



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης: 132/2022
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Γ΄ ΤΜΗΜΑ)
Συνεδρίαση της 19^{ης} Δεκεμβρίου 2022**

Σύνθεση:

Προεδρεύουσα: Αφροδίτη Κουτούκη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., κωλυομένης της Προέδρου του Τμήματος Βασιλικής Πανταζή, Αντιπρόεδρου Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνα Χριστοπούλου, Αθηνά Αλεφάντη, Χρήστος Μητκίδης, Βασίλειος Κορκίζογλου, Ευάγγελος Μαρίνης, Μαρία Δεληγιάννη, Παναγιώτης Δημόπουλος, Μαρία-Λουίζα Μπακαλάκου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια : Κωνσταντίνα Μαρίνου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Έγγραφο ερωτήματος: Το υπογραφόμενο από τον Υπουργό Υποδομών και Μεταφορών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και την Υπηρεσιακή Γραμματέα έγγραφο με αριθμό 318050/12.10.2022 της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών της Διεύθυνσης Οικονομικής Διαχείρισης Τμήμα Εκκαθάρισης Δαπανών από Συμβάσεις Προμηθειών και Παροχής Υπηρεσιών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών.

Ερώτημα:

Ερωτάται εάν η ανωτέρω Υπηρεσία δύναται να εκκαθαρίζει δαπάνες, βασιζόμενη στα αναφερόμενα της αιτιολογικής έκθεσης, παρά το γεγονός ότι στο άρθρο 31 του ν.4903/2022 ουδεμία αναφορά γίνεται για εκκαθάριση των δαπανών (για έκτακτες, επιτακτικές και

επείγουσες ανάγκες), κατά παρέκκλιση συγκεκριμένων διατάξεων που ισχύουν, παρά μόνο γίνεται αναφορά ως προς την επιφύλαξη των διατάξεων περί παραγραφής των σχετικών αξιώσεων.

Στο παραπάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Γ' Τμήμα) γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής

Ιστορικό

Στο έγγραφο ερώτημα της Υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Στην Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας υπάρχουν συσσωρευμένες δαπάνες παρελθόντων ετών (2016-2021) που αφορούν σε προμήθειες αγαθών και παροχή υπηρεσιών, οι οποίες παρουσιάζουν προβλήματα ως προς τη νομιμότητα και κανονικότητά τους, καθόσον δεν τηρήθηκαν, κατά το στάδιο των διαγωνιστικών διαδικασιών, οι διατάξεις των νόμων 4270/2014, 4412/2016 και του π.δ. 89/2016, που διέπουν τέτοιου είδους δαπάνες, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η εκκαθάριση και πληρωμή τους.
2. Για την επίλυση του ανωτέρω προβλήματος το Υπουργείο προέβη σε νομοθετική ρύθμιση με τη θέσπιση του άρθρου 31 του ν.4903/2022 (Α 46).
3. Κατόπιν της παραπάνω ρύθμισης το Γραφείο μας απέστειλε εξώδικες αιτήσεις που είχαν υποβληθεί στην Κεντρική Υπηρεσία του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, στην Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας με το έγγραφο με αρ. πρωτ. 225-274/23.3.2022, για την εκκαθάριση των σχετικών δαπανών, με την επιφύλαξη των διατάξεων περί παραγραφής των σχετικών αξιώσεων.
4. Στη συνέχεια, η Υπηρεσία προβληματιζόμενη για την κάλυψη των δαπανών αυτών με βάση την ως άνω διάταξη, καθόσον ουδεμία αναφορά γίνεται σε αυτή περί παρέκκλισης των συγκεκριμένων άρθρων και διατάξεων που διέπουν την εκκαθάριση των δημοσίων δαπανών, υπέβαλε το παραπάνω ερώτημα.
5. Με το έγγραφό μας με αριθμό 225-971/5132/26.10.2022 στην Υπηρεσία ζητήσαμε διευκρινίσεις σχετικά με το υποβληθέν ερώτημα.
6. Η ερωτώσα Υπηρεσία δεν απάντησε μέχρι σήμερα, ενώ η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας απάντησε με το έγγραφό της με αριθμό Κ.Γ./Δ11/Α27461/4.11.2022, μεταξύ άλλων, ότι η

Υπηρεσία έχει συσσωρευμένες ληξιπρόθεσμες οφειλές παρελθόντων ετών (2016-2021), οι οποίες δεν ενταλματοποιήθηκαν για λόγους νομιμότητας και κανονικότητας. Οι ληξιπρόθεσμες αυτές οφειλές αφορούν δύο βασικές κατηγορίες: α) Δαπάνες έτους 2016 οι οποίες επεστράφησαν από την Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου λόγω του ότι οι αντίστοιχες συμβάσεις θεωρήθηκαν ότι συνιστούν κατάτμηση των ανωτάτων ορίων σε εφαρμογή της παρ.1 του άρθρ.133 του Ν.4270/14. Οι υπόψη δαπάνες πραγματοποιήθηκαν, όπως και κατά τα προηγούμενα οικονομικά έτη, σε εφαρμογή των διατάξεων για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων που αφορούν σε προμήθεια προϊόντων, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων. Όλες οι δαπάνες του οικονομικού έτους 2016 αφορούν συμβάσεις και αναθέσεις, οι οποίες έχουν ολοκληρωθεί και τα υλικά, οι εργασίες έχουν παραληφθεί και όλες οι υπόψη δαπάνες κάλυψαν επείγουσες ή/και αναγκαίες επιχειρησιακές και λειτουργικές ανάγκες των οργανικών μονάδων της Υπηρεσίας και των 37 κρατικών αερολιμένων. β) Οι δαπάνες ετών 2017-2021 οι οποίες έχουν επιστραφεί από τη ΔΟΔ για λόγους κανονικότητας, όπως η ελλιπής ή καθυστερημένη ανάρτηση στο ΚΗΜΔΗΣ της προκήρυξης, της απόφασης ανάθεσης ή/και της σύμβασης, η μη σύνταξη απόφασης απευθείας ανάθεσης και η μη τήρηση των προθεσμιών παραλαβής προσφορών. Σε όλες τις περιπτώσεις αυτές τα υλικά και οι εργασίες έχουν παραληφθεί και υπολείπεται η πληρωμή των δικαιούχων. Για το σύνολο των ανωτέρω ληξιπρόθεσμων οφειλών, πλην αυτών του οικονομικού έτους 2016 για τις οποίες δεν έγιναν αναλήψεις κατά το έτος 2021, δεδομένου ότι η πλειοψηφία των δικαιούχων είχαν υποβάλει στο ΝΣΚ εξώδικες αιτήσεις, πραγματοποιείται κάθε χρόνο έκδοση αποφάσεων ανάληψης υποχρέωσης, επιβαρύνοντας δημοσιονομικά τον τακτικό προϋπολογισμό του φορέα και τα έσοδα της Υπηρεσίας.

Νομοθετικό πλαίσιο

7. Στο άρθρο 31 του ν.4903/2022 «Πρότυπες προτάσεις για έργα υποδομής και λοιπές επείγουσες διατάξεις» (Α 46/5.3.2022) ορίζονται τα εξής:

«Ρύθμιση ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας

Δαπάνες της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, Ειδικού Φορέα 1039-401-0000000 του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, που αφορούν στα οικονομικά έτη 2016 έως και 2021, για τις οποίες έχουν εκδοθεί αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης και οι οποίες δεν έχουν εξοφληθεί έως την έναρξη ισχύος του παρόντος, εκκαθαρίζονται, με την επιφύλαξη

των διατάξεων περί παραγραφής των σχετικών αξιώσεων, σε βάρος των οικείων πιστώσεων του προϋπολογισμού του τρέχοντος οικονομικού έτους του ως άνω Ειδικού Φορέα».

8. Στην Αιτιολογική Έκθεση του ν.4903/2022 (Α 46) αναφέρονται τα εξής:

«1. Ποιό ζήτημα αντιμετωπίζει η αξιολογούμενη ρύθμιση

Ως προς το άρθρο 1: Η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση αποσκοπεί στην ενταλματοποίηση δαπανών της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, Ειδικού Φορέα 1039-401-0000000 του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, που πραγματοποιήθηκαν, κατά κύριο λόγο, για την κάλυψη έκτακτων, επιτακτικών και επείγουσών αναγκών από το οικονομικό έτος 2016 μέχρι και το 2021, για τις οποίες υπήρχαν οι αντίστοιχες πιστώσεις στον προϋπολογισμό της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.) και έχουν εκδοθεί αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης, αλλά, εξαιτίας ελλείψεων ως προς την τήρηση επιμέρους διατάξεων του ν.4412/2016, του ν.4270/2014 και του π.δ.80/2016, δεν κατέστη εφικτή η εξόφληση τους. Συγκεκριμένα, οι ληξιπρόθεσμες οφειλές της Υ.Π.Α. για το έτος 2016, ανέρχονται στο ποσό των 962.974,49 ευρώ, για το έτος 2017, στο ποσό των 981.539,29 ευρώ για το έτος 2018, στο ποσό των 289.801,59 ευρώ για το έτος 2019 στο ποσό των 120.000,00 ευρώ για το 2020, στο ποσό των 90.000,00 και για το έτος 2021, στο ποσό των 55.600,00 ευρώ.».

«2. Γιατί αποτελεί πρόβλημα:

Ως προς το άρθρο 1 : Χωρίς την προτεινόμενη ρύθμιση δεν θα είναι δυνατή η εξόφληση δαπανών, που πραγματοποιήθηκαν από την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, ούτε η απόδοση στους δικαιούχους των οφειλόμενων ποσών. Πρόκειται, μάλιστα, για ανεξόφλητες δαπάνες ύψους δύομισι (2,5) εκατομμυρίων ευρώ, τα δύο (2) εκ των οποίων είναι παλαιές οφειλές, δηλαδή, των ετών 2016 έως και 2018, γεγονός που θίγει την αξιοπιστία και την εμπιστοσύνη του ελληνικού Δημοσίου έναντι των αντισυμβαλλομένων με αυτό προμηθευτών.».

«3. Ποιους φορείς ή πληθυσμιακές ομάδες αφορά

Ως προς το άρθρο 1: Την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας και τους δικαιούχους των οφειλόμενων ποσών ετών 2016 έως και 2021.».

«4. Το εν λόγω ζήτημα έχει αντιμετωπιστεί με νομοθετική ρύθμιση στο παρελθόν ΝΑΙ

Εάν ΝΑΙ, ποιο είναι το ισχύον νομικό πλαίσιο που ρυθμίζει το ζήτημα

Ως προς το άρθρο 1: Το ζήτημα της ενταλματοποίησης δαπανών που καλείται να αντιμετωπίσει η αξιολογούμενη ρύθμιση έχει ρυθμιστεί συναφώς στο παρελθόν.

Ειδικότερα, συναφείς διατάξεις είναι οι εξής:

-Άρθρο 121 «Ενταλματοποίηση και πληρωμή δαπανών του Υπουργείου Προστασίας Πολίτη» του ν.4636/2019 (Α 169),

-Άρθρο 61 «Ρύθμιση οφειλών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών» του ν.4663/2020 (Α 30)

-Άρθρο 104 «Ρύθμιση οφειλών-ενταλματοποίηση και πληρωμή δαπανών της Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής» του ν.4714/2020 (Α 148)».

«8.Ποιοι είναι οι στόχοι της αξιολογούμενης ρύθμισης

I)βραχυπρόθεσμοι: Ως προς το άρθρο 1: Η ενταλματοποίηση των δαπανών που πραγματοποιήθηκαν από την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας για την κάλυψη έκτακτων, επιτακτικών και επείγουσών αναγκών, προκειμένου να δοθεί η δυνατότητα εξόφλησης αυτών και να αποδοθούν στους δικαιούχους τα οφειλόμενα ποσά.

II)μακροπρόθεσμοι:

Ως προς το άρθρο 1: Η ομαλή εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού, η εύρυθμη και απρόσκοπτη λειτουργία της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας.».

«Κατ' άρθρο ανάλυση αξιολογούμενης ρύθμισης

14.Σύνοψη στόχων κατ' άρθρου

Άρθρο 1-Στόχος

Με το προτεινόμενο άρθρο ρυθμίζονται οικονομικές εκκρεμότητες της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, Ειδικού Φορέα 1039-401-0000000 του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, που αφορούν πάσης φύσεως δαπάνες, οι οποίες πραγματοποιήθηκαν, κατά κύριο λόγο, για την κάλυψη έκτακτων, επιτακτικών και επείγουσών αναγκών από το οικονομικό έτος 2016 μέχρι σήμερα, για τις οποίες υπήρχαν οι αντίστοιχες πιστώσεις στον προϋπολογισμό της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας και έχουν εκδοθεί αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης.

Με την εν λόγω νομοθετική ρύθμιση, δίνεται η δυνατότητα εξόφλησης των δαπανών που πραγματοποιήθηκαν από την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών και αποδίδονται στους δικαιούχους τα οφειλόμενα ποσά. Κατ' αυτόν τον τρόπο, αντιμετωπίζονται προβλήματα που αφορούν στην ενταλματοποίηση δαπανών, προκαλώντας ταυτόχρονα δημοσιονομικές δυσλειτουργίες, που δυσχεραίνουν την ομαλή

εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού και την εν γένει λειτουργία της Πολιτικής Αεροπορίας.

Ειδικότερα, η ρύθμιση αφορά κυρίως σε παλαιές, κυρίως, ληξιπρόθεσμες οφειλές της ΥΠΑ, που ανέρχονται στα εξής ποσά:

για το έτος 2016, στο ποσό των 962.974,49 ευρώ,

για το έτος 2017, στο ποσό των 981.539,29 ευρώ,

για το έτος 2018, στο ποσό των 289.801,59 ευρώ,

για το έτος 2019, στο ποσό των 120.000,00 ευρώ,

για το έτος 2020, στο ποσό των 90.000,00 και

για το έτος 2021, στο ποσό των 55.600,00 ευρώ

και αφορούν σε προμήθεια αγαθών, υπηρεσιών και μετακινήσεων, στις οποίες παρατηρήθηκε έλλειψη εφαρμογής και τήρησης διατάξεων του ν.4412/2016, του ν.4270/2014 και του π.δ.80/2016.».

«18.Οφέλη αξιολογούμενης ρύθμισης

Σχολιασμός/ποιοτική αποτίμηση:

Ως προς το άρθρο 1, δίδεται η δυνατότητα άμεσης και χωρίς καθυστερήσεις ενταλματοποίησης των δαπανών της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, προκειμένου να αντιμετωπιστούν προβλήματα παρελθόντων, κυρίως, ετών, με την εξόφληση των δαπανών αυτών, που έχουν προκαλέσει και προκαλούν δυσλειτουργίες, επιβαρύνσεις και έλλειψη συναλλακτικής εμπιστοσύνης των δικαιούχων προς το ελληνικό Δημόσιο.».

«19.Κόστος αξιολογούμενης ρύθμισης

Ως προς το άρθρο 1, η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση προκαλεί ισόποση επιβάρυνση στον κρατικό προϋπολογισμό, με τις ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις και τις αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης, που έχουν εκδοθεί για την πραγματοποίηση των εν λόγω δαπανών.»

«20.Κίνδυνοι αξιολογούμενης ρύθμισης

Δεν υφίστανται κίνδυνοι από τις αξιολογούμενες ρυθμίσεις.».

9.Στην με αριθμ. 70/7/2022 Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος) αναφέρονται τα παρακάτω για το υπόψη ζήτημα:

«Α.Με την υπόψη τροπολογία προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Δαπάνες της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας που αφορούν στα οικονομικά έτη 2016 έως και 2021, για τις οποίες έχουν εκδοθεί αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης και δεν έχουν εξοφληθεί έως την έναρξη ισχύος των προτεινόμενων διατάξεων, εκκαθαρίζονται σε βάρος των οικείων πιστώσεων του προϋπολογισμού του τρέχοντος οικονομικού έτους, με την επιφύλαξη των διατάξεων περί παραγραφής των σχετικών αξιώσεων.»

«Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:
Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Εφάπαξ δαπάνη από την εξόφληση δαπανών της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, που αφορούν στα οικονομικά έτη 2016 έως και 2021. Η ανωτέρω δαπάνη εκτιμάται από το αρμόδιο Υπουργείο στο ποσό 2,5 εκατ. Ευρώ περίπου.»

10. Στην Ειδική Έκθεση του άρθρου 75 παρ. 3 του Συντάγματος αναφέρονται τα εξής:

«Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Επί του κρατικού προϋπολογισμού

1. Εφάπαξ δαπάνη από την εξόφληση δαπανών της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.), που αφορούν στα οικονομικά έτη 2016 έως και 2021. Η ανωτέρω δαπάνη εκτιμάται στο ποσό 2,5 εκατ. Ευρώ περίπου.

Η ανωτέρω δαπάνη θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού της Υ.Π.Α.».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών συνάγονται τα ακόλουθα:

11. Με τη διάταξη του άρθρου 31 του ν.4903/2022 ρυθμίσθηκε η εκκαθάριση του συνόλου των δαπανών της ΥΠΑ ετών 2016-2021, για τις οποίες έχουν εκδοθεί αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης και οι οποίες δεν έχουν εξοφληθεί.

Όπως προκύπτει από την αιτιολογική έκθεση του νόμου αυτού η νομοθετική ρύθμιση αποσκοπεί στην ενταλματοποίηση δαπανών της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών, που πραγματοποιήθηκαν, κατά κύριο λόγο, για την κάλυψη έκτακτων, επιτακτικών και επείγουσών αναγκών από το οικονομικό έτος 2016 μέχρι και το 2021, για τις οποίες υπήρχαν οι αντίστοιχες πιστώσεις στον προϋπολογισμό της

Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.) και έχουν εκδοθεί αποφάσεις ανάληψης υποχρέωσης, αλλά, εξαιτίας ελλείψεων ως προς την τήρηση επιμέρους διατάξεων του ν.4412/2016, του ν.4270/2014 και του π.δ.80/2016, δεν κατέστη εφικτή η εξόφληση τους.

Δόθηκε δηλαδή νομοθετικά η δυνατότητα άμεσης και χωρίς καθυστερήσεις ενταλματοποίησης των δαπανών της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, προκειμένου να αντιμετωπιστούν προβλήματα παρελθόντων, κυρίως, ετών, με την εξόφληση των δαπανών αυτών, που έχουν προκαλέσει και προκαλούν δυσλειτουργίες, επιβαρύνσεις και έλλειψη συναλλακτικής εμπιστοσύνης των δικαιούχων προς το ελληνικό Δημόσιο.

Η διάταξη του άρθρου 31 του ν.4903/2022 θεσπίστηκε για να ρυθμίσει τις περιπτώσεις κατά τις οποίες διαπιστώθηκαν ελλείψεις ως προς την τήρηση επιμέρους διατάξεων του ν.4412/2016, του ν.4270/2014 και του π.δ.80/2016, δηλαδή κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης. Κατά συνέπεια αν και δεν γίνεται ρητή αναφορά στη διάταξη ότι κατά παρέκκλιση κάθε ειδικής ή γενικής διάταξης εκκαθαρίζονται οι σχετικές δαπάνες, αυτό συνάγεται αυτονόητα, διότι άλλως δεν θα υπήρχε ανάγκη για την ειδική νομοθετική ρύθμιση.

12.Εξάλλου από το νομοπαρασκευαστικό υλικό και ιδιαίτερα από την αιτιολογική έκθεση του ν.4903/2022 φαίνεται ότι η βούληση του νομοθέτη και ο σκοπός του νόμου (βλ. Μ. Μαργαρίτη Επίτομη Ερμηνεία ΑΚ Έκδοση 2016, άρθρο 1 ΑΚ σελ. 4 αρ. 15, ΣτΕ 1094/1987, Κ.Ι.Σημαντήρα Γενικά Αρχαία του αστικού δικαίου Έκδοση Τρίτη, Αναθεωρημένη Ημίτομος Α, 1980, σελ. 117), ήταν να μπορεί η υπηρεσία να εκκαθαρίσει τις εν λόγω δαπάνες κατά παρέκκλιση των διατάξεων που ισχύουν γενικά για την εκκαθάριση των δαπανών.

13.Επειδή αποτελεί επιλογή του νομοθέτη να διευθετούνται οι οικονομικές εκκρεμότητες και να εκκαθαρίζονται οι δαπάνες σε παρόμοιες περιπτώσεις, έχουν θεσπισθεί ανάλογες ρυθμίσεις με τις διατάξεις των νόμων που αναφέρονται στην αιτιολογική έκθεση του ν. 4903/2022 και με τις πρόσφατες διατάξεις του άρθρου 57 του ν.4797/2021 και του άρθρου 47 του ν.4960/2022. Κατά συνέπεια η παραπάνω ερμηνεία, η οποία συνάγεται με βάση τη γραμματική, τελολογική και ιστορική μέθοδο ερμηνείας, συνάγεται και με βάση τη συστηματική μέθοδο ερμηνείας.

14.Κατά την ειδικότερη γνώμη της Νομικής Συμβούλου του Κράτους Μαρίας -Λουίζας Μπακαλάκου, ο σκοπός του νομοθέτη της διάταξης του άρθρου 31 του ν. 4903/2022 (Α46), όπως προκύπτει τόσο από το γράμμα του νόμου όσο και από τα διαλαμβανόμενα στην οικεία αιτιολογική έκθεση, αλλά και συνάδει με τις αρχές της νομιμότητας και της χρηστής

διοίκησης, είναι η εκκαθάριση εκείνων των δαπανών της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας, που πραγματοποιήθηκαν, κατά κύριο λόγο, για την κάλυψη έκτακτων, επιτακτικών και επείγουσών αναγκών από το οικονομικό έτος 2016 μέχρι και το 2021 και για την μη μέχρι σήμερα εκκαθάριση των οποίων δεν ευθύνονται οι δικαιούχοι των οφειλόμενων ποσών.

Απάντηση

15. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ΄) επί του τεθέντος ερωτήματος γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

Η Υπηρεσία δύναται να εκκαθαρίζει τις δαπάνες που αναφέρονται στο άρθρο 31 του ν.4903/2022.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 21-12-2022

Η Προεδρεύουσα

Η Εισηγήτρια

Αφροδίτη Κουτούκη

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Κωνσταντίνα Μαρίνου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.