



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης : 75/2023
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Β΄
Συνεδρίαση της 13^{ης} Ιουνίου 2023**

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Δήμητρα Κεφάλα, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αλέξανδρος Ροϊλός, Αγγελική Καστανά, Ιουλία Σφυρή, Αθανάσιος Θεοχάρης, Ιωάννης Αλεξανδράκης, Νικόλαος Πατηνιώτης, Χρυσούλα Τσιαβού, Παναγιώτης Πανάγος και Κωνσταντίνα Νασοπούλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

ΑΡ. ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΣ : Το υπ' αριθμ. πρωτ. 44285 / 12-05-2023 έγγραφο του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων - Γενική Γραμματεία Έρευνας και Καινοτομίας - Διεύθυνση Εποπτείας Ερευνητικών και Τεχνολογικών Φορέων Τμ. Α΄ .

ΕΡΩΤΗΜΑ : Ερωτάται εάν, προκειμένου να διασφαλιστεί η διοικητική συνέχεια και η εύρυθμη λειτουργία του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ, μετά τη λήξη της θητείας του Διοικητικού του Συμβουλίου στις 11-06-2023 και ενόσω η διαδικασία επιλογής νέου βρίσκεται ακόμη σε εξέλιξη, δύναται το υφιστάμενο Διοικητικό Συμβούλιο να ασκεί τα καθήκοντά του μέχρι την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης, με την οποία θα οριστεί το νέο πενταμελές Διοικητικό Συμβούλιο.

ΕΙΣΗΓΗΤΡΙΑ : Κωνσταντίνα Νασοπούλου, Νομική Σύμβουλος του Κράτους.

Για το παραπάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β΄) γνωμοδοτεί ως εξής:

Ιστορικό

1. Με την με αριθμ. πρωτ. 86107/30-05-2019 κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και Υγείας και Αναπληρωτή Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων (ΥΟΔΔ 371/11-06-2019), ορίστηκε το πενταμελές Διοικητικό Συμβούλιο του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ (ΕΙΠ), σύμφωνα με το άρθρο 4 του ν. 4528/2018 (Α΄50) για τέσσερα χρόνια, ήτοι μέχρι 11-6-2023.
2. Με την με αριθμ. πρωτ. 29653/18-03-2022 κοινή υπουργική απόφαση των ιδίων Υπουργών (ΥΟΔΔ 283/11-04-2022) έγινε αποδεκτή η παραίτηση του Π.Σ., εξωτερικού μέλους του Δ.Σ. του Ε.Ι.Π. Με την με αριθμ. πρωτ. 53148/23-05-2022 κοινή υπουργική απόφαση προκηρύχθηκε η πλήρωση της εν λόγω θέσης εξωτερικού μέλους. Μη υποβληθεισών υποψηφιοτήτων, η διαδικασία απέβη άγονη.
3. Στη συνέχεια, με την με αριθμ. πρωτ. 96875/10-10-2022 κοινή υπουργική απόφαση (ΥΟΔΔ 945/11-10-2022), έγινε αποδεκτή η παραίτηση της Φ.Σ., εξωτερικού μέλους του Δ.Σ. του Ε.Ι.Π.
4. Ακολούθως, με την με αριθμ. πρωτ. 117166/05-12-2022 κοινή υπουργική απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων και του Υπουργού Υγείας προκηρύχθηκε η πλήρωση των τριών (3) θέσεων εξωτερικών μελών του Δ.Σ. του Ε.Ι.Π., κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 4 του ν. 4528/2018 (Α΄50).
5. Εν όψει της επικείμενης λήξης της θητείας των μελών του υφισταμένου Δ.Σ. του Ινστιτούτου στις 11-6-2023 σε συνδυασμό με το γεγονός ότι η διαδικασία της εκλογής νέου Δ.Σ. είναι σε εξέλιξη, καθώς και της διεξαγωγής των βουλευτικών εκλογών και της συνακόλουθης αναστολής των διαδικασιών που αφορούν σε διορισμό/πρόσληψη, τοποθέτηση, επιλογή και/ή τοποθέτηση προϊσταμένων και εν γένει έκδοση πράξεων που αφορούν οποιαδήποτε μεταβολή στην υπηρεσιακή κατάσταση κάθε κατηγορίας προσωπικού των δημοσίων υπηρεσιών και νομικών προσώπων (σχετ. η με αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΑΔ/Φ.18.33/2632/οικ.7623/28-04-2023 εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών), ανέκυψε το υποβληθέν ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

6. Με το Άρθρο Πρώτο του ν.4528/2018 (Α΄50) κυρώθηκε και έχει την ισχύ νόμου η Συμφωνία μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας, του Ινστιτούτου Παστέρ και του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ, που υπεγράφη στην Αθήνα στις 31 Ιουλίου 2017, της οποίας το κείμενο σε πρωτότυπο στην ελληνική και γαλλική γλώσσα έχει ως εξής:

« Άρθρο 1 - ΣΚΟΠΟΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ

Σκοπός της παρούσας Σύμβασης είναι ο καθορισμός των κανόνων οργάνωσης και λειτουργίας του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ.

Άρθρο 2 - ΝΟΜΙΚΗ ΜΟΡΦΗ ΚΑΙ ΣΚΟΠΟΙ ΤΟΥ ΕΛΛΗΝΙΚΟΥ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟΥ ΠΑΣΤΕΡ

2.1 Το Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ είναι ερευνητικό ινστιτούτο, νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα. Λειτουργεί προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος και συγκεκριμένα για την προαγωγή της έρευνας και της καινοτομίας καθώς και για την υποστήριξη της Δημόσιας Υγείας. Εποπτεύεται από τη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων καθώς και από το Υπουργείο Υγείας για θέματα δημόσιας υγείας.

2.2 Το Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ αναπτύσσει δραστηριότητες ειδικότερα στους ακόλουθους τομείς:

- στη Δημόσια Υγεία, μέσω της λειτουργίας Τμήματος Διάγνωσης και Κέντρων Αναφοράς,*
- στη βιοϊατρική, στη βασική και εφαρμοσμένη ιατρική έρευνα με έμφαση στις λοιμώξεις του ανθρώπου και των ζώων που προκαλούνται από διάφορους μικροοργανισμούς και στα νευροεκφυλιστικά νοσήματα,*
- στην έρευνα, ανάπτυξη, προμήθεια, παραγωγή, αποθήκευση και διάθεση εμβολίων, βιολογικών και θεραπευτικών προϊόντων με προτεραιότητα την κάλυψη των εθνικών αναγκών, όπως αυτές θα προσδιορίζονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες και τους φορείς του Υπουργείου Υγείας και του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων,*
- στην εκπαίδευση, σε τομείς αντίστοιχους με την αποστολή του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ. Το ΕΙΠ δύναται να χορηγεί υποτροφίες σε νέους ερευνητές.*

2.3 Το Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ εδρεύει στην Αθήνα. Υπηρεσίες και γραφεία του ΕΙΠ μπορεί να λειτουργήσουν, κατόπιν απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου, και σε άλλες πόλεις της ημεδαπής.

Άρθρο 3 - ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΤΟ ΔΙΕΘΝΕΣ ΔΙΚΤΥΟ ΤΩΝ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΩΝ ΠΑΣΤΕΡ

Το Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ είναι μέλος του Διεθνούς Δικτύου των Ινστιτούτων Παστέρ (ΔΔΙΠ) και ως τέτοιο συνυπογράφει την από 17 Μαρτίου 2015 Σύμβαση συνεργασίας του ΔΔΙΠ.....

Άρθρο 4 - ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

4.1 Αρμοδιότητες

Το Διοικητικό Συμβούλιο είναι το όργανο διοίκησης του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ. Αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν τους σκοπούς και τη στρατηγική του ΕΙΠ. Συγκεκριμένα:

- α. Διαμορφώνει το στρατηγικό σχέδιο ανάπτυξης του ΕΙΠ, αναθέτοντας την προετοιμασία του στον Γενικό Διευθυντή.
- β. Εγκρίνει τον προϋπολογισμό, την ετήσια έκθεση και τις οικονομικές καταστάσεις, ύστερα από εισήγηση του Γενικού Διευθυντή.
- γ. Εγκρίνει την πραγματοποίηση δαπανών σε βάρος του προϋπολογισμού του ΕΙΠ.
- δ. Εγκρίνει την προμήθεια προϊόντων, υπηρεσιών, μελετών και έργων.
- ε. Ορίζει το Γενικό Διευθυντή σύμφωνα με το άρθρο 5.2 και μπορεί να τον παύσει για σοβαρούς λόγους αναγόμενους στα καθήκοντά του, με αιτιολογημένη απόφαση, αφού τηρήσει την αρχή της προηγούμενης ακρόασης και εφόσον δεν προβάλλει αντιρρήσεις το Ινστιτούτο Παστέρ.
- στ. Ορίζει τον Αναπληρωτή Γενικό Διευθυντή, τους Διευθυντές και τους Προϊσταμένους των τμημάτων ΕΙΠ. Επίσης, μπορεί να παύσει τους ανωτέρω, ύστερα από εισήγηση του Γενικού Διευθυντή ή αυτεπαγγέλτως, για σοβαρούς λόγους αναγόμενους στα καθήκοντά τους, με αιτιολογημένη απόφαση και αφού τηρήσει την αρχή της προηγούμενης ακρόασης.
- ζ. Ορίζει και ανακαλεί δύο (2) μέλη του Διεθνούς Επιστημονικού Συμβουλίου.
- η. Εισηγείται προς τους αρμόδιους Υπουργούς τη σύνταξη και τροποποίηση του Οργανισμού και του Εσωτερικού Κανονισμού του Ινστιτούτου, ύστερα από εισήγηση του Γενικού Διευθυντή ή αυτεπαγγέλτως.
- θ. Αποδέχεται δωρεές και κληροδοτήματα.

ι. Λαμβάνει πειθαρχικά μέτρα ως Δευτεροβάθμιο Πειθαρχικό Όργανο ύστερα από εισήγηση του Γενικού Διευθυντή.

Το Διοικητικό Συμβούλιο δύναται να αναθέσει μέρος των αρμοδιοτήτων του στον Πρόεδρο ή σε μέλος αυτού ή στον Γενικό Διευθυντή.

4.2 Σύνθεση

Το Διοικητικό Συμβούλιο του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ ορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και Υγείας, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Αποτελείται από πέντε (5) μέλη:

i. Δύο (2) εξωτερικά μέλη, επιστήμονες με διεθνές κύρος, διοικητική εμπειρία και ερευνητική και τεχνολογική δραστηριότητα, σχετική με ένα τουλάχιστον από τα αντικείμενα του Ινστιτούτου. Πρέπει να διαθέτουν τα προσόντα διορισμού για θέση ερευνητή βαθμίδας Α΄ ή αντίστοιχης βαθμίδας καθηγητή ΑΕΙ.

ii. Ένα (1) εξωτερικό μέλος, με εκτεταμένη εμπειρία σε θέματα οικονομίας, βιομηχανίας ή διοίκησης.

iii. Έναν (1) εκπρόσωπο του ερευνητικού προσωπικού του ΕΙΠ, ο οποίος πρέπει να είναι ερευνητής ή ΕΛΕ, Α΄ ή Β΄ βαθμίδας, και ο οποίος εκλέγεται με μυστική ψηφοφορία από το σύνολο του ερευνητικού προσωπικού, σύμφωνα με το άρθρο 16 του ν. 4310/2014, όπως ισχύει.

iv. Έναν (1) εκπρόσωπο από κοινού του ειδικού επιστημονικού - τεχνικού, τεχνικού, διοικητικού και βοηθητικού προσωπικού του ΕΙΠ, ο οποίος εκλέγεται με μυστική ψηφοφορία από το σύνολο του προσωπικού αυτού, σύμφωνα με το άρθρο 16 του ν. 4310/2014, όπως ισχύει.

Στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου μετέχουν, επίσης, χωρίς δικαίωμα ψήφου:

vi. Ένας (1) εκπρόσωπος του Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων, τον οποίο ορίζει ο Υπουργός Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων.

vii. Ένας (1) εκπρόσωπος του Υπουργείου Υγείας, τον οποίο ορίζει ο Υπουργός Υγείας.

viii. Ένα (1) μέλος, τον οποίο ορίζει το Ινστιτούτο Παστέρ.

ix. Ο Γενικός Διευθυντής του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ.

Το Δ.Σ. εκλέγει τον Πρόεδρο και τον Αντιπρόεδρο. Ο Πρόεδρος προέρχεται από τα μέλη του Συμβουλίου που βρίσκονται στην κατηγορία *i* του παρόντος άρθρου.

4.3 Διαδικασία εκλογής των τριών (3) μελών του Διοικητικού Συμβουλίου.

4.3.1 Με κοινή απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και του Υπουργού Υγείας, δημοσιεύεται ανοιχτή πρόσκληση υποβολής υποψηφιοτήτων για την επιλογή των τριών (3) μελών των κατηγοριών *i* και *ii* του παρόντος άρθρου 4.2., τουλάχιστον έξι (6) μήνες πριν τη λήξη της θητείας των προηγούμενων μελών του Διοικητικού Συμβουλίου.

Πρόταση υποψηφιοτήτων μπορεί να υποβάλει το Ινστιτούτο Παστέρ, το Διεθνές Επιστημονικό Συμβούλιο του ΕΙΠ και το Επιστημονικό Συμβούλιο του ΕΙΠ.

Η πρόσκληση δημοσιεύεται σε δύο (2) τουλάχιστον εφημερίδες πανελλήνιας κυκλοφορίας και σε εξειδικευμένα ελληνικά έντυπα και επιστημονικά περιοδικά διεθνούς κύρους, αναρτάται στο διαδικτυακό τόπο του ΕΙΠ, της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας (ΓΓΕΤ), του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, του Υπουργείου Υγείας, και στον ευρωπαϊκό κόμβο Euraxess.

4.3.2. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και του Υπουργού Υγείας συγκροτείται Επιτροπή για την αξιολόγηση των υποψηφιοτήτων. Η εν λόγω επιτροπή αποτελείται από επτά (7) μέλη, τα οποία είναι επιστήμονες εγνωσμένου κύρους, με μακρόχρονη εμπειρία στα ερευνητικά αντικείμενα του Ινστιτούτου ή/και στην αξιοποίηση των αποτελεσμάτων έρευνας και διοίκησης φορέων ή ερευνητικών ομάδων και τα οποία υποδεικνύονται ως εξής:...

4.3.3. Η Επιτροπή Αξιολόγησης, με βάση τα κριτήρια, αξιολογεί τους υποψηφίους για τις τρεις (3) θέσεις από τις κατηγορίες 4.2.i και 4.2.ii, και υποβάλλει στους εποπτεύοντες Υπουργούς πίνακα με σειρά κατάταξης για τους υποψήφιους της κατηγορίας 4.2.i και πίνακα κατάταξης για τους υποψήφιους της κατηγορίας 4.2.ii... Η σειρά κατάταξης των υποψηφίων από την Επιτροπή Αξιολόγησης είναι δεσμευτική για τους Υπουργούς.

4.3.4. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και Υγείας, η: οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζονται οι τρεις (3) πρώτοι των καταλόγων, στους οποίους

περιλαμβάνονται τα δύο (2) μέλη της κατηγορίας 4.2.i και το ένα (1) μέλος της κατηγορίας 4.2.ii αντίστοιχα. Με την ίδια απόφαση ορίζονται και τα λοιπά μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου (τα οποία εκλέγονται σύμφωνα με τα άρθρα 4.2.iii και 4.2. iv).

4.3.5. Στην περίπτωση που ο αριθμός των μελών του Δ.Σ. δεν καθιστά δυνατό τον σχηματισμό απαρτίας, ο Υπουργός Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων και ο Υπουργός Υγείας, με κοινή απόφασή τους που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζουν τα ελλείποντα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου. Ο εν λόγω ορισμός έχει ισχύ το μέγιστο για έξι (6) μήνες και, πάντως έως τον ορισμό των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος.

4.4. Η θητεία των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου είναι τετραετής (4ετής). Κάθε μέλος του Δ.Σ. μπορεί να υπηρετήσει έως δύο (2) θητείες.....

4.6. Λειτουργία Διοικητικού Συμβουλίου

Το Διοικητικό Συμβούλιο του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ συνεδριάζει τακτικά έξι (6) φορές το χρόνο. Το Διοικητικό Συμβούλιο δύναται να συνέρχεται και εκτάκτως κάθε φορά που ο Πρόεδρος ή ο Αντιπρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου το κρίνουν απαραίτητο ή εφόσον το ζητήσει περισσότερο από το ένα τρίτο των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου ή ο Γενικός Διευθυντής του Ε.Ι.Π.....

Το Διοικητικό Συμβούλιο συνεδριάζει εφόσον παρίστανται τουλάχιστον τρία (3) από τα μέλη του. Μέλος που απουσιάζει μπορεί να εξουσιοδοτήσει άλλο μέλος να το εκπροσωπήσει στη συνεδρίαση. Κάθε μέλος μπορεί να έχει μόνο μία εξουσιοδότηση.

Οι αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του Ινστιτούτου Παστέρ λαμβάνονται με απλή πλειοψηφία των παρόντων μελών και αυτών που εκπροσωπούνται.

Οι αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου καταγράφονται στα πρακτικά τα οποία υπογράφονται από τον Πρόεδρο και τον υπάλληλο του ΕΙΠ που τελεί χρέη γραμματέα του Δ.Σ..

Άρθρο 12 – Υποχρεώσεις της Ελληνικής Κυβέρνησης

Η Ελληνική Κυβέρνηση δεσμεύεται να καταβάλλει κάθε χρόνο στο Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ τακτική επιχορήγηση για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του.

Η Ελληνική Κυβέρνηση εγγυάται την εύρυθμη λειτουργία του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ.».

7. Με τις διατάξεις των άρθρων 13, 13Α', 14, 15 και 19 του ν. 4310/2014 (Α'258) «Έρευνα, Τεχνολογική Ανάπτυξη και άλλες διατάξεις», όπως ισχύουν μετά τις τροποποιήσεις που επήλθαν με τις διατάξεις του ν.4386/2016 (Α'83), ορίζεται ότι:

« Άρθρο 13 - Ερευνητικά κέντρα - ινστιτούτα

1. Τα ερευνητικά κέντρα, που έχουν συσταθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 1514/1985 και εποπτεύονται από φορείς του δημόσιου τομέα, αποτελούν ερευνητικούς οργανισμούς, δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου και διαθέτουν νομική προσωπικότητα και διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια στο πλαίσιο των κειμένων διατάξεων. Διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος και του εσωτερικού κανονισμού ή οργανισμού λειτουργίας τους, στο μέτρο που ο τελευταίος δεν έρχεται σε αντίθεση με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

2. Τα ερευνητικά κέντρα τα οποία έχουν το χαρακτήρα νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου διέπονται συμπληρωματικά από τις γενικές διατάξεις περί νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου...

Άρθρο 13 Α' - Ερευνητικά Κέντρα-Ινστιτούτα-Τεχνολογικοί Φορείς

A. Τα Ερευνητικά Κέντρα-Ινστιτούτα που εποπτεύονται από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων και τη ΓΓΕΚ και διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου είναι τα εξής:

1.2.....8. Το αυτοτελές ερευνητικό ινστιτούτο Ελληνικό Ινστιτούτο ΠΑΣΤΕΡ (Ε.Ι.Π.), στο οποίο εφαρμόζονται συμπληρωματικά οι διατάξεις του ειδικού θεσμικού πλαισίου που το διέπουν...

Άρθρο 14 - Όργανα διοίκησης των ερευνητικών κέντρων

Όργανα διοίκησης των ερευνητικών κέντρων είναι το διοικητικό συμβούλιο, ο διευθυντής του ερευνητικού κέντρου ή διευθυντής κεντρικής διοίκησης στα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και οι διευθυντές των ινστιτούτων.

Άρθρο 15 - Διοικητικό συμβούλιο

1. Το διοικητικό συμβούλιο ορίζεται, συγκροτείται ή ανασυγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και αποτελείται από:.....

10. Σε περίπτωση κένωσης θέσης μέλους του, για οποιονδήποτε λόγο, το διοικητικό συμβούλιο συνεδριάζει νόμιμα, εφόσον τα εναπομένοντα μέλη

αντιπροσωπεύουν το ήμισυ πλέον ενός του συνολικού αριθμού των μελών του. Στην περίπτωση που ο αριθμός των μελών του Δ.Σ. δεν καθιστά δυνατό το σχηματισμό απαρτίας, σύμφωνα με το προηγούμενο εδάφιο, ο Υπουργός Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων ορίζει εκ των αναπληρωτών Διευθυντών Ινστιτούτων τόσα ελλείποντα μέλη του Δ.Σ. όσα είναι απαραίτητο, προκειμένου να σχηματιστεί η προβλεπόμενη στο πρώτο εδάφιο απαρτία. Η απόφαση δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Ο εν λόγω ορισμός έχει ισχύ το μέγιστο για έξι (6) μήνες και, πάντως, έως τον ορισμό των μελών του Δ.Σ., σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου...

13. Το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει για όλα τα θέματα που αφορούν τη διοίκηση και τη λειτουργία του ερευνητικού κέντρου, τη διαχείριση και αξιοποίηση των ερευνητικών αποτελεσμάτων από τις δραστηριότητές του, τη διάθεση των πόρων του και γενικά για κάθε ενέργεια που σχετίζεται με την εκπλήρωση των σκοπών του κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο προεδρικό διάταγμα ίδρυσης και τον εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας του....

15. Αν Διευθυντής Ερευνητικού Κέντρου ή Διευθυντής της Κεντρικής Διεύθυνσης ΕΚ και Πρόεδρος του Δ.Σ. παραιτηθεί ή ελλείπει, για οποιονδήποτε λόγο, τα καθήκοντά του ασκούνται από τον Αντιπρόεδρο του Δ.Σ. για χρονικό διάστημα μέχρι τρεις (3) μήνες. Αν παρέλθει το διάστημα αυτό, καθώς και αν ελλείπει ή κωλύεται ο αντιπρόεδρος, τα υπόλοιπα μέλη του Δ.Σ. προτείνουν με ομόφωνη απόφασή τους στον εποπτεύοντα Υπουργό έναν από τους Διευθυντές Ινστιτούτων ως Πρόεδρο του Δ.Σ. και Διευθύνοντα του ΕΚ ή Διευθύνοντα της Κεντρικής Διεύθυνσης του ΕΚ. Ο εποπτεύων Υπουργός ορίζει τον ως άνω προταθέντα ως Διευθύνοντα και Πρόεδρο του Δ.Σ., έως τον ορισμό του νέου Διευθυντή και Προέδρου του Δ.Σ.....

Έως τον ορισμό από τον εποπτεύοντα Υπουργό, το Δ.Σ. λειτουργεί νομίμως...

Άρθρο 19 - Εσωτερικοί Κανονισμοί Λειτουργίας – Οργανισμοί

1. Η οργανωτική δομή και λειτουργία των ερευνητικών φορέων καθορίζεται με τους Οργανισμούς των φορέων αυτών, οι οποίοι καταρτίζονται, αντικαθίστανται ή τροποποιούνται με προεδρικά διατάγματα, τα οποία εκδίδονται με πρόταση των Υπουργών Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών.

2. Με τους Οργανισμούς καθορίζονται:

α) Η ονομασία, η έδρα και οι πόροι του ερευνητικού φορέα.

- β) Ο σκοπός και η αποστολή του φορέα.
- γ) Η διάρθρωση του ερευνητικού κέντρου και των ινστιτούτων σε επιμέρους οργανικές μονάδες....
- ζ) Κάθε άλλη λεπτομέρεια, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία, που αφορά την οργάνωση και λειτουργία του ερευνητικού φορέα και των μονάδων του.

3. Με τους Εσωτερικούς Κανονισμούς Λειτουργίας των ερευνητικών φορέων καθορίζονται τα θέματα εσωτερικής λειτουργίας των ερευνητικών φορέων και, ιδίως, τα ακόλουθα:

- α) ο τρόπος διεξαγωγής των εκλογικών διαδικασιών για την ανάδειξη των μονομελών και συλλογικών οργάνων του φορέα,
- β) οι διαδικασίες συγκρότησης και λειτουργίας του επιστημονικού συμβουλίου, του γνωμοδοτικού συμβουλίου των ινστιτούτων και των λοιπών συλλογικών οργάνων,
- γ) η διαδικασία εκλογής του ερευνητικού προσωπικού,...

3. Ο Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας συντάσσεται και τροποποιείται από το Διοικητικό Συμβούλιο του ερευνητικού κέντρου, λαμβάνοντας υπόψη το πρότυπο που προτείνεται από τη Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας. Ο Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας υπόκειται σε έλεγχο νομιμότητας από τον Γενικό Γραμματέα Έρευνας και Τεχνολογίας, εγκρίνεται με απόφαση του εποπτεύοντος Υπουργού και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

8. Σε εκτέλεση των ανωτέρω διατάξεων του άρθρου Πρώτου του ν. 4528/2018 και του ν. 4310/2014 και ιδίως των άρθρων 13, 13Α και 19, εκδόθηκε το προεδρικό διάταγμα 21/2023 «Οργανισμός του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ» (Α΄44), στο οποίο διαλαμβάνονται ομοίου περιεχομένου ρυθμίσεις ως προς την συγκρότηση και λειτουργία του Ινστιτούτου. Μεταξύ άλλων ορίζεται ότι :

« Άρθρο 4

..... 4. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υγείας, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζονται οι τρεις (3) πρώτοι των καταλόγων, στους οποίους περιλαμβάνονται τα δύο (2) μέλη της περ. α και το ένα (1) μέλος της περ. β, αντίστοιχα, της παρ. 1 του

παρόντος άρθρου. Με την ίδια απόφαση ορίζονται και τα λοιπά μέλη του ΔΣ των περ. γ και δ της παρ. 1 του παρόντος άρθρου.

5. Στην περίπτωση κατά την οποία ο αριθμός των μελών του ΔΣ δεν καθιστά εφικτό τον σχηματισμό απαρτίας, οι Υπουργοί Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υγείας, με κοινή απόφασή τους που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζουν τα ελλείποντα μέλη του ΔΣ. Ο εν λόγω ορισμός έχει ισχύ το μέγιστο για έξι (6) μήνες και, σε κάθε περίπτωση, έως τον ορισμό των μελών του ΔΣ σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος....».

9. Στο άρθρο 51 του ν. 1892/1990 για τον εκσυγχρονισμό και την ανάπτυξη και άλλες διατάξεις (Α'101), όπως ισχύει, ορίζονται τα εξής:

« 1. Ο κατά τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 δημόσιος τομέας περιλαμβάνει μόνο:

α. Τις κάθε είδους δημόσιες υπηρεσίες, που υπάγονται στο νομικό πρόσωπο του Δημοσίου και εκπροσωπούνται από αυτό.

β. Τα κάθε είδους Ν.Π.Δ.Δ., ...

γ. Τις κάθε είδους κρατικές ή δημόσιες και παραχωρηθείσες επιχειρήσεις και οργανισμούς, καθώς και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου δημοσίου χαρακτήρα που επιδιώκουν κοινωφελείς ή άλλους δημόσιους σκοπούς».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις ανωτέρω διατάξεις αυτοτελώς ερμηνευόμενες και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία συνάγονται τα ακόλουθα :

10. Το Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ (ΕΙΠ) αποτελεί ερευνητικό ινστιτούτο, κατά την έννοια των διατάξεων του ν. 4310/2014, υπαγόμενο στην εποπτεία του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων και ήδη Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων, η οποία ασκείται μέσω της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Καινοτομίας και από τον Υπουργό Υγείας για θέματα δημόσιας υγείας. Το ΕΙΠ λειτουργεί υπό τη μορφή νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου, μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, χάριν δημοσίου συμφέροντος με σκοπό την προαγωγή της έρευνας και της καινοτομίας, καθώς και την υποστήριξη της δημόσιας υγείας. Για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του, η οποία

τελεί υπό την εγγύηση της ελληνικής πολιτείας, το Ινστιτούτο λαμβάνει τακτική επιχορήγηση.

11. Με τις ρυθμίσεις της από 31 Ιουλίου 2017 Σύμβασης μεταξύ της Ελληνικής Κυβέρνησης, του Ινστιτούτου Παστέρ και του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ, η οποία κυρώθηκε από το ελληνικό Κοινοβούλιο (ν.4528/2018) και απέκτησε και ισχύ νόμου, αναμορφώθηκε το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του Ινστιτούτου.

12. Όπως αναφέρεται στην Αιτιολογική Έκθεση του νόμου, η κατάρτιση και υπογραφή νέας Σύμβασης κρίθηκε απαραίτητη από τα συμβαλλόμενα μέρη, προκειμένου το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας ενός από τα σημαντικότερα ερευνητικά κέντρα της χώρας, να εκσυγχρονιστεί και να συνάδει με τα σύγχρονα επιστημονικά δεδομένα στους τομείς της ιατρικής επιστήμης και της δημόσιας υγείας. Έτσι, με τη νέα Σύμβαση επιδιώκεται η κατά το δυνατόν ακριβέστερη και επικαιροποιημένη αποτύπωση των δραστηριοτήτων του Ε.Ι.Π. στον κομβικής σημασίας για το σύνολο του πληθυσμού, τομέα της δημόσιας υγείας. Περαιτέρω, με τη νέα συμφωνία επιδιώκεται η εναρμόνιση του Ε.Ι.Π. με την πρόσφατη νομοθεσία για τον τομέα της έρευνας και κυρίως το ν. 4386/2016 (Α'83). Ειδικότερα, αντιμετωπίζονται δυσλειτουργίες στην οργάνωση του Ε.Ι.Π., επανακαθορίζονται οι κανόνες οργάνωσης και λειτουργίας του και τροποποιούνται διαδικασίες που αφορούν τον τρόπο λήψης αποφάσεων και τη συγκρότηση οργάνων, επί τα βελτίω, όσον τα αφορά, με σκοπό την αποφυγή υπερ-συγκέντρωσης εξουσιών και την τόνωση της δημοκρατικής συμμετοχής και ελέγχου. Η παρούσα συμφωνία εντάσσεται στη μεταρρυθμιστική προσπάθεια της Πολιτείας, η οποία έχει ως σκοπό τη διαμόρφωση ενός νέου πλαισίου για την έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη και αντανakλά τη γενικότερη εθνική στρατηγική της κυβέρνησης, η οποία στοχεύει στην βέλτιστη αξιοποίηση του υπάρχοντος επιστημονικού δυναμικού και στη διασύνδεση της έρευνας με την κοινωνία και την παραγωγική ανασυγκρότηση της χώρας.

13. Λόγω της φύσης των παρεχομένων από το Ινστιτούτο υπηρεσιών, οι οποίες είναι ζωτικής σημασίας για την εξυπηρέτηση αναγκών του κοινωνικού συνόλου (έρευνα και προαγωγή της μικροβιολογίας και ανοσοβιολογίας, παρασκευή εμβολίων, βιολογικών και θεραπευτικών προϊόντων και εν γένει προαγωγή της δημόσιας υγιεινής) και στοχεύουν στην εξυπηρέτηση

κοινωφελών σκοπών, έχει κριθεί ότι το Ελληνικό Ινστιτούτο Παστέρ διαθέτει κοινωφελή χαρακτήρα και ανεξαρτήτως του νομικού καθεστώτος που το διέπει αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου δημοσίου χαρακτήρα (ΑΠ 323/10).

14. Εν όψει δε του χαρακτηρισμού του ως ερευνητικού φορέα που επιδιώκει κοινωφελείς σκοπούς, καθώς και της τακτικής επιχορήγησής από τον προϋπολογισμό δημοσίων επενδύσεων (εθνικά και συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα) το Ινστιτούτο Παστέρ εμπίπτει στον δημόσιο τομέα όπως έχει επαναπροσδιοριστεί με τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν.1892/1990 (πβλ. ΕΣ 2299/2013, IV Τμήμα, ΝΣΚ170/2018, 67/2020 ατομική).

15. Ως όργανο διοίκησης του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ ορίζεται το Διοικητικό Συμβούλιο του Ινστιτούτου, το οποίο αποφασίζει για κάθε θέμα που αφορά τους σκοπούς και την στρατηγική του. Για την συγκρότηση και λειτουργία του Διοικητικού Συμβουλίου εφαρμόζονται οι ειδικότερες ρυθμίσεις της κυρωθείσης με τον ν. 4528/18 σύμβασης και οι σχετικές διατάξεις του Οργανισμού του Ινστιτούτου (π.δ. 21/2023) σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 4310/2014, ως ισχύει, για την έρευνα, την τεχνολογική ανάπτυξη και καινοτομία.

16. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι το ΔΣ του Ινστιτούτου αποτελείται από πέντε μέλη, τρία εξωτερικά μέλη και δύο εκπροσώπους του Ινστιτούτου, που ορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υγείας, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Στο ΔΣ μετέχουν χωρίς δικαίωμα ψήφου ένας εκπρόσωπος του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, που ορίζεται από τον Υπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων, ένας εκπρόσωπος του Υπουργείου Υγείας, τον οποίο ορίζει ο Υπουργός Υγείας, ένα μέλος, το οποίο ορίζει το Ινστιτούτο Παστέρ και ο Γενικός Διευθυντής του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ.

17. Προκειμένης της διαδικασίας εκλογής των τριών εξωτερικών μελών του ΔΣ δημοσιεύεται ανοιχτή πρόσκληση υποβολής υποψηφιοτήτων σε δύο τουλάχιστον εφημερίδες, έντυπα και επιστημονικά περιοδικά, η οποία αναρτάται στην ιστοσελίδα της ΓΓΕΚ και στον ευρωπαϊκό κόμβο Euraxess. Ακολουθεί η συγκρότηση Επιτροπής για την αξιολόγηση των υποψηφιοτήτων. Μετά την ολοκλήρωση της αξιολόγησης υποβάλλονται προς τους εποπτεύοντες Υπουργούς πίνακες με σειρά κατάταξης των υποψηφίων, η

οποία τυγχάνει δεσμευτική για τους Υπουργούς. Αντίστοιχα για την εκλογή των εκπροσώπων του Ινστιτούτου ακολουθούνται οι διαδικασίες του άρθρου 16 του ν.4310/2014 και διορίζονται υποχρεωτικά οι δύο πρώτοι στον πίνακα αξιολόγησης που συντάσσει η επιτροπή κριτών (πβλ. ΝΣΚ 45/2015). Η διαδικασία του διορισμού ολοκληρώνεται με την δημοσίευση της κοινής υπουργικής αποφάσεως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

18. Σύμφωνα με τους κανόνες για τη συγκρότηση και λειτουργία των συλλογικών οργάνων της Διοίκησης, όπως έχουν καθοριστεί στον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και συμπληρωθεί από τη νομολογία, ως συγκρότηση νοείται ο καθορισμός, με ατομική πράξη, όλων των μελών του συλλογικού οργάνου, δηλαδή η αναφορά των ονομάτων των οριζόμενων μελών (ΣΤΕ 243/2010, 191/2009, ΝΣΚ 254/2019). Οι διοικητικές πράξεις με τις οποίες συγκροτούνται συλλογικά όργανα της διοίκησης, δηλαδή οι πράξεις με τις οποίες καθορίζονται τα συγκεκριμένα φυσικά πρόσωπα, τα οποία θα απαρτίσουν τα όργανα αυτά, επειδή έχουν τα προσόντα ή την ιδιότητα που απαιτεί ο νόμος, είναι πράξεις ατομικές και δεν δημοσιεύονται κατ' αρχήν, εκτός αν αυτό ορίζεται ειδικά από τον νόμο (ΣΤΕ 2938/2012, 453/1987, 1413/1982, ΝΣΚ 10/2022). Ως σύνθεση του συλλογικού οργάνου νοείται η συμμετοχή των τακτικών ή αναπληρωματικών μελών σε συγκεκριμένη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου (ΝΣΚ 10/2022).

19. Το διοικητικό όργανο έχει νόμιμη συγκρότηση όταν έχουν διορισθεί όλα τα μέλη του και παύει να έχει νόμιμη συγκρότηση όταν ελλείπει ένα ή περισσότερα μέλη του, υφίσταται δε έλλειψη μέλους όταν το μέλος απωλέσει την ιδιότητά του ή όταν λήξει η θητεία του (Ε. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 15^η έκδοση, Νομική Βιβλιοθήκη 2017, σελ. 117-120, ΣΤΕ (Ε.Α.) 49/2015, ΣΤΕ 914/2012, 2322/2007, ΝΣΚ 287/2012, 428/2010).

20. Μετά τη λήξη της θητείας των συλλογικών οργάνων η αντικατάστασή τους είναι υποχρεωτική και η εκ νέου συγκρότησή τους πρέπει να γίνει εντός εύλογου χρονικού διαστήματος στο πλαίσιο της χρηστής διοίκησης. Ωστόσο είναι ανεκτή η συνέχιση της λειτουργίας των συλλογικών οργάνων μετά την λήξη της θητείας των μελών τους και μέχρι την επιλογή νέων μόνο για εύλογο χρονικό διάστημα το οποίο κρίνεται κατά τις εκάστοτε συντρέχουσες περιστάσεις (ΝΣΚ 254/2019, Π. Δαγτόγλου, Γενικό Διοικητικό Δίκαιο 7^η έκδοση 2015, εκδ. Σάκκουλα ΑΕ, Αθήνα – Θεσσαλονίκη, σελ. 460-462). Και

τούτο, χάριν της της τήρησης της θεμελιώδους στο δημόσιο δίκαιο αρχής της συνεχούς και αδιατάρακτου λειτουργίας των υπό ουσιαστική έννοια δημοσίων υπηρεσιών, που εμφανίζουν αυξημένο κοινωνικό ενδιαφέρον και είναι απολύτως ουσιώδους σημασίας για την ζωή της ολότητας και απαραίτητοι για την θεραπεία των αναγκών του κοινού (πβλ ΣτΕ 958/1978, Το Σύνταγμα 1978, σελ. 516-17).

21. Υπό το φως της αρχής της συνέχειας των δημόσιων υπηρεσιών, το Συμβούλιο της Επικρατείας απεφάνθη υπέρ της δυνατότητας του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης να ασκεί τις αρμοδιότητές του και μετά τη λήξη της θητείας του, κατά σιωπηρή παράταση αυτής, εν όψει της εξυπηρετούσας μείζονα σκοπό δημοσίου ενδιαφέροντος δραστηριότητάς του, που συνιστά δημόσια υπηρεσία υπό λειτουργική έννοια (Ολ.ΣτΕ 2350/2017).

Σύμφωνα δε με τη διαμορφωθείσα ως προς το ζήτημα της συγκροτήσεως του Εθνικού Συμβουλίου Ραδιοτηλεόρασης και των λοιπών συνταγματικώς κατοχυρωμένων ανεξαρτήτων αρχών νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, είναι μεν ανεκτή η συνέχιση της λειτουργίας των εν λόγω αρχών μετά τη λήξη της θητείας των μελών τους και μέχρι την επιλογή των νέων, μόνον όμως για εύλογο χρονικό διάστημα, το οποίο κρίνεται κατά τις εκάστοτε συντρέχουσες περιστάσεις (ΣτΕ 1136/2020, 28/2020, ΟλΣτΕ 3515/2013). Η ως άνω ερμηνεία του ανωτάτου διοικητικού δικαστηρίου υιοθετήθηκε και από τον συντακτικό νομοθέτη κατά την τελευταία αναθεώρηση του άρθρου 101 Α με την τροποποίηση της παραγράφου 2 στην οποία ρητά προβλέφθηκε ότι η θητεία των μελών των ανεξαρτήτων αρχών παρατείνεται έως τον διορισμό νέων μελών. Στο ίδιο πνεύμα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδότησε ότι προς αποφυγή της παράλυσης και απραξίας του νομικού προσώπου είναι νόμιμη η κατά παράταση της θητείας συγκρότηση και λειτουργία του διοικητικού συμβουλίου της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης & Ελέγχων (ΕΛΤΕ) μετά τη λήξη της θητείας των μελών του (ΝΣΚ 110/2021).

22. Στην υπό εξέταση περίπτωση το Διοικητικό Συμβούλιο του Ινστιτούτου Παστέρ συγκροτείται νομίμως με την δημοσίευση στο φύλλο της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως της κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Υγείας περί διορισμού των μελών του, η οποία συνιστά ατομική διοικητική πράξη, δημοσιευτέα εκ του νόμου, παύει

δε να υφίσταται με τη λήξη της θητείας των διορισθέντων μελών του. Ωστόσο εν όψει του γεγονότος ότι η διαδικασία της εκλογής νέου διοικητικού συμβουλίου είναι σε εξέλιξη, λόγοι συνέχειας της λειτουργίας του Ινστιτούτου το οποίο έχει κοινωφελή χαρακτήρα και εξυπηρετεί σκοπούς δημοσίου συμφέροντος, μεταξύ των οποίων η υποστήριξη της δημόσιας υγείας και ιδιαίτερα η πρόληψη και θεραπεία των μολυσματικών νοσημάτων, καθιστούν επιβεβλημένη την παράταση της λειτουργίας του υφισταμένου διοικητικού συμβουλίου για εύλογο χρονικό διάστημα, το οποίο, υπό τις παρούσες συνθήκες κρίνεται απολύτως αναγκαίο, προκειμένου να ολοκληρωθεί η ήδη αρξαμένη διαδικασία συγκρότησης του νέου διοικητικού συμβουλίου.

23. Η ερμηνεία αυτή συνάδει με το πνεύμα των οικείων ρυθμίσεων για το Ινστιτούτο και τα Ερευνητικά Κέντρα, από τις οποίες προκύπτει η πρόθεση του νομοθέτη να διασφαλίσει την διοίκηση των εν λόγω ερευνητικών φορέων, έτσι ώστε να εξακολουθήσει η αδιάλειπτη λειτουργία και δραστηριότητά τους, χάριν της συνέχειας της διοικητικής δράσης και προς όφελος του δημοσίου και κοινωφελούς σκοπού τον οποίον επιδιώκουν.

24. Συναφώς, επισημαίνεται ότι παρέχεται η ευχέρεια στο Διοικητικό Συμβούλιο του Ινστιτούτου να συνεχίσει να λειτουργεί νομίμως με ελλιπή συγκρότηση, εφόσον κατά τις συνεδριάσεις του τα λοιπά μέλη του επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία (άρθρο 15 παρ.10 ν. 4310/2014). Εάν δε υφίσταται αδυναμία λειτουργίας του Διοικητικού Συμβουλίου λόγω έλλειψης απαρτίας, παρέχεται η εξουσία στους εποπτεύοντες Υπουργούς με κοινή απόφασή τους, η οποία θα έχει προσωρινή ισχύ να ορίσουν τα ελλείποντα μέλη του ΔΣ για χρονικό διάστημα μέχρι 6 μηνών και πάντως μέχρι τον ορισμό των μελών του Δ.Σ. κατά την προβλεπόμενη διαδικασία (ν. 4512/2018 Άρθρο Πρώτο για το ΕΙΠ, 4.3.5 και άρθρο 4 παρ.5 π.δ/τος 21/2023).

25. Και τούτο, ανεξαρτήτως εάν η διαδικασία αναστολής προσλήψεων κατά την προεκλογική περίοδο καταλαμβάνει τις περιπτώσεις ορισμού διοίκησης συλλογικού οργάνου¹, ως εν προκειμένω, δεδομένου άλλωστε ότι η διενέργεια βουλευτικών εκλογών συνιστά γεγονός που εκ της φύσεώς του επιφέρει

¹ Σχετ. η από 31 Μαΐου δεύτερη εγκύκλιος του Υπουργείου Εσωτερικών, στην οποία ορίζεται ότι τα συλλογικά όργανα δύνανται και υποχρεούνται να συνεδριάζουν κατά την προεκλογική περίοδο (σελ.5).

καθυστέρηση στην εν γένει διαδικασία εκλογής και συγκρότησης του νέου διοικητικού συμβουλίου

Απάντηση

26. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Β΄) γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

Μετά τη λήξη της θητείας των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του Ελληνικού Ινστιτούτου Παστέρ το υφιστάμενο Διοικητικό Συμβούλιο του Ινστιτούτου νομίμως δύναται να ασκεί τα καθήκοντά του για το χρονικό διάστημα που είναι απαραίτητο για την ολοκλήρωση της διαδικασίας εκλογής και συγκρότησης του νέου διοικητικού συμβουλίου.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 21 - 06 - 2023

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Η εισηγήτρια

Δήμητρα Κεφάλαι
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Κωνσταντίνα Νασοπούλου
Νομική Σύμβουλος του Κράτους