



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 32/2022
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΤΜΗΜΑ Γ΄
Συνεδρίαση της 11^{ης} Απριλίου 2022**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ..

Μέλη: Δήμητρα Κεφάλαια, Αθηνά Αλεφάντη, Χρήστος Μηκίδης, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Παναγιώτα - Ελευθερία Δασκαλέα - Ασημακοπούλου, Ευάγγελος Μαρίνης, Περικλής Αγγέλου, Νικόλαος Πατηνιώτης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Θωμάς Καζάκος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. Φ.127/18567/Ζ2/18-2-2022 έγγραφο του Υφυπουργού Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Ερώτημα: Εάν είναι επιτρεπτή κατά νόμο η μετακίνηση μέλους Δ.Ε.Π.- Α.Ε.Ι. (Λέκτορα Εφαρμογών), που υπηρετεί σε Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα που εδρεύει σε πόλη εκτός του Νομού Αττικής, σε Τμήμα που εδρεύει μεν εκτός του Νομού Αττικής (Ψαχνά Ευβοίας), αλλά υπάγεται σε Α.Ε.Ι. του Νομού Αττικής (Ε.Κ.Π.Α.).

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί ως εξής:

Ιστορικό:

1. Με την 1048/28-12-2021 Πράξη του Πρύτανη του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών (Ε.Κ.Π.Α.) αποφασίσθηκε η μετακίνηση του Α.Τ., Λέκτορα Εφαρμογών με προσωποπαγή θέση με

μονιμότητα του Τμήματος Περιβάλλοντος της Σχολής Περιβάλλοντος του Ιονίου Πανεπιστημίου (εδρεύοντας του Τμήματος αυτού στη Ζάκυνθο), σε προσωποπαγή θέση της ίδιας βαθμίδας με μονιμότητα στο Τμήμα Αγροτικής Ανάπτυξης, Αγροδιατροφής και Διαχείρισης Φυσικών Πόρων της Σχολής Αγροτικής Ανάπτυξης, Διατροφής και Αειφορίας του Ε.Κ.Π.Α., εδρεύοντας του Τμήματος αυτού (και της Σχολής) στα Ψαχνά Ευβοίας. Η ως άνω Πρυτανική πράξη εκδόθηκε έχοντας λάβει υπόψη και το 82693/19-10-2021 έγγραφο του Γραφείου Νομικού Συμβούλου του Ε.Κ.Π.Α., περί του επιτρεπτού της εν λόγω μετακίνησης.

2. Το ερώτημα υποβλήθηκε ενόψει της, κατ' άρθρο 16 παρ. 5 περ. β' του ν. 4009/2011, απαγόρευσης μετακίνησης μελών Δ.Ε.Π. από Α.Ε.Ι. που εδρεύουν εκτός του Νομού Αττικής προς Α.Ε.Ι. που εδρεύουν στο Νομό Αττικής και του ανακύψαντος, κατά τη διενέργεια του ελέγχου νομιμότητας επί της διαδικασίας μετακίνησης, προβληματισμού, εκ του γεγονότος ότι, το Τμήμα Υποδοχής εδρεύει μεν εκτός του Νομού Αττικής (Ψαχνά Ευβοίας), πλην, όμως, υπάγεται σε Α.Ε.Ι. που εδρεύει στο Νομό Αττικής (Ε.Κ.Π.Α.).

Νομοθετικό πλαίσιο:

3. Στο άρθρο 16 παρ. 5 του ν. 4009/2011 «*Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων*» (Α' 195), όπως ισχύει σήμερα μετά τις μεταγενέστερες αντικαταστάσεις και τροποποιήσεις του, ορίζεται ότι: «5.α. *Μέλη Δ.Ε.Π. όλων των βαθμίδων, τα οποία έχουν συμπληρώσει τουλάχιστον πέντε (5) έτη υπηρεσίας στο ίδιο Τμήμα, εκ των οποίων τα τρία (3) στη βαθμίδα που υπηρετούν, έχουν τη δυνατότητα μετακίνησης σε Τμήμα του ίδιου ή άλλου Α.Ε.Ι., στην ίδια βαθμίδα που κατέχουν, στο ίδιο γνωστικό αντικείμενο και με το ίδιο εν γένει υπηρεσιακό καθεστώς, με την επιφύλαξη των επόμενων περιπτώσεων της παρούσας παραγράφου. β. Αποκλείεται η μετακίνηση μελών Δ.Ε.Π. προς τα Α.Ε.Ι. των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης από Α.Ε.Ι. που εδρεύουν σε άλλους νομούς. Κατά παρέκκλιση του προηγούμενου εδαφίου, επιτρέπεται η μετακίνηση μελών Δ.Ε.Π. πρώτης βαθμίδας προς τα Α.Ε.Ι. των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης από Α.Ε.Ι. που εδρεύουν σε άλλους νομούς, εφόσον αυτά τα*



μέλη Δ.Ε.Π. έχουν συμπληρώσει τουλάχιστον δεκαπέντε (15) έτη υπηρεσίας στο ίδιο Τμήμα και σε οποιαδήποτε βαθμίδα¹. γ)...(.....).... η.....».

4. Αντίστοιχη ρύθμιση για τις μετακινήσεις των μελών Δ.Ε.Π. σε τμήματα του ίδιου ή άλλου Α.Ε.Ι. προέβλεπε και η καταργηθείσα ήδη με το άρθρο 81 παρ. 15 του ν. 4009/2011 διάταξη του άρθρου 5 παρ. 1 του ν. 2517/1997, η οποία όριζε ότι: «1. α) Τα μέλη ΔΕΠ που συμπληρώνουν τουλάχιστον τρία (3) χρόνια υπηρεσίας σε αυτοδύναμο Τμήμα στο οποίο υπηρετούν, έχουν τη δυνατότητα μετακίνησης σε άλλο τμήμα του ίδιου ή άλλου Πανεπιστημίου, στην ίδια θέση της βαθμίδας που κατέχουν, στο ίδιο γνωστικό αντικείμενο και σε οργανική θέση του Τμήματος υποδοχής και εάν δεν υπάρχει σε συνιστώμενη αυτοδικαίως σε αυτό προσωποπαγή θέση. Αποκλείεται η μετακίνηση μελών ΔΕΠ προς τα Πανεπιστήμια των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης.».

5. Στο άρθρο 13 παρ. 53 του ν. 3149/2003 «Εθνική Βιβλιοθήκη της Ελλάδας, Δημόσιες Βιβλιοθήκες και άλλες διατάξεις» (Α' 141), ορίζεται ότι: «53. Στην απαγόρευση μετακίνησης μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού προς τα Πανεπιστήμια των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης, που προβλέπεται στο στοιχείο α' της παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν. 2517/1997 (ΦΕΚ 160 Α'), περιλαμβάνεται και η μετακίνηση εντός του ίδιου Ιδρύματος όταν αυτή γίνεται από Τμήμα του που εδρεύει εκτός των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης σε Τμήμα του που εδρεύει εντός του αντίστοιχου Νομού».

6. Στα άρθρα 9, 10, 11 και 12 του ν. 4559/2018 «Πανεπιστήμιο Ιωαννίνων, Ιόνιο Πανεπιστήμιο και άλλες διατάξεις» (Α' 142), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 9. Ιόνιο Πανεπιστήμιο και Τ.Ε.Ι. Ιονίων Νήσων «1. Από 1.10.2018 το Τεχνολογικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα Ιονίων Νήσων (Τ.Ε.Ι. Ιονίων Νήσων), με έδρα το Αργοστόλι καταργείται ως αυτοτελές νομικό πρόσωπο και εντάσσεται στο Ιόνιο Πανεπιστήμιο, το οποίο υπεισέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση σε όλα τα ενοχικά και εμπράγματα δικαιώματα και σε όλες τις υποχρεώσεις του Τ.Ε.Ι. Ιονίων Νήσων, ως οιονεί καθολικός διάδοχος αυτού, χωρίς την καταβολή φόρου, τέλους ή άλλου δικαιώματος υπέρ του Δημοσίου ή των Ο.Τ.Α. ή άλλων νομικών προσώπων, τηρουμένων των διατυπώσεων δημοσιότητας για τα ακίνητα. 2. ...3.....4.....».

¹ Η παρ. 5 περ. α' και β' του άρθρου 16 του ν.4009/2011, όπως είχε συμπληρωθεί και αντικατασταθεί, αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 35 παρ. 1 και 2 του ν. 4452/2017 (Α' 17) και ακολούθως με το άρθρο 76 παρ. 1 περ. α' και β' του ν.4485/2017 (Α' 114).

Άρθρο 10. Ίδρυση Σχολών στο Ιόνιο Πανεπιστήμιο «1. Στο Ιόνιο Πανεπιστήμιο ιδρύονται την 1.10.2018 οι εξής Σχολές: α) Περιβάλλοντος, με έδρα την πόλη της Ζακύνθου. β)(2....6)....».

Άρθρο 11. Ίδρυση Τμημάτων στο Ιόνιο Πανεπιστήμιο «1. Στο Ιόνιο Πανεπιστήμιο ιδρύονται την 1.10.2018 τα εξής Τμήματα: α) ...β) ...γ) Περιβάλλοντος, με έδρα την πόλη της Ζακύνθου, το οποίο εντάσσεται στη Σχολή Περιβάλλοντος. δ) ...2...(3...7)....».

Άρθρο 12. Προσωπικό «1.....2. Τα μέλη Δ.Ε.Π. του Τ.Ε.Ι. Ιονίων Νήσων εντάσσονται στα Τμήματα του Ιονίου Πανεπιστημίου ως εξής: α)...β).....γ) Τα μέλη Δ.Ε.Π. του Τμήματος Τεχνολόγων Περιβάλλοντος Τ.Ε. του Τ.Ε.Ι. Ιονίων Νήσων εντάσσονται στο Τμήμα Περιβάλλοντος του Ιονίου Πανεπιστημίου. δ)....(3....11)....».

7. Στα άρθρα 7, 14 και 15 του ν. 4589/2019 «Συνέργειες Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, Γεωπονικού Πανεπιστημίου Αθηνών, Πανεπιστημίου Θεσσαλίας με τα Τ.Ε.Ι. Θεσσαλίας και Στερεάς Ελλάδας, και άλλες διατάξεις» (Α' 13), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 7. Ένταξη του Τ.Ε.Ι. Στερεάς Ελλάδας στο Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών, στο Γεωπονικό Πανεπιστήμιο Αθηνών και στο Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας «1. Το Τεχνολογικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα Στερεάς Ελλάδας (Τ.Ε.Ι. Στερεάς Ελλάδας) καταργείται από την έναρξη ισχύος του παρόντος ως αυτοτελές νομικό πρόσωπο και εντάσσεται στο Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών (Ε.Κ.Π.Α.), το οποίο υπεισέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση σε όλα τα ενοχικά και εμπράγματα δικαιώματα και σε όλες τις υποχρεώσεις του Τ.Ε.Ι. Στερεάς Ελλάδας, ως οιονεί καθολικός διάδοχος αυτού, χωρίς την καταβολή φόρου, τέλους ή άλλου δικαιώματος υπέρ του Δημοσίου ή των Ο.Τ.Α. ή άλλων νομικών προσώπων, τηρουμένων των διατυπώσεων δημοσιότητας για τα ακίνητα. 2...(3.....7).....».

Άρθρο 14. Ίδρυση Σχολής Αγροτικής Ανάπτυξης, Διατροφής και Αειφορίας «1. Στο Ε.Κ.Π.Α. ιδρύεται, με έδρα τα Ψαχνά του Νομού Ευβοίας, Σχολή Αγροτικής Ανάπτυξης, Διατροφής και Αειφορίας. 2. Η ακαδημαϊκή της λειτουργία αρχίζει από την έναρξη του ακαδημαϊκού έτους 2019-2020. 3...4...5...».

Άρθρο 15. Ίδρυση Τμημάτων.

«1. Στο Ε.Κ.Π.Α. ιδρύονται τα εξής Τμήματα: α)στ) Αγροτικής Ανάπτυξης, Αγροδιατροφής και Διαχείρισης Φυσικών Πόρων, με έδρα τα Ψαχνά του Νομού



Ευβοίας, το οποίο εντάσσεται στη Σχολή Αγροτικής Ανάπτυξης, Διατροφής και Αειφορίας, ζ).....».

8. Με το ν. 4610/2019 «Συνέργειες Πανεπιστημίων και Τ.Ε.Ι., πρόσβαση στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, πειραματικά σχολεία, Γενικά Αρχεία του Κράτους και λοιπές διατάξεις» (Α' 70), εισήχθησαν αντίστοιχες ρυθμίσεις, με τις οποίες καταργήθηκαν, μεταξύ άλλων, το «Τεχνολογικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα (Τ.Ε.Ι.) Κεντρικής Μακεδονίας» και το «Τεχνολογικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης» (άρθρο 6 παρ. 1), το προσωπικό των οποίων μεταφέρθηκε αυτοδικαίως στο Διεθνές Πανεπιστήμιο Ελλάδος -ΔΙ.ΠΑ.Ε.- (άρθρο 7), το οποίο εδρεύει στη Θεσσαλονίκη (άρθρο 1), στο οποίο ιδρύθηκαν Σχολές και Τμήματα, με έδρα, την πόλη που έδρευε το κατά περίπτωση καταργηθέν Τ.Ε.Ι. ή Τμήμα Τ.Ε.Ι. (Θεσσαλονίκη, Έδεσσα, Κιλκίς, Κατερίνη, Σέρρες, Καβάλα, Δράμα, Διδυμότειχο -άρθρο 2), τα δε μέλη Δ.Ε.Π. των καταργηθέντων Τ.Ε.Ι., εντάχθηκαν στα αντίστοιχα Τμήματα, που ιδρύθηκαν στο ΔΙ.ΠΑ.Ε. (άρθρο 8 παρ. 1).

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων:

9. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη μας από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

10. Ο νομοθέτης των πανεπιστημιακών θεμάτων, με τις εκάστοτε ρυθμίσεις του, επιχειρεί να διασφαλίσει την εύρυθμη λειτουργία των Α.Ε.Ι., σκοπός που επιτυγχάνεται, μεταξύ άλλων, και με τη δυνατότητα κινητικότητας των μελών Δ.Ε.Π. μεταξύ των διαφόρων Α.Ε.Ι.. Ωστόσο, ο νομοθέτης διαχρονικά δυσχεραίνει τις μετακινήσεις μελών Δ.Ε.Π. από τα περιφερειακά Α.Ε.Ι. προς τα αντίστοιχα των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης (βλ. άρθρα 5 παρ. 1 του ν. 2517/1997, 16 παρ. 5 περ. β' του ν. 4009/2011), με πρόδηλο σκοπό τη διασφάλιση της ακαδημαϊκής αποκέντρωσης, αφενός μεν με την ενίσχυση των περιφερειακών Α.Ε.Ι., εξασφαλίζοντας παραμονή σε αυτά των μελών Δ.Ε.Π., που τα στελεχώνουν, αφετέρου δε με την αποτροπή της μετακίνησης και συγκέντρωσης αυτών στα κεντρικότερα Α.Ε.Ι. των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης (ΝΣΚ 102/2015, 67/2021).

11. Περαιτέρω, επί του τεθέντος ερωτήματος, κατά την ενώπιον του Τμήματος συζήτηση μεταξύ των μελών αυτού και επί της ερμηνείας των προπαρατεθεισών διατάξεων, διατυπώθηκαν δύο γνώμες:

12. Η γνώμη της πλειοψηφίας που απαρτίσθηκε από τον Πρόεδρο του Τμήματος, Σπυρίδωνα Παπαγιαννόπουλο, Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ. και τους Νομικούς Συμβούλους, Δημήτρα Κεφάλα, Αθηνά Αλεφάντη, Χρήστο Μητκίδη, Παναγιώτα-Ελευθερία Δασκαλέα-Ασημακοπούλου, Ευάγγελο Μαρίνη, Περικλή Αγγέλου και Νικόλαο Πατηνιώτη (ψηφοί οκτώ -8-), με την οποία συντάχθηκε και ο εισηγητής Θωμάς Καζάκος, Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο), δέχθηκε τα εξής:

13. Ναι μεν, κατά τη γραμματική τους διατύπωση, οι διαχρονικώς ισχύσασες επί του θέματος ρυθμίσεις, αναφέρονται σε απαγόρευση μετακίνησης προς Α.Ε.Ι. των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης, χωρίς να γίνεται αναφορά στην έδρα των υπαγομένων σ' αυτά Τμημάτων υποδοχής, τούτο, όμως δικαιολογείται από το γεγονός ότι, κατά κανόνα, τα Τμήματα των κεντρικών Α.Ε.Ι. είχαν την ίδια έδρα με το Α.Ε.Ι., στο οποίο ήταν ενταγμένα. Ήδη, όμως, με την εκτεταμένη αναδιάρθρωση και αναδιοργάνωση της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, με τους νόμους 4589/2019 (άρθρα 7, 14 και 15) και 4610/2019 (άρθρα 1, 2, 6 και 8), καταργήθηκαν τα Τ.Ε.Ι., τα οποία εντάχθηκαν, ως επί το πλείστον, σε ήδη λειτουργούντα Α.Ε.Ι., μεταξύ των οποίων και σ' αυτά που εδρεύουν στους Νομούς Αττικής (Γεωπονικό Πανεπιστήμιο και Ε.Κ.Π.Α.) και Θεσσαλονίκης (ΔΙ.ΠΑ.Ε.), στα οποία ιδρύθηκαν νέα, αντίστοιχα, Τμήματα, έδρα των οποίων ορίστηκε η έδρα του καταργηθέντος περιφερειακού Τ.Ε.Ι. ή Τμήματος αυτού, και όχι η έδρα του Α.Ε.Ι. ένταξής τους, στην οποία, εξάλλου, δεν μετεγκαταστάθηκαν.

14. Ενόψει τούτων, και λαμβανομένου υπόψη ότι η, κατ' άρθρο 16 παρ. 5 του ν. 4009/2011, ως ισχύει, μετακίνηση μέλους Δ.Ε.Π. δεν γίνεται γενικώς προς το Α.Ε.Ι., αλλά προς συγκεκριμένο Τμήμα αυτού, το οποίο, μπορεί να έχει διαφορετική έδρα από αυτήν του Α.Ε.Ι., η θεσπιζόμενη απαγόρευση της μετακίνησης προς Α.Ε.Ι. που εδρεύουν στους Νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης, κατά την αληθή της έννοια, αφορά μόνο στη μετακίνηση προς Τμήματα αυτών, που έχουν την ίδια με αυτά (Α.Ε.Ι.) έδρα (Αττική και Θεσσαλονίκη) και δεν καταλαμβάνει τη μετακίνηση προς Τμήματα αυτών, που εδρεύουν εκτός των Νομών αυτών. Η ερμηνευτική δε αυτή προσέγγιση συνάδει

και με τον ως άνω σκοπό της ερμηνευόμενης ρύθμισης (βλ. παρ. 10), ο οποίος υπηρετείται, προδήλως, με την απαγόρευση μετακίνησης προς τα κεντρικά Α.Ε.Ι., στην περίπτωση που τόσο το Τμήμα υποδοχής όσο και το Α.Ε.Ι. στο οποίο υπάγεται αυτό, εδρεύουν στους ως άνω νομούς, ενώ δεν συντρέχει ο δικαιολογητικός λόγος της ρύθμισης αυτής, στην περίπτωση μετακίνησης προς Τμήμα, το οποίο υπάγεται μεν σε Α.Ε.Ι. που εδρεύει εντός των ως άνω Νομών, αλλά αυτό (Τμήμα υποδοχής) εδρεύει εκτός αυτών.

15. Η αντίθετη δε εκδοχή, όχι μόνο δεν βρίσκει έρεισμα στο νόμο αλλά αντίκειται και στο σκοπό του, η υιοθέτησή της δε, θα οδηγούσε στο άτοπο να αποκλείεται η μετακίνηση μέλους Δ.Ε.Π., π.χ. προς το Παράρτημα του Τμήματος Νοσηλευτικής που εδρεύει στο Διδυμότειχο ή στο Τμήμα Δασολογίας και Φυσικού Περιβάλλοντος που εδρεύει στη Δράμα, εκ του λόγου ότι το ΔΙ.ΠΑ.Ε., στο οποίο έχουν ενταχθεί αυτά, εδρεύει στη Θεσσαλονίκη. Κρίσιμο, συνεπώς, ζήτημα αποτελεί η έδρα του Τμήματος υποδοχής και όχι του Α.Ε.Ι., στο οποίο υπάγεται αυτό, τούτο δε επιβεβαιώνεται και από την πρόβλεψη του άρθρου 13 παρ. 53 του ν. 3149/2003, κατά την οποία στην, κατ' άρθρο 5 του ν. 2517/1997, απαγόρευση μετακίνησης προς Α.Ε.Ι. των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης, περιλαμβάνεται και η μετακίνηση εντός του ίδιου Ιδρύματος όταν αυτή γίνεται από Τμήμα του που εδρεύει εκτός των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης σε Τμήμα του που εδρεύει εντός του αντίστοιχου Νομού.

16. Κατ' ακολουθία τούτων, κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, εφόσον το «Τμήμα Αγροτικής Ανάπτυξης, Αγροδιατροφής και Διαχείρισης Φυσικών Πόρων» της «Σχολής Αγροτικής Ανάπτυξης, Διατροφής και Αειφορίας» του Ε.Κ.Π.Α., εδρεύει στα Ψαχνά του Νομού Ευβοίας Ευβοίας, εκτός δηλαδή του Νομού Αττικής, στον οποίο εδρεύει το Ε.Κ.Π.Α., στο οποίο υπάγεται το ως άνω Τμήμα, η μετακίνηση σ' αυτό του Α.Τ., Λέκτορα Εφαρμογών, δεν προσκρούει στην απαγορευτική διάταξη του άρθρου 16 παρ. 5 περ. β' του ν. 4009/2011.

17. Μειοψήφησε η Νομική Σύμβουλος Βασιλική Παπαθεοδώρου, η οποία διατύπωσε την ακόλουθη γνώμη: Ο νομοθέτης του ν. 4009/2011 (Α'195) δεν θέσπισε δυνατότητα μετακίνησης των μελών Δ.Ε.Π., κατήγγησε τις προϊσχύουσες διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του ν. 2517/1997 και ρύθμισε, υπό προϋποθέσεις, μόνο τη δυνατότητα μετάκλησης καθηγητή πρώτης βαθμίδας, από Α.Ε.Ι. της περιφέρειας σε Α.Ε.Ι. που εδρεύουν στους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης. Με τις διατάξεις της παραγράφου 12 του

άρθρου 34 του ν. 4115/2012 (Α' 24), προστέθηκε περίπτωση δ' στην παράγραφο 5 του άρθρου 16 του ν. 4009/2011 και επαναφέρθηκε μεταξύ άλλων και η απόλυτη απαγόρευση της δυνατότητας μετακίνησης Καθηγητών προς τα Πανεπιστήμια που εδρεύουν στους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης με ρητή απαγόρευση: «*αποκλείεται η μετακίνηση...*». Ομοίως, με τις διατάξεις του άρθρου 55 του ν. 4415/2016, επαναλήφθηκε, μεταξύ άλλων, η απόλυτη απαγόρευση της μετακίνησης μελών Δ.Ε.Π. προς τα Α.Ε.Ι. που εδρεύουν στους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης, με σχετική αναφορά και στην οικεία αιτιολογική έκθεση, με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου 35 του ν. 4452/2017 επαναλήφθηκε η απόλυτη απαγόρευση της μετακίνησης καθηγητών προς τα Α.Ε.Ι. που εδρεύουν στους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης από Α.Ε.Ι. που εδρεύουν σε άλλους νομούς διατηρώντας, όπως αναφέρεται στην οικεία αιτιολογική έκθεση «*το αρχικό πνεύμα του νομοθέτη για να μην υπάρξει αποψίλωση των περιφερειακών Πανεπιστημίων*» και με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 76 του ν. 4485/2017 επαναλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, η απόλυτη απαγόρευση της μετακίνησης μελών Δ.Ε.Π. προς τα Α.Ε.Ι. που εδρεύουν στους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης από Α.Ε.Ι. που εδρεύουν σε άλλους νομούς, με εξαίρεση μόνο για τα μέλη Δ.Ε.Π. πρώτης βαθμίδας, υπό προϋποθέσεις, με δικαιολογητικό λόγο της απαγόρευσης, όπως αναφέρεται στην οικεία αιτιολογική έκθεση «*τη διατήρηση της ιδιαίτερης μέριμνας για τη μη αποδυνάμωση των περιφερειακών Α.Ε.Ι.*». Τέλος, η αναδιάρθρωση της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης με τους ν. 4589/2019 (Α' 13) και 4610/2019 (Α' 70), με τους οποίους καταργήθηκαν τα σ' αυτούς αναφερόμενα ΤΕΙ, Τμήματα των οποίων εντάχθηκαν σε Α.Ε.Ι. που εδρεύουν στους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης και ιδρύθηκαν νέα Τμήματα των Α.Ε.Ι. δεν επηρεάζει την απαγόρευση αυτή διότι, αφενός μεν ο νομοθέτης του ν. 4610/2019, με την παράγραφο 2 του άρθρου 70 τροποποίησε αποκλειστικά και μόνο τη διαδικασία μετακίνησης μελών Δ.Ε.Π. χωρίς να θίξει την απόλυτη απαγόρευση μετακίνησης μελών Δ.Ε.Π. προς τα Α.Ε.Ι. που εδρεύουν στους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης, αφετέρου δε η ως άνω αναδιάρθρωση κατέστησε αναγκαιότερη την απόλυτη απαγόρευση της ανωτέρω μετακίνησης. Αντίθετη ερμηνεία περί του επιτρεπτού της μετακίνησης μελών Δ.Ε.Π. σε Τμήματα Α.Ε.Ι. που εδρεύουν στους νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης, όταν το Τμήμα εδρεύει εκτός του αντίστοιχου νομού, οδηγεί, ενόψει της ίδρυσης με τους ανωτέρω



νόμους πολλών Τμημάτων που εδρεύουν εκτός των νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης [ενδεικτικά, με το άρθρο 15 του ν. 4589/2019 ιδρύθηκαν οκτώ (8) Τμήματα του ΕΚΠΑ με έδρα τα Ψαχνά του νομού Ευβοίας], σε σημαντική διεύρυνση του αριθμού των μελών Δ.Ε.Π. που πληρούν τις προϋποθέσεις μετακίνησης και συνακόλουθα σε σημαντική αποδυνάμωση των Περιφερειακών Α.Ε.Ι., δηλαδή σε αποτέλεσμα που είναι αντίθετο με τον διαχρονικά επιδιωκόμενο από το νομοθέτη σκοπό.

Απάντηση:

18. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδοτεί κατά πλειοψηφία ότι: Είναι επιτρεπτή κατά νόμο η μετακίνηση μέλους Δ.Ε.Π.-Α.Ε.Ι. που εδρεύει εκτός του Νομού Αττικής, σε Τμήμα που εδρεύει εκτός Αττικής (Ψαχνά του Νομού Ευβοίας) και υπάγεται σε Α.Ε.Ι. (Ε.Κ.Π.Α.), που εδρεύει εντός του Νομού αυτού.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 19 Απριλίου 2022

Ο Πρόεδρος του Τμήματος



Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής



Θωμάς Καζάκος
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

