



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 145/2023
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΣΤ' Τμήμα
Συνεδρίαση της 20^{ης} Δεκεμβρίου 2023**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Βασιλική Τύρου, Βασίλειος Κορκίζογλου, Νικόλαος Καραγιώργης, Αικατερίνη Γαλάνη, Αναστασία Ζαφειριάδου, Θεόδωρος Ράπτης, Αντώνιος Παπαγεωργίου, Μαρία Δεληγιάννη, Μαρία Μπασδέκη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Ευδοκία Σαφαρή, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος: Το έγγραφο με αρ. πρωτ. 7157/10-11-2023 της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης, Τεχνικών Υπηρεσιών και Στέγασης / Διεύθυνσης Ανθρωπίνου Δυναμικού / Τμήματος Σχεδιασμού Ανθρωπίνων Πόρων και Αξιολόγησης Αναγκών του e-ΕΦΚΑ, που υπογράφεται από τον Διοικητή του e-ΕΦΚΑ.

Περίληψη ερωτήματος:

Ερωτάται εάν οι διατάξεις του άρθρου 93 παρ. 7 του ν. 3852/2010 (Α' 87), με τις οποίες προβλέπεται η δυνατότητα μετάθεσης ή απόσπασης στα διοικητικά όρια του Δήμου όπου έχουν εκλεγεί, ύστερα από αίτησή τους, υπαλλήλων που εκλέχθηκαν δημοτικοί σύμβουλοι, κατισχύουν των διατάξεων του άρθρου 104 του ν. 4764/2020 (Α' 256), σύμφωνα με τις οποίες, ύστερα από την παραίτηση από τα ένδικα μέσα και βοηθήματα που έχουν ασκηθεί από τον e- Ε.Φ.Κ.Α.

κατά δικαστικών αποφάσεων και προσωρινών διαταγών, με τις οποίες διατάσσεται η παραμονή ή η επαναπρόσληψη εργαζομένων σε υπηρεσίες του e- Ε.Φ.Κ.Α., οι εργαζόμενοι καταλαμβάνουν ειδικά συστηνόμενες για τις ανάγκες της απονομής και εκκαθάρισης των συντάξεων προσωποπαγείς θέσεις, οι οποίες καταργούνται με την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρησή τους και εάν η Υπηρεσία δύναται να απασχολεί την αναφερόμενη στο Ερώτημα εργαζόμενη, στο Γραφείο Κοινωνικής Ασφάλισης Σταυρού με αρμοδιότητες όπως προβλέπονται στο άρθρο 35 του π.δ. 8/2019 και στην υπ' αρ. 11592/08-02-2022 Απόφαση του Υφυπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων (Β' 559).

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (ΣΤ' Τμήμα) γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Ιστορικό

Με το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, δίδεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με την υπ' αρ. πρωτ. Ρ00/2499/31-12-2007 απόφαση του Διοικητή του πρώην Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων – Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) και ήδη e- Ε.Φ.Κ.Α., αποφασίσθηκε η σύναψη σύμβασης μίσθωσης έργου μεταξύ του ως άνω Ιδρύματος και της Ο.Μ., για χρονικό διάστημα δύο ετών, με αντικείμενο την απογραφή και δημιουργία μητρώου ασφαλισμένων συνταξιούχων και εργοδοτών, την ταξινόμηση και σύγκλιση ηλεκτρονικών αρχείων κ.λ.π. των εντασσόμενων στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Κλάδων Κύριας Ασφάλισης Ασφαλιστικών Ταμείων στο Ταμείο Είσπραξης Εσόδων Θεσσαλονίκης πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Κατόπιν αυτής της απόφασης υπογράφηκε η από 11-02-2008 σύμβαση μίσθωσης έργου ανάμεσα στην ανωτέρω υπάλληλο και το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ για χρονικό διάστημα δύο ετών από 11-2-2008 έως 10-2-2010 στη Μονάδα ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Θεσσαλονίκης.

2. Η ανωτέρω ανέλαβε εκ νέου υπηρεσία στις 30-08-2010 μετά την έκδοση προσωρινής διαταγής του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών και απασχολήθηκε έως και τις 29-09-2010. Από τις 14-02-2011 έως τις 30-07-2014 απασχολήθηκε στο πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ σε εκτέλεση της υπ' αρ. 864/2011 απόφασης του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών.

3. Με την υπ' αρ. 2511/2014 οριστική απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών (Διαδικασία Εργατικών Διαφορών) έγινε δεκτή η από 08-06-2010 και με αριθμό κατάθεσης 3176/2010 αγωγή, μεταξύ άλλων και της ως άνω υπαλλήλου, αναγνωρίσθηκε η ακυρότητα της καταγγελίας των συμβάσεων εργασίας των εναγόντων, αναγνωρίσθηκε ότι οι συμβάσεις που συνδέουν τους ενάγοντες με το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αποτελούν μία ενιαία σύμβαση εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου και υποχρεώθηκε το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ να απασχολεί τους ενάγοντες στη θέση, την ειδικότητα και με τις αποδοχές που αντιστοιχούν στην υπηρεσιακή τους ένταξη, λαμβανομένων υπόψη και των λοιπών τυπικών τους προσόντων, με τους όρους που ίσχυαν πριν την καταγγελία των συμβάσεών τους. Σε συμμόρφωση προς την ως άνω απόφαση, η υπάλληλος συνέχισε να παρέχει τις υπηρεσίες της από 31-07-2014 στο πρώην ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και ήδη e- Ε.Φ.Κ.Α.

4. Κατά της υπ' αρ. 2511/2014 απόφασης του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών ασκήθηκε από τον e- Ε.Φ.Κ.Α. η με αριθμό κατάθεσης 7956/2014 έφεση, από την οποία ο e- Ε.Φ.Κ.Α. παραιτήθηκε με την υπ' αρ. 417808/19-10-2021 απόφαση του Διοικητή του, στα πλαίσια εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 104 του ν. 4764/2020. Η απόφαση για την παραίτηση από την έφεση αιτιολογήθηκε ειδικώς ως προς την ανάγκη ενίσχυσης των υπηρεσιών του Φορέα με έμπειρο στελεχιακό δυναμικό με στόχο την εκκαθάριση των ληξιπρόθεσμων αιτήσεων συνταξιοδότησης και την επιτάχυνση της διαδικασίας διεκπεραίωσης συνταξιοδοτικών αιτημάτων και έκδοσης συνταξιοδοτικών αποφάσεων κύριας σύνταξης, επικουρικής σύνταξης και εφάπαξ παροχής. Επίσης, από τα ένδικα μέσα παραιτήθηκε και η υπάλληλος με εξώδικη δήλωσή της, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 104 του ν. 4764/2020, προς τον σκοπό της κατάληψης προσωποπαγούς θέσης της παραγράφου 3 του ίδιου άρθρου. Ακολούθησε η από 03-05-2022 δήλωση παραίτησης του e- Ε.Φ.Κ.Α. από το δικόγραφο της ως άνω έφεσής του, καθώς και από το σχετικό δικαίωμα που ασκήθηκε με την έφεση αυτή, όσον αφορά την ως άνω υπάλληλο, προκειμένου να επέλθουν οι νόμιμες συνέπειες.

5. Με την υπ' αρ. πρωτ. 3696/13-09-2021 αίτησή της προς τη Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού η υπάλληλος ζήτησε τη μετακίνησή της από την Υποδιεύθυνση Συντάξεων Αναπηρίας, Ατυχημάτων και Αποκατάστασης με έδρα τη Θεσσαλονίκη, της Διεύθυνσης ΣΤ' Απονομής Συντάξεων Αναπηρίας, Ατυχημάτων και Αποκατάστασης της Γενικής Διεύθυνσης Συντάξεων, στο Γ'

Τοπικό Υποκατάστημα Μισθωτών Θεσσαλονίκης (Νεάπολη) για οικονομικούς λόγους. Με το υπ' αρ. πρωτ. 538951/22-12-2021 έγγραφο του Διοικητή του e-Ε.Φ.Κ.Α. γνωστοποιήθηκε στην υπάλληλο ότι θα απασχολείται στο Τμήμα Β' Συντάξεων της Τοπικής Διεύθυνσης Θ' Θεσσαλονίκης, όπου ανέλαβε υπηρεσία την 14-01-2022.

6. Ακολούθως, με την υπ' αρ. 12961/11-02-2022 (Β' 724) Απόφαση του Υφυπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων συστάθηκαν στον e-Ε.Φ.Κ.Α. εκατό (100) προσωποπαγείς θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στο πλαίσιο των διατάξεων του άρθρου 104 του ν. 4764/2020, μεταξύ των οποίων και η προσωποπαγής θέση της ως άνω υπαλλήλου.

7. Με την υπ' αρ. 248619/26-05-2022 (Γ' 1380) Απόφαση του Διοικητή του e-Ε.Φ.Κ.Α. κατατάχθηκε η υπάλληλος σε προσωποπαγή θέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου Κλάδου ΔΕ Διοικητικών Γραμματέων στον e-Ε.Φ.Κ.Α. στην ΠΥΣΥ Κεντρικής Μακεδονίας – Τοπική Διεύθυνση Θ' Θεσσαλονίκης (Νεάπολη) – Τμήμα Β' Συντάξεων, που συστάθηκε με την υπ' αρ. 12961/11-02-2022 (Β' 724) Απόφαση του Υφυπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων ειδικά για την ίδια και για τις ανάγκες της απονομής και εκκαθάρισης συντάξεων, θέση η οποία καταργείται με την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρηση της υπαλλήλου.

8. Με την υπ' αρ. πρωτ. 368543/09-08-2022 αίτησή της η ως άνω υπάλληλος ζήτησε να μετακινηθεί από το Τμήμα Β' Συντάξεων της Τοπικής Διεύθυνσης Θ' Θεσσαλονίκης με έδρα τη Νεάπολη, στο οποίο υπηρετεί, στο Γραφείο Κοινωνικής Ασφάλισης Σταυρού της Τοπικής Διεύθυνσης Θ' Θεσσαλονίκης για οικονομικούς λόγους και για λόγους υγείας.

9. Σε απάντηση της ως άνω αίτησης η Διεύθυνση Ανθρωπίνου Δυναμικού του e-ΕΦΚΑ με το υπ' αρ. πρωτ. 401784/05-09-2022 έγγραφό της ενημέρωσε την υπάλληλο ότι το αίτημά της δεν είναι δυνατόν να ικανοποιηθεί, δεδομένου ότι έχει καταταγεί σε προσωποπαγή θέση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που συστάθηκε με την υπ' αρ. 12961/11-02-2022 Υ.Α. ειδικά για την ίδια και για τις ανάγκες της απονομής και εκκαθάρισης συντάξεων και η οποία καταργείται με την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρησή της. Κατά της ως άνω αρνητικής απάντησης της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Ανθρωπίνου Δυναμικού, η υπάλληλος άσκησε την με αριθμό κατάθεσης ΑΚ414/25-09-2022 αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Θεσσαλονίκης, η οποία συζητήθηκε στη δικάσιμο της 06-04-2023 και δεν έχει εκδοθεί μέχρι σήμερα απόφαση.

10. Ακολούθως, η υπάλληλος άσκησε την υπ' αρ. πρωτ. 13698/20-10-2023 αίτηση για απόσπαση στο Γραφείο Κοινωνικής Ασφάλισης Σταυρού, επικαλούμενη τις διατάξεις του ν. 3852/2010, λόγω εκλογής της στις Δημοτικές Εκλογές της 8^{ης} Οκτωβρίου 2023 ως Δημοτικής Συμβούλου στη Δημοτική Ενότητα Σταυρού του Δήμου Βόλβης.

11. Η υπηρεσία, λαμβάνοντας υπόψη τα προεκτεθέντα, υπέβαλε το αναφερόμενο στην «Περίληψη Ερωτήματος» της παρούσας, ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

12. Με το **άρθρο 93 παρ. 7 του ν. 3852/2010** (Α' 87), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 37 του ν. 4795/2021 (Α' 62), ορίσθηκε ότι: *«7. Δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι ν.π.δ.δ. ή υπάλληλοι κρατικών ν.π.ι.δ. και δημοσίων επιχειρήσεων ή άλλων επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας και αν υπηρετούν, εκλεγόμενοι δήμαρχοι, δημοτικοί σύμβουλοι, καθώς και πρόεδροι και τα μέλη των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων ή εκπρόσωποι τοπικών κοινοτήτων, διαρκούσης της θητείας τους, δεν μετατίθενται ούτε αποσπώνται εκτός των διοικητικών ορίων του δήμου στον οποίο έχουν εκλεγεί. Οι υπάλληλοι αυτοί, εφόσον υπηρετούν στα διοικητικά όρια άλλου δήμου, μετά από αίτησή τους μετατίθενται ή αποσπώνται εκεί όπου έχουν εκλεγεί. Αν δεν υπάρχει αντίστοιχη υπηρεσία ή θέση, μετατίθενται ή αποσπώνται στην πλησιέστερη υπηρεσία προς τον δήμο όπου εξελέγησαν. Για τους υπηρετούντες σε παραμεθόριες περιοχές που έχουν δέσμευση παραμονής στην υπηρεσία τους, η παρούσα διάταξη έχει ισχύ μόνο για μετάθεση ή απόσπαση αποκλειστικά σε άλλη παραμεθόρια περιοχή».*

13. Στο **άρθρο 104 του ν. 4764/2020** (Α' 256) ορίζονται τα εξής: *«1. Ο Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ) και ο Οργανισμός Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (ΟΑΕΔ) παραιτούνται με απόφαση Διοικητή από ένδικο μέσα και βοηθήματα που ήδη έχουν ασκηθεί, κατά δικαστικών αποφάσεων και αποφάσεων προσωρινών διαταγών, με τις οποίες διατάσσεται η παραμονή ή η επαναπρόσληψη εργαζομένων σε υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ και των τ. εντασσόμενων σε αυτόν φορέων ή κλάδων και του ΟΑΕΔ, υπό την προϋπόθεση ότι οι ανωτέρω εργαζόμενοι παραιτούνται εγγράφως από οποιοδήποτε δικόγραφο ή δικαίωμα που απορρέει από την αιτία αυτή, συμπεριλαμβανομένων των πάσης φύσης οικονομικών αξιώσεών τους και εφόσον*

υφίστανται οι αναγκαίες πιστώσεις στον προϋπολογισμό του e-ΕΦΚΑ και του ΟΑΕΔ. 2. Η απόφαση της παρ. 1 αιτιολογείται ειδικά ως προς την αναγκαιότητα της παροχής των υπηρεσιών των εργαζομένων για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών του e-ΕΦΚΑ και αναφέρεται ειδικώς στην ύπαρξη των σχετικών πιστώσεων στον προϋπολογισμό του e-ΕΦΚΑ και του ΟΑΕΔ. 3. Μετά την παραίτηση από τα ένδικα μέσα και βοηθήματα που έχουν ήδη ασκηθεί κατά τα οριζόμενα στην παρ. 1, οι εργαζόμενοι καταλαμβάνουν ειδικά συστηνόμενες προσωποπαγείς θέσεις και ειδικά ως προς τον e-ΕΦΚΑ τοποθετούνται σε προσωποπαγείς θέσεις που συστήνονται για τις ανάγκες της απονομής και εκκαθάρισης των συντάξεων, οι οποίες καταργούνται με την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρησή τους. 4....».

14. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 34 του π.δ. 8/2019 «Οργανισμός Ενιαίου Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε.Φ.Κ.Α.) (Α' 8), όπως ισχύει, ορίζεται ότι: «Οι Τοπικές Υπηρεσίες υπάγονται στην αντίστοιχη Περιφερειακή Υπηρεσία Συντονισμού και Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) και λειτουργούν σε επίπεδο Διεύθυνσης με τα αντίστοιχα Τμήματα:1...2. Τοπικές Διευθύνσεις του ΕΦΚΑ που υπάγονται στην ΠΥΣΥ Κεντρικής Μακεδονίας:...θ. Τοπική Διεύθυνση Θ' Θεσσαλονίκης με έδρα τη Νεάπολη και την ακόλουθη οργανωτική δομή: θα. Τμήμα Διοικητικού και Πληροφόρησης Πολιτών, θβ. Τμήμα Μητρώων και Ασφαλιστικού Βίου, θγ. Τμήμα Ασφάλισης και Εισφορών, θδ. Τμήμα Α' Συντάξεων, θε. Τμήμα Β' Συντάξεων, θστ. Τμήμα Παροχών. Χωρική αρμοδιότητα: Εντός των ορίων των Δήμων Νεάπολης – Συκεών, Λαγκαδά και Βόλβης της Περιφερειακής Ενότητας Θεσσαλονίκης. I.....».

Με τις διατάξεις του άρθρου 35 «Γραφεία Κοινωνικής Ασφάλισης» του π.δ. 8/2019 ορίζεται ότι: «Τα Γραφεία Κοινωνικής Ασφάλισης συνιστώνται με απόφαση του Διοικητή του ΕΦΚΑ, υπάγονται στην κατά χωρική αρμοδιότητα Τοπική Διεύθυνση και έχουν τις ακόλουθες αρμοδιότητες: α. Η παραλαβή αιτήσεων και δικαιολογητικών και η διαβίβασή τους στην Τοπική Διεύθυνση για τη χορήγηση συντάξεων και παροχών. β. Η παραλαβή και διαβίβαση στην Τοπική Διεύθυνση αιτήσεων θεραπείας, προσφυγών και γενικά κάθε ενδίκου μέσου. γ. Ο χειρισμός του Μητρώου Ασφαλισμένων, του Κοινού Μητρώου Εισφερόντων και του Μητρώου Συνταξιούχων, καθώς και των λοιπών εφαρμογών Πληροφορικής του ΕΦΚΑ. δ. Η πληροφόρηση των συναλλασσομένων καθώς και η επιμέλεια για την ύπαρξη ενημερωτικού υλικού. ε. Η τήρηση πρωτοκόλλου και αρχείων, η διακίνηση

της αλληλογραφίας. στ. Η πιστοποίηση του χρόνου ασφάλισης σε συνεργασία με τον Προϊστάμενο της Τοπικής Διεύθυνσης». (Η αρμοδιότητα στ' προστέθηκε με την υπ' αρ. 11592/8-2-2022 Απόφαση του Υφυπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων (Β'559).

15. Με την υπ' αρ. 466397/17-11-2021 Απόφαση του Διοικητή του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.) (Β'5365) αποφασίσθηκε η σύσταση του Γραφείου Κοινωνικής Ασφάλισης Σταυρού υπαγόμενου στην Τοπική Διεύθυνση Θ' Θεσσαλονίκης με έδρα τη Νεάπολη,

16. Ο ν. **3528/9-2-2007** (Α'26) «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών και Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.», όπως ισχύει, ορίζει:

Άρθρο 66 – Μετακίνηση

«1. Μετακίνηση υπαλλήλου από μία οργανική μονάδα σε άλλη της ίδιας αρχής πραγματοποιείται με απόφαση του προϊσταμένου της...3. Για μετακίνηση σε οργανική μονάδα που εδρεύει σε περιοχή άλλου δήμου ή κοινότητας, το οικείο όργανο υποχρεούται να μετακινήσει τον υπάλληλο που έχει εκδηλώσει επιθυμία μετακίνησης στη συγκεκριμένη οργανική μονάδα, εκτός εάν αιτιολογημένοι λόγοι συμφέροντος της υπηρεσίας δεν επιτρέπουν τη μετακίνησή του. Στις λοιπές περιπτώσεις το οικείο όργανο υποχρεούται να λάβει υπόψη του κριτήρια όπως ο τόπος κατοικίας του υπαλλήλου, η κατάσταση υγείας του, η οικογενειακή του κατάσταση και η συνυπηρέτηση συζύγου...».

Άρθρο 67 – Μετάθεση

«1. Μετάθεση επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου ή αυτεπαγγέλτως από την υπηρεσία, μόνο όταν υπάρχει κενή θέση. 2...3. Για τη διενέργεια μεταθέσεων λαμβάνονται υπόψη τα κριτήρια του συνολικού χρόνου υπηρεσίας του υπαλλήλου, του χρόνου υπηρεσίας κατά περιοχή, της οικογενειακής του κατάστασης, της ηλικίας, της συνυπηρέτησης και της εντοπιότητας, αξιολογούμενα με συντελεστές βαρύτητας (μόρια)....10...».

Άρθρο 68 – Απόσπαση

«1. Η απόσπαση, ήτοι η απομάκρυνση του υπαλλήλου για ορισμένο χρονικό διάστημα από την υπηρεσία στην οποία ανήκει η οργανική θέση που κατέχει και η ανάθεση σε αυτόν καθηκόντων σε άλλη υπηρεσία, διενεργείται για την κάλυψη επειγουσών υπηρεσιακών αναγκών προσωρινού χαρακτήρα, και αφορά την

άσκηση καθηκόντων κλάδου για τον οποίο ο υπάλληλος διαθέτει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα...12....».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη των μελών του Τμήματος από την ερωτώσα Υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

17. Με τις διατάξεις των παρ. 1, 5 και 7 του άρθρου 93 του ν. 3852/2010, οι οποίες ανήκουν στο Κεφάλαιο Ε` του νόμου και πραγματεύονται την καταστατική θέση των αιρετών, σύμφωνα με την ρητώς εκφρασθείσα βούληση του νομοθέτη, όπως αποτυπώνεται στο άρθρο 93 της αιτιολογικής έκθεσης του οικείου νομοσχεδίου, προβλέπεται για τους αιρετούς με συγκεκριμένα αξιώματα που έχουν την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου ή υπαλλήλου ν.π.δ.δ. ή υπαλλήλου κρατικών ν.π.ι.δ. και δημοσίων επιχειρήσεων ή άλλων επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας και αν υπηρετούν, η καταβολή αντιμισθίας και η χορήγηση ειδικών διευκολύνσεων για την αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων τους, όπως ειδικές άδειες για όλο το διάστημα που ασκούν τα καθήκοντά τους, απαγόρευση μετάθεσης ή απόσπασης εκτός των διοικητικών ορίων του Δήμου στον οποίο έχουν εκλεγεί, ενώ αν υπηρετούν στα διοικητικά όρια άλλου Δήμου προβλέπεται η δυνατότητα μετάθεσης ή απόσπασης, ύστερα από αίτησή τους, εκεί όπου έχουν εκλεγεί, ενώ σε περίπτωση που δεν υπάρχει αντίστοιχη υπηρεσία ή θέση, προβλέπεται η δυνατότητα μετάθεσης ή απόσπασης στην πλησιέστερη υπηρεσία προς το Δήμο όπου εξελέγησαν.

18. Η ρύθμιση των ανωτέρω παραγράφων, που εισήχθη προκειμένου να διασφαλίζεται η αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων των αιρετών με υπαλληλική ιδιότητα (ΝΣΚ 62/2015, 369/2011, 367/2011), συνιστά εξαιρετικό δίκαιο, είναι αυτοτελής και ειδική ως προς τα υποκείμενα στα οποία αφορά, σύμφωνα με τους σκοπούς του νομοθέτη, δηλαδή τους υπό συγκεκριμένη ιδιότητα αιρετούς (ΝΣΚ 226/2017, 204/2015, 372/2006, πρβλ. ΝΣΚ 369/2011 επί της παρ. 7 του ίδιου άρθρου).

19. Με το ν. 4764/2020 θεσπίστηκαν κατεπείγουσες διατάξεις, που περιλαμβάνουν ρυθμίσεις για την ταχύτερη περάτωση εκκρεμών αιτήσεων συνταξιοδότησης με την επιτάχυνση της διαδικασίας εκκαθάρισής τους, διεκπεραίωσης των συνταξιοδοτικών αιτημάτων και έκδοσης συνταξιοδοτικών αποφάσεων, για την οποία απαιτήθηκε η ενίσχυση του ανθρώπινου δυναμικού του e-ΕΦΚΑ, όπως χαρακτηριστικά αναφέρεται στην ανάλυση συνεπειών ρύθμισης του αντίστοιχου νομοσχεδίου (ΝΣΚ 127/2021). Η επίμαχη ρύθμιση του άρθρου 104 του ως άνω νόμου εντάσσεται σε αυτό το σύστημα διατάξεων των άρθρων 103, 104, 106 και 107 του ν. 4764/2020. Για το σκοπό αυτό, με τη διάταξη του άρθρου 104, κατά την ανάλυση των επιδιωκόμενων στόχων αυτής, όπως αυτοί αποτυπώνονται στην αιτιολογική έκθεση του νόμου, σκοπείται βραχυπρόθεσμα η αποφυγή αέναων δικαστικών διενέξεων και η στελέχωση των υπηρεσιών του e-ΕΦΚΑ με εξειδικευμένο και έμπειρο δυναμικό, που θα συμβάλλει στην εκκαθάριση των ληξιπρόθεσμων συντάξεων και στην εν γένει επιτάχυνση των διαδικασιών απονομής συντάξεων, μακροπρόθεσμα η συμβιβαστική επίλυση των διαφορών των εργαζομένων που εργάζονται με δικαστικές αποφάσεις με τις οποίες διατάσσεται η παραμονή και η επάνοδος εργαζομένων στις υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ, με σκοπό την απασχόλησή τους στις Διευθύνσεις Συντάξεων.

Προς τούτο θεσπίζονται οι προϋποθέσεις προκειμένου να παραιτηθεί ο e-ΕΦΚΑ από ήδη ασκηθέντα ένδικα μέσα κατά δικαστικών αποφάσεων με τις οποίες διατάσσεται η παραμονή ή η επαναπρόσληψη εργαζομένων σε υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ και των τέως εντασσόμενων σε αυτόν φορέων ή κλάδων. Συγκεκριμένα, ορίζεται με απόφαση του Διοικητή του e-ΕΦΚΑ, εφόσον οι εργαζόμενοι παραιτηθούν εγγράφως από οποιοδήποτε δικόγραφο ή δικαίωμα που απορρέει από την αιτία αυτή, συμπεριλαμβανομένων των πάσης φύσεως οικονομικών αξιώσεών τους, καθίσταται εφικτή η παραίτηση του e-ΕΦΚΑ από τα ήδη ασκηθέντα ένδικα μέσα. Σε κάθε περίπτωση ορίζεται ότι η απόφαση πρέπει να αιτιολογείται ειδικά ως προς την αναγκαιότητα της παροχής των υπηρεσιών τους για την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών του e-ΕΦΚΑ, καθώς και τη δυνατότητα απασχόλησής τους σε καθήκοντα σχετικά με την πληρωμή, την εκκαθάριση και τον κανονισμό των συντάξεων. Μετά την παραίτηση από τα ένδικα μέσα και βοηθήματα οι εργαζόμενοι καταλαμβάνουν ειδικά συστηνόμενες προσωποπαγείς θέσεις και ειδικά ως προς τον e-ΕΦΚΑ τοποθετούνται σε

προσωποπαγείς θέσεις που συστήνονται για τις ανάγκες της απονομής και εκκαθάρισης των συντάξεων, οι οποίες καταργούνται με την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρησή τους.

20. Από την άλλη μεριά, η διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 93 του ν. 3852/2010, εφαρμόζεται στους υπό τις προαναφερόμενες ιδιότητες αιρετούς, οι οποίοι, ύστερα από αίτησή τους μπορούν να αποσπαστούν στα διοικητικά όρια του Δήμου όπου έχουν εκλεγεί, και να ασκούν εκεί τα υπηρεσιακά τους καθήκοντα, ακόμη και αν προέρχονται από προσωποπαγή θέση, που συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 104 του ν. 4764/2020. Οι τελευταίες αυτές διατάξεις ρυθμίζουν διαφορετικά ζητήματα σε σχέση με εκείνα που ρυθμίζουν οι διατάξεις του άρθρου 93 του ν. 3852/2010 και δεν εμποδίζουν την εφαρμογή αυτών, προκειμένου έτσι να διασφαλιστεί η ακώλυτη άσκηση των ιδιαίτερης σοβαρότητας και φύσης καθηκόντων των υπαλλήλων που έχουν εκλεγεί δήμαρχοι, δημοτικοί σύμβουλοι και πρόεδροι και μέλη δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων.

22. Θα πρέπει να σημειωθεί εδώ, ότι η απόσπαση την οποία αιτείται η υπάλληλος, δεν ισοδυναμεί με αποχώρησή της από την προσωποπαγή θέση στην οποία έχει τοποθετηθεί, ούτε η θέση αυτή καταργείται. Συνεπώς, η αιτούσα την απόσπασή της στο Γραφείο Κοινωνικής Ασφάλισης Σταυρού, λόγω εκλογής της στις δημοτικές εκλογές της 8^{ης} Οκτωβρίου 2023 ως δημοτικής συμβούλου στη Δημοτική Ενότητα Σταυρού του Δήμου Βόλβης, δικαιούται να αποσπαστεί εκεί, για όσο χρόνο διαρκέσει η θητεία της ως δημοτικής συμβούλου, ενώ, μετά τη λήξη της εν λόγω θητείας της, αυτή θα επιστρέψει στη θέση στην οποία αρχικώς είχε τοποθετηθεί, με την υπ' αρ. 248619/26-05-2022 απόφαση του Διοικητή του e-ΕΦΚΑ, δηλαδή στο Τμήμα Β' Συντάξεων της Τοπικής Διεύθυνσης Θ' Θεσσαλονίκης.

23. Κατ' ακολουθία της απάντησης που δόθηκε πιο πάνω, στο ερώτημα που θέτει η Υπηρεσία σχετικά με το εάν μπορεί να απασχολεί την υπάλληλο στο Γραφείο Κοινωνικής Ασφάλισης Σταυρού με αρμοδιότητες όπως προβλέπονται στο άρθρο 35 του π.δ. 8/2019, καθώς και στην υπ' αρ. 11592/08-02-2022 Υ.Α., και λαμβάνοντας υπόψη ότι σύμφωνα με την παρ. 7 εδ. γ' του άρθρου 93 του ν. 3852/2010, εάν δεν υπάρχει αντίστοιχη υπηρεσία ή θέση με αυτή που κατέχει ήδη ο υπάλληλος, η μετάθεση ή η απόσπασή του γίνεται στην πλησιέστερη υπηρεσία προς το Δήμο όπου εξελέγη, αδιαφόρως των αρμοδιοτήτων οι οποίες έχουν ανατεθεί στην υπηρεσία αυτή, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι ο e-ΕΦΚΑ μπορεί να

απασχολεί την υπάλληλο με τις αρμοδιότητες που προβλέπονται για το Γραφείο Κοινωνικής Ασφάλισης Σταυρού, έστω και εάν αυτές διαφοροποιούνται σε σχέση με εκείνες της προηγούμενης υπηρεσίας στην προσωποπαγή θέση της οποίας την είχε κατατάξει (τοποθετήσει), δηλαδή του Τμήματος Β΄ Συντάξεων της Τοπικής Διεύθυνσης Θ΄ Θεσσαλονίκης.

Απάντηση

Ενόψει των ανωτέρω, στο υποβληθέν ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (ΣΤ΄ Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα, ως εξής:

24. Οι διατάξεις του άρθρου 93 παρ. 7 του ν. 3852/2010 (Α΄87) τυγχάνουν εφαρμογής στην περίπτωση της υπαλλήλου που αφορά το υποβληθέν ερώτημα, δεν έρχονται σε σύγκρουση με τις διατάξεις του άρθρου 104 του ν. 4764/2020 (Α΄256) και η Υπηρεσία μπορεί να απασχολεί την υπάλληλο με τις αρμοδιότητες που προβλέπονται για το Γραφείο Κοινωνικής Ασφάλισης Σταυρού.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 28-12-2023

Ο Πρόεδρος

Η Εισηγήτρια

Χαράλαμπος Μπρισκόλας
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ευδοκία Σαφαρή
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.