



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**

**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 76/2022**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**(Τμήμα Δ')**

**Συνεδρίαση της 22ας Ιουνίου 2022**

**Σύνθεση:**

**Προεδρεύων:** Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., κωλυομένου του Προέδρου του Τμήματος Παναγιώτη Παναγιωτουνάκου, Αντιπροέδρου Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Δημήτριος Αναστασόπουλος, Παναγιώτης Παππάς, Αικατερίνη Γαλάνη, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης, Αναστασία Ζαφειριάδου, Νικόλαος Μουκαζής και Ευτυχία Κασομένου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους. Το μέλος του Τμήματος Δημήτριος Αναστασόπουλος παρέστη με τη μέθοδο της τηλεδιάσκεψης μέσω της ψηφιακής πλατφόρμας <<e.Presence.gov.gr - Διαδικτυακές Τηλεδιασκέψεις για τους φορείς του Ελληνικού Δημοσίου>>.

**Εισηγήτρια:** Ευτυχία Κασομένου, Νομική Σύμβουλος του Κράτους.

**Αριθμός ερωτήματος:** Το με αριθμό πρωτ. 8440 οικ. /29-3-2022 έγγραφο του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη/ Γενικής Γραμματείας Αντεγκληματικής Πολιτικής/ Γενικής Διεύθυνσης Αντεγκληματικής και Σωφρονιστικής Πολιτικής/ Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας

Καταστημάτων Κράτησης/ Τμήματος Υπηρεσιακής Κατάστασης Σωφρονιστικών Υπαλλήλων, Επιμελητών Ανηλίκων και Επιμελητών Κοινωνικής Αρωγής.

**Περίληψη Ερωτήματος:** Ερωτάται εάν συντρέχει νόμιμη περίπτωση διορισμού του Γ.Τ., υποψηφίου του κλάδου ΔΕ ΦΥΛΑΞΗΣ, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 8 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν.3528/2007), σε συνδυασμό με τις διατάξεις του άρθρου 5 του π.δ. 215/2006 "Κανονισμός Οργάνωσης και Λειτουργίας της Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης" (Α' 217), οι οποίες προβλέπουν κώλυμα διορισμού μόνο για την κατηγορία του κλάδου ΔΕ Προσωπικού Εξωτερικής Φρούρησης, παρά το ότι στην Προκήρυξη 6Κ/2018 (ΦΕΚ 17 τ. Α.Σ.Ε.Π.) για την πλήρωση με σειρά προτεραιότητας πεντακοσίων ογδόντα οκτώ (588) θέσεων τακτικού προσωπικού Πανεπιστημιακής, Τεχνολογικής και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης για τη στελέχωση των Καταστημάτων Κράτησης ορίζεται ότι για τους υποψηφίους των κλάδων ΔΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΦΡΟΥΡΗΣΗΣ και ΔΕ ΦΥΛΑΞΗΣ λαμβάνονται υπόψη και τα κωλύματα του άρθρου 5 του π.δ. 215/2006, ή εάν ενόψει αυτής της ρύθμισης της Προκήρυξης η Υπηρεσία οφείλει να προβεί στον αποκλεισμό του εν λόγω υποψηφίου από την περαιτέρω διαδικασία διορισμού σε θέση του κλάδου ΔΕ ΦΥΛΑΞΗΣ, ζητώντας από το αρμόδιο Τμήμα του Α.Σ.Ε.Π. την αντικατάστασή του.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής:

### **Ιστορικό**

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με την Προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π. με αριθ. 6Κ/2018 (ΦΕΚ 17 τ. Α.Σ.Ε.Π./22-5-2018) προκηρύχθηκαν για την πλήρωσή τους με σειρά προτεραιότητας πεντακόσιες ογδόντα οκτώ (588) θέσεις τακτικού προσωπικού Πανεπιστημιακής, Τεχνολογικής και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης για τη

στελέχωση των Καταστημάτων Κράτησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων ως κατωτέρω:

Α' Κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.): είκοσι τέσσερις (24) θέσεις

Β' Κατηγορία Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.): επτά (7) θέσεις

Γ' Κατηγορία Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.): πεντακόσιες πενήντα επτά (557) θέσεις.

Ειδικότερα, οι υποψήφιοι της Κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) διακρίνονται σε ΔΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΦΡΟΥΡΗΣΗΣ με κύρια καθήκοντα την εξωτερική φρούρηση των καταστημάτων κράτησης, τη φρούρηση των νοσηλευομένων σε οποιοδήποτε θεραπευτήριο καταδίκων και υποδίκων και τη συνοδεία αυτών για ανάκριση ή παράσταση στα δικαστήρια, για ιατρική εξέταση κατά τη μετακίνηση λόγω λήψης έκτακτης άδειας ή άλλου έργου και σε ΔΕ ΦΥΛΑΞΗΣ με καθήκοντα τη μέριμνα για την τήρηση της τάξης και της ασφάλειας του καταστήματος κράτησης, η οποία συμβάλλει στην ομαλή διαβίωση των κρατουμένων και συντείνει στη διασφάλιση του σεβασμού της ανθρωπίνης αξιοπρέπειας και στην ενίσχυση του αυτοσεβασμού και της συναίσθησης της κοινωνικής ευθύνης τους, ενόψει και της απόλυσής τους.

**2.** Στην ως άνω προκήρυξη και συγκεκριμένα στη σελίδα 675 αυτής (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α' ΓΕΝΙΚΑ ΠΡΟΣΟΝΤΑ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ) ορίζεται, μεταξύ άλλων, ότι οι υποψήφιοι πρέπει να μην έχουν κώλυμα διορισμού κατ' άρθρο 8 του ν.3528/2007 "Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ." (Α' 26) ούτε κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας υποβολής των ηλεκτρονικών αιτήσεων, ούτε κατά το χρόνο διορισμού, ήτοι: α) Να μην έχουν καταδικαστεί για κακούργημα και σε οποιαδήποτε ποινή για κλοπή, υπεξαίρεση (κοινή ή στην υπηρεσία), απάτη, εκβίαση, πλαστογραφία, απιστία δικηγόρου, δωροδοκία, καταπίεση, απιστία περί την υπηρεσία, παράβαση καθήκοντος, καθ' υποτροπή συκοφαντική δυσφήμιση, καθώς και για οποιοδήποτε έγκλημα κατά της γενετήσιας ελευθερίας ή έγκλημα οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής ..., β)

..., γ) ..., δ) ..., ε) .... . Για τους υποψηφίους των κλάδων ΔΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΦΡΟΥΡΗΣΗΣ και ΔΕ ΦΥΛΑΞΗΣ λαμβάνονται υπόψη και τα κωλύματα του άρθρου 5 του π.δ. 215/2006.

**3.** Με την υπ' αριθμ. 1403/2021/28-12-2021 απόφαση του Β' Τμήματος του Α.Σ.Ε.Π. κυρώθηκε ο πίνακας διοριστέων για την πλήρωση με σειρά προτεραιότητας, μεταξύ άλλων, πεντακοσίων πενήντα επτά (557) θέσεων τακτικού προσωπικού, κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης των κλάδων/ειδικοτήτων Δ.Ε. Προσωπικού Εξωτερικής Φρούρησης και Δ.Ε. Φύλαξης, για τη στελέχωση των Καταστημάτων Κράτησης του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη σύμφωνα με την Προκήρυξη 6Κ/2018 (Α.Σ.Ε.Π. 17). Με αύξοντα αριθμό 520 και Α.Μ. 3443 ο Γ.Τ. επελέγη για διορισμό σε θέση της Δ.Ε. κατηγορίας του κλάδου Φύλαξης για τη στελέχωση του Καταστήματος Κράτησης Νεάπολης. Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 840/12-1-2022 έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας ο ανωτέρω εκλήθη να υποβάλει στην εν λόγω υπηρεσία τα αναγραφόμενα σε αυτό δικαιολογητικά προκειμένου να προχωρήσει η διαδικασία διορισμού του. Μεταξύ αυτών είναι και η αίτηση-υπεύθυνη δήλωση του ν.1599/1986 όπου ο ανωτέρω υποψήφιος καλείται να δηλώσει ότι δεν έχει κώλυμα διορισμού κατ' άρθρο 8 του ν.3528/2007, τόσο κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας υποβολής των ηλεκτρονικών αιτήσεων όσο και κατά το χρόνο του διορισμού και δεν εμπίπτει στα κωλύματα του άρθρου 5 του π.δ. 215/2006 "Κανονισμός Οργάνωσης και Λειτουργίας της Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης" (Α' 217). Ειδικότερα, όπως αναγράφεται στην υπεύθυνη δήλωση του ν.1599/1986, σύμφωνα με το άρθρο 8 του ν.3528/2007 κώλυμα διορισμού αποτελεί, μεταξύ άλλων, η καταδίκη για κακούργημα και σε οποιαδήποτε ποινή για κλοπή, υπεξαίρεση (κοινή ή στην υπηρεσία), απάτη, εκβίαση, πλαστογραφία, απιστία δικηγόρου, δωροδοκία, καταπίεση, απιστία περί την υπηρεσία, παράβαση καθήκοντος, καθ' υποτροπή συκοφαντική δυσφήμιση, καθώς και για οποιοδήποτε έγκλημα κατά της γενετήσιας ελευθερίας ή έγκλημα οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 5 του π.δ. 215/2006, κώλυμα διορισμού αποτελεί η καταδίκη έστω και με οριστική απόφαση, για τέλεση ή απόπειρα κακούργηματος ή των εγκλημάτων ανυποταξίας, λιποταξίας, προσβολών του πολιτεύματος, εσχάτης προδοσίας

της χώρας, προσβολών κατά της πολιτειακής εξουσίας, κατά της ελεύθερης άσκησης των πολιτικών δικαιωμάτων, παραχάραξης, κιβδηλείας ..... ή οποιουδήποτε άλλου εγκλήματος από δόλο τελεσθέντος, για το οποίο έχει επιβληθεί ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών μηνών. Ο Γ.Τ. υπέβαλε την έντυπη Υπεύθυνη Δήλωση του άρθρου 8 του ν.1599/1986 δηλώνοντας με ατομική του ευθύνη και γνωρίζοντας τις κυρώσεις, ότι δεν έχει κώλυμα διορισμού (κατ' άρθρο 8 του ν.3528/2007), τόσο κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας υποβολής των ηλεκτρονικών αιτήσεων όσο και κατά το χρόνο του διορισμού και δεν εμπίπτει στα κωλύματα του άρθρου 5 του π.δ. 215/2006.

4. Όπως προκύπτει από το με αριθμ. πρωτ. 4876/11-2-2022 αντίγραφο Ποινικού Μητρώου για Δικαστική Χρήση της Εισαγγελίας Πρωτοδικών Ηρακλείου, ο ανωτέρω έχει διαπράξει τις αξιόποινες πράξεις της μεταφοράς όπλων και εκρηκτικών υλών, χρήση εκρηκτικών υλών, κατοχή εκρηκτικών υλών από κοινού, παράνομη χρήση εκρηκτικών υλών από κοινού, παραβάσεις σχετικά με την κατοχή όπλων, παράνομη οπλοκατοχή από κοινού, παραβάσεις σχετικά με τα όπλα, παράνομη κατασκευή βεγγαλικών από κοινού και παράνομη κατοχή κροτίδων από κοινού και έχει καταδικασθεί αμετακλήτως από το Τριμελές Πλημμελιοδικείο Ηρακλείου με την υπ' αριθμ. 2105/16-10-2014 απόφασή του σε συνολική ποινή φυλάκισης 7 μηνών με τριετή αναστολή (κατ' έφεση της υπ' αριθμ. 1948/4-3-2013 απόφασης του Μονομελούς Πλημμελιοδικείου Ηρακλείου).

Ενόψει των ανωτέρω υποβλήθηκε το υπό εξέταση ερώτημα.

### **Νομοθετικό Πλαίσιο**

5. Στις διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 1, 2 παρ. 1 εδ. α' και παρ. 2, 3 παρ. 1 και 18 παρ. 1 και 7 του ν.2190/1994 *“Σύσταση ανεξάρτητης αρχής για την επιλογή προσωπικού και ρύθμιση θεμάτων διοίκησης”* (Α' 28), όπως ίσχυε πριν την κατάργησή του με το άρθρο 61 παρ. 1α του ν.4765/2021 (Α' 6) και πριν την ισχύ του τελευταίου αυτού νόμου, ορίζονταν τα εξής:

*Άρθρο 1 (Πλήρωση θέσεων - Αρμόδια όργανα, Δημόσιος Τομέας)*

*1. Η πλήρωση ιδρυόμενων ή υφιστάμενων θέσεων, ο αριθμός, οι κατηγορίες και οι κλάδοι ή ειδικότητες των προσλαμβανομένων αποφασίζονται, σύμφωνα*

με τις κείμενες διατάξεις και κανονισμούς, από τα αρμόδια όργανα της Κυβερνήσεως, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και από τις διοικήσεις των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου, σε όσες περιπτώσεις δεν προσαπαιτείται εγκριτική απόφαση υπουργών ή του Πρωθυπουργού ή του Υπουργικού Συμβουλίου. Η πλήρωση των θέσεων που αποφασίζεται κατά την παρούσα παράγραφο υπάγεται στην αρμοδιότητα του Α.Σ.Ε.Π., με την επιφύλαξη των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 14 του παρόντος.

#### *Άρθρο 2 (Σύσταση Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού)*

- 1. Συνιστάται Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) το οποίο λειτουργεί ως ανεξάρτητη αρχή.*
- 2. Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού έχει ως αποκλειστική αποστολή την εφαρμογή των νόμων και κανονισμών που διέπουν την επιλογή των διοριστέων στις δημόσιες υπηρεσίες, στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και στα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου, όπως ειδικότερα ορίζεται στις επί μέρους διατάξεις αυτού.*

#### *Άρθρο 3 (Αρμοδιότητες)*

- 1. Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) προκηρύσσει την πλήρωση θέσεων ή την πρόσληψη προσωπικού που αποφασίζεται κατά το άρθρο 1 του παρόντος νόμου, συγκροτεί τις απαιτούμενες επιτροπές και ασκεί όλες τις προβλεπόμενες αρμοδιότητες για την ολοκλήρωση των διαδικασιών διαγωνισμών ή επιλογών έως τον καθορισμό των διοριστέων, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, ανεξάρτητα από την ιδιότητά τους ως τακτικών ή μόνιμων υπαλλήλων ή συμβασιούχων εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου.*

#### *Άρθρο 18 (Πλήρωση θέσεων βάσει προτεραιότητας, Διαδικασία - Διορισμός)*

*<<1. Με σειρά προτεραιότητας καλύπτονται οι θέσεις τακτικού προσωπικού των κατηγοριών ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ και ΥΕ και προσωπικού αντίστοιχων προσόντων με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.*

Για την προκήρυξη θέσεων που πληρούνται με σειρά προτεραιότητας, την υποβολή των αιτήσεων, τη συγκρότηση, τη σύνθεση και τη λειτουργία των επιτροπών διεξαγωγής της σχετικής διαδικασίας και την αποζημίωση των μετεχόντων σε αυτήν, εφαρμόζονται ανάλογα οι αντίστοιχες ρυθμίσεις που ισχύουν για την πλήρωση θέσεων με γραπτό διαγωνισμό... Ο υποψήφιος που δεν αποδεικνύει τα κριτήρια ή τις ιδιότητες που επικαλέσθηκε στην αίτησή του και τα οποία εξετάστηκαν για την κατάταξή του στους οικείους πίνακες, διαγράφεται από αυτούς...

7. Πλέον των προσόντων, που προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις ή κανονισμούς, μπορεί για ορισμένες ειδικότητες συγκεκριμένων υπηρεσιών ή νομικών προσώπων, να τεθούν στην προκήρυξη πρόσθετα προσόντα ύστερα από αίτημα του οικείου φορέα και σύμφωνη γνώμη του Α.Σ.Ε.Π. ...>>.

6. Στις διατάξεις του άρθρου 58 παρ. 1 του ν.4765/2021 "Εκσυγχρονισμός του συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα και ενίσχυση του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) και λοιπές διατάξεις" (Α' 6) με τίτλο "Μεταβατικές διατάξεις" ορίζεται:

<<1. Διαδικασίες πλήρωσης θέσεων ή πρόσληψης προσωπικού με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου για τις οποίες η σχετική προκήρυξη/ανακοίνωση έχει εκδοθεί μέχρι την έναρξη της ισχύος του παρόντος, ολοκληρώνονται με βάση τις διατάξεις που ίσχυαν κατά τον χρόνο έκδοσης της προκήρυξης/ανακοίνωσης...>>.

7. Στις διατάξεις του άρθρου 8 παρ.1α και 2 του ν.3528/2007 "Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ." (Α' 26) με τίτλο "Ποινική καταδίκη, στερητική ή επικουρική δικαστική συμπαράσταση" ορίζεται:

<<1. Δεν διορίζονται υπάλληλοι:

α) Όσοι καταδικάσθηκαν για κακούργημα και σε οποιαδήποτε ποινή για κλοπή, υπεξαίρεση (κοινή και στην υπηρεσία), απάτη, εκβίαση, πλαστογραφία, απιστία δικηγόρου, δωροδοκία, καταπίεση, απιστία περί την υπηρεσία, παράβαση καθήκοντος, καθ' υποτροπή συκοφαντική δυσφήμιση, καθώς και

για οποιοδήποτε έγκλημα κατά της γενετήσιας ελευθερίας ή έγκλημα οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής...

2. Η ανικανότητα προς διορισμό αίρεται μόνο με την έκδοση του κατά το άρθρο 47 παρ. 1 του Συντάγματος διατάγματος που αίρει τις συνέπειες της ποινής...>>.

8. Στις διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 1 και 2, 4 παρ. 1 και 5 του π.δ. 215/2006 “Κανονισμός Οργάνωσης και Λειτουργίας της Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης” (Α’ 217) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 1 (Σκοπός και αποστολή)

1. Βασικός σκοπός και αποστολή της Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης είναι η Εξωτερική Φρούρηση των Καταστημάτων Κράτησης, η φρούρηση των νοσηλευομένων και η συνοδεία αυτών για ανάκριση ή παράσταση στα δικαστήρια, για ιατρική εξέταση κατά τη μετακίνηση λόγω λήψης έκτακτης άδειας ή άλλου έργου.

2. Η Υπηρεσία αυτή αποτελεί ιδιαίτερο ένστολο και ένοπλο σώμα, λειτουργεί με τους δικούς της κανονισμούς και για το προσωπικό της εφαρμόζονται οι διατάξεις που αφορούν τους δημόσιους πολιτικούς υπαλλήλους, σε συνδυασμό με τις διατάξεις και ρυθμίσεις που αφορούν το φυλακτικό προσωπικό των Καταστημάτων Κράτησης και του παρόντος Κανονισμού. Για την εκπλήρωση της αποστολής της εφοδιάζεται με τα αναγκαία μέσα και οπλισμό. Το προσωπικό της έχει πειθαρχία και δική του ιεραρχία και τελεί σε διαρκή ετοιμότητα για την εκπλήρωση της αποστολής του, σύμφωνα με τους νόμους και τους κανονισμούς που το διέπουν. Το προσωπικό αυτό θεωρείται ότι βρίσκεται σε διατεταγμένη υπηρεσία σε κάθε περίπτωση κατά την οποία καθίσταται αναγκαία η παρέμβασή του. Εκπαιδεύεται στη χρήση των όπλων και ειδικών μέσων και μηχανημάτων και φέρει κατά την άσκηση των καθηκόντων του σύγχρονο οπλισμό.

Άρθρο 4 (Προσόντα Πρόσληψης Φρουρών)

1. Ως δόκιμοι φρουροί της Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρούρησης, προσλαμβάνονται Έλληνες πολίτες με τα ακόλουθα προσόντα:

.....

-Επιτυχή αποφοίτηση μετά από δίμηνη βασική εκπαίδευση σε σχολές του Υπουργείου Δικαιοσύνης ή Δημόσιας Τάξεως.

Άρθρο 5 (Κωλύματα Διορισμού)

<<Δεν κατατάσσονται στη Σχολή:

-Όσοι έχουν καταδικαστεί έστω και με οριστική απόφαση, για τέλεση ή απόπειρα κακούργηματος ή των εγκλημάτων ανυποταξίας, λιποταξίας, προσβολών του πολιτεύματος, εσχάτης προδοσίας της χώρας, προσβολών κατά της πολιτειακής εξουσίας, κατά της ελεύθερης άσκησης των πολιτικών δικαιωμάτων, παραχάραξης, κιβδηλείας, πλαστογραφίας, ψευδορκίας, ψευδούς καταμήνυσης, ψευδούς ανώμοτης κατάθεσης, απιστίας περί υπηρεσία, παράβασης καθήκοντος και οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής, συκοφαντικής δυσφήμισης, κλοπής, υπεξαίρεσης ή εκβίασης, απάτης, απιστίας, επαιτείας, δωροδοκίας, καταπίεσης, ναρκωτικών, ζωοκλοπής, ζωοκτονίας, λαθρεμπορίας ή οποιουδήποτε άλλου εγκλήματος από δόλο τελεσθέντος για το οποίο έχει επιβληθεί ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών μηνών...>>.

9. Στις διατάξεις του άρθρου 59 παρ. 1 και 2 της ΥΑ 58819/7-4-2003 "Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας Γενικών Καταστημάτων Κράτησης τύπου Α' και Β' "(Β' 463) ορίζεται:

Άρθρο 59 (Καθήκοντα φύλακα)

<<1. Ο φύλακας είναι υπεύθυνος για την τήρηση της τάξης και της ασφάλειας του καταστήματος και κάθε χώρου στον οποίο διαβιούν ή εργάζονται κρατούμενοι. Δεν επιτρέπει την έξοδο κρατουμένου από την κιγκλίδα του ορόφου ή της πτέρυγας στην οποία κρατείται, εάν δεν υφίσταται συγκεκριμένος υπηρεσιακός λόγος και την παραμονή κρατουμένου εκτός της κιγκλίδας όταν δεν υφίσταται πλέον ο λόγος της εξόδου.

2. Συμβάλλει στην ομαλή διαβίωση των κρατουμένων και συντείνει με την εν γένει συμπεριφορά του στη διασφάλιση του σεβασμού της ανθρωπίνης

*αξιοπρέπειας και στην ενίσχυση του αυτοσεβασμού και της κοινωνικής ευθύνης του, ενόψει και της απόλυσής τους ...>>.*

### **Ερμηνεία και εφαρμογή του νόμου**

Από τις προαναφερθείσες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου, εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

**10.** Με τις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 3 του ν.2190/1994 συνεστήθη Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) το οποίο λειτουργεί ως ανεξάρτητη αρχή και έχει ως αποκλειστική αποστολή την εφαρμογή των νόμων και κανονισμών που διέπουν την επιλογή των διοριστέων στις δημόσιες υπηρεσίες, στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και στα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου, όπως ειδικότερα ορίζεται στις επί μέρους διατάξεις αυτού. Ειδικότερα, το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.) προκηρύσσει την πλήρωση ιδρυόμενων ή υφιστάμενων θέσεων ή την πρόσληψη προσωπικού που αποφασίζεται κατά το άρθρο 1 του παρόντος νόμου, και ασκεί όλες τις προβλεπόμενες αρμοδιότητες προκειμένου να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες διαγωνισμών ή επιλογών έως τον καθορισμό των διοριστέων, είτε πρόκειται για τακτικούς ή μόνιμους υπαλλήλους, είτε για συμβασιούχους εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου ή ορισμένου χρόνου.

**11.** Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 18 παρ. 1 του ως άνω νόμου που ίσχυε κατά το χρόνο της προκήρυξης των υπό πλήρωση πεντακοσίων ογδόντα οκτώ (588) θέσεων τακτικού προσωπικού Πανεπιστημιακής, Τεχνολογικής και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης για τη στελέχωση των Καταστημάτων Κράτησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και εξακολουθεί να εφαρμόζεται στην διαδικασία πλήρωσης των ως άνω θέσεων μέχρι την ολοκλήρωσή της (άρθρο 58 παρ. 1 του ν.4765/2021), με την Προκήρυξη 6Κ/2018 (ΦΕΚ 17 τ. Α.Σ.Ε.Π.) του Α.Σ.Ε.Π. προκηρύχθηκε, μεταξύ άλλων, η πλήρωση με σειρά προτεραιότητας πεντακοσίων πενήντα επτά (557) θέσεων τακτικού προσωπικού

Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης Κλάδων/Ειδικοτήτων ΔΕ Προσωπικού Εξωτερικής Φρούρησης και ΔΕ Φύλαξης.

**12.** Σύμφωνα με τους όρους της εν λόγω προκήρυξης οι ενδιαφερόμενοι για την κάλυψη των θέσεων αυτών εκλήθησαν, εφόσον κατέχουν τα απαιτούμενα προσόντα, να υποβάλουν “ΑΙΤΗΣΗ - ΥΠΕΥΘΥΝΗ ΔΗΛΩΣΗ” (ηλεκτρονική), καθώς και τα απαραίτητα δικαιολογητικά. Στο “Παράρτημα Α’ ΓΕΝΙΚΑ ΠΡΟΣΟΝΤΑ ΔΙΟΡΙΣΜΟΥ” (σελίς 675 τεύχος Α.Σ.Ε.Π. 17/22-5-2018) της ως άνω Προκήρυξης αναφέρονται αναλυτικά τα προσόντα διορισμού των υποψηφίων όλων των κατηγοριών και ρητά σημειώνεται, ότι η ανικανότητα προς διορισμό αίρεται μόνο με την έκδοση του κατά το άρθρο 47 παράγραφος 1 του Συντάγματος διατάγματος που αίρει τις συνέπειες της ποινής. Ειδικότερα, όσον αφορά τους υποψηφίους των κλάδων ΔΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΦΡΟΥΡΗΣΗΣ και ΔΕ ΦΥΛΑΞΗΣ θα πρέπει μεταξύ άλλων να μην έχουν κώλυμα διορισμού κατ’ άρθρο 8 του ν.3528/2007, δηλαδή του ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα ούτε κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας υποβολής των ηλεκτρονικών αιτήσεων, ούτε κατά το χρόνο του διορισμού τους και να μην εμπίπτουν στα κωλύματα του άρθρου 5 του π.δ. 215/2006.

**13.** Η Διοίκηση εν προκειμένω έχει την αρμοδιότητα δυνάμει του άρθρου 18 παρ. 7 του ν.2190/1994 να προβλέπει σύμφωνα με τις ανάγκες της Υπηρεσίας πρόσθετα προσόντα, συμπεριλαμβανομένων και των κωλυμάτων διορισμού, τα οποία αποτελούν αρνητικά προσόντα. Στα πλαίσια αυτών των διατάξεων στην Προκήρυξη 6Κ/2018 προβλέπεται ότι και οι υποψήφιοι του κλάδου ΔΕ ΦΥΛΑΞΗΣ δεν πρέπει να εμπίπτουν στα κωλύματα του άρθρου 5 του π.δ. 215/2006 καθιστώντας κατ’ αυτόν τον τρόπο αυστηρότερη την επιλογή τους.

**14.** Από την επισκόπηση των άρθρων 8 του ν.3528/2007 και 5 του π.δ. 215/2006 συνάγονται τα εξής: Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 του ν.3528/2007 δεν διορίζονται υπάλληλοι όσοι καταδικάσθηκαν για κακούργημα και σε οποιαδήποτε ποινή για ένα από τα περιοριστικώς αναγραφόμενα στο εν λόγω άρθρο “ατιμωτικά αδικήματα”, ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 5 του π.δ. 215/2006 δεν κατατάσσονται στη Σχολή (του Υπουργείου Δικαιοσύνης ή Δημόσιας Τάξης), η επιτυχής αποφοίτηση από την οποία μετά

από δίμηνη βασική εκπαίδευση αποτελεί, μεταξύ άλλων, προσόν πρόσληψης φρουρών της Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρούρησης, όσοι έχουν καταδικασθεί έστω και με οριστική απόφαση, για τέλεση ή απόπειρα κακούργηματος ή για τέλεση των εγκλημάτων που αναγράφονται ενδεικτικά σε αυτό, καθώς επίσης οποιοδήποτε άλλο εγκλήματος από δόλο τελεσθέντος για το οποίο έχει επιβληθεί ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών μηνών.

Σημειωτέον εν προκειμένω ότι σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 8 του ν.3528/2007 η ανικανότητα προς διορισμό αίρεται μόνο με την έκδοση του κατά το άρθρο 47 παρ. 1 του Συντάγματος διατάγματος που αίρει τις συνέπειες της ποινής.

**15.** Από τη διατύπωση των διατάξεων του άρθρου 5 του π.δ. 215/2006 (Α' 217) προκύπτει ότι κώλυμα διορισμού σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις αποτελεί η καταδίκη έστω και με οριστική ποινή όχι μόνο σε ένα από τα ενδεικτικώς αναγραφόμενα σε αυτό ποινικά αδικήματα, αλλά και η καταδίκη για οποιοδήποτε άλλο έγκλημα εκ δόλου τελεσθέν για το οποίο έχει επιβληθεί ποινή φυλάκισης τουλάχιστον τριών μηνών. Η βούληση της Διοίκησης να διευρύνει την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 5 του π.δ. 215/2006 που αφορά την Οργάνωση και Λειτουργία της Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρούρησης των Καταστημάτων Κράτησης και στους υποψηφίους του κλάδου ΔΕ ΦΥΛΑΞΗΣ, εκφράζεται ρητώς τόσο στο κείμενο της σχετικής Προκήρυξης του Α.Σ.Ε.Π. όσο και στις έντυπες "ΑΙΤΗΣΕΙΣ - ΥΠΕΥΘΥΝΕΣ ΔΗΛΩΣΕΙΣ" τις οποίες καλούνται να υποβάλλουν όλοι οι υποψήφιοι της Κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και δεσμεύει τόσο τη Διοίκηση όσο και τους συμμετέχοντες στη διαδικασία πλήρωσης των προκηρυχθεισών θέσεων. Εξάλλου, το γεγονός ότι οι υποψήφιοι των κλάδων ΔΕ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΦΡΟΥΡΗΣΗΣ και ΔΕ ΦΥΛΑΞΗΣ μετά το διορισμό τους στους παραπάνω κλάδους θα έχουν διαφορετικά καθήκοντα - όπως αυτά αναλυτικά περιγράφονται στον Κανονισμό Οργάνωσης και Λειτουργίας της Υπηρεσίας Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης και στον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας Γενικών Καταστημάτων Κράτησης τύπου Α' και Β' αντίστοιχα - και διαφορετική εκπαίδευση, αφού η Υπηρεσία Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης του Υπουργείου Δικαιοσύνης αποτελεί ιδιαίτερο ένστολο και ένοπλο σώμα, ουδόλως εμποδίζει τη Διοίκηση να θέσει

αντίστοιχο όρο - περιορισμό και για τους υποψηφίους του κλάδου ΔΕ ΦΥΛΑΞΗΣ.

**16.** Στην υπό κρίση περίπτωση, ο Γ.Τ. συμμετείχε στην Προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π. αριθ. 6Κ/2018 (ΦΕΚ 17 τ. Α.Σ.Ε.Π./22-5-2018) και με την αριθ. 2021/28-12-2021 απόφαση του Β' Τμήματος του Α.Σ.Ε.Π. η οποία δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ 3243Γ'/2021 επελέγη για διορισμό σε θέση της ΔΕ κατηγορίας του κλάδου Φύλαξης για τη στελέχωση του καταστήματος Κράτησης Νεάπολης. Στη συνέχεια, με το υπ' αριθ. πρωτ. 840/12-1-2022 έγγραφο της ερωτώσας Υπηρεσίας ο ανωτέρω εκλήθη να υποβάλει έντυπη αίτηση - υπεύθυνη δήλωση σύμφωνα με την οποία δεν έχει κώλυμα διορισμού κατ' άρθρο 8 του ν.3528/2007 και δεν εμπίπτει στα κωλύματα του άρθρου 5 του π.δ. 215/2006 τόσο κατά το χρόνο λήξης της προθεσμίας υποβολής των ηλεκτρονικών αιτήσεων, όσο και κατά το χρόνο του διορισμού του.

**17.** Από το υπ' αριθ. πρωτ. 4876/11-2-2022 αντίγραφο ποινικού μητρώου για δικαστική χρήση του ανωτέρω, προκύπτει ότι ο Γ.Τ. έχει καταδικασθεί αμετακλήτως από το Τριμελές Πλημμελειοδικείο Ηρακλείου με την υπ' αριθ. 2105/16-10-14 απόφασή του σε συνολική ποινή φυλάκισης 7 μηνών με τριετή αναστολή για τις αξιόποινες πράξεις της μεταφοράς όπλων και εκρηκτικών υλών, χρήση εκρηκτικών υλών, κατοχή εκρηκτικών υλών από κοινού, παράνομη χρήση εκρηκτικών υλών από κοινού, παραβάσεις σχετικά με την κατοχή όπλων, παράνομη οπλοκατοχή από κοινού, παραβάσεις σχετικά με τα όπλα, παράνομη κατασκευή βεγγαλικών από κοινού και παράνομη κατοχή κροτίδων από κοινού. Οι ανωτέρω αξιόποινες πράξεις, οι οποίες τελέσθησαν εκ δόλου και επέσυραν αμετακλήτως συνολική ποινή φυλάκισης 7 μηνών με τριετή αναστολή, εμπίπτουν στα κωλύματα του άρθρου 5 του π.δ. 215/2006, το οποίο κατά τη ρητώς εκπεφρασμένη βούληση της Διοίκησης εφαρμόζεται και για τους υποψηφίους του κλάδου ΔΕ ΦΥΛΑΞΗΣ.

### **Απάντηση**

**18.** Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδοτεί ομοφώνως ότι δεν συντρέχει περίπτωση διορισμού του υποψηφίου Γ.Τ. σε θέση της κατηγορίας του

Κλάδου ΔΕ ΦΥΛΑΞΗΣ, διότι εμπίπτει στο κώλυμα διορισμού του Παραρτήματος Α' της υπ' αριθμ. 6Κ/2018 Προκήρυξης (ΦΕΚ 17/ τ. Α.Σ.Ε.Π./22-5-2018) σε συνδυασμό με το άρθρο 5 του π.δ. 215/2006.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 29 Ιουνίου 2022**

**Ο Προεδρεύων**

**Η Εισηγήτρια**

**Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης**

**Ευτυχία Σ. Κασομένου**

**Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**

**Νομική Σύμβουλος του Κράτους**