



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 41/2023
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ ΣΤ΄
Συνεδρίαση της 29^{ης} Μαρτίου 2023**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.).

Μέλη: Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ., Πέτρος Κωνσταντινόπουλος, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νικόλαος Καραγιώργης, Αικατερίνη Γαλάνη, Κωνσταντίνος Ζαμπάρας, Αντώνιος Παπαγεωργίου, Μαρία Δεληγιάννη και Μαρία Μπασδέκη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητές: Παναγιώτης Δούκας, Διονυσία Νταΐφωτη, Πάρεδροι Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος:

Το έγγραφο της Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού - Τμήματος Σχεδιασμού Ανθρωπίνων Πόρων και Αξιολόγησης Αναγκών του e-Ε.Φ.Κ.Α, με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΠ2602/26.5.2022, που υπογράφεται από τον Διοικητή του.

Περίληψη ερωτήματος:

Ερωτάται εάν: α) οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 (Α΄26) κασισχύουν των διατάξεων του άρθρου 20 παρ. 10 του ν. 4829/2021 (Α΄166) και β) οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 καταλαμβάνουν ή όχι την περίπτωση του Μ.Κ. υπαλλήλου του e-Ε.Φ.Κ.Α., ο οποίος ήταν ήδη αποσπασμένος στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.) κατά το χρόνο θέσης σε ισχύ της διάταξης αυτής.

Για το πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (ΣΤ΄ Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό.

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Ο Μ.Κ. είναι υπάλληλος με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ) του e-ΕΦΚΑ (τ. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ) κατηγορίας ΤΕ κλάδου Διοικητικού Λογιστικού, με βαθμό Α' και κατέχει οργανική θέση στην Περιφερειακή Υπηρεσία Συντονισμού και Υποστήριξης (ΠΥΣΥ) Κεντρικής Μακεδονίας - Τοπική Διεύθυνση Σερρών.

Με τη με αριθμό πρωτοκόλλου ΣΕΕΔΔ/Φ.5/5249/25.4.2019 Κοινή Απόφαση Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης αποσπάστηκε στη Γραμματεία του Περιφερειακού Γραφείου Σερρών του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (ΣΕΕΔΔ) για τρία (3) έτη, σε εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3074/2002 (Α΄ 296), σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 70 του ν. 4590/2019 (Α΄ 17). Ανέλαβε υπηρεσία την 14.5.2019 (σύμφωνα με το με αριθμό 319/14.5.2019 πρακτικό).

2. Με την ίδρυση της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (στο εξής Ε.Α.Δ.) και την παράλληλη κατάργηση των ελεγκτικών - εποπτικών Σωμάτων (ΓΕΔΔ, ΣΕΕΔΔ, ΣΕΣΔΕ, ΣΕΕΜΕ, ΣΕΥΠ και ΓΕ.Γ.ΚΑΔ) με τον ν. 4622/2019 (Α΄133), ο ανωτέρω υπάλληλος αποσπάστηκε αυτοδίκαια στην Ε.Α.Δ. για το υπόλοιπο του χρόνου της απόσπασής του, δηλαδή έως τις 25.4.2022, κατόπιν της με αριθμό ΔΙΔΚ/Φ.19/οικ.32209/19.9.2019 (ΑΔΑ: ΨΧΣΓ465ΧΘΨ-ΕΔΣ) Διαπιστωτικής Πράξης του Διοικητή της Ε.Α.Δ., όπως αυτή τροποποιήθηκε και ισχύει με τη με αριθμό ΔΙΔΚ/Φ.66/38340/6.11.2019 (ΑΔΑ: 6ΦΗΠ465ΧΘΨ-ΕΞΟ) όμοια.

Με τη με αριθμό πρωτοκόλλου οικ.15386/19.6.2020 απόφαση του Διοικητή της Ε.Α.Δ., περί τοποθέτησης των υπηρετούντων στη Γενική Διεύθυνση Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ε.Α.Δ. σε οργανικές μονάδες, ο ανωτέρω υπάλληλος τοποθετήθηκε στο Αυτοτελές Τμήμα Υποστήριξης Περιφερειακής Υπηρεσίας Σερρών της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ε.Α.Δ.. Με τη με αριθμό οικ.38637/23.11.2021 απόφαση του Διοικητή της Ε.Α.Δ., ο ανωτέρω υπάλληλος τοποθετήθηκε στη θέση του Προϊσταμένου του Αυτοτελούς Τμήματος Υποστήριξης Περιφερειακής Υπηρεσίας Σερρών της

Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ε.Α.Δ., μέχρι την επιλογή και τοποθέτηση προϊσταμένων κατά τις κείμενες διατάξεις.

Με τη με αριθμό πρωτοκόλλου 288240/27.7.21 απόφαση Διοικητή e-ΕΦΚΑ προήχθη στον Α' βαθμό από 30.4.2021.

3. Με τη με αριθμό πρωτοκόλλου οικ.10374/14.4.2022 απόφαση του Διοικητή της Ε.Α.Δ., ανανεώθηκε, από 25.4.2022, η απόσπαση του ανωτέρω υπαλλήλου στην Ε.Α.Δ., χωρίς χρονικό περιορισμό, δυνάμει των διατάξεων των άρθρων 82, 87, 91, 93, 96 παρ. 7, 118 παρ. 16 του ν. 4622/2019 σε συνδυασμό με τις όμοιες της περ. γ' της παρ. 10 του άρθρου 20 του ν. 4829/2021 και της με αριθμό πρωτοκόλλου ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/865/οικ.18073/21.9.2021 ερμηνευτικής εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών.

Στη συνέχεια, με το με αριθμό πρωτοκόλλου οικ.10626/18.4.2022 έγγραφο της Ε.Α.Δ. διαβιβάστηκε στην ερωτώσα υπηρεσία ακριβές αντίγραφο της ως άνω απόφασης ανανέωσης.

4. Με τα δεδομένα αυτά, υποβλήθηκε προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) το ερώτημα που αναφέρεται στην αρχή της παρούσας, επί του οποίου στο ΣΤ' Τμήμα με το Πρακτικό, με αριθμό 523/5.10.2022, ανέβαλε τη συζήτησή του, καθώς κρίθηκε ομόφωνα από τα μέλη του ότι συντρέχει περίπτωση συγχρέωσης αυτού, λόγω συναρμοδιότητας, στο Γραφείο Νομικού Συμβουλίου της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, προκειμένου να υποβληθεί εκ μέρους του εν λόγω Γραφείου εισήγηση.

5. Ακολούθως, με το με αριθμό πρωτοκόλλου ΚΥ161114/2022/28.11.2022 έγγραφο της Προέδρου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, το ως άνω ερώτημα χρεώθηκε από κοινού, λόγω συναρμοδιότητας, και στο Γραφείο Νομικού Συμβουλίου στην Ε.Α.Δ., προκειμένου να εισαχθεί, με ξεχωριστή εισήγηση, προς συζήτηση στο ΣΤ' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. από κοινού με τον εισηγητή που χειρίζεται την υπόθεση στο Γραφείο Νομικού Συμβουλίου στον e-ΕΦΚΑ.

6. Στο με αριθμό πρωτοκόλλου 4341ΕΞ2023/1.2.2023 έγγραφο της Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού και Οργάνωσης της Ε.Α.Δ. αναφέρεται η άποψη της Αρχής επί του υπό κρίση ερωτήματος, η οποία έχει ως εξής: «.....οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 (Α' 26) δεν δύνανται να κατισχύουν της νεότερης ειδικής διάταξης της περ. γ' της παρ. 10 του άρθρου 20 του ν. 4829/2021 (Α' 166) και δεν καταλαμβάνουν την περίπτωση της ανανέωσης της απόσπασης του ανωτέρω υπαλλήλου, ο οποίος κατά τη θέση σε ισχύ των διατάξεων της παρ. 10

του άρθρου 20 του ν. 4829/2021 (Α'166), υπηρετούσε ήδη με απόσπαση στο Αυτοτελές Τμήμα Υποστήριξης της Περιφερειακής Υπηρεσίας Σερρών της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας και ως εκ τούτου σύννομα ανανεώθηκε η απόσπαση του στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας, χωρίς χρονικό περιορισμό, δεδομένου ότι κατά τη ρητή και συνειδητή βούληση του νομοθέτη υπάγεται στις κατηγορίες των υπαλλήλων που εμπίπτουν στις εξαιρέσεις του εδαφίου γ' της περ. γ' του άρθρου 20 του ν.4829/2021 (Α' 166) και για τους οποίους δύνανται να ανανεωθεί η απόσπαση τους».

7. Στο με αριθμό πρωτοκόλλου ΔΙΔΑΔ/Φ.41/266/23.1.2023 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών, κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 8 παρ. 2 του ν. 4831/2021 (Α' 170), διαλαμβάνεται η άποψη του ως άνω Υπουργείου, η οποία έχει ως εξής: «.....είναι σύννομη η ανανέωση της απόσπασης του υπαλλήλου για τον οποίο το ερώτημα, στην ΕΑΔ κατ' εφαρμογή της ειδικής διάταξης του τελευταίου εδαφίου της παρ. 10γ του αρ. 20 του ν. 4829/2021, με την οποία θεσπίζεται ειδικότερη διάταξη για την ΕΓΔΙΧ και την ΕΑΔ ως προς τις αποσπάσεις του προσωπικού στις υπηρεσίες αυτές, διάταξη η οποία κασισχύει της ειδικής διάταξης του αρ. 36 του ν. 4778/2021. Προς επίρρωση των ανωτέρω αναφέρεται ότι ο νομοθέτης στις διατάξεις της παρ. 10 του αρ. 20 του ν. 4829/2021, όπου ήθελε να λάβει υπόψη την ειδική διάταξη του αρ. 36 του ν. 4778/2021 την έλαβε υπόψη του, ενώ ακολούθως προκειμένου να υπερκεραστεί η δέσμευση που απορρέει από τις ρυθμίσεις της ειδικής αυτής διάταξης, προέβλεψε στις ίδιες διατάξεις ειδικότερη εξαίρεση, μεταξύ άλλων και για το προσωπικό αυτό του ε ΕΦΚΑ και μόνο για συγκεκριμένες υπηρεσίες (ΕΓΔΙΧ και ΕΑΔ).».

Νομοθετικό πλαίσιο.

8. Με τα άρθρα 1-9 του ν. 3074/2002 «Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης» (Α' 296) ρυθμιζόταν, μεταξύ άλλων, η συγκρότηση και λειτουργία του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, μέχρι την κατάργησή του με την παράγραφο 18 του άρθρου 119 του ν. 4622/2019 και τη μεταφορά των αρμοδιοτήτων του, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του με το άρθρο 82 του ίδιου νόμου στην Ανεξάρτητη Αρχή με την επωνυμία «Εθνική Αρχή Διαφάνειας».

9. Στο άρθρο 3 παρ.13 του ν. 3074/2002 ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι: «13. α. Στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. λειτουργεί Γραμματεία για την υποστήριξη του έργου της επιθεώρησης

και του ελέγχου, ως οργανική μονάδα επιπέδου Διεύθυνσης, της οποίας προΐσταται μόνιμος υπάλληλος, κατηγορίας ΠΕ με βαθμό Διευθυντή, του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης. ... β. Η στελέχωση της Γραμματείας γίνεται με απόσπαση υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ή με απόσπαση υπαλλήλων υπηρεσιών και φορέων που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., η οποία διενεργείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του οικείου Υπουργού, χωρίς γνώμη υπηρεσιακού ή άλλου συμβουλίου, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις. Η διάρκεια της απόσπασης ορίζεται τριετής, μπορεί να ανανεώνεται χωρίς χρονικό περιορισμό και είναι υποχρεωτική για την υπηρεσία του υπαλλήλου. γ. ... δ. ...».

10. Στις διατάξεις του άρθρου 70 του ν. 4590/2019 (Α'17) ορίζονται τα εξής: «1. Το διοικητικό προσωπικό της Γραμματείας του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.) εξαιρείται από τις διατάξεις του ν. 4440/2016 (Α' 224) που ισχύουν για το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας μέχρι την έκδοση του νέου οργανογράμματός του και σε κάθε περίπτωση το αργότερο μέχρι την 31η Ιουλίου 2019. 2. Στο χρονικό διάστημα της παραγράφου 1 εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις της περίπτωσης β' της παρ. 13 του άρθρου 3 του ν. 3074/2002 (Α' 296)».

11. Στα άρθρα 82 παρ. 1, 2, 4 και 6, 96 παρ. 7, 9 και 118 παρ. 2 και 120 παρ. 4 του ν. 4622/7.8.2019 (Α'133) «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης», ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 82 - Σύσταση της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας - Σκοπός και Αρμοδιότητες:
 «1. Συνιστάται Ανεξάρτητη Αρχή με την επωνυμία «Εθνική Αρχή Διαφάνειας, (Ε.Α.Δ.)», στο εξής η «Αρχή», με σκοπό: α) την ενίσχυση της διαφάνειας, της ακεραιότητας και της λογοδοσίας στη δράση των κυβερνητικών οργάνων, διοικητικών αρχών, κρατικών φορέων, και δημόσιων οργανισμών και β) την πρόληψη, αποτροπή, εντοπισμό και αντιμετώπιση των φαινομένων και των πράξεων απάτης και διαφθοράς στη δράση των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων και οργανισμών. 2. Η Αρχή απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας, διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας και δεν υπόκειται σε έλεγχο ή εποπτεία από κυβερνητικά όργανα, κρατικούς φορείς ή άλλες Διοικητικές Αρχές. Η Αρχή υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό της Βουλής ... 3. ... 4. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, καταργούνται οι

παρακάτω φορείς, το σύνολο των αρμοδιοτήτων, δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των οποίων μεταφέρονται, σύμφωνα με τις ειδικότερες διατάξεις του παρόντος, στην ιδρυόμενη Αρχή, η οποία καθίσταται καθολικός τους διάδοχος: (α) ... (β) Το Σώμα Ελεγκτών - Επιθεωρητών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.), που υπάγεται στη Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς του Υπουργείου Δικαιοσύνης και η θέση του Ειδικού Γραμματέα που προΐσταται αυτού, (γ) Το Γραφείο του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης (Γ.Ε.Δ.Δ.) και η θέση του Γενικού Επιθεωρητή που προΐσταται αυτού, (δ) ... 6. Το σύνολο των πάσης φύσεως αρμοδιοτήτων των φορέων και των οργάνων της παραγράφου 4 του παρόντος, όπως προβλέπονται στις οικείες διατάξεις περί συστάσεως αυτών ή σε κάθε άλλη κείμενη διάταξη νόμου ή κανονιστική πράξη, ασκούνται στο εξής από την Αρχή και τα όργανα αυτής, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, εκτός εάν άλλως ορίζεται ειδικώς».

Άρθρο 96 παρ. 7 - Προσωπικό της Αρχής, (όπως η παράγραφος 7 είχε συμπληρωθεί με το άρθρο 174 παρ. 25 ν. 4635/2019, Α' 167, τροποποιήθηκε, ως κατωτέρω, με το άρθρο 20 παρ. 8 ν. 4829/2021, Α' 166/10.09.2021): «7. Η Αρχή στελεχώνεται από μόνιμους δημοσίου υπαλλήλους και υπαλλήλους με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, οι οποίοι διέπονται από τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα καθώς και των εκάστοτε ισχυουσών διατάξεων περί προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου και καταλαμβάνουν αντίστοιχες οργανικές θέσεις. Η πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων γίνεται με διορισμό μέσω ΑΣΕΠ, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις για τις Ανεξάρτητες Αρχές. Κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων της Αρχής δύναται, επίσης, να γίνεται με μετάταξη ή απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στο άρθρο 51 του ν. 1892/1990, όπως εκάστοτε ισχύει, με την ίδια σχέση εργασίας ...».

Άρθρο 96 παρ. 9, στο οποίο ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «9. Στην Αρχή μπορούν να αποσπώνται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, όπως εκάστοτε ισχύουν, πέραν του μόνιμου προσωπικού και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που υπηρετεί σε φορείς του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται από τις διατάξεις του άρθρου 51 του ν. 1892/1990 όπως εκάστοτε ισχύει, και α) ... β) ... γ) ... Η χρονική διάρκεια της απόσπασης ορίζεται στα τρία (3) έτη με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης μέχρι τέσσερις (4) φορές».

Άρθρο 118 - Μεταβατικές διατάξεις Μέρους Δ΄, όπως αυτό ισχύει μετά την τροποποίησή του με την παράγραφο 39 του άρθρου 174 του ν. 4635/2019 (Α΄ 167): «... 2. (α) Το πάσης φύσεως προσωπικό που υπηρετεί, με απόσπαση, κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στο Γραφείο του Γ.Ε.Δ.Δ., στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., στο Σ.Ε.Δ.Ε., στο Σ.Ε.Ε.ΜΕ., στο Σ.Ε.Υ.Υ.Π. και στη ΓΕ.Γ.ΚΑΔ. αποσπάται αυτοδίκαια στην Αρχή που ιδρύεται με τον παρόντα νόμο για το υπόλοιπο του χρόνου της απόσπασής του. (β) Ειδικότερα, οι Ειδικοί Επιθεωρητές του Γραφείου Γ.Ε.Δ.Δ., οι Προϊστάμενοι Επιθεωρητές και οι Επιθεωρητές - Ελεγκτές του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., του Σ.Ε.Ε.ΜΕ., του Σ.Ε.Δ.Ε. και του Σ.Ε.Υ.Υ.Π. αποσπώνται ως Επιθεωρητές - Ελεγκτές. Οι Βοηθοί Επιθεωρητές-Ελεγκτές του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. και του Σ.Ε.Υ.Υ.Π. αποσπώνται ως Επιθεωρητές-Ελεγκτές για το υπόλοιπο του χρόνου της απόσπασής τους. (γ) Ως προς το προσωπικό που αποσπάται στην Αρχή κατ' εφαρμογή της παρούσας παραγράφου και μέχρι τη λήξη των αποσπάσεων αυτών, δεν εφαρμόζεται η διάταξη του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 10 του άρθρου 96 του παρόντος. Για την ανανέωση των αποσπάσεων αυτών εφαρμόζεται το τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 7 του άρθρου 96, ... (ε) [όπως προστέθηκε με το άρθρο 20 παρ.10 περ. ε΄ ν. 4829/2021, ΦΕΚ Α΄ 166/10.09.2021] Για την ανανέωση των αποσπάσεων των παρ. 8 και 9 του άρθρου 96 και της παρ. 2 του άρθρου 118 του ν. 4622/2019 εφαρμόζεται το τελευταίο εδάφιο της παρ. 7 του άρθρου 96 του ίδιου νόμου, όπως αυτό ίσχυε έως τη δημοσίευση του παρόντος».

Άρθρο 119: «Από τη θέση σε ισχύ του παρόντος καταργούνται οι παρακάτω διατάξεις: 1. ... 18. Τα άρθρα 1 έως 9 του ν. 3074/2002, «Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης. Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης κι Ελέγχου και άλλες διατάξεις (Α΄ 296). 19 ...».

Άρθρο 120 - Θέση σε ισχύ: «... 4. Οι λοιπές διατάξεις του παρόντος νόμου τίθενται σε ισχύ από τη δημοσίευση του παρόντος».

12. Το άρθρο 71 του ν. 4635/2019, με το οποίο τροποποιούνταν οι παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 50 του ν. 4569/2018 (Α΄ 179) αντικαταστάθηκε με το άρθρο 52 του ν. 4756/2020 (Α΄ 235), ως ακολούθως: «1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος και μέχρι την 30η Ιουνίου 2021 για την έκδοση κάθε απόφασης μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και του Ναυτικού Απομαχικού Ταμείου (ΝΑΤ), σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α΄ 224), καθώς και για την έκδοση

κάθε άλλης απόφασης κατ' εφαρμογή οποιασδήποτε γενικής ή ειδικής διάταξης, με την οποία προκαλείται μετακίνηση ή παράταση απόσπασης υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και του Ναυτικού Απομαχικού Ταμείου (ΝΑΤ), συμπεριλαμβανομένης και της λήξης ή ανάκλησης απόσπασης υπαλλήλων βάσει της οποίας παρέχουν τις υπηρεσίες τους στον Ηλεκτρονικό Εθνικό Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης ή στο Ναυτικό Απομαχικό Ταμείο, απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. 2. Η παρ. 1 κασισχύει κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης. 3. Εκκρεμείς διαδικασίες μετάταξης, απόσπασης ή παράτασης απόσπασης, που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παρ. 1, ολοκληρώνονται με τις διαδικασίες και τα όργανα που ήταν αρμόδια πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος».

13. Στα άρθρα 103 παρ. 1, 3 και 4, 106 και 107 παρ. 1 του ν. 4764/2020 «Ρυθμίσεις για την προστασία της δημόσιας υγείας από τις συνέπειες της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19, την ενίσχυση των μέσων μαζικής μεταφοράς, την επιτάχυνση της απονομής των συντάξεων, και άλλες κατεπείγουσες διατάξεις» (Α' 256), ορίσθηκαν τα παρακάτω:

Άρθρο 103: «1. Για την ταχύτερη περάτωση εκκρεμών αιτήσεων συνταξιοδότησης, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων περί κινητικότητας του ν. 4440/2016 (Α' 224), επιτρέπεται η απόσπαση στον Ηλεκτρονικό Εθνικό Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ) μόνιμων ή με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου υπαλλήλων κατηγορίας/ εκπαιδευτικής βαθμίδας ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ, οι οποίοι έχουν τα τυπικά προσόντα διορισμού σε διοικητικό κλάδο σύμφωνα με τα οριζόμενα στο π.δ. 50/2001 (Α' 39) και ανήκουν οργανικά σε φορείς εντός της Γενικής Κυβέρνησης είτε εκτός αυτής, υπό τις κάτωθι προϋποθέσεις και διαδικασία: α) Εντός δέκα (10) ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος ο οικείος Υπουργός και ο επικεφαλής κάθε ανεξάρτητης αρχής καταρτίζουν πίνακα με τους υπαλλήλους που πληρούν τις ανωτέρω προϋποθέσεις για απόσπαση σε υπηρεσίες του e-ΕΦΚΑ εντός της περιφερειακής ενότητας της οργανικής τους θέσης. Στον εν λόγω πίνακα περιλαμβάνονται οι υπάλληλοι που ανήκουν οργανικά στο Υπουργείο και οι υπάλληλοι που ανήκουν οργανικά στους φορείς αρμοδιότητάς του. β) Ο πίνακας αυτός καταρτίζεται λαμβάνοντας υπόψη τις υπηρεσιακές ανάγκες του φορέα και την καταλληλότητα των υπαλλήλων. Ακολούθως, κοινοποιείται προς ενημέρωση στους υπαλλήλους που αφορά, προκειμένου να δηλώσουν εντός πέντε (5) ημερών τη βούληση τους

για απόσπασση. Οι ανωτέρω αποσπώνται κατά προτεραιότητα κατά το τελικό στάδιο επιλογής από τον Διοικητή του e-ΕΦΚΑ. ... 3. Σε περίπτωση που προκύψουν επιτακτικές υπηρεσιακές ανάγκες, από τους οικείους πίνακες της περ. β' της παρ. 1, σε όσους υπαλλήλους δεν έχουν ήδη αποσπαστεί, επιτρέπεται να ανατεθεί με κοινή απόφαση του αρμοδίου οργάνου του οικείου Υπουργείου και του Διοικητή του e-ΕΦΚΑ παράλληλα με τα κύρια καθήκοντα της θέσης τους, κατ' εξαίρεση ο χειρισμός υποθέσεων συνταξιοδότησης για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών. Στην περίπτωση αυτή, η απασχόληση παρέχεται υπερωριακά στα καταστήματα του e-ΕΦΚΑ μετά το πέρας του ωραρίου εργασίας τους. 4. Οι αποσπάσεις και η παράλληλη ανάθεση καθυκόντων για τους υπαλλήλους που επιλέγονται, είναι υποχρεωτική και αίρεται μόνο για λόγους που ανάγονται στη χαμηλή αποδοτικότητα του υπαλλήλου. ...».

Άρθρο 106 : «Η παρ. 2 του άρθρου 103 του ν. 4670/2020 (Α' 43), αντικαθίσταται ως εξής: 2. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου των επιστημονικών συλλόγων δικηγόρων, ιατρών, φαρμακοποιών, μηχανικών και των επιμελητηρίων, δύναται να διατίθεται στον e-ΕΦΚΑ προσωπικό των οικείων επιστημονικών συλλόγων και των επιμελητηρίων. Το προτεινόμενο προσωπικό τοποθετείται με απόφαση του Δ.Σ. του e-ΕΦΚΑ κατ' επιλογή και απασχολείται προσωρινά είτε στην υλοποίηση υποστηρικτικών διαδικασιών ή προπαρασκευαστικών εργασιών των Περιφερειακών Διευθύνσεων των τομέων Νομικών, Υγειονομικών, Μηχανικών και Ε.Δ.Ε. είτε στην εκκαθάριση των εκκρεμών αιτήσεων συνταξιοδότησης, τον κανονισμό και πληρωμή των συντάξεων».

Άρθρο 107: «1. Ο Διοικητής του e-ΕΦΚΑ δύναται να αποφασίζει την ανάθεση του έργου της υποστήριξης των διαδικασιών απονομής συντάξεων σε συνταξιούχους λόγω γήρατος, πρώην υπαλλήλους του e-ΕΦΚΑ και των ενταχθέντων σε αυτόν ασφαλιστικών φορέων και του Δημοσίου, οι οποίοι κατά τον χρόνο της ενεργού υπηρεσίας τους είχαν υπηρετήσει στα αντικείμενα της επεξεργασίας των αιτημάτων παράτασης αναπηρικών συντάξεων, απονομής και παράτασης του εξωϊδρυματικού επιδόματος, μεταβίβασης σύνταξης λόγω θανάτου, απονομής συντάξεων όλων των κατηγοριών, της διαδικασίας ελέγχου στην ανακεφαλαίωση του χρόνου ασφάλισης, της διαδικασίας ελέγχου των εισφορών, καθώς και της υποστήριξης της γραμματείας συντάξεων».

14. Στις διατάξεις του άρθρου 36 του Κεφαλαίου Γ΄ του ν. 4778/2021 (Α΄ 26/19.2.2021), το οποίο φέρει τίτλο: «Μετάταξη και απόσπαση υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ)» ορίζεται ότι:

Άρθρο 36: «1. Κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, απαγορεύεται η μετάταξη ή απόσπαση ή οποιαδήποτε άλλη μετακίνηση, ανεξαρτήτως διαδικασίας ή φορέα υποδοχής, υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ) για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών από την έναρξη ισχύος του παρόντος. 2. Διαδικασίες μετατάξεων ή αποσπάσεων ή άλλης μορφής μετακινήσεων υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ που είναι εκκρεμείς κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος δεν ολοκληρώνονται».

Στις διατάξεις του άρθρου 48 παρ. 3 του ιδίου ως άνω νόμου ορίζεται ότι: «3. Οι διατάξεις των Κεφαλαίων Β΄, Γ΄ και Δ΄ τίθενται σε ισχύ από τη δημοσίευση του παρόντος, εκτός αν σε αυτές ορίζεται διαφορετικά».

Στις διατάξεις του άρθρου 73 παρ. 1 ν. 4997/2022 (Α΄ 219/25.11.2022) το οποίο φέρει τον τίτλο «Περιορισμοί στις μετατάξεις, αποσπάσεις και μετακινήσεις από φορείς του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων - Τροποποίηση παρ. 1 άρθρου 36 ν. 4778/2021 και άρθρου 19 ν. 4659/2020» προβλέπεται ότι: «1. Στην παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 (Α΄ 26), περί μετάταξης και απόσπασης υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.), επέρχονται οι ακόλουθες αλλαγές: α) το χρονικό διάστημα κατά το οποίο απαγορεύονται οι μετατάξεις, αποσπάσεις ή μετακινήσεις υπαλλήλων του e-Ε.Φ.Κ.Α. παρατείνεται μέχρι την 31η.12.2023 και γ) προστίθενται δεύτερο και τρίτο εδάφιο και η παρ. 1 διαμορφώνεται ως εξής: «1. Κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, απαγορεύεται η μετάταξη ή απόσπαση ή οποιαδήποτε άλλη μετακίνηση, ανεξαρτήτως διαδικασίας ή φορέα υποδοχής, υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-Ε.Φ.Κ.Α.) μέχρι την 31η.12.2023. Η παραπάνω απαγόρευση δεν ισχύει για μετατάξεις, αποσπάσεις ή μετακινήσεις μέχρι δέκα (10) υπαλλήλων του e-Ε.Φ.Κ.Α. προς το Ταμείο Επικουρικής Κεφαλαιοποιητικής Ασφάλισης (Τ.Ε.Κ.Α.). Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Εσωτερικών δύναται να παρατείνεται περαιτέρω το χρονικό διάστημα του πρώτου εδαφίου.» 2. ...».

15. Ακολούθησε ο ν. 4829/2021 (Α΄ 166/10.9.2021), στις διατάξεις, του άρθρου 20 παρ. 10 περίπτωση β΄ του οποίου, ορίστηκε ότι: «β) Υπάλληλοι, μόνιμοι και με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, που ανήκουν οργανικά

σε φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός προσδιορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143) και οι οποίοι υπηρετούν σε φορείς κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος με απόσπαση βάσει των διατάξεων που καταργούνται με τις διατάξεις των παρ. 1-9 του παρόντος, δύνανται, με αίτησή τους που υποβάλλεται εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα (10) εργασίμων ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, να μεταταγούν στον φορέα που υπηρετούν σε κενή οργανική θέση, εφόσον υπάρχει, σε κλάδο ίδιας κατηγορίας, βάσει των τυπικών τους προσόντων, με απόφαση του αρμοδίου οργάνου του φορέα υποδοχής, περίληψη της οποίας δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Σε περίπτωση λήξης της διάρκειας απόσπασης πριν την έκδοση της πράξης μετάταξης, αυτή παρατείνεται αυτοδικαίως έως την έκδοση της τελευταίας. Σε κάθε περίπτωση η ως άνω διαδικασία μετάταξης πρέπει να έχει ολοκληρωθεί ή να έχει λάβει Κωδικό Αριθμό Δημοσίευσης σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της αίτησης του υπαλλήλου. Από την ως άνω ρύθμιση περί δυνατότητας μετάταξης εξαιρούνται οι εκπαιδευτικοί, όλο το προσωπικό των καταστημάτων κράτησης ανεξαρτήτως κατηγορίας, κλάδου ή ειδικότητας, κατέχοντες μόνιμη ή προσωρινή θέση ή θέση Ιδιωτικού Δικαίου Αορίστου Χρόνου, καθώς και οι υπάλληλοι του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ), για τους οποίους εξακολουθεί να ισχύει το άρθρο 36 του ν. 4778/2021 (Α' 26). Η δαπάνη μισθοδοσίας των κατά τα ως άνω μετατασσομένων καλύπτεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 15 του ν. 4440/2016. Ειδικά για τις περιπτώσεις μετατάξεων από φορείς εκτός σε φορείς εντός Γενικής Κυβέρνησης, εφαρμογή έχει η περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 15 του ν. 4440/2016. ...».

16. Στις διατάξεις της περίπτωσης γ' της παραγράφου 10 του άρθρου 20 του ίδιου ως άνω νόμου, ορίζεται ότι: «γ) Πράξεις απόσπασης που έχουν διενεργηθεί βάσει των διατάξεων που καταργούνται με τις παρ. 1-9 και είναι σε ισχύ κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, δεν ανανεώνονται, εφόσον προβλεπόταν σχετικώς, και οι υπάλληλοι επιστρέφουν στις οργανικές τους θέσεις με τη λήξη της απόσπασης. Σε περιπτώσεις που δεν προβλέπεται χρονικό διάστημα της απόσπασης, αυτή λήγει με τη συμπλήρωση ενός (1) έτους από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Τα ως άνω δεν εφαρμόζονται στις πράξεις απόσπασης του προσωπικού της Ειδικής Γραμματείας Διαχείρισης Ιδιωτικού Χρέους των άρθρων 78 έως 98 του ν. 4389/2016 (Α' 94) και της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.) των άρθρων 82-103 και 118-119 του ν. 4622/2019 (Α' 133) που δεν δύνανται να

μεταταγούν κατ' εφαρμογή της περ. β). Η ανανέωση των αποσπάσεων για το ως άνω προσωπικό της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.) γίνεται με μόνη απόφαση του Διοικητή αυτής, χωρίς χρονικό περιορισμό» .

17. Στη με αριθμό πρωτοκόλλου ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/865/οικ.18073/21.9.2021 (ΑΔΑ: Ω58046ΜΤΛ6-63Γ) ερμηνευτική εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, διευκρινίζονται, ως προς τις ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 10 περ. γ' του ν. 4821/2021, επί λέξει, τα εξής:

«Παρ. 10 περ. γ: Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, σε περίπτωση που δεν υφίσταται κενή οργανική θέση προς μετάταξη ή δεν υποβάλλεται αίτηση μετάταξης βάσει των διατάξεων της περ. β' της παρ. 10 του άρθρου 20 του ν. 4829/2021, οπότε και είναι σε καθεστώς απόσπασης, προβλέπονται τα εξής:

- Πράξεις απόσπασης που έχουν διενεργηθεί βάσει των διατάξεων που καταργούνται με τις παρ. 1-9 και είναι σε ισχύ κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, δεν ανανεώνονται, εφόσον προβλεπόταν σχετικώς, και οι υπάλληλοι επιστρέφουν στις οργανικές τους θέσεις με τη λήξη της απόσπασης.
- Σε περιπτώσεις που δεν προβλέπεται χρονικό διάστημα της απόσπασης, αυτή λήγει με τη συμπλήρωση ενός (1) έτους από την έναρξη ισχύος του παρόντος, ήτοι εν προκειμένω η απόσπαση λήγει στις 10/9/2022.

Εξαίρεση: Τα ως άνω, δηλαδή λήξη της τρέχουσας απόσπασης χωρίς δικαίωμα ανανέωσης, εφόσον προβλεπόταν σχετικώς, καθώς και λήξη της απόσπασης στις 10/9/2022, δεν εφαρμόζονται στις πράξεις απόσπασης του προσωπικού που δεν δύναται να μεταταγεί κατ' εφαρμογή της περ. β της παρ. 10 του άρθρου 20, ήτοι για τους εκπαιδευτικούς, το προσωπικό των καταστημάτων κράτησης και τους υπαλλήλους του e-EFKA και αποκλειστικά στις εξής Υπηρεσίες: α) Ειδική Γραμματεία Διαχείρισης Ιδιωτικού Χρέους των άρθρων 78 έως 98 του ν. 4389/2016 (Α' 94) και β) της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.) των άρθρων 82-103 και 118-119 του ν. 4622/2019 (Α' 133). Ειδικά για την ανανέωση των αποσπάσεων για το ως άνω προσωπικό της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.), αυτή γίνεται με μόνη απόφαση του Διοικητή αυτής, χωρίς χρονικό περιορισμό».

18. Τέλος, στο άρθρο 2 του Αστικού Κώδικα ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 2 Αναδρομική δύναμη του νόμου

Ο νόμος ορίζει για το μέλλον, δεν έχει αναδρομική δύναμη και διατηρεί την ισχύ του εφόσον άλλος κανόνος δικαίου δεν τον καταργήσει ρητά ή σιωπηρά».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων.

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν και των πραγματικών περιστατικών που προκύπτουν από το φάκελο του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

19. Κατά τις γενικές αρχές της μεθοδολογίας του δικαίου, γίνεται δεκτό ότι ο νεότερος κανόνας δικαίου υπερισχύει του προγενέστερου (*lex posterior derogat legi priori*) και ο ειδικός κανόνας δικαίου υπερισχύει του γενικού (*lex specialis derogat legi generali*). Κατά την αληθή έννοια των ανωτέρω αρχών, όπως αυτές προκύπτουν και από το γράμμα και το πνεύμα του άρθρου 2 του Αστικού Κώδικα, οι νεότεροι και ειδικότεροι κανόνες αποκλείουν την εφαρμογή των παλαιότερων και γενικότερων και υπερισχύουν των τελευταίων, όταν ρυθμίζουν το ίδιο γενικά θέμα κατά τρόπο αντίθετο και σε κάθε περίπτωση διαφορετικό και ασυμβίβαστο προς τη ρύθμιση των παλαιότερων κανόνων (ΑΠ 1488/2019, ΑΠ 227, 228, 229, 230/2018, ΝΣΚ 115/2022, 119/2022, 164/2021, 143/2021). Όταν ένας ειδικός νόμος, είναι μεταγενέστερος ενός γενικού, συνήθως δεν υπάρχει πρόβλημα υπερίσχυσης, διότι οι ειδικοί ορισμοί του υπερισχύουν οπωσδήποτε και σαν μεταγενέστεροι (ΝΣΚ 15/2022). Επομένως, αυτονόητες προϋποθέσεις του ανωτέρω αξιώματος είναι ότι το ρυθμιστικό πεδίο του νεότερου κανόνα δικαίου συμπίπτει, μερικά ή ολικά, με εκείνο του προγενέστερου και ότι το περιεχόμενο της ρύθμισης που περιέχεται σε αυτόν διαφέρει από εκείνο του προηγούμενου. Το νομικό «αξίωμα» ότι ο μεταγενέστερος νόμος καταργεί τον προηγούμενο έχει τη λογική βάση ότι αφού ο νομοθέτης ρυθμίζει σήμερα τις ίδιες σχέσεις κατά τρόπο διαφορετικό από εκείνον κατά τον οποίο τις είχε ρυθμίσει παλαιότερα, επόμενο είναι στο εξής να ισχύει η νεότερη έκφραση της βούλησής του, που άλλαξε την προηγούμενη, ακόμα και όταν τούτο δεν ορίζεται κατά τρόπο ρητό και πανηγυρικό στον νεότερο νόμο (Βελ. Καράκωστας, «Δύναμη και σχέση προγενέστερου και μεταγενέστερου, γενικού και ειδικού νόμου», Σχόλιο στην ΔιοικΕφΑθ 1808/2000, Περιοδικό Δίκη, Νοέμβριος 2001). Τούτο δε ισχύει πολύ περισσότερο όταν η νεότερη ρύθμιση είναι και ειδικότερη της παλαιότερης, διότι στην περίπτωση αυτή συντρέχουν δύο επιμέρους νομικά σημαντικοί λόγοι, για τους οποίους επιβάλλεται να υπερισχύσει η νεότερη διάταξη έναντι της παλαιότερης (ΝΣΚ 143/2021).

20. Με τις ρυθμίσεις των άρθρων 1-9 του ν. 3074/2002, όπως ίσχυαν μέχρι την κατάργησή τους με την παράγραφο 18 του άρθρου 119 του ν. 4622/2019, αναβαθμίστηκε, μεταξύ των άλλων, το Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης.

Κατά τα προβλεπόμενα στις διατάξεις του άρθρου 70 του ν. 4590/2019 (Α' 17), διατηρούνται σε ισχύ οι διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 13 του ν. 3074/2002 (Α' 296) μέχρι και 31.7.2019, στις οποίες προβλέπεται ότι η στελέχωση των υπηρεσιών γραμματειακής υποστήριξης του, ήδη, καταργηθέντος Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, θα γίνεται με απόσπαση υπαλλήλων του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ή με απόσπαση υπαλλήλων υπηρεσιών και φορέων που υπάγονται στην αρμοδιότητα του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., η οποία διενεργείται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του οικείου Υπουργού, χωρίς γνώμη υπηρεσιακού ή άλλου συμβουλίου, κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις. Η διάρκεια της απόσπασης ορίζεται τριετής, μπορεί, δε, να ανανεώνεται χωρίς χρονικό περιορισμό και είναι υποχρεωτική για την υπηρεσία του υπαλλήλου.

21. Με τον ν. 4622/2019 συστάθηκε η Ε.Α.Δ., από την έναρξη δε ισχύος του νόμου (7.8.2019) καταργήθηκαν οι αναφερόμενοι στο άρθρο 82 παρ. 4 του ως άνω νόμου έξι ελεγκτικοί φορείς, (μεταξύ των οποίων και το Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.), το σύνολο δε των αρμοδιοτήτων, δικαιωμάτων και υποχρεώσεών τους μεταφέρθηκαν στην ιδρυόμενη Αρχή, η οποία κατέστη καθολικός τους διάδοχος. Σκοπός της Αρχής είναι η ενίσχυση της διαφάνειας, της ακεραιότητας και της λογοδοσίας στη δράση των κυβερνητικών οργάνων, διοικητικών αρχών και δημόσιων οργανισμών, η πρόληψη, αποτροπή και ο εντοπισμός των φαινομένων και των πράξεων απάτης και διαφθοράς στη δράση των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων, καθώς και η επίτευξη μετρήσιμων αποτελεσμάτων για την καταπολέμηση της διαφθοράς και τη διαρκή ενημέρωση των πολιτών για τις δράσεις αυτές (Βλ. σελ. 81 της αιτιολογικής έκθεσης του ν. 4622/2019).

Με τις παραγράφους 7 έως 10 του άρθρου 96 του ως άνω νόμου 4622/2019 ορίζονται τα ειδικότερα θέματα στελέχωσης της Αρχής. Προκειμένου να επιτευχθεί η ορθολογική και χωρίς προσκόμματα στελέχωση της Αρχής με προσωπικό που έχει την απαραίτητη εμπειρία, προσόντα και δεξιότητες προβλέπεται η κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων της Αρχής, εκτός από το διορισμό μέσω ΑΣΕΠ, και με απόσπαση υπαλλήλων από υπηρεσίες και φορείς

του δημοσίου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στο άρθρο 51 του ν. 1892/1990, όπως κάθε φορά ισχύει.

22. Μετά από τη θέση σε ισχύ του ανωτέρω νόμου 4622/2019, ακολούθησε σειρά μεταγενέστερων αυτού νόμων, οι οποίοι αφορούν ειδικά στον e-ΕΦΚΑ:

Αρχικά τέθηκε σε ισχύ την 30.10.2019 ο νόμος 4635/2019, με τις διατάξεις του άρθρου 71 του οποίου ρυθμίστηκε κατά τρόπο ειδικό το θέμα των μετατάξεων και αποσπάσεων των υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ και ορίστηκε ότι από την έναρξη ισχύος των και μέχρι την 31.12.2020, για την έκδοση κάθε απόφασης που αφορά σε μετάταξη ή απόσπαση υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, καθώς και για την έκδοση κάθε άλλης απόφασης κατ' εφαρμογή οποιασδήποτε γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου με την οποία προκαλείται μετακίνηση υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, συμπεριλαμβανομένης και της λήξης ή ανάκλησης απόσπασης υπαλλήλων βάσει της οποίας παρέχουν τις υπηρεσίες τους στον e-ΕΦΚΑ, απαιτείται προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Ακολούθησε ο νόμος 4756/2020 (Α' 235), με το άρθρο 52 του οποίου αντικαταστάθηκε το προαναφερθέν άρθρο 71 και ορίστηκε ότι από την έναρξη ισχύος του και μέχρι την 30^η Ιουνίου 2021, για την έκδοση κάθε απόφασης μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και του Ναυτικού Απομαχικού Ταμείου (ΝΑΤ), σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016, καθώς και για την έκδοση κάθε άλλης απόφασης κατ' εφαρμογή οποιασδήποτε γενικής ή ειδικής διάταξης, με την οποία προκαλείται μετακίνηση ή παράταση απόσπασης υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, συμπεριλαμβανομένης και της λήξης ή ανάκλησης απόσπασης υπαλλήλων βάσει της οποίας παρέχουν τις υπηρεσίες τους στον Ηλεκτρονικό Εθνικό Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης ή στο Ναυτικό Απομαχικό Ταμείο, απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Στη συνέχεια, με το νόμο 4764/2020, ελήφθησαν κατεπείγοντα μέτρα για την επιτάχυνση της απονομής των συντάξεων.

23. Μετέπειτα, με το άρθρο 36 του νόμου 4778/2021 απαγορεύθηκε, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, η μετάταξη ή απόσπαση ή οποιαδήποτε άλλη μετακίνηση, των υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, ανεξαρτήτως διαδικασίας ή φορέα υποδοχής, για χρονικό διάστημα δύο ετών από την έναρξη ισχύος του (19.2.2021), ήτοι μέχρι τις 19.2.2023, και προβλέφθηκε ότι οι διαδικασίες μετακινήσεων, οποιασδήποτε μορφής, υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ που

είναι εκκρεμείς κατά την έναρξη ισχύος του, δεν ολοκληρώνονται. Με το άρθρο 73 παρ. 1 του ν. 4997/2022 (ΦΕΚ Α 219/25.11.2022) το παραπάνω χρονικό διάστημα κατά το οποίο απαγορεύονται οι μετατάξεις, αποσπάσεις ή μετακινήσεις υπαλλήλων του e-Ε.Φ.Κ.Α. παρατάθηκε μέχρι τις 31.12.2023.

Η αλληλουχία των ως άνω διατάξεων που αφορούν στις μετατάξεις, αποσπάσεις ή μετακινήσεις υπαλλήλων του e-Ε.Φ.Κ.Α. και η συνεχής αυστηροποίηση και διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής τους, με αποκορύφωμα τη διάταξη του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 υποδηλώνει ότι αποτελεί προτεραιότητα του νομοθέτη η μη αποδυνάμωση του e-Ε.Φ.Κ.Α., ενόψει των ειδικών αναγκών του, όπως αυτές περιγράφονται στις σχετικές αιτιολογικές εκθέσεις και προκειμένου να αποφευχθεί η υποστελέχωση του Φορέα και να προστατευθεί η ομαλή λειτουργία του στο πλαίσιο των συγκεκριμένων δυσμενών συνθηκών του κοινωνικοασφαλιστικού τομέα (ΝΣΚ 127/2021, 143/2021).

24. Περαιτέρω, επί της κατίσχυσης ή μη των διατάξεων του άρθρου 20 παρ. 10 περ. β' και γ' ν. 4829/2021 έναντι του άρθρου 36 ν. 4778/2021, όπως η παράγραφος 1 αυτού διαμορφώθηκε με το άρθρο 73 παρ.1 του ν. 4997/2022, στην περίπτωση του ερωτήματος σχετικά με τη νομιμότητα της ανανέωσης της πράξης απόσπασης του υπηρετούντος στην Ε.Α.Δ. υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, κατά τη συζήτηση στο Τμήμα διαμορφώθηκαν δύο (2) γνώμες:

Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τους: Ανδρέα Ανδρουλιδάκη, Αντιπρόεδρο του Ν.Σ.Κ., Πέτρο Κωνσταντινόπουλο, Χαράλαμπο Μπρισκόλα, Νικόλαο Καραγιώργη, Αικατερίνη Γαλάνη, Κωνσταντίνο Ζαμπάρα, Αντώνιο Παπαγεωργίου, Μαρία Δεληγιάννη και Μαρία Μπασδέκη, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψήφοι εννέα), με την οποία συντάχθηκε και η εκ των εισηγητών της υπόθεσης, Διονυσία Νταϊφώτη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (απλή γνώμη άνευ ψήφου), μετά τον νόμο 4778/2021, τέθηκε σε ισχύ ο νόμος 4829/2021 (10.9.2021) όπου με τις διατάξεις της περίπτωσης β' της παραγράφου 10 του άρθρου 20 δόθηκε η δυνατότητα στους υπαλλήλους που υπηρετούσαν με απόσπαση κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, με αίτησή τους που υποβλήθηκε εντός δεκαήμερης αποκλειστικής προθεσμίας από την έναρξη ισχύος του, να μεταταγούν στο Φορέα που υπηρετούσαν σε κενή οργανική θέση, εφόσον υπήρχε, σε κλάδο ίδιας κατηγορίας βάσει των τυπικών τους προσόντων, με απόφαση του αρμόδιου οργάνου του Φορέα υποδοχής. Από την ανωτέρω ρύθμιση περί δυνατότητας μετάταξης εξαιρέθηκαν, οι εκπαιδευτικοί, το προσωπικό των καταστημάτων κράτησης, καθώς και οι υπάλληλοι του e-ΕΦΚΑ,

για τους οποίους ρητά ορίστηκε ότι εξακολουθεί να ισχύει το άρθρο 36 του προγενέστερου νόμου 4778/2021. Περαιτέρω, στις διατάξεις της περίπτωσης γ' της ίδιας παραγράφου 10 του άρθρου 20 (εδάφια α' και β') του ως άνω νόμου προβλέφθηκε ότι, πράξεις απόσπασης που έχουν διενεργηθεί βάσει των διατάξεων που καταργούνται με τις παραγράφους 1 - 9 και είναι σε ισχύ κατά την έναρξη ισχύος του, δεν ανανεώνονται, εφόσον προβλεπόταν σχετικώς, και οι υπάλληλοι επιστρέφουν στις οργανικές τους θέσεις με τη λήξη της απόσπασης, καθώς και ότι, στις περιπτώσεις που δεν προβλέπεται χρονικό διάστημα απόσπασης, αυτή λήγει με τη συμπλήρωση ενός έτους από την έναρξη ισχύος του νόμου. Στη συνέχεια, όμως, ορίστηκε ρητά και ειδικά (στα αμέσως επόμενα εδάφια γ' και δ') ότι τα ανωτέρω, δηλαδή η επιστροφή των υπαλλήλων στις οργανικές τους θέσεις με τη λήξη των εν ισχύι πράξεων απόσπασής τους χωρίς δυνατότητα ανανέωσης αυτών, καθώς και η υποχρεωτική λήξη των ως άνω αποσπάσεων στις 10.9.2022, δεν εφαρμόζονται κατά την ανανέωση των πράξεων απόσπασης προσωπικού (μεταξύ άλλων) της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας (Ε.Α.Δ.) των άρθρων 82-103 και 118-119 του ν. 4622/2019 (Α' 133) που δεν δύναται να μεταταγεί κατ' εφαρμογή της περ. β' της παραγράφου 10 του ίδιου άρθρου. Μάλιστα, ορίστηκε ρητά ότι η ανανέωση των αποσπάσεων για το ως άνω προσωπικό της Ε.Α.Δ. γίνεται με μόνη απόφαση του Διοικητή αυτής και χωρίς χρονικό περιορισμό.

25. Επομένως, η διάταξη της περίπτωσης γ' της παραγράφου 10 του άρθρου 20 του ν. 4829/2021 αποτελεί απολύτως ειδική και ταυτοχρόνως μεταγενέστερη χρονικά διάταξη από αυτή του άρθρου 36 του ν. 4778/2021, η οποία εισάγει εξαίρεση στην τελευταία αυτή διάταξη, ορίζοντας ρητώς ότι, επιτρέπεται η ανανέωση των πράξεων απόσπασης των υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ που έχουν αποσπαστεί και υπηρετούν στην Ε.Α.Δ., με μόνη απόφαση του Διοικητή της, χωρίς χρονικό περιορισμό, προκειμένου έτσι να επιτευχθεί η διατήρηση του προσωπικού της Αρχής και η εκπλήρωση της σημαντικής αποστολής και των επιχειρησιακών αντικειμένων που έχει αναλάβει, όπως είναι η διενέργεια ελέγχων και επιθεωρήσεων, η ανάπτυξη πολιτικών πρόληψης της διαφθοράς και ενίσχυσης της λογοδοσίας, αλλά και οι δράσεις ευαισθητοποίησης της κοινωνίας. Θα πρέπει δε, να σημειωθεί, ότι ο απολύτως ειδικός και εξαιρετικός χαρακτήρας της μεταγενέστερης διάταξης επιτείνεται, τόσο από τον απόλυτο και αποφαντικό χαρακτήρα της γραμματικής της διατύπωσης, όσο και από το γεγονός ότι, ο νομοθέτης στις διατάξεις της παραγράφου 10 του άρθρου 20 του ν. 4829/2021,

όπου θέλησε να λάβει υπόψη του και να διατηρήσει την απαγόρευση μετάταξης που προβλέπεται στη διάταξη του άρθρου 36 του ν. 4778/2021, το έπραξε (στην περίπτωση β΄ της παραγράφου 10 του άρθρου 20 του ως άνω ν. 4829/2021), ορίζοντας ρητώς ότι η εν λόγω απαγόρευση εξακολουθεί να ισχύει.

Η ανωτέρω άποψη, στοιχίζεται πλήρως: α) με την προαναφερθείσα, με αριθμό πρωτοκόλλου ΔΙΔΑΔ/Φ.49Κ/865/οικ.18073/21.9.2021 (ΑΔΑ: Ω58046ΜΤΛ6-63Γ) ερμηνευτική εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, β) με τις απόψεις της Γενικής Γραμματείας Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών, οι οποίες εκφράστηκαν με το με αριθμό πρωτοκόλλου ΔΙΔΑΔ/Φ.41/266/23.1.2023 έγγραφο της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα και γ) με τις απόψεις της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της Ε.Α.Δ., που διατυπώθηκαν στο με αριθμό πρωτοκόλλου 4341ΕΞ2023/1.2.2023 έγγραφο της Προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνσης με εντολή Διοικητή της Ε.Α.Δ.

26. Ως εκ τούτου, οι διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 10 περ. γ΄ του ν. 4829/2021, όσον αφορά στην ανανέωση απόσπασης υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ που είναι αποσπασμένοι στην Ε.Α.Δ., είναι απολύτως ειδικές και ταυτοχρόνως μεταγενέστερες χρονικά από εκείνες του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 και ως τέτοιες κασιγχύουν των τελευταίων, με βάση τις θεμελιώδεις αρχές της μεθοδολογίας του δικαίου, σύμφωνα με τις οποίες ο νεότερος κανόνας δικαίου υπερισχύει του προγενέστερου και ο ειδικότερος κανόνας δικαίου υπερισχύει του γενικότερου (*lex specialis derogat legi generali* και *lex posterior derogat legi priori*).

27. Στην προκειμένη περίπτωση, ο υπάλληλος Μ.Κ. αποσπάστηκε στο τέως Σώμα Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, με τη με αριθμό πρωτοκόλλου ΣΕΕΔΔ/Φ.5/5249/25.4.2019 Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης για τρία (3) χρόνια, με δυνατότητα παράτασης. Κατόπιν, με τη με αριθμό ΔΙΔΚ/Φ.19/οικ.32209/19.9.2019 (όπως τροποποιήθηκε με την αντίστοιχη ΔΙΔΚ/Φ. 66/38340/6.11.2019) Διαπιστωτική Πράξη του Διοικητή της Ε.Α.Δ., διαπιστώθηκε η αυτοδίκαιη συνέχιση της απόσπασής του, στην Ε.Α.Δ., για το υπόλοιπο του χρόνου της αρχικής απόσπασής του στο τ. ΣΕΕΔΔ, δηλαδή μέχρι τις 25.4.2022. Τέλος, με τη με αριθμό οικ. 10374/14.4.2022 απόφαση του

Διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας ανανεώθηκε, χωρίς συγκεκριμένο χρονικό περιορισμό, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις του άρθρου 96 του ν. 4622/2019 και της περίπτωσης γ' της παραγράφου 10 του άρθρου 20 του ν. 4829/2021 η απόσπασή του αυτή. Ως εκ τούτου, ο χρόνος ισχύος της επίμαχης τριετούς απόσπασης έληξε στις 25 Απριλίου 2022, επομένως, σε χρόνο που είχε ήδη τεθεί σε ισχύ η διάταξη του άρθρου 20 παρ. 10 περ. γ' του ν. 4829/2021 (10.9.2021). Εξάλλου, η δυνατότητα ανανέωσης μιας απόσπασης και η νομιμότητα αυτής, κρίνεται με βάση το νομικό καθεστώς που ισχύει κατά το χρόνο λήξης της σχετικής απόσπασης και εν προκειμένω κατά το χρόνο λήξης της αρχικής τριετούς απόσπασης του υπαλλήλου του ερωτήματος, δηλαδή την 25.4.2022, χρόνος κατά τον οποίο, όπως προαναφέρθηκε, είχαν εν τω μεταξύ τεθεί σε ισχύ οι νεότερες και απολύτως ειδικές διατάξεις της περίπτωσης γ' της παραγράφου 10 του άρθρου 20 του ν. 4829/2021, με τις οποίες εισήχθη εξαίρεση στις διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021.

28. Από τα ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι το ζήτημα της ανανέωσης της απόσπασης του υπαλλήλου του ερωτήματος, σαφώς εμπίπτει στο ρυθμιστικό πεδίο της απολύτως ειδικότερης και μεταγενέστερης διάταξης του άρθρου 20 παρ. 10 περ. γ' του ν. 4829/2021, αφού κατά το χρόνο λήξης της απόσπασής του (25.4.2022) είχε ήδη τεθεί σε ισχύ ο ως άνω κατισχύων νόμος, ενώ οι προγενέστερες και γενικότερες διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 δεν καταλαμβάνουν την εξεταζόμενη ανανέωση της απόσπασης.

29. Μειοψήφησε ο Πρόεδρος του Τμήματος, (ψήφος μια), με την γνώμη του οποίου συντάχθηκε και ο εκ των εισηγητών της υπόθεσης Παναγιώτης Αντ. Δούκας, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ., σύμφωνα με την οποία, από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις του άρθρου 36 παράγραφος 1 εδάφιο α' του ν. 4778/2021, όπως διαμορφώθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 73 παράγραφος 1 του ν. 4997/2022, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 20 παράγραφος 10 περ. β' και γ' του ν. 4829/2021 συνάγεται, πέραν πάσης αμφιβολίας, ότι συστηματική, διαχρονική και αδιάστικτη βούληση του νομοθέτη είναι η θωράκιση του e-ΕΦΚΑ με προσωπικό και η παραπέρα αποτροπή της διαρροής του προσωπικού αυτού σε άλλους φορείς της Δημόσιας Διοίκησης, τουλάχιστον, μέχρι την 31.12.2023. Τούτο δε, προκειμένου να δύναται να ανταποκριθεί, προς εξυπηρέτηση του κοινωνικού συνόλου, στην διεκπεραίωση της υπέρτερης σημασίας και συνταγματικά κατοχυρωμένης υποχρέωσής του, κατ' άρθρο 25 του ισχύοντος Συντάγματος, της ταχύτερης περάτωσης εκκρεμών αιτήσεων συνταξιοδότησης,

της επιτάχυνσης της διαδικασίας εκκαθάρισής τους, της διεκπεραίωσης των συνταξιοδοτικών αιτημάτων και της έκδοσης σε σύντομο χρονικό διάστημα συνταξιοδοτικών αποφάσεων (βλ. ανάλυση συνεπειών ρύθμισης στις σελ. 247-248 και 252-253 του μετέπειτα ν. 4764/2020, καθώς και ανάλυση συνεπειών ρύθμισης της τροπολογίας με αριθμό Γεν. 760/Ειδ. 117/16.02.2021, με την οποία εισήχθησαν οι διατάξεις του μετέπειτα άρθρου 36 ν. 4778/2021). Για τη διασφάλιση της επίτευξης του σκοπού αυτού, η απαγόρευση μετάταξης, απόσπασης ή οποιασδήποτε άλλης μετακίνησης υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, θεσπίστηκε με τη διάταξη του άρθρου 36 παρ. 1 ν. 4778/2021, με χρονικό όριο αρχικά δύο ετών από την έναρξη ισχύος της (19.2.2021), το οποίο ήδη παρατάθηκε με το άρθρο 73 παρ. 1 ν. 4997/2022 μέχρι 31.12.2023 και με δυνατότητα περαιτέρω παράτασής του με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Εσωτερικών, ανάλογα προφανώς με το βαθμό επίτευξης του παραπάνω σκοπού. Εξάλλου, όπως έχει κριθεί (βλ. γνωμοδότηση ΝΣΚ 127/2021), οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 ρητά απαγορεύουν, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, ανεξαρτήτως διαδικασίας ή φορέα υποδοχής, την απόσπαση, μετάταξη ή οποιαδήποτε άλλη μετακίνηση υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, άρα και την ανανέωση απόσπασης, υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, οι οποίοι ήταν ήδη αποσπασμένοι σε οποιονδήποτε φορέα κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού. Και τούτο, διότι η ανανέωση απόσπασης υπαλλήλου έχει ως αποτέλεσμα την απασχόλησή του εκτός του φορέα, εν προκειμένω του e-ΕΦΚΑ, στον οποίο ανήκει. Συνεπώς, η απαγόρευση που προβλέπεται από τις διατάξεις αυτές καταλαμβάνει και την ανανέωση απόσπασης υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, ο οποίος ήταν ήδη αποσπασμένος σε οποιονδήποτε φορέα ή υπηρεσία κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4778/2021.

Συνεπώς προς τον ανωτέρω συνταγματικό σκοπό και στην αρχή της συνάφειας που πρέπει να διέπει τη νομοθετική παραγωγή, ο νομοθέτης του ν. 4829/2021 προέβλεψε στο άρθρο 20 παρ. 10 στην μεν περίπτωση β' τούτου την εξαίρεση, μεταξύ άλλων και, των υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ από τη δυνατότητα μετάταξης, μνημονεύοντας ρητά την εξακολούθηση της ισχύος του άρθρου 36 ν. 4778/2021 στην δε περίπτωση γ' τη δυνατότητα κατ' εξαίρεση ανανέωσης των πράξεων απόσπασης του προσωπικού της Ειδικής Γραμματείας Διαχείρισης Ιδιωτικού Χρέους και της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας που δεν δύναται να μεταταγεί κατ' εφαρμογή της περίπτωσης β'. Η παραπομπή αυτή στην περίπτωση β'

καταλαμβάνει, μεταξύ άλλων και, το προσωπικό των μη δυνάμενων να μεταταγούν υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, για τους οποίους σύμφωνα με την ρητή διατύπωση της περίπτωσης β' εξακολουθεί να ισχύει η απαγόρευση κάθε είδους μετακίνησής τους, συμπεριλαμβανομένης επομένως και της ανανέωσης της απόσπασης σύμφωνα με το άρθρο 36 παρ. 1 ν. 4778/2021 (πρβλ. προαναφερθείσα γνωμοδότηση 127/2021 ΝΣΚ). Τούτο δε διότι, από τη συστηματική και την τελολογική ερμηνεία της διάταξης του άρθρου 20 παρ. 10 ν. 4829/2021 συνάγεται ότι η αληθής βούληση του νομοθέτη δεν ήταν ούτε να αυτοαναιρέσει με την περίπτωση γ' της διάταξης αυτής τις από τον ίδιο θεσπισθείσες διατάξεις της περίπτωσης β' για την εξακολούθηση ισχύος του άρθρου 36 ν. 4778/2021 για τους υπαλλήλους του e-ΕΦΚΑ, ούτε, βέβαια, να νομοθετήσει contra στην προεκτιθέμενη διαχρονική επιδίωξή του να μην αφαιμαχθεί, δια των αποσπάσεων και των μετατάξεων, από το αναγκαίο, για την επιτέλεση της κοινωνικής αποστολής του, προσωπικό ο e-ΕΦΚΑ, αλλά εξυπηρετώντας αυτήν την διαχρονική ανάγκη δεν ενέταξε στην πρόβλεψη της άνευ χρονικών ορίων ανανέωσης των πράξεων απόσπασης προσωπικού στην ΕΑΔ και την ειδική περίπτωση των ήδη αποσπασμένων από τον Φορέα στην Αρχή υπαλλήλων. Η παραπομπή επομένως της περίπτωσης γ' στην περίπτωση β' ορά τους εκπαιδευτικούς και το προσωπικό των καταστημάτων κράτησης, όχι όμως τους υπαλλήλους του e-ΕΦΚΑ για τους οποίους εξακολουθεί να ισχύει η απαγόρευση του άρθρου 36 ν. 4778/2021. Σε κάθε περίπτωση, αν γίνει δεκτό, ότι παρά την απαγόρευση του άρθρου 36 ν. 4778/2021 η ανανέωση της απόσπασης ευρίσκει έρεισμα στη μεταγενέστερη διάταξη του άρθρου 20 παρ. 10 περ. γ' ν. 4829/2021, εντούτοις το έρεισμα αυτό απόλλυται μετά την ισχύ της μεταγενέστερης διάταξης του άρθρου 73 παρ. 1 ν. 4997/2022 και ευρίσκει μοναδικό πλέον έρεισμα στο τεκμήριο της νομιμότητας των διοικητικών πράξεων, υποκείμενη σε ανάκληση από το όργανο που την εξέδωσε, λαμβανομένης ιδίως υπόψη της χωρίς χρονικό περιορισμό ισχύος της ανανέωσης της απόσπασης. Συμπερασματικά κατά την μειοψηφήσασα γνώμη στο ερώτημα προσήκει η απάντηση ότι οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 κατισχύουν των διατάξεων του άρθρου 20 παρ. 10 ν. 4829/2021 και καταλαμβάνουν την περίπτωση της ανανέωσης της απόσπασης του υπαλλήλου του ερωτήματος, ο οποίος ήταν ήδη αποσπασμένος στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας, κατά τη θέση σε ισχύ της διάταξης του άρθρου 20 παρ. 10 περ. γ' ν. 4829/2021.

Απάντηση

30. Εν όψει όλων των προεκτεθέντων, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ' Τμήμα) γνωμοδοτεί κατά πλειοψηφία, ότι:

A) Οι διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 10 περ. γ' του ν. 4829/2021, είναι απολύτως ειδικές και ταυτοχρόνως μεταγενέστερες χρονικά από εκείνες του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 και ως τέτοιες κατισχύουν των τελευταίων, με βάση τις θεμελιώδεις αρχές της μεθοδολογίας του δικαίου, σύμφωνα με τις οποίες ο νεότερος και ειδικότερος κανόνας δικαίου υπερισχύει του προγενέστερου και γενικότερου κανόνα δικαίου.

B) Οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021, δεν καταλαμβάνουν την υπό εξέταση ανανέωση απόσπασης του εν λόγω υπαλλήλου, ο οποίος ήταν ήδη αποσπασμένος στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας από τις 25.4.2019, αλλά αυτή καταλαμβάνεται από τις διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 10 περ. γ' του ν. 4829/2021, καθότι κατά το χρόνο λήξης της απόσπασής του (25.4.2022) είχε ήδη τεθεί σε ισχύ ο ως άνω κατισχύων νόμος.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 18.4.2023

Ο Πρόεδρος

Οι Εισηγητές

Γεώργιος Κανελλόπουλος
Αντιπρόεδρος του ΝΣΚ

Παναγιώτης Δούκας

Διονυσία Νταϊφώτη

Πάρεδροι ΝΣΚ