



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 71/2023

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Ε΄ ΤΜΗΜΑ

Συνεδρίαση της 7-6-2023

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Νίκη Μαριόλη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αικατερίνη Γρηγορίου, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Βασίλειος Καραγεώργος, Χρήστος Μητκίδης, Ευάγγελος Μαρίνης, Νικόλαος Μουκαζής, Περικλής Αγγέλου, Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Ξανθή Μπασάκου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Μαρία Σταμέλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Έγγραφο ερωτήματος: Το με αριθμό πρωτοκόλλου 15298/ 30-12-2022 έγγραφο της Διεύθυνσης Οικονομικής και Διοικητικής Υποστήριξης και Νομικών Υποθέσεων - Τμήμα Νομικών Υποθέσεων της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικής Εποπτείας και Διοικητικής Υποστήριξης της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας – (εφεξής ΑΠΑ).

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται, εάν δύναται η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ) να εξακολουθεί να λειτουργεί σήμερα υπό την οργανωτική δομή του ν.3913/2011, κατόπιν της έκδοσης των ν.4757/2020, ν.4427/2016 και π.δ. 85/2018, και συνακόλουθα, εάν είναι νόμιμες οι ενέργειες της Α.Π.Α., σε περίπτωση που αποδεχθεί τις εκτιμήσεις της Υ.Π.Α. και υλοποιήσει τις προγραμματιζόμενες επιθεωρήσεις, όπως οφείλει ως εποπτική αρχή, με την κατάρτιση νέου

προγράμματος, το οποίο θα λαμβάνει υπόψη την οργανωτική δομή του εποπτευόμενου φορέα σύμφωνα με το ν.3913/2011.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε΄) γνωμοδότησε ως εξής:

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1.- Με τον νόμο 4757/2020 (Α΄ 240), με τον οποίο συστάθηκε η ΑΠΑ και καθορίστηκαν οι αρμοδιότητές της, ενώ παράλληλα ρυθμίστηκαν ζητήματα της ΥΠΑ, επήλθε ο διαχωρισμός των ρυθμιστικών και εποπτικών αρμοδιοτήτων από την οργάνωση των υπηρεσιών αεροναυτιλίας, προκειμένου η Ελλάδα να προσαρμοστεί στις απαιτήσεις του ευρωπαϊκού πλαισίου παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας και διαχείρισης αεροδρομίων.

2.- Ειδικότερα:

A. ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΑΡΧΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ - ΑΠΑ:

Με τα άρθρα 1 έως 51 του ανωτέρω ν. 4757/2020 συστάθηκε, ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή, η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας (Α.Π.Α.), με σκοπό τη ρύθμιση και την εποπτεία των αερομεταφορών, της αεροναυτιλίας και των τελών αερολιμένων και την εφαρμογή της εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας, καθώς και των διεθνών συμβάσεων, σχετικά με την επιβολή τελών, τη λειτουργία του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού και την ασφάλεια της αεροπλοΐας. Με τον ίδιο νόμο καταργήθηκε το προηγούμενο νομοθετικό καθεστώς που αφορούσε την ίδρυση της ΑΠΑ.

B. ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ-ΥΠΑ:

Με τα άρθρα 52 έως 72 συστάθηκε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας» (Υ.Π.Α.) και ορίστηκε ότι αποστολή της είναι η οργάνωση και ανάπτυξη των υπηρεσιών αεροναυτιλίας και η διαχείριση και λειτουργία αεροδρομίων και υδατοδρομίων, και τροποποιήθηκε το προηγούμενο νομοθετικό πλαίσιο της Υ.Π.Α.(ν.4427/2016).

3.- Σύμφωνα με την παρ. 2 β του άρθρου 7 του ν. 4757/2020, η Α.Π.Α. ορίζεται ως «εθνική εποπτική αρχή», για τους σκοπούς του άρθρου 4 του Κανονισμού (ΕΚ) 549/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10ης Μαρτίου 2004, για τη χάραξη του πλαισίου για τη δημιουργία του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού, του άρθρου 2 του Κανονισμού (ΕΚ) 550/2004 του Ευρωπαϊκού

Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10ης Μαρτίου 2004, σχετικά με την παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας (L 96), του άρθρου 4 του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2017/373 της Επιτροπής της 1ης Μαρτίου 2017, σχετικά με τον καθορισμό κοινών απαιτήσεων για τους παρόχους υπηρεσιών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας/αεροναυτιλίας και άλλων λειτουργιών του δικτύου διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και της εποπτείας τους (L 62) και του άρθρου 12 του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2019/317 της Επιτροπής της 11ης Φεβρουαρίου 2019, σχετικά με την καθιέρωση μηχανισμού επιδόσεων και συστήματος χρέωσης τελών στον Ενιαίο Ευρωπαϊκό Ουρανό (L 56).

4.- Με την παράγραφο 2 περ. ι του άρθρου 7 του ίδιου ν. 4757/2020, η Α.Π.Α. ορίζεται ως *«η αρμόδια αρχή για τους σκοπούς του άρθρου 5 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/340 της Επιτροπής της 20ής Φεβρουαρίου 2015, για τον καθορισμό τεχνικών απαιτήσεων και διοικητικών διαδικασιών όσον αφορά στις άδειες και τα πιστοποιητικά ελεγκτών εναέριας κυκλοφορίας (L 63)»*.

5.- Με την παράγραφο 3 περ. ιε του άρθρου. 7 του ν. 4757/2020, η Α.Π.Α. είναι αρμόδια για *«τη διεξαγωγή επιθεωρήσεων και ελέγχων για την εφαρμογή των κανόνων του διεθνούς, ενωσιακού και εθνικού δικαίου που αφορούν στην πολιτική αεροπορία, είτε κατόπιν αιτήσεως είτε αυτεπαγγέλτως, για τη διαπίστωση παραβάσεων των ανωτέρω κανόνων, όπως ειδικότερα ορίζεται στο άρθρο 26 του παρόντος και τον Κανονισμό Επιθεωρήσεων, δυναμένη να επιβάλει διοικητικές κυρώσεις ιδίως κατά το άρθρο 33»*.

6.- Σύμφωνα με τους ανωτέρω Κανονισμούς (ΕΕ), τους οποίους εφαρμόζει η ΑΠΑ για την άσκηση εποπτείας στη λειτουργία της πολιτικής αεροπορίας, η Αρχή οφείλει να αναπτύξει προγράμματα επιθεωρήσεων.

7.-Κατά την Επιθεώρηση Αρχικής Πιστοποίησης Παρόχου FPD, που διεξήχθη τον μήνα Ιούνιο του έτους 2022, δεν αναφέρθηκαν από πλευράς Υ.Π.Α. αντιρρήσεις επί του προγράμματος επιθεώρησης, το οποίο είχε καταρτιστεί και εκτελέστηκε βάσει της κείμενης νομοθεσίας σύμφωνα με το άρθρο 66 του ν.4757/2020. Επί πλέον, κατά το στάδιο της Διαβούλευσης με Παρόχους ATM/ANS, αναφορικά με Πρόγραμμα Επιθεωρήσεων Επιβεβαίωσης Συνεχούς Συμμόρφωσης με τον ΕΚ 340/2015 για τη διετία 2022-2023, δεν αναφέρθηκαν από πλευράς Υ.Π.Α. αντιρρήσεις επί του προσχεδίου Προγράμματος Επιθεωρήσεων.

8.- Στη συνέχεια και στο πλαίσιο των επιθεωρήσεων αυτών με βάση τα ανωτέρω, εκπονήθηκε από την Α.Π.Α. πρόγραμμα επιθεωρήσεων της Υ.Π.Α.: **α)** ως Παρόχου Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας (πρόγραμμα επιθεωρήσεων ATM/ANS), και **β)** ως Εκπαιδευτικού Οργανισμού Αεροναυτιλίας [(εκπαίδευση ΕΕΚ (ΕΟ ΕΕΚ) και εξέταση γλωσσικής επάρκειας (LAB)].

Η ΑΠΑ δε απέστειλε στην Υ.Π.Α. το με αριθμ. πρωτ. 3076/11-10-2022 έγγραφό της με θέμα: *«Διετές Πρόγραμμα Επιθεωρήσεων / Ελέγχων Εποπτευόμενων Φορέων/ Οργανισμών Τομέα ATM/ANS (2022- 2024) από ΑΠΑ, προς Διαβούλευση».*

9.- Κατόπιν αυτού η Υ.Π.Α., με το με αριθμ. πρωτ. ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ/Δ/Υ.Π.Α./5640/18-10-2022 έγγραφό της προς την ΑΠΑ, ζήτησε την τροποποίηση του προγράμματος επιθεωρήσεων *«σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο λειτουργίας της Υ.Π.Α.».*

10.- Η Α.Π.Α απάντησε στην Υ.Π.Α., με το έγγραφό της με αριθμ. πρωτ. Α.Π.Α./3457/04-11-2022 *«Απάντηση σε έγγραφο Δ/ΥΠΑ, αναφορικά με εκτέλεση προγράμματος επιθεωρήσεων ATM/ANS»*, σύμφωνα με το οποίο, θεωρεί ως κείμενη και οφείλει να εξετάζει εάν εφαρμόζεται, την ανωτέρω αναφερόμενη νομοθεσία, βάσει της οποίας ο νέος Πάροχος Αεροναυτιλίας ορίζεται τόσο στον αρχικό ν.4427/2016 (άρθρο 26), όσο και στο ν. 4757/2020 (άρθρο 52), με τον όρο Γ.Δ.Π.Υ.Α. (Γενική Διεύθυνση Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας) υπό τον Υποδιοικητή ΥΠΑ Αεροναυτιλίας.

Επίσης η Α.Π.Α., με το με αριθμ. πρωτ Α.Π.Α./3563/10-11-2022 *«Τροποποίηση Εκθέσεων Οργανωτικής Διάρθρωσης και Λειτουργίας της ΓΔΠΥΑ ως Φορέα Εκπαίδευσης ΕΕΚ και ως Εξεταστικό Κέντρο (Language Assessment Body – LAB) για την Αξιολόγηση της Γλωσσικής Επάρκειας Ελεγκτών Εναέριας Κυκλοφορίας, στην Ελληνική και της Αεροπορική Αγγλική Γλώσσα»* έγγραφό της προς την ΥΠΑ, ζήτησε την τροποποίηση Εκθέσεων Οργανωτικής Διάρθρωσης και Λειτουργίας της ΓΔΠΥΑ ως Φορέα Εκπαίδευσης ΕΕΚ και ως Εξεταστικό Κέντρο (Language Assessment Body – LAB) για την Αξιολόγηση της Γλωσσικής Επάρκειας Ελεγκτών Εναέριας Κυκλοφορίας, στην Ελληνική και στην Αεροπορική Αγγλική Γλώσσα.

11.- Στη συνέχεια η Υ.Π.Α., με το έγγραφό της με αριθμ.πρωτ. Κ.Γ./Δ/ΥΠΑ29958/07-12-2022 *«Επιθεωρήσεις της ΑΠΑ στη ΓΔΦΠΥΑΝ της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας»*, απευθυνόμενη στην ΑΠΑ, εκθέτει ότι η επιθεώρηση της ΥΠΑ/ΓΔΦΠΥΑΝ θα πρέπει να διεξαχθεί υπό το οργανωτικό πλαίσιο του ν.3913/2011 όπως αυτό ισχύει, και ζήτησε να ληφθεί υπόψη το εν λόγω πλαίσιο στην επικείμενη υλοποίηση του προγραμματισμού επιθεώρησης της Α.Π.Α.

Τούτο διότι, σύμφωνα με το περιεχόμενο του ιδίου εγγράφου Υ.Π.Α. : α) δεν έχει ακόμα αρχίσει η λειτουργία της ΥΠΑ ως νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, σύμφωνα με τον ν. 4757/2020, β) το νέο οργανωτικό σχήμα του ν.4757/2020 για την ΥΠΑ χρήζει συμπλήρωσης ως προς τη διάρθρωση και τις αρμοδιότητες των οργανικών της μονάδων, γ) ο ν.4757/2020 καταργεί το π.δ.85/2018 στο μέρος του που αφορά την οργανωτική διάρθρωση της ΥΠΑ, δ) δεν έχουν εκδοθεί πράξεις τοποθέτησης προϊσταμένων και υπαλλήλων, έργο που επίσης διενεργεί το Διοικητικό Συμβούλιο και το οποίο επί του παρόντος δεν είναι εφικτό, ε) έως σήμερα, δεν έχουν εκδοθεί νέες πράξεις μεταβίβασης του δικαιώματος υπογραφής «*Με εντολή Υπουργού*» (εξουσιοδοτικές υπουργικές αποφάσεις) για τους Προϊσταμένους της ΥΠΑ του νέου οργανωτικού πλαισίου, οι οποίες είναι απαραίτητες για τη διοικητική καθημερινότητα της υπηρεσίας, καθώς αποκεντρώνουν το διοικητικό έργο και επιτρέπουν τη γρήγορη διεκπεραίωση των διοικητικών υποθέσεων. Συνεπώς, κατά την Υ.Π.Α., ισχύει η υπ' αριθμ. 2105/1-8-2014 απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών (ΦΕΚ Β' 2230/14-8-2014), όπως αυτή τροποποιήθηκε με τις με αριθμ. Δ10/Α/21175/1238/-10-2017 (ΦΕΚ Β' 3677/19-10-2017) και Δ10/Α/11318/774/29-5-2018 (ΦΕΚ Β' 1939/30-5-2018) αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών. Οι αποφάσεις αυτές έχουν ως σημείο αναφοράς το παλαιό οργανωτικό πλαίσιο, το οποίο ήταν σε ισχύ τον καιρό που εκδόθηκαν. Πρόκειται για το οργανωτικό πλαίσιο του π.δ. 56/1989, όπως αυτό αργότερα τροποποιήθηκε με νέες πράξεις και κυρίως με τον Ν.3913/2011.

12.- Κατόπιν των ανωτέρω η ερωτώσα υπηρεσία της Α.Π.Α. θεωρεί ότι με βάση τους ισχυρισμούς της Υ.Π.Α. τίθεται σε αμφισβήτηση το πρόγραμμα επιθεωρήσεων της Α.Π.Α., καθώς δεν υπάρχει συμφωνία αναφορικά με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο λειτουργίας της Υ.Π.Α., η οποία αιτείται από την Α.Π.Α. να ασκήσει το εποπτικό της έργο επί αυτής (Υ.Π.Α.), ως εποπτευόμενου φορέα της, η οργανωτική δομή του οποίου και οι αρμοδιότητές του δεν ανταποκρίνονται στην κείμενη νομοθεσία.

Προκειμένου να πραγματοποιηθούν οι απαιτούμενες Επιθεωρήσεις από την ΑΠΑ, με δεδομένο ότι τυχόν μη πραγματοποίηση της προγραμματιζόμενης σειράς επιθεωρήσεων επιφέρει την έγερση ευρημάτων έναντι της Ελλάδας από το Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO), καθώς και από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Ασφάλειας της Αεροπορίας (EASA), και προς επίλυση του ανακύψαντος ζητήματος υποβλήθηκε το εν θέματι ερώτημα.

13.- Η ΑΠΑ με το από 30-5-2023 ηλεκτρονικό μήνυμά της, διευκρίνησε ότι η οργανωτική δομή της ΥΠΑ, ως Παρόχου Αεροναυτιλίας, ρυθμιζόταν αρχικά με τον ν.3913/2011 (άρθρα 1 έως και 21) και στη συνέχεια με τον ν. 4427/2016 (άρθρο 26 παράγραφος 7, άρθρα 45 έως και 57 και 75 παράγραφος γ, καταργούμενες διατάξεις των προϊσχυσάντων άρθρων 1 έως και 21 του ν. 3913/2011), το π.δ.85/2018 και τον ν. 4757/2020. Επίσης ότι, μέχρι τη σύσταση της Α.Π.Α με τον τελευταίο ν.4757/2020, ο αρμόδιος φορέας εποπτείας του Παρόχου Αεροναυτιλίας της ΥΠΑ ήταν η «*Εθνική Εποπτική Αρχή Αεροναυτιλίας (ΕΕΑΑΝ)*,» η οποία ιδρύθηκε με το άρθρο 25 του ν. 3446/2006, λειτουργούσε στην ΥΠΑ και υπαγόταν στο Διοικητή ΥΠΑ.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

14.-Στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 549/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10ης Μαρτίου 2004 για τη χάραξη του πλαισίου για τη δημιουργία του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού («κανονισμός-πλαίσιο»), μεταξύ άλλων, στα άρθρα 1, 2 και 4 ορίζονται τα εξής :

« Άρθρο 1 Στόχος και πεδίο εφαρμογής

Στόχος της πρωτοβουλίας του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού είναι να βελτιωθούν τα ισχύοντα πρότυπα ασφάλειας της εναέριας κυκλοφορίας, η βιώσιμη ανάπτυξη του συστήματος αεροπορικών μεταφορών και οι συνολικές επιδόσεις της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας (ATM) και του συστήματος υπηρεσιών αεροναυτιλίας (ANS) για τη γενική εναέρια κυκλοφορία στην Ευρώπη, προκειμένου να ικανοποιηθούν οι απαιτήσεις όλων των χρηστών του εναέριου χώρου. Ο Ενιαίος Ευρωπαϊκός Ουρανός περιλαμβάνει ένα συνεκτικό πανευρωπαϊκό δίκτυο αεροδιαδρόμων, συστήματα διαχείρισης δικτύου και διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας που βασίζονται αποκλειστικά σε κριτήρια ασφάλειας, απόδοσης και τεχνικής επάρκειας, προς όφελος όλων των χρηστών του εναέριου χώρου. Για την επίτευξη του ανωτέρω στόχου, ο παρών κανονισμός θεσπίζει εναρμονισμένο κανονιστικό πλαίσιο για τη δημιουργία του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού.

2. Η εφαρμογή του παρόντος κανονισμού και των μέτρων που αναφέρονται στο άρθρο 3 δεν θίγει την κυριαρχία των κρατών μελών επί του εναέριου χώρου τους και τις απαιτήσεις των κρατών μελών που αφορούν θέματα δημόσιας τάξης, δημόσιας ασφάλειας και άμυνας, όπως ορίζεται στο άρθρο 13....

Άρθρο 2 Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού και των μέτρων που αναφέρονται στο άρθρο 3, εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1... 4. «Υπηρεσίες αεροναυτιλίας» σημαίνει υπηρεσίες εναέριας κυκλοφορίας, υπηρεσίες επικοινωνίας, πλοήγησης και επιτήρησης, μετεωρολογικές υπηρεσίες που προορίζονται για την αεροναυτιλία, και υπηρεσίες αεροναυτικών πληροφοριών. 5. «Φορέας παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας» σημαίνει οιαδήποτε δημόσια ή ιδιωτική οντότητα που παρέχει υπηρεσίες αεροναυτιλίας για τη γενική εναέρια κυκλοφορία....

Άρθρο 4 Εθνικές εποπτικές αρχές

1. Τα κράτη μέλη διορίζουν ή ιδρύουν από κοινού ή μεμονωμένα, έναν ή περισσότερους φορείς ως εθνική εποπτική αρχή τους, για να εκτελεί τα καθήκοντα που της ανατίθενται δυνάμει του παρόντος κανονισμού και των μέτρων που αναφέρονται στο άρθρο 3.

2. Οι εθνικές εποπτικές αρχές είναι ανεξάρτητες από τους φορείς παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας. Η ανεξαρτησία αυτή επιτυγχάνεται με τον επαρκή διαχωρισμό, σε λειτουργικό τουλάχιστον επίπεδο, μεταξύ των εθνικών εποπτικών αρχών και των φορέων αυτών.

3. Οι εθνικές εποπτικές αρχές ασκούν τις εξουσίες τους κατά τρόπο αμερόληπτο, ανεξάρτητο και διαφανή. Τούτο επιτυγχάνεται με την εφαρμογή κατάλληλων μηχανισμών διαχείρισης και ελέγχου, στο πλαίσιο της διοίκησης ενός κράτους μέλους, μεταξύ άλλων. Ωστόσο, τούτο δεν εμποδίζει τις εθνικές εποπτικές αρχές να ασκούν τα καθήκοντά τους στο πλαίσιο των κανόνων οργάνωσης των εθνικών αεροπορικών αρχών ή οιαδήποτε άλλου δημόσιου φορέα.

4. ...»

15.-Στον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 550/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10ης Μαρτίου 2004 σχετικά με την παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας στο πλαίσιο του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού («κανονισμός για την παροχή υπηρεσιών»), μεταξύ άλλων, στα άρθρα 1 και 2 ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1 Πεδίο εφαρμογής και στόχος

1. Στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής του κανονισμού-πλαίσιου, ο παρών κανονισμός αφορά την παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας στο πλαίσιο του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού. Στόχος του παρόντος κανονισμού είναι η θέσπιση κοινών απαιτήσεων για την ασφαλή και αποδοτική παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας εντός της Κοινότητας. 2. Ο παρών κανονισμός εφαρμόζεται στην παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας για τη

γενική εναέρια κυκλοφορία, σύμφωνα με τον κανονισμό-πλαίσιο και εντός του πεδίου εφαρμογής του τελευταίου.

Άρθρο 2 Καθήκοντα των εθνικών εποπτικών αρχών

1. Οι εθνικές εποπτικές αρχές που αναφέρονται στο άρθρο 4 του κανονισμού-πλαίσιο εξασφαλίζουν την ενδεδειγμένη εποπτεία της εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, ιδίως όσον αφορά την ασφαλή και αποτελεσματική λειτουργία των παρόχων υπηρεσιών αεροναυτιλίας οι οποίοι παρέχουν υπηρεσίες που σχετίζονται με τον εναέριο χώρο ο οποίος τελεί υπό την ευθύνη του κράτους μέλους το οποίο όρισε ή συγκρότησε τη σχετική αρχή. 2. Προς τούτο, κάθε εθνική εποπτική αρχή διοργανώνει κατάλληλες επιθεωρήσεις και μελέτες προκειμένου να ελέγχει τη συμμόρφωση προς τις απαιτήσεις του παρόντος κανονισμού, περιλαμβανομένων των απαιτήσεων σε ανθρώπινους πόρους για την παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας. Ο ενδιαφερόμενος πάροχος υπηρεσιών αεροναυτιλίας διευκολύνει τις εργασίες αυτές.

3. ...»

16.-Στον Εκτελεστικό Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 2017/373 της Επιτροπής της 1ης Μαρτίου 2017 σχετικά με τον καθορισμό κοινών απαιτήσεων για τους παρόχους υπηρεσιών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας / αεροναυτιλίας και άλλων λειτουργιών του δικτύου διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και της εποπτείας τους, μεταξύ άλλων στα άρθρα 1, 3 και 4 ορίζονται τα εξής :

«Άρθρο 1 Αντικείμενο

Ο παρών κανονισμός καθορίζει κοινές απαιτήσεις για:

1) την παροχή των υπηρεσιών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και αεροναυτιλίας [εφεξής «ΔΕΚ (ATM) / YAN (ANS)»] και άλλων λειτουργιών του δικτύου διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας [«λειτουργίες δικτύου ΔΕΚ/(ATM)»] στη γενική εναέρια κυκλοφορία, ιδίως όσον αφορά τα φυσικά ή τα νομικά πρόσωπα που παρέχουν τις εν λόγω υπηρεσίες και λειτουργίες·

2) τις αρμόδιες αρχές, καθώς και τους ειδικευμένους φορείς που ενεργούν εξ ονόματός τους, οι οποίοι ασκούν καθήκοντα πιστοποίησης, εποπτείας και επιβολής έναντι των παρόχων των υπηρεσιών και λειτουργιών που αναφέρονται στο σημείο 1).

Άρθρο 3 Παροχή υπηρεσιών ΔΕΚ (ATM) / YAN (ANS) και λειτουργιών δικτύου ΔΕΚ (ATM)

1. Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε να παρέχονται οι κατάλληλες υπηρεσίες ΔΕΚ (ATM) / YAN (ANS) και λειτουργίες δικτύου ΔΕΚ (ATM) σύμφωνα με τον παρόντα

κανονισμό κατά τρόπο που διευκολύνει τη γενική εναέρια κυκλοφορία, λαμβανομένων ταυτόχρονα υπόψη των θεμάτων ασφαλείας και των απαιτήσεων κυκλοφορίας.

2. Όταν τα κράτη μέλη εκδίδουν πρόσθετες διατάξεις για τη συμπλήρωση του παρόντος κανονισμού σε οποιοδήποτε θέμα που επαφίεται βάσει του παρόντος κανονισμού στα κράτη μέλη, βασίζονται τις εν λόγω διατάξεις στα πρότυπα και τις συνιστώμενες πρακτικές της σύμβασης του Σικάγου.

3....4. ...

Άρθρο 4 Αρμόδια αρχή πιστοποίησης, εποπτείας και επιβολής

1. Η αρμόδια αρχή που είναι υπεύθυνη για την έκδοση πιστοποιητικών στους παρόχους υπηρεσιών, για την απόδειξη παραλαβής των δηλώσεων των παρόχων υπηρεσιών πληροφοριών πτήσης που αναφέρονται στο άρθρο 7 κατά περίπτωση και για την εποπτεία και την επιβολή έναντι των εν λόγω παρόχων υπηρεσιών είναι η εθνική εποπτική αρχή, κατά το άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 549/2004, του κράτους μέλους όπου το φυσικό ή νομικό πρόσωπο που υποβάλλει αίτηση για το πιστοποιητικό ή κάνει δήλωση έχει τη βασική επιχειρησιακή του έδρα ή, αν υπάρχει, την καταστατική του έδρα, εκτός αν αρμόδια αρχή είναι ο Οργανισμός κατά το άρθρο 22α του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 216/2008. 8.3.2017...

2. Οι αρμόδιες αρχές που αναφέρονται στην παράγραφο 1 συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις που καθορίζονται στο παράρτημα II.

3. ...4....

5. Κατά την άσκηση των καθηκόντων πιστοποίησης, εποπτείας και επιβολής βάσει του παρόντος κανονισμού, οι αρμόδιες αρχές είναι ανεξάρτητες από οποιονδήποτε πάροχο υπηρεσιών. Η ανεξαρτησία τους διασφαλίζεται με κατάλληλο διαχωρισμό, τουλάχιστον στο λειτουργικό επίπεδο, των αρμόδιων αρχών από τους παρόχους υπηρεσιών. Εν προκειμένω, τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε οι αρμόδιες αρχές να ασκούν τις αρμοδιότητές τους κατά τρόπο αμερόληπτο και διαφανή.

6.»

Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II του ιδίου Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2017/373 υπό τον τίτλο «ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΡΜΟΔΙΕΣ ΑΡΧΕΣ — ΠΑΡΟΧΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΩΝ ΔΙΚΤΥΟΥ ΔΕΚ (ΑΤΜ) (Μέρος ΑΤΜ/ΑΝΣ.ΑΡ)» ορίζεται

«Πεδίο εφαρμογής : Το παρόν παράρτημα καθορίζει τις απαιτήσεις για το σύστημα διοίκησης και διαχείρισης των αρμόδιων αρχών που είναι υπεύθυνες για την πιστοποίηση, την εποπτεία και την επιβολή όσον αφορά την εφαρμογή των

απαιτήσεων των παραρτημάτων III έως XIII από τους παρόχους υπηρεσιών σύμφωνα με το άρθρο 6.»

ATM/ANS.AR.A.005 Καθήκοντα πιστοποίησης, εποπτείας και επιβολής α) Η αρμόδια αρχή ασκεί καθήκοντα πιστοποίησης, εποπτείας και επιβολής όσον αφορά την εφαρμογή των εφαρμοστέων απαιτήσεων για τους παρόχους υπηρεσιών, παρακολουθεί την ασφαλή παροχή των υπηρεσιών τους και ελέγχει εάν τηρούνται οι εφαρμοστέες απαιτήσεις.»

Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ III «ΚΟΙΝΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΠΑΡΟΧΟΥΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ (Μέρος ATM/ANS.OR) ΤΜΗΜΑ Α — ΓΕΝΙΚΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ (ATM/ANS.OR.A) ATM/ANS.OR.A.001» ορίζεται

«Πεδίο εφαρμογής Σύμφωνα με το άρθρο 6, το παρόν παράρτημα καθορίζει τις απαιτήσεις που πρέπει να πληρούν οι πάροχοι υπηρεσιών....

ΤΜΗΜΑ Β — ΔΙΟΙΚΗΣΗ (ATM/ANS.OR.B)

ATM/ANS.OR.B.001 Τεχνική και επιχειρησιακή επάρκεια και ικανότητα

Ο Πάροχος υπηρεσιών είναι σε θέση να παρέχει υπηρεσίες με ασφαλή, αποτελεσματικό, συνεχή και βιώσιμο τρόπο που συνάδει με κάθε εύλογο επίπεδο συνολικής ζήτησης για δεδομένο εναέριο χώρο. Προς τον σκοπό αυτό, διατηρεί επαρκή τεχνική και επιχειρησιακή ικανότητα και εμπειρογνώσια.

ATM/ANS.OR.B.005 Σύστημα διοίκησης α) Ο πάροχος υπηρεσιών εφαρμόζει και διατηρεί σύστημα διοίκησης το οποίο περιλαμβάνει: 1. σαφώς καθορισμένες γραμμές ευθύνης και καταμερισμού ευθυνών στην εσωτερική οργάνωσή του, συμπεριλαμβανομένου του άμεσου καταμερισμού ευθυνών του υπόλογου διοικητή, 2. περιγραφή της γενικής φιλοσοφίας και των αρχών του παρόχου υπηρεσιών όσον αφορά την ασφάλεια, την ποιότητα και την ασφάλεια των υπηρεσιών του από έκνομες ενέργειες που συναποτελούν πολιτική, την οποία προσυπογράφει ο υπόλογος διοικητής, 3. τα μέσα επαλήθευσης των επιδόσεων της οργάνωσης του παρόχου υπηρεσιών με βάση τους δείκτες επιδόσεων και τους στόχους επιδόσεων του συστήματος διοίκησης, 4. διαδικασία για τον εντοπισμό αλλαγών στην οργάνωση του παρόχου υπηρεσιών και το πλαίσιο μέσα στο οποίο λειτουργεί, οι οποίες ενδέχεται να θίξουν παγιωμένες διεργασίες, διαδικασίες και υπηρεσίες και, όπου χρειάζεται, για τη μεταβολή του συστήματος διοίκησης και/ή του λειτουργικού συστήματος για να καλυφθούν οι εν λόγω αλλαγές, 5. διαδικασία επανεξέτασης του συστήματος διοίκησης, εντοπισμού των αιτίων που προκαλούν επιδόσεις του συστήματος διοίκησης κατώτερες των προτύπων, προσδιορισμού των επιπτώσεων αυτών των

κατώτερων επιδόσεων και εξάλειψης ή περιορισμού των αιτίων; 6. διαδικασία με σκοπό να διασφαλίζεται ότι το προσωπικό του παρόχου υπηρεσιών εκπαιδεύεται και είναι ικανό να εκτελεί τα καθήκοντά του με ασφαλή, αποδοτικό, συνεχή και βιώσιμο τρόπο. Εν προκειμένω, ο πάροχος υπηρεσιών αποφασίζει πολιτικές για τις προσλήψεις και την εκπαίδευση του προσωπικού του; 7. επίσημα μέσα επικοινωνίας που εξασφαλίζουν ότι όλο το προσωπικό του παρόχου υπηρεσιών έχει πλήρη γνώση του συστήματος διοίκησης, το οποίο επιτρέπει να διαβιβάζονται κρίσιμες πληροφορίες και καθιστά δυνατόν να εξηγείται ο λόγος για τον οποίο λαμβάνονται ορισμένα μέτρα και εισάγονται ή μεταβάλλονται διαδικασίες. β) Ο πάροχος υπηρεσιών τεκμηριώνει όλες τις βασικές διαδικασίες του συστήματος διοίκησης, συμπεριλαμβανομένης της διαδικασίας ενημέρωσης του προσωπικού σχετικά με τις ευθύνες του, και τη διαδικασία τροποποίησης των διαδικασιών αυτών. γ) Ο πάροχος υπηρεσιών καθιερώνει λειτουργία παρακολούθησης της συμμόρφωσης της οργάνωσής του με τις εφαρμοστέες απαιτήσεις και της επάρκειας των διαδικασιών. Η παρακολούθηση της συμμόρφωσης περιλαμβάνει σύστημα ανάδρασης των ευρημάτων στον υπόλογο διοικητή, ώστε να εξασφαλίζεται η αποτελεσματική εφαρμογή διορθωτικών μέτρων όταν χρειάζεται. δ) Ο πάροχος υπηρεσιών παρακολουθεί τη συμπεριφορά του οικείου λειτουργικού συστήματος και, εφόσον διαπιστώσει ότι έχει χαμηλές επιδόσεις, προσδιορίζει τα αίτια και τα εξαλείφει ή, αφού προσδιορίσει τις επιπτώσεις της ανεπαρκούς επίδοσης, μετριάξει τις επιπτώσεις τους. ε) Το σύστημα διοίκησης ανταποκρίνεται στο μέγεθος του παρόχου υπηρεσιών και στην πολυπλοκότητα των δραστηριοτήτων του, λαμβανομένων υπόψη των κινδύνων και της εγγενούς διακινδύνευσης των δραστηριοτήτων αυτών. στ) Στο πλαίσιο του συστήματος διοίκησης, ο πάροχος υπηρεσιών δημιουργεί επίσημες διεπαφές με τους παρόχους των σχετικών υπηρεσιών και τις αεροπορικές εταιρείες, ώστε: 1. να εξασφαλίζει τον εντοπισμό και την αξιολόγηση των κινδύνων για την αεροπορική ασφάλεια που συνεπάγονται οι δραστηριότητές του και τη διαχείριση και τον κατάλληλο μετριασμό της συναφούς διακινδύνευσης; 2. να εξασφαλίζει την παροχή των υπηρεσιών του σύμφωνα με τις απαιτήσεις του παρόντος κανονισμού. ζ) Σε περίπτωση που ο πάροχος υπηρεσιών είναι και κάτοχος πιστοποιητικού εκμετάλλευσης αεροδρομίου, διασφαλίζει ότι το σύστημα διοίκησης καλύπτει όλες τις δραστηριότητες που αναγράφονται στα πιστοποιητικά του.

ATM/ANS.OR.B.010 Διαδικασίες αλλαγής της διοίκησης α) Ο πάροχος υπηρεσιών χρησιμοποιεί διαδικασίες για τον χειρισμό, την αξιολόγηση και, αν χρειάζεται, τον

μετρίασμό των επιπτώσεων που επιφέρουν αλλαγές στα λειτουργικά του συστήματα σύμφωνα με τις ATM/ANS.OR.A.045, ATM/ANS.OR. C.005, ATS.OR.205 και ATS.OR.210, αναλόγως. β) Οι διαδικασίες που αναφέρονται στο στοιχείο α) ή τυχόν ουσιώδεις τροποποιήσεις των εν λόγω διαδικασιών: 1. υποβάλλονται προς έγκριση από τον πάροχο υπηρεσιών στην αρμόδια αρχή· 2. δεν τίθενται σε εφαρμογή έως ότου εγκριθούν από την αρμόδια αρχή. γ) Όταν οι εγκεκριμένες διαδικασίες που αναφέρονται στο στοιχείο β) δεν αρμόζουν για συγκεκριμένη αλλαγή, ο πάροχος υπηρεσιών: 1. υποβάλλει αίτηση στην αρμόδια αρχή για τη χορήγηση εξαίρεσης να αποκλίνει από τις εγκεκριμένες διαδικασίες· 2. παρέχει λεπτομέρειες σχετικά με την απόκλιση και αιτιολογεί τη χρήση της στην αρμόδια αρχή· 3. δεν χρησιμοποιεί την απόκλιση πριν εγκριθεί από την αρμόδια αρχή.

ATM/ANS.OR.B.015 Ανάθεση δραστηριοτήτων σε τρίτους.....

ATM/ANS.OR.B.020 Απαιτήσεις για το προσωπικό α) Ο πάροχος υπηρεσιών ορίζει έναν υπόλογο διοικητή, ο οποίος έχει την αρμοδιότητα να εξασφαλίζει ότι όλες οι δραστηριότητες μπορούν να χρηματοδοτούνται και να εκτελούνται σύμφωνα με τις εφαρμοστέες απαιτήσεις. Ο υπόλογος διοικητής είναι αρμόδιος για την καθιέρωση και τη διατήρηση αποτελεσματικού συστήματος διοίκησης. β) Ο πάροχος υπηρεσιών καθορίζει την αρχή, τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες των διορισμένων στελεχών, και ιδίως του προσωπικού διοίκησης που είναι επιφορτισμένο με τις λειτουργίες που σχετίζονται με την ασφάλεια, την ποιότητα, την ασφάλεια από έκνομες ενέργειες, τους οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους, αναλόγως.

ATM/ANS.OR.B.025 Απαιτήσεις για τις εγκαταστάσεις.Ο πάροχος υπηρεσιών εξασφαλίζει επαρκείς και κατάλληλες εγκαταστάσεις για την εκτέλεση και τη διαχείριση όλων των εργασιών και των δραστηριοτήτων σύμφωνα με τις εφαρμοστέες απαιτήσεις.

ATM/ANS.OR.B.030 Τήρηση αρχείων α) Ο πάροχος υπηρεσιών καθιερώνει σύστημα τήρησης αρχείων το οποίο επιτρέπει κατάλληλη αποθήκευση των αρχείων και αξιόπιστη ιχνηλασιμότητα όλων των δραστηριοτήτων που εκτελεί και καλύπτει ιδίως όλα τα στοιχεία που αναφέρονται στην ATM/ANS.OR.B.005. β) Ο μορφότυπος και η περίοδος τήρησης των αρχείων που αναφέρονται στο στοιχείο α) καθορίζονται στις διαδικασίες του συστήματος διοίκησης του παρόχου υπηρεσιών. γ) Τα αρχεία αποθηκεύονται κατά τρόπο που εξασφαλίζει την προστασία τους από φθορά, παραποίηση και κλοπή. ...».

17.- Στο άρθρο 1 του ν.3913/ 2011 (Α΄18) «Αναδιοργάνωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και άλλες διατάξεις» οριζόταν:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄ - ΑΝΑΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ

« Άρθρο 1 ..

Η αναβάθμιση και αναδιοργάνωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ), όπως αποτυπώνεται στις διατάξεις του παρόντος νόμου, ακολουθεί τα διεθνή και κοινοτικά πρότυπα.»

18.- Στον ν.4427/2016 (Α΄ 188) «Σύσταση Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας, Αναδιάρθρωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και άλλες διατάξεις», όπως ίσχυε κατά το χρόνο έκδοσης του ν.4757/2020, στα άρθρα 66 και 75 προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

« Άρθρο 66 Εξουσιοδοτήσεις

Με Προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του Υπουργού Οικονομικών και του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης εντός τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, ρυθμίζονται θέματα σχετικά με:

α. Την τροποποίηση και προσαρμογή στις διατάξεις του παρόντος νόμου του Δεύτερου Μέρους του Π.δ. 56/1989 (Α΄ 28) ως ισχύει.

β. Την τροποποίηση και προσαρμογή στις διατάξεις του παρόντος νόμου του Π.δ. 52/2012 (Α΄ 102) ως ισχύει.

γ. Τις αρμοδιότητες των Διοικητών και Υποδιοικητών του παρόντος νόμου.

δ. Τη στελέχωση, αρμοδιότητες, κατανομή και διάρθρωση του προσωπικού της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας και της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας του παρόντος νόμου.

ε. ...

η. Τη σύσταση και τη μετονομασία οργανικών μονάδων της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας και της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, καθώς και την τροποποίηση, προσθήκη ή κατάργηση αρμοδιοτήτων των οργανικών μονάδων και κάθε άλλο θέμα σχετικό με την οργάνωση και λειτουργία αυτών.»

θ Κάθε ζήτημα που ανάγεται στην εφαρμογή του παρόντος νόμου.

2.... »

« Άρθρο 75 Καταργούμενες διατάξεις

Από την έναρξη ισχύος του προεδρικού διατάγματος του άρθρου 66 του παρόντος καταργούνται:

α. ...

γ. οι ακόλουθες διατάξεις του ν. 3913/2011 (Α 18): άρθρα 1 έως 12, 12 έως 21, 22 και 22Α, "27 παρ.2", 28 και 37,

δ...

ε. οι διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 3913/2011 (Α 18), ως αυτό ισχύει, με την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 67 του παρόντος,

στ. η διάταξη του άρθρου 30 του ν. 3913/2011 από την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης της παρ. 2 του άρθρου 74 του παρόντος,

ζ. κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη στις διατάξεις του παρόντος νόμου ή ανάγεται σε θέματα που ρυθμίζονται από αυτόν.».

19.- Στο π.δ. 85/2018 (Α' 157) «Οργανισμός της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας» μεταξύ άλλων στο άρθρο 55 ορίζεται :

« Άρθρο 55 Έναρξη ισχύος - Κατάργηση Διατάξεων

1. Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στο Φύλλο της Εφημερίδας της Κυβέρνησης.

2. Καταργείται από τη δημοσίευση του παρόντος το π.δ. 56/1989 (Α 28), όπως ισχύει, καθώς και κάθε άλλη διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος ή κατά το μέρος που ρυθμίζει κατά διάφορο τρόπο θέματα που διέπονται από το παρόν.

3. ...».

20.- Στον ν.4757/2020 (Α' 240) «Σύσταση, λειτουργία και αρμοδιότητες Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας, ρύθμιση ζητημάτων Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών» ορίζονται, μεταξύ άλλων, στα άρθρα 3, 7, 26, 50, 52, 53, 61, 63, 66 τα εξής :

«Άρθρο 3 Σύσταση Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας (Α.Π.Α.)

1. Συστήνεται ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή με έδρα την Αττική η Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας (Α.Π.Α.) και για τις διεθνείς σχέσεις «Hellenic Civil Aviation Authority», που υποστηρίζεται από το Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών. Η Α.Π.Α. έχει νομική προσωπικότητα και παρίσταται αυτοτελώς σε κάθε είδους δίκες.

2. Η Α.Π.Α. απολαμβάνει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα. Η Α.Π.Α. υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο, κατ' ανάλογη εφαρμογή του τελευταίου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 3051/2002 (Α` 220), και υποβάλλει ετησίως έκθεση πεπραγμένων σύμφωνα με την περ. γ` της παρ. 1 του άρθρου 18 και την παρ. 2 του άρθρου 36 του παρόντος στον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών, ο οποίος

με τη σειρά του την διαβιβάζει στον Πρόεδρο της Βουλής, σύμφωνα με το άρθρο 138Α του Κανονισμού της Βουλής.

3. Η Α.Π.Α. είναι ανεξάρτητη, λειτουργικά και διοικητικά, από τη διοίκηση και τις οργανικές μονάδες της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.)».

«Άρθρο 7 Αρμοδιότητες της Α.Π.Α.

1. Η Α.Π.Α. έχει ως αρμοδιότητα την εισήγηση ως προς τη χάραξη εθνικής στρατηγικής αερομεταφορών, τη ρύθμιση και θέσπιση των κανονισμών που εντάσσονται στις αρμοδιότητές της και την άσκηση εποπτείας στη λειτουργία της πολιτικής αεροπορίας, την εφαρμογή του εθνικού και ενωσιακού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων, όπως της Σύμβασης περί Διεθνούς Πολιτικής Αεροπορίας της 7ης Δεκεμβρίου 1944 («Σύμβασης του Σικάγο»), που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 211/1947 (Α` 35) για την πολιτική αεροπορία.

2. Η Α.Π.Α. ορίζεται ως:

α) «εθνική αρμόδια αρχή», για τους σκοπούς του άρθρου 62 του Κανονισμού (ΕΕ) 2018/1139 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 4ης Ιουλίου 2018 για τη θέσπιση κοινών κανόνων στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας και την ίδρυση Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Αεροπορική Ασφάλεια (L 212),

β) «εθνική εποπτική αρχή», για τους σκοπούς του άρθρου 4 του Κανονισμού (ΕΚ) 549/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10ης Μαρτίου 2004, για τη χάραξη του πλαισίου για τη δημιουργία του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού, του άρθρου 2 του Κανονισμού (ΕΚ) 550/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10ης Μαρτίου 2004, σχετικά με την παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας (L 96), του άρθρου 4 του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2017/373 της Επιτροπής της 1ης Μαρτίου 2017, σχετικά με τον καθορισμό κοινών απαιτήσεων για τους παρόχους υπηρεσιών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας/αεροναυτιλίας και άλλων λειτουργιών του δικτύου διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και της εποπτείας τους (L 62) και του άρθρου 12 του Εκτελεστικού Κανονισμού (ΕΕ) 2019/317 της Επιτροπής της 11ης Φεβρουαρίου 2019, σχετικά με την καθιέρωση μηχανισμού επιδόσεων και συστήματος χρέωσης τελών στον Ενιαίο Ευρωπαϊκό Ουρανό (L 56),

γ) ...

ι) η αρμόδια αρχή για τους σκοπούς του άρθρου 5 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/340 της Επιτροπής της 20ής Φεβρουαρίου 2015, για τον καθορισμό τεχνικών απαιτήσεων και

διοικητικών διαδικασιών όσον αφορά στις άδειες και τα πιστοποιητικά ελεγκτών εναέριας κυκλοφορίας (L 63),

ια...

3. Επίσης, η Α.Π.Α. είναι αρμόδια για:

α) ...

ιε) τη διεξαγωγή επιθεωρήσεων και ελέγχων για την εφαρμογή των κανόνων του διεθνούς, ενωσιακού και εθνικού δικαίου που αφορούν στην πολιτική αεροπορία, είτε κατόπιν αιτήσεως είτε αυτεπαγγέλτως, για τη διαπίστωση παραβάσεων των ανωτέρω κανόνων, όπως ειδικότερα ορίζεται στο άρθρο 26 του παρόντος και τον Κανονισμό Επιθεωρήσεων, δυναμένη να επιβάλει διοικητικές κυρώσεις ιδίως κατά το άρθρο 33, ιστ) ».

«Άρθρο 26 Επιθεωρητές και ελεγκτική διαδικασία

1. Οι επιθεωρητές ελέγχουν τη συμμόρφωση των εποπτευόμενων φορέων με τους κανόνες του διεθνούς, ενωσιακού και εθνικού δικαίου που αφορούν στην πολιτική αεροπορία. Οι αρμοδιότητές τους εκτείνονται στον έλεγχο της ασφάλειας, προστασίας του περιβάλλοντος και ασφάλειας από έκνομες ενέργειες των αερομεταφορών, καθώς και στην οικονομική εποπτεία των εποπτευόμενων φορέων, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στις σχετικές διατάξεις του εθνικού και ενωσιακού δικαίου, όπως ενδεικτικά των Κανονισμών 2018/1139, 300/2008, 2019/317, 549/2004, 550/2004, 1008/2008 και 1107/2006 και του π.δ. 52/2012 (Α` 102), με το οποίο ενσωματώθηκε στην εθνική έννομη τάξη η Οδηγία 2009/12/ΕΚ.

2. Η ελεγκτική διαδικασία έχει ως στόχο τη βελτίωση της ασφάλειας, της προστασίας του περιβάλλοντος και της ασφάλειας από έκνομες ενέργειες στην πολιτική αεροπορία μέσω τακτικών ή έκτακτων επιθεωρήσεων ή/ και ελέγχων για την πιστοποίηση και τη συνεχή εποπτεία συμμόρφωσης των εποπτευόμενων φορέων, σύμφωνα με τα πρότυπα των εθνικών, ενωσιακών και διεθνών κανονισμών.

3. ...

12. Κάθε ζήτημα σχετικό με τη διενέργεια επιθεωρήσεων, την ελεγκτική διαδικασία και τους επιθεωρητές, όπως η σύνταξη ετήσιου προγράμματος επιθεωρήσεων, η διαδικασία εκπαίδευσης και τα απαιτούμενα προσόντα για την πιστοποίηση επιθεωρητών και η διαχείριση ευρημάτων μη συμμόρφωσης, εξειδικεύεται με τον Κανονισμό Επιθεωρήσεων της Α.Π.Α., ο οποίος εκδίδεται σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 27.

13. Ο Κανονισμός Επιθεωρήσεων εκδίδεται εντός ενός (1) μηνός από την έναρξη λειτουργίας της Α.Π.Α., όπως αυτή προσδιορίζεται στην περ. ι` της παρ. 1 του άρθρου 51. Μέχρι την έκδοση του Κανονισμού Επιθεωρήσεων, εξακολουθούν να εφαρμόζονται οι αρχές και οι διαδικασίες που προβλέπονται στα π.δ. 147/2005 (Α` 200), 165/2005 (Α` 219), 150/2007 (Α` 193) και 103/2010 (Α` 180), στον βαθμό που σχετίζονται με τη διενέργεια επιθεωρήσεων και δεν αντίκεινται στις διατάξεις του παρόντος άρθρου.»

«Άρθρο 50 Καταργούμενες διατάξεις και ανακαλούμενες πράξεις

1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται:

α). τα άρθρα 1 έως 25Α εκτός από την παρ. 3 αυτού, καθώς και 30 του ν.4427/2016 (Α` 188),

β). το π.δ. 84/2018 (Α` 156),

γ)

ιβ). κάθε γενική ή ειδική διάταξη που είναι αντίθετη στις διατάξεις του παρόντος ή ανάγεται σε θέματα που ρυθμίζονται από αυτόν.

ιγ)...».

Στο Άρθρο 52 «Σύσταση Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας» - Τροποποίηση του άρθρου 26 του ν. 4427/2016» μεταξύ άλλων ορίζεται:

«Ο τίτλος και οι παρ. 1 και 2 του άρθρου 26 του ν. 4427/2016 (Α` 188) αντικαθίσταται, στην παρ. 3 του ιδίου άρθρου προστίθεται περ. ζ` και το άρθρο 26 διαμορφώνεται ως εξής:

«Άρθρο 26 Σύσταση Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας» - Έδρα - Σκοπός - Δομή

1. Συστήνεται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.)», και για τις διεθνείς σχέσεις «Hellenic Aviation Service Provider (H.A.S.P.)», το οποίο εποπτεύεται από τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών. Σκοπός της Υ.Π.Α. είναι η παροχή, οργάνωση και ανάπτυξη των υπηρεσιών αεροναυτιλίας και η διαχείριση και λειτουργία αεροδρομίων και υδατοδρομίων. Έδρα της Υ.Π.Α. ορίζεται η Περιφέρεια Αττικής.

2. Η Υ.Π.Α. έχει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και καταρτίζει και εκτελεί δικό της προϋπολογισμό σύμφωνα με όσα ορίζονται στον παρόντα και τις εκάστοτε εφαρμοζόμενες διατάξεις περί λογιστικού των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

3. ... ».

Στο άρθρο 53 « Διαδοχή - Περιέλευση περιουσιακών στοιχείων στην Υ.Π.Α. - Προσθήκη άρθρου 26Α στον ν. 4427/2016 και μεταβατικές διατάξεις» μεταξύ άλλων ορίζεται:

«1. Στον ν. 4427/2016 (Α` 188) προστίθεται το άρθρο 26Α ως εξής:

«Άρθρο 26Α Διαδοχή - Περιέλευση περιουσιακών στοιχείων στην Υ.Π.Α.

1. Η αυτοτελής δημόσια υπηρεσία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας», η οποία υπάγεται στο Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών, καταργείται. Στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του Ελληνικού Δημοσίου, στον βαθμό που αφορούν στην εν λόγω αυτοτελή δημόσια υπηρεσία, υπεισέρχεται ως καθολικός διάδοχος το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας» που συστήνεται με το άρθρο 26.

2. ...

6. Το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας» που συστήνεται με το άρθρο 26 αναλαμβάνει κάθε αρμοδιότητα η οποία έχει ανατεθεί ή ασκείται, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, από την αυτοτελή δημόσια υπηρεσία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας», σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, εκτός αν άλλως ορίζεται στον παρόντα. Όπου στην κείμενη νομοθεσία γίνεται αναφορά στην Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας, νοείται στο εξής το Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας» που συστήνεται με το άρθρο 26.».

Με το άρθρο 54 προστέθηκε το άρθρο 26Β στο ν.4427/2016 το οποίο έχει ως εξής:

«Άρθρο 26Β

Όργανα διοίκησης Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας

1. Όργανα διοίκησης της Υ.Π.Α. είναι το Διοικητικό Συμβούλιο, ο Διοικητής, ο Υποδιοικητής Αεροναυτιλίας και ο Υποδιοικητής Διαχείρισης Αερολιμένων και Υδατοδρομίων.

2. Το Διοικητικό Συμβούλιο της Υ.Π.Α. συγκροτείται από επτά (7) μέλη ως εξής:

α. τον Διοικητή της Υ.Π.Α., ο οποίος διορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 27,

β. τον Υποδιοικητή Αεροναυτιλίας, ο οποίος διορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 28, γ. τον Υποδιοικητή Διαχείρισης Αερολιμένων και Υδατοδρομίων, ο οποίος διορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 29, δ. τέσσερα (4) μέλη, τα οποία διορίζονται σύμφωνα με το άρθρο 30Α.».

Με το άρθρο 61 ορίζεται :

«Άρθρο 61 Διοικητικό Συμβούλιο Υ.Π.Α.

«Όπου, στις διατάξεις του ν. 4427/2016 (Α` 188), που αφορούν στην Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας, γίνεται αναφορά σε Εκτελεστικό Συμβούλιο, νοείται στο εξής το Διοικητικό Συμβούλιο της Υ.Π.Α.».

Με το άρθρο 63 ορίζεται :

«Άρθρο 63 Συγκρότηση Διοικητικού Συμβουλίου Υ.Π.Α. -Προσθήκη του άρθρου 30B στον ν. 4427/2016

Στον ν. 4427/2016 (Α` 188) προστίθεται το άρθρο 30B ως εξής:

«Άρθρο 30B Συγκρότηση Διοικητικού Συμβουλίου

1.Το Διοικητικό Συμβούλιο της Υ.Π.Α. συγκροτείται σε σώμα με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών και αυτού προεδρεύει ο Διοικητής. Μετά από τη συγκρότησή του το Διοικητικό Συμβούλιο εκλέγει Αντιπρόεδρο. 2.Καθήκοντα γραμματέα του Διοικητικού Συμβουλίου ασκεί ο Προϊστάμενος της Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης και Συντονισμού της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής, Οικονομικής και Τεχνικής Υποστήριξης και Συντονισμού.».

Με το άρθρο 66 ορίζεται :

«Έναρξη λειτουργίας της Υ.Π.Α. - Προσθήκη του άρθρου 30E στον ν.4427/2016

Στον ν. 4427/2016 (Α` 188) προστίθεται το άρθρο 30E ως εξής:

«Άρθρο 30E Έναρξη λειτουργίας Υ.Π.Α.

Η λειτουργία της Υ.Π.Α. ως νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου σύμφωνα με όσα προβλέπονται αρχίζει με τη συγκρότηση του Διοικητικού της Συμβουλίου σε σώμα, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 30B. Μέχρι τη συγκρότηση του Διοικητικού Συμβουλίου ο διατελών Διοικητής και τα λοιπά υφιστάμενα όργανα διοίκησης της αυτοτελούς υπηρεσίας «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας» συνεχίζουν να ασκούν κάθε αρμοδιότητα που τους έχει ανατεθεί βάσει της κείμενης νομοθεσίας.».

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ

Από τις προαναφερθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου, εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία συνάγονται τα ακόλουθα:

21.- Ο σχεδιασμός του εναέριου χώρου, η ανάπτυξη δικτύου διεθνών αεροδιαδρόμων, η εγκαθίδρυση αεροναυτιλιακής υποδομής και ο έλεγχος της εναέριας κυκλοφορίας αρχικά βασίζονταν στις εθνικές πρωτοβουλίες, οι οποίες

κινούνταν μέσα σε ένα θεσμικό πλαίσιο Κανονισμών και Συστάσεων του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO) και του Οργανισμού για την Ασφάλεια της Αεροπλοΐας στην Ευρώπη (EUROCONTROL).

Ο «Ενιαίος Ευρωπαϊκός Ουρανός- ΕΕΟ» αποτελεί μια πρωτοβουλία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που αποσκοπεί να αυξήσει την αποτελεσματικότητα της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και των υπηρεσιών αεροναυτιλίας, μειώνοντας τον κατακερματισμό του ευρωπαϊκού εναέριου χώρου.

Το 2004 τέθηκαν σε ισχύ τέσσερις Κανονισμοί του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για την οργάνωση και διαχείριση του ευρωπαϊκού εναέριου χώρου.

22.- Ο Κανονισμός (ΕΚ) 549/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαρτίου 2004, αποτελεί την κυριαρχική βάση διαδικασίας για τη δημιουργία του ΕΕΟ και το νομοθετικό του πλαίσιο. Περιλαμβάνει τις γενικές αρχές ρύθμισης εναέριας κυκλοφορίας και παροχής υπηρεσιών, τις σχέσεις με τον Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO) και τον Οργανισμό για την Ασφάλεια της Αεροπλοΐας στην Ευρώπη (EUROCONTROL) και την κατοχύρωση των δικαιωμάτων των κρατών.

Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 1 αυτού, στόχος της πρωτοβουλίας του ΕΕΟ είναι να βελτιωθούν τα ισχύοντα πρότυπα ασφάλειας της εναέριας κυκλοφορίας, η βιώσιμη ανάπτυξη του συστήματος αεροπορικών μεταφορών και οι συνολικές επιδόσεις της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας (ATM) και του συστήματος υπηρεσιών αεροναυτιλίας (ANS) για τη γενική εναέρια κυκλοφορία στην Ευρώπη, προκειμένου να ικανοποιηθούν οι απαιτήσεις όλων των χρηστών του εναέριου χώρου. Ο ΕΕΟ περιλαμβάνει ένα πανευρωπαϊκό δίκτυο αεροδιαδρόμων, συστήματα διαχείρισης δικτύου και διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας που βασίζονται αποκλειστικά σε κριτήρια ασφάλειας, απόδοσης και τεχνικής επάρκειας, προς όφελος όλων των χρηστών του εναέριου χώρου.

Σύμφωνα με τους ορισμούς του άρθρου 2 του ίδιου Κανονισμού 549/2004, ως «Υπηρεσίες αεροναυτιλίας» ορίζονται οι υπηρεσίες εναέριας κυκλοφορίας, υπηρεσίες επικοινωνίας, πλοήγησης και επιτήρησης, μετεωρολογικές υπηρεσίες που προορίζονται για την αεροναυτιλία, και υπηρεσίες αεροναυτικών πληροφοριών, ενώ, ως «Φορέας παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας» νοείται οιαδήποτε δημόσια ή ιδιωτική οντότητα που παρέχει υπηρεσίες αεροναυτιλίας για τη γενική εναέρια κυκλοφορία.

Όπως δε προκύπτει από το προοίμιο του Κανονισμού, (παρ.1,3) για την υλοποίηση της κοινής πολιτικής μεταφορών απαιτείται ένα αποτελεσματικό σύστημα αερομεταφορών, το οποίο να επιτρέπει την ασφαλή και τακτική λειτουργία των υπηρεσιών αερομεταφορών, διευκολύνοντας την ελεύθερη κυκλοφορία προσώπων, εμπορευμάτων και υπηρεσιών. Η ομαλή λειτουργία του συστήματος αερομεταφορών απαιτεί συνεπή και υψηλά επίπεδα ασφάλειας στις υπηρεσίες αεροναυτιλίας, που να επιτρέπουν τη βέλτιστη χρήση του ευρωπαϊκού εναέριου χώρου, καθώς και ένα υψηλό επίπεδο ασφαλείας της εναέριας κυκλοφορίας.

Επίσης από το προοίμιο (παρ.9,10 και 11) και από το άρθρο 4 του Κανονισμού προκύπτει ότι, όταν τα κράτη μέλη αναλαμβάνουν δράση για την εξασφάλιση της συμμόρφωσης προς κοινοτικές απαιτήσεις, οι αρχές που ελέγχουν τη συμμόρφωση θα πρέπει να διαθέτουν επαρκή ανεξαρτησία έναντι των φορέων παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας. Οι υπηρεσίες αεροναυτιλίας, και ιδίως οι υπηρεσίες εναέριας κυκλοφορίας, οι οποίες έχουν χαρακτήρα δημόσιας αρχής, απαιτούν λειτουργικό ή διαρθρωτικό διαχωρισμό και οργανώνονται βάσει νομικών τύπων που διαφέρουν μεταξύ των κρατών μελών. Όταν απαιτούνται ανεξάρτητοι έλεγχοι των φορέων παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας, ως τέτοιοι έλεγχοι αναγνωρίζονται οι επιθεωρήσεις από τις επίσημες ελεγκτικές αρχές των κρατών μελών μέσα στα οποία παρέχονται οι υπηρεσίες αυτές.

23.- Ο Κανονισμός (ΕΚ) 550/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαρτίου 2004, αφορά την παροχή υπηρεσιών εναέριας κυκλοφορίας από τους «Παρόχους», δηλαδή είτε εθνικές υπηρεσίες (όπως η ΥΠΑ) ή οργανισμούς κατ'ανάθεση.

Στο Προοίμιό του περιέχεται ότι, για να δημιουργηθεί ο Ενιαίος Ευρωπαϊκός Ουρανός και για την υλοποίηση όλων όσων κατά τον Κανονισμό 549/2004 προβλέπονται, θα πρέπει να θεσπισθούν μέτρα για τη διασφάλιση της ασφαλούς και αποτελεσματικής παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας. Στόχος του Κανονισμού κατά το άρθρο 1 αυτού είναι η θέσπιση κοινών απαιτήσεων για την ασφαλή και αποδοτική παροχή των υπηρεσιών αεροναυτιλίας εντός της Κοινότητας. Στο άρθρο 2 που καθορίζονται τα καθήκοντα των εθνικών εποπτικών αρχών (του άρθρου 4 του Κανονισμού πλαισίου) προβλέπεται ότι κάθε εποπτική αρχή διοργανώνει κατάλληλες επιθεωρήσεις και μελέτες, προκειμένου να ελέγχει τη συμμόρφωση προς τις απαιτήσεις του Κανονισμού. Περαιτέρω κατά το άρθρο 6, στις κοινές απαιτήσεις για την παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, το ιδιοκτησιακό καθεστώς,

η οργανωτική δομή, το ανθρώπινο δυναμικό και τα κατάλληλα προγράμματα στελέχωσης.

24.- Ο Εκτελεστικός Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2017/373 της Επιτροπής της 1ης Μαρτίου, έχει αντικείμενο σύμφωνα το άρθρο 1, τον καθορισμό των κοινών απαιτήσεων τόσο για 1) την παροχή των υπηρεσιών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και αεροναυτιλίας [«ΔΕΚ (ATM) και ΥΑΝ (ANS)» αντίστοιχα] και άλλων λειτουργιών του δικτύου διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας, όσο και για 2) τις αρμόδιες αρχές και φορείς που ασκούν καθήκοντα πιστοποίησης, εποπτείας και επιβολής έναντι των παρόχων των υπηρεσιών και λειτουργιών

Για το σκοπό αυτό στο άρθρο 3 προβλέπεται ότι τα κράτη μέλη πρέπει να μεριμνούν, ώστε να παρέχονται οι κατάλληλες ανωτέρω υπηρεσίες και λειτουργίες, σύμφωνα με τον κανονισμό και κατά τρόπο που να διευκολύνει την γενική εναέρια κυκλοφορία, λαμβανομένων ταυτόχρονα υπόψη των θεμάτων ασφαλείας και των απαιτήσεων κυκλοφορίας και σύμφωνα με το άρθρο 4 πρέπει οι αρμόδιες αρχές πιστοποίησης εποπτείας και επιβολής να συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις, όπως καθορίζονται στον Κανονισμό στο Παράρτημα II.

Οι Πάροχοι υπηρεσιών, κατά το άρθρο 6, συμμορφώνονται με τις απαιτήσεις, όπως καθορίζονται στον Κανονισμό στο Παράρτημα III. Σε αυτό και συγκεκριμένα στο Τμήμα Β' με τίτλο «ΔΙΟΙΚΗΣΗ» και στην ενότητα «ATM/ANS.OR.B.005 Σύστημα Διοίκησης» προβλέπεται ότι ο πάροχος υπηρεσιών υποχρεούται να εφαρμόζει και να διατηρεί σύστημα διοίκησης, σύμφωνα με όσα αναλυτικά περιέχονται εκεί (καθορισμένες γραμμές ευθύνης και καταμερισμό ευθυνών συμπεριλαμβανομένου του άμεσου καταμερισμού ευθυνών του υπόλογου διοικητή, περιγραφή της γενικής φιλοσοφίας και των αρχών του παρόχου υπηρεσιών όσον αφορά την ασφάλεια, την ποιότητα και την ασφάλεια των υπηρεσιών του από έκνομες ενέργειες που συναποτελούν πολιτική, την οποία προσυπογράφει ο υπόλογος διοικητής, μέσα επαλήθευσης των επιδόσεων της οργάνωσης του παρόχου υπηρεσιών με βάση τους δείκτες επιδόσεων και τους στόχους επιδόσεων του συστήματος διοίκησης, διαδικασία για τον εντοπισμό αλλαγών στην οργάνωση του παρόχου υπηρεσιών και το πλαίσιο μέσα στο οποίο λειτουργεί, οι οποίες ενδέχεται να θίξουν παγιωμένες διεργασίες, διαδικασίες και υπηρεσίες και, όπου χρειάζεται, για τη μεταβολή του συστήματος διοίκησης ή του λειτουργικού συστήματος, διαδικασία επανεξέτασης του συστήματος διοίκησης, εντοπισμού των αιτίων που προκαλούν επιδόσεις του συστήματος διοίκησης κατώτερες των προτύπων, προσδιορισμού των επιπτώσεων

αυτών των κατώτερων επιδόσεων και εξάλειψης ή περιορισμού των αιτίων/διαδικασία με σκοπό να διασφαλίζεται ότι το προσωπικό του παρόχου υπηρεσιών εκπαιδεύεται και είναι ικανό να εκτελεί τα καθήκοντά του με ασφαλή, αποδοτικό τρόπο κ.λ.π.). Επίσης στο ίδιο Τμήμα Β΄-«ΔΙΟΙΚΗΣΗ» περιλαμβάνονται υποχρεώσεις του Παρόχου, που αφορούν Διαδικασίες αλλαγής της Διοίκησης, Ανάθεση δραστηριοτήτων σε τρίτους, Απαιτήσεις για το προσωπικό, Απαιτήσεις για τις εγκαταστάσεις, Τήρηση αρχείων και τεχνικών εγχειριδίων λειτουργιών.

25.- Με τον ν.4427/2016 (Α΄ 188) επιδιώχθηκε διττός στόχος, αφενός ο διαχωρισμός της αρμοδιότητας κανονιστικής ρύθμισης και εποπτείας των αερομεταφορών και της αεροναυτιλίας από την επιχειρησιακή δραστηριότητα της παροχής υπηρεσιών αεροναυτιλίας και διαχείρισης αεροδρομίων, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του ενωσιακού δικαίου, αφετέρου η αναδιάρθρωση των υπηρεσιών της υφιστάμενης Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ), προκειμένου να επιτελέσει με επιτυχία το έργο της οργάνωσης και ανάπτυξης υπηρεσιών αεροναυτιλίας και διαχείρισης των μη παραχωρημένων αερολιμένων και υδατοδρομίων.

Ειδικότερα, με το πρώτο κεφάλαιο αυτού, άρθρα 1-26, συστάθηκε η ανεξάρτητη Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας (Α.Π.Α.) και ρυθμίστηκε η διοικητική της δομή, ώστε να εξασφαλιστεί ο λειτουργικός, διοικητικός και οικονομικός διαχωρισμός της Αρχής από την ήδη υφιστάμενη και λειτουργούσα υπηρεσία ΥΠΑ, η οποία αναδιάρθρωθηκε, ως αυτοτελής δημόσια υπηρεσία (άρθρα 27 επ.) και ορίστηκε ότι αποτελεί τον Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας, όπως η δομή, η διάρθρωση και οι αρμοδιότητές της σχετικά με αυτόν καθορίστηκαν στο νόμο (Κεφάλαιο Β΄ «Αναδιοργάνωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας» άρθρα 26-57).

Με βάση το άρθρο 66 του ίδιου νόμου εκδόθηκε το π.δ. 84/2018 (Α΄ 156) «*Οργάνωση της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας*» και το π.δ. 85/2018 (Α΄157)«*Οργανισμός της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας*». Ωστόσο παρά τις ανωτέρω νομοθετικές ρυθμίσεις, η έναρξη λειτουργίας της Αρχής και ο συναφής πλήρης διαχωρισμός της άσκησης ρυθμιστικών και εποπτικών αρμοδιοτήτων από την παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας και διαχείρισης αεροδρομίων και υδατοδρομίων δεν πραγματοποιήθηκε, διότι οι ανωτέρω ρυθμίσεις δεν υλοποιήθηκαν στο σύνολό τους.

26.- Με τον ν.4757/2020 (Α΄ 240) επιτεύχθηκε ο πλήρης διαχωρισμός της άσκησης ρυθμιστικών και εποπτικών αρμοδιοτήτων από την παροχή υπηρεσιών

αεροναυτιλίας και διαχείρισης αεροδρομίων και υδατοδρομίων, που αποτελεί επιταγή του ενωσιακού δικαίου. Ειδικότερα:

27.- Με τις διατάξεις του Α΄ ΜΕΡΟΥΣ «ΣΥΣΤΑΣΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΑΡΧΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ (Α.Π.Α.)» (άρθρα 1 έως και 51) του ν.4757/2020 συστάθηκε η Ανεξάρτητη Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας (Α.Π.Α.) και ρυθμίστηκε η διοικητική της δομή, ώστε να εξασφαλιστεί ο λειτουργικός, διοικητικός και οικονομικός διαχωρισμός της Αρχής από την παροχή των σχετικών υπηρεσιών. Με τις ρυθμίσεις των διατάξεων αυτών (όπως περιέχεται και αναλύεται στο κείμενο της αιτιολογικής έκθεσης του νόμου) αναμορφώνεται η Α.Π.Α. με την ενίσχυση των αρμοδιοτήτων της και τον προσδιορισμό των μέσων άσκησης αυτών, με την απλούστευση της οργανωτικής της δομής και με τον ακριβή προσδιορισμό των πόρων χρηματοδότησής της.

28.- Η ρύθμιση της αναμόρφωσης και του πλήρους διαχωρισμού της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας από τους παρόχους υπηρεσιών αεροναυτιλίας και διαχείρισης αεροδρομίων και υδατοδρομίων μέσω νόμου, επιβάλλεται από την ενωσιακή νομοθεσία, όπως προεκτέθηκε, και συγκεκριμένα κυρίως από τον Κανονισμό (ΕΕ) 1139/2018 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινών κανόνων στον τομέα της πολιτικής αεροπορίας και την ίδρυση Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Αεροπορική Ασφάλεια, τον Κανονισμό (ΕΚ) 549/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαρτίου 2004, για τη χάραξη του πλαισίου για τη δημιουργία του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού, από τον Κανονισμό (ΕΚ) 550/2004 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαρτίου 2004, σχετικά με την παροχή υπηρεσιών Αεροναυτιλίας, από τον Εκτελεστικό Κανονισμό (ΕΕ) 2017/373 της Επιτροπής, της 1ης Μαρτίου 2017, σχετικά με τον καθορισμό κοινών απαιτήσεων για τους παρόχους υπηρεσιών διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας / αεροναυτιλίας και άλλων λειτουργιών του δικτύου διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας και της εποπτείας τους και τον Εκτελεστικό Κανονισμό (ΕΕ) 317/2019 της Επιτροπής, της 11ης Φεβρουαρίου 2019, σχετικά με την καθιέρωση μηχανισμού επιδόσεων και συστήματος χρέωσης τελών στον Ενιαίο Ευρωπαϊκό Ουρανό.

Σημειώνεται ότι αρμόδιος φορέας εποπτείας του Παρόχου Αεροναυτιλίας της ΥΠΑ (National Supervisory Authority -NSA σύμφωνα με την ευρωπαϊκή νομοθεσία) πριν τον ανωτέρω διαχωρισμό μεταξύ ΑΠΑ και ΥΠΑ με τον ν.4757/2020, ήταν η «*Εθνική Εποπτική Αρχή Αεροναυτιλίας (ΕΕΑΑΝ)*», που ιδρύθηκε με το άρθρο 25 του ν.

3446/2006 κατά την πρόβλεψη του ΕΚ 549/2004 (άρθρα 2,3 και 4) και της οποίας η οργάνωση, η λειτουργία, η στελέχωση και κάθε άλλο ειδικό θέμα καθοριζόταν με τα π.δ. 150/2007 «*Οργάνωση και στελέχωση της Εθνικής Εποπτικής Αρχής Αεροναυτιλίας της ΥΠΑ*» (Α'193) και π.δ.103/2010 «*Κανονισμός Λειτουργίας της Εθνικής Εποπτικής Αρχής Αεροναυτιλίας*» (Α'180). Η εποπτική αυτή αρχή, κατ'άρθρο 25 του ν. 3446/2006, υπαγόταν στην Υ.Π.Α. και συγκεκριμένα στο Διοικητή ΥΠΑ, δηλαδή στην ίδια υπηρεσία (ΥΠΑ) υπαγόταν και η εποπτευόμενη και η εποπτεύουσα υπηρεσία. Τα ανωτέρω π.δ/τα ρητά καταργήθηκαν με την παράγραφο 2 του άρθρο 50 του ν.4757/2020, οπότε και έπαυσε οριστικά η ύπαρξη της ΕΕΑΝ και αντικαταστάθηκε από την Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας με την έναρξη λειτουργίας της τελευταίας.

29.- Στο άρθρο 7 του ν.4757/2020, στο οποίο ρητά καθορίζονται οι αρμοδιότητες της Α.Π.Α., μεταξύ άλλων, η Αρχή ορίζεται ως:

-«εθνική εποπτική αρχή», σύμφωνα με την παράγραφο 2 περίπτωση β,

-«αρμόδια αρχή» (παρ.2 εδ.ι) για τους σκοπούς του άρθρου 5 του Κανονισμού (ΕΕ) 2015/340 της Επιτροπής της 20ής Φεβρουαρίου 2015, για τον καθορισμό τεχνικών απαιτήσεων και διοικητικών διαδικασιών όσον αφορά στις άδειες και τα πιστοποιητικά ελεγκτών εναέριας κυκλοφορίας και

-«αρμόδια» (παρ.2 εδ.ιε) για τη διεξαγωγή επιθεωρήσεων και ελέγχων για την εφαρμογή των κανόνων του διεθνούς, ενωσιακού και εθνικού δικαίου που αφορούν στην πολιτική αεροπορία, για την διαπίστωση παραβάσεων κατά τον ίδιο νόμο 4757/2020 (άρθρο 26) και τον Κανονισμό Επιθεωρήσεων και για την επιβολή διοικητικών κυρώσεων.

30.- Με βάση τις ανωτέρω αρμοδιότητές της η ΑΠΑ και συγκεκριμένα, για την διενέργεια των επιθεωρήσεων στη λειτουργία της Υ.Π.Α., καταρτίζει προγράμματα Επιθεωρήσεων, σύμφωνα με όσα ορίζονται τόσο στο άρθρο 26 του ν.4757/2020 για τους Επιθεωρητές και την ελεγκτική διαδικασία όσο και σύμφωνα με τον «Κανονισμό Επιθεωρήσεων ΑΠΑ», έως δε την έκδοση του τελευταίου διενεργούνται σύμφωνα με τις διατάξεις που εξακολουθούν να εφαρμόζονται, οι οποίες ρητά προβλέπονται στο προαναφερθέν άρθρο 26. Οι Επιθεωρητές ελέγχουν τη συμμόρφωση των εποπτευόμενων φορέων με τους κανόνες του διεθνούς, ενωσιακού και εθνικού δικαίου που αφορούν στην πολιτική αεροπορία. Οι αρμοδιότητές τους εκτείνονται στον έλεγχο της ασφάλειας, προστασίας του περιβάλλοντος και ασφάλειας από έκνομες ενέργειες των αερομεταφορών, καθώς και στην οικονομική εποπτεία των

εποπτευόμενων φορέων, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στις σχετικές διατάξεις του εθνικού και ενωσιακού δικαίου, όπως ενδεικτικά των Κανονισμών 2018/1139, 300/2008, 2019/317, 549/2004, 550/2004, 1008/2008 και 1107/2006 και του π.δ.52/2012 (Α` 102), με το οποίο ενσωματώθηκε στην εθνική έννομη τάξη η Οδηγία 2009/12/ΕΚ. Η ελεγκτική αυτή διαδικασία έχει ως στόχο τη βελτίωση της ασφάλειας, της προστασίας του περιβάλλοντος και της ασφάλειας από έκνομες ενέργειες στην πολιτική αεροπορία μέσω τακτικών ή έκτακτων επιθεωρήσεων ή/ και ελέγχων για την πιστοποίηση και τη συνεχή εποπτεία συμμόρφωσης των εποπτευόμενων φορέων, σύμφωνα με τα πρότυπα των εθνικών, ενωσιακών και διεθνών κανονισμών.

31.- Με τις διατάξεις του ΜΕΡΟΥΣ Β΄ «*ΡΥΘΜΙΣΗ ΖΗΤΗΜΑΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ (Υ.Π.Α.)*» αναμορφώνεται θεσμικά ο Πάροχος (ΥΠΑ) και επαυξάνεται η διοικητική και οικονομική του αυτοτέλεια, με την υιοθέτηση νομικής μορφής Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), με σκοπό να συμβάλει στην περαιτέρω ανάπτυξη και βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών αεροναυτιλίας και διαχείρισης αεροδρομίων και να καταστήσει ακόμη ευκολότερη την υλοποίηση του πλήρους διαχωρισμού από την ΑΠΑ, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική έκθεση του νόμου .

32.- Ειδικότερα, με τις διατάξεις των άρθρων 52 έως 72 του ίδιου ν.4757/2020, συστάθηκε το Ν.Π.Δ.Δ με την επωνυμία «*ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ (Υ.Π.Α.)*» υπό την εποπτεία του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, καταργήθηκε ρητά η ΥΠΑ ως αυτοτελής δημόσια υπηρεσία και προβλέφθηκε ότι το Ν.Π.Δ.Δ «*Υ.Π.Α.*» υπεισέρχεται, ως καθολικός διάδοχος, στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις του Ελληνικού Δημοσίου στο βαθμό που αφορούν την καταργηθείσα υπηρεσία.

33.-Επίσης στις διατάξεις αυτές ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τη διοίκηση του Ν.Π.Δ.Δ «*Υ.Π.Α.*» και συγκεκριμένα προβλέπονται τα όργανα διοίκησης αυτού, που είναι σύμφωνα με το άρθρο 54, με το οποίο προστέθηκε άρθρο 26B στο ν.4427/2016, το Διοικητικό Συμβούλιο, ο Διοικητής, ο Υποδιοικητής Αεροναυτιλίας και ο Υποδιοικητής Διαχείρισης Αερολιμένων και Υδατοδρομίων. Επίσης προβλέπονται οι αρμοδιότητες των οργάνων, τα απαιτούμενα προσόντα για το διορισμό των σχετικών προσώπων, η διαδικασία επιλογής και η θητεία των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, η συγκρότηση του Δ.Σ. σε σώμα και εν γένει τα ζητήματα που αφορούν τη λειτουργία του νέου νομικού προσώπου.

34.- Ειδικά ως προς τον χρόνο έναρξης λειτουργίας της ΥΠΑ (ως νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου), ρητά προβλέπεται στο άρθρο 66 με το οποίο προστέθηκε άρθρο 30E στο ν.4427/2016, ότι η λειτουργία της αρχίζει με τη συγκρότηση του Διοικητικού

της Συμβουλίου σε σώμα και σύμφωνα με τη μεταβατική ρύθμιση της ίδιας διάταξης, μέχρι τη συγκρότηση του Διοικητικού Συμβουλίου ο διατελών Διοικητής και τα λοιπά υφιστάμενα όργανα διοίκησης της αυτοτελούς υπηρεσίας «Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας» συνεχίζουν να ασκούν κάθε αρμοδιότητα που τους έχει ανατεθεί βάσει της κείμενης νομοθεσίας. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 63 με το οποίο προστέθηκε άρθρο 30B στο ν.4427/2016, το Διοικητικό Συμβούλιο της Υ.Π.Α. συγκροτείται σε σώμα με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών και αυτού προεδρεύει ο Διοικητής.

35.- Με την έναρξη ισχύος του ν.4757/2020, (ήτοι από τη δημοσίευσή του στην ΕφτΚ την 1-12-2020), καταργήθηκαν ρητά με το άρθρο 50 αυτού, μεταξύ άλλων, οι διατάξεις του ν.4427/2016 που μέχρι τότε ρύθμιζαν τα θέματα της ΑΠΑ, καθώς και το π.δ. 84/2018 «*Οργάνωση της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας*», ενώ δεν καταργήθηκε το π.δ. 85/2018 «*Οργανισμός της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας*». Τα προεδρικά αυτά διατάγματα εκδόθηκαν με βάση την εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 66 του ν.4427/2016, για να ρυθμίσουν τις αρμοδιότητες των Διοικητών και Υποδιοικητών της Αρχής Πολιτικής Αεροπορίας και της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (ΑΠΑ και ΥΠΑ), την στελέχωση, αρμοδιότητες, κατανομή και διάρθρωση του προσωπικού αυτών, τα ζητήματα τοποθέτησης, μετάταξης, απόσπασης προσωπικού τους σε Διευθύνσεις, Τμήματα και Γραφεία, ζητήματα επιλογής και τοποθέτησης νέων Προϊσταμένων και γενικά τη λειτουργία της ΑΠΑ και ΥΠΑ.

36.- Οσον αφορά την ΥΠΑ, σύμφωνα με το άρθρο 75 του ν.4427/2016, από την έναρξη ισχύος του ανωτέρω π.δ/τος 85/2018 καταργήθηκαν, μεταξύ άλλων, οι ακόλουθες διατάξεις του ν. 3913/2011 (Α' 18) «*Αναδιοργάνωση ΥΠΑ και άλλες διατάξεις*» : τα άρθρα 1 έως 12, 12 έως 21, 22 και 22Α, 27 παρ.2 , 28 και 37, το άρθρο 26 ως αυτό ισχύει, με την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 67 και το άρθρο 30 από την έκδοση της κοινής υπουργικής απόφασης της παρ. 2 του άρθρου 74. Ειδικότερα:

α) Με τις διατάξεις των άρθρων 1 έως 22 του Α' Κεφαλαίου του ν.3913/2011, οι οποίες αφορούν την ΥΠΑ ως Πάροχο Αεροναυτιλίας, είχαν προβλεφθεί αναγκαίες διαρθρωτικές ρυθμίσεις για την ασφάλεια, την εξειδίκευση, την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα των υπηρεσιών αεροναυτιλίας, κατά τις απαιτήσεις των Ευρωπαϊκών Κανονισμών. Με το άρθρο 2 του νόμου αυτού αναδιαρθρώθηκε και μετονομάστηκε η Γενική Διεύθυνση Αεροναυτιλίας σε Γενική Διεύθυνση Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας (ΓΔΦΠΥΑΝ) και ορίστηκε η ανωτέρω Γενική

Διεύθυνση ως «Φορέας Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας», κατά την έννοια του άρθρου 2 του Κανονισμού 549/2004 ΕΚ για τον Ενιαίο Ευρωπαϊκό Ουρανό (Ε.Ε.Ο.). Περαιτέρω καθορίστηκαν οι αρμοδιότητες και οι υπηρεσίες της και συγκεκριμένα, στο άρθρο 3 προβλέφθηκε η γενική οργανωτική δομή της ΓΔΦΠΥΑΝ, στα άρθρα 4 έως και 20 ρυθμίστηκε η αναλυτική οργανωτική δομή της και με το άρθρο 21 συστάθηκε στην ΥΠΑ η αυτοτελής Διεύθυνση Κανονιστικής Λειτουργίας Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας και καθορίστηκαν τα τμήματά της.

β) Ακολούθησε ο ν.4427/2016 στο Κεφάλαιο Β΄ του οποίου με τίτλο «*Αναδιοργάνωση της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας*», στα άρθρα 26 έως 57, περιέχονται νέες ρυθμίσεις για τον Πάροχο Αεροναυτιλίας. Στο άρθρο 26 περιγράφεται η νέα οργανωτική δομή της ΥΠΑ και στην παράγραφο 7 αυτού, περιγράφεται η γενική οργανωτική δομή του Παρόχου Αεροναυτιλίας με τη νέα ονομασία του ως Γενική Διεύθυνση Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας ΓΔΠΥΑ σε αντικατάσταση της προηγούμενης ΓΔΦΠΥΑΝ, η οποία υπάγεται στον Υποδιοικητή Αεροναυτιλίας (παράγραφος 4) και στα άρθρα 45 έως και 57 αναπτύσσεται η αναλυτική οργανωτική δομή της ΓΔΠΥΑ. Τέλος με την παράγραφο γ του άρθρου 75 (*Καταργούμενες Διατάξεις*), καταργήθηκαν από την έναρξη ισχύος του προεδρικού διατάγματος του άρθρου 66 του ίδιου νόμου, τα άρθρα 1 έως και 21 του ν. 3913/2011, δηλαδή ο Φορέας Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας με ονομασία Γενική Διεύθυνση Φορέα Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας (ΓΔΦΠΥΑΝ) της ΥΠΑ και η Διεύθυνση Κανονιστικής Λειτουργίας Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας.

γ) Με π.δ. 85/2018 «*Οργανισμός της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας*», που εκδόθηκε κατ'εξουσιοδότηση του ανωτέρω νόμου, γίνεται εξειδίκευση και προσθήκη αρμοδιοτήτων στις Οργανικές Μονάδες της ΥΠΑ, όπως αυτές περιγράφηκαν στον ανωτέρω ν.4427/2016. Το άρθρο 2 αφορά αποκλειστικά και αναλυτικά τις εξειδικεύσεις και προσθήκες στην οργανωτική δομή της Γενικής Διεύθυνσης Παροχής Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας (ΓΔΠΥΑ) και τις αντίστοιχες Διευθύνσεις της εν λόγω Γενικής Διεύθυνσης, όπως αυτές έχουν περιγραφεί στα άρθρα 45-57 του ν. 4427/2016.

δ) Στη συνέχεια με το άρθρο 50 του ν. 4757/2020 (*Καταργούμενες διατάξεις και ανακαλούμενες πράξεις*), δεν καταργήθηκαν και παρέμειναν σε ισχύ τόσο το άρθρο 26 όσο και τα άρθρα 45 έως και 57 του ν.4427/2016, που περιγράφουν την οργανωτική δομή της ΓΔΠΥΑ της ΥΠΑ. Στο άρθρο 52 του ν. 4757/2020 γίνεται αναφορά στο άρθρο 26 του ν.4427/2016 μόνο ως προς την υποχρέωση μετατροπής

της ΥΠΑ σε ΝΠΔΔ, ενώ στην παράγραφο 7 του άρθρου 52 του ν.4757/2020 γίνεται περιγραφή της γενικής οργανωτικής δομής της ΓΔΠΥΑ, η οποία είναι ακριβώς ίδια με αυτήν του άρθρου 26 του ν.4427/2016.

37.- Τέλος κατά το άρθρο 2 ΑΚ, ο νόμος ορίζει για το μέλλον, δεν έχει αναδρομική δύναμη και διατηρεί την ισχύ του, εφόσον άλλος κανόνας δικαίου δεν τον καταργήσει ρητά ή σιωπηρά. Από τη διάταξη αυτή σαφώς προκύπτει, ότι η κατάργηση νόμου με άλλο νόμο είναι είτε ρητή (άμεση) είτε σιωπηρή (έμμεση). Ρητή κατάργηση υπάρχει όταν ο νεότερος νόμος περιέχει ειδική διάταξη για κατάργηση του παλαιότερου νόμου. Σιωπηρή κατάργηση υπάρχει όταν από την έννοια του περιεχομένου του προκύπτει κατά τρόπο σαφή, ότι ο νεότερος αυτός νόμος έχει σκοπό την κατάργηση του προγενέστερου αντιθέτου προς αυτόν νόμου, όπως συμβαίνει όταν ο νεότερος νόμος ρυθμίζει το ίδιο θέμα κατά τρόπο αντίθετο και ασυμβίβαστο προς την ρύθμιση του παλαιότερου νόμου. Στην περίπτωση αυτή, η διατήρηση ή η εφαρμογή του ενός αποκλείει την εφαρμογή του άλλου νόμου, οπότε ο νεότερος νόμος καταργεί τον παλιό (Κ.Σημαντήρας Γενικά Αρχαία Αστικού Δικαίου, έκδοση τρίτη, Μ.Μαργαρίτη Επίτομη Ερμηνεία Αστικού Κώδικα 2016, Β.Βαθρακοκόλη Αναλυτική ερμηνεία Νομολογία Αστικού Κώδικα 1989, και ενδεικτικά Α.Π.65/2016,758/2015, 886/2014, 1259/2012, 284/2014, 413/2003κ.ά).

38.- Κατόπιν όλων των ανωτέρω προκύπτει, ότι από την έκδοση του κατ'εξουσιοδότηση του άρθρου 66 του ν.4427/2016 π.δ/τος 85/2018 «*Οργανισμός της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας*», δηλαδή από την 27-8-2018 (ημερομηνία δημοσίευσής του στην ΕφτΚ (Α' 157/27.08.2018), καταργήθηκαν ρητά οι διατάξεις του ν.3913/2011, όπως ειδικά ορίζεται στη διάταξη του άρθρου 75 του ν.4427/2016, μεταξύ των οποίων και συγκεκριμένα οι διατάξεις εκείνες που αφορούν την ΥΠΑ, ως Πάροχο Αεροναυτιλίας και εφαρμογή έχουν πλέον οι σχετικές διατάξεις του π.δ/τος 85/2018 και του ν.4427/2016, όπως αυτές σήμερα ισχύουν, καθώς και οι σχετικές διατάξεις του ν.4757/2020.

Η εφαρμογή των διατάξεων αυτών δεν εμποδίζεται από το γεγονός ότι, όπως δίδεται από το ιστορικό του ερωτήματος, δεν έχει ξεκινήσει η λειτουργία της ΥΠΑ, ως ΝΠΔΔ, διότι το Διοικητικό Συμβούλιο της ΥΠΑ δεν έχει μέχρι σήμερα συγκροτηθεί σε σώμα κατ'άρθρο 63 του ν.4757/2020, καθώς δεν έχει εκδοθεί η σχετική απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών. Τούτο διότι, ανεξάρτητα από το αν έχουν υλοποιηθεί ή όχι οι ρυθμίσεις που περιέχονται στον τελευταίο νόμο 4757/2020, ήδη από το πιο πάνω χρονικό σημείο της έκδοσης του π.δ/τος 85/2018 έχουν ρυθμιστεί

τα θέματα που αφορούν τη σύσταση, την ονομασία και τις αρμοδιότητες των οργανικών μονάδων της ΥΠΑ και γενικά κάθε θέμα που αφορά την οργάνωση και τη λειτουργία της. Επιπλέον, οι διατάξεις του ν.3913/2011 έχουν ρητά καταργηθεί με το άρθρο 75 του ν.4757/2016 και σε κάθε περίπτωση έχουν και σιωπηρά καταργηθεί κατά το μέρος που με τον νεότερο νόμο 4427/2016 έρχονται σε αντίθεση με αυτόν ή ρυθμίζουν διαφορετικά.

39. Η Ανεξάρτητη Αρχή Α.Π.Α., η οποία συστάθηκε, οργανώθηκε και λειτουργεί με το ν.4757/2020 και έχει σκοπό και αρμοδιότητα, σύμφωνα με τα άρθρα 4 και 7 του νόμου αυτού, για την άσκηση εποπτείας στη λειτουργία της πολιτικής αεροπορίας και την εφαρμογή του εθνικού και ενωσιακού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων, υποχρεούται κατά την εκτέλεση των καθηκόντων της πιστοποίησης, εποπτείας και επιβολής στον τομέα των αερομεταφορών και της αεροναυτιλίας στην εφαρμογή της ενωσιακής και εθνικής νομοθεσίας. Άρα και ειδικά (όσον αφορά τον προβληματισμό που τίθεται με το ερώτημα) κατά την διενέργεια από αυτήν, ως αρμόδια αρχή, Επιθεωρήσεων στον Πάροχο Υπηρεσιών Αεροναυτιλίας, δηλ. την Υ.Π.Α, κατά το άρθρο 26 του ν.4757/2020, η Αρχή θα πρέπει να εφαρμόσει την κατά τα ανωτέρω ισχύουσα εσωτερική νομοθεσία. Κατά την έκδοση δε τόσο του τελευταίου ν.4757/2020 όσο και του π.δ/τος 85/2018 ήταν ήδη γνωστός στο νομοθέτη και ο Εκτελεστικός Κανονισμός (ΕΕ) 2017/373.

40.- Οι κανονιστικές πράξεις στις οποίες, όπως προκύπτει από το έγγραφο του ερωτήματος και το σχετικό φάκελο, αναφέρεται η εποπτευόμενη υπηρεσία ΥΠΑ και συγκεκριμένα η υπ' αριθμ. 2105/1-8-2014 (Β' 2230) απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών όπως αυτή τροποποιήθηκε με τις με αριθμ. Δ10/Α/21175/1238/-10-2017 (Β' 3677) και Δ10/Α/11318/774/29-5-2018 (Β' 1939) αποφάσεις του ίδιου Υπουργού, αφορούν μεταβίβαση αρμοδιοτήτων και δικαιώματος υπογραφής σε όργανα του οργανογράμματος της Υ.Π.Α. σύμφωνα με το ν.3913/2011, ο οποίος όμως έχει ήδη καταργηθεί, κατά τα ανωτέρω. Ανεξάρτητα δε από αυτό, η ίδια παραπάνω κανονιστική απόφαση με το περιεχόμενό της δεν καθορίζει την οργανωτική δομή της υπηρεσίας, ούτε την μεταβάλλει, ούτε επεμβαίνει με κάποιον τρόπο σε αυτήν.

41.-Απάντηση

Κατόπιν των ανωτέρω, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, στο ερώτημα αρμόζει η εξής απάντηση: Κατά την άσκηση του εποπτικού έργου της Αρχής

Πολιτικής Αεροπορίας - ΑΠΑ, ως αρμόδιας αρχής, επί του εποπτευόμενου φορέα Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ), δεν έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του ν.3913/2011 για την επιθεώρηση της οργανωτικής δομής της ΥΠΑ, διότι αυτές έχουν καταργηθεί και συνακόλουθα δεν θα είναι νόμιμες οι ενέργειες της ΑΠΑ σε περίπτωση αποδοχής των εκτιμήσεων της ΥΠΑ και υλοποίησης των προγραμματιζομένων επιθεωρήσεων, ως εποπτικής Αρχής, με την κατάρτιση νέου προγράμματος, λαμβάνοντας υπόψιν την οργανωτική δομή του εποπτευόμενου φορέα (ΥΠΑ) σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.3913/2011.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 16 Ιουνίου 2023

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Νίκη Μαριόλη

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Μαρία Σταμέλου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.