



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΤΟ**  
**ΕΘΝΙΚΟ ΜΕΤΣΟΒΙΟ ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟ**

Αθήνα, 13-06-2023

**Αριθμός γνωμοδότησης 76/2023**

**Αριθμός ερωτήματος :** 11580/9-3-2023 της Δ/σης Διοικητικού, Τμήμα Διδακτικού Προσωπικού του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου.

**Περίληψη :** Ερωτάται εάν, υπό την ισχύ των διατάξεων του νέου θεσμικού νόμου 4957/2022 : Α) Η προκήρυξη για τον διορισμό και την εξέλιξη των μελών του Διδακτικού-Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) απαιτείται να δημοσιεύεται σε ημερήσιες εφημερίδες, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 6 περ. Α' παρ. 3 ν. 2083/1992. Β) Η προκήρυξη για τον διορισμό των μελών του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) απαιτείται να δημοσιεύεται σε ημερήσιες εφημερίδες, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 2 π.δ. 147/2009 και του άρθρου 1 παρ. 2 της υπ' αριθμ. 6136/11-2-2020 απόφασης της Συγκλήτου του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.).

**Ιστορικό**

1. Με τη θέση σε ισχύ του θεσμικού νόμου 4957/2022 επιδιώκεται, όπως αναφέρεται άλλωστε στην σχετική αιτιολογική έκθεση, ο καθορισμός ενός ενιαίου πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.) της ημεδαπής σύμφωνα με τις ιδιαίτερες ανάγκες τους, η εισαγωγή νέου μοντέλου διακυβέρνησης και η θέσπιση νέου αξιολογικού τρόπου εκλογής και εξέλιξης των μελών Δ.Ε.Π. και λοιπών κατηγοριών

διδασκτικού προσωπικού των Α.Ε.Ι. Με τις διατάξεις του άρθρου 139 του νόμου αυτού ορίζεται ο τρόπος κατανομής των συνολικών θέσεων των μελών Δ.Ε.Π. και, μεταξύ άλλων, των μελών Ε.ΔΙ.Π. ως επίσης και ο τρόπος έκδοσης της προκήρυξης για την κάλυψη του αριθμού των νέων θέσεων του εν λόγω προσωπικού. Με το εξεταζόμενο ερώτημα η υπηρεσία προβληματίζεται εάν, σύμφωνα με το ισχύον σήμερα νομικό πλαίσιο, απαιτείται δημοσίευση των σχετικών προκηρύξεων σε ημερήσιες εφημερίδες για τον διορισμό και εξέλιξη των μελών Δ.Ε.Π., αλλά και για τον διορισμό των μελών Ε.ΔΙ.Π.

### **Νομοθετικό πλαίσιο.**

#### **Α΄ ΜΕΡΟΣ**

2. Με τις διατάξεις του άρθρου 6 περ. Α΄ παρ. 1 και 3 ν. 2083/1992 «Εκσυγχρονισμός της Ανώτατης Εκπαίδευσης» (Α΄ 159) ορίζονταν τα ακόλουθα<sup>1</sup> :

Παρ. 1 : *«Ο προγραμματισμός νέων θέσεων Δ.Ε.Π. στα Α.Ε.Ι. γίνεται σε ετήσια βάση. Με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων καθορίζονται οι προϋποθέσεις, οι όροι, οι διαδικασίες και οι σχετικές λεπτομέρειες, που αναφέρονται στον προγραμματισμό αυτόν και την υλοποίησή του. Οι πιστώσεις που χορηγούνται κάθε έτος από το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων για την πλήρωση θέσεων Δ.Ε.Π.*

*κατανέμονται από τη Σύγκλητο των Α.Ε.Ι. στα τμήματα και από τις γενικές συνελεύσεις των τμημάτων στους τομείς».*

Παρ. 3 : *«Μέσα σε δέκα μέρες από τη γνωστοποίηση του αντίστοιχου αριθμού φύλλου Εφημερίδας της Κυβερνήσεως από το Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων στο οικείο Α.Ε.Ι., το τελευταίο ανακοινώνει στον ημερήσιο τύπο τη δημοσίευση της προκήρυξης, τον αριθμό του φύλλου υποβολής υποψηφιοτήτων και η οποία καθορίζεται σε δύο (2) μήνες από την ημερομηνία του εγγράφου της ανακοίνωσης.*

*Η ανακοίνωση γίνεται σε τρεις ημερήσιες εφημερίδες της Αθήνας, σε δύο της Θεσσαλονίκης και σε μία κάθε πόλης στην οποία εδρεύει Α.Ε.Ι., εφόσον*

---

<sup>1</sup> Η περίπτωση Α΄ μετονομάστηκε έτσι από Γ΄ με την διάταξη του άρθρου 1 παρ.6 εδ. α΄ ν. 2188/1994. Η παράγραφος 1 αντικαταστάθηκε ως άνω με την διάταξη του εδ. β΄ της παραπάνω παραγράφου. Επίσης το τελευταίο εδάφιο της παρ. 3 αρχικά είχε προστεθεί με την διάταξη του άρθρου 14 παρ. 43 ν. 2817/2000 και τελικά αντικαταστάθηκε με την διάταξη του άρθρου 23 παρ. β ν. 3549/2007.

κυκλοφορούν αντίστοιχες εφημερίδες και ταυτοχρόνως κοινοποιείται σε όλα τα Α.Ε.Ι. και ερευνητικά κέντρα της χώρας».

*Η ανακοίνωση της προκήρυξης καταχωρίζεται, επίσης, υποχρεωτικά στο επίσημο έντυπο του οικείου Α.Ε.Ι., εφόσον κυκλοφορεί στην ιστοσελίδα του οικείου Α.Ε.Ι., καθώς και στις ιστοσελίδες των Υπουργείων Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εξωτερικών και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων».*

**3.** Με τις διατάξεις των παρακάτω άρθρων ν. 4009/2011 «Δομή, διασφάλιση, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας σπουδών και διεθνοποίηση των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων» (Α' 195) ορίζονταν ή ορίζονται, κατά περίπτωση, τα ακόλουθα :

Άρθρο 5

Παρ. 1 : *«Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, εγκρίνεται ο Οργανισμός κάθε ιδρύματος, ύστερα από πρόταση του πρύτανη, η οποία διατυπώνεται μετά από γνώμη της Συγκλήτου και εγκρίνεται από το Συμβούλιο».*<sup>2</sup>

Παρ. 2

*«Με τον Οργανισμό καθορίζονται τα θέματα της οργανωτικής δομής και λειτουργίας κάθε Ιδρύματος και ιδίως .....»*

Άρθρο 80 παρ. 22 εδ. α'

*«Αν δεν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα νόμο, οι κατά το επόμενο άρθρο καταργούμενες διατάξεις που ρυθμίζουν θέματα που προβλέπεται να ρυθμιστούν με τον Οργανισμό κάθε Ιδρύματος, εξακολουθούν να εφαρμόζονται για κάθε Ίδρυμα μέχρι τη δημοσίευση του Οργανισμού του».*

Άρθρο 81 παρ. 9

*«Με την επιφύλαξη των μεταβατικών διατάξεων των άρθρων 76 έως και 80 καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη που βρίσκεται σε αντίθεση προς τις διατάξεις του παρόντος νόμου και ιδίως : το άρθρο 1 έως και 5, το άρθρο 6 με την εξαίρεση της παραγράφου 12, το άρθρο 7, το άρθρο 8 με την εξαίρεση της παραγράφου 7, τα άρθρα 9 έως και 16, τα άρθρα 22 και 23, οι παράγραφοι 1, 2*

<sup>2</sup> Με τη διάταξη του άρθρου 1 παρ. 1 Π.Δ. 64/2014 είχε οριστεί ότι το ανωτέρω Π.Δ., σχετικά με τα θέματα που ορίζονταν, πλην άλλων, από την περ. ε', εκδιδόταν, πλέον, με πρόταση μόνο των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων και Οικονομικών.

και 3 του άρθρου 25, καθώς και οι παράγραφοι, 8, 9, 12, 13, 14, 16, 22 και 28 του άρθρου 28 του ν. 2083/1992 (Α΄ 159)».

4. Με την διάταξη του άρθρου τέταρτου παρ. 13 ν. 4405/2016 «Κύρωση της απόφασης του Συμβουλίου 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλες διατάξεις (Α΄ 129) οριζόταν ότι :  
«Η προκήρυξη ή επαναπροκήρυξη για την πλήρωση νέων θέσεων ή για εξέλιξη καθηγητών ή υπηρετούντων λεκτόρων των Πανεπιστημίων, γίνεται κατ' εφαρμογή της περίπτωσης α΄ της παρ. 22 του άρθρου 80 του ν. 4009/2011 (Α΄ 195)».

5. Με την διάταξη του άρθρου 84 παρ. 9 ν. 4485/2017 : «Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις οριζόταν ότι :

«Ως προς τη διαδικασία προκήρυξης θέσεων, επιλογής και διορισμού των μελών Δ.Ε.Π. και μελών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. του Ιδρύματος, καθώς και ως προς τα καθήκοντα, δικαιώματα και υποχρεώσεις τους, εφαρμόζονται οι ισχύουσες κατά τη δημοσίευση του ν. 4009/2011 διατάξεις, όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν, καθώς και οι σχετικές διατάξεις του ν. 4009/2011, εφόσον δεν έρχονται σε αντίθεση με τις διατάξεις του παρόντος νόμου».

6. Με τις παρακάτω διατάξεις του ν. 4957/2022 : «Νέοι ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα : Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις» (Α΄ 141/21-7-2022) ορίζονται τα ακόλουθα :

Άρθρο 139

Παρ. 1 : «Με απόφαση του Υπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων, κατόπιν εισήγησης της Εθνικής Αρχής Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘ.Α.Α.Ε.), που εκδίδεται το αργότερο έως την 31<sup>η</sup> Δεκεμβρίου κάθε έτους, καθορίζεται η κατανομή του συνολικού αριθμού των θέσεων των μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.) της ημεδαπής του επόμενου έτους, εφόσον έχουν προβλεφθεί θέσεις μελών Δ.Ε.Π. στον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων του άρθρου 51 του ν. 4622/2019 (Α΄ 133)».

Παρ. 2 : «Με απόφαση της Συγκλήτου του Α.Ε.Ι., που λαμβάνεται εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την έκδοση της απόφασης της παρ. 1, κατανέμονται οι θέσεις των μελών Δ.Ε.Π. στα Τμήματα του Α.Ε.Ι. σύμφωνα με

τον εγκεκριμένο ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων μελών Δ.Ε.Π. του Α.Ε.Ι. του άρθρου 138, το στρατηγικό σχέδιο του Α.Ε.Ι. και τη συμφωνία προγραμματικού σχεδιασμού του άρθρου 15 του ν. 4653/2020 (Α' 12) του Α.Ε.Ι.».

Παρ. 4 : « Ο Πρύτανης του Α.Ε.Ι. εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός από την έκδοση της απόφασης της παρ. 2, εκδίδει τις προκηρύξεις για την πλήρωση των νέων θέσεων μελών Δ.Ε.Π. μέσω εκλογής σύμφωνα με τον εγκεκριμένο ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων, την απόφαση κατανομής της παρ. 2 και τη σειρά κατάταξης των γνωστικών αντικειμένων ανά Τμήμα έως την κάλυψη του αριθμού των θέσεων που έχουν κατανεμηθεί ανά Τμήμα του Α.Ε.Ι., χωρίς να απαιτείται νέα απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος».

Παρ. 5 : «Η διαδικασία του παρόντος εφαρμόζεται αναλόγως για την κατανομή των νέων θέσεων μελών Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.), Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) του Α.Ε.Ι., καθώς και την έκδοση των προκηρύξεων για την πλήρωση των αντίστοιχων θέσεων».

Άρθρο 463

Παρ. 3 : «Η διαδικασία και οι προϋποθέσεις εκλογής νέων μελών Δ.Ε.Π. σύμφωνα με τις διατάξεις του κεφαλαίου ΙΖ' εφαρμόζονται στις θέσεις νέων μελών Δ.Ε.Π. που προκηρύσσονται από την 1<sup>η</sup>.5.2023 και εξής. Διαδικασίες εκλογής σε θέσεις νέων μελών Δ.Ε.Π. που έχουν προκηρυχθεί ή προκηρύσσονται έως και την 30<sup>η</sup>.4.2023 ολοκληρώνονται σύμφωνα με τις διατάξεις για την εκλογή μελών Δ.Ε.Π. που ίσχυαν έως την έναρξη ισχύος του παρόντος».

Παρ. 4 : «Η διαδικασία και οι προϋποθέσεις εξέλιξης των υπηρετούντων μελών Δ.Ε.Π. σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου ΙΖ' εφαρμόζονται κατά τη διαδικασία εξέλιξης των υπηρετούντων μελών Δ.Ε.Π. από την 1<sup>η</sup>.1.2024 και εξής. Οι εξελίξεις των υπηρετούντων μελών Δ.Ε.Π. που πραγματοποιούνται κατόπιν αιτημάτων, που υποβάλλονται το αργότερο έως την 31<sup>η</sup>.12.2023, πραγματοποιούνται τόσο ως προς τη διαδικασία, όσο και ως προς τις προϋποθέσεις, σύμφωνα με τις διατάξεις που ίσχυαν για την εξέλιξη των μελών Δ.Ε.Π. κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος».

Άρθρο 485

«Καταργούνται οι ακόλουθες διατάξεις :

α) Το άρθρο 1 έως 60 και τα άρθρα 76 έως 80 του ν. 4009/2011 (Α' 195), με εξαίρεση τις περ. γ) έως ιδ) της παρ. 3 του άρθρου 23 που διατηρούνται σε ισχύ έως την ολοκλήρωση της διαδικασίας είσπραξης των οφειλών παρελθόντων ετών από την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας.

β) Τα άρθρα 1 έως 68 και τα άρθρα 84 έως 87 του ν. 4485/2017 (Α' 114), με εξαίρεση της παρ. 3 έως 5 του άρθρου 46».

Άρθρο 489

Παρ. 1 : «Το παρόν ισχύει από την δημοσίευση του στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις του».

## **Β' ΜΕΡΟΣ**

7. Με τις διατάξεις των κατωτέρω άρθρων ν. 4957/2022 : «Νέοι ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα : Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις» (Α' 141) ορίζονται τα ακόλουθα :

Άρθρο 162

Παρ. 1 : «Ως ειδικό προσωπικό νοούνται τα μέλη Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.), τα μέλη Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και τα μέλη Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.)».

Παρ. 2 : «Ο διορισμός σε θέσεις των κατηγοριών του παρόντος Κεφαλαίου γίνεται με προκήρυξη των θέσεων και επιλογή των υποψηφίων από τη Συνέλευση του Τμήματος ή της Σχολής ή τη Σύγκλητο, ανάλογα με την ακαδημαϊκή μονάδα στην οποία ανήκει η προς πλήρωση θέση».

Παρ. 3 : «Οι όροι και οι προϋποθέσεις για την προκήρυξη των θέσεων αυτών, καθώς και η διαδικασία επιλογής και περιοδικής αξιολόγησης του ανωτέρω προσωπικού ρυθμίζονται στον Εσωτερικό Κανονισμό του Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.)».

Άρθρο 428

Παρ. 1 : «Με απόφαση της Συγκλήτου του Α.Ε.Ι., ύστερα από εισήγηση του Πρύτανη, του Κοσμήτορα ή του Προέδρου του Τμήματος, κατανέμονται οι θέσεις μελών Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.), Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) στα Τμήματα, στις Σχολές ή στο Α.Ε.Ι., σύμφωνα με τα άρθρα 163 έως 165».

Παρ. 2 : «Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Παιδείας και Θρησκευμάτων, Οικονομικών και Εσωτερικών, καθορίζονται η διαδικασία και οι προϋποθέσεις εξέλιξης των μελών των κατηγοριών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. και ρυθμίζονται τα ειδικότερα θέματα σχετικά με την εν γένει υπηρεσιακή κατάστασή τους, όπως η διαδικασία μονιμοποίησης, η δυνατότητα μετακίνησης, η χορήγηση εκπαιδευτικών και λοιπών αδειών, και κάθε άλλο θέμα που αφορά τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα των εν λόγω κατηγοριών».

Άρθρο 465

Παρ. 4 : «Προκηρύξεις που έχουν εκδοθεί έως την έναρξη ισχύος του παρόντος για την πλήρωση θέσεων Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.), Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) ολοκληρώνονται με τη διαδικασία που ίσχυε κατά τον χρόνο έκδοσής τους».

Παρ. 6, όπως αυτή προστέθηκε με τη διάταξη του άρθρου 29 παρ. 7 ν. 5029/2023 : «Το π.δ. 117/2002 (Α΄ 99), περί της βαθμολογικής κατάστασης και εξέλιξης των μελών του Ειδικού Τεχνικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.) των Α.Ε.Ι., 118/2002 (Α΄ 99), περί της βαθμολογικής και μισθολογικής κατάστασης και εξέλιξης των μελών του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) των Α.Ε.Ι., και 147/2009 (Α΄ 189), περί των προϋποθέσεων και της διαδικασίας πλήρωσης των θέσεων, χορήγησης εκπαιδευτικών αδειών και μετάταξης των μελών του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) των ιδρυμάτων του πανεπιστημιακού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης, παραμένουν σε ισχύ έως την έκδοση του προεδρικού διατάγματος της παρ. 2 του άρθρου 428 του παρόντος, οπότε και καταργούνται».

**8.** Με την διάταξη του άρθρου 54 ν. 5029/2023 «Ζούμε Αρμονικά Μαζί-Σπάμε τη Σιωπή»-Ρυθμίσεις για την πρόληψη και αντιμετώπιση της βίας και του εκφοβισμού στα Σχολεία και άλλες διατάξεις (Α΄ 55/10-3-2023) ορίζεται ότι : «Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από την δημοσίευσή του στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

**9.** Με τις κατωτέρω διατάξεις του άρθρου 1 π.δ. 147/2009 «Προϋποθέσεις και διαδικασία πλήρωσης των θέσεων χορήγησης εκπαιδευτικών αδειών και μετάταξη των μελών του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού

(Ε.Ε.ΔΙ.Π.) των Ιδρυμάτων του Πανεπιστημιακού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης» (Α΄ 189), ορίζονται τα ακόλουθα :

Παρ. 1 : «*Η Γενική Συνέλευση του Τμήματος ή η Γενική Συνέλευση της Σχολής ή η Σύγκλητος του οικείου ιδρύματος, ανάλογα με τη μονάδα στην οποία σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 21 του ν. 1268/1982, όπως ισχύουν κάθε φορά, ανήκει κάθε θέση Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) αποφασίζει σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 2 και 4 του άρθρου 21 του ν. 1268/1982 όπως αυτές ισχύουν, την προκήρυξη της αντίστοιχης θέσης*».

Παρ. 2 : «*Στην ανωτέρω προκήρυξη η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και τουλάχιστο δύο φορές σε δύο ημερήσιες εφημερίδες των Αθηνών, της Θεσσαλονίκης και των άλλων πόλεων όπου εδρεύουν τα ιδρύματα του πανεπιστημιακού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης της χώρας, εφόσον κυκλοφορούν, καθορίζονται .....*».

**10.** Με τις διατάξεις των παρακάτω άρθρων ν. 4009/2011 : «*Δομή, διασφάλιση, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων*» (Α΄ 195) ορίζονταν τα ακόλουθα :

Άρθρο 29 παρ. 4, όπως είχε αντικατασταθεί με την διάταξη του άρθρου 27 παρ. 10 ν. 4386/2016 : «*Ο διορισμός σε θέσεις των κατηγοριών των προηγούμενων παραγράφων γίνεται με προκήρυξη των θέσεων και επιλογή των υποψηφίων από τη Συνέλευση του Τμήματος ή της Σχολής ή τη Σύγκλητο, ανάλογα με την ακαδημαϊκή μονάδα στην οποία ανήκει η θέση. Οι όροι και οι προϋποθέσεις για την προκήρυξη των θέσεων αυτών, καθώς και η διαδικασία επιλογής και περιοδικής αξιολόγησης του ανωτέρω προσωπικού ρυθμίζονται από τον Οργανισμό του ιδρύματος και μέχρι τη δημοσίευσή του με κανονιστική απόφαση της Συγκλήτου που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Για την έκδοση της απόφασης και τη διαδικασία επιλογής λαμβάνονται υπόψη οι διατάξεις των άρθρων 2 και 3 του π.δ. 147/2009 (Α΄ 189). Οι ίδιες διατάξεις εφαρμόζονται αναλογικά για όλες τις κατηγορίες προσωπικού του παρόντος άρθρου των πανεπιστημίων, των Τ.Ε.Ι. και της ΑΣΠΑΙΤΕ*».

Άρθρο 80 παρ. 22 εδ. γ΄, όπως είχε αντικατασταθεί με τη διάταξη του άρθρου 26 παρ. 6 ν. 4385/2016 :

«*Έως την έναρξη ισχύος του κατά το άρθρο 5 Οργανισμού κάθε Ιδρύματος και του κατά άρθρο 6 Εσωτερικού του Κανονισμού, τα θέματα που προβλέπονται*

σε αυτούς ρυθμίζονται με αποφάσεις της Συγκλήτου, οι οποίες δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της κυβερνήσεως».

**11.** Με τις παρακάτω διατάξεις του άρθρου 1 της υπ' αριθμ. 6136/11-2-2020 απόφασης της Συγκλήτου του Ε.Μ.Π. : «Κανονιστική απόφαση της Συγκλήτου του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου, κατ' άρθρο 27 παρ. 10 του ν. 4386/2016 για την προκήρυξη θέσεων και διαδικασία επιλογής μελών Ειδικό Εκπαιδευτικό Προσωπικό και Εργαστηριακό, Διδακτικό Προσωπικό του Ιδρύματος» (Β' 546), ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 1

Παρ. 1 : *«Η Γενική Συνέλευση της Σχολής ή η Σύγκλητος του Ιδρύματος, ανάλογα με τη μονάδα στην οποία, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 29 του ν. 4009/2011, όπως ισχύουν κάθε φορά, ανήκει κάθε θέση Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.) και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) αποφασίζει σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 29 του ν. 4009/2011, όπως ισχύει, την προκήρυξη της αντίστοιχης θέσης».*

Παρ. 2 : *«Στην ανωτέρω προκήρυξη η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και τουλάχιστον δύο φορές σε δύο ημερήσιες εφημερίδες των Αθηνών, της Θεσσαλονίκης και των άλλων πόλεων που εδρεύουν πανεπιστημιακά ιδρύματα της χώρας, εφόσον κυκλοφορούν, καθορίζονται ....».*

### **Ερμηνεία-Εφαρμογή διατάξεων**

Από τις αναφερόμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, εν όψει και του όλου νομικού πλαισίου εντός των οποίων εντάσσονται, του σκοπού που υπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπ' όψη μας από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα :

**12.** Με τις διατάξεις του άρθρου 6 περ. Α' παρ. 1 ν. 2083/1992, όπως ίσχυσε τελικά μετά από επανειλημμένες αντικαταστάσεις του, προβλεπόταν ο τρόπος προγραμματισμού των νέων θέσεων μελών Δ.Ε.Π. στα Α.Ε.Ι. και κατανομή των σχετικών πιστώσεων, οι οποίες διατίθεντο σ' αυτά. Με τις διατάξεις της παραγράφου 3 εδ. β' και γ' του ίδιου άρθρου, όπως τελικά ίσχυσε μετά από νομοθετικές παρεμβάσεις, απαιτείτο ανακοίνωση της προκήρυξης για την κάλυψη των θέσεων αυτών στον ημερήσιο τύπο, κατά τις ειδικότερες

προβλέψεις των διατάξεων αυτών. Με τις υπ' αριθμ. 143/2018, και 127/2022 γνωμοδοτήσεις Ν.Σ.Κ. έχει γίνει δεκτό ότι οι διατάξεις αυτές εφαρμοζόταν αδιακρίτως επί των εκδιδόμενων προκηρύξεων για την πλήρωση είτε νέων θέσεων είτε για την, εν γένει, εξέλιξη των μελών Δ.Ε.Π.

**13.** Με τη διάταξη του άρθρου 81 παρ. 9 ν. 4009/2011, η οποία διατηρείται μέχρι σήμερα σε ισχύ, ορίστηκε ότι οι διατάξεις, πλην άλλων, του άρθρου 6 ν. 2083/1992 καταργούνται, καταρχήν, με εξαίρεση εκείνων της παραγράφου 12, οι ρυθμίσεις της οποίας δεν ενδιαφέρουν ενταύθα. Από τον συνδυασμό, όμως, της διάταξης αυτής με εκείνη του άρθρου 80 του ίδιου νόμου προβλέφθηκε, περαιτέρω, η προσωρινή ισχύς όσων καταργουμένων διατάξεων, ρύθμιζαν θέματα, που προβλεπόταν να ρυθμιστούν με τον Οργανισμό, ο οποίος θα εκδιδόταν από κάθε Ίδρυμα. Η ισχύς των διατάξεων αυτών οριζόταν ότι θα εκτεινόταν χρονικά μέχρι την δημοσίευση του Οργανισμού εκάστου Α.Ε.Ι. Περαιτέρω με την διάταξη του άρθρου 5 παρ. 2 εδ. α' του ίδιου νόμου οριζόταν ότι με τον Οργανισμό θα καθοριζόταν κάθε θέμα, που θα σχετιζόταν με την οργανωτική δομή και λειτουργία κάθε Ιδρύματος με ενδεικτική αναφορά σε κάποια από αυτά. Η ευρεία διατύπωση της διάταξης αυτής επέτρεπε την συμπερίληψη στις ρυθμίσεις του Οργανισμού και ζητημάτων που αφορούσαν στην διαδικασία προκήρυξης για την πλήρωση των, εν γένει, θέσεων μελών Δ.Ε.Π. (βλ. σχετ. Ν.Σ.Κ. 143/2018, 127/2022 ο.π.). Από τον συνδυασμό των ανωτέρω διατάξεων προκύπτει ότι η ενδιαφέρουσα ενταύθα ρύθμιση των διατάξεων του άρθρου 6 περ. Α' παρ. 3 εδ. β' και γ' ν. 2083/1992 διατηρήθηκε σε ισχύ μέχρι την έκδοση του οικείου Οργανισμού του Ε.Μ.Π., ο οποίος, όμως, ουδέποτε εκδόθηκε.

**14.** Με την διάταξη του τετάρτου άρθρου παρ. 13 ν. 4405/2015, ορίστηκε μεταγενέστερα και ρητά ότι η προκήρυξη ή επαναπροκήρυξη που λαμβάνουν χώρα για την κάλυψη νέων θέσεων ή για την εξέλιξη καθηγητών των Α.Ε.Ι. ελάμβανε χώρα κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 80 παρ. 22 περ. α' ν. 4009/2011. Ομοία, κατ' αποτέλεσμα, ρύθμιση περιελήφθη και στην διάταξη του άρθρου 84 παρ. 9 ν. 4485/2017.

**15.** Με τις διατάξεις του άρθρου 139 παρ. 1, 2 και 4 ν. 4957/2022 ρυθμίζονται θέματα που αφορούν στον τρόπο της ετήσιας κατανομής των θέσεων των μελών Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι., ως και στον τρόπο κάλυψης των νέων θέσεων των ίδιων μελών. Με την διάταξη της παραγράφου 5 του ίδιου άρθρου προβλέπεται

ότι η οριζόμενη διαδικασία εφαρμόζεται αναλόγως και για την κατανομή των νέων θέσεων μελών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π., Ε.Τ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι., ως επίσης και για την έκδοση των προκηρύξεων για την πλήρωση των σχετικών θέσεων.

Από τον συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 485 περ. α' και β' και 489 του ίδιου θεσμικού νόμου προκύπτει ότι από την θέση σε ισχύ τούτου (21/7/2022) έχουν καταργηθεί, πλην άλλων, οι διατάξεις των παραπάνω άρθρων 5 και 80 ν. 4009/2011, ως και 84 ν. 4485/2017. Η διάταξη του άρθρου τέσσερα παρ. 13 ν. 4405/2016 δεν καταργήθηκε ρητά, όμως, αφού καταργήθηκε εκείνη του άρθρου 80 ν. 4009/2011, απώλεσε το έρεισμά της.

Τέλος, τις μεταβατικού χαρακτήρα διατάξεις του άρθρου 463 παρ. 3 και 4 ν. 4485/2022 έχουν οριστεί τα ακόλουθα : Η διαδικασία και οι προϋποθέσεις εκλογής νέων μελών Δ.Ε.Π. στα Α.Ε.Ι., σύμφωνα με τις διατάξεις του ΙΖ' Κεφαλαίου του εν λόγω νομοθετήματος, εφαρμόζονται για τις θέσεις που προκηρύσσονται από 1/5/2023 και εφεξής. Για τις αντίστοιχες προκηρύξεις, οι οποίες είχαν λάβει χώρα σε προγενέστερο χρόνο, εφαρμοζόταν το προϊσχύσαν δίκαιο. Περαιτέρω, η διαδικασία και προϋποθέσεις εξέλιξης των μελών Δ.Ε.Π., που προβλέπονται από τον νέο νόμο εφαρμόζονται κατά την διαδικασία εξέλιξης των μελών Δ.Ε.Π. που θα υπηρετούν από 1/1/2024 και μετά. Όμως, για την διαδικασία και τις προϋποθέσεις εξέλιξης όσων από τα υπηρετούντα μέλη Δ.Ε.Π. υποβάλλουν σχετικά αιτήματα εξέλιξής τους μέχρι 31/12/2023, εφαρμόζεται το προϊσχύσαν δίκαιο.

## **Β' ΜΕΡΟΣ**

**16.** Με τις διατάξεις του άρθρου 162 ν. 4957/2022 προσδιορίζονται οι κατηγορίες του ειδικού διδακτικού προσωπικού των Α.Ε.Ι. Στις κατηγορίες αυτές περιλαμβάνεται και εκείνη των μελών Ε.ΔΙ.Π. Περαιτέρω ορίζεται ότι ο διορισμός στις θέσεις αυτές λαμβάνει χώρα με προκήρυξη θέσεων και επιλογή των υποψηφίων από συγκεκριμένα διοικητικά όργανα, προβλέπεται δε ότι, μεταξύ άλλων, η διαδικασία επιλογής του εν λόγω προσωπικού θα ρυθμιστούν με τον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας εκάστου Α.Ε.Ι.

Με τις διατάξεις του άρθρου 428 του ίδιου νόμου ορίζεται η διαδικασία κατανομής των θέσεων των μελών των κατηγοριών αυτών, προβλέπεται δε η έκδοση Π.Δ., με το οποίο θα καθοριστούν η διαδικασία και οι προϋποθέσεις εξέλιξης του ειδικού διδακτικού προσωπικού και θα ρυθμιστούν τα ειδικότερα

θέματα σχετικά με την υπηρεσιακή τους κατάσταση και κάθε περαιτέρω θέμα που αφορά στις υποχρεώσεις και τα δικαιώματά τους.

Με την μεταβατικού χαρακτήρα διάταξη του άρθρου 465 παρ. 4 του ίδιου νόμου προβλεπόταν ότι οι σχετικές προκηρύξεις, οι οποίες είχαν εκδοθεί μέχρι την ημερομηνία έναρξης ισχύος του υπ' όψη νομοθετήματος και αφορούσαν στην πλήρωση θέσεων του προσωπικού αυτού, ολοκληρώνονταν σύμφωνα με την διαδικασία που ίσχυε κατά τον χρόνο έκδοσής τους. Περαιτέρω με την, επίσης, μεταβατικού χαρακτήρα, διάταξη της παραγράφου 6 του ίδιου άρθρου, όπως αυτή προστέθηκε με την διάταξη του άρθρου 29 παρ. 7 του προσφάτου ν. 5079/2023 ορίζεται ότι, πλην άλλων, το Π.Δ. 147/2009 που αφορά στην ενδιαφέρουσα ενταύθα διαδικασία πλήρωσης των θέσεων του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) των Α.Ε.Ι., το οποίο, σήμερα, αντιστοιχεί με την κατηγορία των μελών Ε.ΔΙ.Π., παραμένει σε ισχύ μέχρι την έκδοση του προβλεπόμενου από την διάταξη του άρθρου 428 παρ. 2 διατάγματος, οπότε και καταργείται.

**17.** Με την διάταξη του άρθρου 1 παρ. 1 του παραμένοντος σε ισχύ, όπως εκτέθηκε ανωτέρω, Π.Δ. 147/2009 καθορίζονται τα αρμόδια διοικητικά όργανα, τα οποία αποφασίζουν την έκδοση προκήρυξης για την πλήρωση θέσεων Ε.Ε.ΔΙ.Π. Με το πρώτο εδάφιο της επόμενης παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου προβλέπεται ρητά ότι η εν λόγω προκήρυξη δημοσιεύεται αφενός μεν στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, αφετέρου δε στον ημερήσιο τύπο κατά τις διακρίσεις που περιέχονται σ' αυτήν.

**18.** Με την διάταξη του άρθρου 1 παρ. 1 της υπ' αριθμ. 6136/11-2-2020 απόφασης της Συγκλήτου του Ε.Μ.Π. έχουν καθοριστεί τα αρμόδια διοικητικά όργανα, τα οποία αποφασίζουν για την έκδοση προκήρυξης για την πλήρωση θέσεων Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. Με την διάταξη του πρώτου εδαφίου της διάταξης της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου προβλέπεται, επίσης ρητά ότι η σχετική προκήρυξη δημοσιεύεται αφενός μεν στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, αφετέρου δε στον ημερήσιο τύπο, κατά τις αναφερόμενες διακρίσεις.

Όπως προκύπτει από το εισαγωγικό μέρος της ανωτέρω κανονιστικής πράξης, έρεισμα για την έκδοσή της απετέλεσαν οι διατάξεις του άρθρου 29 παρ. 1 μέχρι 6, όπως είχαν αντικατασταθεί κατά περίπτωση από την διάταξη του άρθρου 27 ν. 4385/2016, και του άρθρου 80 παρ. 22 εδ. γ' ν. 4009/2011, όπως είχε αντικατασταθεί με την διάταξη του άρθρου 26 παρ. 6 ν. 4386/2016.

Όμως, οι διατάξεις αυτές έχουν, πλέον, καταργηθεί από την διάταξη του άρθρου 485 περ. α' ν. 4957/2022. Η κατάργηση, πάντως, των εξουσιοδοτικών αυτών διατάξεων δεν επιφέρει και την αυτοδίκαιη κατάργηση της διοικητικής πράξης, που εκδόθηκε με βάση αυτές, εφόσον ο καταργητικός της εξουσιοδοτικής διάταξης νόμος δεν απαγγέλει την κατάργηση των διοικητικών αυτών πράξεων (βλ. σχετ. Δαγτόγλου «Γενικό Διοικητικό Δίκαιο», εκδ. 1992, σελ 151) ή, εν πάση περιπτώσει, δεν προκύπτει η σαφής περί τούτου βούληση του νεώτερου νομοθέτη (βλ. σχετ. Πρεβεδούρου : «Οι κανονιστικές πράξεις της διοίκησης», παρ. 21, όπου και αυτόθι παραπομπές νομολογιακών δεδομένων, σε pnevdedou.gr). Στην προκειμένη περίπτωση από την επισκόπηση των διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 2 εδ. α' Π.Δ. 147/2009, του οποίου η ισχύς, ως έχει αναφερθεί, έχει διατηρηθεί σε ισχύ με την διάταξη του άρθρου 465 παρ. 6 ν. 4957/2022, και του άρθρου 1 παρ. 2 εδ. α' της υπ' αριθμ. 6136/11-2-2020 απόφαση της Συγκλήτου του Ε.Μ.Π., προκύπτει ότι οι περιεχόμενες αυτές ρυθμίσεις είναι ταυτόσημες, με συνέπεια να θεωρείται ότι και τα δύο αυτά νομοθετικά κείμενα είναι παράλληλα σε ισχύ.

**19.** Κατά συνέπεια των όσων ανωτέρω έχουν αναλυτικά αναφερθεί, συγκεντρωτικά προκύπτουν τα ακόλουθα :

A) Όσον αφορά στις προκηρύξεις, που εκδίδονται για κάλυψη νέων θέσεων ή θέσεων εξέλιξης μελών Δ.Ε.Π.

I) Για νέες θέσεις, οι οποίες έχουν προκηρυχθεί μέχρι 30/4/2023 απαιτούνταν δημοσίευση της οικείας προκήρυξης στον ημερήσιο τύπο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 περ. Α' παρ. 3 ν. 2083/1992. II) Για τις νέες θέσεις, οι οποίες προκηρύσσονται από 1/5/2023 και εφεξής δεν απαιτείται δημοσίευση της οικείας προκήρυξης στον ημερήσιο τύπο. III) Για την κάλυψη θέσεων εξέλιξης των υπηρετούντων μελών Δ.Ε.Π., που διενεργούνται μετά από αιτήματα, που υποβάλλονται από τους ενδιαφερόμενους μέχρι την 31/12/2023, οι σχετικές προκηρύξεις πρέπει να δημοσιεύονται στον ημερήσιο τύπο, σύμφωνα με τις ανωτέρω αναφερόμενες διατάξεις. IV) Για την κάλυψη θέσεων εξέλιξης των υπηρετούντων μελών Δ.Ε.Π., που θα λάβουν χώρα από 1/1/2024 και εφεξής δεν απαιτείται δημοσίευση της οικείας προκήρυξης στον ημερήσιο τύπο.

B) Όσον αφορά στις προκηρύξεις, που αφορούν σε διορισμό μελών Ε.Δι.Π. :

I) Για τις προκηρύξεις που εκδόθηκαν μέχρι την ημερομηνία έναρξης ισχύος

του νόμου 4957/2022, (21/7/2022) απαιτούνταν δημοσίευσή τους στον ημερήσιο τύπο, σύμφωνα με τις συνδυασμένες διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 2 Π.Δ. 147/2009 και 1 παρ. 2 της υπ' αριθμ. 6136/11-2-2020 απόφασης της Συγκλήτου του Ιδρύματος. II) Για τις προκηρύξεις που εκδίδονται μετά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του νόμου 5029/2023 (10/3/2023) απαιτείται, επίσης, δημοσίευση τους στον ημερήσιο τύπο, σύμφωνα με τις ανωτέρω αναφερόμενες διατάξεις, μέχρι την έκδοση του Π.Δ. που προβλέπεται από την διάταξη του άρθρου 428 παρ. 2 ν. 4957/2022, οπότε αυτές καταργούνται, με αποτέλεσμα από τον χρόνο της κατάργησής τους και μετά να μην απαιτείται, πλέον, δημοσίευση των οικείων προκηρύξεων στον οικείο ημερήσιο τύπο.

## **Συμπέρασμα**

**20.** Κατ' ακολουθία, πλέον, των ανωτέρω αναφερθέντων, οι απαντήσεις που προσήκει να δοθούν επί των προβληματισμών της υπηρεσία είναι οι εξής :

A) Όσον αφορά στις προκηρύξεις, που εκδίδονται για κάλυψη νέων θέσεων ή θέσεων εξέλιξης μελών Δ.Ε.Π. : I) Για τις νέες θέσεις, οι οποίες έχουν προκηρυχθεί μέχρι 30/4/2023 απαιτούνταν δημοσίευση της οικείας προκήρυξης στον ημερήσιο τύπο. II) Για τις νέες θέσεις οι οποίες προκηρύσσονται από 1/5/2023 και εφεξής δεν απαιτείται δημοσίευση της οικείας προκήρυξης στον ημερήσιο τύπο. III) Για την κάλυψη θέσεων εξέλιξης των υπηρετούντων μελών Δ.Ε.Π., που διενεργούνται μετά από αιτήματα που υποβάλλονται από τους ενδιαφερόμενους μέχρι την 31/12/2023, οι σχετικές προκηρύξεις πρέπει να δημοσιεύονται στον ημερήσιο τύπο. IV) Για την κάλυψη θέσεων εξέλιξης των υπηρετούντων μελών Δ.Ε.Π. που θα λάβουν χώρα από 1/1/2024 και εφεξής δεν απαιτείται δημοσίευση της οικείας προκήρυξης στον ημερήσιο τύπο.

B) Όσον αφορά στις προκηρύξεις, που αφορούν σε διορισμό μελών Ε.ΔΙ.Π. : I) Για τις προκηρύξεις που εκδόθηκαν μέχρι την ημερομηνία έναρξης ισχύος του νόμου 4957/2022 (21/7/2022) απαιτούνταν δημοσίευσή τους στον ημερήσιο τύπο. II) Για τις προκηρύξεις που εκδίδονται μετά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του νόμου 5029/2023 (10/3/2023) απαιτείται, επίσης, δημοσίευσή τους στον ημερήσιο τύπο, μέχρι την έκδοση του Π.Δ., που προβλέπεται από την διάταξη του άρθρου 428 παρ. 2 ν. 4957/2022, οπότε

αυτές καταργούνται, με αποτέλεσμα από τον χρόνο της κατάργησής τους και μετά να μην απαιτείται, πλέον, δημοσίευση των οικείων προκηρύξεων στον οικείο ημερήσιο τύπο.

Ο Γνωμοδοτών

Περικλής Αγγέλου  
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους