



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΛΟΓΙΣΤΙΚΗΣ ΤΥΠΟΠΟΙΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΩΝ (ΕΛΤΕ)

Αθήνα 21 Μαρτίου 2022

Αριθμός Γνωμοδότησης 20 / 2022

Α Τ Ο Μ Ι Κ Η

Γνωμοδοτών: Βασίλειος Καραγεώργος Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Έγγραφο ερωτήματος : Το υπ' αριθ. πρωτ. 702οικ./14-3-2022 έγγραφο του Προέδρου της ΕΛΤΕ

Περίληψη ερωτήματος:

Ερωτάται εάν το σύνολο ή μέρος της αμοιβής που οφείλεται σε μέλος του ΔΣ της ΕΛΤΕ για τη συμμετοχή του, με την ιδιότητα του Αντιπροέδρου της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς, το διάστημα από το έτος 2010 έως τις 31-5-2019, στο ΔΣ της ΕΛΤΕ δύναται να του καταβληθεί λόγω παραγραφής

Στο ανωτέρω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί ως εξής:

Ιστορικό

Με το έγγραφο του ερωτήματος και τα συνημμένα σ' αυτό έγγραφα, τέθηκαν υπόψη μας τα ακόλουθα:

1. Ο Ξ. Α, συμμετείχε από το έτος 2010 έως τις 25-9-2019 στο Δ.Σ. της ΕΛΤΕ, ως μέλος, υπό την ιδιότητα του Αντιπροέδρου της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς. Κατά το διάστημα αυτό, κατά το οποίο δεν συνδεόταν με υπαλληλική σχέση προς την ΕΛΤΕ, δεν του καταβλήθηκε αμοιβή για την συμμετοχή του αυτή. Στις 25-9-2019 υπέβαλε αίτηση στην ΕΛΤΕ για την πληρωμή της αμοιβής του. Από το ιστορικό του ερωτήματος δεν προκύπτει έγγραφη απάντηση της ΕΛΤΕ στην αίτηση. Κατόπιν τούτων υποβλήθηκε το ανωτέρω ερώτημα

Νομικό πλαίσιο

2. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 1 του ν.δ.496/1974 ορίζονται τα εξής:

« Άρθρον 1.

1. Η διοίκησης των εσόδων, εξόδων και κεφαλαίων ως και το Λογιστικόν των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, διέπονται υπό των διατάξεων του παρόντος.».

3. Κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 11 του ν. 4337/2015:

«Για τα Ν.Π.Δ.Δ. που ανήκουν στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, εξακολουθούν να ισχύουν οι διατάξεις του ν.δ. 496/1974, πλην του άρθρου 1 παρ. 3, του άρθρου 2 παράγραφοι 1 και 2, του άρθρου 3 παράγραφοι 2 και 3, του άρθρου 4 παράγραφοι 1 και 2, του άρθρου 9 παράγραφοι 1, του άρθρου 12 παράγραφοι 1, 3 και 6, του άρθρου 13 παρ. 6α και του άρθρου 14. Η παράγραφος 3 του άρθρου 2 του ν.δ. 496/1974 (Α` 204) καταργείται».

4. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 1 του ν. 3148/2003 ορίζονται τα εξής::

«Άρθρο 1

Σύσταση Επιτροπής Λογιστικής

Τυποποίησης και Ελέγχων

1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία "Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων" (Ε.Λ.Τ.Ε.) με έδρα την Αθήνα και σκοπό την ενίσχυση της διαφάνειας λειτουργίας των επιχειρήσεων με την εφαρμογή λογιστικής τυποποίησης και τη διασφάλιση της ποιότητας των λογιστικών ελέγχων.

Η Ε.Λ.Τ.Ε. λειτουργεί αποκλειστικά χάριν του δημόσιου συμφέροντος, έχει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και απολαύει λειτουργικής ανεξαρτησίας.»..

5. Στα άρθρα 48 παρ. 1 και 3 , 49 , 51 περ. β και 52 του ν.δ. 496/1974 ορίζονται τα εξής:

« Παραγραφή αξιώσεων κατά του ν.π.δ.δ.

Άρθρον 48.

1. Ο χρόνος παραγραφής των χρηματικών αξιώσεων κατά του ν.π.δ.δ. είναι πέντε ετών, εφ' όσον δεν ορίζεται άλλως υπό του παρόντος...

3. Ο χρόνος παραγραφής των κατά του ν.π. αξιώσεων των υπαλλήλων τούτου των επί σχέσει δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου μετ' αυτού συνδεομένων, εκ καθυστερουμένων αποδοχών ή άλλων πάσης φύσεως απολαυών ή αποζημιώσεων εξ αδικαιολογήτου πλουτισμού είναι δύο ετών.

Έναρξις παραγραφής.

Άρθρον 49.

Η παραγραφή άρχεται από του τέλους του οικονομικού έτους καθ' ο εγεννήθη η αξίωσις και είναι δυνατή η δικαστική αυτής επιδίωξις.

Διακοπή παραγραφής

Άρθρον 51.

Φυλαττομένης της ισχύος των ειδικών διατάξεων, η παραγραφή των χρηματικών αξιώσεων κατά του ν.π. διακόπτεται μόνον:...

β) Δια της υποβολής προς το ν.π. αιτήσεως περί πληρωμής της απαιτήσεως, οπότε η παραγραφή άρχεται εκ νέου από της χρονολογίας την οποίαν φέρει η έγγραφος απάντησις της αρμοδίας δια την αναγνώρισιν ή την πληρωμήν της απαιτήσεως, Αρχής.

Εν περιπτώσει μη απαντήσεως η παραγραφή άρχεται μετά πάροδον εξαμήνου από της χρονολογίας υποβολής της αιτήσεως.

Υποβολή δευτέρας αιτήσεως δεν διακόπτει εκ νέου την παραγραφήν.

Συνέπειαι παραγραφής αξιώσεων κατά του ν.π.δ.δ.

Άρθρον 52.

Η παραγραφείσα κατά του ν.π. αξίωσις δεν είναι δεκτική συμψηφισμού, τα δε καταβληθέντα μετά την συμπλήρωσιν της παραγραφής έστω και εν γνώσει της παραγραφής αναζητούνται. Παραίτησις από της συμπληρωθείσης παραγραφής είναι άκυρος. Η παραγραφή λαμβάνεται υπ' όψιν αυτεπαγγέλτως υπό των δικαστηρίων.».

6. Κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 270 του ΑΚ:

« Αν η παραγραφή διακόπηκε, ο χρόνος που πέρασε έως τότε δεν υπολογίζεται και αφότου περατώθηκε η διακοπή αρχίζει νέα παραγραφή.».

Ερμηνεία και εφαρμογή

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, συνάγονται τα ακόλουθα:

7. Οι περί παραγραφής αξιώσεων κατά ν.π.δ.δ. ανωτέρω διατάξεις του ν.δ. 496/1974 εφαρμόζονται για την παραγραφή αξιώσεων κατά της Επιτροπής Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων.

Κατά την παράγραφο 1 του άρθρου 48 του ν.δ. 496/1974 ο χρόνος παραγραφής των αξιώσεων κατά ν.π.δ.δ. είναι πενταετής εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά στις διατάξεις του ν.δ/τος αυτού. Στην παράγραφο 3 του ίδιου άρθρου ορίζεται διετής παραγραφή που, όμως, ισχύει για τις αξιώσεις από αποδοχές, ή άλλες πάσης φύσεως απολαυές ή αποζημιώσεις κατά ν.π.δ.δ. υπαλλήλων που υπηρετούν με σχέση δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου στο ν.π.δ.δ κατά του οποίου έχουν τις αξιώσεις. Αξιώσεις προσώπων που δεν υπηρετούν με τέτοια σχέση στο ν.π. δ.δ. κατά του

οποίου έχουν τις αξιώσεις αλλά σε άλλο ν.π.δ.δ. δεν υπόκεινται στη διετή αλλά στη πενταετή παραγραφή.

8. Εν προκειμένω, μεταξύ του μέλους του Δ.Σ. της ΕΛΤΕ και της ΕΛΤΕ δεν υφίστατο υπαλληλική σχέση ,καθ' όλο το διάστημα της θητείας του στο Δ.Σ. της ΕΛΤΕ από την συμμετοχή στο οποίο γεννήθηκαν οι εν λόγω αξιώσεις . Το μέλος αυτό κατά το κρίσιμο διάστημα υπήρξε υπάλληλος, κατά την έννοια των ανωτέρω διατάξεων, (Αντιπρόεδρος) της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς.

Συνεπώς, οι εν λόγω αξιώσεις υπόκεινται σε πενταετή παραγραφή.

Η παραγραφή αυτή άρχισε από το τέλος του οικονομικού έτους κατά το οποίο γεννήθηκαν οι αξιώσεις και ήταν δυνατή η δικαστική επιδίωξη αυτών, διακόπηκε δε στις 25/9/2019 με την υποβολή αιτήσεως του δικαιούχου για την πληρωμή τους. Επειδή δεν προκύπτει έγγραφη απάντηση επί της αιτήσεως, η παραγραφή αυτή άρχισε εκ νέου μετά την πάροδο εξαμήνου από την χρονολογία υποβολής της.

Κατ'εφαρμογή των ανωτέρω η πενταετής παραγραφή των εν λόγω αξιώσεων που γεννήθηκαν και κατέστησαν δικαστικά επιδιώξιμες λόγω της συμμετοχής του στο Δ.Σ.της ΕΛΤΕ κατά τα έτη από 2010 έως και 2013 έχει συμπληρωθεί ενώ η παραγραφή των απαιτήσεων του διαστήματος από 1-1-2014 μέχρι 25-9-2019 διακόπηκε για έξι μήνες από τις 25-9-2019, οπότε κατατέθηκε η αίτηση πληρωμής,. Μετά την άπρακτη πάροδο του εξαμήνου δηλαδή από τις 25-3-2021 άρχισε νέα πενταετής παραγραφή η οποία δεν έχει συμπληρωθεί.

Απάντηση

9. Κατόπιν τούτων στο ανωτέρω ερώτημα αρμόζει η απάντηση ότι οι απαιτήσεις των ετών από 2010 έως και 2013, ως παραγεγραμμένες, δεν δύνανται να καταβληθούν ενώ οι απαιτήσεις του διαστήματος από 1-1-2014 έως 31-5-2019, ως μη παραγεγραμμένες, δύνανται να καταβληθούν στον δικαιούχο.

Βασίλειος Καραγεώργος
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους