχοντας αποκτήσει συγκεκριμένο τίτλο σπουδών ιδρύματος τριτοβάθμιας εκπαίδευσης κράτους μέλους προέλευσης, *«έχει τη δυνατότητα πρόσβασης σε μη νομοθετικά ρυθμιζόμενο επάγγελμα/ελεύθερη οικονομική δραστηριότητα στην ημεδαπή σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία»*, ενώ στο προοίμιο δηλώνεται ότι εκδίδεται κατ' εφαρμογή των διατάξεων του π.δ. 51/2017 (Α 82) *«Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της οδηγίας 2013/55/ΕΕ»*. Οι εν λόγω διατάξεις όμως, δεν προβλέπουν σχετικά με αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων μη νομοθετικά ρυθμιζόμενου επαγγέλματος ή οικονομικής δραστηριότητας, αλλά με αυτές τροποποιήθηκαν ή αντικαταστάθηκαν διατάξεις του π.δ. 38/2010, σχετικές με την αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων για την πρόσβαση σε νομοθετικά ρυθμιζόμενο επάγγελμα, προκειμένου να προσαρμοστούν στην ανωτέρω οδηγία, με την οποία τροποποιήθηκε η οδηγία 2005/36/ΕΚ.

29. Σύμφωνα με τα παραπάνω η 146581/Κ4/20-9-2019 βεβαίωση αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων που χορηγήθηκε στον Δ.Κ. κατ' εφαρμογή των παραπάνω διατάξεων, δεν έχει νόμιμο έρεισμα. Σε κάθε περίπτωση, η εν λόγω πράξη δεν συνιστά απόφαση αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων, κατά την έννοια της οδηγίας 2005/36/ΕΚ και του π.δ. 38/2010, αφού δεν αφορά συγκεκριμένο, και μάλιστα

νομοθετικά ρυθμιζόμενο επάγγελμα, ούτε απόφαση αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας, εφόσον δεν διαλαμβάνεται σε αυτή απονεμόμενο από ημεδαπό Α.Ε.Ι. πτυχίο, προς το οποίο να είναι επαγγελματικά ισοδύναμος ο τίτλος «Bachelor of Arts in Leadership & Management» του University of Northumbria που κατέχει ο Δ.Κ., ούτε και προηγήθηκε συγκριτική εξέταση από τον Προϊστάμενο του Α.Τ.Ε.Ε.Ν. του ως άνω αλλοδαπού τίτλου προς πτυχίο ελληνικού Α.Ε.Ι. ώστε να διακριβωθεί τυχόν επαγγελματική ισοδυναμία αυτών. Ως εκ τούτου, δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις των παραγράφων 1 του άρθρου 70 και 4 του άρθρου 77 του Υ.Κ., και των παραγράφων 1 του άρθρου 3 και 1 περ. στ', ζ' του άρθρου 7 του π.δ. 85/2022, για τη μετάταξη του Δ.Κ. στον κλάδο Π.Ε. Οικονομικού-Διοικητικού.

Απάντηση

30. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Ε' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής: Η με αρ.πρωτ. 146581/Κ4/20-9-2019 Βεβαίωση Αναγνώρισης Επαγγελματικών Προσόντων του Δ.Κ., που εξέδωσε ο Προϊστάμενος του Αυτοτελούς Τμήματος Εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας, δεν επέχει θέση απόφασης αναγνώρισης επαγγελματικής ισοδυναμίας του πτυχίου «Bachelor of Arts in Leadership & Management» του University of Northumbria προς πτυχίο απονεμόμενο από ελληνικό Α.Ε.Ι. και ως εκ τούτου δεν δύναται να ληφθεί υπόψη προκειμένου ο κάτοχός του Δ.Κ. να μεταταχθεί σε θέση του κλάδου ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού του Υ.ΠΑΙ.Θ.Α..

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 6 Φεβρουαρίου 2024

Ο Προεδρεύων του Τμήματος

Η Εισηγήτρια

Ευάγγελος Μαρίνης
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Αφροδίτη Καρούκη
Πάρεδρος ΝΣΚ