



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 63/2023
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα ΣΤ΄)
Συνεδρίαση της 24^{ης} Μαΐου 2023**

Σύνθεση

Πρόεδρος: Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Ασημίνα Ροδοκάλη, Πέτρος Κωνσταντινόπουλος, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νικόλαος Καραγιώργης, Αικατερίνη Γαλάνη, Κωνσταντίνος Ζαμπάρας, Αντώνιος Παπαγεωργίου, και Μαρία Μπασδέκη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Γεωργία Κούζιου, Πάρεδρος του ΝΣΚ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αρ. πρωτ. 175142/06-04-2023 της Γενικής Διεύθυνσης Εισφορών / Διεύθυνσης Ασφάλισης Μη Μισθωτών του e-ΕΦΚΑ, που υπογράφεται από τον αρμόδιο Υποδιοικητή του e-ΕΦΚΑ.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται, εάν υφίσταται δυνατότητα αναγνώρισης χρόνου απασχόλησης φωτοειδησεογράφου, πριν την ασφάλισή του στον π. Κλάδο Κύριας Ασφάλισης Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεοράσεως στο π. Ε.Τ.Α.Π. - Μ.Μ.Ε. (π. Τ.Α.Ι.Σ.Υ.Τ.), βάσει των διατάξεων των άρθρων 13 και 14 του π.δ. 419/1980 (Α΄115).

.....

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα ΣΤ΄) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το προαναφερθέν έγγραφο της υπηρεσίας και τα στοιχεία που το συνοδεύουν προκύπτουν τα εξής:

1. Ο Σ.Χ., φωτοειδησεογράφος, ασφαλίστηκε στον Κλάδο Κύριας Ασφάλισης Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεοράσεως του π. Ενιαίου Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης (Ε.Τ.Α.Π. – Μ.Μ.Ε.) (π. ΤΑ.Ι.Σ.Υ.Τ.) από 12/02/1982 έως 31/01/2021. Στις 6-8-2021 υπέβαλε προς την Διεύθυνση Δ' Απονομής Συντάξεων/ Δ' Τμήμα Απονομών Συντάξεων ΜΜΕ, τη με αριθμ. πρωτ. 352274/06-08-2021 αίτηση για αναγνώριση χρονικού διαστήματος απασχόλησης από 01/01/1980 – 11/02/1982, κατά το οποίο ασκούσε το ασφαλιστέο επάγγελμα αλλά δεν είχε υπαχθεί στην ασφάλιση του προαναφερόμενου Ταμείου. Στη συνέχεια, στις 31-08-2021 κατέθεσε αίτηση για απονομή σύνταξης λόγω γήρατος.

2. Η ανωτέρω Δ/νση, με το από 21-9-2021 ηλεκτρονικό της μήνυμα προς την ερωτώσα Υπηρεσία, ζήτησε να ενημερωθεί «...εάν εξακολουθεί να ισχύει σήμερα η δυνατότητα για αναγνώριση προϋπηρεσίας...», που προέβλεπε το καταστατικό του κλάδου των Φωτοειδησεογράφων (αρ. 13 και 14 του π.δ. 419/1980).

Ακολούθως, η Υπηρεσία υπέβαλε ερώτημα στη Διεύθυνση Κύριας Ασφάλισης και Εισφορών του αρμόδιου Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, η οποία απάντησε με το αρ. πρωτ. Φ.Δ.15/Γ/91461/16-11-2021 έγγραφο, επισημαίνοντας ότι η υποβολή ερωτημάτων προς τη ΓΓΚΑ επί ασφαλιστικών περιπτώσεων θα πρέπει να γίνεται αφού ζητηθεί η γνώμη του Νομικού Συμβούλου του Φορέα.

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με την παράγραφο 1.δ της με αριθμό 44750/22-03-2011 εγκυκλίου του Ν.Σ.Κ. *«Ερωτήματα που υποβάλλονται από νομικά πρόσωπα ή Οργανισμούς, των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., αν είναι ειδικά, αφορούν δηλ. αποκλειστικώς το νομικό πρόσωπο ή Οργανισμό, χωρίς η απάντηση που θα δοθεί να μπορεί να έχει ευρύτερη εφαρμογή, θα πρέπει να συνοδεύονται από τις απόψεις του εποπτεύοντος Υπουργείου. Αν το αντικείμενό τους είναι γενικό, θα πρέπει να τίθενται υπόψη του εποπτεύοντος Υπουργείου, το οποίο και θα αποφασίζει περί της υποβολής ή μη του ερωτήματος.»*

Εν προκειμένω, πληρούται η απαίτηση της εγκυκλίου, έστω και με την άρνηση χορήγησης άποψης της αρμόδιας Υπηρεσίας του εποπτεύοντος τον e-ΕΦΚΑ Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, στην οποία απευθύνθηκε η ερωτώσα Υπηρεσία.

Κατόπιν των ανωτέρω, η ερωτώσα Υπηρεσία, λαμβάνοντας υπόψη ότι «α) για τους ασφαλισμένους των εντασσόμενων στον e-ΕΦΚΑ φορέων, κλάδων, τομέων και λογαριασμών, καθώς και του Δημοσίου, εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις της νομοθεσίας αυτών και β) προβλέπεται σχετική αναγνώριση από τις καταστατικές διατάξεις του π. Κλάδου Κύριας Ασφάλισης Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαιρών Τηλεοράσεως», υπέβαλε το αναφερόμενο στην «Περίληψη Ερωτήματος» της παρούσας, ερώτημα.

II. Νομικό πλαίσιο

3. Στις διατάξεις των άρθρων 1 και 7 του ν. 940 της 5/12.7.1979 «Περί συστάσεως παρά τω Τ.Α.Ι.Σ.Υ.Τ. (Ταμείο Ασφάλισης Ιδιοκτητών, Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου): α) Κλάδου Κυρίας Ασφάλισης των Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαιρών Τηλεοράσεως και β) Κλάδου Κυρίας Ασφάλισης των Ανταποκριτών Ξένου Τύπου και υπαγωγής των εις την ασφάλισιν του Κλάδου Ασφάλισης Ασθενείας και Μητρότητας του ΙΚΑ και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων» (Α' 157) ορίζεται:

« Άρθρον 1. Σύστασις Κλάδου ΤΑΙΣΥΤ-Σκοπός-Υπαγόμενα πρόσωπα.

1. *Εις το Ταμείον Ασφάλισης Ιδιοκτητών, Συντακτών, και Υπαλλήλων Τύπου (ΤΑΙΣΥΤ) συνίσταται Κλάδος Κυρίας Ασφάλισης των φωτοειδησεογράφων και εικονοληπτών επικαιρών Τηλεοράσεως, καλούμενος εις τα επόμενα άρθρα χάριν συντομίας "Κλάδος".* 2. *Ο κλάδος έχει λογιστικήν και οικονομικήν αυτοτέλειαν, απαγορευομένης της χρησιμοποίησεως ή μεταφοράς κεφαλαίων εκ των λοιπών Κλάδων του Ταμείου εις τον Κλάδον τούτον και αντιστρόφως.* 3. *Σκοπός του Κλάδου είναι η ασφάλισις των κατά την επομένην παράγραφον προσώπων διά την χορήγησιν κυρίας συντάξεως εις περίπτωσιν επελεύσεως των ασφαλιστικών κινδύνων, της αναπηρίας, του γήρατος ή του θανάτου.* 4. *Εις την ασφάλισιν του, κατά την παράγραφον, 1 Κλάδου, υπάγονται υποχρεωτικώς οι κατά νόμον ασκούντες το επάγγελμα του φωτοειδησεογράφου και του εικονολήπτου επικαιρών τηλεοράσεως, έφ' όσον δεν υπάγονται εις την ασφάλισιν ετέρου φορέως κυρίας ασφαλίσεως διά την αυτήν ή ετέραν εργασίαν. Τα της αποδείξεως ασκήσεως του ως άνω επαγγέλματος θέλουν καθορισθή διά του Καταστατικού του Κλάδου κατά την υπό των διατάξεων του άρθρου 7 του παρόντος προβλεπόμενην διαδικασίαν.»*

«Άρθρον 7. Έκδοσις καταστατικών

1. Διά των καταστατικών εκάστου Κλάδου εκδιδομένων διά Π.Δ. προτάσει του Υπουργού Κοιν. Υπηρεσιών μετά γνώμην του Διοικητικού Συμβουλίου του ΤΑΙΣΥΤ διά τους παρ' αυτώ συνιστωμένους Κλάδους και γνώμην του παρά τω Υπουργείω Κοινων. Υπηρεσιών λειτουργούντος Συμβουλίου Κοιν. Ασφαλείας, ορίζονται τα του τρόπου αποδείξεως ασκήσεως του επαγγέλματος του φωτοειδησεογράφου και εικονολήπτου επικαίρων τηλεοράσεως και ανταποκριτού ξένου τύπου, οι προϋποθέσεις απονομής των παροχών, το είδος, η έκτασις και το ύψος αυτών, η διαδικασία χορηγήσεως τούτων, οι λόγοι εκπτώσεως και αναστολής της καταβολής των παροχών, τα της παραγραφής των αξιώσεων επί τας παροχάς, ο χρόνος ενάρξεως και λήξεως του δικαιώματος επί τας παροχάς, τα της αναγνωρίσεως και εξαγοράς προϋπηρεσίας, ο χρόνος ενάρξεως λειτουργίας του κλάδου, ... ως και πάσα σχετική λεπτομέρεια.»

4. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 3, 13 και 14 του π.δ 419 της 7/9.5.1980 : Περί Εκδόσεως του Καταστατικού του Κλάδου Κυρίας Ασφαλίσεως των Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεοράσεως.- (Α' 115), ορίζεται:

«ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΟΝ Κλάδου Κυρίας Ασφαλίσεως των Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεοράσεως.

Άρθρον 1.

Ο Κλάδος Κυρίας Ασφαλίσεως των Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεοράσεως, ο οποίος εις τα επόμενα άρθρα θα αποκαλείται χάριν συντομίας "Κλάδος", αποτελεί ίδιον αυτόνομον Κλάδον του εν Αθήναις εδρεύοντος Ταμείου Ασφαλίσεως Ιδιοκτητών Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου, τελεί υπό τον έλεγχον και την εποπτείαν του Κράτους, ασκούμενον υπό του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών κατά τας οικείας διατάξεις του παρόντος και τας λοιπάς διατάξεις της εκάστοτε ισχυούσης συναφούς νομοθεσίας.»

«Άρθρον 3. Ασφαλιζόμενα πρόσωπα.

Εις την ασφάλισιν του "Κλάδου" υπάγονται υποχρεωτικώς οι κατά νόμον ασκούντες το επάγγελμα του Φωτοειδησεογράφου και του εικονολήπτου Επικαίρων Τηλεοράσεως, εφ' όσον δεν υπάγονται εις την ασφάλισιν ετέρου φορέως κυρίας ασφαλίσεως διά την αυτήν ή ετέραν εργασίαν (άρθρον 1 παρ. 4 του ν.940/79).»

«Άρθρον 13. Χρόνος ασφαλίσεως.

Ως χρόνος ασφαλίσεως, βάσει του οποίου θεμελιούται το συνταξιοδοτικόν δικαίωμα, λογίζεται : α) Ο χρόνος της υπαγωγής εις την ασφάλισιν του Κλάδου από της ασφαλίσεως του ασφαλιζομένου και εφεξής. β) Ο χρόνος απασχολήσεως εις το ασφαλιστέον επάγγελμα προ της ασφαλίσεως του ασφαλιζομένου, αποδεικνυόμενος διά σχετικής βεβαιώσεως της Γενικής Γραμματείας Τύπου και Πληροφοριών. γ. ...»
« Άρθρον 14. Αναγνώρισις χρόνου απασχολήσεως.

1. Η αναγνώρισις του κατά τας διατάξεις των υπό στοιχεία β', γ' και δ', του άρθρου 13 του παρόντος χρόνου ενεργείται υπό του Ταμείου κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερομένου, υποβαλλομένης οπωσδήποτε προ της επελεύσεως του ασφαλιστικού κινδύνου του γήρατος, επί τη καταβολή της αντιστοίχου εισφοράς της ισχύουσας κατά τον χρόνον υποβολής της αιτήσεως. 2...»

5. Στις διατάξεις των άρθρων 40 και 47 παρ. 12 του ν. 2084/1992, Συντάξεις / Νέοι Ασφαλισμένοι από 1-1-1993 κ.λ.π. (Α' 165) ορίζεται:

«Άρθρον 40. Χρόνος ασφάλισης

1. Ως χρόνος ασφάλισης στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης λογίζεται, πλην του χρόνου πραγματικής απασχόλησης: α) Ο χρόνος στρατιωτικής υπηρεσίας, β) ο χρόνος γονικής άδειας ανατροφής παιδιών, γ) ο χρόνος επιδότησης λόγω ασθενείας και τακτικής ανεργίας και δ) ο χρόνος εκπαιδευτικής άδειας άνευ αποδοχών και μέχρι δύο ετών, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 2 του άρθρου αυτού.»

« Άρθρον 47. Συντάξιμος χρόνος

«1...12. Οι διατάξεις του άρθρου 40 του παρόντος νόμου εφαρμόζονται αναλόγως και για τους μέχρι 31-12-1992 υπαγομένους στην ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης.

Διατάξεις που προβλέπουν αναγνώριση άλλων χρόνων πλην των αναφερομένων στο άρθρο 40 του παρόντος νόμου ή προσμέτρηση άλλου πλασματικού χρόνου για την θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος ή προσαύξηση του ποσού της σύνταξης καταργούνται από 1.1.1994, με εξαίρεση τις διατάξεις, που προβλέπουν την αναγνώριση από φορείς επικουρικής ασφάλισης, του χρόνου που διανύθηκε στο φορέα κύριας ασφάλισης και μέχρι τη θεμελίωση του συνταξιοδοτικού δικαιώματος, τις διατάξεις που προβλέπουν αναγνώριση χρόνου εθνικής αντίστασης, τις διατάξεις των παρ. 4, 5 του άρθρου 5 και του άρθρου 7 του ν.1759/1988 και των παρ. 4 και 5 του άρθρου 4 του ν. 1880/1990. Χρόνοι, που έχουν αναγνωρισθεί και εξαγορασθεί μέχρι 31.12.1993 βάσει των καταργουμένων διατάξεων, θεωρούνται έγκυροι.»

6. Στις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 5 του ν. 2335/1995 (Α'185) «Θέματα Κοινωνικής Ασφάλισης», ορίζεται:

«Άρθρο 5

1. Η παράγραφος 1 του άρθρου 40 του ν. 2084/1992 αντικαθίσταται από τότε που ίσχυσε ως εξής:

“1. Ως χρόνος ασφάλισης στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης λογίζεται, πλην του χρόνου πραγματικής ή προαιρετικής ασφάλισης: α) ο χρόνος στρατιωτικής υπηρεσίας, β) ο χρόνος γονικής άδειας ανατροφής παιδιών, γ) ο χρόνος επιδότησης λόγω ασθένειας και τακτικής ανεργίας και δ) ο χρόνος εκπαιδευτικής άδειας άνευ αποδοχών και μέχρι δύο (2) ετών, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 2 του άρθρου αυτού.”

5. Οι διατάξεις που προβλέπουν αναγνώριση χρόνων πλην των αναφερομένων στο άρθρο 40 του ν. 2084/1992 ή προσμέτρηση άλλου πλασματικού χρόνου για τη θεμελίωση του συνταξιοδοτικού δικαιώματος ή την προσαύξηση του ποσού της σύνταξης καταργούνται από 1.1.1997. Παραμένουν σε ισχύ οι εξαιρέσεις που αναφέρονται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 12 του άρθρου 47 του ίδιου νόμου. Δικαίωμα αναγνώρισης έχουν μόνο οι ασφαλισμένοι οι οποίοι μέχρι 31.12.1993 μπορούσαν να αναγνωρίσουν τους πιο πάνω χρόνους.»

7. Στις διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 16 του ν. 2556/97 (Α' 270) «Μέτρα κατά της εισφοροδιαφυγής κ.λ.π.», ορίζεται:

Άρθρο 16- Τροποποιήσεις ασφαλιστικής νομοθεσίας

«1...7. Το πρώτο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 5 του ν.2335/1995 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

"Οι διατάξεις που προβλέπουν αναγνώριση χρόνων, πλην των αναφερομένων στο άρθρο 40 του ν.2084/1992 ή προσμέτρηση άλλου πλασματικού χρόνου για τη θεμελίωση του συνταξιοδοτικού δικαιώματος ή την προσαύξηση του ποσού της σύνταξης καταργούνται από 1.6.1998.»

8. Στις διατάξεις του άρθρου 28 του ν. 2874/2000 (Α'286) «Πρωώθηση απασχόλησης, Θέματα ΟΑΕΔ, ΙΚΑ κ.λ.π.», ορίζεται:

Άρθρο 28. Παράταση προθεσμίας για αναγνώριση χρόνου εργασίας.

«1. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 5 του άρθρου 5 του ν. 2335/1995 (ΦΕΚ 185 Α'), όπως αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 7 του άρθρου 16 του ν. 2556/1997 (ΦΕΚ 270 Α'), αντικαθίσταται ως ακολούθως:

5. Οι διατάξεις που προβλέπουν αναγνώριση χρόνων, πλην των αναφερομένων στο άρθρο 40 του ν. 2084/1992 (ΦΕΚ 165 Α') ή προσμέτρηση άλλου πλασματικού χρόνου για τη θεμελίωση του συνταξιοδοτικού δικαιώματος ή την προσαύξηση του ποσού της σύνταξης, καταργούνται από 1.5.2001. Παραμένουν σε ισχύ οι εξαιρέσεις που αναφέρονται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 12 του άρθρου 47 του ίδιου νόμου. Δικαίωμα αναγνώρισης έχουν μόνο οι ασφαλισμένοι οι οποίοι μέχρι 31.12.1993 μπορούσαν να αναγνωρίσουν τους πιο πάνω χρόνους.»

9. Στις διατάξεις του άρθρου 38 του ν. 3518/2006 (Α'272) «Αναδιάρθρωση ΤΣΜΕΔΕ, θέματα ΙΚΑ, ΟΑΕΕ, ΟΕΚ κ.λ.π.» ορίζεται:

« ΜΕΡΟΣ Γ' / ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΛΟΙΠΩΝ ΤΑΜΕΙΩΝ ΜΙΣΘΩΤΩΝ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' / ΤΑΜΕΙΑ ΤΥΠΟΥ

Άρθρο 38 Ρυθμίσεις θεμάτων Ταμείου Ασφάλισης Ιδιοκτητών Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου (Τ.Α.Ι.Σ.Υ.Τ.)

«1... 5. Ασφαλισμένοι μέχρι 31.12.1992 των κλάδων κύριας ασφάλισης φωτοειδησεογράφων και εικονοληπτών επικαίρων τηλεόρασης και ανταποκριτών ξένου τύπου του Τ.Α.Ι.Σ.Υ.Τ. μπορούν να αναγνωρίσουν ως χρόνο ασφάλισης στους οικείους Κλάδους χρόνο απασχόλησής τους στο ασφαλιστέο επάγγελμα, για τον οποίο δεν έχουν καταβληθεί οι ασφαλιστικές εισφορές, εφόσον ο χρόνος αυτός δεν συμπίπτει με χρόνο ασφάλισης σε οποιονδήποτε άλλον φορέα κύριας ασφάλισης. Ο χρόνος που αναγνωρίζεται δεν μπορεί να υπερβεί σε καμιά περίπτωση την πενταετία και η απασχόληση αποδεικνύεται με σχετική βεβαίωση της Γενικής Γραμματείας Ενημέρωσης.

Για την αναγνώριση του χρόνου αυτού, οι ενδιαφερόμενοι πρέπει να υποβάλλουν στο Τ.Α.Ι.Σ.Υ.Τ. σχετική αίτηση μέσα σε προθεσμία έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου. Η εξαγορά του αναγνωριζόμενου χρόνου γίνεται με καταβολή εισφοράς ...Το δικαίωμα της αναγνώρισης με τους ανωτέρω όρους και προϋποθέσεις παρέχεται και σε όσους υπήχθησαν στην ασφάλιση των κλάδων μετά την 1.1.1993, εφόσον έχουν ασφαλιστεί μέχρι 31.12.1992 σε οποιονδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης και έχουν απασχοληθεί μέχρι την ημερομηνία αυτή σε εργασίες ασφαλιστέες στους κλάδους σύμφωνα με τις καταστατικές τους διατάξεις (π.δ. 419/1980, ΦΕΚ 11 Α' και π.δ. 419/1983, ΦΕΚ 154 Α').

Οι πιο πάνω ασφαλισμένοι μπορούν να αναγνωρίσουν στον κλάδο επικουρικής ασφάλισης χρόνο που συμπίπτει με χρόνο ασφάλισης στους κλάδους κύριας

ασφάλισης φωτοειδησεογράφων και εικονοληπτών επικαίρων τηλεόρασης και ανταποκριτών ξένου τύπου του ταμείου, εξαιρουμένου του χρόνου διαδοχικής ασφάλισης...».

10. Στις διατάξεις του άρθρου 39 του ν. 3655/2008 (ΦΕΚ Α' 58) «Διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης» ορίζεται: « ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ' /ΕΝΙΑΙΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΜΕΣΩΝ ΜΑΖΙΚΗΣ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ (ΕΤΑΠ - ΜΜΕ)

Άρθρο 39

Σύσταση Ενιαίου Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης (ΕΤΑΠ - ΜΜΕ)

«1. Συνιστάται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης (ΕΤΑΠ - ΜΜΕ), το οποίο, εφεξής αποκαλείται "Ταμείο", τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και έχει έδρα την Αθήνα. Έναρξη λειτουργίας του Ταμείου, ορίζεται η 1η του έκτου μήνα μετά το μήνα δημοσίευσης του παρόντος νόμου. 2. Το Ταμείο συγκροτούν πέντε (5) κλάδοι: α) κλάδος κύριας ασφάλισης, β) κλάδος επικουρικής ασφάλισης, γ) κλάδος πρόνοιας, δ) κλάδος υγείας και ε) κλάδος ανεργίας και δώρου. 3. Σε κάθε κλάδο του Ταμείου εντάσσονται, από την έναρξη λειτουργίας του, οι παρακάτω Φορείς και κλάδοι, ως Τομείς με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια έκαστος... Ειδικότερα:

Α) Στον κλάδο κύριας ασφάλισης εντάσσονται: α) Ο Γενικός Λογαριασμός του Ταμείου Συντάξεων Προσωπικού Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης (ΤΣΠΕΑΘ), ως Τομέας Σύνταξης Προσωπικού Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης (ΤΣΠΕΑΘ), β) ο Κλάδος Κύριας Ασφάλισης Ιδιοκτητών Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης του ΤΣΠΕΑΘ, ως Τομέας Ασφάλισης Ιδιοκτητών Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης, γ) ο κλάδος κύριας ασφάλισης του Ταμείου Ασφάλισης Ιδιοκτητών, Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου (ΤΑΙΣΥΤ), ως Τομέας Ασφάλισης Ιδιοκτητών, Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου (ΤΑΙΣΥΤ), δ) ο Κλάδος Κύριας Ασφάλισης Ανταποκριτών Ξένου Τύπου του ΤΑΙΣΥΤ, ως Τομέας Ασφάλισης Ανταποκριτών Ξένου Τύπου, ε) ο Κλάδος Κύριας Ασφάλισης Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεόρασης του ΤΑΙΣΥΤ, ως Τομέας Ασφάλισης Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεόρασης, στ)...»

11. Στις διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 3863/2010 (ΦΕΚ Α΄115) «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις, ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις» ορίζεται:

Άρθρο 18.

«Το άρθρο 40 του ν. 2084/1992 (ΦΕΚ 165 Α΄) αντικαθίσταται ως εξής:

“1. Ως χρόνος ασφάλισης στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης και το Δημόσιο λογίζεται, πλην του χρόνου πραγματικής ή προαιρετικής ασφάλισης: α) ο χρόνος στρατιωτικής υπηρεσίας, β) ο χρόνος γονικής άδειας ανατροφής παιδιών, γ) ο χρόνος επιδότησης λόγω ασθένειας και μέχρι 300 ημέρες, ο χρόνος επιδότησης τακτικής ανεργίας και μέχρι 300 ημέρες, δ) ο χρόνος εκπαιδευτικής άδειας άνευ αποδοχών και μέχρι δύο (2) έτη, ε) ο χρόνος σπουδών για την απόκτηση ενός μόνο πτυχίου ανώτερης ή ανώτατης σχολής της ημεδαπής ή της αλλοδαπής, καθώς και ο χρόνος σπουδών, μετά τη συμπλήρωση του 17ου έτους της ηλικίας, σε μέσες επαγγελματικές σχολές, ο οποίος είναι ίσος με τα κατά το χρόνο αποφοίτησης επίσημα ακέραια χρόνια σπουδών της οικείας σχολής, στ) ο χρόνος ανεργίας, μετά την υπαγωγή στην ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης ή το Δημόσιο, ζ) ο προβλεπόμενος από την Ε.Γ.Σ.Σ.Ε. χρόνος απουσίας από την εργασία λόγω κήσης και λοχείας, η) ο χρόνος απεργίας, θ) ο πλασματικός χρόνος του άρθρου 141 του ν. 3655/2008 (ΦΕΚ 58 Α΄), που αναγνωρίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές και ανεξάρτητα του χρόνου γέννησης των παιδιών και ι) ο χρόνος μαθητείας όπως ορίζεται από τις ισχύουσες διατάξεις και μέχρι ένα (1) έτος, ια) ο χρόνος αποδεδειγμένης άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας πριν την εγγραφή στα μητρώα του Ο.Α.Ε.Ε. και μέχρι πέντε (5) έτη εφόσον δεν είχαν πληρωθεί οι ασφαλιστικές εισφορές. 2...».

12. Στις διατάξεις των άρθρων 40 και 41 του ν. 3996/2011 (Α΄170) «Σώμα Επιθεωρητών Εργασίας, Θέματα Κοινωνικής Ασφάλισης κ.λ.π.», ορίζεται:

Άρθρο 40. Αναγνώριση χρόνων ασφάλισης

«Το άρθρο 40 του ν. 2084/1992, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 18 του άρθρου 10 του ν. 3863/2010, αντικαθίσταται ως εξής:

1. Ως χρόνος ασφάλισης στους φορείς κοινωνικής ασφάλισης λογίζεται, πλην του χρόνου πραγματικής ή προαιρετικής ασφάλισης: α) ο χρόνος στρατιωτικής υπηρεσίας, β) ο χρόνος γονικής άδειας ανατροφής παιδιών, γ) ο χρόνος επιδότησης λόγω ασθένειας και μέχρι 300 ημέρες, καθώς και ο χρόνος επιδότησης λόγω τακτικής ανεργίας και μέχρι 300 ημέρες, δ) ο χρόνος εκπαιδευτικής άδειας άνευ

αποδοχών και μέχρι δύο έτη, ε) ο χρόνος σπουδών για την απόκτηση ενός μόνο πτυχίου ανώτερης ή ανώτατης σχολής της ημεδαπής..., στ) ο χρόνος για τον οποίο δεν έχει χωρήσει ασφάλιση σε φορείς κύριας ή επικουρικής ασφάλισης, μετά την υπαγωγή, για πρώτη φορά, στην ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα κύριας ή επικουρικής ασφάλισης ή το Δημόσιο..., ζ) ο προβλεπόμενος από την Ε.Γ.ΣΣ.Ε. χρόνος απουσίας από την εργασία λόγω κύησης και λοχείας, η) ο χρόνος απεργίας, θ) ο πλασματικός χρόνος της παρ. 1 του άρθρου 141 του ν. 3655/2008 (Α` 58), που αναγνωρίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, όπως ισχύουν, ι) ο χρόνος μαθητείας, όπως ορίζεται από τις ισχύουσες διατάξεις και μέχρι δύο έτη, ια) ο χρόνος προσωρινής κράτησης ή φυλάκισης... και ιβ) ο χρόνος που μεσολαβεί από την απόκτηση του πτυχίου μέχρι και την απόκτηση της άδειας ασκήσεως επαγγέλματος στους ασφαλισμένους στον Τομέα Σύνταξης Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (ΕΤΑΑ).»

Άρθρο 41. Αναγνώριση χρόνων ειδικών κατηγοριών

«1. Ασφαλισμένοι του ΟΑΕΕ δύνανται, μετά από σχετική αίτησή τους, να αναγνωρίσουν ως χρόνο ασφάλισης το χρονικό διάστημα αποδεδειγμένης άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας, υπακτέας στα πρώην Ταμεία ΤΕΒΕ, ΤΑΕ, ΤΣΑ, πριν την εγγραφή στα μητρώα αυτών, για το οποίο δεν είχαν καταβληθεί οι αναλογούσες ασφαλιστικές εισφορές ...

2. Ασφαλισμένοι του Τομέα Ασφάλισης Ιδιοκτητών, Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου του Κλάδου Κύριας Ασφάλισης του ΕΤΑΠ - ΜΜΕ που έχουν υπαχθεί στην ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα μέχρι 31.12.1992, μπορούν, μετά από σχετική αίτηση, να αναγνωρίσουν ως χρόνο ασφάλισης, χρονικό διάστημα που απασχολήθηκαν με την ιδιότητα του ιδιοκτήτη, συντάκτη ή του υπαλλήλου, εφόσον για την απασχόλησή τους αυτή, υπείχαν υποχρέωση ασφάλισης στον εν λόγω Τομέα ... Η αίτηση υποβάλλεται στην οικεία Διεύθυνση του ΕΤΑΠ - ΜΜΕ εντός έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

3. Ασφαλισμένοι του Τομέα Ασφάλισης Προσωπικού Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης του Κλάδου Κύριας Ασφάλισης του ΕΤΑΠ - ΜΜΕ που έχουν υπαχθεί στην ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα μέχρι 31.12.1992, μπορούν, μετά από σχετική αίτηση, να αναγνωρίσουν ως χρόνο ασφάλισης, χρονικό διάστημα, κατά το οποίο παρείχαν εξαρτημένη εργασία με κάποια από τις ειδικότητες του

άρθρου 3 του Καταστατικού του Τομέα, σε εργοδότες το προσωπικό των οποίων, κατά τα αντίστοιχα χρονικά διαστήματα υπείχε υποχρέωση ασφάλισης στον Τομέα.»

13. Στις διατάξεις του άρθρου 53 και 55 του ν. 4387/2016 (Α'85) ορίζεται:

Άρθρο 53. Ένταξη φορέων, κλάδων, τομέων και λογαριασμών στον Ε.Φ.Κ.Α.

«1. Ο Ε.Φ.Κ.Α. αποτελείται από ένα (1) κλάδο κύριας ασφάλισης και λοιπών παροχών, στον οποίο εντάσσονται, σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα στο άρθρο 51 του παρόντος, οι παρακάτω φορείς, με τους κλάδους, τομείς και λογαριασμούς τους, πλην των αναφερόμενων στο Κεφάλαιο ΣΤ', ως εξής:

Α. Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ.)...

Β. Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης (Ε.Τ.Α.Π. - Μ.Μ.Ε.).

α. Κλάδος κύριας ασφάλισης.

αα. Τομέας σύνταξης Προσωπικού Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης. ββ. Τομέας ασφάλισης Ιδιοκτητών Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης. γγ. Τομέας ασφάλισης Ιδιοκτητών, Συντακτών και Υπαλλήλων Τύπου. δδ. Τομέας ασφάλισης Ανταποκριτών Ξένου Τύπου. εε. Τομέας ασφάλισης Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεόρασης. σστ. Τομέας σύνταξης Εφημεριδοπωλών και Υπαλλήλων Πρακτορείου Αθηνών...».

Άρθρο 55. Ασφαλιστέα πρόσωπα

«1. Στην ασφάλιση του Ε.Φ.Κ.Α. υπάγονται υποχρεωτικά:

α. Οι μέχρι την ένταξη ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών αυτών των εντασσόμενων φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών, καθώς και οι ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι του Δημοσίου και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών αυτών, οι οποίοι καθίστανται αντιστοίχως ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι του Ε.Φ.Κ.Α..

β. Όσοι για πρώτη φορά από την κατά τα ανωτέρω ένταξη των φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών αναλαμβάνουν ασφαλιστέα εργασία ή αποκτούν ασφαλιστέα ιδιότητα βάσει των γενικών ή ειδικών ή καταστατικών διατάξεων αυτών, καθώς και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών αυτών.

2. Οι ασφαλισμένοι των ανωτέρω εντασσόμενων φορέων, κλάδων, τομέων και λογαριασμών, καθώς και του Δημοσίου, εξακολουθούν να διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας αυτών, όπως ισχύουν, εκτός όσων ειδικά ορίζει με τις διατάξεις του ο παρών νόμος.»

14. Στις διατάξεις του άρθρου 30 του ν. 4670/20 (Α΄ 43) «Ασφαλιστική Μεταρρύθμιση κ.λ.π.» ορίζεται:

Άρθρο 30. Αντικατάσταση του άρθρου 34 του ν. 4387/2016 (Α΄ 85)

«Το άρθρο 34 του ν. 4387/2016 αντικαθίσταται ως ακολούθως:

Άρθρο 34. Χρόνος ασφάλισης

1. Από την 1.1.2020 χρόνος ασφάλισης στον Ε.Φ.Κ.Α. για τους ασφαλισμένους του Κεφαλαίου αυτού είναι:

α. Ο χρόνος πραγματικής ασφάλισης, ήτοι ο χρόνος ασφαλιστέας απασχόλησης ή ιδιότητας στον Ε.Φ.Κ.Α. ή στους εντασσόμενους στον Ε.Φ.Κ.Α. φορείς, τομείς, κλάδους και λογαριασμούς για τον οποίο έχουν καταβληθεί εισφορές. Για τους μισθωτούς ως χρόνος ασφάλισης αναγνωρίζεται και ο χρόνος για τον οποίο οφείλονται εισφορές, σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις.

β. Ο λογιζόμενος χρόνος συντάξιμης υπηρεσίας των πολιτικών και στρατιωτικών υπαλλήλων, σύμφωνα με τις διατάξεις της συνταξιοδοτικής νομοθεσίας του Δημοσίου, όπως αυτές ίσχυαν μέχρι την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού.

γ. Οι πλασματικοί χρόνοι ασφάλισης του άρθρου 40 του ν. 2084/1992 (Α΄ 165), της παραγράφου 18 του άρθρου 10 του ν. 3863/2010 (Α΄ 115), των άρθρων 39, 40 και 41 του ν. 3996/2011 (Α΄170), του άρθρου 6 παράγραφος 12 και του άρθρου 17 του ν. 3865/2010 (Α΄ 120), καθώς και ο χρόνος άσκησης δικηγορίας σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν. 1090/1980 (Α΄ 263) ...

Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου οι ασφαλισμένοι που συνταξιοδοτούνται, σύμφωνα με την παράγραφο 10 του άρθρου 10 του ν. 3863/2010 (Α΄ 115), έχουν δικαίωμα να αναγνωρίζουν τους πλασματικούς χρόνους ασφάλισης των άρθρων 39, 40 και 41 του ν. 3996/2011 (Α΄170).».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, οι οποίες, αν και δεν δίδονται όλες από την αρμόδια υπηρεσία, η οποία έχει τη σχετική αρμοδιότητα και ευθύνη υποβολής του ερωτήματος, παρατίθενται, προκειμένου να δοθεί χρήσιμη και λυσιτελής απάντηση στο ερώτημα, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα :

15. Με το ν. 940/1979 συστάθηκε στο Ταμείο Ασφαλίσεως Ιδιοκτητών, Συντακτών, και Υπαλλήλων Τύπου (εφεξής Τ.Α.Ι.Σ.Υ.Τ.), «Κλάδος κύριας ασφάλισης των Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών επικαίρων Τηλεοράσεως» (εφεξής Κλάδος), στον οποίο υπήχθησαν υποχρεωτικώς οι κατά νόμον ασκούντες το επάγγελμα του φωτοειδησεογράφου και του εικονολήπτου. Κατ' εξουσιοδότηση του ανωτέρω νόμου (άρθρο 7 παρ. 1), με το π.δ. 419/1980 «Περί Εκδόσεως του Καταστατικού του Κλάδου Κυρίας Ασφαλίσεως των Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεοράσεως», εκδόθηκε το Καταστατικό του Κλάδου και ορίσθηκε μεταξύ άλλων, ότι αποτελεί «ίδιον αυτόνομον Κλάδον» του ΤΑΙΣΥΤ και λειτουργεί «...κατά τας οικείας διατάξεις του παρόντος και τας λοιπάς διατάξεις της εκάστοτε ισχυούσης συναφούς νομοθεσίας».

16. Σύμφωνα με τα άρθρα 13 και 14 του ανωτέρω Καταστατικού, τα οποία καθορίζουν τον χρόνο ασφάλισης, βάσει του οποίου θεμελιούται το συνταξιοδοτικό δικαίωμα των ασφαλισμένων του Κλάδου, ως χρόνος ασφάλισης λογίζεται και «ο χρόνος απασχολήσεως εις το ασφαλιστέον επάγγελμα προ της ασφάλισεως του ασφαλιζομένου, αποδεικνυόμενος διά σχετικής βεβαιώσεως της Γενικής Γραμματείας Τύπου και Πληροφοριών», η δε αναγνώρισή του ενεργείται «...κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερομένου, υποβαλλομένης οπωσδήποτε προ της επελεύσεως του ασφαλιστικού κινδύνου του γήρατος, επί τη καταβολή της αντιστοίχου εισφοράς της ισχυούσης κατά τον χρόνον υποβολής της αιτήσεως».

Δόθηκε έτσι η δυνατότητα στους ασφαλισμένους του Κλάδου να αναγνωρίσουν, ως χρόνο ασφάλισης, τον χρόνο, πριν την ασφάλισή τους, αποδεδειγμένης άσκησης επαγγέλματος, κατόπιν υποβολής σχετικής αίτησης, οποτεδήποτε πριν την επέλευση του ασφαλιστικού κινδύνου του γήρατος.

17. Περαιτέρω, με τις διατάξεις των άρθρων 40 και 47 του ν. 2084/1992, όπως η παράγραφος 1 του άρθρου 40 αυτού αντικαταστάθηκε από τότε που ίσχυσε με την παράγραφο 1 του άρθρου 5 του ν. 2335/1995, θεσπίσθηκαν κανόνες ενιαίοι, για όλους τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης, οι οποίοι εφαρμόζονται αναλόγως, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 47 παρ. 12 του ίδιου νόμου, και για τους παλαιούς ασφαλισμένους, ήτοι για τους υπαχθέντες μέχρι τις 31-12-1992 στην ασφάλιση οποιουδήποτε φορέα κύριας ασφάλισης, σχετικά με την αναγνώριση και την εξαγορά χρόνου ασφάλισης.

Όπως συνάγεται από το συνδυασμό των πιο πάνω διατάξεων, οι διατάξεις που προβλέπουν αναγνώριση άλλων χρόνων πλην των αναφερομένων στο άρθρο 40 του ν. 2084/1992, ή προσμέτρηση άλλου πλασματικού χρόνου για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος, ή την προσαύξηση του ποσού της σύνταξης, καταργήθηκαν, με την επιφύλαξη των εξαιρέσεων που απαριθμούνται στο β' εδάφιο της παραγράφου 12 του άρθρου 47 του ν. 2084/1992, αρχικώς από 1.1.1994. (βλ. ΣΤΕ 2371/2021, 4292/2013, 1909/2011 7μ.). Ακολούθως, ο χρόνος κατάργησης των διατάξεων αυτών μετατέθηκε διαδοχικά για την 1.1.1997 (κατ'άρθρο 5 παρ. 5 του ν. 2335/1995) και την 1.6.1998 (κατ'άρθρο 16 παρ. 7 του ν. 2556/2007). Τέλος, με τις διατάξεις του άρθρου 28 παρ. 1 του ν. 2874/2000, μετατέθηκε για τέταρτη φορά η ημερομηνία κατάργησης των διατάξεων που ρύθμιζαν διαφορετικά το θέμα της αναγνώρισης χρόνου ασφάλισης, όπως εν προκειμένω των προπαρατεθεισών διατάξεων της καταστατικής νομοθεσίας του Κλάδου Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών, για την 1.5.2001.

Σημειωτέον δε ότι, κατά τη ρητή πρόβλεψη της διάταξης του τρίτου εδαφίου της παραγράφου 5 του άρθρου 5 του ν. 2335/1995 (που εξακολούθησε να ισχύει και μετά την έναρξη ισχύος των διατάξεων των άρθρων 16 παρ. 7 του ν. 2556/1997 και 28 του ν. 2874/2000, αφού με τις διατάξεις των δύο αυτών νόμων τροποποιήθηκε τελικά μόνο το πρώτο εδάφιο της παρ. 5 του άρθρου 5 του ν. 2335/1995 που αφορούσε στην παράταση του χρόνου κατάργησης της υφισταμένων περί αναγνώρισης διατάξεων), το δικαίωμα αναγνώρισης των ανωτέρω χρόνων είχε παρασχεθεί μόνο σε εκείνη την κατηγορία ασφαλισμένων οι οποίοι μέχρι 31-12-1993 μπορούσαν, με βάση καταστατικές ή άλλες διατάξεις, να αναγνωρίσουν τους χρόνους αυτούς, και για κάποιο λόγο δεν το είχαν πράξει μέχρι τότε, οπότε κατέστη πλέον δυνατή η υποβολή εκ μέρους τους των σχετικών αιτήσεων αναγνώρισης μέσα στις νέες προθεσμίες αναγνώρισης που όριζαν οι ως άνω νόμοι, ήτοι μέχρι τις 31-12-1996 στην πρώτη περίπτωση - του άρθρου 5 παρ. 5 του ν. 2335/1995, που όριζε ως ημερομηνία κατάργησης την 1-1-1997, μέχρι τις 31-5-1998 στη δεύτερη περίπτωση - του άρθρου 16 παρ. 7 του ν. 2556/2007 - που όριζε ως ημερομηνία κατάργησης την 1-6-1998 και μέχρι τις 30-4-2001 στην τρίτη περίπτωση - του άρθρου 28 παρ. 1 του ν. 2874/2000, που όριζε ως ημερομηνία κατάργησης την 1-5-2001 (βλ. και τις σχετικές με αριθμό Α.Π.Φ.9/οικ2042/24-10-1995, Α.Π. Φ9/οικ.

82/19-1-1998 και Α.Π..Φ7/97/17-01-2001 εγκυκλίου της Γενικής Γραμματείας Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων).

18. Στη συνέχεια με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 38 του ν. 3518/2006, επαναχορηγήθηκε στους ασφαλισμένους των Κλάδων Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών και Ανταποκριτών Ξένου Τύπου του ΤΑΙΣΥΤ, η δυνατότητα αναγνώρισης, μέχρι μια πενταετία, χρόνου απασχόλησής τους στο ασφαλιστέο επάγγελμα, για το οποίο δεν είχαν ασφαλιστεί. Για την αναγνώριση του χρόνου αυτού, οι ενδιαφερόμενοι έπρεπε να υποβάλουν στο Τ.Α.Ι.Σ.Υ.Τ. σχετική αίτηση μέσα σε προθεσμία έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του νόμου (21-12-2006), ήτοι έως τις 21-06-2007.

Όπως αναφέρεται στην Αιτιολογική Έκθεση του νόμου τούτου: «...*Το δικαίωμα αναγνώρισης χρόνου απασχόλησης παρασχέθηκε αρχικά στους ασφαλισμένους των κλάδων με τις διατάξεις του άρθρου 14 του καταστατικού τους. Οι διατάξεις αυτές καταργήθηκαν από 1.1.1994 με το ν. 2084/1992. Στη συνέχεια δόθηκαν νέες προθεσμίες αναγνώρισης με τους νόμους 2335/1995, 2556/1997 και 2874/2000. Επειδή ορισμένοι ασφαλισμένοι δεν άσκησαν τα σχετικά δικαιώματα είτε λόγω μη πληροφόρησης είτε λόγω οικονομικών δυσκολιών κρίνεται δικαιολογημένη η επαναχορήγηση για ένα εξάμηνο της δυνατότητας αναγνώρισης προκειμένου να μην υπάρχουν κενά στην ασφάλισή τους, αφού υπήρχε απασχόληση. Επίσης δίνεται η δυνατότητα στους ασφαλισμένους των Κλάδων Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεόρασης και Ανταποκριτών Ξένου Τύπου του ΤΑΙΣΥΤ να αναγνωρίσουν τον ίδιο χρόνο στον Κλάδο Επικουρικής Ασφάλισης.»*

19. Πέραν αυτού, από τη γραμματική διατύπωση της προαναφερθείσας διάταξης προκύπτει με σαφήνεια ότι δι' αυτής ο νομοθέτης θέλησε να θεσπίσει ειδική αποσβεστική προθεσμία, κατά την έννοια του άρθρου 279 του Αστικού Κώδικα, ώστε μετά την παρέλευση της προβλεπόμενης από αυτόν καταληκτικής ημερομηνίας, να μην είναι πλέον δυνατή η άσκηση του δικαιώματος αναγνώρισης, κατόπιν εξαγοράς, χρόνου προϋπηρεσίας. Τούτο δε, δικαιολογείται απολύτως από το γεγονός ότι, όπως παγίως γίνεται δεκτό από τη νομολογία, η θέσπιση ειδικών αποσβεστικών προθεσμιών και άλλων περιορισμών για την άσκηση ασφαλιστικών δικαιωμάτων, δεν απαγορεύεται από το Σύνταγμα, αλλά αντιθέτως επιτρέπεται και σε πολλές περιπτώσεις επιβάλλεται, προκειμένου να διασφαλισθεί η αναλογιστική βάση, στην οποία στηρίζεται η οικονομία των ασφαλιστικών Οργανισμών. (Βλ. ΣΤΕ

1814/2007, σκέψη 5, ΝΟΜΟΣ, σε συνδυασμό με ΑΕΔ 11/1989, ΣΤΕ 1691/2002, ΣΤΕ 1924/1995, ΣΤΕ 2203/1994).

20. Εν συνεχεία, με το ν. 3655/2008 «Διοικητική και Οργανωτική μεταρρύθμιση του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις», με τον οποίο επιχειρήθηκε μια βαθιά τομή στο ασφαλιστικό σύστημα της χώρας, για να αντιμετωπιστούν τα μεγάλα προβλήματα που είχαν συσσωρευτεί τις τελευταίες δεκαετίες σε κάθε μορφής ασφαλιστικούς φορείς που υπήρχαν στην χώρα, καταργήθηκαν, ομαδοποιήθηκαν ή εντάχθηκαν ασφαλιστικοί οργανισμοί και οι κλάδοι τους στους γενικούς οργανισμούς ή σε νέους που ιδρύθηκαν με τον νόμο.

Με το άρθρο 39 του ανωτέρω νόμου, συστάθηκε το Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης (ΕΤΑΠ - ΜΜΕ) και ο Κλάδος *Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεόρασης εντάχθηκε στο Ταμείο ως Τομέας Ασφάλισης Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεόρασης*. Στον Τομέα δε, εξακολούθησε να εφαρμόζεται η νομοθεσία του εντασσόμενου Κλάδου και διατηρήθηκε η λογιστική και οικονομική του αυτοτέλεια.

{Σημειώνεται ότι ο νόμος χρησιμοποιεί τους όρους κατάργηση και ένταξη και δε χρησιμοποιεί τον εννοιολογικά διάφορο όρο συγχώνευση. Με τη συγχώνευση εφαρμόζονται οι καταστατικές διατάξεις του γενικού ή του νέου οργανισμού κοινωνικής ασφάλισης που καθίσταται καθολικός διάδοχος του συγχωνευομένου. (Π. Πεχλιβανίδη - Παπαρρηγοπούλου, «Ο νέος ασφαλιστικός νόμος 3655/2008», σελ.1κ.επ., και «Οι Ενοποιήσεις των Ασφαλιστικών Οργανισμών» ΕΔΚΑ2008,177)}.

Ακολουθως, με το άρθρο 53 του ν. 4387/2016, από 01/01/2017 το ΕΤΑΠ - ΜΜΕ εντάχθηκε στον ΕΦΚΑ (ήδη e-Ε.Φ.Κ.Α.) ο οποίος κατέστη οιοι καθολικός διάδοχος αυτού, ενώ όπως ορίσθηκε με την ανωτέρω παρατεθείσα διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 55 του ίδιου νόμου, ο ανωτέρω Κλάδος *Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεόρασης*, όπως και όλοι οι εντασσόμενοι στον ΕΦΚΑ, φορείς, κλάδοι, τομείς και λογαριασμοί, εξακολούθησε να διέπεται από τις διατάξεις της νομοθεσίας του.

Είναι σαφές ότι οι ειδικές διατάξεις που διέπουν κάθε φορέα, κλάδο ή τομέα, εξακολουθούν να ισχύουν και μετά την ένταξή του στον ΕΦΚΑ, υπό την αυτονόητη προϋπόθεση ότι κατά τον χρόνο ένταξής του στον νέο ασφαλιστικό Φορέα, βρίσκονται σε ισχύ και δεν έχουν ήδη καταργηθεί ρητά ή το θέμα στο οποίο

αναφέρονται δεν έχει ρυθμιστεί διαφορετικά με νεώτερη διάταξη του νέου ασφαλιστικού Φορέα, στον οποίο υπήχθη.

Εν προκειμένω, οι διατάξεις των άρθρων 13 και 14 του π.δ. 419/1980, που χορηγούσαν στους ασφαλισμένους του Κλάδου Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεόρασης δυνατότητα αναγνώρισης δια εξαγοράς χρόνου προϋπηρεσίας, είχαν ήδη, κατά τον χρόνο ένταξης του Κλάδου στον ΕΦΚΑ (1-1-2017) καταργηθεί με τις διατάξεις του άρθρου 40 του ν. 2084/1992, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν από τις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 2355/1995 και αυτές του άρθρου 16 του ν. 2556/1997, ενώ ως χρόνος κατάργησης είχε ορισθεί αρχικώς, η 1.1.1994 (άρθρο 47 παρ. 12 ν. 2084/1992), ακολούθως δε, η 1.1.1997 (άρθρο 5 παρ. 5 ν. 2335/1995), η 1.6.1998 (άρθρο 16 ν. 2556/1997) και τέλος η 1.5.2001 (άρθρο 28 παρ. 1 ν. 2874/2000).

Κατά συνέπεια, επιστήριξη της επίμαχης αναγνώρισης, στη διάταξη του άρθρου 55 του ν. 4387/2016, δεν μπορεί να γίνει, καθόσον με αυτή, διατηρήθηκαν σε ισχύ, οι μη καταργημένες (δηλαδή οι ισχύουσες) και όχι οι ήδη καταργημένες διατάξεις της νομοθεσίας των ενταχθέντων στον ΕΦΚΑ φορέων, κλάδων, κ.λ.π., και τέτοιες (ήδη καταργημένες από την 1-1-2001) ήταν οι ως άνω διατάξεις των άρθρων 13 και 14 του π.δ. 419/1980, που μας ενδιαφέρουν εν προκειμένω.

21. Τέλος, και όλως επικουρικώς, θα πρέπει να επισημανθούν και τα εξής: Με τις διατάξεις των άρθρων 39, 40 και 41 του ν. 3996/2011 και προκειμένου να αμβλυνθούν οι αρνητικές συνέπειες από τις απότομες μεταβολές που επέφεραν οι διατάξεις του ν. 3863/2010, με τις οποίες επήλθαν σημαντικές μεταβολές στις προϋποθέσεις συνταξιοδότησης των ασφαλισμένων, που αφορούσαν τόσο τον χρόνο ασφάλισης όσο και τα όρια συνταξιοδότησης ρυθμίστηκαν εκ νέου, οι χρόνοι που μπορούν να αναγνωριστούν για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος ή την προσαύξηση του ποσού της σύνταξης.

Μεταξύ αυτών, με το άρθρο 41 του νόμου, υπό τον τίτλο «Αναγνώριση χρόνων ειδικών κατηγοριών», ως χρόνος ασφάλισης λογίζεται, κατόπιν εξαγοράς, και ο χρόνος αποδεδειγμένης άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας πριν την εγγραφή στα μητρώα των πρώην ΤΕΒΕ, ΤΑΕ και ΤΣΑ (παρ. 1). Το δικαίωμα αυτό (αναγνώρισης χρόνου ασφάλισης προ της υπαγωγής τους στην ασφάλιση) χορηγήθηκε και σε ασφαλισμένους δύο Τομέων του Κλάδου Κύριας Ασφάλισης του πρώην ΕΤΑΠ - ΜΜΕ και ειδικότερα στον Τομέα Ασφάλισης Ιδιοκτητών, Συντακτών

και Υπαλλήλων Τύπου και στον Τομέα Ασφάλισης Προσωπικού Ημερησίων Εφημερίδων Αθηνών και Θεσσαλονίκης (παρ. 2), ενώ δεν υπήρχε ανάλογη πρόβλεψη για τους ασφαλισμένους του Τομέα Φωτοειδησεογράφων. {Μάλιστα με τις διατάξεις του άρθρου 30 του ν. 4670/2020 που αντικατέστησαν, από 01.01.2020, το άρθρο 34 του ν. 4387/2016, οι μισθωτοί και μη μισθωτοί του e-ΕΦΚΑ, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 34 του ν. 4387/2016, εξακολουθούν και μετά την 1/1/2020 να έχουν τη δυνατότητα αναγνώρισης των χρόνων ασφάλισης που προβλέπονται από την παράγραφο 18 του άρθρου 10 του ν. 3863/2010 και των άρθρων 39, 40 και 41 του ν. 3996/2011}.

22. Επιπλέον, σε σχετική ερώτηση, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων, στις 4-6-2013, αναφορικά με αιτήματα της Ένωσης Φωτορεπόρτερ Ελλάδος, για την, μεταξύ άλλων, εξομοίωσή τους με εργαζομένους άλλων Τομέων του ίδιου Κλάδου σε συνταξιοδοτικά θέματα, η Διοίκηση δια του αρμόδιου Υπουργού Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, απάντησε ότι «...δεν τίθεται θέμα άνισης μεταχείρισης ανάμεσα σε εργαζομένους του ίδιου κλάδου αφού πρόκειται για διαφορετικούς τομείς που ασφαλίζουν ξεχωριστές επαγγελματικές κατηγορίες στο χώρο των ΜΜΕ και διέπονται από διαφορετικές προϋποθέσεις συνταξιοδότησης».

Άλλωστε η ανωτέρω θέση του αρμόδιου Υπουργείου συμπορεύεται με την πάγια νομολογία, κατά την οποία, υπό το κρατούν στην Ελλάδα σύστημα κοινωνικής ασφάλισης σε πλείονες ασφαλιστικούς φορείς, η παράβαση της συνταγματικής αρχής της ισότητας κατά τη ρύθμιση των ασφαλιστικών παροχών προϋποθέτει άνιση μεταχείριση ομοειδών κατηγοριών ασφαλισμένων μέσα στον ίδιο ασφαλιστικό οργανισμό. Προκειμένου όμως περί ασφαλισμένων σε διαφορετικούς ασφαλιστικούς οργανισμούς ή ασφαλισμένων στον ίδιο μεν οργανισμό, προερχομένων όμως από συγχώνευση διαφορετικών ασφαλιστικών φορέων, με ειδικό μεταβατικό σύστημα διατάξεων, η τήρηση της αρχής της ισότητας ελέγχεται μόνον καθ' όσον αφορά στην εξασφάλιση ελαχίστου καθεστώτος ισοδύναμης ασφαλιστικής προστασίας. Επομένως, ο νομοθέτης, ενόψει της φυσιολογίας του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης και των λόγων δημοσίου συμφέροντος, έχει την ευχέρεια καθορισμού, με γενικούς και απρόσωπους κανόνες όρων και προϋποθέσεων, υπαγωγής προσώπων στην ασφάλιση και χορήγηση των προβλεπόμενων συνταξιοδοτικών παροχών, ιδιαίτερα μάλιστα αν πρόκειται για ασφαλιστικά δικαιώματα που ανάγονται σε παρελθόντα χρόνο. Τούτο διότι, η κατά

το άρθρο 4 παρ. 1 του Συντάγματος αρχή της ισότητας επιβάλλει στον νομοθέτη, κοινό ή κανονιστικό, να δρα μέσα στα όριά της, τα οποία αποκλείουν την αυθαίρετη εξομοίωση διαφορετικών καταστάσεων ή την ενιαία μεταχείριση καταστάσεων που τελούν κάτω από διαφορετικές συνθήκες. (ΣΤΕ 1286/2012 Ολομ., 2266/2013 7μ., 3693/2015, 3294/2011, 3781/2010 κ.ά.).

23. Συνοψίζοντας τα ανωτέρω, συνάγονται τα κάτωθι:

Με τις προπαρατεθείσες διατάξεις της νομοθεσίας του Κλάδου Κύριας Ασφάλισης Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεόρασης του π. ΤΑΙΣΥΤ (π.δ. 419/1980) και ιδίως τις διατάξεις των άρθρων 13 και 14, ρυθμίζονται θέματα που αφορούν την αναγνώριση και εξαγορά χρόνου ασφάλισης των ασφαλισμένων του Κλάδου αυτού και δίδεται η δυνατότητα στους ασφαλισμένους του να αναγνωρίσουν, κατόπιν εξαγοράς, ως χρόνο ασφάλισης, χρόνο αποδεδειγμένης άσκησης του επαγγέλματος πριν την ασφάλισή τους.

Με τις διατάξεις του άρθρου 40 του ν. 2084/1992 όπως αυτές αντικαταστάθηκαν από τις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 2355/1995 και αυτές του άρθρου 16 του ν. 2556/1997, καταργούνται οι διατάξεις των φορέων κοινωνικής ασφάλισης (όπως εν προκειμένω οι προεκτεθείσες διατάξεις του Κλάδου Κύριας Ασφάλισης Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεόρασης του π. ΤΑΙΣΥΤ), που προβλέπουν αναγνώριση χρόνων άλλων πλην των αναφερομένων στο άρθρο 40 του ν. 2084/1992 ή προσμέτρηση άλλου πλασματικού χρόνου για τη θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος ή την προσαύξηση του ποσού της σύνταξης, με την επιφύλαξη των εξαιρέσεων που απαριθμούνται στο β' εδάφιο της παραγράφου 12 του άρθρου 47 του ν. 2084/1992, ενώ ως χρόνος κατάργησης ορίζεται αρχικώς, η 1.1.1994 (άρθρο 47 παρ. 12 ν. 2084/1992), ακολούθως δε, η 1.1.1997 (άρθρο 5 παρ. 5 ν.2335/1995), έπεται η 1.6.1998 (άρθρο 16 ν. 2556/1997) και τέλος η 1.5.2001 (άρθρο 28 παρ. 1ν. 2874/2000).

Στη συνέχεια, με την παράγραφο 5 του άρθρου 38 του ν. 3518/2006 επαναχορηγείται το δικαίωμα εξαγοράς και αναγνώρισης προϋπηρεσίας στους ασφαλισμένους του Κλάδου Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεοράσεως και ορίζεται αποσβεστική προθεσμία έξι μηνών από της δημοσίευσης του νόμου (21-12-2006) προς άσκηση του σχετικού δικαιώματος, ήτοι η 21^η Ιουνίου 2007.

24. Από τα ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι μετά την πάροδο της προβλεπόμενης στο νόμο αποσβεστικής προθεσμίας, ήτοι την 21^η Ιουνίου 2007, δεν υφίσταται εκ του νόμου δυνατότητα αναγνώρισης ή προσμέτρησης χρόνων προϋπηρεσίας από τον αιτούντα φωτοειδησεογράφο γιατί το σχετικό δικαίωμά του έχει ήδη αποσβεσθεί.

Απάντηση

Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, προσήκει, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, η εξής απάντηση:

25. Δεν υφίσταται εκ του νόμου δυνατότητα αναγνώρισης, από τον e-ΕΦΚΑ, χρόνου απασχόλησης, πριν την ασφάλιση στον π. Κλάδο Κύριας Ασφάλισης Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεοράσεως του π. ΕΤΑΠ - ΜΜΕ (π. ΤΑ.Ι.Σ.Υ.Τ.) του αιτούντα φωτοειδησεογράφου «Σ.Χ.», δεδομένου ότι με τις διατάξεις του άρθρου 40 του ν. 2084/1992, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν από τις διατάξεις του άρθρου 5 του ν. 2355/1995 και αυτές του άρθρου 16 του ν. 2556/1997, καταργήθηκαν οι διατάξεις των άρθρων 13 και 14 του π.δ. 419/1980, που χορηγούσαν σχετικό δικαίωμα, ενώ ως χρόνος κατάργησης ορίσθηκε αρχικώς, η 1.1.1994 (άρθρο 47 παρ. 12 ν. 2084/1992), ακολούθως δε, η 1.1.1997 (άρθρο 5 παρ. 5 ν.2335/1995), η 1.6.1998 (άρθρο 16 ν. 2556/1997) και τέλος η 1.5.2001 (άρθρο 28 παρ. 1 ν. 2874/2000), ενώ δεν υφίσταται τέτοια δυνατότητα ούτε με τις διατάξεις του άρθρου 38 του ν. 3518/2006, με τις οποίες επαναχορηγήθηκε το δικαίωμα εξαγοράς και αναγνώρισης χρόνου προϋπηρεσίας στους ασφαλισμένους του Κλάδου Φωτοειδησεογράφων και Εικονοληπτών Επικαίρων Τηλεοράσεως, γιατί το σχετικό δικαίωμά του έχει ήδη αποσβεσθεί από 21-6-2007.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 29-05-2023

Ο Πρόεδρος

Η Εισηγήτρια

Γεώργιος Κανελλόπουλος
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Γεωργία Κούζιου
Πάρεδρος ΝΣΚ