



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 28/2022

ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Δ΄

Συνεδρίαση της 5ης Απριλίου 2022

*(Με τη χρήση ηλεκτρονικών μέσων, σύμφωνα με την 196/2022 απόφαση της
Προέδρου Ν.Σ.Κ.)*

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους

Μέλη: Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Παναγιώτης Παππάς, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης, Αναστασία Ζαφειριάδου, Νικόλαος Μουκαζής, Ευτυχία Κασομένου, Θεόδωρος Ράπτης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Άννα Πρεβενά, Πάρεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. 3000.0/73448/07-10-2021 του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται αν προκύπτει νομική δέσμευση, μετά την έκδοση της απόφασης του Συμβουλίου της Επικρατείας με αριθμό 2964/2020, για την τροποποίηση της Απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθ. πρωτ. 3122.3-1.2/48774/2020/27-07-2020 «*Σχέδιο Παραλαβής*

και Διαχείρισης Αποβλήτων και Καταλοίπων Φορτίου πλοίων, που καταπλέουν στις λιμενικές εγκαταστάσεις του Ο.Λ.Π. Α.Ε.» (Α.Δ.Α.: Ω9384653ΠΩ-ΟΗ7).

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ΄) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό.

1.- Με την κοινή απόφαση (κ.υ.α.) με αριθμ. πρωτ. 8111.1/41/25-02-2009 των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης, Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής «Μέτρα και όροι για τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της υπ΄ αριθμ. 2007/71/ΕΚ οδηγίας. Αντικατάσταση της υπ΄ αριθμ.3418/07/02 (ΦΕΚ 712 Β) Κοινής Υπουργικής Απόφασης. Μέτρα και όροι για τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου» (Β΄412), μεταφέρθηκε (εκ νέου) στο εθνικό δίκαιο η οδηγία 2000/59/ΕΚ, όπως είχε τροποποιηθεί με την οδηγία 2002/84/ΕΚ, καθώς και η οδηγία 2007/71/ΕΚ, καταργήθηκε δε ρητώς η προγενέστερη κ.υ.α. με αριθ. πρωτ. 3418/07/2002. Στην εν λόγω κ.υ.α. προβλέπεται η υποχρέωση των φορέων διαχείρισης λιμένων να εξασφαλίζουν τη διάθεση λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου αυτών. Επιπλέον, καθορίζονται οι επιμέρους απαιτήσεις για την κατάρτιση των σχεδίων παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίων, καθώς και η περιγραφή αναλυτικά όλων των φάσεων παραλαβής-επεξεργασίας διαχείρισης-τελικής νόμιμης διάθεσης στα λιμάνια των παραγομένων στα πλοία αποβλήτων. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 5 της ως άνω κ.υ.α., για την παραλαβή και διαχείριση των αποβλήτων από τις οικείες λιμενικές εγκαταστάσεις καταρτίζεται και εφαρμόζεται για κάθε λιμένα κατάλληλο σχέδιο με ευθύνη των φορέων διαχείρισης λιμένων, το οποίο υποβάλλεται στη Γενική Γραμματεία Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής σε τρία (3)

αντίγραφα και εφόσον καλύπτει επαρκώς τις σχετικές απαιτήσεις, διαβιβάζεται ένα (1) αντίγραφο του στην αρμόδια υπηρεσία Περιβάλλοντος της οικείας Περιφέρειας και ένα (1) στην αρμόδια Αποκεντρωμένη Διοίκηση, προκειμένου να γνωμοδοτήσουν επί αυτών εντός μηνός. Μετά την διαβίβαση των θετικών γνωμοδοτήσεων, παρέχεται η έγκριση του σχεδίου με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, του οποίου η ισχύς δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τρία έτη, αποτελεί δε αυτό αναπόσπαστο μέρος του Κανονισμού Λειτουργίας ενός εκάστου Λιμένα. Αρμόδια για την παρακολούθηση της εφαρμογής των σχεδίων αυτών ορίζεται η Γενική Γραμματεία Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής.

2.- Επί ερωτημάτων σχετικά με την ερμηνεία και εφαρμογή της κ.υ.α. 8111.1/41/25-02-2009, καθόσον αφορά ειδικά τα απόβλητα που προέρχονται από επιχειρήσεις ναυαγιάρεσης-απορρύπανσης και μεταφέρονται δια θαλάσσης σε ελληνικό λιμένα και για το λιμένα του Πειραιά ειδικότερα, έχουν εκδοθεί:

α) Η πράξη του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμ. 3122.5/44366/2016/25.05.2016 η οποία απευθύνεται προς τους Οργανισμούς Λιμένων, τα Λιμενικά Ταμεία και τις υπηρεσίες του Υπουργείου, στην οποία εκτίθεται ότι *«απόβλητα που προέρχονται από επιχειρήσεις ναυαγιάρεσης-απορρύπανσης και μεταφέρονται δια θαλάσσης σε ελληνικό λιμένα για την εκφόρτωση και μεταφορά τους σε εγκεκριμένη εγκατάσταση προς τελική διάθεση, δεν αποτελούν παραγόμενα στο πλοίο απόβλητα ή κατάλοιπα φορτίου και επομένως η παράδοση-διαχείριση αυτών δεν γίνεται με βάση την διαδικασία που ορίζεται στην υπ' αριθμ. ΚΥΑ 8111.1/41/09/09»*.

β) Η απόφαση με αριθμ. πρωτ. 1000.0/68210/16/02-08-2016 του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με την οποία επιβλήθηκε η προσάρτηση της ως άνω υπό στοιχείο α) πράξης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής στη σχετική Μόνιμη Εγκύκλιο της ΓΓΛΛ/ΔΛΠ, και

γ) Η απόφαση με αριθμ. πρωτ. 3122.03-1.2/68586/16/03-08-2016 του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με την οποία εγκρίθηκε το σχέδιο παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων πλοίων που καταπλέουν στις λιμενικές εγκαταστάσεις του Οργανισμού Λιμένα Πειραιά Α.Ε. (εφεξής: Ο.Λ.Π. Α.Ε.).

3.- Στις 16-09-02016 κατατέθηκε στο Συμβούλιο Επικρατείας αίτηση της ανώνυμης εταιρίας με επωνυμία «Α. Ν. Ε.» για την ακύρωση των ως άνω πράξεων (της παραγράφου 2), η οποία απορρίφθηκε με την απόφαση του Δικαστηρίου αυτού με αριθμό 2964/2020. Κρίθηκε ειδικότερα ότι τα δύο πρώτα διοικητικά έγγραφα είναι εσωτερικά, στερούνται εκτελεστότητας και συνεπώς προσβάλλονται απαραδέκτως, εν πάση δε περιπτώσει, ότι τα εν λόγω έγγραφα δεν αφίστανται των ορισμών και των ρυθμίσεων της κ.υ.α. 8111.1/41/25-02-2009 ή της οικείας οδηγίας. Ως προς την τρίτη απόφαση έκρινε, αφού δέχθηκε ότι αποτελεί ατομική διοικητική πράξη και όχι κανονιστική που έπασχε λόγω μη δημοσίευσής της στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, ότι τα απόβλητα από ναυαγιαίρεση-απορρύπανση δεν αποτελούν «λειτουργικά απόβλητα» του Παραρτήματος V της σύμβασης MARPOL και του π.δ. 8/2013 «Αποδοχή τροποποιήσεων στο Παράρτημα V του Πρωτοκόλλου του 1978 αναφορικά με τη Διεθνή Σύμβαση για την Πρόληψη της Ρύπανσης από Πλοία, 1973 (Αναθεωρημένο Παράρτημα V της Δ.Σ. MARPOL 73/78). Πιο συγκεκριμένα με την απόφαση αυτή του ΣΤΕ έγιναν δεκτά επ' αυτού του θέματος, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«1.....9...Εξάλλου, σύμφωνα με τους ορισμούς του άρθρου 2 (περ. γ' και δ') αλλά και της ρύθμισης του άρθρου 4 παρ. 2 της ως άνω κ.υ.α. για τις υποχρεώσεις των φορέων διαχείρισης λιμένων σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων των πλοίων, τα πετρελαιοειδή κατάλοιπα που συλλέγονται από επιχειρήσεις απορρύπανσης της θάλασσας ή ναυαγιαίρεσης σε περίπτωση ναυαγίου, ατυχήματος ή παράνομης απόρριψής τους στη θάλασσα, καθώς και τα απόβλητα από τις επισκευές πλοίων δεν θεωρούνται απόβλητα που παράγονται στα πλοία κατά τη λειτουργία τους ή κατάλοιπα φορτίου που προέρχονται από τα πλοία (πρβλ. και άρθρο 2 περ. γ' και δ' της οδηγίας 2000/59/ΕΚ, καθώς και τους ορισμούς για τα κατάλοιπα φορτίου, τα απορρίμματα και τα λειτουργικά απόβλητα των πλοίων στο π. δ. 8/2013 «Αποδοχή τροποποιήσεων στο Παράρτημα V του Πρωτοκόλλου του 1976 αναφορικά με τη Διεθνή Σύμβαση για την Πρόληψη της Ρύπανσης από Πλοία, 1973 (Αναθεωρημένο Παράρτημα V της MARPOL 73/78)''Α'27). Κατά συνέπεια, η παρ. 1 του άρθρου 17 της κ.υ.α., ερμηνευόμενη σύμφωνα με τον σκοπό και τους ορισμούς του άρθρου 2 της κ.υ.α., δεν έχει την έννοια ότι η επιχείρηση απορρύπανσης της θάλασσας από πετρελαιοειδή οφείλει να παραδίδει το φορτίο της δραστηριότητάς της, ήτοι τα συλλεγόμενα από το πλοίο

πετρελαιοειδή κατάλοιπα υποκείμενα ενδεχομένως σε ανάκτηση, στον φορέα διαχείρισης του λιμένα στον οποίο καταπλέει το πλοίο, αλλά θεσπίζει, όπως συνάγεται και από τη χρήση του όρου «παραλαμβάνονται» στο άρθρο 17 παρ. 1 της κ.υ.α., υποχρέωση του φορέα διαχείρισης λιμένα, εφόσον ο λιμένας βρίσκεται πλησίον του συμβάντος ρύπανσης της θάλασσας και διαθέτει κατάλληλες εγκαταστάσεις, να παραλάβει τα πετρελαιοειδή κατάλοιπα τα οποία η επιχείρηση εκμετάλλευσης του πλοίου προτίθεται να παραδώσει στον φορέα ή στον ορισθέντα από αυτόν ανάδοχο για την παραλαβή και διαχείριση αποβλήτων.

10...11...

16. Επειδή, με το δικόγραφο προσθέτων λόγων ακυρώσεως προβάλλεται ότι η γ' προσβαλλόμενη εκδόθηκε ...Ο ίδιος λόγος ακυρώσεως είναι, πάντως, απορριπτέος και ως αβάσιμος, ...αφενός διότι η κ.υ.α. 8111.4/41/2009 δεν προβλέπει «πρόταση» του φορέα διαχείρισης του λιμένα ως προς το περιεχόμενο του σχεδίου, αλλά απλή κατάρτισή του, και, αφετέρου, διότι ο Υπουργός Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής στο πλαίσιο της έγκρισης σχεδίων διαχείρισης μπορεί να θέτει προσθέτους όρους που διασφαλίζουν την τήρηση της νομιμότητας και την ορθή εν γένει εφαρμογή των διατάξεων της 8111.1/41/2009 κ.υ.α., στην προκειμένη δε περίπτωση, οι όροι της παρ. Β' της προσβαλλόμενης 3122.03-1/68586/16/3.8.2016 απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής συνιστούν πρόσθετους, κατά την εφαρμογή του σχεδίου, όρους οι οποίοι, όπως αναφέρθηκε, δεν αντιβαίνουν στις διατάξεις της κ.υ.α. 8111.1/41/2009, αλλά συμπορεύονται με αυτές καθώς και με τη νομοθεσία, εν γένει, διαχείρισης των αποβλήτων....»..

4.- Ήδη για το λιμένα του Πειραιά ισχύει η Απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμ. πρωτ. 3122.2-1.2/48774/2020/27-07-2020 (Α.Δ.Α.: Ω9384653ΠΩ-ΟΗ7), με την οποία εγκρίθηκε το σχέδιο παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων πλοίων που καταπλέουν στις λιμενικές εγκαταστάσεις του Οργανισμού Λιμένα Πειραιά Α.Ε. (εφεξής: Ο.Λ.Π. Α.Ε.). Η απόφαση ισχύει για χρονικό διάστημα τριών (3) ετών με την επιφύλαξη εκδόσεως δικαστικής απόφασης από το Συμβούλιο της Επικρατείας αναφορικά με ζητήματα που άπτονται του περιεχομένου του σχεδίου. Η εγκριτική απόφαση παραπέμπει στο

σχέδιο διαχείρισης αποβλήτων που υποβλήθηκε από την εταιρία ΟΛΠ ΑΕ ¹, στο οποίο έχουν τεθεί, μεταξύ άλλων, οι εξής όροι:

«Άρθρο 16. Εφαρμογή του σχεδίου διαχείρισης αποβλήτων πλοίων και καταλοίπων φορτίου.

Η εκτέλεση των εργασιών, τόσο της παραλαβής όσο και της διαχείρισης των παραλαμβανομένων αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου και της τελικής διάθεσης των προϊόντων διαχωρισμού θα πρέπει να είναι σύμφωνη τόσο με τις ισχύουσες διατάξεις των Νόμων και Υπουργικών Αποφάσεων που προβλέπονται για τις εργασίες αυτές από την Εθνική, Κοινοτική και Διεθνή νομοθεσία, όσο και με ενδεχόμενες νέες διατάξεις που τυχόν εκδοθούν για τις εργασίες αυτές....

Σημειώνεται ότι σε εφαρμογή του άρθρου 17 της ΚΥΑ 8111.1/41/09, τα πετρελαιοειδή κατάλοιπα ή μίγματα παράγωγα επιχειρήσεων απορρύπανσης, θα παραλαμβάνονται κατά προτεραιότητα από την πλησιέστερη στην περιοχή του συμβάντος λιμενική εγκατάσταση παραλαβής και σε περίπτωση αδυναμίας αυτής, θα παραλαμβάνονται από άλλη κατάλληλη εγκατάσταση που θα καθορίζεται κατά περίπτωση από την αρμόδια Λιμενική Αρχή. Επίσης τα πετρελαιοειδή (κατάλοιπα ή μίγματα ή καύσιμα ή φορτίο) εγκαταλελειμμένων, παροπλισμένων, υπό νομικό περιορισμό πλοίων τα οποία λόγω της κατάστασης των ρυπαίνουν ή διαπιστώνεται πρόδηλος και επικείμενος κίνδυνος πρόκλησης ρύπανσης, απομακρύνονται με εντολή της αρμόδιας Λιμενικής Αρχής με τον πλέον πρόσφορο τρόπο και διατίθενται στην πλησιέστερη λιμενική εγκατάσταση παραλαβής και εφόσον υπάρχει αδυναμία, παραλαμβάνονται από άλλη κατάλληλη εγκατάσταση που καθορίζεται επίσης από την ως άνω Λιμενική Αρχή...». ²

5.- Η ανώνυμη εταιρία με την επωνυμία «Τ...Π...Π...Α.Ε.» με την από 19-04-2021 εξώδικη δήλωση-πρόσκληση με επιφύλαξη των δικαιωμάτων της, που επιδόθηκε στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής στις 20-04-2021,

¹ Βλ. στο προοίμιο αυτής, αναφορές στα έγγραφα που λήφθηκαν υπό στοιχεία: (23): το αριθ. πρωτ. 33727/31.07.2019 έγγραφο του ΟΛΠ ΑΕ, με συνημμένα τρία αντίτυπα του σχεδίου παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων που καταπλέουν στις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής του ΟΛΠ ΑΕ, και (28). Το αριθ. πρωτ. 48617/04.12.2019 έγγραφο του ΟΛΠ ΑΕ, με συνημμένο ένα (01) αναθεωρημένο τεύχος του σχεδίου παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων που καταπλέουν στις λιμενικές εγκαταστάσεις του ΟΛΠ ΑΕ.

² Βλ. Σχέδιο διαχείρισης αποβλήτων, αναρτημένο στην επίσημη ιστοσελίδα ΟΛΠ ΑΕ, <https://www.olp.gr/el/prostasia-perivallontos/prostasia-perivallontos-prasino-limani/Σχέδιο Διαχείρισης αποβλήτων πλοίων>.

αναφέροντας, μεταξύ άλλων, ότι από την 2964/2020 απόφαση του ΣΤΕ συνάγεται ότι δεν υφίσταται υποχρέωση της επιχείρησης απορρύπανσης της θάλασσας από πετρελαιοειδή να παραδίδει το φορτίο της δραστηριότητάς της, ήτοι τα συλλεγόμενα από το πλοίο πετρελαιοειδή κατάλοιπα υποκείμενα ενδεχομένως σε ανάκτηση, στο φορέα διαχείρισης του λιμένα στον οποίο καταπλέει το πλοίο, και ότι «...οι ειδικοί όροι που είχαν τεθεί στο προηγούμενο αντίστοιχο όμοιο Σχέδιο του ΟΛΠ Α.Ε. αναφορικά με τα απόβλητα απορρύπανσης-ναυαγιαίρεσης και επισκευής ήταν καθόλα βάσιμοι και σύννομοι...», κάλεσε τη Διοίκηση να συμμορφωθεί με την εν λόγω δικαστική απόφαση και να τροποποιήσει, άλλως να συμπληρώσει την απόφαση Υπουργού Ναυτιλίας & Νησιωτικής Πολιτικής, με αριθμό πρωτ. 3122.-1.2/48774/27-07-2020 με την οποία εγκρίθηκε το Σχέδιο παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων, που καταπλέουν στις λιμενικές εγκαταστάσεις του ΟΛΠ ΑΕ. Επίσης την καλεί να ενημερώσει για το περιεχόμενο της εν λόγω απόφασης τους Οργανισμούς Λιμένων, και τα Λιμενικά Ταμεία της Επικράτειας.

6.- Κατόπιν των προαναφερομένων υποβλήθηκε το υπό εξέταση ερώτημα.

Νομοθετικό πλαίσιο

7.- Στις διατάξεις των άρθρων 1 και 9 του ν. 743/1977 «Περί προστασίας του θαλασσίου περιβάλλοντος και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων» (Α' 31) όπως ισχύει μετά την κωδικοποίησή του με το π.δ. 55/1998 (Α' 58) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1. Ορισμοί.

Για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Νόμου οι ακόλουθοι όροι ορίζονται ως εξής:

(α)... Β...γ) ...δ.. ε) ...(στ) ...

ζ) «Ευκολίες υποδοχής»: Οι πάσης φύσεως, μορφής και είδους χερσαίες ή πλωτές εγκαταστάσεις, προοριζόμενες ή χρησιμοποιούμενες για την παραλαβή και περαιτέρω διάθεση από τα πλοία και δεξαμενόπλοια, κατάλοιπα και πετρελαιοειδή μίγματα, τοξικών και δηλητηριωδών ουσιών, απορριμμάτων, υπολειμμάτων φορτίου, λυμάτων και εν γένει πάσης ουσίας ή αντικειμένου, η εκβολή ή η διαφυγή

των οποίων στην θάλασσα όπως και αν προκαλείται, μπορεί να προκαλέσει ρύπανση κατά την έννοια των παραγράφων (ιδ) και (ιε) του παρόντος.

(η) ... ια... ιε) «Συμβάσεις»: Οι Διεθνείς Συμβάσεις που έχουν κυρωθεί από την Ελλάδα και ισχύουν μαζί με τα Πρωτόκολλα, Παραρτήματα και τις προσθήκες τους, που αναφέρονται με κάθε τρόπο σε θέματα ρύπανσης της θάλασσας και γενικά προστασίας του θαλάσσιου περιβάλλοντος.».

«Ευκολίες υποδοχής.

Άρθρο 9

1. Με απόφαση του Υπουργού καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις αναγνώρισης των πλωτών ευκολιών υποδοχής. Προκειμένου για χερσαίες ευκολίες, οι όροι και προϋποθέσεις καθορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας και Εμπορικής Ναυτιλίας. ...

2. Με απόφαση του Υπουργού καθορίζονται οι Οργανισμοί Λιμένων και τα Λιμενικά Ταμεία που υποχρεούνται στην κατασκευή, οργάνωση και λειτουργία εντός της περιοχής ευθύνης τους, ευκολιών υποδοχής για την εξυπηρέτηση των αναγκών της περιοχής τους. Επίσης με όμοιες αποφάσεις μπορεί να επιτραπεί και εις ιδιωτικές επιχειρήσεις η κατασκευή, οργάνωση και εκμετάλλευση παρομοίων ευκολιών. Ο έλεγχος της λειτουργίας των παραπάνω ευκολιών υποδοχής γίνεται από την Αρχή.... 3...».

8.- Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 3 της Οδηγίας 2000/59/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27ης Νοεμβρίου 2000 σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου (L 332 της 28/12/2000 σ. 0081 – 0090), ορίζονταν³ τα εξής:

«Άρθρο 1 Σκοπός.

Η παρούσα οδηγία αποσκοπεί στον περιορισμό της απόρριψης στη θάλασσα, ιδίως δε της παράνομης απόρριψης, αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου από πλοία που

³ Η οδηγία 59/2000/ΕΚ, που είχε μεταφερθεί στο εθνικό δίκαιο με την κ.υ.α. 3418/07/2002 (Β' 712), όπως ίσχυε, καταργήθηκε με την Οδηγία (ΕΕ) 2019/883 (L 151/116 της 17.4.2019) βλ. παρακάτω παρ. 21.

χρησιμοποιούν τους λιμένες της Κοινότητας, με τη βελτίωση της διάθεσης και της χρήσης λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου, ώστε να ενισχυθεί η προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος.

«Άρθρο 2. Ορισμοί.

Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας νοούνται ως:

α) ...β) «σύμβαση Marpol 73/78»: η διεθνής σύμβαση για την αποφυγή ρυπάνσεως της θαλάσσης από πλοία, 1973, όπως τροποποιήθηκε με το σχετικό προς αυτή πρωτόκολλο του έτους 1978, και όπως ισχύει κατά την ημερομηνία έκδοσης της παρούσας οδηγίας,

γ) «απόβλητα πλοίου»: όλα τα απόβλητα, συμπεριλαμβανομένων των λυμάτων, και κατάλοιπα πλην των καταλοίπων φορτίου, τα οποία παράγονται κατά τη λειτουργία ενός πλοίου και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των παραρτημάτων I, IV και V της σύμβασης Marpol 73/78, καθώς και τα συνδεδεμένα με το φορτίο απορρίμματα, όπως ορίζονται στις κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή του παραρτήματος V της σύμβασης Marpol 73/78,

δ) ...ε) «λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής»: κάθε σταθερή, πλωτή ή κινητή εγκατάσταση που είναι ικανή να δέχεται απόβλητα πλοίων ή κατάλοιπα φορτίου,

στ) ...ζ) ...η) ..

Τα «απόβλητα πλοίου» και τα «κατάλοιπα φορτίου», όπως ορίζονται στα σημεία γ) και δ), θεωρούνται ως στερεά απόβλητα κατά την έννοια του άρθρου 1 στοιχείο α) της οδηγίας 75/442/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 15ης Ιουλίου 1975, περί των στερεών αποβλήτων.»

«Άρθρο 3 Πεδίο εφαρμογής.

Η παρούσα οδηγία εφαρμόζεται:

α) σε όλα τα πλοία, συμπεριλαμβανομένων των αλιευτικών σκαφών και των σκαφών αναψυχής, ανεξαρτήτως της σημαίας που φέρουν, τα οποία καταπλέουν ή λειτουργούν σε λιμένα κράτους μέλους, πλην των πολεμικών πλοίων ή βοηθητικών σκαφών ή άλλων πλοίων που ανήκουν στο κράτος ή που τα

εκμεταλλεύεται το κράτος και χρησιμοποιούνται προς το παρόν αποκλειστικά για κυβερνητική μη εμπορική υπηρεσία, και

β) σε όλους τους λιμένες των κρατών μελών, στους οποίους συνήθως καταπλέουν πλοία που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του σημείου α).»

9.- Στην Ανακοίνωση της Επιτροπής με θέμα «Κατευθυντήριες Γραμμές για την ερμηνεία της οδηγίας 2000/59/ΕΚ⁴ σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου» (2016/C115/05) αναφέρονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«Σύνοψη.

Με βάση την πείρα που αποκτήθηκε από την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της εφαρμογής της οδηγίας 2000/59/ΕΚ σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου κατά τη διάρκεια των τελευταίων δεκαπέντε ετών, η Επιτροπή αποφάσισε, για λόγους διαφάνειας και ασφάλειας δικαίου, να ερμηνεύει ορισμένες από τις βασικές διατάξεις της οδηγίας...

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Επιτροπή αξιολόγησε την εφαρμογή και την αποτελεσματικότητα της οδηγίας με την πάροδο του χρόνου. ...Η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι εν λόγω διαφορές στην ερμηνεία και την εφαρμογή υπονομεύουν την αποτελεσματικότητα της οδηγίας...

2...⁵3. ΠΑΡΑΔΟΣΗ ΤΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΠΛΟΙΩΝ.

3.1. Βασικές αρχές της υποχρεωτικής παράδοσης.

Το άρθρο 7 είναι ένα από τα βασικά άρθρα της οδηγίας, διότι συμβάλλει στον συνολικό στόχο μείωσης των απορρίψεων αποβλήτων στη θάλασσα και προστασίας του θαλάσσιου περιβάλλοντος. Επιβάλλει ως γενικό κανόνα ο πλοίαρχος του πλοίου που καταπλέει σε λιμένα της ΕΕ να «παραδίδει όλα τα

⁴ ΕΕ L 332 της 28.12.2000, σ.81.

⁵ Η εκ των υστέρων αξιολόγηση της οδηγίας 2000/59/ΕΚ σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου, τελική έκθεση (Panteia/PwC, Μάιος 2015), είναι διαθέσιμη στη διεύθυνση: <http://ec.europa.eu/transport/modes/maritime/studies/doc/2015-ex-post-evaluation-of-dir-2000-59-ec.pdf>

απόβλητα του πλοίου σε λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής» πριν αποπλεύσει το πλοίο από τον λιμένα....

3.2. Υποχρεωτική παράδοση όλων των αποβλήτων.

Το άρθρο 7 παράγραφος 1 απαιτεί οι πλοίαρχοι των πλοίων που καταπλέουν σε λιμένα της ΕΕ, πριν αποπλεύσουν από τον λιμένα, να παραδίδουν όλα τα απόβλητα του πλοίου σε λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής. Τα απόβλητα πλοίου έχουν οριστεί ως «όλα τα απόβλητα,» συμπεριλαμβανομένων των λυμάτων, και κατάλοιπα πλην των καταλοίπων φορτίου, τα οποία παράγονται κατά τη λειτουργία ενός πλοίου και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των παραρτημάτων I, IV και V της σύμβασης MARPOL, καθώς και τα συνδεδόμενα με το φορτίο απορρίμματα, όπως ορίζονται στις κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή του παραρτήματος V της σύμβασης MARPOL⁶. Όσον αφορά τα κατάλοιπα φορτίου, η Επιτροπή σημειώνει ότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της γενικής απαίτησης παράδοσης που προβλέπεται στο άρθρο 7, αλλά πρέπει να παραδίδονται σύμφωνα με τις διατάξεις της σύμβασης MARPOL, όπως προβλέπεται στο άρθρο 10... Έχουν ανακύψει ερωτήματα.⁷.....

Όσον αφορά την υποχρεωτική παράδοση που προβλέπεται στο άρθρο 7, έχουν ανακύψει επιπλέον ερωτήματα σχετικά με το αν τα απόβλητα από δραστηριότητες επισκευής πλοίων εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των παραγόμενων στο πλοίο αποβλήτων και αν πρέπει ως εκ τούτου να παραδίδονται σε λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων. Συγκεκριμένα, υποστηρίχθηκε ότι τα εν λόγω απόβλητα μπορούν να χαρακτηριστούν «λειτουργικά απόβλητα» που καλύπτονται από το παράρτημα V της σύμβασης MARPOL, όπου ορίζονται ως «όλα τα στερεά απόβλητα (μεταξύ άλλων) των λυμάτων που δεν καλύπτονται από άλλα παραρτήματα και τα οποία συλλέγονται κατά τη διάρκεια της συνήθους συντήρησης ή εκμετάλλευσης του πλοίου, ή που χρησιμοποιούνται για την αποθήκευση και τον χειρισμό του φορτίου»⁸. Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι τα

⁶ Άρθρο 2 στοιχείο (γ).

⁷ Η MARPOL επιτρέπει την απόρριψη άλλων ειδών αποβλήτων πλοίου. Ωστόσο, οι κανόνες απόρριψης για τα λύματα που περιλαμβάνονται στο παράρτημα I και το παράρτημα V έχουν καταστεί ολοένα και πιο περιοριστικοί, επιτρέποντας την απόρριψη στη θάλασσα μόνο πολύ μικρών ποσοτήτων αποβλήτων του παραρτήματος I και λίγες κατηγορίες αποβλήτων του παραρτήματος V, και αυτό υπό ειδικές προϋποθέσεις.

⁸ Κανονισμός 1.12 του παραρτήματος V της σύμβασης MARPOL.

απόβλητα από εργασίες επισκευής πλοίων δεν θα πρέπει να θεωρούνται «παραγόμενα στο πλοίο απόβλητα» κατά την έννοια της οδηγίας, δεδομένου ότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παραρτήματος V της σύμβασης MARPOL. Ο ορισμός των «λειτουργικών αποβλήτων» στο παράρτημα V της σύμβασης MARPOL, ιδίως η αναφορά στην «κανονική συντήρηση και λειτουργία του πλοίου», αποκλείει τα απόβλητα που προκύπτουν από δραστηριότητες επισκευής πλοίων που διενεργούνται σε ναυπηγεία επισκευής. Κατά συνέπεια, τα απόβλητα από τις εν λόγω δραστηριότητες αποτελούν κοινή ευθύνη του πλοίου και του επισκευαστικού ναυπηγείου, που θα πρέπει να προβούν στους απαραίτητους διακανονισμούς για την παράδοση και την περαιτέρω διαχείρισή τους, σε πλήρη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις που προβλέπονται στη νομοθεσία της ΕΕ για τα απόβλητα»⁹.

10.- Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2,3, 4 (παρ. 1), 5 και 17 της κ.υ.α. με αριθμ. πρωτ. 8111.1/41/25-02-2009 (Β '412) που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση, μεταξύ άλλων, και των διατάξεων (του άρθρου 9) του ν. 743/1977, όπως ισχύει, ορίζονταν τα εξής:

«Άρθρο 1 Σκοπός.

Με την παρούσα απόφαση αποσκοπείται η συμμόρφωση με την υπ' αριθμ.2007/71/ΕΚ οδηγία της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2007 των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων «τροποποίηση του παραρτήματος II της υπ' αριθμ. 2000/59/ΕΚ οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου» που έχει δημοσιευθεί στην ελληνική γλώσσα στο τεύχος L 329/14.12.2007 της Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η

⁹ Ιδίως την οδηγία-πλαίσιο για τα απόβλητα 2008/98 (L 312/3 της 22.12.2008), στο άρθρο 8 (παρ.1) της οποίας προβλέπεται "Προκειμένου να ενισχυθούν η επαναχρησιμοποίηση και πρόληψη, η ανακύκλωση και άλλες μορφές ανάκτησης αποβλήτων, τα κράτη μέλη μπορούν να λαμβάνουν νομοθετικά και μη νομοθετικά μέτρα για να εξασφαλίζουν ότι τα φυσικά ή νομικά πρόσωπα τα οποία κατ' επάγγελμα αναπτύσσουν, κατασκευάζουν, μεταποιοούν, επεξεργάζονται, πωλούν ή εισάγουν προϊόντα (παραγωγός του προϊόντος) φέρουν διευρυμένη ευθύνη παραγωγού. Τα μέτρα αυτά μπορούν να περιλαμβάνουν την αποδοχή των επιστρεφόμενων προϊόντων και των αποβλήτων που παραμένουν μετά τη χρήση των προϊόντων αυτών, καθώς και τη συνακόλουθη διαχείριση των αποβλήτων.....". Στο άρθρο 15 (παρ. 1) της ίδιας οδηγίας, ορίζεται ότι "1. Τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίζουν ότι οι αρχικοί παραγωγοί ή άλλοι κάτοχοι αποβλήτων πραγματοποιούν οι ίδιοι την επεξεργασία των αποβλήτων ή αναθέτουν την επεξεργασία σε έμπορο ή σε οργανισμό ή σε επιχείρηση που εκτελεί εργασίες επεξεργασίας αποβλήτων ...2...".

αντικατάσταση της υπ' αριθμ. 3418/07/2002 (ΦΕΚ 712 Β') «Μέτρα και όροι για τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου» προκειμένου να επιτευχθεί η αποτελεσματικότερη εφαρμογή των διατάξεων της υπ' αριθμ. 2000/59/ΕΚ οδηγίας και η ενίσχυση της προστασίας του θαλάσσιου περιβάλλοντος.».

«Άρθρο 2 Ορισμοί.

1. Για τους σκοπούς της απόφασης αυτής νοούνται ως:

A. «πλοίο»: το σκάφος κάθε τύπου που δραστηριοποιείται στο θαλάσσιο περιβάλλον, συμπεριλαμβανομένων των υδροπτερυγών, των αερολισθαινόντων σκαφών, των καταδυομένων και των πλωτών ναυπηγημάτων,

B. «σύμβαση MARPOL 73/78»: η διεθνής σύμβαση για την αποφυγή ρύπανσης της θάλασσας από πλοία, 1973, όπως τροποποιήθηκε με το σχετικό προς αυτή πρωτόκολλο του έτους 1978 και όπως τροποποιήθηκε και ισχύει,

Γ. «απόβλητα που παράγονται στα πλοία»: όλα τα απόβλητα, συμπεριλαμβανομένων των λυμάτων, και κατάλοιπα πλην των καταλοίπων φορτίου, τα οποία παράγονται κατά τη λειτουργία ενός πλοίου και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των Παραρτημάτων I, IV, V και VI της σύμβασης MARPOL 73/78, καθώς και τα συνδεδεμένα με το φορτίο απορρίμματα, όπως ορίζονται στις οδηγίες για την εφαρμογή του Παραρτήματος V της σύμβασης MARPOL 73/78, Δ. «κατάλοιπα φορτίου»: τα υπολείμματα οποιουδήποτε υλικού του φορτίου, που παραμένουν επί του πλοίου στους χώρους ή τις δεξαμενές φορτίου μετά την περάτωση των διαδικασιών εκφόρτωσης και των εργασιών καθαρισμού, συμπεριλαμβανομένων των υπερχειλίσεων και των διαρροών κατά τη φόρτωση/εκφόρτωση,

E. «λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής»: κάθε σταθερή, πλωτή ή κινητή εγκατάσταση που είναι ικανή να δέχεται απόβλητα που παράγονται στα πλοία ή κατάλοιπα φορτίου, Στ...».

«Άρθρο 3. Πεδίο εφαρμογής.

1. Η απόφαση αυτή εφαρμόζεται:

A. σε όλα τα πλοία, ...τα οποία καταπλέουν ή λειτουργούν σε ελληνικό λιμένα, πλην των πολεμικών πλοίων ή βοηθητικών σκαφών ή άλλων πλοίων που ανήκουν στο κράτος ή που τα εκμεταλλεύεται το κράτος και χρησιμοποιούνται προς το παρόν αποκλειστικά για κυβερνητική μη εμπορική υπηρεσία, και B. σε όλους τους ελληνικούς λιμένες, στους οποίους συνήθως καταπλέουν πλοία που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του εδαφίου (α)....

2. Τα πλοία, του εδαφίου 1(α) του άρθρου αυτού, τα οποία εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής της απόφασης αυτής παραδίδουν τα απόβλητα που παράγονται στα πλοία αυτά και τα κατάλοιπα φορτίου κατά τρόπο σύμφωνο με την απόφαση αυτή, στο βαθμό που αυτό είναι λογικό και εφικτό».

«Άρθρο 4. Λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής.

1. Οι φορείς διαχείρισης λιμένων εξασφαλίζουν τη διάθεση λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής, καταλλήλων να καλύψουν τις ανάγκες των πλοίων που χρησιμοποιούν συνήθως τον λιμένα, χωρίς να γίνονται αιτία αδικαιολόγητης καθυστέρησης των πλοίων.2...».

«Άρθρο 5. Σχέδια παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων.

1. Για την παραλαβή και διαχείριση των αποβλήτων από τις ως άνω λιμενικές εγκαταστάσεις καταρτίζεται και εφαρμόζεται για κάθε λιμένα, κατάλληλο σχέδιο, με γνώμονα τις απαιτήσεις των άρθρων 4, 6, 7, 10, 12 και του Παραρτήματος Ι. Στο παραπάνω σχέδιο παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων το οποίο ονομάζεται, στο εξής, χάριν συντομίας «σχέδιο», θα περιγράφονται υποχρεωτικώς όλες οι φάσεις παραλαβής, συλλογής, μεταφοράς, προσωρινής αποθήκευσης, πιθανής επεξεργασίας, και οριστικής νόμιμης διάθεσης των παραγόμενων αποβλήτων στα λιμάνια, με την τήρηση, φυσικά, της σχετικής τελωνειακής διαδικασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις τελωνειακές διατάξεις.

2....3. Τα σχέδια καταρτίζονται με ευθύνη των φορέων διαχείρισης λιμένων και υποβάλλονται στη Γενική Γραμματεία Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής του Υπουργείου Εμπορικής ναυτιλίας Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής σε τρία (03) αντίγραφα....Η έγκριση του σχεδίου πραγματοποιείται με απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής.

4. Η έγκριση των σχεδίων ισχύει για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα το οποίο ορίζεται στην εγκριτική απόφαση και δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τρία (3) χρόνια...».

«Άρθρο 17

1. Πετρελαιοειδή κατάλοιπα ή μίγματα παράγωγα επιχειρήσεων απορρύπανσης, παραλαμβάνονται κατά προτεραιότητα από την πλησιέστερη στην περιοχή του συμβάντος λιμενική εγκατάσταση παραλαβής και εφόσον υπάρχει αδυναμία, παραλαμβάνονται από άλλη κατάλληλη εγκατάσταση που καθορίζεται από την αρμόδια Λιμενική Αρχή ή τον αρμόδιο Συντονιστή επιχειρήσεων απορρύπανσης.

2. Πετρελαιοειδή (κατάλοιπα ή μίγματα ή καύσιμα ή φορτίο) εγκαταλελειμμένων, παροπλισμένων, υπό νομικό περιορισμό πλοίων τα οποία λόγω της κατάστασής των ρυπαίνουν ή διαπιστώνεται πρόδηλος και επικείμενος κίνδυνος πρόκλησης ρύπανσης, απομακρύνονται με εντολή της αρμόδιας Λιμενικής Αρχής με τον πλέον πρόσφορο τρόπο και διατίθενται στην πλησιέστερη εγκατάσταση παραλαβής και εφόσον υπάρχει αδυναμία, παραλαμβάνονται από άλλη κατάλληλη εγκατάσταση που καθορίζεται από την ως άνω Λιμενική Αρχή".

11.- Με την οδηγία (ΕΕ) 2019/883 (ΕΕL 151/116 7.6.2019) σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής για την παράδοση αποβλήτων από πλοία, για την τροποποίηση της οδηγίας 2010/65/ΕΕ και την κατάργηση της οδηγίας 2000/59/ΕΚ, εισάγονται νεότεροι κανόνες για την πρόληψη της ρύπανσης από πλοία.

Στο προοίμιο της οδηγίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«(1)...(5) Την τελευταία εικοσαετία, η σύμβαση MARPOL, και τα παραρτήματά της έχουν υποστεί σημαντικές τροποποιήσεις, με τις οποίες καθορίστηκαν αυστηρότεροι κανόνες και απαγορεύσεις για τις απορρίψεις αποβλήτων από τα πλοία στη θάλασσα...

(10).Παρά τις κανονιστικές αυτές εξελίξεις, οι απορρίψεις αποβλήτων στη θάλασσα συνεχίζονται με τεράστιο περιβαλλοντικό, κοινωνικό και οικονομικό κόστος. Αυτό οφείλεται σε συνδυασμό παραγόντων: στους λιμένες δεν διατίθενται πάντοτε επαρκείς λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής, η επιβολή είναι συχνά ανεπαρκής και παρατηρείται έλλειψη κινήτρων για την παράδοση των αποβλήτων στην ξηρά...

(36). Ο κανονισμός (ΕΕ) 352/2017 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου περιλαμβάνει την παροχή λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής στις υπηρεσίες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του. Προβλέπει κανόνες για τη διαφάνεια της διάρθρωσης των χρεώσεων που επιβάλλονται για τη χρήση λιμενικών υπηρεσιών, διαβούλευση με τους χρήστες των λιμένων και διαδικασίες διεκπεραίωσης καταγγελιών. Η παρούσα οδηγία βαίνει πέραν του πλαισίου που προβλέπεται στον εν λόγω κανονισμό, διότι προβλέπει αναλυτικότερες απαιτήσεις για τον σχεδιασμό και τη λειτουργία των συστημάτων κάλυψης του κόστους των λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής αποβλήτων από πλοία και για τη διαφάνεια της διάρθρωσης του κόστους...».

12.- Επίσης, στο άρθρο 2 της ως άνω Οδηγίας ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 2

Για το σκοπό της παρούσας οδηγίας, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

1...2) «σύμβαση MARPOL»: η διεθνής σύμβαση για την πρόληψη της ρύπανσης από πλοία, στην επικαιροποιημένη της έκδοση,

3) «απόβλητα από πλοία»: όλα τα απόβλητα, συμπεριλαμβανομένων των καταλοίπων φορτίου, τα οποία παράγονται κατά το δρομολόγιο πλοίου ή κατά τις εργασίες φόρτωσης, εκφόρτωσης, και καθαρισμού, και τα οποία εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των παραρτημάτων I, II και IV, V και VI της σύμβασης MARPOL καθώς επίσης και τα απόβλητα που αλιεύονται παθητικά {...}

4... 5) «κατάλοιπα φορτίου»: τα υπολείμματα οποιουδήποτε υλικού του φορτίου τα οποία παραμένουν επί του πλοίου στο κατάστρωμα ή στους χώρους φορτίου ή σε δεξαμενές μετά τη φόρτωση και την εκφόρτωση, συμπεριλαμβανομένων υπερχειλίσεων και διαρροών κατά τη φόρτωση και εκφόρτωση, σε υγρή ή ξηρά κατάσταση ή συμπαρασυρόμενα σε νερό πλύσης, εξαιρουμένης της σκόνης φορτίου που παραμένει στο κατάστρωμα μετά τη σάρωση ή της σκόνης στις εξωτερικές επιφάνειες του πλοίου...»

13.- Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 22 του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Φεβρουαρίου 2017 για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών

κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων (Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης L 57/11/3.3.2017) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ, ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΚΑΙ ΟΡΙΣΜΟΙ.

Άρθρο 1. Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής

1. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει:

α...2. Ο παρών κανονισμός εφαρμόζεται στην παροχή των ακόλουθων κατηγοριών λιμενικών υπηρεσιών («λιμενικές υπηρεσίες»), είτε εντός της ζώνης του λιμένα είτε στην πλωτή οδό πρόσβασης προς τον λιμένα:

α) ...· β...· γ) ...· δ) ...

ε) συλλογή των αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου· στ) ...».

«Άρθρο 2. Ορισμοί.

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού.....

4) ως «διαχειριστικός φορέας του λιμένα» νοείται κάθε δημόσιος ή ιδιωτικός φορέας ο οποίος δυνάμει του εθνικού δικαίου ή εθνικών πράξεων αποσκοπεί να ασκεί ή εξουσιοδοτείται να ασκεί, σε τοπικό επίπεδο, σε συνδυασμό ή όχι με άλλες δραστηριότητες, τη διοίκηση και διαχείριση των λιμενικών υποδομών και να εκτελεί ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα καθήκοντα του συγκεκριμένου λιμένα: συντονισμό και διαχείριση της κυκλοφορίας στον λιμένα, συντονισμό των δραστηριοτήτων των φορέων εκμετάλλευσης που βρίσκονται εγκαταστημένοι στον οικείο λιμένα και έλεγχο των δραστηριοτήτων των φορέων εκμετάλλευσης που βρίσκονται εγκαταστημένοι στον οικείο λιμένα·

5...6...10) ως «συλλογή των αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου» νοείται η παραλαβή αποβλήτων πλοίων ή καταλοίπων φορτίου από οποιαδήποτε σταθερή, πλωτή ή κινητή εγκατάσταση ικανή να δέχεται απόβλητα ή κατάλοιπα φορτίου, κατά τα οριζόμενα στην οδηγία 2000/59/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου...

13) ως «πάροχος λιμενικών υπηρεσιών» νοείται κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που παρέχει, ή επιθυμεί να παρέχει, έναντι αμοιβής μία ή περισσότερες κατηγορίες λιμενικών υπηρεσιών· 14..».

«Άρθρο 22. Έναρξη ισχύος. Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.» . 10.

14.- Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 4, 5, 17, 23 της κ.υ.α. με αριθμ. 3122.3-15/71164/2021 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς την Οδηγία (ΕΕ) 2019/883 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17ης Απριλίου 2019 σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής για την παράδοση αποβλήτων από πλοία, για την τροποποίηση της Οδηγίας 2010/65/ΕΕ και την κατάργηση της Οδηγίας 2000/59/ΕΚ. »(Β΄4790) των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Εσωτερικών, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, που εκδόθηκε και κατ' εξουσιοδότηση, των διατάξεων των άρθρων 1, 4, 5 και 9 του ν. 743/1977, όπως ισχύει μετά την κωδικοποίησής του με το π.δ. 55/1998 (Α΄58), ορίζονται, εκτός των άλλων, τα εξής:

« Άρθρο 1. Σκοπός (Άρθρο 1 της Οδηγίας).

Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι η προστασία του θαλασσιού περιβάλλοντος από τις αρνητικές συνέπειες των απορρίψεων αποβλήτων πλοίων που καταπλέουν σε ελληνικούς λιμένες εξασφαλίζοντας παράλληλα την ομαλή λειτουργία της θαλάσσιας κυκλοφορίας με τη βελτίωση της διάθεσης και χρήσης επαρκών λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής και παράδοσης αποβλήτων στις εν λόγω εγκαταστάσεις, καθώς και η εναρμόνιση με τις διατάξεις της υπό στοιχεία (ΕΕ) 2019/883 Οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17ης Απριλίου 2019 «σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής για την παράδοση αποβλήτων από πλοία, για την τροποποίηση της οδηγίας 2010/65/ΕΕ και την κατάργηση της οδηγίας 2000/59/ΕΚ». ¹¹

«Άρθρο 2. Ορισμοί (Άρθρο 2 της Οδηγίας)

1.Για τους σκοπούς της παρούσας νοούνται ως:

- α) «πλοίο»: σκάφος κάθε τύπου που λειτουργεί στο θαλάσσιο περιβάλλον, ...,
- β) «σύμβαση MARPOL»: η διεθνής σύμβαση για την πρόληψη της ρύπανσης

¹⁰ Εφαρμόζεται από τις 24 Μαρτίου 2019.

¹¹ Σύμφωνα με το άρθρο 22 της Οδηγίας 2019/883 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, "Η οδηγία 2000/59/ΕΚ καταργείται. Οι παραπομπές στην καταργούμενη οδηγία νοούνται ως παραπομπές στην παρούσα οδηγία.". Η οδηγία τέθηκε σε ισχύ από 8.5.2019.

από πλοία, στην επικαιροποιημένη της έκδοση, γ) «απόβλητα από πλοία»: όλα τα απόβλητα, συμπεριλαμβανομένων των καταλοίπων φορτίου, τα οποία παράγονται κατά τη λειτουργία του πλοίου ή κατά τις εργασίες φόρτωσης, εκφόρτωσης και καθαρισμού, και τα οποία εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των παραρτημάτων I, II, IV, V και VI της σύμβασης MARPOL, καθώς επίσης και τα απόβλητα που αλιεύονται παθητικά,

δ)... ιθ) «φορέας διαχείρισης λιμένων»: οποιοσδήποτε φορέας διαχειρίζεται τους λιμένες της περιοχής αρμοδιότητάς του (όπως ενδεικτικά Οργανισμοί Λιμένων Α.Ε., Λιμενικά Ταμεία, Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία, δημοτικά λιμενικά γραφεία, Ο.Τ.Α., Ελληνικά Τουριστικά Ακίνητα Α.Ε., Ιδιωτικές Επιχειρήσεις). Στον όρο αυτόν περιλαμβάνονται και οι πάσης φύσης επιχειρήσεις που διαθέτουν ιδιωτικές παράκτιες εγκαταστάσεις στις οποίες καταπλέουν πλοία στα οποία εφαρμόζεται η παρούσα απόφαση, κ) «πάροχος υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων πλοίων»: κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που παρέχει υπηρεσίες παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίων πλοίων στο οποίο έχουν ανατεθεί οι εν λόγω υπηρεσίες από τον φορέα διαχείρισης λιμένων για τα πλοία που καταπλέουν στην περιοχή αρμοδιότητάς του,

κα)..., κβ) «αρμόδια Υπηρεσία»: η Γενική Γραμματεία Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής,...

2. ...».

« Άρθρο 3.

Πεδίο εφαρμογής (Άρθρο 3 της Οδηγίας)

1. Η απόφαση αυτή εφαρμόζεται:

α) σε όλα τα πλοία, ανεξαρτήτως της σημαίας που φέρουν, τα οποία καταπλέουν ή λειτουργούν σε ελληνικό λιμένα, πλην των πλοίων που εκτελούν τις λιμενικές υπηρεσίες κατά την έννοια της παρ. 2 του άρθρου 1 του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352 και πλην των πολεμικών πλοίων ή βοηθητικών σκαφών ή άλλων πλοίων που ανήκουν στο κράτος ή που τα εκμεταλλεύεται το κράτος και χρησιμοποιούνται προς το παρόν αποκλειστικά σε κυβερνητική μη εμπορική βάση· β) σε όλους τους ελληνικούς λιμένες, στους οποίους συνήθως καταπλέουν πλοία που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του στοιχείου α).

2...»

« Άρθρο 4

Λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής (Άρθρο 4 της Οδηγίας).

1. Οι φορείς διαχείρισης λιμένων εξασφαλίζουν τη διάθεση λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής για όλα τα είδη των αποβλήτων, επαρκών για την κάλυψη των αναγκών των πλοίων που χρησιμοποιούν συνήθως τον λιμένα, χωρίς να προκαλείται αδικαιολόγητη καθυστέρηση των πλοίων ...»

Άρθρο 5

Σχέδια παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων (Άρθρο 5 της Οδηγίας).

1. Για τις ως άνω λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων καταρτίζεται και εφαρμόζεται για κάθε λιμένα συμπεριλαμβανομένου του αγκυροβολίου, με μέριμνα και ευθύνη του φορέα διαχείρισης αυτού, κατάλληλο σχέδιο παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων, το οποίο ονομάζεται στο εξής χάριν συντομίας «σχέδιο», κατόπιν διαβουλεύσεων με τα ενδιαφερόμενα μέρη και ιδίως με τους χρήστες του λιμένα και τους εκπροσώπους αυτών, τους ΟΤΑ α' βαθμού και τα εγκεκριμένα συστήματα εναλλακτικής διαχείρισης, με γνώμονα τις απαιτήσεις των άρθρων 4, 6, 7 και 12 και του Παραρτήματος Ι...2..3..4....

5. Τα σχέδια καταρτίζονται με ευθύνη των φορέων διαχείρισης λιμένων και υποβάλλονται μετά την έγκριση τους από το αρμόδιο όργανο του φορέα διαχείρισης, σε ηλεκτρονική μορφή (FlashDisk), στην αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, καθώς και στην αρμόδια Υπηρεσία Περιβάλλοντος της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και της Περιφέρειας, προκειμένου να γνωμοδοτήσουν επί αυτών. Οι Υπηρεσίες Περιβάλλοντος της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και της Περιφέρειας, υποχρεούνται εντός ενός (1) μηνός από την ημερομηνία παραλαβής των σχεδίων, να διαβιβάζουν μέσω e-mail τη γνωμοδότησή τους στην αρμόδια Υπηρεσία, κοινοποιώντας την παράλληλα στον αρμόδιο φορέα διαχείρισης λιμένα. Σε περίπτωση που κατά την κρίση της αρμόδιας Υπηρεσίας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, λαμβάνοντας υπόψη και τις ανωτέρω δύο (2) γνωμοδοτήσεις, το σχέδιο δεν είναι πλήρες και δεν καλύπτει επαρκώς τις απαιτήσεις της παρούσας, η αρμόδια Υπηρεσία, ενημερώνει εγγράφως τον αρμόδιο φορέα διαχείρισης λιμένα και τους ανωτέρω φορείς, ζητώντας την εκ νέου υποβολή του σχεδίου. Η παράλειψη των ανωτέρω φορέων να γνωμοδοτήσουν εντός της ανωτέρω προθεσμίας δεν κωλύει την πρόοδο της διοικητικής διαδικασίας έγκρισης του σχεδίου. Η έγκριση του

σχεδίου, πραγματοποιείται, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Ειδικά για τους λιμένες, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352, η έγκριση του σχεδίου πραγματοποιείται με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής.

6. Μετά την έγκριση του σχεδίου, ο φορέας διαχείρισης λιμένα προβαίνει σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την υλοποίησή του.

7. Η έγκριση των σχεδίων ισχύει για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα το οποίο ορίζεται στην εγκριτική απόφαση και δεν μπορεί να υπερβαίνει τα πέντε (5) χρόνια. Για το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί μεταξύ της εμπρόθεσμης υποβολής αιτήματος για την επανέγκριση του σχεδίου παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και της ολοκλήρωσης της εν λόγω διαδικασίας με την έκδοση της σχετικής απόφασης, το υφιστάμενο εγκεκριμένο σχέδιο παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων διατηρείται σε ισχύ, εφόσον δεν συντρέχουν οι περιπτώσεις που περιγράφονται στην παρ. 8 του παρόντος. Ως εμπρόθεσμη υποβολή ορίζεται αυτή που διενεργείται τουλάχιστον τρεις (3) μήνες πριν τη λήξη ισχύος της υφιστάμενης έγκρισης.

8. Τα σχέδια επανυποβάλλονται προς έγκριση από τους αρμόδιους φορείς διαχείρισης λιμένων στις ακόλουθες περιπτώσεις:

- α) αλλαγή του φορέα διαχείρισης του λιμένα,
- β) σημαντική αύξηση ή μείωση του αριθμού ή του τύπου των πλοίων που καταπλέουν στον λιμένα,
- γ) σημαντική αλλαγή της διαδικασίας παραλαβής και διαχείρισης των αποβλήτων και των καταλοίπων φορτίου,
- δ) διαρθρωτικές αλλαγές της κυκλοφορίας στον λιμένα,
- ε) κατασκευή νέων υποδομών στον λιμένα,
- στ) αλλαγές στη ζήτηση και στην παροχή λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής και νέες τεχνικές επεξεργασίας επί του πλοίου
- ζ) αλλαγές στο σύστημα χρέωσης τελών

9. Η παρακολούθηση της εφαρμογής των σχεδίων πραγματοποιείται από την οικεία Λιμενική Αρχή, με τη συνδρομή των Κλιμακίων Ελέγχου Ποιότητας Περιβάλλοντος (Κ.Ε.Π.Π.Ε.) των Περιφερειών, εφόσον απαιτείται, ιδιαίτερα στις περιπτώσεις ύπαρξης καταγγελιών για ανεπάρκεια των λιμενικών

εγκαταστάσεων παραλαβής ή παραβιάσεων της νομοθεσίας που αφορά στην παραλαβή και τη διαχείριση αποβλήτων. Οι φορείς διαχείρισης λιμένων, που συγκαταλέγονται στο Διευρωπαϊκό Δίκτυο Μεταφορών και δεν παρέχουν οι ίδιοι τις οικείες λιμενικές υπηρεσίες, ασκούν εποπτεία επί των παρόχων των εν λόγω υπηρεσιών και είναι αποδέκτες τυχόν καταγγελιών από τους χρήστες των λιμένων κατά των τελευταίων.

10. Σε περίπτωση που κατά τη διάρκεια της ισχύος του σχεδίου, δεν έχουν επέλθει σημαντικές αλλαγές, όπως αυτές ορίζονται στις παρ. 8 και 9 του παρόντος, η επανέγκριση του σχεδίου μπορεί να περιλαμβάνει επικύρωση του ήδη υφιστάμενου σχεδίου. Η εν λόγω διαδικασία πραγματοποιείται σύμφωνα με αυτήν της παρ. 5 και ο αρμόδιος φορέας διαχείρισης υποβάλλει συμπληρωματικό παράρτημα το οποίο περιέχει στατιστικά στοιχεία που αφορούν την πραγματική χρήση των λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής και τις ισχύος του σχεδίου.

11. Τα σχέδια παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων των λιμένων, αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του Κανονισμού Λειτουργίας τους και πρέπει να είναι διαθέσιμα σε κάθε ενδιαφερόμενο. Για τους λιμένες του Διευρωπαϊκού Δικτύου Μεταφορών, όπως απαριθμούνται στο Παράρτημα II του Κανονισμού (ΕΕ) υπ' αρ. 1315/2013, αναρτώνται υποχρεωτικά στις αντίστοιχες ιστοσελίδες των φορέων διαχείρισης των λιμένων τόσο στην ελληνική όσο και στην αγγλική γλώσσα.....».

«Άρθρο 7. Παράδοση αποβλήτων από πλοία (Άρθρο 7 της Οδηγίας) .

1. Ο πλοίαρχος πλοίου που καταπλέει σε ελληνικό λιμένα, παραδίδει προτού αποπλεύσει από τον εν λόγω λιμένα, όλα τα απόβλητα του πλοίου σε λιμενική εγκατάσταση παραλαβής σύμφωνα με τους σχετικούς κανόνες απόρριψης που προβλέπονται στη σύμβαση MARPOL.

2. Με την παράδοση, ο φορέας διαχείρισης ή ο πάροχος στον οποίο παραδόθηκαν τα απόβλητα συμπληρώνει με ειλικρίνεια και ακρίβεια το έντυπο του παραρτήματος 3 («απόδειξη παράδοσης αποβλήτων») και εκδίδει και χορηγεί στον πλοίαρχο του πλοίου, χωρίς άσκοπη καθυστέρηση, την απόδειξη παράδοσης.

3. Με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων, κατόπιν σχετικού αιτήματος του φορέα διαχείρισης,

δύναται να εξαιρούνται οι μικροί λιμένες με μη στελεχωμένες εγκαταστάσεις ή απομακρυσμένοι λιμένες.».

«Άρθρο 17. Παραλαβή πετρελαιοειδών αποβλήτων και λοιπών επικίνδυνων αποβλήτων πλοίων και πετρελαιοειδών καταλοίπων φορτίου από δεξαμενόπλοια (σλέπια), βυτιοφόρα και πλωτές ευκολίες υποδοχής

1. Η παραλαβή πετρελαιοειδών αποβλήτων και λοιπών επικίνδυνων αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων από δεξαμενόπλοια (σλέπια) ή άλλα κατάλληλα αδειοδοτημένα οχήματα και πλωτές ευκολίες υποδοχής γίνεται, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις και τα μέτρα ασφαλείας των Κανονισμών Λιμένων που ισχύουν. 2. Οι όροι και οι προϋποθέσεις για την παραλαβή πετρελαιοειδών αποβλήτων από πλοία, καθορίζονται στην υπ' αρ. 2122/30/2003 απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας περί έγκρισης του Γενικού Κανονισμού Λιμένα με αριθμό 34 «Προϋποθέσεις και μέτρα ασφαλείας για την παραλαβή πετρελαιοειδών καταλοίπων από πλοία» (Β' 700), όπως εκάστοτε ισχύει....»

«Άρθρο 22. Μεταβατικές διατάξεις

1. Τα σχέδια παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων που έχουν εγκριθεί μέχρι την ημερομηνία θέσεως σε ισχύ της παρούσας απόφασης, εξακολουθούν να ισχύουν μέχρι την ημερομηνία λήξης τους. 2.».

«Άρθρο 23. Καταργούμενες διατάξεις.

Από την έναρξη ισχύος της παρούσας, καταργείται η κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 8111.1/41/09/25.2.2009 (Β' 412), όπως αυτή τροποποιήθηκε με την υπ' αρ. 3122.3-15/79639/2016/19.9.2016 (Β' 3085) κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής..».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου

εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

15.- Η χώρα μας, συμμετέχοντας ενεργά στη Διεθνή έννομη ναυτιλιακή τάξη και κοινότητα, ως κατέχουσα σημαίνουσα θέση στην παγκόσμια ναυτιλία, κύρωσε, με το νόμο 1269/1982, και σύμφωνα με τον ορισμό του άρθρου 28 παρ. 1 του Συντάγματος, την Διεθνή Σύμβαση για την πρόληψη της ρύπανσης της θάλασσας. Οι διατάξεις του κυρωτικού αυτού νόμου (ν. 1269/1982) τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν με το άρθρο δεύτερο του ν. 3104/03 (Α'28), που κυρώνει το Πρωτόκολλο του 1997 (Παράρτημα VI) και αναφέρονται κυρίως σε διαδικαστικά και λειτουργικά θέματα υλοποίησης και εφαρμογής των Κανονισμών της MARPOL 73/78. Η ως άνω Διεθνής Σύμβαση, η οποία στους ναυτιλιακούς κύκλους φέρει τον χαρακτηρισμό και την ένδειξη «MARPOL 73/78» αποτελεί τον βασικό κορμό όπου στηρίζεται και εδράζεται το κύριο διεθνές νομικό πλαίσιο για την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος και των ακτών από τις ρυπάνσεις πλοίων (ΝΣΚ 355/2007). Ειδικότερα, η κύρωση με το ν. 1269/1982 της ανωτέρω Διεθνούς Συμβάσεως έγινε αφενός μεν διότι έχει αναγνωρισθεί σε διεθνή κλίμακα η επιτακτική ανάγκη προστασίας του θαλάσσιου περιβάλλοντος από τη ρύπανση και αφετέρου διότι αποτελεί φροντίδα των Κυβερνήσεων και των αρμοδίων Διεθνών Οργανισμών η συλλογική και άμεση αντιμετώπιση από τα διάφορα Κράτη των προβλημάτων, που δημιουργούνται από την υποβάθμιση του θαλάσσιου περιβάλλοντος (βλ. Εισηγητική Έκθεση ν. 1269/1982). Στόχος δε της MARPOL είναι να αποφευχθεί η ρύπανση του θαλάσσιου περιβάλλοντος από την απόρριψη πετρελαίου, χημικών και άλλων επιβλαβών ουσιών ή αποβλήτων από πλοία.

16.- Στη συνέχεια, αναπτύχθηκε στον τομέα του περιβάλλοντος κοινοτική πολιτική, στα πλαίσια της οποίας εκδόθηκε η Οδηγία 2000/59/ΕΚ. Η εν λόγω Κοινοτική Οδηγία, απέβλεψε σε υψηλό επίπεδο προστασίας και στηρίζεται στις αρχές της προφύλαξης και της προληπτικής δράσης, καθώς και στην αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει»¹². Ο περιορισμός της ρύπανσης των θαλασσών μπορεί να επιτευχθεί με τη συμμόρφωση προς τις διεθνείς συμβάσεις, τους διεθνείς κώδικες και τα διεθνή ψηφίσματα με ταυτόχρονη διατήρηση της ελεύθερης ναυσιπλοΐας, όπως

¹² Βλ. παρ.(1) Προοιμίου οδηγίας 2000/59/ΕΚ (L 332 της 28.12.2000 σ.0081-0090).

προβλέπεται από τη σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για το δίκαιο της θάλασσας, και της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών όπως προβλέπεται στο κοινοτικό δίκαιο. Η προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος μπορεί να ενισχυθεί με τον περιορισμό της απόρριψης στη θάλασσα αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου, αυτό δε, μπορεί να επιτευχθεί με τη βελτίωση της διαθεσιμότητας και της χρήσης εγκαταστάσεων παραλαβής και με τη βελτίωση του καθεστώτος επιβολής, θέση άλλωστε που αποτυπώθηκε και στο ψήφισμα του Συμβουλίου της 8ης Ιουνίου 1993 σχετικά με μια κοινή πολιτική για την ασφάλεια στη θάλασσα¹³. Ειδικότερα, η Οδηγία 2000/59/ΕΕ, όρισε ότι τα Κράτη Μέλη που κύρωσαν τη Διεθνή Σύμβαση (Δ.Σ.) MARPOL 73/78 πρέπει να διαθέτουν επαρκείς ευκολίες υποδοχής, να καταρτίζεται διοικητικό πλαίσιο παραλαβής και διακίνησης αποβλήτων, να υπάρχει πρόβλεψη για τα εισπραττόμενα τέλη ώστε να μην αποθαρρύνουν την υλοποίηση του σκοπού, να διενεργούνται τακτικές επιθεωρήσεις για την αποφυγή παραβίασης της Δ.Σ. MARPOL 73/78, και ότι θα πρέπει να τηρείται ηλεκτρονικό σύστημα παρακολούθησης της τήρησης των όρων της εν λόγω Διεθνούς Σύμβασης (βλ. ιδίως σημεία 9,14,15,16,18,19,20,21 του Προοιμίου Οδηγίας 2000/59/ΕΚ και άρθρο 5 της ίδιας Οδηγίας).¹⁴

17.- Η υποχρέωση για την κατάρτιση και εφαρμογή, για κάθε λιμένα, κατάλληλο σχεδίου παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων προβλέπεται ρητά στο άρθρο 5 της ως άνω Οδηγίας και της κ.υ.α. 8111.1/41/25-02-2009 (βλ. και ΔΕΕ αποφάσεις της 13ης Μαρτίου 2008, C-81/07, Επιτροπή κατά Ελλάδος, της 11ης Δεκεμβρίου 2008, C-480/07, Επιτροπή κατά Ισπανίας, της 25ης Σεπτεμβρίου 2008, C-368/07, Επιτροπή κατά Ιταλίας, της 6ης Δεκεμβρίου 2007, C-106/07, Επιτροπή κατά

¹³ ΕΕ C 271 της 7.10.1993, σ. 1.

¹⁴ Βλ. και άρθρο 5 της Οδηγίας 2000/59/ΕΕ στο οποίο ορίζεται ότι: «1. Για κάθε λιμένα καταρτίζεται και εφαρμόζεται κατάλληλο πρόγραμμα παραλαβής και διακίνησης αποβλήτων, κατόπιν διαβουλεύσεων με τα ενδιαφερόμενα μέρη ...». Για την εκπλήρωση της σχετικής υποχρέωσης έχει παραχθεί πλούσια νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Με την απόφαση C-81/07, κρίθηκε ότι «...μολονότι τα κράτη μέλη έχουν την ελευθερία επιλογής των μέσων και των μεθόδων για την εξασφάλιση της εφαρμογής μιας οδηγίας, η ελευθερία όμως αυτή διατηρεί ακέραια την υποχρέωση κάθε κράτους προς το οποίο απευθύνεται να λαμβάνει, στο πλαίσιο της εσωτερικής του έννομης τάξης, όλα τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να εξασφαλίζει την πλήρη εφαρμογή της οδηγίας (βλ. σχετικώς, απόφαση της 10^{ης} Απριλίου 1984, 14/83, von Colson και Kamann, Συλλογή 1984, α. 1891, σκέψη 15)». Βλ. σχετ. και C-100/07 P, C-523/06, C-106/07, C-368/07, C-480/07, <https://eur-lex.europa.eu>.

Γαλλίας, και της 4ης Οκτωβρίου 2007, C-523/06, Επιτροπή κατά Φινλανδίας). [ΣΤΕ 2657/2015].

18.- Με βάση την εμπειρία που αποκτήθηκε από την παρακολούθηση και την αξιολόγηση της εφαρμογής της οδηγίας 2000/59/ΕΚ¹⁵ σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου κατά τη διάρκεια των τελευταίων δεκαπέντε ετών, η Επιτροπή αποφάσισε, για λόγους διαφάνειας και ασφάλειας δικαίου, να ερμηνεύσει ορισμένες από τις βασικές διατάξεις της Οδηγίας. Με τις κατευθυντήριες οδηγίες της Επιτροπής που δημοσιεύθηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης την 1.4.2016¹⁶, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή διευκρινίζει μεταξύ άλλων τις έννοιες «κατάλοιπα φορτίου», «λειτουργικά απόβλητα πλοίου», «απόβλητα από εργασίες επισκευής». Έτσι, επισημαίνεται με τις εν λόγω κατευθυντήριες οδηγίες, ότι τα απόβλητα από εργασίες επισκευής σε δεξαμενές πλοίων δεν θα πρέπει να θεωρούνται «παραγόμενα στο πλοίο απόβλητα κατά την έννοια της οδηγίας, δεδομένου ότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του παραρτήματος V της σύμβασης MARPOL». Ο ορισμός των «λειτουργικών αποβλήτων» στο παράρτημα V της σύμβασης MARPOL, ιδίως η αναφορά στην «κανονική συντήρηση και λειτουργία του πλοίου», αποκλείει τα απόβλητα που προκύπτουν από δραστηριότητες επισκευής πλοίων που διενεργούνται σε ναυπηγεία επισκευής. Κατά συνέπεια, τα απόβλητα από τις εν λόγω δραστηριότητες αποτελούν κοινή ευθύνη του πλοίου και του επισκευαστικού ναυπηγείου, που θα πρέπει να προβούν στους απαραίτητους διακανονισμούς για την παράδοση και την περαιτέρω διαχείρισή τους, σε πλήρη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις που προβλέπονται στη νομοθεσία της ΕΕ για τα απόβλητα»¹⁷ (βλ. Κεφ. 3 Ανακοίνωσης της Επιτροπής, «Παράδοση των αποβλήτων πλοίων», υπό 3.2. «Υποχρεωτική παράδοση όλων των αποβλήτων»).

19.- Στο εσωτερικό δίκαιο, σε συμμόρφωση προς την Οδηγία 2000/59/ΕΚ και της τροποποιητικής αυτής οδηγίας 2007/71/ΕΚ, αλλά και κατ' εξουσιοδότηση, μεταξύ άλλων, και των άρθρων 1, 4, 5 και 9 του ν. 743/1977, εκδόθηκε η κ.υ.α. με

¹⁵ ΕΕ L 332 της 28.12.2000, σ.81.

¹⁶ C-115/5 της 1.4.2016.

¹⁷ Ιδίως την οδηγία-πλαίσιο για τα απόβλητα (2008/98/ΕΚ), και τον ήδη ισχύοντα ν. 4819/2021 (Α' 129).

αριθμ.πρωτ. 8111.1/41/2009 οποίες περιλαμβάνεται, πλην άλλων, η επιβολή υποχρέωσης στους φορείς διαχείρισης των λιμένων των κρατών-μελών να παρέχουν λιμενικές ευκολίες στα πλοία για την παράδοση των αποβλήτων που παράγονται κατά τη λειτουργία τους ή που αποτελούν κατάλοιπα του φορτίου τους.

20.- Στην εν λόγω απόφαση περιλαμβάνονται, πέραν των θεμάτων των αποβλήτων πλοίων κατά την λειτουργία τους, που ρυθμίζονται από τη MARPOL και τις οδηγίες 2000/59/EK και 2007/71/EK, ορισμένες ειδικές ρυθμίσεις σχετικά με τα απόβλητα από ναυαγιαίρεση και εργασίες επισκευής στο πλαίσιο εφαρμογής της γενικότερης προστασίας του περιβάλλοντος.

21.- Στα πλαίσια δίκης σχετικά με την έγκριση του σχεδίου διαχείρισης αποβλήτων της ΟΛΠ ΑΕ για το χρονικό διάστημα των ετών 2016-2019, που έλαβε χώρα με την 3122.03-1.2/68586/16/3-08.-2016 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, εκδόθηκε η αναφερόμενη στο ιστορικό απόφαση του Συμβουλίου Επικρατείας, η οποία απέρριψε όλους τους λόγους της αίτησης ακύρωσης, με τις σκέψεις που ενδιαφέρουν εν προκειμένω και παρατίθενται στο ιστορικό της παρούσας.

22.- Εν τω μεταξύ, η Οδηγία 2000/59/ΕΕ καταργήθηκε με την Οδηγία (ΕΕ) 2019/883 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου «*σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής για την παράδοση αποβλήτων από πλοία, για την τροποποίηση της οδηγίας 2010/65/ΕΕ και την κατάργηση της οδηγίας 2000/59/ΕΚ*» (L 151/7.6.2019). Ειδικότερα, με το άρθρο 22 της εν λόγω οδηγίας καταργήθηκε η οδηγία 2000/59/ΕΚ και με το άρθρο 24 ορίστηκε ότι τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές πράξεις για να συμμορφωθούν προς την εν λόγω οδηγία έως τις 28 Ιουνίου 2021.

23.- Προηγουμένως, επίσης, είχε τεθεί¹⁸ σε εφαρμογή ο Κανονισμός 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Με τον Κανονισμό αυτό επιδιώκεται η παροχή σύγχρονων λιμενικών υπηρεσιών που να συμβάλλουν στην αποτελεσματική χρήση των λιμένων και επενδυτικό κλίμα ευνοϊκό για επενδύσεις ώστε να αναπτυχθούν λιμένες που θα πληρούν τρέχουσες και μελλοντικές απαιτήσεις

18 Σύμφωνα με το άρθρο 22 του εν λόγω κανονισμού, η ισχύς του αρχίζει είκοσι μέρες μετά τη δημοσίευσή του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που έλαβε χώρα την 3.3.2017,(L 57/18), ήτοι από 24.3.2017.

μεταφορών και εφοδιαστικής (βλ. προοίμιο ή σκοπούς του Κανονισμού). Ουσιώδης νομοθετική ρύθμιση που επήλθε με τον εν λόγω Κανονισμό είναι η πρόβλεψη για παροχή λιμενικών υπηρεσιών από περισσότερους του ενός «παρόχους» αντί του ενός «αναδόχου» που προβλεπόταν από την Οδηγία 2000/59/ΕΕ.¹⁹

24.- Τέλος, με την κ.υ.α. με αριθμ. πρωτ. 3122.3-15/71164/30-09-2021 των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, Εσωτερικών, Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (Β' 4790/18-10-2021), καταργήθηκε η προηγούμενη κ.υ.α. με αριθμ. πρωτ. 8111.1/41//25-02-2009. Με το άρθρο 22 της εν λόγω απόφασης, διατηρήθηκαν όμως σε ισχύ τα σχέδια παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων που έχουν εγκριθεί μέχρι την ημερομηνία θέσεως σε ισχύ της εν λόγω απόφασης [(18.10.2021, ήτοι από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, κατ' άρθρο 24 αυτής) μέχρι τη λήξη του χρόνου ισχύος τους].

25.- Περαιτέρω, η υποχρέωση συμμόρφωσης προς τις δικαστικές αποφάσεις, που προβλέπεται στο άρθρο 95 παρ. 5 του Συντάγματος, υποχρεώνει τη Διοίκηση να συμμορφώνεται με θετικές πράξεις προς το περιεχόμενο της απόφασης του Δικαστηρίου (θετική συμμόρφωση) ή να απέχει από κάθε ενέργεια που είναι αντίθετη προς όσα κρίθηκαν από αυτό (αποθετική συμμόρφωση). Δηλαδή η υποχρέωση συμμόρφωσης της Διοίκησης, αφορά περιπτώσεις κατά τις οποίες υφίσταται διάσταση ενέργειας ή παράλειψης της Διοίκησης με όσα κρίθηκαν με την δικαστική απόφαση²⁰. Τέτοια όμως υποχρέωση συμμόρφωσης της Διοίκησης ή διάσταση δεν προκύπτει εν προκειμένω από την 2964/2020 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, η οποία απέρριψε τους λόγους της αίτησης ακύρωσης της υπουργικής απόφασης με αριθμ. πρωτ. 3122.03-1.2/68586/2016/16/03-08-2016 και ενέκρινε το σχέδιο παραλαβής και διαχείρισης των αποβλήτων των πλοίων στο λιμένα του Πειραιά για την περίοδο 2016-2019.

¹⁹ Βλ. παρ.(26) προοιμίου, στην οποία αναφέρονται τα εξής: "Εάν δεν υπάρχει παρέκκλιση ανταγωνιστικής αγοράς, κάθε πρόθεση να περιοριστεί ο αριθμός των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών θα πρέπει να δημοσιεύεται εκ των προτέρων από τον διαχειριστικό φορέα του λιμένα ή την αρμόδια αρχή και να δικαιολογείται πλήρως, προκειμένου να παρέχεται στα ενδιαφερόμενα μέρη τη δυνατότητα να διατυπώσουν παρατηρήσεις".

²⁰ Π.Λαζαράτος, Διοικητικό Δικονομικό Δίκαιο, 2^η έκδ., 2014, Αντ.Ν.Σάκκουλα, Κεφάλαιο τρίτο, Η υποχρέωση συμμορφώσεως της διοικήσεως στις αποφάσεις των διοικητικών δικαστηρίων, σ.1001 επ.

Τούτο δε διότι, καταρχήν, το δεδικασμένο από την απόφαση αυτή του ΣΤΕ δεν αφορά την εξεταζόμενη εδώ και μεταγενέστερη απόφαση του ίδιου Υπουργού με αριθμ. πρωτ. 3122.3-1.2/48774/2020/27-07-2020, η οποία ενέκρινε το ισχύον σχέδιο διαχείρισης αποβλήτων στον λιμένα Πειραιά από την ΟΛΠ ΑΕ για επόμενη χρονική περίοδο και αποτελεί επίσης, όπως κρίθηκε, ατομική διοικητική πράξη που φέρει το τεκμήριο νομιμότητας. Επίσης, διότι έχει επέλθει ήδη μεταβολή του νομοθετικού καθεστώτος για τα απόβλητα των πλοίων, με βάση το οποίο έκρινε το ΣΤΕ, λόγω της κατάργησης τόσο της οδηγίας 2000/59//ΕΚ, όπως ίσχυε, όσο και της κ.υ.α. με αριθμ. πρωτ. 8111.1/41/25-02-2009. Συνεπώς υπό τα δεδομένα αφενός μεν δεν υφίσταται νομική δέσμευση του οικείου Υπουργού για τροποποίηση της τελευταίας απόφασής του, αφετέρου στερείται πλέον έννομης σημασίας και η φράση της απόφασης του ίδιου Υπουργού με ότι αυτή εκδίδεται «*υπό την επιφύλαξη έκδοσης δικαστικής απόφασης*» (όρου τεθέντος προφανώς λόγω της εκκρεμούσης τότε δίκης ενώπιον του ΣΤΕ).

26.- Περαιτέρω, στο εγκριθέν και εφαρμοζόμενο ήδη από την ΟΛΠ ΑΕ σχέδιο διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων δεν επαναλαμβάνονται πράγματι τα αναφερόμενα στην απόφαση με αριθμ. πρωτ. 3122.03-1.2/68586/16/03-08-2016 του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με και ειδικότερα στην παρ. Β αυτής «*Ειδικά Θέματα*» σχετικά με τη διαχείριση αποβλήτων από επιχειρήσεις ναυαγιαίρεσης – απορρύπανσης, περί των οποίων η αναφερόμενη στο ιστορικό Εξώδικη δήλωση - Πρόσκληση της εταιρείας με την επωνυμία «*Τ...Π...Π...Α.Ε.*». Εν τούτοις, στο άρθρο 16 της εξεταζόμενης υπουργικής απόφασης με αριθμ. πρωτ. 3122.3-1.2/48774/2020/27-07-2020, της οποίας ζητείται η τροποποίηση ή συμπλήρωση από την εν λόγω εταιρεία, υπάρχει γενική μεν αλλά επαρκής αναφορά στις υποχρεώσεις όλων των εμπλεκόμενων, καθόσον αφορά στην εκτέλεση των εργασιών, τόσο της παραλαβής όσο και της διαχείρισης όλων των παραλαμβανομένων αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου των πλοίων και της τελικής διάθεσης των προϊόντων διαχωρισμού. Τούτο δε διότι από την επισήμανση στο άρθρο αυτό, ότι η εκτέλεση των εργασιών «*θα πρέπει να είναι σύμφωνη τόσο με τις ισχύουσες διατάξεις των Νόμων και Υπουργικών Αποφάσεων που προβλέπονται για τις εργασίες αυτές από την Εθνική, Κοινοτική και Διεθνή νομοθεσία, όσο και με ενδεχόμενες νέες διατάξεις που τυχόν εκδοθούν για τις εργασίες αυτές*», συνάγεται πλέον, κατόπιν και της προαναφερόμενης

απόφασης του ΣΤΕ ότι αυτή (εκτέλεση) πρέπει να είναι σύμφωνη και προς τις προπαρατιθέμενες Κατεθυντήριες Γραμμές της Επιτροπής της Ε.Ε. καθόσον αφορά ειδικά τα απόβλητα που προέρχονται από επιχειρήσεις ναυαγιαίρεσης-απορρύπανσης.

27.- Ανεξάρτητα από τα ανωτέρω, όπως έγινε δεκτό από το ΣΤΕ με την απόφασή του 2964/2020 (βλ. τη σκέψη 16 και την παρατιθέμενη στο τέλος της νομολογία), συνάγεται δε και από τις ισχύουσες ήδη διατάξεις των παρ. 5-9 του άρθρου 5 της προπαρατιθέμενης κ.υ.α. με αριθμ. πρωτ. 3122.3-15/71164/30-09-2021 (Β' 4790/2021, ο Υπουργός Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής έχει διακριτική ευχέρεια, κατά τη διαδικασία έγκρισης ή επανέγκρισης των σχεδίων διαχείρισης των αποβλήτων από λιμένες που εμπíπτουν στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352, να θέτει πρόσθετους όρους που διασφαλίζουν την τήρηση της νομιμότητας και την ορθή εφαρμογή της νομοθεσίας για τη διαχείριση εν γένει των αποβλήτων και συμπορεύονται με αυτήν. Συνεπώς και για το λόγο αυτό δεν υφίσταται νομική δέσμευση από την προαναφερόμενη απόφαση του ΣΤΕ για τροποποίηση ή συμπλήρωση της Απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθ. πρωτ. 3122.3-1.2/48774/2020/27-07-2020.

28.- Εξάλλου η αρμόδια Αρχή, κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της και στα πλαίσια των κανόνων της χρηστής διοίκησης, οφείλει να παρακολουθεί την ορθή εφαρμογή της εγκριτικής απόφασης και του ισχύοντος σχεδίου παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων των πλοίων στους λιμένες, εν προκειμένω δε στο λιμένα του Πειραιά (βλ. άρθρο 5 παρ. 9 της κ.υ.α με αρθμ. πρωτ. 3122.3-15/71164/30-09-2021). Στην περίπτωση δε που διαπιστωθεί ότι η εγκριτική πράξη και οι προβλέψεις του ισχύοντος σχεδίου, δεν εφαρμόζονται ή εφαρμόζονται πλημμελώς, οφείλει αυτή να υποδείξει στους ενδιαφερόμενους φορείς τις ισχύουσες ρυθμίσεις, όπως αυτές έχουν ερμηνευθεί κυρίως από το ΣΤΕ και τα Δικαστήρια γενικότερα.

Απάντηση

29.- Κατόπιν των ανωτέρω, η απάντηση που προσήκει στο τεθέν ερώτημα, κατά την ομόφωνη γνώμη του Δ' Τμήματος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, είναι η εξής:

Δεν υφίσταται νομική δέσμευση της Διοίκησης, μετά τη δημοσίευση της 2964/2020 απόφασης του Συμβουλίου της Επικρατείας, για τροποποίηση ή συμπλήρωση της Απόφασης του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμ. πρωτ. 3122.3-1.2/48774/2020/27-07-2020 με θέμα «*Σχέδιο Παραλαβής και Διαχείρισης Αποβλήτων και Καταλοίπων Φορτίου πλοίων, που καταπλέουν στις λιμενικές εγκαταστάσεις του Ο.Λ.Π. Α.Ε. ».*

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 3 Μαΐου 2022

Ο Πρόεδρος

Η Εισηγήτρια

Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος

Άννα Πρεβενά

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.