



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 104/2022

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Δ')

Συνεδρίαση της 18^{ης} Οκτωβρίου 2022

Σύνθεση

Πρόεδρος: Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη : Αντώνιος Τατσόπουλος, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Ελένη Πασαμιχάλη, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης, Αναστασία Ζαφειριάδου, Θεόδωρος Ράπτης και Διονύσιος Κολοβός, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αγγελική Αναστοπούλου, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος: Το με αριθ. πρωτ.: 5310/9/72-γ'/24-02-2022 έγγραφο του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη/Υπηρεσίας Πολιτικής Άμυνας-Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης (ΠΑΜ-ΠΣΕΑ)/ Διεύθυνσης Β'/ Τμήματος ΙΙ.

Περίληψη ερωτήματος: : Ερωτάται: α) ποιά είναι η νομική ισχύς των διατάξεων του άρθρου 215 του ν.4389/2016 (Α'94), με το οποίο κυρώθηκε και απέκτησε ισχύ νόμου η από 14-12-2015 «Σύμβαση Παραχώρησης για την αναβάθμιση, συντήρηση, διαχείριση και λειτουργία Περιφερειακών Αεροδρομίων Κρήτης, Ηπειρωτικής Ελλάδας και Ιονίου», έναντι του ν.δ.17/1974 «Περί Πολιτικής Σχεδιάσεως Εκτάκτου Ανάγκης»(Α'236), εντός των πλαισίων του εθνικού δικαίου και

β) αν η παραχωρησιούχος εταιρεία, επικαλούμενη την περιλαμβανόμενη στη σύμβαση παραχώρησης διάταξη, στην οποία προβλέπονται οι περιπτώσεις «Επιτρεπόμενης Παρέμβασης» του Δημοσίου στη σύμβαση, βάσιμα προβάλλει αντιρρήσεις στην εφαρμογή των διατάξεων του ν.δ. 17/1974, προκειμένου να απαλλαγεί των υποχρεώσεων που απορρέουν από αυτές και από τις Οδηγίες

Οργάνωσης Πολιτικής Άμυνας (υπ' αριθμ. 107/1/158 από 17-04-1991 της Υπηρεσίας ΠΑΜ-ΠΣΕΑ/Υπουργείου Δημόσιας Τάξης) και περαιτέρω να μην εφαρμόσει την υπ' αριθμ. πρωτ. 5310/9/27/ 35-β' από 02-12-2021 απόφαση της Υπηρεσίας ΠΑΜ-ΠΣΕΑ του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, περί χαρακτηρισμού της ως «Ανεξάρτητου Ιδρύματος» (Α.Ι.), κατ' εφαρμογή του ν.δ. 17/1974, για τον περιφερειακό Αερολιμένα Καβάλας, τον οποίο αυτή διαχειρίζεται.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής :

Ιστορικό

Από το έγγραφο του ερωτήματος και από τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με βάση τις διατάξεις του ν.δ. 17/1974 «Περί Σχεδιάσεως Εκτάκτου Ανάγκης», και της κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσας με αριθμό 111/4/17β από 07-12-1975 κοινής απόφασης των Υπουργών Εθνικής Άμυνας και Δημόσιας Τάξης (παρ.6 και 7 αυτής), εκδόθηκε το από 11-10-2021 πρακτικό της αρμόδιας επιτροπής της Διεύθυνσης Πολιτικής Άμυνας Καβάλας, με το οποίο προτάθηκε να χαρακτηριστεί ως «Ανεξάρτητο Ίδρυμα» (Α.Ι.) η παραχωρησιούχος εταιρεία «F... Α Ανώνυμη Εταιρεία», που βρίσκεται στον Αερολιμένα Καβάλας. Ειδικότερα, η αρμόδια επιτροπή, που συγκροτήθηκε με την υπ' αριθμ. 5310/9/120-ζ' από 07-09-2021 διαταγή της Διεύθυνσης Πολιτικής Άμυνας Καβάλας, μετέβη στον Αερολιμένα Καβάλας «Μέγας Αλέξανδρος», έκανε λεπτομερή επιθεώρηση από πλευράς Πολιτικής Άμυνας στην ανωτέρω εταιρεία και αφού διαπίστωσε ότι: 1) το απασχολούμενο προσωπικό της είναι άνω των δώδεκα (12) ατόμων, και 2) οι προσφερόμενες υπηρεσίες (διαχείριση- λειτουργία του Αερολιμένα Καβάλας) κρίνονται ζωτικής σημασίας για το Έθνος και την Εθνική Άμυνα και συγκεκριμένα απαραίτητες για την εύρυθμη λειτουργία του Αερολιμένα σε περίοδο πολέμου, πρότεινε να χαρακτηριστεί αυτή ως «Ανεξάρτητο Ίδρυμα» (Α.Ι.), διότι πληροί τις απαιτούμενες προϋποθέσεις της παρ.1 της ως άνω ΚΥΑ. Ακολούθως, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. πρωτ. 5310/ 9/27/35-β' /02-12-2021 απόφαση της Υπηρεσίας ΠΑΜ- ΠΣΕΑ του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, με την οποία χαρακτηρίστηκε η εν λόγω εταιρεία, για το ανωτέρω περιφερειακό αεροδρόμιο, ως Ανεξάρτητο Ίδρυμα (Α.Ι.). Η

εταιρεία προέβαλε αντιρρήσεις, με τη συνημμένη στο από 09-02-2022 ηλεκτρονικό μήνυμα επιστολή της, ισχυρισθείσα ειδικότερα ότι οι υποχρεώσεις της, για το σύνολο των 14 Περιφερειακών Αεροδρομίων που διαχειρίζεται, περιγράφονται και περιορίζονται στα προβλεπόμενα στις κυρωμένες με το ν.4389/2016 συμβάσεις παραχώρησης, μεταξύ των οποίων και οι περιπτώσεις που εφαρμόζεται η δυνατότητα του Ελληνικού Δημοσίου για «Επιτρεπόμενη Παρέμβαση» και περαιτέρω ότι η οργάνωση της Πολιτικής Άμυνας είναι θέμα του Ελληνικού Δημοσίου και εφαρμόζεται στις περιπτώσεις και με τη μορφή που ο εν λόγω νόμος καλύπτει, ήτοι ως «Επιτρεπόμενη Παρέμβαση».

2. Κατόπιν των ανωτέρω, η Υπηρεσία ΠΑΜ-ΠΣΕΑ του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, λαμβάνοντας υπόψη τα προβλεπόμενα αφενός στις διατάξεις των άρθρων 2 παρ.1 και 13 παρ.3 του ν.δ.17/1974, στην παρ.1 της ΚΥΑ υπ' αριθμ. 111/4/17β/ 07-12-1975 και στις Οδηγίες Οργάνωσης Πολιτικής Άμυνας ΔΑΙ-ΑΙ (υπ' αριθμ. 107/1/158/17-04-1991) και αφετέρου στην παρ. 23.2 της από 14-12-2015 σύμβασης παραχώρησης, στην οποία περιγράφεται η έννοια της «Επιτρεπόμενης Παρέμβασης» του Δημοσίου, την οποία επικαλείται η εν λόγω εταιρεία προκειμένου να απαλλαγεί από τον χαρακτηρισμό της ως «Ανεξάρτητο Ίδρυμα», υπέβαλε το υπ' αριθμ. 5310/9/72-γ'/24-02-2022 έγγραφο ερώτημά της. Προς διευκρίνιση-συμπλήρωση του ιστορικού του ερωτήματος, η Υπηρεσία, με το υπ' αριθμ.πρωτ. 5310/9/72-η'/06-06-2022 έγγραφό της, αναφέρει ότι η διαδικασία χαρακτηρισμού, ως Α.Ι., της ως άνω εταιρείας έχει υλοποιηθεί μέχρι σήμερα μόνο για τον παραχωρηθέντα Αερολιμένα της Καβάλας, η σχετική δε διαδικασία αρχίζει με ενέργειες της εκάστοτε Διεύθυνσης Αστυνομίας της Περιφερειακής Ενότητας στην περιοχή αρμοδιότητας της οποίας βρίσκεται ο αντίστοιχος Αερολιμένας, στα πλαίσια των καθηκόντων της ως Υπηρεσίας Πολιτικής Άμυνας, όπως αυτά έχουν καθοριστεί με την υπ' αριθμ.5321/3/4-σε'/12-12-2017 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Εθνικής Άμυνας και Οικονομικών(Β'4657) και περαιτέρω ότι τα λοιπά, μη παραχωρηθέντα, κρατικά αεροδρόμια της επικράτειας αποτελούν Δημόσια Ανεξάρτητα Ίδρύματα (Δ.Α.Ι.), σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ.17/1974 και οργανώνονται σε θέματα Πολιτικής Άμυνας με ευθύνη και υπό την εποπτεία της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας (ΥΠΑ), η οποία είναι υπεύθυνη για την εκμετάλλευση, λειτουργία και υποστήριξή τους.

Νομοθετικό Πλαίσιο

3. Στο ν.δ. 17/1974 «Περί Πολιτικής Σχεδιάσεως Εκτάκτου Ανάγκης» (Α'236), όπως ισχύει, ορίζονται, μεταξύ άλλων:

Άρθρον 1. Αντικείμενον.

«Η προς διασφάλισιν της Εθνικής Αμύνης εν πολέμω και αντιμετώπισιν εκτάκτων αναγκών απαραίτητος ετοιμότης του Έθνους επιδιώκεται δια της από της ειρηνικής περιόδου οργανώσεως, προπαρασκευής και κινητοποιήσεως απασών των Πολιτικών Δυνάμεων και πόρων της χώρας, συντελουμένας κατά τας διατάξεις του παρόντος».

Άρθρον 2. Έννοιαι όρων και Γενικοί Ορισμοί

«1. Ως Πολιτικά Δυνάμεις νοούνται αι Κρατικά Αρχαί και Υπηρεσίαι, τα Σώματα Ασφαλείας, το Λιμενικόν και Πυροσβεστικόν Σώμα, τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου, οι Οργανισμοί και αι Επιχειρήσεις πάσης φύσεως Δημόσιαι και Ιδιωτικά και γενικώς άπαν το έμψυχον μη ένοπλον και άψυχον της Χώρας δυναμικόν.

2. Ως Πολιτική Σχεδίασις Εκτάκτου Ανάγκης νοείται η σχεδίασις και ο προγραμματισμός ο αναφερόμενος εις την οργάνωσιν, προπαρασκευήν και κινητοποίησιν των Πολιτικών Δυνάμεων, προς επιβίωσιν εν πολέμω ή την αντιμετώπισιν εκτάκτων εν ειρήνη αναγκών και συμβολήν αυτών εις την Εθνικήν Άμυναν, ήτις εξασφαλίζεται διά της Πολιτικής Κινητοποιήσεως και της Πολιτικής Αμύνης. 3. Ως Πολιτική Κινητοποίησις νοείται η μετάπτωσις των Πολιτικών Δυνάμεων εκ της καταστάσεως ειρήνης εις πολεμικήν τοιαύτην ή εις κατάστασιν αντιμετώπισεως των εκτάκτων εν ειρήνη αναγκών. Διακρίνεται δε εις Γενικήν και Μερικήν. 4. Ως Πολιτική Άμυνα νοείται η οργάνωσις, καθοδήγησις και κινητοποίησις των Πολιτικών Δυνάμεων της Χώρας διά την προστασίαν αυτής εκ των πάσης φύσεως εχθρικών προσβολών, και αντιμετώπισιν πάσης φύσεως καταστροφών, ιδία εις τον Πολιτικόν Τομέα. 5. ...»

Άρθρον 13. Υποχρεώσεις Πολιτικών Κρατικών Υπηρεσιών κλπ. υποχρέων .

«1. Πολιτικά Κρατικά Υπηρεσίαι, Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου, Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοικήσεως, Οργανισμοί, Επιχειρήσεις και Ιδρύματα πάσης φύσεως υποχρεούνται όπως από του καιρού της ειρήνης οργανώσουν δι' ιδίων μέσων και δαπανών, βάσει οδηγιών της υπηρεσίας Πολιτικής Σχεδιάσεως Εκτάκτου Ανάγκης του Υπουργείου Δημοσίας Τάξεως, την Πολιτικήν Άμυναν των εγκαταστάσεων αυτών και του προσωπικού το οποίον απασχολούν εις τας εγκαταστάσεις ταύτας. 2. Αι Πολιτικά Κρατικά Υπηρεσίαι, τα Νομικά Πρόσωπα

Δημοσίου Δικαίου και οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοικήσεως ονομάζονται διά την εφαρμογήν των διατάξεων του παρόντος "Δημόσια Ανεξάρτητα Ιδρύματα". Τον έλεγχον και την παρακολούθησιν της οργανώσεως της Πολιτικής Αμύνης των Δημοσίων Ανεξαρτήτων Ιδρυμάτων έχουν αι Νομαρχίαι. Κατ'εξαίρεσιν διά την περιοχήν του Νομού Αττικής, διά κοινών αποφάσεων των Υπουργών Εθνικής Αμύνης και Δημοσίας Τάξεως μετά γνώμην των εχόντων την εποπτείαν Υπουργείων, δύνανται να υπάγονται απ' ευθείας εις τα Υπουργεία ωρισμένα Δημόσια Ανεξάρτητα Ιδρύματα. 3.Αι λοιπαί, εξαιρέσει των εν τη προηγουμένη παραγράφω 2, Πολιτικάί Δυνάμεις χαρακτηρίζονται δια την εφαρμογήν των διατάξεων του παρόντος αναλόγως της δυναμικότητός των ως "Ανεξάρτητα Ιδρύματα". Τον έλεγχον και την παρακολούθησιν της οργανώσεως της Πολιτικής Αμύνης των Ανεξαρτήτων Ιδρυμάτων έχει η Υπηρεσία Πολιτικής Σχεδιάσεως Εκτάκτου Ανάγκης του Υπουργείου Δημοσίας Τάξεως. Δια κοινών αποφάσεων των Υπουργών Εθνικής Αμύνης και Δημοσίας Τάξεως καθορίζονται αι αρμόδιαι Υπηρεσίαι, αι διαδικασίαι και αι προϋποθέσεις χαρακτηρισμού και αποχαρακτηρισμού των Ανεξαρτήτων Ιδρυμάτων.4. ...».

Αρθρον 25. Υπηρεσίαι Πολιτικής Αμύνης.

«Εις τας Αστυνομικάς Αρχάς ανατίθενται από του καιρού της ειρήνης και καθήκοντα Πολιτικής Αμύνης. Διά κοινών αποφάσεων των Υπουργών Εθνικής Αμύνης και Δημοσίας Τάξεως καθορίζονται τα: α) Της οργανώσεως των Υπηρεσιών Πολιτικής Αμύνης και β) Των υποχρεώσεων και αρμοδιοτήτων αυτών».

4. Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 13 παρ.3 εδ. τρίτο του ανωτέρω ν.δ., εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 111/4/17β από 07-12-1975 κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Άμυνας και Δημόσιας Τάξης «Περί καθορισμού των αρμοδίων Υπηρεσιών των διαδικασιών και προϋποθέσεων χαρακτηρισμού και αποχαρακτηρισμού των Ανεξαρτήτων Ιδρυμάτων (ΑΙ)» (Β'1583), στην οποία ορίζονται, μεταξύ άλλων:

«1.Ως Ανεξάρτητα Ιδρύματα (ΑΙ) χαρακτηρίζονται, κατ' εφαρμογήν της παραγρ. 3 του άρθρου 13 του ως άνω Ν.Δ. 17/1974, αι Πολιτικάί Δυνάμεις αι συγκεντρούσαι τας ακόλουθους προϋποθέσεις, ήτοι :

α) Εάν απασχολήται εν αυταίς προσωπικόν άνω τών πενήντα (50) ατόμων γενικώς και β) Εάν απασχολήται εν αυταίς προσωπικόν άνω τών δώδεκα (12) ατόμων, εφ' όσον όμως αύται ήθελον κριθή ως ζωτικής διά τό Έθνος σημασίας.

2.Ο Διευθυντής ή ο νόμιμος εκπρόσωπος έκαστου Οργανισμού, Νομικού Προσώπου

Ιδιωτικού Δικαίου, Επιχειρήσεως ή Ιδρύματος πάσης φύσεως υποχρεούται όπως, εντός διμήνου από της ενάρξεως της λειτουργίας του, υποβάλει εις την κατά τόπον αρμοδίαν Υπηρεσίαν Πολιτικής Αμύνης (Αστυνομικήν Αρχήν) αίτησιν χαρακτηρισμού ως Ανεξαρτήτου Ιδρύματος.

3. Εκάστη Υπηρεσία Πολιτικής Αμύνης εις την περιφέρειαν της οποίας ήρξατο η λειτουργία τινός των ως άνω Οργανισμών ή Επιχειρήσεων, αυτεπαγγέλτως ή κατόπιν αιτήσεως του ενδιαφερομένου, αναφέρει ιεραρχικώς περί τούτου εις την προϊσταμένην Διοίκησιν Πολιτικής Αμύνης (ΔΠΑ), ήτις και εκδίδει έγγραφον διαταγήν ενεργείας λεπτομερούς ελέγχου του υπό χαρακτηρισμόν Οργανισμού, Νομικού Προσώπου Ιδιωτικού Δικαίου, Επιχειρήσεως ή Ιδρύματος πάσης φύσεως υπό της υπ' αυτής συγκροτούμενης, ειδικής προς τούτο, Επιτροπής.4... 5. ...

6. Η ως άνω Επιτροπή μετά επιτόπιον έλεγchon αποφαίνεται, εάν ο υπό χαρακτηρισμόν Οργανισμός ή Επιχείρησις πληροί ή ού τας, εν παραγράφω 1 της παρούσης προϋποθέσεις και δέον να χαρακτηρισθή ή μη ως Ανεξάρτητον Ίδρυμα, συντάσσουσα προς τούτο σχετικόν πρακτικόν εις διπλούν, όπερ υποβάλλει εις την αρμοδίαν Διοίκησιν Πολιτικής Αμύνης (ΔΠΑ). Το Πρακτικόν τούτο υποβάλλεται παρά της αρμοδίας ΔΠΑ ιεραρχικώς εις την Υπηρεσίαν Πολιτικής Σχεδιάσεως Εκτάκτου Ανάγκης Υπουργείου Δημόσιας Τάξεως(ΠΣΕΑ/ΥΔΤ). Εκάστη των καθ' ιεραρχίαν Υπηρεσιών Πολιτικής Αμύνης (ΔΠΑ-ΑΔΠΑ) διατυπώνει ητιολογημένως την γνώμην της περί του χαρακτηρισμού ή μη του υπό κρίσιν Οργανισμού ή Επιχειρήσεως.

7. Η Υπηρεσία ΠΣΕΑ/ΥΔΤ επί τη βάσει του ανωτέρω πρακτικού και της γνώμης εκάστης των καθ' ιεραρχίαν Υπηρεσιών Πολιτικής Αμύνης, εκδίδει την απόφασίν της χαρακτηρίζουσα ή μη τον Οργανισμόν ή την Επιχείρησιν, ως Ανεξάρτητον Ίδρυμα. ...

8. Εις τούς χαρακτηρισθέντας, ως Ανεξάρτητα Ιδρύματα, Οργανισμούς ή Επιχειρήσεις αποστέλλονται μερίμνη της αρμοδίας ΔΠΑ οδηγίαι «Οργανώσεως Άνεξαρτήτων Ιδρυμάτων» διά την βάσει αυτών οργάνωσίν των.

9. Ο αποχαρακτηρισμός Όργανισμών, ή Επιχειρήσεων, ως μη πληρούντων ήδη τας έν παραγράφω 1 της παρούσης προϋποθέσεις, ενεργείται διά της αυτής διαδικασίας χαρακτηρισμού τούτων. ...».

5. Σε εφαρμογή της παραγράφου 1 του άρθρου 13 του ν.δ. 17/1974 συντάχθηκαν οι υπ' αριθμ.πρωτ. 107]1]158/17-04-1991 Οδηγίες Οργάνωσης Πολιτικής Άμυνας Δημόσιων Ανεξάρτητων Ιδρυμάτων και Ανεξάρτητων Ιδρυμάτων (ΔΑΙ και ΑΙ), στις οποίες, μεταξύ άλλων, ορίζονται:

«...2.Σκοπός. Οι οδηγίες αυτές,..., έχουν σκοπό να καθορίσουν τον τρόπο οργάνωσης από πλευράς Π.Α. των ΔΑΙ και ΑΙ , για την εξασφάλιση της προστασίας του προσωπικού και των εγκαταστάσεών τους σε περίπτωση πολέμου ή έκτακτης ανάγκης.

3. Μέτρα Οργάνωσης της Π.Α. των ΔΑΙ- Α Ι. : α. Για την προστασία του προσωπικού και των εγκαταστάσεων των ΔΑΙ και ΑΙ επιβάλλεται από τον καιρό της ειρήνης, η προπαρασκευή και η λήψη των παρακάτω βασικών μέτρων Π.Α.: (1)...

4.Τρόπος Οργάνωσης Π.Α. των ΔΑΙ- ΑΙ. α. Αρχηγός και Υπαρχηγός Π.Α. ΔΑΙ-ΑΙ (1) ...(3). Στις περιπτώσεις που ΔΑΙ ή ΑΙ έχει περισσότερα από ένα κτίρια, αλλά σε διαφορετικές περιοχές, κάθε ένα από αυτά οργανώνει ξεχωριστά την Πολιτική του Άμυνα.(4)...

6. Με το άρθρο 215 του ν.4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (Α'94) κυρώθηκε και απέκτησε ισχύ νόμου η από 14-12-2015 Σύμβαση Παραχώρησης για την αναβάθμιση, συντήρηση, διαχείριση και λειτουργία Περιφερειακών Αεροδρομίων Κρήτης, Ηπειρωτικής Ελλάδας και Ιονίου, μεταξύ α)του Ελληνικού Δημοσίου, β)της ελληνικής ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Ανώνυμη Εταιρεία (ΤΑΙΠΕΔ Α.Ε.)», γ)της ελληνικής ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «F... Α ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ» και δ) των μετόχων της εν λόγω ανώνυμης εταιρίας, η οποία προσαρτάται στον ως άνω νόμο ως ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α` στην Ελληνική και Αγγλική γλώσσα.

Στην παραπάνω από 14-12-2015 Σύμβαση Παραχώρησης αναφέρονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«3. Ορισμοί - Ερμηνεία της παρούσας Σύμβασης -Παραρτήματα

3.1 Ορισμοί

...Ο όρος «Δραστηριότητες Παραχώρησης» σημαίνει τα Έργα, την παροχή των Υπηρεσιών Αεροδρομίου και το σύνολο των υπόλοιπων δικαιωμάτων και υποχρεώσεων του Παραχωρησιούχου στο πλαίσιο της παρούσας Σύμβασης.

...Ως ΠΑ νοείται η Ελληνική Πολεμική Αεροπορία

...

4. Αντικείμενο Σύμβασης-Λειτουργία, εκμετάλλευση και συντήρηση

4.1. Με την παρούσα Σύμβαση, ο Παραχωρητής αναθέτει στον Παραχωρησιούχο την Παραχώρηση για τη χρηματοδότηση, αναβάθμιση, συντήρηση, διαχείριση και

λειτουργία των Περιφερειακών Αεροδρομίων, συμπεριλαμβανομένου του αποκλειστικού δικαιώματος εκμετάλλευσης των Δραστηριοτήτων Παραχώρησης στα Περιφερειακά Αεροδρόμια, καθώς και άλλα δικαιώματα και ειδικότερα:...

4.2. Υποχρεώσεις Παραχωρησιούχου

4.2.1. Ο Παραχωρησιούχος θα υλοποιεί την Παραχώρηση σύμφωνα με τους όρους της παρούσας Σύμβασης και των Παραρτημάτων της με δικά του έξοδα και δικό του κίνδυνο, εκτός αν προβλέπεται διαφορετικά στην παρούσα Σύμβαση και με την επιφύλαξη των όρων του Πλαισίου Συνεργασίας ΠΑ:

(α)...(ιη) θα καταρτίζει και θα εφαρμόζει ένα σχέδιο ανάγκης για το αεροδρόμιο και παροχής υπηρεσιών διάσωσης και πυρόσβεσης σύμφωνα με την παράγραφο 6 (Υπηρεσίες Διάσωσης και πυρόσβεσης) του Παραρτήματος 5 (Υπηρεσίες Αεροδρομίου).

23. Παρέμβαση του Δημοσίου

23.1. Υποχρεώσεις του Δημοσίου

Με εξαίρεση την περίπτωση στην οποία προβλέπεται άλλως στην παρούσα Σύμβαση και βάσει του Άρθρου 23.2 (Επιτρεπόμενη Παρέμβαση), κατά τη διάρκεια της Περιόδου Παραχώρησης, το Δημόσιο δεν θα προβεί και θα εξασφαλίσει ότι καμία άλλη Αρμόδια Αρχή ή Κρατική Αρχή δεν θα προβεί σε οποιαδήποτε ενέργεια που παρεμβαίνει και/ή που διακόπτει την αναβάθμιση, τη χρηματοδότηση, τη συντήρηση, τη διαχείριση, τη λειτουργία και την εκμετάλλευση των Δραστηριοτήτων Παραχώρησης...

23.2. Επιτρεπόμενη Παρέμβαση

Το Δημόσιο δύναται να παρέμβει ή να διακόψει τη μελέτη, την αναβάθμιση, τη συντήρηση, τη διαχείριση, τη λειτουργία και την εκμετάλλευση των Δραστηριοτήτων Παραχώρησης και ο Παραχωρησιούχος θα αποδεχτεί την εν λόγω παρέμβαση και/ή διακοπή από το Δημόσιο:

23.2.1. αμέσως, σε περίπτωση πολεμικής ενέργειας(είτε ανακηρυχθείσας είτε μη ανακηρυχθείσας), εισβολής, ένοπλης σύρραξης ή ενέργειας εξωτερικού εχθρού, επιστράτευσης λόγω εξωτερικού κινδύνου ή αποκλεισμού, εμπορικού αποκλεισμού, επανάστασης, ταραχών, εξέγερσης, εμφύλιων ταραχών, δολιοφθοράς ή τρομοκρατίας ή της απειλής οποιουδήποτε από τα ανωτέρω σε κάθε περίπτωση στην επικράτεια της Ελληνικής Δημοκρατίας ή αναφορικά με αυτήν ή με άμεσες συνέπειες για αυτήν ή σε περίπτωση επικείμενης απειλής στη δημόσια τάξη και /ή στην ασφάλεια του κράτους ή

στην άμυνα.

23.2.2. Εάν: (α)...

41. Εφαρμοστέο Δίκαιο-Μεταβολές Νομοθεσίας-Γλώσσα.

41.1. Η παρούσα Σύμβαση διέπεται από το Ελληνικό δίκαιο. Από την Ημερομηνία Έναρξης Ισχύος Κυρωτικού Νόμου, η παρούσα Σύμβαση διέπεται πρωτίστως από τις διατάξεις του Κυρωτικού Νόμου, ο οποίος ως ειδικότερος, θα υπερισχύει έναντι οποιασδήποτε άλλης διάταξης, με εξαίρεση τυχόν κανόνες αμέσου εφαρμογής της Ευρωπαϊκής νομοθεσίας και τους Νόμους περί Καταστημάτων Αφορολογήτων Ειδών».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν, και από την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τίθενται από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

7. Με το ν.δ.17/1974 «Περί Πολιτικής Σχεδιάσεως Εκτάκτου Ανάγκης», το οποίο αποτελεί νομοθέτημα εξαιρετικού χαρακτήρα, επιδιώκεται η αποτελεσματική οργάνωση του κρατικού μηχανισμού και των παραγωγικών δυνάμεων της χώρας, προκειμένου να προστατευθεί αυτή από κάθε φύσης εχθρικές προσβολές και να αντιμετωπίσει κάθε φύσης καταστροφές, ιδιαίτερα στον Πολιτικό Τομέα, συμβάλλοντας στην Εθνική Άμυνα. Οι προαναφερθέντες στόχοι μπορούν να επιτευχθούν, σύμφωνα με το άρθρο 1 του ως άνω ν.δ., με την οργάνωση, προετοιμασία και κινητοποίηση όλων των Πολιτικών Δυνάμεων της χώρας κατά τη διάρκεια ειρηνικών περιόδων, με την διαδικασία που προβλέπεται αναλυτικά στις διατάξεις του. Ειδικότερα, Πολιτικές Δυνάμεις είναι οι Αρχές και Υπηρεσίες του Δημοσίου, τα Σώματα Ασφαλείας, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, οι δημόσιοι και ιδιωτικοί οργανισμοί και επιχειρήσεις, καθώς και όλο το έμψυχο και άψυχο υπόλοιπο δυναμικό της χώρας. Οι Πολιτικές Δυνάμεις, οι οποίες εγκαίρως κατά την περίοδο της ειρήνης και καταλλήλως έχουν προετοιμαστεί και οργανωθεί κατά τις διατάξεις του ν.δ. 17/1974, μεταπίπτουν από την κατάσταση της ειρήνης στην κατάσταση πολέμου ή αντιμετώπισης εκτάκτων εν ειρήνη αναγκών. Οι προμνησθέντες φορείς υποχρεούνται, σύμφωνα με το άρθρο 13 παρ.1 του ν.δ.

17/1974, σε περίοδο ειρήνης να προβούν, επωμιζόμενοι το ανάλογο οικονομικό κόστος, και με βάση τις υπ' αριθμ.πρωτ.107]1]158/17-04-1991 Οδηγίες Οργάνωσης Πολιτικής Άμυνας, των οποίων η έκδοση προβλέπεται από την ανωτέρω διάταξη, σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες και ιδίως στην προετοιμασία των εγκαταστάσεών τους σε συνδυασμό με την κατάρτιση του ανθρώπινου δυναμικού τους, ώστε να είναι σε θέση να ανταπεξέλθουν σε περίοδο πολέμου ή εκδήλωσης έκτακτης ανάγκης. Η ανωτέρω υποχρέωση βαρύνει όλες τις Πολιτικές Δυνάμεις της χώρας, Κρατικές Αρχές και Υπηρεσίες, νπδδ και νπιδ, οργανισμούς και επιχειρήσεις.

8. Για τις ανάγκες της Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης, οι «Πολιτικές Δυνάμεις» διακρίνονται σε: α) Δημόσια Ανεξάρτητα Ιδρύματα (Δ.Α.Ι.), στα οποία περιλαμβάνονται οι Πολιτικές Κρατικές Υπηρεσίες, τα νπδδ και οι ΟΤΑ, την ευθύνη της οργάνωσης των οποίων είχε η νομαρχία και πλέον έχει η Περιφέρεια και β) Ανεξάρτητα Ιδρύματα (Α.Ι.), ανάλογα με την δυναμικότητά τους, στα οποία περιλαμβάνονται τα νπιδ και οι επιχειρήσεις, ο έλεγχος δε και η παρακολούθηση της οργάνωσής τους έχει ανατεθεί στην Υπηρεσία Πολιτικής Άμυνας/Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης (ΠΑΜ-ΠΣΕΑ) του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη. Στην υπ' αριθμ.111/4/17β από 07-12-1975 κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Άμυνας και Δημόσιας Τάξης παρατίθεται αναλυτικά η διαδικασία χαρακτηρισμού των φορέων και οργανισμών ιδιωτικού δικαίου ως «Ανεξάρτητων Ιδρυμάτων» (Α.Ι.), κατ' εφαρμογή του άρθρου 13 παρ. 3 του ν.δ. 17/1974. Ειδικότερα, σύμφωνα με την ΚΥΑ, τα κριτήρια που πρέπει να πληρούνται για το χαρακτηρισμό ενός φορέα ως Α.Ι. και τα οποία ελέγχονται από Ειδική Επιτροπή, που συγκροτείται για το λόγο αυτό, είναι: α) εάν απασχολείται στον εν λόγω φορέα προσωπικό άνω των πενήντα (50) ατόμων γενικώς ή β) εάν απασχολείται προσωπικό άνω των δώδεκα (12) ατόμων, υπό την προϋπόθεση ότι αυτός θα θεωρηθεί ως ζωτικής για την χώρα σημασίας. Η διαδικασία ολοκληρώνεται με τη σύνταξη σχετικού πρακτικού της ως άνω Επιτροπής και την έκδοση απόφασης από την Υπηρεσία ΠΑΜ-ΠΣΕΑ του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, για το χαρακτηρισμό ή μη του φορέα ως «Ανεξάρτητου Ιδρύματος».

9. Αντικείμενο συνεπώς του ν.δ. 17/1974 αποτελεί η ετοιμότητα της χώρας για την αντιμετώπιση πολέμου και καταστάσεων έκτακτης ανάγκης με τη λήψη προληπτικών μέτρων και ειδικότερα με την υποχρέωση όλων των «πολιτικών δυνάμεων», Δ.Α.Ι. και Α.Ι. μετά το χαρακτηρισμό τους, κατ' εφαρμογή του άρθρου 13 παρ.3 αυτού, να

προβούν κατά την περίοδο της ειρήνης, με ίδια μέσα και δαπάνες και βάσει των Οδηγιών της Πολιτικής Άμυνας, στην απαραίτητη προετοιμασία και οργάνωση των εγκαταστάσεών τους και κατάρτιση του ανθρώπινου δυναμικού τους προς αντιμετώπισή τους συμβάλλοντας με τον τρόπο αυτόν στην Εθνική Άμυνα.

10. Η από 14-12-2015 σύμβαση παραχώρησης, με την οποία παραχωρήθηκαν στην παραχωρησιούχο εταιρεία τα επτά (7) περιφερειακά αεροδρόμια της Ομάδας Α', μεταξύ των οποίων και το αεροδρόμιο Καβάλας, έχει ως αντικείμενο την από την εταιρεία αυτή χρηματοδότηση, αναβάθμιση και λειτουργία των εν λόγω αεροδρομίων και την παραχώρηση σ' αυτήν του αποκλειστικού δικαιώματος εκμετάλλευσης των κινητών και ακινήτων που σχετίζονται με τη λειτουργία αυτών, για διάρκεια περιόδου παραχώρησης 40 ετών από την ημερομηνία έναρξης της παραχώρησης. Μετά την υπογραφή της σύμβασης η παραχωρησιούχος εταιρεία είναι ο νέος φορέας διαχείρισης των εν λόγω αεροδρομίων, που διαδέχθηκε την Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας και το Ελληνικό Δημόσιο γενικότερα στη διοίκηση, διαχείριση, λειτουργία, ανάπτυξη, επέκταση, συντήρηση και εκμετάλλευση έργων δημόσιας υποδομής για όλο το διάστημα διάρκειας της παραχώρησης (ΣτΕ ολ. 1985/2016). Με τη νομοθετική κύρωση της σύμβασης παραχώρησης (άρθρο 215 του ν.4389/2016), οι διατάξεις της απέκτησαν τυπική δύναμη νόμου, ισχύουν έναντι πάντων και ως μεταγενέστερες και ειδικότερες κατισχύουν κάθε άλλης διάταξης, έχουσας την αυτή ή κατώτερη τυπική ισχύ, που ρυθμίζει τα ίδια με τη σύμβαση ζητήματα κατά διάφορο τρόπο (ΓνμδΝΣΚ134/2018, πρβλ. ΑΠ1790,1791/2014).

11. Σύμφωνα με τους υπ' αριθμ. 23.1. και 23.2. όρους της σύμβασης παραχώρησης, το Δημόσιο υποχρεούται, κατά τη διάρκεια της περιόδου παραχώρησης, αφενός το ίδιο να μην παρεμβαίνει στην εκτέλεση της σύμβασης, αφετέρου να εξασφαλίσει ότι και καμία άλλη Αρμόδια ή Κρατική Αρχή δεν θα παρέμβει με οποιαδήποτε ενέργειά της στην υλοποίηση του έργου της σύμβασης, ενώ δικαίωμα επέμβασης του Δημοσίου στην επίμαχη σύμβαση και ανάληψη της διαχείρισης των παραχωρηθέντων περιφερειακών αεροδρομίων, αναγνωρίζεται ως «Επιτρεπόμενη Παρέμβαση», μόνο στις προβλεπόμενες στον όρο 23.2 της σύμβασης περιπτώσεις, αμέσως μεν κατά την εκδήλωση των γεγονότων πόλεμου, επανάστασης, εμφυλίων ταραχών, τρομοκρατίας κ.λ.π, υπό προϋποθέσεις δε σε άλλες περιπτώσεις.

12. Εκ των ανωτέρω συνάγεται ότι στο αντικείμενο της από 14-12-2015 σύμβασης παραχώρησης, όπως προεκτέθηκε, δεν περιλαμβάνονται προληπτικά μέτρα στο

πλαίσιο της Πολιτικής Άμυνας της χώρας για την περίπτωση πολέμου ή άλλων γεγονότων κρίσης, ενώ δεν δύναται να θεωρηθεί ότι αυτά καλύπτονται με την προβλεπόμενη στη σύμβαση «Επιτρεπόμενη Παρέμβαση» του Δημοσίου, η οποία πραγματοποιείται μόνο κατά την εκδήλωση των έκτακτων ως άνω γεγονότων και όχι σε προγενέστερο χρόνο, ώστε να είναι εφικτή η από την περίοδο της ειρήνης προετοιμασία και οργάνωση των εγκαταστάσεων των αεροδρομίων και του ανθρώπινου δυναμικού τους, για την αντιμετώπισή τους. Εξάλλου, η Πολιτική Άμυνα δεν εντάσσεται στις παραχωρούμενες με τη σύμβαση δραστηριότητες.

13. Το ζήτημα της υπερίσχυσης ενός κανόνα δικαίου έναντι κάποιου άλλου, ανακύπτει στις περιπτώσεις σύγκρουσης κανόνων δικαίου φαινομενικά ή πραγματικά. Για την επίλυση των συγκρούσεων γίνονται αποδεκτοί ως οιοιδήποτε «αξιώματα» οι ακόλουθοι κανόνες - αρχές: α) ο μεταγενέστερος νόμος καταργεί τον προγενέστερο (πρβλ. και άρθρο 2 του ΑΚ), β) ο ειδικός νόμος υπερισχύει του γενικού και γ) ο νεώτερος γενικός νόμος δεν καταργεί προγενέστερο ειδικό. Προϋπόθεση όμως αυτονόητη της ανωτέρω αρχής ότι ο μεταγενέστερος νόμος υπερισχύει του παλαιότερου είναι ότι συμπίπτει ολικά το αντικείμενο των νόμων και ότι διαφέρει εξίσου ολικά το περιεχόμενο της ρύθμισης του προηγούμενου και του επόμενου, ενώ η αρχή ότι η ρύθμιση συγκεκριμένης ειδικής περίπτωσης, προς χάριν της οποίας νομοθετήθηκε ο προγενέστερος ειδικός νόμος, «επιζεί» του μεταγενέστερου γενικού νόμου, απαιτεί να μην ρυθμίζεται με τον τελευταίο γενικό νόμο η ειδικώς ρυθμισθείσα περίπτωση (Περιοδικό Δίκη, Τόμος 2001, 11/2001, «Δύναμη και σχέση προγενέστερου και μεταγενέστερου, γενικού και ειδικού νόμου», Παρατηρήσεις Β.Καράκωστα στην απόφαση ΔΕφΑθ 1808/2000).

14. Στην υπό κρίση περίπτωση, είναι σαφές ότι το αντικείμενο ρύθμισης των διατάξεων του ν.δ. 17/1974 είναι διαφορετικό από αυτό του όρου 23.2 της από 14-12-2015, έχουσας ισχύ νόμου, σύμβασης παραχώρησης, καθώς οι πρώτες αφορούν στην υποχρέωση προετοιμασίας των εγκαταστάσεων και του ανθρώπινου δυναμικού όλων των Πολιτικών Δυνάμεων της χώρας (ΔΑΙ και ΑΙ), πριν την εκδήλωση πολέμου ή άλλων καταστάσεων εκτάκτου ανάγκης προς διασφάλιση της εθνικής άμυνας, ενώ η δεύτερη στη δυνατότητα επιτρεπτής επέμβασης του Δημοσίου στη σύμβαση, στις συγκεκριμένες περιπτώσεις πολέμου ή άλλου έκτακτου και απειλητικού για τη χώρα γεγονότος. Πρόκειται για δύο διακριτές μεταξύ τους διατάξεις, οι οποίες ρυθμίζουν διαφορετικά ζητήματα και ως εκ τούτου δεν ανακύπτει το θέμα της μεταξύ τους

ιεράρχησης και υπερίσχυσης της μιας έναντι της άλλης διάταξης, και δεν τυγχάνουν εφαρμογής οι γενικές ερμηνευτικές αρχές του δικαίου ότι ο μεταγενέστερος νόμος κατ' ισχύει του προγενέστερου, ούτε ότι ο ειδικότερος νόμος αποκλείει την εφαρμογή του γενικού. Επομένως, στην προκειμένη περίπτωση δεν υφίσταται σύγκρουση περισσοτέρων νόμων ώστε να τίθεται ζήτημα υπερίσχυσης του ενός έναντι του άλλου, αφού οι ανωτέρω διατάξεις, μη ρυθμίζουσες το ίδιο ζήτημα, ισχύουν παράλληλα .

15. Συνεπώς, η παραχωρησιούχος εταιρεία, ως νπιδ, αποτελεί Πολιτική Δύναμη της χώρας, κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ.1 του ν.δ.17/1974, μετά δε το χαρακτηρισμό της, ως Α.Ι., σύμφωνα με την προβλεπόμενη, στην υπ' αριθμ. 111/4/17β από 07-12-1975 κοινή απόφαση των Υπουργών Εθνικής Άμυνας και Δημόσιας Τάξης, διαδικασία, δεν δύναται να απαλλαγεί των επιβαλλόμενων με το ανωτέρω ν.δ. υποχρεώσεων, ήτοι δαπάναις της και σύμφωνα με τις Οδηγίες Οργάνωσης Πολιτικής Άμυνας της Υπηρεσίας ΠΑΜ-ΠΣΕΑ του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη να προετοιμάσει και οργανώσει το προσωπικό και τις εγκαταστάσεις της για την αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση πολέμου και έκτακτων καταστάσεων. Εξάλλου, η απορρέουσα από το ν.δ.17/1974 υποχρέωση βαρύνει την εταιρεία και ως διαχειριζόμενη ιδιαίτερα κρίσιμες κρατικές υποδομές (περιφερειακά αεροδρόμια).

16. Οι υπ' αριθμ. 23.1 και 23.2 όροι της σύμβασης δεν αποκλείουν την εφαρμογή των διατάξεων του ν.δ.17/1974 ως προς την παραχωρησιούχο εταιρεία, ως Πολιτική Δύναμη της χώρας, μετά το χαρακτηρισμό της ως Α.Ι., διότι έχουν διαφορετικό από τη σύμβαση αντικείμενο ρύθμισης και δεν θεωρούνται ως επέμβαση-παρέμβαση σ' αυτήν. Οι όποιες δε επεμβάσεις, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν.δ. 17/1974, ακόμη και στην ακραία περίπτωση που θα παρενέβαιναν ή και θα διέκοπταν τη λειτουργία και την εκμετάλλευση των δραστηριοτήτων της παραχώρησης κατά τον απολύτως αναγκαίο χρόνο, δεν συνιστούν απαγορευμένη επέμβαση κατά την έννοια της σύμβασης, αλλά εξυπηρετούν την άμυνα της χώρας ή τη δημόσια τάξη και ασφάλεια, η διασφάλιση των οποίων αποτέλεσε την αιτία που τα συμβαλλόμενα μέρη απέβλεψαν στη ρύθμιση του όρου 23.2 . Ο σκοπός των επιτρεπτών επεμβάσεων του όρου 23.2. στις περιπτώσεις 23.2.1, δεν θα εκπληρωνόταν αν δεν υπήρχε προπαρασκευή και οργάνωση - εκπαίδευση των Πολιτικών Δυνάμεων των αεροδρομίων εν καιρώ ειρήνης. Οι επιτρεπτές επεμβάσεις που προβλέπονται στις

περιπτώσεις του όρου 23.2.1. Δεν θα είχαν κανένα νόημα αν δεν εξυπηρετούσαν την εθνική άμυνα και ασφάλεια της χώρας και αυτή ήταν η βούληση των συμβαλλομένων όταν συνολόγησαν τον παραπάνω όρο.

Απάντηση

17. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, βάσει του δοθέντος πραγματικού του ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής: α) Οι διατάξεις του άρθρου 215 του ν.4389/2016(Α'94), με το οποίο κυρώθηκε και απέκτησε ισχύ νόμου η από 14-12-2015 «Σύμβαση Παραχώρησης για την αναβάθμιση, συντήρηση, διαχείριση και λειτουργία Περιφερειακών Αεροδρομίων Κρήτης, Ηπειρωτικής Ελλάδας και Ιονίου» δεν υπερισχύουν των διατάξεων του ν.δ. 17/1974 «Περί Πολιτικής Σχεδιάσεως Εκτάκτου Ανάγκης»(Α'236), διότι τα δύο νομοθετήματα ρυθμίζουν διαφορετικό αντικείμενο και ως εκ τούτου δεν ανακύπτει ζήτημα υπεροχής του ενός έναντι του άλλου. β) Ενόψει αυτού, η παραχωρησιούχος εταιρεία δεν ζητεί βασίμως να απαλλαγεί των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις διατάξεις του ν.δ.17/1974 και περαιτέρω να μην εφαρμόσει τις Οδηγίες Οργάνωσης Πολιτικής Άμυνας (υπ' αριθμ.107/1/158 από 17-04-1991 της Υπηρεσίας ΠΑΜ-ΠΣΕΑ/ Υπουργείου Δημόσιας Τάξης) και την υπ' αριθμ.πρωτ. 5310/9/27/ 35-β' από 02-12-2021 απόφαση της Υπηρεσίας ΠΑΜ-ΠΣΕΑ του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, περί χαρακτηρισμού της ως «Ανεξάρτητου Ιδρύματος» (Α.Ι.), για τον περιφερειακό Αερολιμένα Καβάλας, τον οποίο αυτή διαχειρίζεται.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 07 -11 - 2022

Ο Πρόεδρος

Η Εισηγήτρια

Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης

Αγγελική Αναστοπούλου

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Πάρεδρος ΝΣΚ