



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης: 130/2022

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Ε΄

Συνεδρίαση της 14ης-12-2022

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Νίκη Μαριόλη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Δήμητρα Κεφάλα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Δημήτριος Μακαρονίδης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Βασίλειος Καραγιώργος, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Μαρία Σπάσου, Περικλής Αγγέλου, Παρασκευάς Χρυσοστομίδης, Θωμάς Καζάκος, Ξανθή Μπασάκου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Μαρία Οικονόμου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο)

Αριθμ. Ερωτήματος: Το με αρ. πρωτ. 20225622/13-09-2022 έγγραφο του Πρύτανη του Πανεπιστημίου Πειραιώς, όπως συμπληρώθηκε με το έγγραφο με αρ. πρωτ. 20226736/24-10-2022.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται με ποιον τρόπο δύναται να ολοκληρωθεί η εκκρεμής διαδικασία χορήγησης επιστημονικής άδειας σε μέλος Δ.Ε.Π., κατόπιν αιτήσεως που υποβλήθηκε υπό την ισχύ των διατάξεων του ν. 4009/2011, ενόψει της μεταγενέστερης κατάργησής τους με τις διατάξεις του ν. 4957/2022, πριν την έκδοση της τελικής εγκριτικής πράξης του Πρύτανη, δεδομένου ότι σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 157 παρ. 6 του ν. 4957/2022 δεν πληρούνται πλέον οι προϋποθέσεις χορήγησής της και ελλείπει σχετικής μεταβατικής διάταξης στο νέο νόμο.

.....

Ιστορικό.

Από τα έγγραφα της ερωτώσας υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που τα συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο ιστορικό:

1. Με την από 17-06-2022 (αρ. πρωτ. 22093/17-06-2022) αίτησή του προς τον Πρόεδρο του Τμήματος Χρηματοοικονομικής και Τραπεζικής Διοικητικής της Σχολής Χρηματοοικονομικής και Στατιστικής του Πανεπιστημίου Πειραιώς, ο Καθηγητής Ε.Τ., μέλος Δ.Ε.Π. του Τμήματος, ζήτησε την χορήγηση επιστημονικής άδειας ενός ακαδημαϊκού εξαμήνου, και συγκεκριμένα για την περίοδο από 01-09-2022 έως 28-02-2023 (χειμερινό εξάμηνο), με προσαύξηση 80% στις αποδοχές του, προκειμένου να μεταβεί στην Αγγλία για να κάνει έρευνα συνεργαζόμενος με καθηγητές του Πανεπιστημίου του LEEDS, προσκομίζοντας σχετική επιστολή του Πανεπιστημίου της Αγγλίας, στην αγγλική γλώσσα.

2. Το αίτημά του εγκρίθηκε ομόφωνα από την Συνέλευση του Τμήματος Χρηματοοικονομικής και Τραπεζικής Διοικητικής κατά την συνεδρίαση της 30-06-2022 (θέμα 3^ο), κατόπιν εισήγησης του Προέδρου του, με την αιτιολογία ότι κατά την απουσία του δεν παρακωλύεται η εύρυθμη λειτουργία του Τμήματος στο οποίο ο αιτών κατά το χειμερινό εξάμηνο διδάσκει ένα μάθημα επιλογής, που δεν θα προσφερθεί κατά το ακαδημαϊκό έτος 2022-2023. Εγκρίθηκε επίσης ομόφωνα από την Κοσμητεία της Σχολής, κατά την 3^η συνεδρίαση της, στις 12-07-2022 (θέμα 1^ο), μετά από στάθμιση των αναγκών του αιτούντος και αυτών της Σχολής και με τη διαπίστωση ότι δεν παρακωλύεται η εύρυθμη λειτουργία της Σχολής. Στη συνέχεια, με έγγραφο του Κοσμήτορα με αρ. πρωτ. Χ20220037/12-07-2022, το πρακτικό της Κοσμητείας διαβιβάστηκε στον Πρύτανη για την έκδοση της σχετικής πράξης, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 27 του ν. 4009/2011.

3. Με το από 18-07-2022 υπηρεσιακό σημείωμα της Διεύθυνσης Διοικητικού της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών (Τμήμα ΔΕΠ) προς το Τμήμα Λογιστηρίου της Διεύθυνσης Οικονομικού ζητήθηκε έγγραφη ενημέρωση για την δυνατότητα χορήγησης των αιτούμενων προσαυξανόμενων αποδοχών, η οποία επιβεβαιώθηκε με ηλεκτρονικό μήνυμα του αναπλ. Προϊσταμένου του Τμήματος Λογιστηρίου, με αρ. πρωτ. 4992/25-07-2022, με συνημμένη την με αρ. πρωτ.

20224950/25-07-2022 Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης (ΑΔΑ:Ψ17Ω469Β7Τ-ΟΒΨ).

4. Ακολούθησε η από 28-07-2022 επιστολή του αιτούντος Καθηγητή προς τον Πρύτανη (αρ. πρωτ. 20225061/28-07-2022) με την οποία δήλωσε ότι αποσύρει το αίτημα για χορήγηση επιστημονικής άδειας και κατόπιν αυτού η με αρ. πρωτ. 20225120/29-07-2022 απόφαση περί ολικής ανατροπής της παραπάνω απόφασης ανάληψης του ποσού της προσαύξησης των αποδοχών του, ενώ με νεώτερη επιστολή, με αρ. πρωτ. 20225173/22-08-2022, ο Ε.Τ. ανακάλεσε την αίτησή του περί ανάκλησης του αιτήματος χορήγησης επιστημονικής άδειας, ισχυριζόμενος ότι οδηγήθηκε στην ενέργεια αυτή κατόπιν προφορικής ενημέρωσής του από τον Πρύτανη ότι δεν μπορεί να του χορηγηθεί μετά την θέση σε ισχύ, κατά την 21-07-2022, του νόμου 4957/2022 (Α' 141), εμμένει δε στο αρχικό αίτημά του, καθώς η αίτησή του υποβλήθηκε πριν την έναρξη ισχύος του νέου νόμου και είχε ήδη εγκριθεί από την Συνέλευση του Τμήματος και από την Κοσμητεία. Σε συνέχεια της τελευταίας επιστολής, ο Πρόεδρος του Τμήματος Χρηματοοικονομικής και Τραπεζικής Διοικητικής, με το με αρ. πρωτ. 22130/08-09-2022 έγγραφό του ζήτησε την επανεξέταση της αίτησης από τον Πρύτανη και ο Κοσμήτορας της Σχολής Χρηματοοικονομικής και Στατιστικής, με το έγγραφό του με αρ. πρωτ. Χ20220051/12-10-2022 προς το Τμήμα Δ.Ε.Π. και την Οικονομική Υπηρεσία του Πανεπιστημίου ζήτησε ενημέρωση σχετικά με τα χρονικά διαστήματα κατά τα οποία έχει λάβει στο παρελθόν επιστημονική άδεια ο Καθηγητής, καθώς και την έκδοση Απόφαση Ανάληψης Υποχρέωσης για την δέσμευση πίστωσης στον τακτικό προϋπολογισμό του Ιδρύματος προκειμένου να καλυφθεί η προσαύξηση των αποδοχών του.

5. Κατόπιν τούτων και δεδομένου ότι σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 157 του ν. 4957/2022 "Νέοι Ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα: Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις" δεν επιτρέπεται η χορήγηση επιστημονικής άδειας σε μέλη Δ.Ε.Π. που απέχουν λιγότερα από δύο (2) έτη από την αφυπηρέτησή τους, προϋπόθεση που δεν απαιτούσε η προϊσχύουσα διάταξη του άρθρου 27 του ν. 4009/2011, ενώ ο Καθηγητής Ε. Τ. πρόκειται να αφυπηρευτεί από το Πανεπιστήμιο Πειραιώς στις 31.8.2024, υποβλήθηκε το εξεταζόμενο ερώτημα.

Νομοθετικό Πλαίσιο

6. Στα άρθρα 157, 469, 485 και 489 του ισχύοντος από την 21-7-2022 ν. 4957/2022 (Α' 141) «*Νέοι Ορίζοντες στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα: Ενίσχυση της ποιότητας, της λειτουργικότητας και της σύνδεσης των Α.Ε.Ι. με την κοινωνία και λοιπές διατάξεις*» ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 157. Άδειες μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού

1. Με πράξη του Κοσμήτορα της Σχολής, που εκδίδεται ύστερα από εισήγηση της Συνέλευσης του Τμήματος και αίτημα του μέλους Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) και αναρτάται στο πρόγραμμα «ΔΙΑΥΓΕΙΑ», εγκρίνεται η χορήγηση των ακόλουθων αδειών:

α) επιστημονικής άδειας με πλήρεις αποδοχές, με ανώτατο όριο έως ένα (1) ακαδημαϊκό έτος για κάθε έξι (6) έτη συνεχούς υπηρεσίας ή έως ένα (1) ακαδημαϊκό εξάμηνο για κάθε τρία (3) έτη συνεχούς υπηρεσίας,.....

2. Δικαίωμα υποβολής αιτήματος για τη χορήγηση των αδειών της παρ. 1 έχουν τα μέλη Δ.Ε.Π. ανεξαρτήτως βαθμίδας, τα οποία έχουν συμπληρώσει τρία (3) έτη πραγματικής υπηρεσίας από την ημερομηνία του αρχικού διορισμού τους.
.....

3. Με πράξη του Προέδρου του Τμήματος, που εκδίδεται κατόπιν αιτήματος του μέλους Δ.Ε.Π., εγκρίνεται η χορήγηση αδειών των άρθρων 52 έως 55 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (ν. 3528/2007, Α' 26).

4. Κατά τη χορήγηση των αδειών των παρ. 1 λαμβάνονται υπόψη οι εκπαιδευτικές ανάγκες των προγραμμάτων σπουδών του Τμήματος, ιδίως αυτές που σχετίζονται με το γνωστικό αντικείμενο του μέλους Δ.Ε.Π. που αιτείται την άδεια, η μη παρακώλυση της εύρυθμης λειτουργίας των προγραμμάτων σπουδών του Τμήματος, καθώς και η δυνατότητα αναπλήρωσης του διδακτικού έργου από άλλο διδάσκοντα στις άδειες της παρ. 3.

5. Το αίτημα του μέλους Δ.Ε.Π. για τη χορήγηση άδειας των περ. α) και β) της παρ. 1 συνοδεύεται από το προτεινόμενο πρόγραμμα επιστημονικής

δραστηριότητας. Κατά τη λήξη της άδειας το μέλος Δ.Ε.Π. υποχρεούται να υποβάλει στον Κοσμήτορα της Σχολής έκθεση σχετικά με το επιστημονικό έργο που διεξήγαγε κατά τον χρόνο της χορηγηθείσας άδειας. Το δικαίωμα για λήψη της επιστημονικής άδειας δεν παραγράφεται, αν η άδεια δεν χορηγηθεί μέσα στο προβλεπόμενο χρονικό διάστημα για λόγους που δεν αφορούν το αιτούν μέλος Δ.Ε.Π, αλλά αθροίζεται με εκείνο της επόμενης εξαετίας ή τριετίας. Ειδικά τα μέλη Δ.Ε.Π. που λαμβάνουν επιστημονική άδεια με σκοπό τη συνεργασία χωρίς αμοιβή με ιδρύματα ή ερευνητικούς οργανισμούς της αλλοδαπής, κατά τη διάρκεια της αδειάς τους λαμβάνουν τις πλήρεις αποδοχές τους προσαυξημένες κατά ογδόντα τοις εκατό (80%).

6. Δεν επιτρέπεται η χορήγηση αδειών των περ. α) και β) της παρ. 1 σε μέλη Δ.Ε.Π. που απέχουν λιγότερα από δύο (2) έτη από την αφυπηρέτησή τους.

7. 8. Με τον Εσωτερικό Κανονισμό του Α.Ε.Ι. καθορίζονται η διαδικασία, οι λεπτομέρειες και τα δικαιολογητικά που απαιτούνται ανά περίπτωση για τη χορήγηση των αδειών του παρόντος.

Άρθρο 469 Μεταβατικές διατάξεις Κεφαλαίου ΚΓ

.....4. Οι ισχύοντες κατά τη δημοσίευση του παρόντος οργανισμοί και οι εσωτερικοί κανονισμοί των Α.Ε.Ι. διατηρούνται σε ισχύ κατά το μέρος που δεν προσκρούουν στον παρόντα. Τα Α.Ε.Ι. προσαρμόζουν τους εσωτερικούς κανονισμούς τους εντός διαστήματος έξι (6) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Η παράλειψη προσαρμογής ή έκδοσης του εσωτερικού κανονισμού και του οργανισμού του Α.Ε.Ι. δεν επιδρά στην εφαρμογή των ρυθμίσεων του παρόντος.

Άρθρο 485. Καταργούμενες διατάξεις Κεφαλαίων Α' έως Λ'

Καταργούνται οι ακόλουθες διατάξεις:

α) Τα άρθρα 1 έως 60 και τα άρθρα 76 έως 80 του ν. [4009/2011](#) (Α' 195),

Άρθρο 489 Έναρξη ισχύος

1. Το παρόν ισχύει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις του».

7. Στις διατάξεις του ισχύοντος κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης για χορήγηση επιστημονικής άδειας, άρθρου 27 του νόμου 4009/2011 (Α'195) "Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων", όπως είχε τροποποιηθεί με το άρθρο 32 περ. θ' του ν. [4452/2017](#) (Α' 17), την παρ. 6α [άρθρου 28](#) Ν.4386/2016 (Α'83) και το άρθρο 88 περ.β' Ν.4485/2017 (Α'114), ορίζονταν τα εξής: «*Επιστημονικές και λοιπές άδειες. 1.Οι Καθηγητές του ιδρύματος έχουν δικαίωμα επιστημονικής άδειας με πλήρεις αποδοχές ενός έτους για κάθε έξι έτη υπηρεσίας ή έξι μηνών για κάθε τρία έτη υπηρεσίας. Η επιστημονική άδεια χορηγείται με πράξη του πρύτανη, ύστερα από εισήγηση του κοσμήτορα και απόφαση της κοσμητείας, στην οποία αναφέρεται ο τρόπος κάλυψης των εκπαιδευτικών αναγκών των προγραμμάτων σπουδών στα οποία συμμετέχει ο διδάσκων και αιτών την επιστημονική άδεια.*

Η αίτηση για εκπαιδευτική άδεια συνοδεύεται από το προτεινόμενο πρόγραμμα επιστημονικής δραστηριότητας. Ο καθηγητής μετά τη λήξη της άδειας του υποβάλλει στον πρύτανη ή τον αρμόδιο αναπληρωτή πρύτανη έκθεση σχετική με την υλοποίηση του προγράμματος που είχε προτείνει.

2.Το δικαίωμα για λήψη της επιστημονικής άδειας μπορεί να ασκηθεί μόνο μέσα σε τρία έτη από τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας στο ίδρυμα. Δεν παραγράφεται το δικαίωμα επιστημονικής άδειας αλλά αθροίζεται με εκείνο της επόμενης εξαετίας ή τριετίας, αν η άδεια δεν χορηγηθεί μέσα στο προβλεπόμενο χρονικό διάστημα για λόγους που δεν αφορούν το πρόσωπο του αιτούντος.

3. Οι Καθηγητές που κατά τη διάρκεια της επιστημονικής τους άδειας στην αλλοδαπή συνεργάζονται χωρίς αμοιβή με ανώτατα εκπαιδευτικά ή άλλα ιδρύματα του εξωτερικού, λαμβάνουν τις πλήρεις αποδοχές τους προσαυξανόμενες κατά 80%».

8. Το άρθρο 17 παρ. 3 του ν. [1268/1982](#) "Για τη δομή και λειτουργία των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων" (Α' 87), όπως ίσχυε πριν την κατάργησή του με το άρθρο 81 παρ. 3 του ν. [4009/2011](#), όριζε: «3. *Εκπαιδευτικές άδειες: α) Κάθε μέλος του Δ.Ε.Π δικαιούται εκπαιδευτική άδεια με πλήρεις αποδοχές μέχρι 12 μήνες μετά τη συμπλήρωση έξι χρόνων υπηρεσίας στο ίδιο Α.Ε.Ι. ή μέχρι έξι μήνες μετά τη συμπλήρωση τριών χρόνων υπηρεσίας. Η εκπαιδευτική άδεια δεν εγκρίνεται όταν περιορίζεται στο διάστημα των θερινών ή άλλων διακοπών,*

εγκρίνεται όμως όταν διάστημα διακοπών περιλαμβάνεται στο συνολικό πολύ μεγαλύτερης διάρκειας χρόνο της ζητούμενης άδειας ή όταν αναφέρεται σε συγκεκριμένο ερευνητικό ή άλλο εκπαιδευτικό έργο που γίνεται αποδεδειγμένα σε χρόνο διακοπών, β) Σκοπός της εκπαιδευτικής άδειας είναι ο εμπλουτισμός των γνώσεων του αδειούχου με τη συμμετοχή του σε ερευνητικό ή εκπαιδευτικό έργο άλλου Α.Ε.Ι. ή επιστημονικού φορέα της χώρας ή του εξωτερικού. Για το διάστημα παραμονής και εργασίας του σε Α.Ε.Ι. ή επιστημονικό φορέα του εξωτερικού και το πολύ για οκτώ μήνες καταβάλλονται διπλές αποδοχές και εφ' όσον δεν μισθοδοτείται από το Α.Ε.Ι. ή το ίδρυμα του εξωτερικού, γ) Την εκπαιδευτική άδεια χορηγεί η Γ.Σ. Τμήματος μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου που συνοδεύεται με το προτεινόμενο πρόγραμμα επιστημονικής δραστηριότητας. Τροποποίηση του προγράμματος αυτού από τον αδειούχο μπορεί να γίνει μόνο μετά από άδεια της Γ.Σ. Τμήματος δ) Ο αδειούχος μετά τη λήξη της άδειάς του υποβάλλει στον αρμόδιο Αντιπρύτανη έκθεση σχετική με την υλοποίηση του προγράμματος που είχε εγκρίνει η Γ.Σ. Τμήματος».

9. Το άρθρο 2 του Αστικού Κώδικα ορίζει σχετικά με την αναδρομική δύναμη του νόμου: «Ο νόμος ορίζει για το μέλλον, δεν έχει αναδρομική δύναμη και διατηρεί την ισχύ του εφόσον άλλος κανόνας δικαίου δεν τον καταργήσει ρητά ή σιωπηρά».

10. Στην παράγραφο 4 του άρθρου 30 του ν. 4452/2017 (Α' 17) ορίζεται ότι «Οι Καθηγητές των Α.Ε.Ι. αποχωρούν αυτοδικαίως από τη θέση τους, μόλις λήξει το ακαδημαϊκό έτος, μέσα στο οποίο συμπληρώνουν το εξηκοστό έβδομο (67^ο) έτος της ηλικίας τους».

11. Στο άρθρο 65 παρ. 6 και 8 του ισχύοντος Εσωτερικού Κανονισμού του Πανεπιστημίου Πειραιώς που εγκρίθηκε με την απόφαση του Πρύτανη με αριθμό 20195513/25-07-2019 (Β' 3258), ορίζονται τα ακόλουθα σχετικά με τις επιστημονικές άδειες: «Στα μέλη Δ.Ε.Π. χορηγούνται οι κάτωθι άδειες, σύμφωνα με την πανεπιστημιακή νομοθεσία και τον παρόντα κανονισμό: «ΑΔΕΙΕΣ ΜΕΛΩΝ Δ.Ε.Π..... 6. Οι καθηγητές του ιδρύματος έχουν δικαίωμα επιστημονικής άδειας με πλήρεις αποδοχές ενός έτους για κάθε έξι έτη υπηρεσίας ή έξι μηνών για κάθε τρία έτη υπηρεσίας. Η επιστημονική άδεια χορηγείται με πράξη του πρύτανη, ύστερα από εισήγηση του κοσμήτορα και απόφαση της κοσμητείας, και μετά από απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος στην οποία θα αναφέρεται ο τρόπος κάλυψης των εκπαιδευτικών αναγκών των προγραμμάτων σπουδών στα οποία

συμμετέχει ο διδάσκων και αιτών την επιστημονική άδεια.....8. Οι καθηγητές που κατά τη διάρκεια της επιστημονικής τους άδειας στην αλλοδαπή συνεργάζονται χωρίς αμοιβή με ανώτατα εκπαιδευτικά ή άλλα ιδρύματα του εξωτερικού, λαμβάνουν τις προβλεπόμενες από την ισχύουσα νομοθεσία αποδοχές, μετά από ενημερωτικό σημείωμα από την αρμόδια οικονομική υπηρεσία, σύμφωνα με τα όσα ορίζει ο προϋπολογισμός του Α.Ε.Ι.....».

12. Στα άρθρα 3 και 10 παρ. 5 του ν. 2690/1999 (Α'45) Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις ορίζεται:

«Άρθρο 3. Αιτήσεις προς τη Διοίκηση. 1. Αίτηση του ενδιαφερομένου, για την έκδοση διοικητικής πράξης, απαιτείται όταν το προβλέπουν οι σχετικές διατάξεις.

2. Ο ενδιαφερόμενος μπορεί, πριν από την έκδοση της διοικητικής πράξης, να παραιτηθεί από την αίτησή του χωρίς συνέπειες, εκτός αν υπάρχει ειδική αντίθετη ρύθμιση. Ανάκληση της παραίτησης δεν μπορεί να γίνει.

Άρθρο 10..... 5. Οι προθεσμίες για τη Διοίκηση είναι ενδεικτικές, εκτός αν από τις διατάξεις που τις προβλέπουν προκύπτει ότι είναι αποκλειστικές. Οι προθεσμίες για την έκδοση ατομικών διοικητικών πράξεων, δυσμενών για το πρόσωπο το οποίο αφορούν αμέσως, είναι αποκλειστικές».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα :

13. Το δικαίωμα κάθε μέλους του διδακτικού ερευνητικού προσωπικού (Δ.Ε.Π.) των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων στην λήψη "εκπαιδευτικής" άδειας, υπό όρους και περιορισμούς, προέβλεπε ήδη ο νόμος 1268/1982, όπως τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του ν. 1674/1986, σύμφωνα δε με την ρητή διατύπωση του άρθρου 17 παρ. 3β του ν. 1268/1982, σκοπός της χορήγησής της είναι ο εμπλουτισμός των γνώσεων του αδειούχου με τη συμμετοχή του σε ερευνητικό ή εκπαιδευτικό έργο άλλου Α.Ε.Ι. ή επιστημονικού φορέα της χώρας ή του εξωτερικού. Ο νόμος 4009/2011 κατάργησε μεν ρητά το νόμο 1674/1986 (για

τις εκπαιδευτικές άδειες), αλλά με το άρθρο 27 προβλέπει το - μετά τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας στο οικείο ίδρυμα - δικαίωμα των καθηγητών στις "επιστημονικές" άδειες με πλήρεις αποδοχές ενός έτους για κάθε έξι έτη υπηρεσίας ή έξι μηνών για κάθε τρία έτη υπηρεσίας, χωρίς να περιλαμβάνει περιορισμούς στη χορήγηση των αδειών αυτών με βάση ποσοστιαία κριτήρια, όπως το προϊσχύσαν δίκαιο. Οι διατάξεις του περιγράφουν την διαδικασία χορήγησης της επιστημονικής άδειας, τονίζοντας την διασφάλιση της κάλυψης των εκπαιδευτικών αναγκών που προκύπτουν από την απουσία του αιτούντος την εκπαιδευτική άδεια, και συγκεκριμένα, ότι η επιστημονική άδεια χορηγείται με πράξη του πρύτανη, ύστερα από εισήγηση του κοσμήτορα και απόφαση της κοσμητείας, στην οποία αναφέρεται ο τρόπος κάλυψης των εκπαιδευτικών αναγκών των προγραμμάτων σπουδών στα οποία συμμετέχει ο διδάσκων και αιτών την επιστημονική άδεια. Τα ανωτέρω προκύπτουν και από την αιτιολογική έκθεση του νόμου 4009/2011, η οποία στο άρθρο 27 αναφέρει μεταξύ άλλων, ότι «...η άδεια δίδεται στον αιτούντα μόνο εφόσον υπάρχει απόφαση της κοσμητείας στην οποία θα αναφέρεται ο τρόπος κάλυψης των εκπαιδευτικών αναγκών του ιδρύματος που θα δημιουργηθούν από την απουσία του αιτούντος (βλ. και ΝΣΚ 464/2012, 35/2012 ατομ. και 285/2012 ατομ.).

14. Στην αρχική μορφή της η παράγραφος 2 του άρθρου 27 του ν. 4009/2011 περιλάμβανε εδάφιο (τελευταίο) στο οποίο προβλεπόταν αρνητική προϋπόθεση για την χορήγηση της επιστημονικής άδειας και συγκεκριμένα ότι «*Η επιστημονική άδεια δεν χορηγείται σε Καθηγητές που απέχουν λιγότερα από τρία έτη από τη συνταξιοδότηση τους*», που καταργήθηκε με την διάταξη του άρθρου 32 περ. θ' του ν. [4452/2017 \(Α' 17\)](#), καθώς και τέταρτη παράγραφο που όριζε πρόσθετες υποχρεώσεις για τους λαβόντες επιστημονική άδεια καθηγητές, και ειδικότερα ότι «*4. α) Κάθε Καθηγητής υπηρετεί υποχρεωτικά στο Α.Ε.Ι. από το οποίο του χορηγήθηκε επιστημονική άδεια ή σε άλλο Α.Ε.Ι. της ημεδαπής εφόσον εκλεγεί σε Τμήμα ή Σχολή του για τρία (3) έτη μετά τη λήξη της ανωτέρω άδειας. Σε διαφορετική περίπτωση καταλογίζονται στο μέλος ΔΕΠ οι αποδοχές τις οποίες έλαβε κατά τη διάρκεια της άδειας, η οποία επίσης καταργήθηκε με το άρθρο 88 περ. β' του ν. [4485/2017 \(Α' 114\)](#). Η ως άνω αρνητική προϋπόθεση για την χορήγηση της επιστημονικής άδειας, αλλά και η υποχρέωση της τριετούς υπηρεσίας μετά την λήξη της, όπως έχει γίνει δεκτό και από την Γνωμοδότηση*

202/2015 του ΝΣΚ «..θεσπίσθηκε για να διασφαλιστεί ότι το μέλος Δ.Ε.Π., το οποίο έλαβε την επιστημονική άδεια - με αυξημένες μάλιστα αποδοχές - και διεύρυνε τις γνώσεις του στο γνωστικό του αντικείμενο, θα προσφέρει και μάλιστα επικαίρως και για ικανό χρονικό διάστημα τις υπηρεσίες του στο Ίδρυμα, επ' ωφελεία αυτού και προς εκπλήρωση της αποστολής που επιτελεί σύμφωνα με το Σύνταγμα. Με τον τρόπο αυτό θέλησε ο ιστορικός νομοθέτης να εξισορροπήσει την απώλεια που υπέστη το Α.Ε.Ι., στερούμενο τις υπηρεσίες του μέλους Δ.Ε.Π. καθ' όλο το διάστημα της επιστημονικής του άδειας. Ειδικότερα, από τη γραμματική αλλά και τελεολογική ερμηνευτική προσέγγιση των εν λόγω διατάξεων, προκύπτει ότι ο κατά τα ανωτέρω σκοπός του νόμου επιτυγχάνεται, με τον καλύτερο δυνατό τρόπο, αν το μέλος Δ.Ε.Π. παράσχει τις γνώσεις, που απεκόμισε, στο Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα αμέσως μετά τη λήξη της επιστημονικής του άδειας, ούτως ώστε να μεγιστοποιηθεί η ωφέλεια του Ιδρύματος από την εκπαίδευση που έλαβε το μέλος Δ.Ε.Π., τις υπηρεσίες του οποίου στερήθηκε το Ίδρυμα για μεγάλο χρονικό διάστημα (πρβλ. ΕΣ 2146/1995, IV Τμήμα)».

15. Το άρθρο 27 του ν. 4009/2011 καταργήθηκε με την διάταξη του άρθρου 486 του ν. 4957/2022 (Α' 141), ο οποίος, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 489 ισχύει από την 21-7-2022, ημερομηνία κατά την οποία δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με τις διατάξεις του άρθρου 157 παρ. 1 περ.α) του ν. 4957/2022 προβλέπεται επίσης η δυνατότητα χορήγησης επιστημονικής άδειας με πλήρεις αποδοχές στα μέλη του διδακτικού ερευνητικού προσωπικού (Δ.Ε.Π.) των Α.Ε.Ι., με εγκριτική πράξη του Κοσμήτορα της Σχολής ύστερα από εισήγηση της Συνέλευσης του Τμήματος, κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερομένου και με τις ίδιες προϋποθέσεις προϋπηρεσίας που έθετε και το άρθρο 27 του ν. 4009/2011, δηλαδή με ανώτατο όριο ένα (1) ακαδημαϊκό έτος για κάθε έξι (6) έτη συνεχούς υπηρεσίας ή ένα (1) ακαδημαϊκό εξάμηνο για κάθε τρία (3) έτη συνεχούς υπηρεσίας. Περαιτέρω, κατά τη διάταξη της παραγράφου 6 του νέου νόμου, δεν επιτρέπεται η χορήγηση επιστημονικής άδειας σε μέλη Δ.Ε.Π. που απέχουν λιγότερα από δύο (2) έτη από την αφυπηρέτησή τους, επανέρχεται συνεπώς η καταργηθείσα, αρνητική για την χορήγηση της άδειας, προϋπόθεση του προϊσχύοντος νομοθετικού καθεστώτος, που σχετίζεται με το υπόλοιπο του χρόνου υπηρεσίας του αιτούντος μέλους Δ.Ε.Π, αν και απαιτείται πλέον μικρότερος χρόνος (δύο αντί τριών ετών).

16. Η διαδικασία, οι λεπτομέρειες και τα δικαιολογητικά που απαιτούνται ανά περίπτωση για τη χορήγηση των αδειών του άρθρου 157 του ν. 4957/2022, σύμφωνα με την παράγραφο 8 του ίδιου άρθρου καθορίζονται με τον Εσωτερικό Κανονισμό του Α.Ε.Ι., ενώ κατά την μεταβατική διάταξη του άρθρου 469 οι ισχύοντες κατά τη δημοσίευσή του οργανισμοί και οι εσωτερικοί κανονισμοί των Α.Ε.Ι. διατηρούνται σε ισχύ κατά το μέρος που δεν προσκρούουν στον νέο νόμο και η τυχόν παράλειψη προσαρμογής του υφιστάμενου ή έκδοσης του εσωτερικού κανονισμού και του οργανισμού του Α.Ε.Ι. δεν επιδρά στην εφαρμογή των νέων ρυθμίσεων. Συνεπώς, οι ανωτέρω διατάξεις, στο βαθμό που με αυτές τροποποιήθηκε ενιαία για όλα τα ιδρύματα το καθεστώς χορήγησης των επιστημονικών αδειών στους Καθηγητές των ΑΕΙ, ως προς τις προϋποθέσεις χορήγησης και τις συνέπειες αυτής, καθώς και ως προς τα αρμόδια όργανα για τη χορήγησή της, τυγχάνουν άμεσης εφαρμογής, αφενός διότι ρυθμίζουν άμεσα και πλήρως το ζήτημα των αδειών αυτών και εν μέρει διαφορετικά από ότι στο παρελθόν, αφετέρου διότι για την εφαρμογή τους δεν απαιτείται προηγουμένως η έκδοση του νέου Οργανισμού του Ιδρύματος (βλ. και ΝΣΚ 285/2012 ατομ. και 455/2012 ατομ.).

17. Από τη διάταξη του άρθρου 2 του Αστικού Κώδικα καθιερώνεται η αρχή της μη αναδρομικότητας του νόμου, που αποβλέπει στην κατά το δυνατό βεβαιότητα των δικαιωμάτων, την ασφάλεια των συναλλαγών και τη σταθερότητα δικαίου, η οποία όμως αρχή δεν κατοχυρώνεται από το Σύνταγμα και συνεπώς η διάταξη του άρθρου 2 Α.Κ δεν έχει αυξημένη τυπική ισχύ. Έτσι, όταν ο νέος νόμος καλείται να ρυθμίσει έννομες συνέπειες, που γεννήθηκαν μετά την έναρξη εφαρμογής του, αλλά πηγάζουν από έννομες σχέσεις ή καταστάσεις προϋφιστάμενες του νόμου, τότε δεν πρόκειται για μη επιτρεπτή αναδρομική ισχύ αυτού, αλλά για επιτρεπτή μη γνήσια αναδρομή, και οι ρυθμίσεις του νέου νόμου εφαρμόζονται από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επί μέρους διατάξεις του, ενώ κάθε διάταξη νόμου αντίθετη προς τις διατάξεις του νέου νόμου καταργείται (ΑΠ 1063/2013).

18. Με τη διοικητική πράξη θεσπίζεται κανόνας δικαίου μονομερώς, δηλαδή με μόνη τη βούληση του διοικητικού οργάνου. Εάν δεν υπάρχει ρητή αντίθετη διάταξη, το διοικητικό όργανο προβαίνει αυτεπαγγέλτως, μέσα σε εύλογο χρόνο,

όταν το ίδιο διαπιστώσει ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις έκδοσής της. Περαιτέρω, όταν σύμφωνα με τους κανόνες που καθορίζουν την αρμοδιότητα του διοικητικού οργάνου και τη διαδικασία των ενεργειών του, αναγκαίος όρος για να κινηθεί η προβλεπόμενη διαδικασία και να διατυπωθεί η βούληση του διοικητικού οργάνου με την έκδοση της διοικητικής πράξης, είναι η δήλωση βούλησης από τον ενδιαφερόμενο διοικούμενο με την υποβολή αίτησης ή αναφοράς στο διοικητικό όργανο, όπου αναφέρεται ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις για την έκδοση της πράξης την οποία ο διοικούμενος επιθυμεί, η δήλωση βούλησης του διοικούμενου, χωρίς να αποτελεί συστατικό στοιχείο της διοικητικής πράξης, συνιστά όρο της έκδοσής της (ΣτΕ 272/1986, Επαμ. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Εκδ. 2011, αριθμ. 90, σελ. 104). Άλλωστε, κατά γενική αρχή του δικαίου, που αποτυπώνεται στα άρθρα 140-157 Αστικού Κώδικα, η δήλωση βούλησης, προκειμένου να επιφέρει το σκοπούμενο από αυτήν αποτέλεσμα, πρέπει να είναι απαλλαγμένη ελαττωμάτων, δηλαδή να μην έλαβε χώρα υπό καθεστώς πλάνης, απάτης ή απειλής. Η γενική αυτή αρχή εφαρμοζόμενη και στο διοικητικό δίκαιο, προϋποθέτει για το έγκυρο αίτησης ή αναφοράς που απευθύνεται από φυσικό πρόσωπο προς δημόσια αρχή, κατά τον χρόνο κατά τον οποίο συντελείται η δήλωση βούλησης, η βούληση του προσώπου να είναι απαλλαγμένη από ελαττώματα αποκλείοντα την ελεύθερη διαμόρφωσή της (ΣτΕ 2873/2006, 1987, 2316/1989, 4300/1983, 1393/1970).

19. Περαιτέρω, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στα άρθρα 140 – 141 [AK](#), αν κατά την κατάρτιση της δικαιοπραξίας, η δήλωση δεν συμφωνεί από ουσιώδη πλάνη με τη βούληση του δηλούντος, αυτός έχει το δικαίωμα να ζητήσει την ακύρωση της δικαιοπραξίας. Η πλάνη αυτή μπορεί να οφείλεται και σε άγνοια ή εσφαλμένη γνώση των νομικών διατάξεων (βλ. και ΑΠ 22/2022). Υπό το φως της γενικής αυτής αρχής είναι ερμηνευτέα και η διάταξη του άρθρου 3 παρ. 2 του [Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας](#), σύμφωνα με την οποία ανάκληση παραίτησης από αίτηση του ενδιαφερομένου για την έκδοση διοικητικής πράξης δεν μπορεί να γίνει. Η διάταξη, δηλαδή, αυτή προϋποθέτει έγκυρη και απαλλαγμένη ελαττωμάτων δήλωση βούλησης του παραιτηθέντος και ουδόλως αποκλείει την ανάκληση της παραίτησης, στην περίπτωση που αυτή έλαβε χώρα υπό καθεστώς συγγνωστής πλάνης. Προκειμένου να διαπιστωθεί από το αρμόδιο όργανο το συγγνωστό ή μη της πλάνης του παραιτηθέντος, πρέπει να υποβληθεί από αυτόν,

χωρίς υπαίτια καθυστέρηση από τότε που συνειδητοποίησε την πλάνη του, αίτηση ανάκλησης της παραίτησής του, στην οποία να εκτίθενται και οι λόγοι, εξαιτίας των οποίων επήλθε η πλάνη αυτή. Για τη διάγνωση δε της συνδρομής ή μη συγγνωστής πλάνης συνεκτιμώνται οι ειδικές περιστάσεις της εκάστοτε κρινόμενης υπόθεσης, όπως ιδίως οι ιδιαίτερες γνώσεις ή ικανότητες του παραιτηθέντος, η μόρφωση, το πνευματικό επίπεδο, η εμπειρία και η δυνατότητα πληροφόρησής του στη συγκεκριμένη περίπτωση (βλ. και ΣΤΕ 497/2021, με την οποία κρίθηκε ότι η εγκυρότητα της παραίτησης από αίτηση προϋποθέτει την ύπαρξη σχετικής προς τούτο βούλησης του προσώπου που παραιτείται, απαλλαγμένης από ελαττώματα που αποκλείουν την ελεύθερη διαμόρφωσή της, η δε τελούμενη με ηλεκτρονικό μέσο, ακούσια και εκ παραδρομής, απόσυρση αίτησης υποψηφιότητας σε διαδικασία εκλογής ή εξέλιξης σε θέση καθηγητή δεν συνιστά παραίτηση από αίτηση).

20. Αρμοδιότητα του διοικητικού οργάνου είναι η προβλεπόμενη από τους κανόνες δικαίου της έννομης τάξης ικανότητά του είτε να θεσπίζει με πράξεις του μονομερώς κανόνες δικαίου (έκδοση κανονιστικών πράξεων) ή ατομικές ρυθμίσεις (έκδοση ατομικών πράξεων) είτε να συνάπτει συμβάσεις είτε να προβαίνει σε υλικές ενέργειες και διαρκεί από τη στιγμή που το όργανο αυτό αποκτά νόμιμη υπόσταση και για όσο χρόνο τη διατηρεί. Ειδικότερα, όσον αφορά την έκδοση διοικητικών πράξεων, αρμοδιότητα είναι η ικανότητα του διοικητικού οργάνου που προβλέπεται από οποιαδήποτε πηγή του διοικητικού δικαίου να εκδίδει διοικητικές πράξεις ή να συμβάλλει με γνωμοδοτήσεις ή προτάσεις στην έκδοσή τους. Κατά την νομολογία δε του Συμβουλίου της Επικρατείας (βλ. ΣΤΕ Ολομ. 3619/1995) δύο ή περισσότερες εκτελεστές διοικητικές πράξεις μπορούν να θεωρηθούν ότι συγκροτούν σύνθετη διοικητική ενέργεια, όταν εκδίδονται στο πλαίσιο της ίδιας νομοθεσίας η οποία, περαιτέρω, προβλέπει τη διαδοχική έκδοση αυτών για την επίτευξη συγκεκριμένης ενέργειας που συντελείται με την έκδοση της τελικής πράξης. Στη διαδικασία της σύνθετης διοικητικής ενέργειας οι προηγούμενες πράξεις αποβάλλουν την αυτοτέλειά τους και ενσωματώνονται στην τελική.

21. Σύμφωνα με γενική αρχή του διοικητικού δικαίου και κατά την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας η νομιμότητα κάθε ατομικής διοικητικής πράξης, όπως είναι και η χορήγηση εκπαιδευτικής άδειας, κρίνεται, όταν ο νόμος δεν ορίζει διαφορετικά, σύμφωνα με το νομοθετικό καθεστώς του

χρόνου εκδόσεως της ή, σε περίπτωση απορρίψεως αιτήσεως, με το ισχύον κατά το χρόνο εκδόσεως της σχετικής απορριπτικής πράξεως και όχι σύμφωνα με το νομοθετικό καθεστώς του χρόνου υποβολής της αιτήσεως από τον διοικούμενο, ακόμα και όταν επέρχεται μεταβολή των προϋποθέσεων του νόμου (ΣΤΕ 710/2015, 4534/2013, 3563/2008, 900/1998, 5755/1996, 2726/1993). Το ίδιο ισχύει και όταν για την έκδοση διοικητικής πράξης προβλέπεται προηγούμενη γνώμη ή πρόταση άλλου οργάνου, δηλαδή και στις περιπτώσεις αυτές κρίσιμο νομοθετικό καθεστώς είναι αυτό που ισχύει κατά το χρόνο έκδοσης της τελικής πράξης (ΝΣΚ 74/2021 ατομ., 87/2019). Κάμψη της αρχής αυτής μπορεί να θεσπισθεί μόνο με ειδική μεταβατική διάταξη στη νέα ρύθμιση, ορίζουσα ότι οι ήδη υποβληθείσες αιτήσεις υπάγονται στο καθεστώς που ίσχυε κατά τον χρόνο της υποβολής τους (βλ. ΣΤΕ 4534/2013, 511/2003, 3662/2000, Επαμ. Σπηλιωτόπουλος «Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου» Εκδ. 2011, σελ. 103 επ., ΝΣΚ 175/2014 ατομ.). Εάν όμως η αίτηση παραμένει εκκρεμής στη διοίκηση πέραν του ευλόγου από την υποβολή της χρόνου, εντός του οποίου όφειλε η Διοίκηση να εκδώσει τη σχετική πράξη, χωρίς ο διοικούμενος να βαρύνεται με υπαιτιότητα για την καθυστέρηση αυτή, κρίσιμο χρονικό σημείο προς έλεγχο της συνδρομής των προϋποθέσεων του νόμου για την ικανοποίηση του σχετικού αιτήματος είναι, καταρχάς, ο χρόνος υποβολής της αίτησης, άλλως ο χρόνος κατά τον οποίο συμπληρώνεται το ανωτέρω εύλογο χρονικό διάστημα, έστω και αν η κρίση περί της συνδρομής των προϋποθέσεων τούτων και η έκδοση της σχετικής διοικητικής πράξης γίνεται υπό την ισχύ του νέου νομοθετικού καθεστώτος (ΣΤΕ 1230, 4227/1988, ΔΕΑ 4/1998, ΝΣΚ 87/2019, 27/2019, 428/2011, 202/2008).

22. Στην εξεταζόμενη περίπτωση, όπως εκτίθεται παραπάνω στο ιστορικό (υπό 2,3 και 4), η αίτηση για την χορήγηση επιστημονικής άδειας υποβλήθηκε στις 17-6-2022, υπό το καθεστώς ισχύος του ν. 4009/2011 και του εκδοθέντος κατ' εξουσιοδότηση αυτού Εσωτερικού Κανονισμού του Πανεπιστημίου, που όριζαν μια διαδικασία σύνθετης διοικητικής ενέργειας για την έγκρισή της (πράξη του πρύτανη, ύστερα από εισήγηση του κοσμήτορα και απόφαση της κοσμητείας, μετά από απόφαση της Συνέλευσης του Τμήματος). Εξετάστηκε από την Συνέλευση του Τμήματος στις 30-6-2022 και από την Κοσμητεία στις 12-7-2022, ενώ η θετική γνώμη των οργάνων αυτών, κατόπιν της διαπίστωσης ότι με την χορήγηση της άδειας δεν παρακωλύεται η εύρυθμη λειτουργία της Σχολής,

διαβιβάστηκε από τον Κοσμήτορα στον Πρύτανη στις 12-7-2022. Στη συνέχεια ο Πρύτανης, ως τελικώς αποφασίζον όργανο, προέβη στις απαραίτητες ενέργειες για την διαπίστωση της ύπαρξης κονδυλίων προς κάλυψη της προβλεπόμενης από το νόμο προσαύξησης των αποδοχών του αιτούντος, σύμφωνα με τον Εσωτερικό Κανονισμό του Ιδρύματος, ενημερώθηκε δε για την δυνατότητα κάλυψής τους στις 25-7-2022, δηλαδή μετά την έναρξη ισχύος του νόμου 4957/2022, που όριζε ήδη διαφορετικές προϋποθέσεις, όργανα και διαδικασία χορήγησης της άδειας. Οι νέες αυτές διατάξεις, όπως ήδη αναφέραμε (ανωτέρω υπό 16) τυγχάνουν άμεσης εφαρμογής, λαμβάνοντας επιπλέον υπόψη ότι η αίτηση δεν παρέμεινε εκκρεμής στη διοίκηση πέραν του ευλόγου από την υποβολή της χρόνου, καθώς στο πλαίσιο της οριζόμενης από το νόμο διαδικασίας διήλθε, σε χρονικό διάστημα μόλις μεγαλύτερο του ενός μήνα και σε περίοδο θέρους, τρία διαδοχικά στάδια της προβλεπόμενης σύνθετης διοικητικής ενέργειας.

23. Άλλωστε, η χορήγηση εκπαιδευτικής άδειας, μετά την διατύπωση θετικής γνώμης από δυο συλλογικά όργανα (την Συνέλευση του Τμήματος και την Κοσμητεία) δεν είναι μία τυπική διαδικασία. Και τούτο διότι με την ουσιαστική κρίση των οργάνων αυτών, τα οποία διαθέτουν τις απαραίτητες εξειδικευμένες γνώσεις θεραπεύεται βεβαίως ο σκοπός του νόμου για την διαρκή επιμόρφωση και την επιστημονική εξέλιξη των μελών Δ.Ε.Π., ωστόσο η αποφασιστική αρμοδιότητα αφήνεται στον πρύτανη, μετά από στάθμιση των υπηρεσιακών αναγκών και δυνατοτήτων ως προς την χρονική διάρκεια, τις αποδοχές και τις αποζημιώσεις, ώστε τόσο η απόφαση της Συνέλευσης όσο και αυτή της Κοσμητείας δεν έχουν εκτελεστό χαρακτήρα πριν από την έγκρισή της από τον Πρύτανη (βλ. Επαμ. Σπηλιωτόπουλο Εγχ. Δικ. Δικαίου παρ. 141, ΝΣΚ ατομ. 519/2006, ΝΣΚ 318/03). Συνεπώς δεν θα μπορούσε να υποστηριχθεί βάσιμα ότι στην περίπτωση του ερωτήματος, κατά την διαβίβαση της υπόθεσης στον Πρύτανη δεν υφίστατο πεδίο περαιτέρω κρίσης της διοίκησης, άρα και πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του νέου νόμου, για τον πρόσθετο λόγο ότι, όπως αποδείχθηκε από το μεταγενέστερο με αρ. πρωτ. Χ20220051/12-10-2022 έγγραφο του Κοσμήτορα της Σχολής Χρηματοοικονομικής και Στατιστικής προς το Τμήμα Δ.Ε.Π. και την Οικονομική Υπηρεσία του Πανεπιστημίου, με το οποίο ζητήθηκε ενημέρωση σχετικά με τα χρονικά διαστήματα κατά τα οποία έχει λάβει

στο παρελθόν επιστημονική άδεια ο αιτών Καθηγητής, ο διοικητικός φάκελος δεν ήταν πλήρης, καθώς έλειπαν κρίσιμα στοιχεία για την διαπίστωση της συνδρομής των προϋποθέσεων χορήγησης της άδειας. Περαιτέρω, η διαδικασία χορήγησης της άδειας παραμένει εκκρεμής ενόψει της υποβολής της αρχικής (από 17-6-2022) αιτήσεώς του, παρά την μεταγενέστερη παραίτησή του από αυτήν, μετά την άμεση ανάκληση της παραίτησης (σε διάστημα μικρότερο του μηνός) με την επίκληση λόγων που συνιστούν συγγνωστή πλάνη του.

24. Κατά τα παραπάνω, η αναφερόμενη στο εξεταζόμενο ερώτημα αίτηση χορήγησης επιστημονικής άδειας στο μέλος Δ.Ε.Π. του Τμήματος Χρηματοοικονομικής και Τραπεζικής Διοικητικής της Σχολής Χρηματοοικονομικής και Στατιστικής του Πανεπιστημίου Πειραιώς, θα κριθεί σύμφωνα με το νομικό καθεστώς που ισχύει κατά τον χρόνο έκδοσης της πράξης του οργάνου που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα, ανεξάρτητα από τον χρόνο υποβολής του αιτήματος. Εφόσον δε, σύμφωνα με το πραγματικό του ερωτήματος, ο αιτών απέχει λιγότερα από δύο έτη από την αφυπηρέτησή του, η αίτησή του θα πρέπει να απορριφθεί διότι δεν πληρούται η προϋπόθεση της διάταξης της παραγράφου 6 του άρθρου 157 του ν. 4957/2022. Αρμόδιο για την έκδοση της τελικής διοικητικής πράξης όργανο, σύμφωνα με την διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 157 του ν. 4957/2022, είναι πλέον ο Κοσμήτορας του Ιδρύματος.

Απάντηση

25. Ενόψει όλων των ανωτέρω, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε΄ Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

α) Για την ολοκλήρωση της εκκρεμούς διαδικασίας χορήγησης επιστημονικής άδειας σε μέλος Δ.Ε.Π. του Τμήματος Χρηματοοικονομικής και Τραπεζικής Διοικητικής της Σχολής Χρηματοοικονομικής και Στατιστικής του Πανεπιστημίου Πειραιώς, κατόπιν αιτήσεως που υποβλήθηκε υπό την ισχύ των διατάξεων του ν. 4009/2011 (Α΄195), εφαρμοστέες είναι οι διατάξεις του νόμου 4957/2022 (Α΄141) που ισχύει από 21-7-2022, τόσο ως προς τις προϋποθέσεις χορήγησης, όσο και ως προς τα αρμόδια για την έγκρισή της όργανα.

β) Σύμφωνα με την διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 157 του ν. 4957/2022 δεν επιτρέπεται η χορήγηση επιστημονικής άδειας σε μέλη Δ.Ε.Π. που απέχουν

λιγότερα από δύο (2) έτη από την αφυπηρέτησή τους, όπως ο αιτών καθηγητής, και ως εκ τούτου η αίτησή του πρέπει να εξεταστεί με την προβλεπόμενη στο άρθρο 157 παρ. 1 του ν. 4957/2022 διαδικασία και να απορριφθεί.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 21-12-2022

Η Πρόεδρος του Ε΄Τμήματος ΝΣΚ

Η Εισηγήτρια

Νίκη Μαριόλη

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μαρία Οικονόμου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.