



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 21 / 2023
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Γ΄ Τμήμα
Συνεδρίαση της 13^{ης} Φεβρουαρίου 2023**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Βασιλική Πανταζή, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Αφροδίτη Κουτούκη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Δημήτριος Μακαρονίδης, Κωνσταντίνα Χριστοπούλου, Ευαγγελία Σκαλτσά, Βασίλειος Κορκίζογλου, Μαρία Σπάσου, Παρασκευάς Χρυσοστομίδης, Παναγιώτης Δημόπουλος, Μαρία – Λουΐζα Μπακαλάκου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Ευαγγελία Σκαλτσά, Νομική Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΔΙΔΚ/4.11.2022 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών - Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών – Τμήμα Ανθρώπινου Δυναμικού και Οργάνωσης του Υπουργείου Εσωτερικών.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται εάν οφείλει η Διοίκηση να εκδώσει πράξη άρσης της τοποθέτησης της Β.Γ., ως Προϊσταμένης του Τμήματος Εσωτερικών Ερευνών και Διερεύνησης Καταγγελιών της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Εσωτερικών, ως έννομη συνέπεια της αποτυχίας της στην γραπτή εξεταστική δοκιμασία του υποχρεωτικού προγράμματος «ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΕΠΑΡΚΕΙΑΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ» και να μετακινήσει αυτή με την ιδιότητα της υπαλλήλου.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Γ΄ Τμήμα Ν.Σ.Κ. γνωμοδοτεί ως ακολούθως:

Ιστορικό.

Με το με αρ. πρωτ. ΔΙΔΚ/17347/4.11.2022 έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με τη με αριθμό ΔΙΔΚ/Φ.7/οικ.1731/28.1.2021 απόφαση της Υπηρεσιακής Γραμματέως του Υπουργείου Εσωτερικών, η Β.Γ υπάλληλος του κλάδου Π.Ε. Πληροφορικής τοποθετήθηκε, μεταβατικά, ως Προϊσταμένη του Τμήματος Εσωτερικών Ερευνών και Διερεύνησης Καταγγελιών της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Εσωτερικών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 13 του άρθρου 116 του ν. 4622/2019, δεδομένου ότι η παραπάνω υπηρετούσε, ήδη, ως Προϊσταμένη του Αυτοτελούς Τμήματος Εσωτερικού Ελέγχου του πρώην Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, στο οποίο είχε τοποθετηθεί με τη με αριθμό ΔΙΔΚ/Φ.7/38811/9.11.2017 απόφαση της Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, βάσει των διατάξεων του άρθρου 18 του ν. 4492/2017 «μεταβατικές τοποθετήσεις Προϊσταμένων στις νέες οργανωτικές δομές», χωρίς να έχει γίνει επιλογή της με απόφαση υπηρεσιακού συμβουλίου.

2. Η ίδια υπάλληλος, με τη με αριθμό ΔΙΔΚ/Φ.7/23574/29.9.2014 απόφαση του τότε Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, είχε τοποθετηθεί, ως Προϊσταμένη του Τμήματος «Διαρκής Κώδικας Νομοθεσίας-Ραπτάρχης», σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 περ. β) αα του άρθρου 5 του ν. 4275/2014, χωρίς απόφαση υπηρεσιακού συμβουλίου ή άλλου αρμοδίου οργάνου (βλ. το με αριθ. ΑΠ: ΔΙΔΚ/1512/31.1.2023 έγγραφο της ερωτώσας Υπηρεσίας).

3. Τέλος, η παραπάνω υπάλληλος, με τη με αριθμό ΔΙΔΚ/Φ.7/οικ.18241/2.9.2011 απόφαση του τότε Υφυπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης, είχε τοποθετηθεί ως Προϊσταμένη του Τμήματος Λειτουργίας και Εκμετάλλευσης Εξοπλισμού της Διεύθυνσης Ηλεκτρονικής Επεξεργασίας Στοιχείων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου πέμπτου του ν. 3839/2010, όπως είχε τροποποιηθεί με τις διατάξεις του άρθρου 46 παρ. 3 του ν. 3979/2011 και έως την επιλογή των Προϊσταμένων από το ΣΕΠ, μετά από βεβαίωση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του Υπουργείου και στη συνέχεια, με τη με αριθμό ΔΙΔΚ/Φ.18.1/23799/25.11.2011 απόφαση της Γενικής

Γραμματέως, μετακινήθηκε, ως Προϊσταμένη, στο Τμήμα Ανάπτυξης Μηχανογραφικών Εφαρμογών της ίδιας Διεύθυνσης του Υπουργείου.

4. Με το με αριθμ. 3663/1.8.2022 έγγραφο του Ινστιτούτου Επιμόρφωσης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, γνωστοποιήθηκε στην Υπηρεσία ότι η Β.Γ. η οποία είχε επιλεγεί και παρακολουθήσει το Πρόγραμμα «ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΕΠΑΡΚΕΙΑΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ» απέτυχε στη γραπτή εξεταστική δοκιμασία του προγράμματος, στην συνέχεια δε κλήθηκε αυτή να επαναλάβει την εξεταστική δοκιμασία στις 6.6.2022 στην οποία δεν προσήλθε και ως εκ τούτου θεωρείται οριστικά αποτυχούσα.

Κατόπιν τούτου, η Προϊσταμένη της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου με το από 6.7.2022 σημείωμά της προς τον Υπουργό Εσωτερικών, ζήτησε την τοποθέτηση στη θέση του Προϊσταμένου του Τμήματος Εσωτερικών Ερευνών και Διερεύνησης Καταγγελιών του Θ.Δ., υπαλλήλου του ίδιου Τμήματος, ο οποίος έχει λάβει την αντίστοιχη πιστοποίηση επάρκειας εσωτερικού ελεγκτή δημοσίου τομέα, και τη μετακίνηση της αποτυχούσας υπαλλήλου σε άλλη Διεύθυνση.

Ενόψει των ανωτέρω υποβλήθηκε το ερώτημα: *«Αν, οφείλει η Διοίκηση να εκδώσει πράξη με την οποία να διαπιστώνει την απώλεια της ιδιότητας Προϊσταμένης του Τμήματος Εσωτερικών Ερευνών και Διερεύνησης Καταγγελιών της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Εσωτερικών, ως έννομη συνέπεια της αποτυχίας της στην γραπτή εξεταστική δοκιμασία του υποχρεωτικού προγράμματος «ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΕΠΑΡΚΕΙΑΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ», δεδομένου ότι η αναφερομένη υπάλληλος τοποθετήθηκε με την υπ' αριθ. ΔΙΔΚ/Φ.7/38811/9.11.2017 απόφαση, ως Προϊσταμένη του Αυτοτελούς Τμήματος Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου και στη συνέχεια τοποθετήθηκε με την υπ' αριθ. ΔΙΔΚ/Φ.7/οικ.1731/28.01.2021 απόφαση, ως Προϊσταμένη του Τμήματος Εσωτερικών Ερευνών και Διερεύνησης Καταγγελιών της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου, βάσει των μεταβατικών διατάξεων της παρ. 13 του άρθρου 116 του ν. 4622/2019 (133/Α) και ταυτοχρόνως να μετακινήσει αυτή, με την ιδιότητα της υπαλλήλου».*

Νομοθετικό πλαίσιο

5. Στα άρθρα 39 παρ. 1, 2 και 116 παρ. 13 του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α-133), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 39

Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου «1. Σε κάθε Υπουργείο συνιστάται Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου, επιπέδου Διεύθυνσης, η οποία υπάγεται απευθείας στον οικείο Υπουργό. 2. Οι Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου είναι αρμόδιες για το Υπουργείο και τους εποπτευόμενους από αυτό φορείς, οι οποίοι δεν έχουν δική τους Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου, και έχουν τους ακόλουθους επιχειρησιακούς στόχους: (α) τον έλεγχο των συστημάτων διακυβέρνησης και λειτουργίας και την παροχή διαβεβαίωσης περί της επάρκειας αυτών, με σκοπό την υποστήριξη του Υπουργείου για την επίτευξη των στρατηγικών του στόχων και για τη λήψη μέτρων, όπου απαιτείται, (β) την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών στην ηγεσία του Υπουργείου με στόχο τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών διαχείρισης κινδύνου και των διαδικασιών ενδογενούς ελέγχου (internal control), (γ) τη διασφάλιση της ορθής, αποτελεσματικής και ασφαλούς διαχείρισης και χρήσης των πληροφοριακών συστημάτων, (δ) την αξιολόγηση της λειτουργίας, των δραστηριοτήτων και των προγραμμάτων του Υπουργείου βάσει των αρχών της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, (ε) τον εντοπισμό και την άμεση και αποτελεσματική διερεύνηση και εξιχνίαση υποθέσεων παράτυπης συμπεριφοράς, παραβίασης της ακεραιότητας και διαφθοράς, η οποία συντελείται με την εμπλοκή υπαλλήλων του Υπουργείου ή των εποπτευόμενων φορέων, σε ποινικά αδικήματα και πειθαρχικά παραπτώματα. 3 ... , 4».

Άρθρο 116

«13. Με αποφάσεις των οικείων Υπουργών που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ύστερα από γνώμη της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, προσδιορίζεται η έναρξη λειτουργίας των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου του άρθρου 39 του παρόντος σε κάθε Υπουργείο.

Με αποφάσεις των οικείων Υπουργών και του Διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας που δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, είναι δυνατόν να

περιέρχονται σε αυτές πρόσθετες αρμοδιότητες, συναφείς προς την επιχειρησιακή αποστολή τους, να συστήνονται, να καταργούνται ή να συγχωνεύονται οργανικές μονάδες αυτών, να προσδιορίζονται οι κανόνες και τα κριτήρια επιλογής και τοποθέτησης των Προϊσταμένων τους και να ρυθμίζεται κάθε άλλο αναγκαίο θέμα για τη λειτουργία τους

Μέχρι την επιλογή και τοποθέτηση Προϊσταμένων, σύμφωνα με τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα στις Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου του άρθρου 39 του παρόντος, ο οικείος Υπουργός τοποθετεί με απόφασή του μεταβατικά στις οργανικές μονάδες αυτών, τους υπηρετούντες Προϊσταμένους.

Σε περίπτωση που ο αριθμός των θέσεων ευθύνης υπερβαίνει τον αριθμό των υπηρετούντων Προϊσταμένων, ο οικείος Υπουργός επιλέγει και τοποθετεί Προϊσταμένους πέραν αυτών του προηγούμενου εδαφίου, οι οποίοι πρέπει να πληρούν τις προϋποθέσεις και τα κριτήρια που τίθενται από τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα».

6. Κατ' εξουσιοδότηση της παραπάνω διάταξης εκδόθηκε η με αρ. 81764/25.11.2020 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του Διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας «Καθορισμός της δομής, των αρμοδιοτήτων και της στελέχωσης της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Εσωτερικών και έναρξη λειτουργίας αυτής» (ΦΕΚ Β΄-5306) με την οποία συστάθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών, Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου επιπέδου Διεύθυνσης.

Στην παρ. Α4 της ανωτέρω απόφασης ορίζεται ότι: «Ως Προϊστάμενοι της Διεύθυνσης τοποθετούνται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ όλων των κλάδων/ειδικοτήτων. Ως Προϊστάμενοι των Τμημάτων τοποθετούνται υπάλληλοι κατηγορίας και κλάδου/ειδικότητας που προβλέπονται στους ισχύοντες οικείους οργανισμούς για τις Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου. Μεταβατικά στα Τμήματα της Διεύθυνσης οι τοποθετήσεις γίνονται σύμφωνα με τις προβλέψεις της παρ. 13 του άρθρου 116 του ν. 4622/2019 (Α΄ 133), όπως αυτό ισχύει. Η στελέχωση των οργανικών μονάδων γίνεται είτε από υπηρετούντες υπαλλήλους στις μέχρι την έκδοση της παρούσας απόφασης Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου, είτε με μετακίνηση από άλλες υπηρεσίες του Υπουργείου με μεταφορά της οργανικής θέσης αυτών».

Στην παρ. Β ορίζεται ότι: «1. Η έναρξη λειτουργίας της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου εκκινεί από τη δημοσίευση της παρούσας απόφασης στην Εφημερίδα της

Κυβερνήσεως. 2. Από τη δημοσίευση της παρούσας παύει η λειτουργία των υφιστάμενων Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου ως Αυτοτελών Τμημάτων. 3. Η απόφαση αυτή ισχύει από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

7. Στη διάταξη των παρ. 8 και 10 του άρθρου 9 του ν. 4795/2021 (Α-62) ορίζονται τα εξής: «8. Η Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου στελεχώνεται από υπαλλήλους κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ ή κατά περίπτωση και από ένστολο προσωπικό και ειδικό επιστημονικό προσωπικό (στο εξής: εσωτερικοί ελεγκτές) και ΔΕ για τη γραμματειακή υποστήριξη της υπηρεσίας, κατόπιν συνεκτίμησης της ελεγκτικής προϋπηρεσίας στον δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα, καθώς και τυχόν διαπιστεύσεων ή πιστοποιήσεών τους, συναφών με τον εσωτερικό έλεγχο. Στη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου προϊστάνται υπάλληλοι που πληρούν τις προϋποθέσεις επιλογής σε μονάδα αντίστοιχου επιπέδου, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. Εξακολουθούν να ισχύουν ειδικότερες διατάξεις κάθε φορέα που προβλέπουν εξειδικευμένα προσόντα ή προϋποθέσεις για τη στελέχωση της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου αυτού. Οι Προϊστάμενοι και οι υπάλληλοι της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου που ασκούν καθήκοντα εσωτερικού ελεγκτή, υποχρεούνται, εντός δώδεκα (12) μηνών από την έναρξη του ειδικού προγράμματος της παρ. 10 ή από την τοποθέτησή τους στη Μονάδα, να λάβουν το Πιστοποιητικό Ελεγκτικής Επάρκειας Εσωτερικού Ελεγκτή της παρ. 10, εκτός αν διαθέτουν ήδη διαπίστευση ή πιστοποίηση συναφή με τον εσωτερικό έλεγχο. Σε περίπτωση της μη εκπλήρωσης της ανωτέρω υποχρέωσης αίρεται η τοποθέτησή τους στη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου. Τα καθήκοντα του Προϊσταμένου και του προσωπικού της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου είναι ασυμβίβαστα με οποιαδήποτε άλλα καθήκοντα που δεν σχετίζονται με το έργο της Μονάδας».

«10. Το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.) οργανώνει ειδικό πρόγραμμα ελεγκτικής επάρκειας εσωτερικού ελεγκτή. Το ειδικό πρόγραμμα ελεγκτικής επάρκειας υποχρεούνται να παρακολουθήσουν, ώστε να λάβουν τη σχετική πιστοποίηση και οι ήδη υπηρετούντες στις Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου που ασκούν καθήκοντα εσωτερικού ελεγκτή, σύμφωνα με τους ειδικότερους όρους του παρόντος».

8. Με τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 παρ. η του π.δ. 133/2017 «Οργανισμός του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης» (Α-161) προβλέπεται αυτοτελές Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου, υπαγόμενο στον Υπουργό.

9. Στη διάταξη των παρ. 1 και 2 του άρθρου 18 του ν. 4492/2017 (Α-156) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: *«1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 3, από την έναρξη ισχύος των νέων οργανικών διατάξεων που εκδίδονται κατ' εφαρμογή του άρθρου 54 του ν. 4178/2013 (Α` 174) ή άλλων ειδικών διατάξεων, και σε κάθε περίπτωση, μεταβατικά, μέχρι την ολοκλήρωση των διαδικασιών πλήρωσης των θέσεων ευθύνης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4369/2016 (Α` 33) ή τις διατάξεις ειδικών συστημάτων επιλογής προϊσταμένων που βρίσκονται σε ισχύ, προϊστάμενοι στις οργανικές μονάδες τοποθετούνται, με απόφαση του αρμόδιου για τοποθέτηση προϊσταμένων οργάνου, κατά περίπτωση, ως εξής: α) Επανατοποθετούνται προϊστάμενοι στις οργανικές μονάδες που προβλέπονται από τις οικείες οργανικές διατάξεις, υπάλληλοι, οι οποίοι ασκούν καθήκοντα προϊσταμένου του ίδιου επιπέδου κατά το χρόνο έναρξης ισχύος των οικείων Οργανισμών ύστερα από επιλογή ή/και τοποθέτηση, υπό την προϋπόθεση ότι εξακολουθούν να υπηρετούν στον οικείο φορέα και ανήκουν στον κλάδο, του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται από τις οικείες οργανικές διατάξεις να προϊστανται στη συγκεκριμένη θέση*

2. Η τοποθέτηση των προϊσταμένων της παραγράφου 1 λήγει αυτοδικαίως με την επιλογή και τοποθέτηση προϊσταμένων, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4369/2016 (Α` 33) ή τις διατάξεις ειδικών συστημάτων επιλογής προϊσταμένων που βρίσκονται σε ισχύ. Αν κενωθούν οι θέσεις που πληρώθηκαν σύμφωνα με την παράγραφο 1, εφαρμόζονται οι εκάστοτε διατάξεις περί αναπλήρωσης».

10. Στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 5 του ν. 4275/2014 «Τροποποίηση Κώδικα Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων - επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων» (Α-149) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«1. Με την έναρξη ισχύος των προεδρικών διαταγμάτων που εκδίδονται για πρώτη φορά κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 54 του ν. 4178/2013 και της παρ. 4 του άρθρου 35 του ν. 4024/2011: «α) Παύει αυτοδικαίως η άσκηση καθηκόντων ευθύνης των προϊσταμένων οργανικών μονάδων των δημοσίων υπηρεσιών και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου είτε αυτοί έχουν επιλεγεί με βάση τις διατάξεις

του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. είτε με βάση ειδικές διατάξεις, καθώς επίσης παύει και η άσκηση καθηκόντων με αναπλήρωση. β) αα) Με απόφαση του οικείου Υπουργού ή του αρμόδιου για τοποθέτηση προϊσταμένων οργάνου τοποθετούνται προϊστάμενοι στις νέες οργανικές μονάδες που προβλέπονται στις οικείες οργανικές διατάξεις των δημοσίων υπηρεσιών και Ν.Π.Δ.Δ., υπάλληλοι, οι οποίοι λαμβάνονται κατά προτεραιότητα από τους Προϊσταμένους που υπηρετούν στον οικείο φορέα και ασκούσαν καθήκοντα προϊσταμένου του ίδιου επιπέδου κατόπιν επιλογής κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος των οικείων προεδρικών διαταγμάτων, υπό την προϋπόθεση ότι ανήκουν στον κλάδο, του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται από τις οικείες οργανικές διατάξεις να προϊστανται στη συγκεκριμένη θέση. Κατ' εξαίρεση, ο οικείος Υπουργός ή το αρμόδιο για τοποθέτηση προϊσταμένων όργανο μπορεί, με ειδικά αιτιολογημένη απόφασή του, για λόγους που ανάγονται στην εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία της υπηρεσίας να τοποθετήσει ως προϊσταμένους στις νέες οργανικές μονάδες υπαλλήλους που κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος των οικείων προεδρικών διαταγμάτων υπηρετούν στον οικείο φορέα και την 31η Δεκεμβρίου 2013 ασκούσαν καθήκοντα προϊσταμένου του ίδιου επιπέδου, κατ' εφαρμογή των διατάξεων περί αναπλήρωσης προϊσταμένων υπό την προϋπόθεση ότι σε κάθε περίπτωση οι ανωτέρω ανήκουν στον κλάδο, του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται από τις οικείες οργανικές διατάξεις να προϊστανται στη συγκεκριμένη θέση. Για την ανωτέρω τοποθέτηση λαμβάνονται επίσης υπόψη τα ουσιαστικά προσόντα του υπαλλήλου, η ποιότητα της υπηρεσιακής δραστηριότητάς του, η γνώση του αντικείμενου του φορέα, της οργάνωσης και λειτουργίας της δημόσιας διοίκησης γενικότερα και οι διοικητικές ικανότητές του να προγραμματίζει, να συντονίζει, να αναλαμβάνει πρωτοβουλίες, να λαμβάνει αποτελεσματικές αποφάσεις και να διαχειρίζεται κρίσεις. Σε περίπτωση που δεν επαρκούν οι υπάλληλοι που ασκούσαν καθήκοντα προϊσταμένου του ίδιου επιπέδου κατόπιν επιλογής ή κατ' εφαρμογή των διατάξεων περί αναπλήρωσης σύμφωνα με τα ανωτέρω οριζόμενα, ως προϊστάμενοι τοποθετούνται υπάλληλοι που ασκούσαν καθήκοντα προϊσταμένου του ίδιου επιπέδου με αναπλήρωση μετά την 31η Δεκεμβρίου 2013, εφόσον η αναπλήρωση αυτή πραγματοποιήθηκε κατόπιν κένωσης θέσης λόγω λύσης υπαλληλικής σχέσης ή άλλης υπηρεσιακής μεταβολής που συνεπάγεται κένωση θέσης και αν δεν επαρκούν, τοποθετούνται υπάλληλοι που ασκούσαν καθήκοντα του αμέσως

κατώτερου επιπέδου κατόπιν επιλογής και, εν ελλείψει, υπάλληλοι που ασκούσαν τα καθήκοντα αυτά κατ' εφαρμογή της αναπλήρωσης, υπό την προϋπόθεση ότι σε κάθε περίπτωση οι ανωτέρω ανήκουν στον κλάδο, του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται από τις οικείες οργανικές διατάξεις να προϊστανται στη συγκεκριμένη θέση.

ββ) Η ανωτέρω τοποθέτηση προϊσταμένων λήγει αυτοδικαίως με την επιλογή και τοποθέτηση προϊσταμένων σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος για τις αντίστοιχες θέσεις. Οι υπάλληλοι που τοποθετούνται προσωρινά προϊστάμενοι μέχρι την επιλογή και τοποθέτηση των νέων προϊσταμένων διατηρούν το βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς που είχαν κατά την ημερομηνία παύσης των καθηκόντων τους ...».

11. Με τις διατάξεις των παρ. 1 και 7 του άρθρου πέμπτου του ν. 3839/2010 «Σύσταση επιλογής προϊσταμένων οργανισμών μονάδων Σύσταση Ειδ. Συμβουλίου Επιλογής Προϊσταμένων» (Α-51), ορίζονται μεταξύ άλλων, τα εξής:

«1. Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού λήγει αυτοδικαίως η θητεία των μελών των Υπηρεσιακών Συμβουλίων των δημοσίων υπηρεσιών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, στα οποία περιλαμβάνονται και τα μέλη του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου, που προβλέπονται στα άρθρα 158 και 159 του Υ.Κ., όπως ίσχυαν πριν να αντικατασταθούν με τις διατάξεις του άρθρου δεύτερου του παρόντος νόμου. 2 ..., 3 ..., 4 ..., 5 ..., 6 ..., 7. Όσοι επιλέγονται με τις διατάξεις του άρθρου αυτού τοποθετούνται με απόφαση του αρμόδιου οργάνου, ως προϊστάμενοι σε αντίστοιχου επιπέδου οργανικές μονάδες και υπηρετούν έως την επιλογή και τοποθέτηση των προϊσταμένων, που θα επιλεγούν από το ΕΙ.Σ.ΕΠ., τα Σ.Ε.Π. και τα Υπηρεσιακά Συμβούλια κατά περίπτωση, με τις διατάξεις των άρθρων 84, 85 και 86 του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο πρώτο του παρόντος νόμου. ...».

12. Στις διατάξεις των άρθρων 66, 84, 86 και 87 του ν. 3528/2007 «Κώδικας Δημοσίων Πολ. Διοικ. Υπαλλήλων και Υπαλλήλων ΝΠΔΔ» (Α-26), όπως αυτές ισχύουν, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 66

«Μετακίνηση 1. Μετακίνηση υπαλλήλου από μία οργανική μονάδα σε άλλη της ίδιας αρχής πραγματοποιείται με απόφαση του προϊσταμένου της. 2. Μετακίνηση προϊσταμένων γίνεται σε αντίστοιχης βαθμίδας οργανική μονάδα. 3. Για Μετακίνηση

σε οργανική μονάδα που εδρεύει σε περιοχή άλλου δήμου ή κοινότητας, το οικείο όργανο υποχρεούται να μετακινήσει τον υπάλληλο που έχει εκδηλώσει επιθυμία Μετακίνησης στη συγκεκριμένη οργανική μονάδα, εκτός εάν αιτιολογημένοι λόγοι συμφέροντος της υπηρεσίας δεν επιτρέπουν τη Μετακίνηση του. Στις λοιπές περιπτώσεις το οικείο όργανο υποχρεούται να λάβει υπόψη του κριτήρια όπως ο τόπος κατοικίας του υπαλλήλου, η κατάσταση Υγείας του, η οικογενειακή του κατάσταση και η συνυπηρέτηση συζύγου. 4. Η Μετακίνηση εκτός νομού ή σε νησί γίνεται με τη διαδικασία της Μετάθεσης. Εξαιρούνται τα νησιά που έχουν οδική σύνδεση με χερσαία τμήματα της χώρας».

Άρθρο 84

Προϊστάμενοι οργανικών μονάδων «1 ..., 2. Ως Προϊστάμενοι Διεύθυνσης ή αντίστοιχου ή ενδιάμεσου (μεταξύ Διεύθυνσης και Τμήματος) επιπέδου οργανικών μονάδων επιλέγονται υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ, κατά τα ειδικώς προβλεπόμενα στις οικείες οργανικές διατάξεις, εφόσον: ... 3. Ως Προϊστάμενοι Τμήματος ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας επιλέγονται υπάλληλοι ΠΕ ή ΤΕ ή ΔΕ, κατά τα ειδικώς προβλεπόμενα στις οικείες οργανικές διατάξεις, εφόσον κατά την τελευταία τριετία έχουν αξιολογηθεί τουλάχιστον δύο (2) φορές με βαθμολογία από 75 έως 100 στις εκθέσεις αξιολόγησης, μετά από την οριστικοποίηση αυτών από την Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης και: α. ..., β ...»

Άρθρο 86

Διαδικασία Επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων «1 ... , 2. Σε κάθε Υπουργείο, με απόφαση του οικείου Υπουργού, σε κάθε αυτοτελή Γενική ή Ειδική Γραμματεία, με απόφαση του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα, σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση, με απόφαση του Συντονιστή της, και σε κάθε Ν.Π.Δ.Δ. που έχει δικό του Υπηρεσιακό Συμβούλιο, με απόφαση του εποπτεύοντος Υπουργού συνιστάται Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων (Σ.Ε.Π.), το οποίο είναι αρμόδιο: α) για την επιλογή προϊσταμένων Διεύθυνσης ή αντίστοιχου ή ενδιάμεσου (μεταξύ Διεύθυνσης και Τμήματος) επιπέδου οργανικής μονάδας και β) για τη διεξαγωγή των δομημένων συνεντεύξεων του άρθρου 85 για την επιλογή των προϊσταμένων Τμήματος ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής μονάδας. Τα Σ.Ε.Π. είναι πενταμελή και αποτελούνται από: ...5. Η επιλογή των προϊσταμένων Τμήματος ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικής

μονάδας γίνεται από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο του άρθρου 159... 9. Όσοι επιλέγονται από το ΕΙ.Σ.Ε.Π., τα Σ.Ε.Π. και τα Υπηρεσιακά Συμβούλια τοποθετούνται, με απόφαση του οικείου οργάνου η οποία εκδίδεται το αργότερο μέσα σε δέκα (10) ημέρες από τη γνωστοποίηση της επιλογής τους, προϊστάμενοι σε αντίστοιχου επιπέδου οργανικές μονάδες για θητεία τριών (3) ετών.».

Άρθρο 87

Αναπλήρωση προϊσταμένων «1. Τον προϊστάμενο, που απουσιάζει ή κωλύεται, αναπληρώνει στα καθήκοντα του ο ανώτερος κατά βαθμό προϊστάμενος των υποκείμενων οργανικών μονάδων, εφόσον ανήκει σε κλάδο του οποίου οι υπάλληλοι προβλέπεται ότι μπορούν να προΐστανται σύμφωνα με τις οικείες οργανικές διατάξεις και επί ομοιοβάθμων ο προϊστάμενος που έχει ασκήσει περισσότερο χρόνο καθήκοντα προϊσταμένου. Το αρμόδιο για την τοποθέτηση προϊσταμένων όργανο μπορεί, τηρουμένου του προβαδίσματος των βαθμών, να ορίσει ως αναπληρωτή προϊσταμένου οργανικής μονάδας, που απουσιάζει ή κωλύεται, έναν από τους προϊσταμένους των υποκείμενων οργανικών μονάδων ... ».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και από την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

13. Με τις διατάξεις του άρθρου 39 του ν. 4622/2019 επιχειρείται η οργάνωση ενός ορθά δομημένου και συγκροτημένου συστήματος ελέγχου, η ενίσχυση των λειτουργιών και των διαδικασιών του καθώς και η αποφυγή αναποτελεσματικών πρακτικών με τη σύσταση σε κάθε Υπουργείο Μονάδας εσωτερικού ελέγχου, σε επίπεδο Διεύθυνσης η οποία υπάγεται απευθείας στον οικείο Υπουργό. Οι Μονάδες εσωτερικού ελέγχου είναι αρμόδιες για το Υπουργείο και τους εποπτευόμενους από αυτό φορείς, οι οποίοι δεν έχουν δική τους Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου, αναλαμβάνουν να ελέγχουν τα συστήματα διακυβέρνησης και λειτουργίας με σκοπό

την υποστήριξη του Υπουργείου στους επιχειρησιακούς στόχους που αναφέρονται στο παραπάνω άρθρο και οι οποίοι είναι κρίσιμοι για την προαγωγή της αξιοπιστίας, της ισονομίας και της χρηστής συμπεριφοράς των δημόσιων λειτουργών, μειώνοντας τον κίνδυνο της διαφθοράς και της αδιαφάνειας στη δράση τους. Η έναρξη λειτουργίας των Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου του παραπάνω άρθρου 39 προσδιορίζεται με απόφαση του οικείου Υπουργού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ύστερα από γνώμη της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας. Μέχρι την επιλογή και τοποθέτηση Προϊσταμένων στις Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου, σύμφωνα με τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα, ο οικείος Υπουργός τοποθετεί με απόφασή του, μεταβατικά, στις οργανικές μονάδες αυτών τους υπηρετούντες Προϊσταμένους.

14. Με τη με αριθμό 81764/25-11-2020 (Β'5306) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και του Διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας «Καθορισμός της δομής, των αρμοδιοτήτων και της στελέχωσης της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Εσωτερικών και έναρξη της λειτουργίας αυτής, συστάθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών, Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου επιπέδου Διεύθυνσης.

Στην απόφαση αυτή (παρ. 4) ορίζεται ότι ως Προϊστάμενοι των Τμημάτων τοποθετούνται υπάλληλοι κατηγορίας και κλάδου, ειδικότητας που προβλέπεται στους ισχύοντες οικείους Οργανισμούς για τις Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου.

Μεταβατικά, στα Τμήματα της Διεύθυνσης, οι τοποθετήσεις γίνονται σύμφωνα με τις προβλέψεις της παρ. 13 του άρθρου 116 του ν. 4622/2019, όπως αυτό ισχύει. Η στελέχωση των οργανικών μονάδων γίνεται είτε από υπηρετούντες υπαλλήλους στις μέχρι την έκδοση της παρούσας απόφασης Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου είτε με μετακίνηση από άλλες υπηρεσίες του Υπουργείου με μεταφορά της οργανικής θέσης αυτών. Από τη δημοσίευση της παραπάνω απόφασης παύει η λειτουργία των υφιστάμενων Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου, ως Αυτοτελών Τμημάτων.

15. Περαιτέρω, με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 9 του ν. 4795/2021, προβλέπεται ότι όλοι οι Προϊστάμενοι και οι υπάλληλοι της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου που ασκούν καθήκοντα εσωτερικού ελεγκτή, υποχρεούνται εντός δώδεκα (12) μηνών από την έναρξη του ειδικού προγράμματος ελεγκτικής επάρκειας ή από την τοποθέτησή τους στην Μονάδα, να λάβουν το Πιστοποιητικό ελεγκτικής επάρκειας

εσωτερικού ελεγκτή, εκτός, αν, διαθέτουν ήδη διαπίστευση ή πιστοποίηση συναφή με τον εσωτερικό έλεγχο. Η μη εκπλήρωση αυτής της υποχρέωσης έχει ως έννομη συνέπεια την άρση της τοποθέτησης των παραπάνω υπαλλήλων στη Μονάδα Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου.

Στο πλαίσιο αυτό, η Γενική Γραμματεία Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών και η Εθνική Αρχή Διαφάνειας σε συνεργασία με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ) του Ε.Κ.Δ.Δ.Α. προχώρησαν με τη με αρ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/ΕΚΔΔΑ/Φ.4/25/οικ.13724/5.7.2021 Κ.Υ.Α. (Β-2973) στην οργάνωση ειδικού προγράμματος που φέρει τον τίτλο «Πιστοποίηση Ελεγκτικής Επάρκειας Εσωτερικού Ελεγκτή Δημόσιου Τομέα» που υλοποιείται από 7.7.2021 (βλ. αρ. πρωτ. ΔΙΠΑΑΔ/ΕΚΔΔΑ/Φ.4/34/3041 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών)

16. Η διαδικασία επιλογής Προϊσταμένων στις δημόσιες υπηρεσίες έχει επιχειρηθεί με διάφορες νομοθετικές ρυθμίσεις. Ειδικότερα, το σύστημα επιλογής Προϊσταμένων που είχε εισαχθεί με το ν. 3528/2007, βελτιώθηκε με το ν. 3839/2010, όμως ο νόμος αυτός δεν εφαρμόστηκε παρά μόνο κατά τις μεταβατικές του ρυθμίσεις - άρθρο πέμπτο - (αιτιολογική έκθεση ν. 4275/2014 σελ. 2), με τις οποίες προβλέφθηκε μεταβατικό καθεστώς επιλογής Προϊσταμένων, που τοποθετούνται, με απόφαση του αρμοδίου οργάνου, ως Προϊστάμενοι και υπηρετούν μέχρι την επιλογή και τοποθέτηση των Προϊσταμένων που θα επιλεγούν από τα ΕΙΣΕΠ, τα ΣΕΠ και τα Υπηρεσιακά Συμβούλια, κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 84, 85 και 86 του Υπαλληλικού Κώδικα. Ο Ν. 4275/2014, που εισήγαγε νέο σύστημα επιλογής Προϊσταμένων, έπαυσε αυτοδικαίως την άσκηση καθηκόντων ευθύνης των Προϊσταμένων οργανικών μονάδων των δημοσίων υπηρεσιών που είχαν επιλεγεί με τις προϊσχύσασες διατάξεις (άρθρο 5 παρ.1 περ. α) και προέβλεψε μεταβατικού χαρακτήρα ρυθμίσεις όσον αφορά την τοποθέτηση Προϊσταμένων κατά την περίοδο που μεσολαβεί από τη δημοσίευση και έναρξη ισχύος των προεδρικών διαταγμάτων σχετικών με τις οργανικές διατάξεις των φορέων μέχρι την επιλογή και τοποθέτηση προϊσταμένων στις θέσεις ευθύνης κατά τις διατάξεις του Υ.Κ, όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του νόμου αυτού (αιτιολογική έκθεση ν. 4275/2014 σελ.7,23,24), ορίζοντας, ειδικότερα, στο άρθρο 5 παρ.1περ.β) αα, ότι, με απόφαση του οικείου Υπουργού ή του αρμοδίου για τοποθέτηση οργάνου, τοποθετούνται, ως Προϊστάμενοι υπάλληλοι οι οποίοι λαμβάνονται κατά προτεραιότητα από τους Προϊσταμένους που

υπηρετούν στον οικείο φορέα και ασκούν καθήκοντα Προϊσταμένου του ίδιου επιπέδου (Σ.τ.Ε. 1917/2016, Δ.Ε.Α. 223/2015).

Ακολούθως, με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 18 παρ. 1 του ν. 4492/2017, επανατοποθετούνται Προϊστάμενοι στις οργανικές μονάδες που προβλέπονται από τις οικείες οργανικές διατάξεις υπάλληλοι που ασκούν καθήκοντα Προϊσταμένου του ίδιου επιπέδου κατά το χρόνο έναρξης ισχύος των οικείων οργανισμών.

Τέλος, με τις διατάξεις της παρ. 13 του άρθρου 116 του ν. 4622/2019, μέχρι την επιλογή και τοποθέτηση Προϊσταμένων, σύμφωνα με τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα στις Μονάδες Εσωτερικού Ελέγχου του άρθρου 39 του παραπάνω νόμου, ο οικείος Υπουργός, τοποθετεί με απόφασή του, μεταβατικά, στις οργανικές μονάδες αυτών τους υπηρετούντες Προϊσταμένους.

Η επιλογή και τοποθέτηση Προϊσταμένων βάσει των παραπάνω μεταβατικών διατάξεων συνιστά ανάθεση καθηκόντων σε υπαλλήλους του Δημοσίου προσωρινά και όχι για ορισμένη θητεία (Σ.τ.Ε. 1086/2021 επί τοποθέτησης κατά τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 5 παρ.1 περ. β) αα ν. 4275/2014).

17. Εξάλλου, από τις διατάξεις του άρθρου 66 Υ.Κ. συνάγεται ότι η μετακίνηση υπαλλήλου συνιστά νόμιμη υπηρεσιακή μεταβολή που συναρτάται με την ομαλή λειτουργία της δημόσιας υπηρεσίας. Η μετακίνηση υπαλλήλου από τη θέση στην οποία υπηρετεί μπορεί να ενεργείται σε άλλη ομοιόβαθμη της αυτής κατηγορίας θέση, που προβλέπεται από το νόμο προς εκτέλεση των συγκριμένων καθηκόντων, τα οποία προβλέπονται για την εν λόγω θέση.

Σύμφωνα με τη νομολογία, κατά την έννοια των διατάξεων αυτών, η μετακίνηση του υπαλλήλου μεταξύ οργανικών μονάδων της ίδιας δημόσιας αρχής συνιστά πράξη ευρείας διακριτικής ευχέρειας του οργάνου που την ενεργεί και δεν απαιτείται για την νομιμότητά της ειδική αιτιολογία υπό την προϋπόθεση, όμως, αφενός μεν ότι οι εν λόγω οργανικές μονάδες εδρεύουν στην περιφέρεια του ίδιου Δήμου και αφετέρου ότι στην περίπτωση που η εν λόγω μεταβολή ενεργείται χωρίς αίτημα του υπαλλήλου, να προκύπτει ότι το οικείο όργανο έλαβε υπόψη του τα κριτήρια, όπως ο τόπος κατοικίας του υπαλλήλου, η κατάσταση της υγείας του, η οικογενειακή του κατάσταση και η συνυπηρέτηση συζύγου (ΔΕΑ 2674/2019 με παραπομπή σε αποφάσεις ΣτΕ, 2176/2012).

18. Εξάλλου, από τις διατάξεις των άρθρων 84 κ. επ. Υ.Κ. συνάγεται ότι η επιλογή Προϊσταμένων οργανικών μονάδων γίνεται με επιλογή για ορισμένη (τριετή θητεία) από τα αρμόδια όργανα κατά τη διαδικασία που αναφέρεται στις διατάξεις αυτές.

Έχει κριθεί δε ότι η άσκηση καθηκόντων σε θέση Προϊσταμένου οργανικής μονάδας μετά από επιλογή δεν συνιστά προαγωγή (βαθμολογική μεταβολή) αλλά ανάθεση καθηκόντων για περιορισμένο χρονικό διάστημα (τριετής θητεία), με την προϋπόθεση ότι η θέση εξακολουθεί να υφίσταται (βλ. ΔΕΑ 2798/2019 με παραπομπή σε αποφάσεις Σ.τ.Ε.)

19. Περαιτέρω, η αναπλήρωση κατ' άρθρο 87 Υ.Κ. είναι ένας αυτοτελής θεσμός, εντελώς διακριτός από αυτόν της επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων, συνιστά ειδικότερη έκφανση της μεταβίβασης αρμοδιότητας και αποτελεί προσωρινό μέτρο πλήρωσης των θέσεων ευθύνης στο πλαίσιο της αρχής της συνέχειας λειτουργίας της δημόσιας υπηρεσίας. Προς αυτήν δε εξομοιώνεται και η ανάθεση καθηκόντων Προϊσταμένου (Δ. Εφ. Πατρών 239/2019). Κύριο χαρακτηριστικό συνεπώς της αναπλήρωσης ή της εξομοιούμενης με αυτήν ανάθεσης καθηκόντων Προϊσταμένου οργανικής μονάδας σε υπαλλήλους, είναι η προσωρινότητα και έχει ως αποκλειστικό σκοπό την άμεση διασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος μέσω της συνέχειας της εύρυθμης λειτουργίας της υπηρεσίας (Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 29/2022).

20. Η υπάλληλος του υπό κρίση ερωτήματος είχε τοποθετηθεί με τη με αριθμό ΔΙΔΚ/Φ.7/οικ.18241/02.09.2011 απόφαση της Υφυπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης, κατόπιν επιλογής από Υπηρεσιακό Συμβούλιο, ως Προϊσταμένη του Τμήματος Λειτουργίας και Εκμετάλλευσης Εξοπλισμού της Διεύθυνσης Ηλεκτρονικής Επεξεργασίας, σύμφωνα με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου πέμπτου του ν. 3839/2010.

Με τις διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 1 περ. α του ν. 4275/2014 έπαυσε αυτοδικαίως η άσκηση καθηκόντων Προϊσταμένης της ανωτέρω υπαλλήλου και με τη με αριθμό ΔΙΔΚ/Φ.7/23574/29.9.2014 απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης τοποθετήθηκε, μεταβατικά, ως Προϊσταμένη του Τμήματος «Διαρκής Κώδικας Νομοθεσίας - Ραππάρχης», σύμφωνα

με τις διατάξεις της παρ. 1 περ. β) αα του παραπάνω άρθρου, χωρίς να έχει γίνει επιλογή της με απόφαση Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

Η ίδια υπάλληλος τοποθετήθηκε στη συνέχεια, με τη με αριθμό ΔΙΔΚ/Φ.7/38811/09.11.2017 απόφαση της Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ως Προϊσταμένη του Αυτοτελούς Τμήματος Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου, σύμφωνα με τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 4492/2017, χωρίς να γίνει επιλογή της από Υπηρεσιακό Συμβούλιο.

Τέλος, με τη με αριθμό ΔΙΔΚ/97/οικ.1731/28.01.2021 απόφαση της Υπηρεσιακής Γραμματέως του Υπουργείου Εσωτερικών, η υπάλληλος τοποθετήθηκε, μεταβατικά, ως Προϊσταμένη του Τμήματος Εσωτερικών Ερευνών και Διερεύνησης Καταγγελιών της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Εσωτερικών, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 13 του άρθρου 116 του ν. 4622/2019.

Από τα προεκτεθέντα προκύπτει ότι η εν λόγω υπάλληλος από το έτος 2014 και εξής ασκούσε καθήκοντα Προϊσταμένης προσωρινά, βάσει των παραπάνω αποφάσεων των αρμοδίων οργάνων περί τοποθέτησής της ως Προϊσταμένης, χωρίς να έχει χωρήσει επιλογή της από Υπηρεσιακό Συμβούλιο κατά τις διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα.

21. Ενόψει δε του ότι η υπάλληλος αυτή απέτυχε στην εξεταστική δοκιμασία του προγράμματος «ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΕΠΑΡΚΕΙΑΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ», σύμφωνα με το διδόμενο από την ερωτώσα υπηρεσία πραγματικό, οφείλει η Διοίκηση να εκδώσει πράξη άρσης της τοποθέτησής της ως Προϊσταμένης του Τμήματος Εσωτερικών Ερευνών και Διερεύνησης Καταγγελιών της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Εσωτερικών, ως έννομη συνέπεια της μη εκπλήρωσης της υποχρέωσής της να λάβει το Πιστοποιητικό Ελεγκτικής Επάρκειας Εσωτερικού Ελεγκτή της παρ. 10 του άρθρου 9 του ν. 4795/2021.

22. Περαιτέρω, δεδομένου ότι με τις τοποθετήσεις της ως Προϊσταμένης από το 2014 και εξής, κατά τα αναλυτικώς διαλαμβανόμενα στην παρ. 20, η υπάλληλος ασκούσε προσωρινά καθήκοντα Προϊσταμένης βάσει των προμνημονευθεισών μεταβατικών διατάξεων, χωρίς να έχει επιλεγεί σε θέση Προϊσταμένης από Υπηρεσιακό Συμβούλιο, θα μετακινηθεί, ως απλή υπάλληλος, χωρίς τούτο να συνιστά ανεπίτρεπτο υποβιβασμό της (Δ.Ε.Α. 2798/2019, Δ. Εφ. Πατρών 239/2019).

23. Ενόψει των προεκτεθέντων, οφείλει η Διοίκηση να εκδώσει πράξη άρσης της τοποθέτησης της Β.Γ ως Προϊσταμένης του Τμήματος Εσωτερικών Ερευνών και Διερεύνησης Καταγγελιών της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Εσωτερικών και να μετακινήσει αυτή, με την ίδια ή άλλη πράξη της, με την ιδιότητα της υπαλλήλου.

Απάντηση

24. Συνεπώς, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Γ΄ Τμήμα Ν.Σ.Κ. γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ότι οφείλει η Διοίκηση να εκδώσει πράξη άρσης της τοποθέτησης της Β.Γ. ως Προϊσταμένης του Τμήματος Εσωτερικών Ερευνών και Διερεύνησης Καταγγελιών της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου Εσωτερικών, ως έννομη συνέπεια της αποτυχίας της στη γραπτή εξεταστική δοκιμασία του υποχρεωτικού προγράμματος «ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗ ΕΠΑΡΚΕΙΑΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟΥ ΕΛΕΓΚΤΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ» και να μετακινήσει αυτή με την ιδιότητα της υπαλλήλου.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 23-2-2023

Η Πρόεδρος του Ε΄ Τμήματος

Η Εισηγήτρια

Βασιλική Πανταζή

Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ευαγγελία Σκαλτσά

Νομική Σύμβουλος του Κράτους