



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 114/2022**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**ΤΜΗΜΑ Γ΄**  
**Συνεδρίαση της 14<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2022**

**Σύνθεση:**

**Προεδρεύουσα:** Αφροδίτη Κουτούκη, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., κωλυομένης της Προέδρου του Τμήματος Βασιλικής Πανταζή, Αντιπρόεδρου Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Κωνσταντίνα Χριστοπούλου, Αθηνά Αλεφάντη, Χρήστος Μητκίδης, Βασίλειος Κορκίζογλου, Ευάγγελος Μαρίνης, Μαρία Δεληγιάννη, Παναγιώτης Δημόπουλος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγήτρια :** Κωνσταντίνα Νασοπούλου, Νομική Σύμβουλος του Κράτους.

**Αριθμός Ερωτήματος:** Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΔΥΔΡ/7039/183/17-06-2022 έγγραφο του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας - Γενική Γραμματεία Ενέργειας και Ορυκτών Πρώτων Υλών - Γενική Δ/ση Ενέργειας – Διεύθυνση Υδρογονανθράκων.

**Περίληψη ερωτήματος:** 1. Λαμβάνοντας υπ' όψιν ότι η εταιρεία με την επωνυμία «Ε.Π. Α.Ε.» διαθέτει άδεια διύλισης εκ του νόμου και δεν υφίσταται σχετική διοικητική πράξη χορήγησης άδειας διύλισης, σε ποια ακριβώς διοικητική ενέργεια θα πρέπει να προβεί η αρμόδια υπηρεσία μετά τη διάσπαση της ως άνω εταιρείας (διασπώμενη) δι' αποσχίσεως κλάδου με σύσταση νέας εταιρείας, ώστε η εταιρεία με την επωνυμία «Ε.Π. ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΔΙΥΛΙΣΗΣ ΕΦΟΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΩΛΗΣΕΩΝ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΚΑΙ ΠΕΤΡΟΧΗΜΙΚΩΝ» και διακριτικό τίτλο «Ε.Π. Δ.Ε.Π.Π.Π. Α.Ε.», (επωφελούμενη) που προήλθε μετά την απόσχιση του κλάδου

διύλισης εμπορίας και πετροχημικών, κατ' άρθρο 57 παρ. 3 ν.4601/2019, προς την οποία και εισφέρθηκε ο εν λόγω κλάδος, να διαθέτει νόμιμη άδεια διύλισης;

Σε περίπτωση που θεωρηθεί ότι απαιτείται η υποβολή νέας αίτησης για χορήγηση άδειας, να διευκρινισθεί ποια δικαιολογητικά από τα αναφερόμενα στο Παράρτημα 2 του Κανονισμού Αδειών πρέπει να ζητηθούν από την επωφελούμενη εταιρεία.

2. Δεδομένου ότι η ίδια διασπώμενη εταιρεία κατέχει άδεια εμπορίας πετρελαιοειδών, που χορηγήθηκε με διοικητική πράξη, απαιτείται η τροποποίηση της άδειας αυτής;

3. Εν όψει των ανωτέρω και υπό το πρίσμα της αρχής της χρηστής διοίκησης και της ίσης μεταχείρισης ομοίων περιπτώσεων, εάν οφείλει η αρμόδια υπηρεσία να προβεί αυτεπαγγέλτως στις ίδιες ενέργειες για την εταιρεία με την επωνυμία «Μ.Ο. (ΕΛΛΑΣ) ΔΙΥΛΙΣΤΗΡΙΑ ΚΟΡΙΝΘΟΥ Α.Ε.» μετά την διαπίστωση ότι η εν λόγω εταιρεία είναι επίσης κάτοχος εκ του νόμου άδειας διύλισης, για την οποία έχει ομοίως εκδοθεί διαπιστωτική πράξη περί του νομίμου της λειτουργίας των διυλιστηρίων Κορίνθου, μη υφισταμένης διοικητικής πράξεως.

Στο παραπάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Γ' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

### **Ιστορικό**

Στο έγγραφο της υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθενται τα ακόλουθα:

1. Δυνάμει της μεταβατικής διάταξης του άρθρου 23 του ν. 3054/2002 χορηγήθηκε στην εταιρεία με την επωνυμία «Ε.Π. Α.Ε.», άδεια διύλισης. Ακολούθως και μετά την τήρηση της προβλεπόμενης στην παράγραφο 1 του άρθρου 14 της Δ2/16570/05 υπουργικής απόφασης με θέμα «Κανονισμός Αδειών» (Β' 1306) διαδικασίας, εκδόθηκε η Α.Π. Δ2/Α/Φ.8/21931/19.12.2005 διαπιστωτική πράξη, με την οποία διαπιστώθηκε η νόμιμη λειτουργία έως 1.1.2043 των Διυλιστηρίων Ασπροπύργου, Ελευσίνας και Θεσσαλονίκης της προαναφερθείσας εταιρείας.

2. Η ίδια ως άνω εταιρεία με την επωνυμία «Ε.Π. Α.Ε.» είναι κάτοχος και της Α.Π. ΥΠΕΝ/ΔΥΔΡ/113802/3104/06.12.2021 άδειας εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων κατηγορίας Α' με πενταετή διάρκεια ισχύος. Σημειώνεται ότι η χορήγηση άδειας εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων προβλέπεται στο άρθρο 6 του ν. 3054/2002 και

διέπεται από τις διατάξεις του Κανονισμού Αδειών (ανωτ. Δ2/16570/05 υπουργική απόφαση, όπου εξειδικεύονται και τα απαιτούμενα συνοδευτικά έγγραφα και στοιχεία στο Παράρτημα 3 αυτής).

**3.** Με το από 21.01.2022 μήνυμα ηλεκτρονικής αλληλογραφίας της εταιρείας με επωνυμία «Ε.Π. ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΔΙΥΛΙΣΗΣ ΕΦΟΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΩΛΗΣΕΩΝ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΚΑΙ ΠΕΤΡΟΧΗΜΙΚΩΝ» και διακριτικό τίτλο «Ε.Π. Δ.Ε.Π.Π.Α.Ε.» (ΥΠΕΝ/ΔΥΔΡ/7039/183/27.01.2022), γνωστοποιήθηκε στην ερωτώσα υπηρεσία ο μετασχηματισμός της εταιρείας με επωνυμία «Ε.Π. Α.Ε.», ο οποίος συνίσταται σε απόσχιση του κλάδου διύλισης, εμπορίας και πετροχημικών.

**4.** Ειδικότερα, με την 9.100/27.12.2021 πράξη διάσπασης της Συμβολαιογράφου Αθηνών, Μαριάνθης Μαθιουδάκη, η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Ε.Π. ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» (διασπώμενη) διασπάστηκε δι' απόσχισης του Κλάδου διύλισης, εφοδιασμού και πωλήσεων πετρελαιοειδών και πετροχημικών αυτής με σύσταση νέας εταιρείας, ήτοι της ανώνυμης εταιρείας με την επωνυμία «Ε.Π. ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΔΙΥΛΙΣΗΣ ΕΦΟΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΩΛΗΣΕΩΝ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΚΑΙ ΠΕΤΡΟΧΗΜΙΚΩΝ» και διακριτικό τίτλο «Ε.Π. Δ.Ε.Π.Π.Α.Ε.» (επωφελούμενη), προς την οποία εισφέρθηκε ο εν λόγω κλάδος της διασπώμενης, κατά τη συνδυασμένη εφαρμογή των άρθρων 57 παρ. 3 και 59-74 του ν. 4601/2019 και του άρθρου 52 του ν. 4172/2013. Δυνάμει των ιδίων διατάξεων η συσταθείσα επωφελούμενη εταιρεία κατέστη καθολική διάδοχος της διασπώμενης ως προς την μεταβιβαζόμενη σ' αυτήν περιουσία.

**5.** Στο πλαίσιο της καθολικής διαδοχής, περιήλθε στην επωφελούμενη εταιρεία «Ε.Π. ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΔΙΥΛΙΣΗΣ ΕΦΟΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΩΛΗΣΕΩΝ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΚΑΙ ΠΕΤΡΟΧΗΜΙΚΩΝ» το σύνολο των δικαιωμάτων, υποχρεώσεων και γενικά εννόμων σχέσεων του αποσχιζόμενου από τη διασπώμενη κλάδου ή που αφορούν σε αυτόν, συμπεριλαμβανομένων των διοικητικών αδειών που έχουν εκδοθεί υπέρ της τελευταίας και αφορούν την διύλιση, τον εφοδιασμό και την πώληση πετρελαιοειδών, βιοκαυσίμων και πετροχημικών.

**6.** Οι ανωτέρω μεταβολές επηρεάζουν τα στοιχεία με βάση τα οποία εκδόθηκαν επ' ονόματι της διασπώμενης εταιρείας «Ε.Π. Α.Ε.» :

α) η Α.Π. Δ2/Α/Φ.8/21931/19.12.2005 διαπιστωτική πράξη περί του νομίμου της λειτουργίας των διυλιστηρίων της και

β) η Α.Π. ΥΠΕΝ/ΔΥΔΡ/113802/3104/06.12.2021 άδειας εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων κατηγορίας Α'.

7. Με αφορμή το ανωτέρω ιστορικό και με δεδομένο ότι η ερωτώσα Υπηρεσία, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της όπως ορίζονται στο π.δ/μα 132/2017 «*Οργανισμός Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας (Υ.Π.ΕΝ.)*» (Α' 160), όπως ισχύει, εξετάζει αιτήματα και εισηγείται, μεταξύ άλλων, τη χορήγηση και τροποποίηση αδειών εμπορίας και διύλισης του ν. 3054/2002, υπεβλήθησαν τα ανωτέρω ερωτήματα.

### **Νομοθετικό πλαίσιο**

8. Με τα άρθρα 1, 4, 5, 6, 14,15 και 23 του ν. 3054/2002 «*Οργάνωση της αγοράς πετρελαιοειδών και άλλες διατάξεις*» (Α 230), ως ισχύουν, ορίζονται τα ακόλουθα:

« Άρθρο 1 - Σκοπός

*Σκοπός του νόμου αυτού είναι η ρύθμιση θεμάτων πετρελαϊκής πολιτικής της χώρας. Η παροχή υπηρεσιών και κάθε δραστηριότητα που έχει σχέση με τη διύλιση, εμπορία, μεταφορά και αποθήκευση αργού πετρελαίου και πετρελαιοειδών προϊόντων υπάγεται στις διατάξεις του νόμου αυτού και εξυπηρετεί το γενικό συμφέρον.*

*Άρθρο 4 - Άδειες*

1. *Η άσκηση των δραστηριοτήτων Διύλισης, Διάθεσης Βιοκαυσίμων, Εμπορίας, Λιανικής Εμπορίας, Μεταφοράς με Αγωγό πετρελαιοειδών προϊόντων και Εμφιάλωσης υγραερίων επιτρέπεται μόνον εφόσον έχει χορηγηθεί η αντίστοιχη άδεια.....*

4. *Στην άδεια πρέπει να αναφέρονται:*

α. *το αντικείμενό της,*

β. *η χρονική διάρκειά της,*

γ. *το πρόσωπο στο οποίο χορηγείται,*

δ. *οι εγκαταστάσεις που χρησιμοποιούνται για την εξυπηρέτηση της δραστηριότητας.*

ε. *περιγραφή των αποθηκευτικών χώρων που χρησιμοποιούνται.....*

στ. *τα μέσα μεταφοράς που χρησιμοποιούνται .....*

ζ. *τα τεχνικά στοιχεία του αγωγού και των συναφών εγκαταστάσεων,.....*

η. *υποχρεώσεις τροφοδοσίας ορισμένων γεωγραφικών διαμερισμάτων της χώρας,*

.....

5. *Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης εκδίδεται ο Κανονισμός Αδειών που προβλέπεται στο άρθρο 14 του νόμου αυτού, με τον οποίο ρυθμίζονται οι*

προϋποθέσεις για τη χορήγηση κάθε κατηγορίας άδειας των επόμενων άρθρων και οι επί μέρους λεπτομέρειες.....

#### Άρθρο 5 - Άδεια Διύλισης

1. Άδεια Διύλισης χορηγείται μόνο σε νομικά πρόσωπα με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας ή άλλης αντίστοιχης μορφής, εφόσον το νομικό πρόσωπο εδρεύει σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
2. Ο κάτοχος Άδειας Διύλισης μπορεί να διαθέτει πετρελαιοειδή προϊόντα στην εγχώρια αγορά μόνο σε κατόχους Άδειας Εμπορίας, σε Μεγάλους Τελικούς Καταναλωτές, στις Ένοπλες Δυνάμεις, σε Προμηθευτικούς Συνεταιρισμούς ή Κοινοπραξίες της παραγράφου 10 του άρθρου 7 και σε κατόχους Άδειας Λιανικής Εμπορίας των κατηγοριών με τα στοιχεία α', β' και γ' της παρ. 3 του άρθρου 7 του ν. 3054/2002. ....
3. Το αργό πετρέλαιο και τα πετρελαιοειδή προϊόντα, στα οποία περιλαμβάνονται και τα ημικατεργασμένα και τα υποπροϊόντα, μπορεί να διακινούνται ή να αποτελούν αντικείμενο εμπορίας μεταξύ κατόχων Άδειας Διύλισης.
4. Ο κάτοχος Άδειας Διύλισης πρέπει να διαθέτει κατάλληλους αποθηκευτικούς χώρους Πετρελαίου και Προϊόντων.

#### Άρθρο 6 – Άδεια εμπορίας

1. Άδεια Εμπορίας αργού πετρελαίου και πετρελαιοειδών προϊόντων χορηγείται σε νομικά πρόσωπα, με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας ή εταιρείας περιορισμένης ευθύνης ή ιδιωτικής κεφαλαιουχικής εταιρείας ή άλλης αντίστοιχης μορφής, εφόσον το πρόσωπο εδρεύει σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
2. Ο κάτοχος Άδειας Εμπορίας μπορεί να διαθέτει Πετρελαιοειδή Προϊόντα απευθείας σε κατόχους Άδειας Εμπορίας ή Λιανικής Εμπορίας ή σε Μεγάλους Τελικούς Καταναλωτές ή σε Τελικούς Καταναλωτές που διαθέτουν ίδιους αποθηκευτικούς χώρους χωρίς διακρίσεις, με απρόσκοπτο τρόπο, εξασφαλίζοντας την ποιότητα των προϊόντων, την ασφάλεια των εγκαταστάσεων, την προστασία του περιβάλλοντος και τη διαφάνεια των τιμολογήσεων....

#### Άρθρο 14 - Κανονισμός Αδειών

1. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, μετά από γνώμη της Ρ.Α.Ε., θεσπίζεται Κανονισμός Αδειών. Με τον Κανονισμό Αδειών ρυθμίζονται:
  - α) Το περιεχόμενο της αιτήσεως και τα υποβαλλόμενα δικαιολογητικά για τη χορήγηση των αδειών που προβλέπει ο νόμος αυτός.

β) Τα απαραίτητα στοιχεία κάθε άδειας σύμφωνα με το άρθρο 4 και ο χρόνος διάρκειας αυτής.

γ) Οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις για τη χορήγηση της άδειας .....

2. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης μπορεί να επιβάλλονται στους κατόχους αδειών του νόμου αυτού πρόσθετες υποχρεώσεις με σκοπό:

α) τη διασφάλιση της παροχής υπηρεσιών δημόσιας ωφέλειας προκειμένου να κατοχυρώνεται η ασφάλεια εφοδιασμού, η τακτική παροχή, η ποιότητα, η προστασία των καταναλωτών, η προστασία του περιβάλλοντος και η διασφάλιση του εφοδιασμού στις απομακρυσμένες ή και νησιωτικές περιοχές της χώρας υπό οικονομικά αποδεκτούς όρους. Οι υποχρεώσεις αυτές πρέπει να είναι σαφείς, διαφανείς, αμερόληπτες και επαληθεύσιμες.

β) την αντιμετώπιση περιπτώσεων πολέμου ή επιστράτευσης ή άλλων αναγκών που αφορούν στην άμυνα της χώρας ή επείγουσών κοινωνικών αναγκών λόγω φυσικών καταστροφών που μπορούν να θέσουν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία.

3. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης και Μεταφορών και Επικοινωνιών μπορεί να θεσπίζονται ειδικές προδιαγραφές και κίνητρα για πρατήρια πώλησης υγρών καυσίμων και υγραερίου κίνησης, τα οποία θα διαθέτουν ειδικές εγκαταστάσεις για την προστασία του περιβάλλοντος ή διαθέτουν ειδικά ηλεκτρονικά συστήματα για την εξυπηρέτηση των καταναλωτών.

4. Ο Υπουργός Ανάπτυξης παρακολουθεί και ελέγχει τη συμμόρφωση των κατόχων αδειών με τους όρους του νόμου αυτού και του Κανονισμού Αδειών.....

#### Άρθρο 15 - Γενικές διατάξεις

1..2...8.....Δεν επιτρέπεται η διακίνηση πετρελαιοειδών προϊόντων από πρόσωπα που δεν είναι κάτοχοι άδειας που έχει χορηγηθεί σύμφωνα με το άρθρο 4 του νόμου αυτού.....

#### Άρθρο 23 – Μεταβατικές διατάξεις

1. Με το νόμο αυτόν χορηγείται Άδεια Διύλισης στις λειτουργούσες κατά την έναρξη ισχύος του εταιρείες Διύλισης στην Ελληνική Επικράτεια. Η χορήγηση της άδειας αυτής δεν απαλλάσσει τις εταιρείες από την υποχρέωση λήψεως άλλων αδειών που τυχόν απαιτούνται και την υποχρέωση συμμόρφωσης προς τις διατάξεις του νόμου αυτού και του Κανονισμού Αδειών.....».

9. Σε εκτέλεση των ανωτέρω εκδόθηκε η Δ2/16570/2005 «Κανονισμός Αδειών» (Β'1306) απόφαση του Υφυπουργού Ανάπτυξης, στον οποίο είχε μεταβιβασθεί η σχετική αρμοδιότητα [άρθρα 2 §1 περ. β' και 4 της Δ15/Α/Φ19/οικ.4889/24-3-2004 κοινής αποφάσεως του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Ανάπτυξης (Β' 528)], με την οποία ορίστηκαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

« Άρθρο 1 - Πεδίο εφαρμογής

Οι διατάξεις του Κανονισμού αυτού εφαρμόζονται για τη χορήγηση, τροποποίηση και ανανέωση Άδειας άσκησης Δραστηριότητας πετρελαιοειδών προϊόντων σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3054/2002.....

Άρθρο 12 – Τροποποίηση Αδειών

1....5....σε κάθε περίπτωση αλλαγής των στοιχείων βάσει των οποίων χορηγήθηκε η άδεια, ο κάτοχος της άδειας οφείλει να τη γνωστοποιεί στην αρμόδια Υπηρεσία της Αδειοδοτούσας Αρχής. Μετά από ακρόαση του κατόχου της άδειας, η Αδειοδοτούσα Αρχή δύναται να προβεί σε αυτεπάγγελτη τροποποίηση της άδειας, όταν διαπιστώνεται ότι έχουν επέλθει σημαντικές αλλαγές σε σχέση με τα στοιχεία με βάση τα οποία χορηγήθηκε η άδεια και ιδίως σε περίπτωση σημαντικής τροποποίησης μετοχικής σύνθεσης εταιρείας ή αλλαγής της σύνθεσης κοινοπραξίας ή συνεταιρισμού.

Άρθρο 14

1. Οι εταιρείες διύλισης που λειτουργούν στην Ελληνική Επικράτεια κατά την έναρξη ισχύος του ν. 3054/2002 και στις οποίες σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 23 παρ. 1 ν. 3054/2002 έχει χορηγηθεί άδεια διύλισης εκ του νόμου, οφείλουν εντός προθεσμίας εξήντα (60) ημερών από την έκδοση του Κανονισμού αυτού να υποβάλλουν στο Υπουργείο Ανάπτυξης αίτηση σύμφωνα με το έντυπο του Παραρτήματος 1 του παρόντος, συνοποβάλλοντας τα έγγραφα και στοιχεία υπό 1, 2, 3 και 8 του Παραρτήματος 2, για την έκδοση σχετικής διαπιστωτικής πράξης, περί του νομίμου της λειτουργίας τους.

2. Εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την υποβολή της αίτησης, ο Υπουργός Ανάπτυξης εκδίδει τη διαπιστωτική πράξη σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 18 και 19 παρ. 2 του Κανονισμού αυτού.»

10. Με τις διατάξεις των άρθρων 57 παρ.3, 70 και 74 του ν. 4601/2019 « Εταιρικοί μετασχηματισμοί και εναρμόνιση του νομοθετικού πλαισίου με τις διατάξεις της Οδηγίας 2014/55/ΕΕ....» (Α'44) ορίζεται ότι :

« Άρθρο 57 - Απόσχιση κλάδου

3. Απόσχιση κλάδου με σύσταση νέας εταιρείας ή νέων εταιρειών είναι η πράξη, με την οποία μία εταιρεία (διασπώμενη) χωρίς να λυθεί, μεταβιβάζει, σε μία ή περισσότερες εταιρείες που συνιστώνται ταυτόχρονα (επωφελούμενες) τον καθοριζόμενο ή τους καθοριζόμενους στο σχέδιο διάσπασης κλάδο ή κλάδους δραστηριότητας, με τη διάθεση σε αυτήν εταιρικών συμμετοχών της επωφελούμενης ή των επωφελούμενων εταιρειών και ενδεχομένως χρηματικού ποσού, το οποίο δεν υπερβαίνει το δέκα τοις εκατό (10%) της ονομαστικής αξίας των εταιρικών συμμετοχών που αποδίδονται στη διασπώμενη εταιρεία ή, σε περίπτωση έλλειψης ονομαστικής αξίας, της λογιστικής τους αξίας.

Άρθρο 70 - Αποτελέσματα της διάσπασης

1. Η διάσπαση συντελείται με μόνη την καταχώριση σύμφωνα με την υποπερίπτωση αα' της περίπτωσης α' της παρ. 1 του άρθρου 16 του ν. 3419/2005, της σύμβασης διάσπασης, ως προς τις επωφελούμενες εταιρείες, ακόμα και πριν από τη διαγραφή από το Γ.Ε.ΜΗ. της διασπώμενης εταιρείας, εφόσον πρόκειται για κοινή διάσπαση.

2. Από την ημερομηνία καταχώρισης στο Γ.Ε.ΜΗ. σύμφωνα με την παράγραφο 1, επέρχονται αυτοδίκαια και ταυτόχρονα τόσο μεταξύ της διασπώμενης και των επωφελούμενων εταιρειών όσο και έναντι τρίτων, τα εξής αποτελέσματα:

α. οι επωφελούμενες εταιρείες υποκαθίστανται καθολικές διάδοχοι στη μεταβιβαζόμενη σε αυτές περιουσία. Στην κοινή διάσπαση, η καθολική διαδοχή καταλαμβάνει το σύνολο της περιουσίας, δηλαδή το σύνολο των δικαιωμάτων, των υποχρεώσεων και γενικά των έννομων σχέσεων της διασπώμενης εταιρείας, περιλαμβανομένων των διοικητικών αδειών που έχουν εκδοθεί υπέρ της τελευταίας και αφορούν τη μεταβιβαζόμενη περιουσία. Η μεταβίβαση αυτής της περιουσίας στις επωφελούμενες εταιρείες γίνεται σύμφωνα με την κατανομή που προβλέπεται στη σύμβαση διάσπασης ή προκύπτει από την παράγραφο 3 του άρθρου 59. Στη μερική διάσπαση και στην απόσχιση κλάδου η καθολική διαδοχή καταλαμβάνει τον κλάδο δραστηριότητας που καθορίζεται στη σύμβαση διάσπασης,

β. στις περιπτώσεις της κοινής διάσπασης και της μερικής διάσπασης, οι μέτοχοι ή οι εταίροι της διασπώμενης εταιρείας γίνονται μέτοχοι ή εταίροι μίας ή περισσότερων επωφελούμενων εταιρειών, σύμφωνα με την κατανομή που προβλέπεται στη σύμβαση διάσπασης. Στην περίπτωση της απόσχισης κλάδου, η διασπώμενη εταιρεία

γίνεται μέτοχος ή εταίρος της επωφελούμενης εταιρείας, λαμβάνοντας τις εταιρικές συμμετοχές που προβλέπονται στη σύμβαση διάσπασης,

#### Άρθρο 74

1. Με την επιφύλαξη των διατάξεων για την ελαττωματική ίδρυση, οι γενικές και ειδικές διατάξεις που διέπουν τη διάσπαση με απορρόφηση, εφαρμόζονται ανάλογα στη διάσπαση με σύσταση νέας εταιρείας ή νέων εταιρειών. Ως επωφελούμενες εταιρείες νοούνται οι νέες εταιρείες».

#### **Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων**

Από τις ανωτέρω διατάξεις αυτοτελώς ερμηνευόμενες και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία συνάγονται τα ακόλουθα:

**11.** Με το ν.3054/2002 επιχειρήθηκε η ρύθμιση θεμάτων πετρελαϊκής πολιτικής της χώρας και η αναδιοργάνωση του μέχρι τότε ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, ενώ ως βασικοί άξονες του σχεδίου νόμου θεωρήθηκαν: α) η ενίσχυση του ανταγωνισμού, καλύτερες υπηρεσίες και χαμηλότερες τιμές για τον πολίτη, β) η ορθολογικοποίηση του τρόπου τήρησης των αποθεμάτων ασφαλείας και γ) η συγκρότηση μηχανισμού ελέγχου της διακίνησης καυσίμων για την αντιμετώπιση φαινομένων λαθρεμπορίου και νοθείας. Για την επίτευξη των παραπάνω στόχων θεωρήθηκε ως εισαγόμενη καινοτομία η καθιέρωση ενός νέου συστήματος αδειοδότησης και απαγορεύθηκε από της ισχύος του η χωρίς άδεια σύμφωνα με το νόμο αυτό διακίνηση πετρελαιοειδών προϊόντων (άρθρο 15§8). Ακολούθως, με το άρθρο 4 του ως άνω νόμου τέθηκαν οι γενικοί κανόνες αδειοδότησης και ορίσθηκε ότι για κάθε δραστηριότητα χορηγείται ανεξάρτητη άδεια και στη συνέχεια προσδιορίζονται τα απαραίτητα στοιχεία κάθε άδειας, όπως το πρόσωπο στο οποίο χορηγείται, η χρονική διάρκειά της, το αντικείμενό της, οι εγκαταστάσεις και τα μεταφορικά μέσα που θα χρησιμοποιηθούν (ΝΣΚ 96/2021, 309/2006).

**12.** Κατ' εξαίρεση των γενικών ρυθμίσεων με τη μεταβατική διάταξη του άρθρου 23 του ίδιου νόμου χορηγήθηκε άδεια διύλισης στις εταιρείες εκείνες που κατά το χρονικό σημείο θέσης του νόμου σε ισχύ (2-10-2002) λειτουργούσαν νομίμως. Στην περίπτωση αυτή, με την κατ' εξουσιοδότηση του νόμου εκδοθείσα υπουργική απόφαση Δ2/16570/2005 «Κανονισμός Αδειών» (Β 1306) θεσπίστηκε ειδική

διαδικασία εκδόσεως διαπιστωτικής πράξης για τη νομιμότητα της λειτουργίας των εν λόγω επιχειρήσεων σε συνέχεια της εκ μέρους τους υποβολής των απαιτούμενων εγγράφων και δικαιολογητικών. Με την ίδια υπουργική απόφαση ορίστηκαν ειδικότερα διαδικαστικά ζητήματα, όροι και προϋποθέσεις για τη χορήγηση, τροποποίηση και ανανέωση των αδειών, ρητά δε προβλέφθηκε η ευχέρεια της αδειοδοτούσας αρχής να προβεί σε αυτεπάγγελτη τροποποίηση άδειας, όταν διαπιστωθεί ότι έχουν επέλθει σημαντικές αλλαγές στα στοιχεία βάσει των οποίων χορηγήθηκε.

**13.** Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 57 του ν. 4601/2019 (Α'44), που ρυθμίζει τα των συγχωνεύσεων και διασπάσεων ανωνύμων εταιριών, η απόσχιση κλάδου πραγματοποιείται είτε με απορρόφηση, είτε με σύσταση μίας, ή περισσότερων νέων εταιριών, είτε με απορρόφηση και με σύσταση μίας, ή περισσότερων νέων εταιριών (παρ.1). Απόσχιση κλάδου με σύσταση νέας εταιρείας ή νέων εταιριών είναι η πράξη, με την οποία μία (διασπώμενη) χωρίς να λυθεί, μεταβιβάζει, σε μία ή περισσότερες εταιρείες που συνιστώνται ταυτόχρονα (επωφελούμενες) τον καθοριζόμενο, ή τους καθοριζόμενους στο σχέδιο διάσπασης κλάδο ή κλάδους δραστηριότητας, με τη διάθεση σε αυτήν εταιρικών συμμετοχών της επωφελούμενης, ή των επωφελούμενων εταιριών και ενδεχομένως χρηματικού ποσού, το οποίο δεν υπερβαίνει το δέκα τοις εκατό (10%) της ονομαστικής αξίας των εταιρικών συμμετοχών που αποδίδονται στη διασπώμενη εταιρεία ή, σε περίπτωση έλλειψης ονομαστικής αξίας, της λογιστικής τους αξίας (παρ.3).

**14.** Ακολούθως, σύμφωνα με το άρθρο 70 του ίδιου νόμου, η διάσπαση συντελείται με μόνη την καταχώριση της σύμβασης διάσπασης στο Γ.Ε.Μ.Η., (παρ.1), από δε της ημερομηνίας καταχώρισης της οικείας σύμβασης διάσπασης στο Γ.Ε.Μ.Η., οι επωφελούμενες εταιρείες υποκαθίστανται αυτοδικαίως και ταυτόχρονα ως καθολικές διάδοχοι στη μεταβιβαζόμενη σε αυτές περιουσία. Ειδικώς, στην περίπτωση της απόσχισης κλάδου με σύσταση νέας εταιρείας η καθολική διαδοχή καταλαμβάνει τον κλάδο δραστηριότητας που καθορίζεται στη σύμβαση διάσπασης και συγκεκριμένα την περιουσία, ήτοι το σύνολο των δικαιωμάτων, των υποχρεώσεων και γενικά των εννόμων σχέσεων της διασπώμενης, συμπεριλαμβανομένων των διοικητικών αδειών που έχουν εκδοθεί υπέρ της τελευταίας και αφορούν τον μεταβιβασθέντα κλάδο (παρ.2).

**15.** Τα αποτελέσματα αυτά επέρχονται αυτοδικαίως εκ του νόμου και χωρίς άλλη διατύπωση, τόσο για την επωφελούμενη και τη διασπώμενη εταιρία, όσον και έναντι τρίτων από την έγκριση και καταχώριση της εγκριτικής πράξεως της διοικήσεως στο ΓΕ.ΜΗ., από το ίδιο δε χρονικό σημείο εκχωρούνται οι απαιτήσεις και αναλαμβάνονται οι υποχρεώσεις της νέας εταιρείας ως προς την δραστηριότητα που αναλαμβάνει και την περιουσία που της μεταβιβάζεται, η δε επωφελούμενη εταιρεία υποκαθίσταται αυτοδικαίως στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις της διασπώμενης και νομιμοποιείται στην άσκηση της μεταβιβασθείσας δραστηριότητας (Εφ. Πατρών 526/2021, Μ.Πρωτ. Θεσ/νίκης 6562/2021, πβλ. ΟΛΑΠ 12/1999, Δημοσίευση ΝΟΜΟΣ)

**16.** Στην προκειμένη περίπτωση η εταιρεία με την επωνυμία «Ε.Π. Α.Ε.» κατέχει δυνάμει του άρθρου 23 του ν.3054/2002 άδεια διύλισης. Η συνδρομή στο πρόσωπό της των νομίμων προϋποθέσεων ελέγχθηκε από την αρμόδια διοικητική αρχή, σύμφωνα με την προβλεπόμενη στην Δ2/16570/2005 υπουργική απόφαση «Κανονισμός Αδειών» διαδικασία, μετά την ολοκλήρωση της οποίας εκδόθηκε η προς τούτο οικεία διαπιστωτική πράξη. Στην ίδια εταιρεία έχει χορηγηθεί, κατ' άρθρο 6 ν. 3054/2002, η ΥΠΕΝ/ΔΥΔΡ/113802/3104/06.12.2021 άδεια εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων κατηγορίας Α', η οποία έχει ισχύ για πέντε χρόνια.

**17.** Μετά την διάσπαση της ανωτέρω εταιρείας δι' απόσχισης του κλάδου διύλισης, εμπορίας και πετροχημικών, κατά τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 57 του ν. 4601/2019, με την σύσταση της εταιρείας «Ε.Π. ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΔΙΥΛΙΣΗΣ ΕΦΟΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΩΛΗΣΕΩΝ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΚΑΙ ΠΕΤΡΟΧΗΜΙΚΩΝ» (επωφελούμενη), που έλαβε χώρα δυνάμει της υπ' αριθμ. 9100/27.12.2021 πράξης διάσπασης (ανωτ. αρ. 4), η οικεία δραστηριότητα διύλισης, εμπορίας και πετροχημικών της εταιρείας «Ε. Π. Α.Ε.» (διασπώμενη εταιρεία) μετέβη ex lege ως σύνολο στην επωφελούμενη, η οποία ως καθολική διάδοχος υπεισιήλθε αυτοδικαίως και άνευ άλλης διατυπώσεως, κατά τα προαναφερθέντα, στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις της διασπώμενης, συμπεριλαμβανομένων των διοικητικών αδειών που αφορούν την διύλιση, τον εφοδιασμό και την πώληση πετρελαιοειδών, βιοκαυσίμων και πετροχημικών.

**18.** Εν όψει λοιπόν της ανωτέρω διαδοχής, η οποία είχε ως αποτέλεσμα την ipso jure μεταβίβαση της δραστηριότητας και των σχετικών αδειών από την διασπώμενη στην επωφελούμενη εταιρεία, έπεται ότι η νεοσυσταθείσα, επωφελούμενη εταιρεία

«Ε. Π. ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΔΙΥΛΙΣΗΣ ΕΦΟΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΩΛΗΣΕΩΝ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΚΑΙ ΠΕΤΡΟΧΗΜΙΚΩΝ» νομίμως ασκεί τη δραστηριότητα της διύλισης, εμπορίας και πετροχημικών πετρελαιοειδών.

**19.** Περαιτέρω, όμως, κατά την αναφερόμενη στο ιστορικό της υποθέσεως κρίση της Διοικήσεως (ανωτ. αρ.6), ο μετασχηματισμός των ανωτέρω εταιρειών με την υπεισέλευση της επωφελούμενης εταιρείας στην δραστηριότητα της διασπώμενης και η αυτόθροη μεταβίβαση σ' αυτήν των σχετικών με την διύλιση, τον εφοδιασμό και την πώληση πετρελαιοειδών, βιοκαυσίμων και πετροχημικών αδειών, έχει ως συνέπεια να επέλθουν ουσιώδεις μεταβολές στα στοιχεία, βάσει των οποίων εκδόθηκαν επ' ονόματι της διασπώμενης εταιρείας «Ε. Π. Α.Ε.» άδειες και συγκεκριμένα, α) η Α.Π. Δ2/Α/Φ.8/21931/19.12.2005 διαπιστωτική πράξη περί του νομίμου της λειτουργίας των διυλιστηρίων της και β) η Α.Π. ΥΠΕΝ/ΔΥΔΡ/113802/3104/06.12.2021 άδεια εμπορίας πετρελαιοειδών προϊόντων κατηγορίας Α'.

**20.** Κατόπιν τούτου και εν όψει της τυπικότητας που διέπει την άσκηση της δραστηριότητας σχετικά με τη διύλιση, εμπορία, μεταφορά και αποθήκευση πετρελαίου και πετρελαιοειδών, η οποία ασκείται χάριν του γενικότερου συμφέροντος και τελεί υπό αυστηρές προϋποθέσεις, κρίνεται σκόπιμο για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της αγοράς των πετρελαιοειδών να εφαρμοσθούν οι ειδικότερες ρυθμίσεις του Κανονισμού Αδειών και η Διοίκηση να χωρήσει αυτεπαγγέλτως σε τροποποίηση ως άνω χορηγηθεισών αδειών, ήτοι τόσον της άδειας διύλισης όσον και της άδειας εμπορίας. Και τούτο ασχέτως του τρόπου και της διαδικασίας που εφαρμόσθηκαν κατά την έκδοσή τους και, συγκεκριμένα, εάν χορηγήθηκαν βάσει νόμου, ή με την έκδοση διοικητικής πράξης, κατά τις διατάξεις του ν. 3054/2002, δεδομένου άλλωστε ότι η καθολική εφαρμογή των διατάξεων της πετρελαϊκής νομοθεσίας είναι υποχρεωτική τόσο για τη Διοίκηση όσον και για όσους δραστηριοποιούνται στον οικείο χώρο, η δε εκ του νόμου χορήγηση άδειας διύλισης δεν απαλλάσσει τις εταιρείες κατά τη ρητή διατύπωση της μεταβατικής διάταξης του άρθρου 23 του ν.3054/2002, «..... από την υποχρέωση λήψεως άλλων αδειών που τυχόν απαιτούνται και την υποχρέωση συμμόρφωσης προς τις διατάξεις του νόμου αυτού και του Κανονισμού Αδειών.»

**21.** Συνεπώς, επί των δύο πρώτων ερωτημάτων προσήκει ενιαία απάντηση και συγκεκριμένα ότι, τόσον η άδεια διύλισης όσον και η άδεια εμπορίας που

χορηγήθηκαν αρχικά στην εταιρεία «Ε. Π. Α.Ε.» και εν συνεχεία μεταβιβάστηκαν ex lege στην εταιρεία «Ε.Π. ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΔΙΥΛΙΣΗΣ ΕΦΟΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΩΛΗΣΕΩΝ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΚΑΙ ΠΕΤΡΟΧΗΜΙΚΩΝ», χρήζουν τροποποιήσεως, κατά τις ειδικότερες διατάξεις της υπουργικής απόφασης Δ2/16570/2005 «Κανονισμός Αδειών» (Β 1306).

**22.** Εν όψει της ανωτέρω απαντήσεως παρέλκει η απάντηση επί του δευτέρου υποερωτήματος του πρώτου ερωτήματος, καθ' όσον ερείδεται επί προϋποθέσεως που δεν συντρέχει εν προκειμένω και συγκεκριμένα επί αιτήσεως νέας άδειας.

**23.** Περαιτέρω και όσον αφορά το τρίτο ερώτημα, που αναφέρεται στην εταιρεία «Μ.Ο. (ΕΛΛΑΣ) ΔΙΥΛΙΣΤΗΡΙΑ ΚΟΡΙΝΘΟΥ Α.Ε.», η απάντηση παρέλκει ομοίως ως αλυσιτελής, δεδομένου ότι εξ ουδαμού προκύπτει η τεθείσα από τον Κανονισμό Αδειών προϋπόθεση της μεταβολής των στοιχείων επί των οποίων ερείδεται η χορηγηθείσα άδεια, στο δε ερώτημα δεν περιέχεται ιστορικό.

#### **Απάντηση**

**24.** Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') επί των τεθέντων ερωτημάτων γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

Μετά την διάσπαση της εταιρείας «Ε.Π. Α.Ε.» δι' απόσχισης του Κλάδου διύλισης, εφοδιασμού και πωλήσεων πετρελαιοειδών και πετροχημικών αυτής με σύσταση της εταιρείας «Ε. Π. ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΔΙΥΛΙΣΗΣ ΕΦΟΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΩΛΗΣΕΩΝ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΚΑΙ ΠΕΤΡΟΧΗΜΙΚΩΝ», προς την οποία εισφέρθηκε ο εν λόγω κλάδος, οι άδειες διύλισης και εμπορίας πετρελαιοειδών που χορηγήθηκαν στην εταιρεία επωνυμία «Ε.Π. Α.Ε.» και μεταβιβάστηκαν ex lege στην εταιρεία «Ε. Π. ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΙΑ ΔΙΥΛΙΣΗΣ ΕΦΟΔΙΑΣΜΟΥ ΚΑΙ ΠΩΛΗΣΕΩΝ ΠΕΤΡΕΛΑΙΟΕΙΔΩΝ ΚΑΙ ΠΕΤΡΟΧΗΜΙΚΩΝ» χρήζουν τροποποιήσεως, κατά τις ειδικότερες διατάξεις της υπουργικής απόφασης Δ2/16570/2005 «Κανονισμός Αδειών» (Β 1306).

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, -11-2022**

**Η Προεδρεύουσα**

**Η Εισηγήτρια**

Αφροδίτη Κουτούκη  
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Κωνσταντίνα Νασοπούλου  
Νομική Σύμβουλος του Κράτους