



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησεως 176/2021**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**(Τμήμα Δ')**

**Συνεδρίαση της 30<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2021**

*(Με φυσική παρουσία και χρήση τεχνολογικών μέσων, σύμφωνα με την απόφαση της Προέδρου Ν.Σ.Κ. με αριθμό 475/21-11-2021)*

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

**Μέλη:** Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Παναγιώτης Παππάς, Αικατερίνη Γαλάνη, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης, Αναστασία Ζαφειριάδου, Νικόλαος Μουκαζής, Ευτυχία Κασομένου, Θεόδωρος Ράπτης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής:** Νικόλαος Μουκαζής, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

**Αριθμός Ερωτήματος:** Το με αριθμό πρωτοκόλλου 2411.3/75587/15-10-2021 έγγραφο του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής - Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής - Κλάδου Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης- Διεύθυνσης Προσωπικού - Τμήματος Α'.

**Ερώτημα:** Ερωτάται αν α) ο διανυθείς χρόνος υπηρεσίας στελέχους του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής στο Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο (Σ.Ε.Κ.) της Α.Α.Δ.Ε., υπηρεσία στην οποία αποσπάσθηκε από το Λ/Χ Ύδρας όπου ανήκει οργανικά, θεωρείται και ως κανονική υπηρεσία στο εν λόγω Λιμεναρχείο [Υπηρεσία δεύτερης κατηγορίας σήμερα, σύμφωνα με το άρθρο 2 του π.δ/τος 11/2021 (Α' 21), και

τρίτης κατηγορίας, κατά το χρόνο τοποθέτησής του (2-6-2017), κατ' άρθρο 3 του π.δ/τος 33/2009], αν και δεν είχε υπηρετήσει τον συνολικώς απαιτούμενο υποχρεωτικό χρόνο παραμονής (3 έτη), πραγματικά στην οργανική του θέση και τελούσε σε απόσπαση σε άλλη Υπηρεσία (Σ.Ε.Κ.), που δεν ανήκε στις τρεις (3) πρώτες κατηγορίες, σύμφωνα με το άρθρο 3 του π.δ/τος 33/2009, όπως ίσχυε και (β) σε καταφατική περίπτωση να διευκρινισθεί εάν το εν λόγω στέλεχος θεωρείται ότι έχει συμπληρώσει τα τρία (3) έτη υπηρεσίας από την τοποθέτησή του και δύναται να μετατεθεί για λόγους συνυπηρέτησης σε υπηρεσία εκτός της πρώτης, δεύτερης ή τρίτης κατηγορίας.

.....

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής:

### **Ιστορικό**

**1.-** Στέλεχος του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής, μετά την επιτυχή αποφοίτησή της από τη Σχολή Δοκίμων Λιμενοφυλάκων, τοποθετήθηκε την 2-6-2017 στο Λιμεναρχείο Ύδρας, υπηρεσία τότε τρίτης κατηγορίας, κατ' άρθρο 3 του π.δ/τος 33/2009, όπου και ανήκει οργανικά μέχρι σήμερα. Στη συνέχεια εκδόθηκε από την Α.Α.Δ.Ε.-Γενική Διεύθυνση Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Ανθρώπινου Δυναμικού – Διεύθυνση Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού –Τμήμα Β' η με αριθμό ΔΔΑΔ Β 1159741 ΕΞ 2017/11-10-2017 κοινή απόφαση του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε. και του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, δυνάμει της οποίας αποσπάσθηκε στην Α.Α.Δ.Ε./Σ.Ε.Κ. από την 21-11-2017 έως την 25-11-2019. Το εν λόγω στέλεχος παρέμεινε στην Υπηρεσία αυτή έως την 7-6-2021, κατ' εφαρμογή της διάταξης της παραγράφου 3 του άρθρου 65 του ν. 4646/2019, ενώ από την 9-6-2021 υπηρετεί με διάθεση στην Α.Ε.Ν. Κρήτης. Ήδη με σχετική αναφορά της το στέλεχος αυτό αιτείται να μετατεθεί στην Α.Ε.Ν. Κρήτης, λόγω συνυπηρέτησης με τον σύζυγό της, που παρέχει τις υπηρεσίες του στην Πολεμική Αεροπορία και συγκεκριμένα υπηρετεί στην Σούδα, με τον βαθμό του Υποσμηναγού.

**2.-** Κατόπιν των ανωτέρω η ερωτώσα υπηρεσία λαμβάνοντας υπόψη της τις διατάξεις του άρθρου 4 του ισχύοντος κατά το χρόνο τοποθέτησης του στελέχους π.δ/τος 33/2009 και τις διατάξεις του άρθρου 13 του ήδη ισχύοντος προεδρικού διατάγματος 11/2021, καθώς και τη διάταξη του άρθρου 6 παρ. 4 περ. ε' του ν. 4410/2016, όπως ισχύει, κατά

την οποία η Υπηρεσία που παρέχουν τα μέλη τα οποία απαρτίζουν το Συμβούλιο Διοίκησης Συντονιστικού Επιχειρησιακού Κέντρου (Σ.Ε.Κ.) της Α.Α.Δ.Ε. θεωρείται για κάθε συνέπεια ως κανονική υπηρεσία στο Σώμα Ασφαλείας ή στην υπηρεσία από την οποία προέρχεται το αποσπώμενο προσωπικό και συνακόλουθα η προϋπηρεσία του στελέχους Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. θεωρείται και ως κανονική υπηρεσία στο Λιμενικό Σώμα, ως Σώμα Ασφαλείας, προβληματίζεται σχετικά με την αποδοχή ή μη του αιτήματος περί μεταθέσεως στην ΑΕΝ Κρήτης λόγω συνυπηρέτησης με τον σύζυγό της, με δεδομένη την υποχρέωση τοποθέτησης του στελέχους, κατ' άρθρο 6 του π.δ/τος 33/2009, σε κάποια εκ των αναφερομένων στο άρθρο 3 του ιδίου προεδρικού διατάγματος υπηρεσιών των τριών πρώτων κατηγοριών και εκτέλεσης υποχρεωτικά τριετούς υπηρεσίας, η οποία δεν έχει διανυθεί πραγματικά στην οργανική της θέση, εξαιτίας της απόσπασής της σε άλλη Υπηρεσία (Σ.Ε.Κ.), που δεν ανήκε στις τρεις (3) πρώτες κατηγορίες του άρθρου 3 του π.δ/τος 33/2009.

### **Νομοθετικό Πλαίσιο**

**3.-** Στις διατάξεις του άρθρου 119 του «Κώδικα Προσωπικού Λιμενικού Σώματος» που κυρώθηκε με το ν. 3079/2002 (Α' 311), ορίζονται τα εξής :

*« Άρθρο 119*

*1. Τα θέματα τοποθετήσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων του προσωπικού Λ.Σ. ρυθμίζονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας. Στο ίδιο προεδρικό διάταγμα ρυθμίζονται τα θέματα μεταθέσεων Αξιωματικών, Ανθυπασπιστών, Υπαξιωματικών και Λιμενοφυλάκων στο εξωτερικό. ....2...3...*

*4. Η συνυπηρέτηση των εγγάμων στελεχών του Λ.Σ., μετά από αίτησή τους, είναι υποχρεωτική, εφόσον το επιτρέπει η οργανική κατά βαθμό σύνθεση της Υπηρεσίας.*

*5. Μετάθεση σε παραμεθόρια περιοχή μετά από αίτηση μόνιμου εν ενεργεία στελέχους Λ.Σ. για συνυπηρέτηση συζύγων είναι υποχρεωτική.....».*

**4.-** Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 3, 5, 6, 20 και 28 του προΐσχύσαντος και εκδοθέντος, κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 119 του ν. 3079/2002, π.δ. 33/2009 «*Τοποθετήσεις, μεταθέσεις, αποσπάσεις του προσωπικού Λιμενικού Σώματος στο εσωτερικό και το εξωτερικό*» (Α' 50) <sup>1</sup> ορίζονται τα ακόλουθα :

*«Άρθρο 1*

<sup>1</sup> Το π.δ. 33/2009 καταργήθηκε από την ισχύ του π.δ. 11/2021 (ΦΕΚ Α' 21/10-2-2021), άρθρο 41

Το Προσωπικό του Λιμενικού Σώματος (Λ.Σ.) τοποθετείται και μετατίθεται μόνο σε οργανικές θέσεις του βαθμού του που είναι κενές σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, κατ' εξαίρεση δε σε οργανικές θέσεις του αμέσως ανωτέρου ή κατωτέρου βαθμού. Οι τοποθετήσεις και οι μεταθέσεις του Προσωπικού του Λιμενικού Σώματος πραγματοποιούνται σύμφωνα με τα κριτήρια του παρόντος διατάγματος και αποβλέπουν στην κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών και στην εύρυθμη λειτουργία του Λιμενικού Σώματος...».

«Άρθρο 2

1...6. Για την εφαρμογή του παρόντος Προεδρικού διατάγματος, ως «Κεντρική Υπηρεσία» νοούνται: Τα Γραφεία του Υπουργού, του Υφυπουργού και του Γενικού Γραμματέα...καθώς και οι προβλεπόμενες από ειδικές διατάξεις κρατικές υπηρεσίες ή άλλοι δημόσιοι φορείς στους οποίους υπηρετεί προσωπικό Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ...».

«Άρθρο 3

1. Ως αντικειμενικά κριτήρια για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος νοούνται τα παρακάτω κριτήρια, στα οποία αντιστοιχεί συγκεκριμένος αριθμός μορίων (μονάδων): α) Χρόνος υπηρεσίας στο Λ.Σ..... β) Οικογενειακή κατάσταση..... γ) Για το χρόνο υπηρεσίας που διανύθηκε λαμβάνονται μόρια, τα οποία υπολογίζονται, σύμφωνα με τα κατωτέρω, με βάση την κατηγορία της υπηρεσίας και την απόστασή της από τον τόπο επιλογής.

αα) Οι υπηρεσίες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. κατατάσσονται στις εξής κατηγορίες:

Πρώτη κατηγορία:

Λιμενικές Αρχές: Οθωνών, Μεγίστης, Ψαρών, Λειψών, Αγίου Ευστρατίου, Κάσου, Διαφανίου, Νισύρου, Χάλκης, Τήλου, Σύμης, Οινουσσών, Φολεγάνδρου...

Δεύτερη κατηγορία:

Λιμενικές Αρχές: Λέρου, Σάμου, Καλύμνου, Κω, Κέρκυρας, Χίου, Ρόδου, Ηγουμενίτσας, Μύρινας, Πάτμου, Λευκίμης, Καρδάμαινας, Καρλοβασίου, Πυθαγορείου...

Τρίτη κατηγορία:

3η, 6η και 8η Περιφερειακή Διοίκηση Λ.Σ. (ΠΕΔΙΛΣ)

Λιμενικές Αρχές: Λαυρίου, Νεάπολης Βοιών, Γυθείου, Ζακύνθου, Κεφαλληνίας, Ύδρας, Μονεμβασίας, Δυρού, Φισκάρδου...

Πλοία Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. : Τα Πλοία τύπου Ανοιχτής Θαλάσσης και τα Πλοία τύπου

«ABEKING».....».

«Άρθρο 5

1. Τοποθέτηση είναι η ένταξη του Προσωπικού του Λ.Σ. σε κάποια Λιμενική Αρχή ή Υπηρεσία. Οι τοποθετήσεις των στελεχών Λ.Σ. γίνονται στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Μετά την αποφοίτηση από τις Παραγωγικές Σχολές Λ.Σ. (Αξιωματικών, Υπαξιωματικών και Λιμενοφυλάκων) β).....».

«Άρθρο 6

1. Οι αποφοιτούντες από τις παραγωγικές σχολές Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. τοποθετούνται σε κενές οργανικές θέσεις, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις επόμενες παραγράφους, εφόσον δεν υπάρχει επιθυμία κάλυψης των θέσεων αυτών από το λοιπό προσωπικό του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.

2. Οι Αξιωματικοί, Υπαξιωματικοί και Λιμενοφύλακες, μετά από την αποφοίτησή τους από τις παραγωγικές σχολές Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. τοποθετούνται σε υπηρεσίες της πρώτης, δεύτερης και τρίτης κατηγορίας του άρθρου 3 του παρόντος, για εκτέλεση τριετούς υπηρεσίας σύμφωνα με τη διαδικασία των επόμενων παραγράφων..... Ειδικότερα, αυτοί που κατατάσσονται με προσόντα διπλωματούχου Πλοιάρχου Γ' Ε.Ν. ή Μηχανικού Γ' Ε.Ν. τοποθετούνται είτε σε Πλοία Ανοιχτής Θαλάσσης, είτε σε Ναυαγοσωστικά και Περιπολικά Πλοία Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., σε υπηρεσίες της πρώτης, δεύτερης και τρίτης κατηγορίας. Οι ανωτέρω εφόσον συμπληρώσουν τρία έτη υπηρεσίας από την τοποθέτησή τους, εντάσσονται στη διαδικασία των τακτικών μεταθέσεων, προς κάλυψη κενών οργανικών θέσεων υπηρεσιών και των λοιπών κατηγοριών, πλην της έκτης κατηγορίας, όπως αυτές περιγράφονται στις διατάξεις του παρόντος προεδρικού διατάγματος..... Οι απόφοιτοι παραγωγικών σχολών και προερχόμενοι από τις τάξεις του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. εφόσον έχουν ήδη υπηρετήσει σε υπηρεσίες της πρώτης, ή δεύτερης, ή τρίτης κατηγορίας για χρονικό διάστημα λιγότερο των τριών ετών, τοποθετούνται στις συγκεκριμένες υπηρεσίες μέχρι συμπλήρωσης τριετούς υπηρεσίας σε αυτές. Στη συνέχεια και εφόσον έχουν συμπληρώσει τον απαιτούμενο υπολειπόμενο χρόνο παραμονής, εντάσσονται στη διαδικασία των τακτικών μεταθέσεων, σύμφωνα με όσα προβλέπονται ανωτέρω.....».

«Άρθρο 20

1...2...6. Ο χρόνος της απόσπασης δεν προσμετράται στον χρόνο της τριετούς υποχρεωτικής παραμονής στις υπηρεσίες όπου τοποθετούνται οι απόφοιτοι των παραγωγικών σχολών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. μετά την αποφοίτησή τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 του παρόντος. Της διάταξης αυτής εξαιρείται ο χρόνος της απόσπασης που έχει διανυθεί σε υπηρεσίες των τριών πρώτων κατηγοριών.<sup>2</sup>».

#### «Άρθρο 28

1...6 Η συνυπηρέτηση με σύζυγο στρατιωτικό, ή αστυνομικό, ή λιμενικό, ή πυροσβεστικό υπάλληλο, ή συνοριακό φύλακα, ή ειδικό φρουρό, μετά από αίτηση, είναι υποχρεωτική εφόσον το επιτρέπει η οργανική κατά βαθμό σύνθεση της υπηρεσίας. Σε αντίθετη περίπτωση, το στέλεχος Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. τοποθετείται ή μετατίθεται στην πλησιέστερη υπηρεσία, όπου το επιτρέπει η οργανική κατά βαθμό σύνθεσή της. Στις περιπτώσεις αυτές ο κατά βαθμό νεότερος ακολουθεί τον αρχαιότερο.....»<sup>3</sup>.

5.- Στις διατάξεις των παραγράφων 1, 8 και 9 του άρθρου 29, καθώς και των παραγράφων 1 και 5 του άρθρου 30 του ν. 4504/2017 «Δια βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής...κ.α. διατάξεις» (Α' 184), όπως ισχύουν μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 24 παρ. 7 του ν. 4676/2020 (Α' 67), ορίζονται τα εξής :

#### « Άρθρο 29

##### Αποσπάσεις - Διαθέσεις

1. Απόσπαση στελεχών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. επιτρέπεται, μόνο για την αντιμετώπιση σοβαρών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών προσωρινού χαρακτήρα, με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ύστερα από γνώμη του οικείου Συμβουλίου Μεταθέσεων.2...3...4...5...6...7...

8. Ο χρόνος της απόσπασης και της διάθεσης υπολογίζεται στο χρόνο της συνολικής υπηρεσίας ο οποίος απαιτείται κάθε φορά για τη συμπλήρωση των ειδικών τυπικών προσόντων προαγωγής, εφόσον αυτός, μέχρι και την κρίση για προαγωγή, διανύεται σε Υπηρεσίες οι οποίες προβλέπονται για τη συμπλήρωση των προσόντων αυτών.

<sup>2</sup> Η παράγραφος 6 προστέθηκε με το άρθρο 26 του π.δ. 97/2012 (ΦΕΚ Α' 156/8-8-2012)

<sup>3</sup> Το άρθρο 28 προστέθηκε με το άρθρο 29 του π.δ/τος 97/2012 (ΦΕΚ Α' 156/8-8-2012)

9. Ο χρόνος της απόσπασης και της διάθεσης δεν συνυπολογίζεται στο χρόνο υποχρεωτικής παραμονής στις Λιμενικές Αρχές όπου τοποθετούνται οι απόφοιτοι των παραγωγικών σχολών Λ.Σ.-ΕΛ. ΑΚΤ. μετά την αποφοίτησή τους, με εξαίρεση το χρόνο της διάθεσης ο οποίος διανύεται σε Λιμενικές Αρχές οι οποίες κατατάσσονται στην πρώτη, δεύτερη ή τρίτη κατηγορία.».

«Άρθρο 30

1. Με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, καθορίζονται η συγκρότηση των Συμβουλίων Μεταθέσεων και Προσφυγών, τα οποία αποτελούνται από εν ενεργεία στελέχη Λ.Σ.–ΕΛ.ΑΚΤ., καθώς και η λειτουργία τους.....2..3..4...

5. Με το Προεδρικό διάταγμα της παραγράφου 1 ρυθμίζονται επίσης οι όροι, οι προϋποθέσεις και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 26 έως 30 του παρόντος νόμου που αφορούν τα θέματα των τοποθετήσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων και διαθέσεων του προσωπικού του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και ιδίως,:

α) εξειδικεύονται τα κριτήρια τοποθετήσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων και διαθέσεων του προσωπικού του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., ανάλογα με τις συνθήκες λειτουργίας και τις ειδικότερες ανάγκες της υπηρεσίας,

β) καθορίζονται περιοριστικά άλλες περιπτώσεις εξαίρεσης από την εφαρμογή των αντικειμενικών κριτηρίων μετάθεσης, όπως αυτά αναφέρονται στην παρ.1 του άρθρου 27 του παρόντος νόμου, πλην εκείνων της περ. β της παρ. 1 του άρθρου 27 και των παρ. 4 και 5 του άρθρου 27, γ) ..., δ)..., ε)... στ) ...». <sup>4</sup>

6.- Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, και 13 του εκδοθέντος, κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων των άρθρων 30 παρ. 1 και 5 και 115 του ν. 4504/2017, π.δ/τος 11/2021 «Τοποθετήσεις, μεταθέσεις, αποσπάσεις, διαθέσεις του προσωπικού Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής» (Α' 21) ορίζονται τα εξής :

«Άρθρο 1

Ορισμοί

1... 2... 3. Τοποθέτηση είναι, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 26 του ν. 4504/2017, η αρχική ένταξη του στελέχους του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. σε οργανική θέση, μετά την

<sup>4</sup> Το άρθρο 30 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 24 παρ. 7 του ν. 4676/2020 (ΦΕΚ Α' 67/19-3-2020)

αποφοίτησή του από παραγωγική σχολή Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. ή ύστερα από τη βασική εκπαίδευση, εφόσον είναι απευθείας κατάταξης ...

4...5. Απόσπαση είναι, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26 του ν. 4504/2017, η προσωρινή απομάκρυνση στελέχους ή ομάδας στελεχών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. από την Υπηρεσία στην οποία ανήκουν οργανικά και η προσάρτησή τους σε άλλη Υπηρεσία για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών ή άλλων αναγκών οι οποίες καθορίζονται από ειδικές ανάγκες... Τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., τα οποία αποσπώνται, εξακολουθούν να ανήκουν στην οργανική δύναμη της Υπηρεσίας από την οποία αποσπώνται και συμμορφώνονται πλήρως με τις διαταγές της Υπηρεσίας της απόσπασης, για θέματα εκτέλεσης υπηρεσίας...

6...7...8...9. Για τους σκοπούς του παρόντος προεδρικού διατάγματος ορίζονται ως Κεντρική Υπηρεσία:

α) Οι Κεντρικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής...β)..γ)...

στ) Κάθε άλλη υπηρεσία ή Αρχή εκτός του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, όπου επιτρέπεται να υπηρετούν τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ....».

## «Άρθρο 2

### Εξειδίκευση των αντικειμενικών κριτηρίων

1. Τα αντικειμενικά κριτήρια, σύμφωνα με την υπο-περ. α' της περ. α' της παρ. 1 του άρθρου 27 του ν. 4504/2017, καθορίζονται από το πλέγμα των παραγόντων που συνυπολογιζόμενοι επηρεάζουν τις συνθήκες διαβίωσης του προσωπικού και συνοψίζονται στους ακόλουθους: α) απόσταση από τον τόπο προτίμησης, β) πληθυσμός της περιοχής, γ) τουριστικός χαρακτήρας της περιοχής, δ) μέσα μεταφοράς, σε συνάρτηση και με τις καιρικές συνθήκες,

2.Α. Οι Υπηρεσίες στις οποίες υπηρετούν τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. εντάσσονται σε κατηγορίες, με βάση τα αντικειμενικά κριτήρια του πληθυσμού της περιοχής, του τουριστικού χαρακτήρα της περιοχής και των μέσων μεταφοράς, σε συνάρτηση και με τις καιρικές συνθήκες, ως ακολούθως:

α) Πρώτη κατηγορία: Λιμενικές Αρχές: Αγαθονησίου, Αγίου Ευστρατίου, Αγίου Κηρύκου, Αστυπάλαιας,...

β) Δεύτερη κατηγορία: βα) Δημόσιες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού: Ακαδημία Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) Οινουσσών, Δημόσια Σχολή Εμπορικού Ναυτικού Σωστικών και Πυροσβεστικών Μέσων Οινουσσών, ββ) Λιμενικές Αρχές: Αλοννήσου, Αντιπάρου, Γαΐου Παξών, Θήρας, Ίου, Ιθάκης, Καλύμνου, Καρδάμαινας, Καρλοβασίου, ... Ύδρας, Χίου, βγ) Πλοία Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. : Τα πλοία Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. της κατηγορίας ΑΙ, όπως η κατηγορία αυτή καθορίζεται στον κανονισμό οργάνωσης και λειτουργίας των πλωτών επιχειρησιακών μέσων του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.

γ)... δ... στ) Έκτη κατηγορία: στα) Η Κεντρική Υπηρεσία...».

### «Άρθρο 13

Τοποθετήσεις των αποφοίτων των παραγωγικών σχολών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και των στελεχών απευθείας κατάταξης μετά το πέρας της βασικής εκπαίδευσης.

1. Τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. μετά την αποφοίτησή τους από τις παραγωγικές σχολές Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., τοποθετούνται σε κενές θέσεις σε Λιμενικές Αρχές οι οποίες κατατάσσονται στην πρώτη ή στη δεύτερη ή στην τρίτη κατηγορία κατάταξης των Υπηρεσιών, όπως αυτές καθορίζονται στο άρθρο 2 και παραμένουν σε αυτές υποχρεωτικά για χρονικό διάστημα πέντε ετών. Τα ανωτέρω στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. μετά τη συμπλήρωση του χρόνου υποχρεωτικής παραμονής, εντάσσονται στη διαδικασία των τακτικών μεταθέσεων και μετατίθενται σε Λιμενικές Αρχές οι οποίες κατατάσσονται και στις λοιπές κατηγορίες.

7.- Στις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 6 του ν. 4410/2016 «Τροποποιήσεις του Εθνικού Τελωνειακού Κώδικα κ.λπ.» (Α' 141), όπως ίσχυαν μετά την αντικατάσταση της με το άρθρο 106 του ν.4446/2016 (Α' 240), ορίζονταν τα εξής:

### «Άρθρο 6

Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο (Σ.Ε.Κ.) για την αντιμετώπιση του λαθρεμπορίου σε προϊόντα που υπόκεινται σε Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) και Φόρο Κατανάλωσης (Φ.Κ.)

1. Στη Γενική Γραμματεία Αρχή Δημοσίων Εσόδων, συνιστάται μικτό διϋπηρεσιακό όργανο, με τίτλο «Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο (Σ.Ε.Κ.)», το οποίο λειτουργεί ως συντονιστικό κέντρο μεταξύ των υπηρεσιών για την αντιμετώπιση του λαθρεμπορίου προϊόντων που υπόκεινται σε Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) και Φόρο Κατανάλωσης (Φ.Κ.)....

2...

3.α) Το Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο συγκροτείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων. Το αναγκαίο για τη συγκρότησή του προσωπικό προέρχεται από τις κάτωθι αναφερόμενες υπηρεσίες, και συγκεκριμένα ένας υπάλληλος κατ' αντιστοιχία από:

αα) τη Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και Ε.Φ.Κ. της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων ως Πρόεδρος, ββ) την Ελληνική Αστυνομία, ως Αντιπρόεδρος,

γγ) τη Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, ως Γραμματέας,

δδ) τη Διεύθυνση Εσωτερικών Υποθέσεων της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων, ως μέλος,

εε) το Λιμενικό Σώμα, ως μέλος,

στστ) την Ειδική Γραμματεία του Σώματος Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος, ως μέλος,

ζζ) τη Γενική Γραμματεία Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού, ως μέλος.

β) Το προσωπικό του ΣΕΚ συνεπικουρείται στο έργο του από είκοσι (20) επιπλέον υπαλλήλους, οι οποίοι προέρχονται από τις υπηρεσίες που αναφέρονται στην υποπαράγραφο Α' της παρούσας παραγράφου, καθώς και από τις λοιπές υπηρεσίες του Δημόσιου τομέα.

γ) Το προσωπικό των υποπαραγράφων Α' και β', πλην αυτού που προέρχεται από Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς μετακινείται ή αποσπάται, κατά περίπτωση, στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων – Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και Ε.Φ.Κ. - Διεύθυνση Στρατηγικής Τελωνειακών Ελέγχων και Παραβάσεων. Ειδικότερα η απόσπαση, διενεργείται με κοινή απόφαση του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού και του Γενικού Γραμματέα της Γ.Γ.Δ.Ε., για δύο έτη, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, χωρίς να απαιτείται προηγούμενη γνώμη των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων. Με όμοια πράξη μπορεί να διακόπτεται η εν λόγω απόσπαση.

δ) Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου και κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης το προσωπικό της περίπτωσης γγ' της υποπαραγράφου α', καθώς και αυτό της υποπαραγράφου β' που προέρχεται από την υπηρεσία της περίπτωσης γγ', που έχει αποσπασθεί από άλλους φορείς στη Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων,

θεωρούνται υπάλληλοι της Γενικής Γραμματείας για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς και υπηρετούν με κοινή απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων και του Γενικού Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, κατά αποκλειστική απασχόληση, στο ΣΕΚ, για την υλοποίηση του έργου αυτού, χωρίς να επηρεάζεται η απόσπασή τους στη Γενική Γραμματεία για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς. Με όμοια πράξη μπορεί να διακόπτεται η εν λόγω αποκλειστική απασχόληση στο ΣΕΚ.

ε) Η κατά τα ανωτέρω υπηρεσία στο Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο θεωρείται για κάθε συνέπεια, ως κανονική υπηρεσία στο Σώμα Ασφαλείας ή στην Υπηρεσία από την οποία προέρχεται το αποσπώμενο προσωπικό.

στ) Η γραμματειακή υποστήριξη του Συντονιστικού Επιχειρησιακού Κέντρου παρέχεται με μέριμνα της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και Ε.Φ.Κ». «6. Κάθε θέμα, αναφορικά με την οργάνωση, τη δομή, τη λειτουργία και τις υποδομές του Σ.Ε.Κ. καθορίζεται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Γ.Γ.Δ.Ε».

8.- Στη διάταξη της παρ. γ του άνω άρθρου 6 του ν. 4410/2010 προστέθηκε με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 65 ν. 4646/2019 (Α' 201/12-12-2019) εδάφιο ως εξής:

«Άρθρο 65

1...2...3. Η θητεία του προσωπικού που έχει μετακινηθεί ή αποσπαστεί στο Σ.Ε.Κ. κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, ανανεώνεται για ένα (1) έτος από την ημερομηνία λήξης της, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων χωρίς να απαιτείται προηγούμενη γνώμη των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων.».

9.- Οι ως άνω διατάξεις του άρθρου 6 ν. 4410/2016, όπως ίσχυαν, αντικαταστάθηκαν στη συνέχεια με το άρθρο 3 ν. 4758/2020 (Α' 242/4.12.2020), έχουν δε, κατά το μέρος που ενδιαφέρουν εν προκειμένω, ως εξής:

«Άρθρο 6

Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο (Σ.Ε.Κ.) για την αντιμετώπιση του λαθρεμπορίου σε προϊόντα που υπόκεινται σε Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) και Φόρο Κατανάλωσης (Φ.Κ.)

1. Στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), συστήνεται διύπηρεσιακό όργανο, με τίτλο “Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο (Σ.Ε.Κ.)”, το οποίο λειτουργεί ως συντονιστικό κέντρο μεταξύ των υπηρεσιών για την αντιμετώπιση του λαθρεμπορίου

προϊόντων που υπόκεινται σε Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) και Φόρο Κατανάλωσης (Φ.Κ.).

2. Το Σ.Ε.Κ. είναι δυνατόν να εποπτεύεται από Κυβερνητική Επιτροπή Στρατηγικού Σχεδιασμού και Επιχειρησιακής Εποπτείας για την Περιστολή του Λαθρεμπορίου, η οποία συστήνεται σύμφωνα με το άρθρο 8 του ν. 4622/2019 (Α` 133).

3. Όργανο διοίκησης του Σ.Ε.Κ. είναι το Συμβούλιο Διοίκησης,

4. α) Το Συμβούλιο Διοίκησης του Σ.Ε.Κ. αποτελείται από:

αα) έναν (1) υπάλληλο της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και Ε.Φ.Κ. της Α.Α.Δ.Ε., ως Πρόεδρο,

αβ) έναν (1) ανώτερο αξιωματικό της Ελληνικής Αστυνομίας, ως Αντιπρόεδρο,

αγ) έναν (1) υπάλληλο της Γενικής Διεύθυνσης του Σώματος Δίωξης Οικονομικού Εγκλήματος (Σ.Δ.Ο.Ε.) της Γενικής Γραμματείας Φορολογικής Πολιτικής και Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών, ως Γραμματέα,

αδ) έναν (1) υπάλληλο της Διεύθυνσης Εσωτερικών Υποθέσεων της Α.Α.Δ.Ε.,

αε) ένα (1) στέλεχος του Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής,

αστ) έναν (1) υπάλληλο της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας,

αζ) έναν (1) υπάλληλο της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου και Προστασίας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων, ως μέλη.

Ο Πρόεδρος, ο Αντιπρόεδρος, ο Γραμματέας και τα μέλη του Συμβουλίου επιλέγονται από την Κυβερνητική Επιτροπή της παρ. 2. Για την ως άνω επιλογή, προτείνονται από τις αρμόδιες υπηρεσίες ή αρχές προέλευσης τρεις (3) υποψήφιοι για κάθε θέση, οι οποίοι διαθέτουν πενταετή τουλάχιστον εμπειρία σε έναν από τους ακόλουθους τομείς: ...

β)...γ)... δ) ...

ε) Η υπηρεσία στο Σ.Ε.Κ. θεωρείται για κάθε συνέπεια, ως κανονική υπηρεσία στο σώμα ασφαλείας ή στην υπηρεσία από την οποία προέρχεται το αποσπώμενο προσωπικό. ....»

**10.-** Επίσης, στη διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 27 του ν. 4758/2020 ορίζονται τα εξής:  
«Άρθρο 27

1. Η τρέχουσα θητεία του Προέδρου και των μελών του Σ.Ε.Κ. παρατείνεται έως τη συγκρότηση του Συμβουλίου Διοίκησης του Συντονιστικού Επιχειρησιακού Κέντρου (Σ.Ε.Κ.) του άρθρου 6 του ν. 4410/2016 (Α` 141) και πάντως όχι πέραν της 31ης.3.2021.

*Η θητεία του προσωπικού που συνεπικουρεί το έργο του Σ.Ε.Κ. και υπηρετεί σε αυτό κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, παρατείνεται έως και την 31η.3.2021».*

### **Ερμηνεία και εφαρμογή κρίσιμων διατάξεων**

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, και των πραγματικών περιστατικών που εκτέθηκαν από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

**11.-**Σύμφωνα με τις γενικές αρχές της μεθοδολογίας του δικαίου, όπως αυτές προκύπτουν και από το γράμμα και το πνεύμα του άρθρου 2 του Αστικού Κώδικα, οι νεότεροι και ειδικοί κανόνες αποκλείουν την εφαρμογή των παλαιότερων και γενικών και υπερισχύουν των τελευταίων, όταν ρυθμίζουν το ίδιο γενικά θέμα κατά τρόπο αντίθετο και σε κάθε περίπτωση διαφορετικό και ασυμβίβαστο προς τη ρύθμιση των παλαιότερων κανόνων (ΑΠ 1488/2019, ΑΠ 227, 228, 229, 230/2018). Αυτονόητες προϋποθέσεις του ανωτέρω αξιώματος είναι ότι το ρυθμιστικό πεδίο του νεότερου κανόνα δικαίου συμπίπτει, ολικά ή μερικά, με εκείνο του προγενέστερου και ότι το περιεχόμενο της ρύθμισης που περιέχεται σε αυτόν διαφέρει από εκείνο του προηγούμενου (ΝΣΚ 143/2021).

**12.-**Εν προκειμένω, κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 119 του Κώδικα Προσωπικού Λιμενικού Σώματος, ο οποίος κυρώθηκε με το ν.3079/2002, εκδόθηκε το π.δ. 33/2009, που έπαυσε να ισχύει από την έναρξη ισχύος του π.δ. 11/2021 (10-2-2021) δυνάμει του οποίου καταργήθηκε. Με το ως άνω π.δ. 33/2009 ρυθμίζονταν τα θέματα των τοποθετήσεων, μεταθέσεων και αποσπάσεων του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής. "Ειδικότερα οι τοποθετήσεις και μεταθέσεις αυτές πραγματοποιούνταν βάσει των προσδιοριζομένων κριτηρίων στο άρθρο 3 του π.δ. , με απώτερο στόχο την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών και την εύρυθμη λειτουργία του Λιμενικού Σώματος. Ως αντικειμενικά δε κριτήρια στα οποία αντιστοιχούσε συγκεκριμένος αριθμός μορίων (μονάδων), νοούνταν, για την εφαρμογή των διατάξεων του εν λόγω π.δ/τος, τα εξής: α) ο χρόνος υπηρεσίας στο Λιμενικό Σώμα, βάσει του οποίου τα στελέχη του ελάμβαναν, για κάθε μήνα από την κατάταξή τους, συγκεκριμένο αριθμό μορίων, β) η οικογενειακή κατάσταση (έγγαμοι χωρίς τέκνα, γονείς με τέκνα, προστατευόμενα μέλη κ.λ.π.) και γ) για τον διανυθέντα

χρόνο λαμβάνονταν μόρια βάσει της κατηγορίας της υπηρεσίας και της απόστασής της από τον τόπο επιλογής. Για τον υπολογισμό των μορίων αυτών οι υπηρεσίες του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής κατατάχθηκαν σε έξι (6) κατηγορίες, συγκεκριμένα δε υπήχθησαν στην πρώτη κατηγορία οι Λιμενικές Αρχές Οθωνών, Μεγίστης, Ψαρών, Λειψών, Αγίου Ευστρατίου κ.λ.π., (ήτοι Λιμενικές Αρχές εδρεύουσες σε μικρά και απομακρυσμένα νησιά του Ιονίου και του Αιγαίου Πελάγους), στη δεύτερη κατηγορία οι Λιμενικές Αρχές, Λέρου, Σάμου, Καλύμνου, Κω, Κέρκυρας, Χίου κ.λ.π. (ήτοι Αρχές που εδρεύουν και αυτές σε απομακρυσμένα νησιά, τα οποία όμως είναι μεγαλύτερα σε έκταση, με περισσότερους κατοίκους και εντονότερο τουριστικό χαρακτήρα) και στην τρίτη κατηγορία η 3<sup>η</sup>, 6<sup>η</sup> και 8<sup>η</sup> Περιφερειακή Διοίκηση Λ.Σ. (ΠΕΔΙ/ΛΣ), και οι Λιμενικές Αρχές Λαυρίου, Νεάπολης Βοιών, Γυθείου, Ζακύνθου, Κεφαλληνίας, Ύδρας κ.λ.π., καθώς και τα πλοία τύπου ανοικτής θαλάσσης και τύπου «ABEKING».

**13.-** Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 5 και 6 του π.δ. 33/2009 η τοποθέτηση του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος σε κάποια Λιμενική Αρχή ή Υπηρεσία γινόταν, μεταξύ άλλων, μετά την αποφοίτηση από τις παραγωγικές Σχολές Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ (Αξιωματικών, Υπαξιωματικών και Λιμενοφυλάκων). Συγκεκριμένα, σύμφωνα με το άρθρο 6 του π.δ. 33/2009, οι απόφοιτοι των εν λόγω Σχολών τοποθετούντο σε κάποια εκ των υπηρεσιών της πρώτης, δεύτερης και τρίτης κατηγορίας του άρθρου 3 του ίδιου προεδρικού διατάγματος, με υποχρέωση τριετούς παραμονής σε αυτές. Οι εν λόγω διατάξεις έθεσαν αυτοτελή ειδική ρύθμιση για την τοποθέτηση των ανωτέρω στελεχών του Λιμενικού Σώματος. Τούτο δε διότι ο κανονιστικός νομοθέτης, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες λειτουργίας των υπηρεσιακών μονάδων του Λιμενικού Σώματος, που έχουν ως έδρα είτε μικρά και απομακρυσμένα νησιά, είτε νησιά μεγαλύτερα αλλά απέχοντα και αυτά μεγάλη απόσταση από την Κεντρική Υπηρεσία (όπως η έννοια αυτής αποδίδεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 2 του ίδιου διατάγματος), είτε επιχειρησιακά πλοία τύπου Ανοικτής Θαλάσσης, καθώς και την επιτακτική ανάγκη αφενός μεν να καλυφθούν οι υφιστάμενες κενές οργανικές θέσεις, αφετέρου δε να διασφαλισθεί η παραμονή του ανωτέρω προσωπικού στη θέση στην οποία τοποθετείτο, ρύθμισε, κατά τον προσδιοριζόμενο στις διατάξεις του άρθρου 6 του π.δ. 33/2009 τρόπο, ζητήματα αφορώντα στην υπηρεσιακή του κατάσταση. Ειδικότερα,

γνωρίζοντας προφανώς την έλλειψη εκδήλωσης ενδιαφέροντος εκ μέρους των στελεχών του Λιμενικού Σώματος προς κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων στις υπηρεσιακές μονάδες των τριών πρώτων κατηγοριών, κατέστησε, για ένα χρονικό διάστημα (3ετία), αναγκαία και υποχρεωτική την παραμονή και παροχή των υπηρεσιών τους σε αυτές, προκειμένου εν συνεχεία να μπορούν αυτοί να ενταχθούν στη διαδικασία για την τακτική τους (κανονική) μετάθεση σε κενές οργανικές θέσεις υπηρεσιών και των λοιπών κατηγοριών (ήτοι της τέταρτης, πέμπτης και έκτης κατηγορίας), ενώ παράλληλα μοριοδότησε την υπηρεσία σε μία από τις προαναφερθείσες κατηγορίες υπηρεσιών (πρώτη, δεύτερη, τρίτη) με περισσότερα μόρια έναντι των λοιπών κατηγοριών. Η εν λόγω ρύθμιση συνάδει προεχόντως προς το προστατευόμενο, εν προκειμένω, δημόσιο συμφέρον, που συνίσταται στην εύρυθμη και απρόσκοπτη λειτουργία των Λιμενικών Αρχών και Υπηρεσιών της χώρας (ΝΣΚ 325/2016).

**14.-** Επίσης, κατά ρητή πρόβλεψη της διάταξης της παραγράφου 6 του άρθρου 20 του π.δ. 33/2009, η οποία προστέθηκε με το άρθρο 26 του π.δ. 97/2012 (Α' 156), ο χρόνος της απόσπασης δεν ήταν προσμετρητέος στο χρόνο της τριετούς υποχρεωτικής παραμονής στις υπηρεσίες όπου τυχόν τοποθετούντο οι απόφοιτοι των παραγωγικών Σχολών Λ.Σ. μετά την αποφοίτησή τους, με εξαίρεση τον χρόνο της απόσπασης που είχε διανυθεί σε κάποια εκ των υπηρεσιών των τριών πρώτων κατηγοριών.

**15.-** Ακολούθησε ο μεταγενέστερος ν. 4504/2017, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ στις 29-11-2017, και δυνάμει αυτού μεταρρυθμίστηκε το ισχύον θεσμικό πλαίσιο για την υπηρεσιακή κατάσταση και τις υπηρεσιακές μεταβολές των στελεχών του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής και ειδικότερα με τις διατάξεις αυτού ρυθμίστηκαν κατά τρόπο ειδικό τα θέματα των τοποθετήσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων και μετατάξεων, ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματική προστασία των δικαιωμάτων των ως άνω στελεχών. Προς τούτο, με τις διατάξεις του άρθρου 29 καθίσταται πλέον αδύνατη η καταστρατήγηση του θεσμού της απόσπασης, με τη θέσπιση σαφών και περιοριστικών όρων για την υλοποίησή της. Ειδικότερα, οι αποσπάσεις επιτρέπονται μόνο για την αντιμετώπιση σοβαρών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών προσωρινού χαρακτήρα και μόνο εφόσον έχει προηγηθεί απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, κατόπιν γνώμης του αρμοδίου Συμβουλίου Μεταθέσεων (βλ. αιτιολογική έκθεση επί του σχεδίου του ν. 4504/2017). Ο χρόνος της

απόσπασης, αν και συνυπολογίζεται στο χρόνο της συνολικής υπηρεσίας που απαιτείται για τη συμπλήρωση των ειδικών τυπικών προσόντων προαγωγής, εφόσον αυτός, μέχρι και την κρίση για προαγωγή, διανύεται σε Υπηρεσίες προβλεπόμενες για τη συμπλήρωση των προσόντων αυτών, εν τούτοις δεν συνυπολογίζεται στο χρόνο υποχρεωτικής παραμονής των αποφοίτων των Παραγωγικών Σχολών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. στις Λιμενικές Αρχές όπου τοποθετούνται αυτοί μετά την αποφοίτησή τους, εξαιρούμενου μόνο του χρόνου που διανύεται σε Λιμενικές Αρχές κατατασσόμενες στην πρώτη, δεύτερη ή τρίτη κατηγορία.

**16.-** Εν, συνέχεια, κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης της παραγράφου 5 του άρθρου 3 του ν. 4504/2017 εκδόθηκε το π.δ. 11/2021, με το άρθρο 41 του οποίου καταργήθηκε το π.δ. 33/2009 και με τις διατάξεις του ρυθμίζονται πλέον τα θέματα των τοποθετήσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων και μετατάξεων του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής, που πραγματοποιούνται από την έναρξη ισχύος του (10-02-2021) και μετά. Ειδικότερα, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 1 του εν λόγω προεδρικού διατάγματος ως «τοποθέτηση» νοείται η αρχική ένταξη στελεχών του Λ.Σ-ΕΛ.ΑΚΤ. σε οργανική θέση, μετά την αποφοίτησή του από παραγωγική Σχολή Λ.Σ-ΕΛ.ΑΚΤ., ενώ κατά τις διατάξεις του άρθρου 2 του ίδιου προεδρικού διατάγματος οι Υπηρεσίες του Λιμενικού Σώματος, βάσει των προσδιοριζομένων αντικειμενικών κριτηρίων, κατατάσσονται και πάλι σε έξι (6) κατηγορίες. Συγκεκριμένα, στη δεύτερη (2η) κατηγορία κατατάσσεται, μεταξύ άλλων, και η Λιμενική Αρχή Ύδρας, ενώ στην έκτη (6η) κατηγορία κατατάσσεται η Κεντρική Υπηρεσία, στην έννοια της οποίας εμπίπτει και κάθε άλλη υπηρεσία ή Αρχή εκτός του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, στην οποία είναι επιτρεπτή η υπηρετήση στελεχών του Λιμενικού Σώματος – Ελλ. Ακτοφυλακής. Εξάλλου, στη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 13 του π.δ/τος 11/2021 υπάρχει αυτοτελής ρύθμιση ταυτόσημου σχεδόν χαρακτήρα προς αυτήν του άρθρου 6 του προϊσχύσαντος π.δ/τος 33/2009, σύμφωνα με την οποία τα αποφοιτούντα από τις Παραγωγικές Σχολές Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. στελέχη τοποθετούνται σε κενές θέσεις σε Λιμενικές Αρχές, που κατατάσσονται στην πρώτη ή τη δεύτερη ή τρίτη κατηγορία κατάταξης υπηρεσιών, όπως αυτές καθορίζονται στο άρθρο 2 του ίδιου προεδρικού διατάγματος, και παραμένουν σε αυτές υποχρεωτικά για χρονικό διάστημα πέντε (5) ετών, μετά την συμπλήρωση του

οποίου εντάσσονται στη διαδικασία των τακτικών μεταθέσεων και έχουν την δυνατότητα μετάθεσης σε Λιμενικές Αρχές των λοιπών κατηγοριών.

**17.-** Οι ανωτέρω ισχύουσες σήμερα διατάξεις του π.δ. 11/2021, σε συνδυασμό προς τις προγενέστερες αυτού διατάξεις τόσο του άρθρου 29 του ν. 4504/2017, όσο και του π.δ. 33/2009 συγκροτούν μία συστηματική, διαχρονικού χαρακτήρα ενότητα ρυθμίσεων, που θεσπίστηκαν με σκοπό την διασφάλιση της εύρυθμης και απρόσκοπτης λειτουργίας των Λιμενικών Αρχών και Υπηρεσιών της χώρας, καθώς και την ίση μεταχείριση των στελεχών του Λιμενικού Σώματος. Η αλληλουχία των διατάξεων αυτών, σε σχέση με το εν θέματι ερώτημα, υποδηλώνει σαφώς ότι ο νομοθέτης είχε και εξακολουθεί να έχει έντονη, διαρκή και σταθερή μέριμνα για την αντιμετώπιση των ιδιαίτερων συνθηκών λειτουργίας των υπηρεσιακών μονάδων του Λιμενικού Σώματος, που έχουν ως έδρα είτε μικρά είτε μεγάλα νησιά απομακρυσμένα, και θεωρεί ως επιτακτική την ανάγκη κάλυψης αφενός των υφιστάμενων κενών οργανικών θέσεων και αφετέρου τη διασφάλιση της παραμονής του προσωπικού στη θέση στην οποία τοποθετείται κάθε στέλεχος του Σώματος, ενόψει και της γνωστής έλλειψης εκδήλωσης ενδιαφέροντος προς κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων των υπηρεσιών μονάδων της πρώτης, δεύτερης και τρίτης κατηγορίας υπηρεσιών. Συνακόλουθα οι διατάξεις τόσο του άρθρου 20 του προϊσχύσαντος π.δ. 33/2009, που καταλαμβάνουν, ωστόσο, την εξεταζόμενη περίπτωση, ενόψει του ότι ίσχυαν κατά τον χρόνο εκδόσεως της πράξης τοποθέτησης (2-6-2017) του στελέχους στο Λ/Χ Ύδρας, όσο και του άρθρου 29 του ν. 4504/2017, αποτελούν απολύτως ειδικές ρυθμίσεις, που αποσκοπούν στην αποφυγή του φαινομένου της υποστελέχωσης των ανωτέρω υπηρεσιακών μονάδων του Λιμενικού Σώματος – Ελλ. Ακτοφυλακής. Υπό την έννοια αυτή και οι εν λόγω ρυθμίσεις συνάδουν προεχόντως προς το προστατευόμενο, εν προκειμένω, δημόσιο συμφέρον, που συνίσταται στην εύρυθμη και απρόσκοπη λειτουργία των ανωτέρω υπηρεσιών.

**18.-** Με τη διάταξη του άρθρου 6 του ν. 4410/2016 (Α' 141), συστάθηκε αρχικώς στη Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων του Υπουργείου Οικονομικών και στη συνέχεια, μετά την αντικατάσταση του άρθρου 6 του νόμου αυτού με το άρθρο 3 του ν. 4758/2020 στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), ως διύπηρεσιακό όργανο, το Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο (Σ.Ε.Κ.) με αρμοδιότητα το συντονισμό όλων των υπηρεσιών που έχουν αποστολή την αντιμετώπιση του λαθρεμπορίου προϊόντων

υποκείμενων σε Ειδικό Φόρο Κατανάλωσης (Ε.Φ.Κ.) και Φόρο Κατανάλωσης (Φ.Κ.), το όργανο δε διοίκησης αυτού απαρτίζεται από έναν υπάλληλο της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων και ΕΦΚ, ως Πρόεδρο, έναν (1) ανώτερο Αξιωματικό της Ελληνικής Αστυνομίας, ως Αντιπρόεδρο, καθώς και από έναν (1) υπάλληλο της Γενικής Διεύθυνσης του ΣΔΟΕ, έναν (1) υπάλληλο της Διεύθυνσης Εσωτερικών Υποθέσεων της ΑΑΔΕ, ένα (1) μέλος (ήδη «στέλεχος», μετά το ν. 4758/2020) του Λιμενικού Σώματος – Ελλ. Ακτοφυλακής κ.λπ., ως μέλη. Η υπηρεσία στο Σ.Ε.Κ., κατά ρητή πρόβλεψη της παραγράφου 3 περ. ε) του ανωτέρω άρθρου 6, λογίζεται για κάθε συνέπεια ως κανονική υπηρεσία είτε στο σώμα ασφαλείας, είτε στην υπηρεσία από την οποία προέρχεται το αποσπασμένο προσωπικό, αναλόγως της ιδιότητας με την οποία καθένα από τα προαναφερόμενα μέλη συμμετέχει στο Συμβούλιο Διοίκησής του.

### **Γνώμες**

Μετά από τη διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών του Τμήματος, επί του πρώτου υποερωτήματος διατυπώθηκαν δύο (2) γνώμες ως ακολούθως:

**19.- Κατά την γνώμη της πλειοψηφίας,** που απαρτίστηκε από τον Πρόεδρο του Τμήματος, Αντιπρόεδρο Ν.Σ.Κ. Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, τον Αντιπρόεδρο ΝΣΚ Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη και τους Νομικούς Συμβούλους Δημήτριο Αναστασόπουλο, Παναγιώτη Παππά, Αικατερίνη Γαλάνη, Στέργιο Κίκα, Αναστασία Ζαφειριάδου, Νικόλαο Μουκαζή, Ευτυχία Κασομένου και Θεόδωρο Ράππη, (ψηφοί δέκα - 10), κατά την αληθή βούληση του νομοθέτη της ρύθμισης του άρθρου 6 του ν. 4410/2026, σε σχέση και με τις ως άνω διατάξεις του π.δ. 11/2021, αλλά και τις προγενέστερες αυτού διατάξεις τόσο του άρθρου 29 του ν. 4504/2017, όσο και του π.δ. 33/2009 για τις τοποθετήσεις, μεταθέσεις και αποσπάσεις των υπηρετούντων στο Λιμενικό Σώμα – Ελλ. Ακτοφυλακή, οι οποίες είναι όλως ειδικές και αποβλέπουν στη διασφάλιση της εφαρμογής των αρχών της ίσης μεταχείρισης των στελεχών του κατά τη διάρκεια του υπηρεσιακού τους βίου χωρίς παρεκκλίσεις και δυνατότητες διαφυγής από ειδικές υποχρεώσεις τους, ο χρόνος υπηρεσίας στο Σ.Ε.Κ. της Α.Α.Δ.Ε. ως «κανονική υπηρεσία» στο σώμα ασφαλείας και τη δημόσια υπηρεσία των μελών που συμμετέχουν σε αυτό μετά από απόσπαση, πρέπει να θεωρηθεί ότι περιλαμβάνει τις βασικές και κοινές, τρόπο τινά, υπηρεσιακές εκφάνσεις της, ήτοι βαθμολογική, μισθολογική, ασφαλιστική κλπ. καταστάσεις των προσώπων

αυτών. Τούτο δε διότι, υπό την αντίθετη εκδοχή, καθίστανται ανίσχυρες και μη εφαρμοστέες οι αυτοτελείς και όλως ειδικές ρυθμίσεις τόσο των άρθρων 6 και 20 του π.δ. 33/200, σύμφωνα με τις οποίες οι απόφοιτοι των Παραγωγικών Σχολών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. έχουν υποχρέωση παραμονής επί τρία (3), έτη, σε υπηρεσίες της πρώτης ή δεύτερης ή τρίτης κατηγορίας προς κάλυψη των κενών οργανικών θέσεων προκειμένου να προστατευθεί, χωρίς οποιαδήποτε διάκριση, το δημόσιο συμφέρον, που συνίσταται στην εύρυθμη και απρόσκοπτη λειτουργία των Λιμενικών Αρχών και Υπηρεσιών της χώρας, που έχουν ως έδρα είτε μικρά και απομακρυσμένα νησιά είτε νησιά μεγαλύτερα αλλά απέχοντα και αυτά μεγάλη απόσταση από την Κεντρική Υπηρεσία, όπως όμως και, σε κάθε περίπτωση, του άρθρου 29 παρ. 9 του ν. 4504/2017, η οποία, ορίζοντας τους όρους υπό τους οποίους επιτρέπεται εφεξής κάθε απόσπαση στελέχους του ΛΛ.Σ. – ΕΛΑΚΤ, ως νεότερη και όλως ειδική κατ'εξουσιοδότηση της διάταξης του άρθρου 6 του ν. 4410/2016. Υπέρ της ίδιας άποψης συνάδουν, άλλωστε, οι διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 6 του π.δ. 33/2009 από τις οποίες προκύπτει ότι κάθε άλλη υπηρεσία διανυθείσα σε άλλη υπηρεσία εκτός του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής προβλεπόμενη από ειδικές διατάξεις, ως η διανυθείσα στο Σ.Ε.Κ. εν προκειμένω, θεωρείται ως παρασχεθείσα στην Κεντρική Υπηρεσία αυτού, η οποία κατατάσσεται στην έκτη (6<sup>η</sup>) κατηγορία υπηρεσιών και συνακόλουθα ο διανυθείς δυνάμει αποσπάσεως χρόνος υπηρεσίας σε αυτήν δεν είναι προσμετρητέος προς συμπλήρωση του υποχρεωτικού χρόνου παραμονής σε υπηρεσία μιας εκ των τριών (3) πρώτων κατηγοριών.

**20.- Κατά την γνώμη του μειοψηφούντος μέλους** του Τμήματος Νομικού Συμβούλου του Κράτους Δημητρίου Κατωπόδη, όπως προκύπτει από την αιτιολογική έκθεση του ν. 4446/2016, με τη διάταξη του άρθρου 106 του οποίου αντικαταστάθηκαν οι παράγραφοι 3 και 6 του νόμου 4410/2010 (Α' 240) και ίσχυαν κατά τον χρόνο της απόσπασης που αναφέρεται στο πραγματικό του ερωτήματος, η τροποποίηση της όλως ειδικής διάταξης του άρθρου 6 του ν. 4410/2016 (Α'240) απέβλεπε στην επίτευξη της ταχύτερης και αποτελεσματικότερης λειτουργίας του Συντονιστικού Επιχειρησιακού Κέντρου (Σ.Ε.Κ) για την αντιμετώπιση του λαθρεμπορίου σε προϊόντα που υπόκεινται σε Φ.Ε.Κ. υπό το πρίσμα της διασφάλισης της εύρυθμης λειτουργίας της νέας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων από 1/1/2017, η οποία συστάθηκε με τις διατάξεις του κεφαλαίου Α'

του μέρους πρώτου του ν. 4389/2016 (Α'94) και της πραγμάτωσης των σκοπών της, που συνδέονται με την αποτελεσματική άσκηση της δημόσιας διοίκησης στον τομέα των δημοσίων εσόδων. Ο ρυθμιστικός σκοπός του τρόπου στελέχωσης του Σ.Ε.Κ. που προβλέπεται στην εν λόγω διάταξη είναι η διευκόλυνση της στελέχωσής του μέσω της κινητικότητας, ως υπηρεσιακή μεταβολή (απόσπαση) στελεχών των σωμάτων ασφαλείας και υπαλλήλων από τις συγκεκριμένες υπηρεσίες που ορίζονται στην ως άνω διάταξη του άρθρου 6 του ίδιου νόμου 4410/2016 (Α' 141). Η απόσπαση μάλιστα του προσωπικού αυτού διενεργείται, χωρίς απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου και κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων. Ειδικώς, η διάταξη της παραγράφου 4 (ε) του άρθρου 6 του ν. 4410/2016 ερμηνευόμενη σύμφωνα με τη γραμματική της διατύπωση (*Η υπηρεσία στο Σ.Ε.Κ. θεωρείται για κάθε συνέπεια ως κανονική υπηρεσία...*), τον εν γένει ρυθμιστικό σκοπό της διάταξης του άρθρου 6 και τα αναφερόμενα στην αιτιολογική έκθεση του νόμου 4446/2016 σύμφωνα με την οποία *«η υπηρεσία στο Συντονιστικό Επιχειρησιακό Κέντρο θεωρείται για κάθε συνέπεια σχετική με την υπηρεσιακή σταδιοδρομία του αποσπώμενου προσωπικού, ως κανονική υπηρεσία στο Σώμα Ασφαλείας ή στην Υπηρεσία από την οποία προέρχεται»* έχει την έννοια ότι η υπηρεσία στο Σ.Ε.Κ. λογίζεται, για κάθε (έννομη) συνέπεια, ως υπηρεσία που θα διανυόταν στη θέση του υπαλλήλου από την οποία αυτός αποσπάσθηκε. Τούτων ένεκα, στην προκειμένη περίπτωση, εφόσον το στέλεχος του Λιμενικού Σώματος που αφορά το ερώτημα, σύμφωνα με το ισχύον κατά τον κρίσιμο χρόνο πδ 33/2009 (άρθρο 36 παρ. 1 του ν. 4504/2017), θα συμπλήρωνε τριετία υποχρεωτικής υπηρεσίας στην Τρίτη κατηγορία του άρθρου 3 παρ. 1 του πδ. 33/2009 και ειδικότερα στο Λιμεναρχείο Ύδρας, στο οποίο τοποθετήθηκε μετά την επιτυχή αποφοίτησή του από τη Σχολή Δοκίμων Λιμενοφυλάκων, λογίζεται ότι η υποχρέωση αυτή έχει εκπληρωθεί κατά τον χρόνο της υπηρεσίας στο Σ.Ε.Κ. Η ειδική αυτή ρύθμιση για τα στελέχη του Λιμενικού Σώματος που αποσπώνται στο Σ.Ε.Κ., αποκλείει τις κείμενες περί αποσπάσεων διατάξεις του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος που διενεργούνται κατά τις κείμενες γι' αυτό διατάξεις, οι οποίες, ως εκ της συστηματικής ενότητάς τους, αφορούν εσωτερική κινητικότητα του προσωπικού του Λιμενικού Σώματος και, πάντως και υπό την αντίθετη εκδοχή, δεν αφορούν την απόσπαση στελεχών του ΛΣ στο Σ.Ε.Κ. Αντίθετη ερμηνευτική εκδοχή εφαρμοζόμενη ειδικώς επί του πραγματικού ερωτήματος θα είχε δυσμενή

μεταχείριση για το στέλεχος του Λιμενικού Σώματος, αφού αυτό θα καλείτο να υπηρετήσει σε μία από τις τρεις κατηγορίες κατάταξης υπηρεσιών που προβλέπονται στο άρθρο 2 του ισχύοντος πλέον π.δ/τος 11/2021 και μάλιστα για χρονικό διάστημα πέντε ετών (άρθρο 13 πδ 11/2021) και σε χρόνο πολύ απέχοντα από την αποφοίτησή του από την παραγωγική σχολή του ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. Με τα δεδομένα αυτά, κατά την ίδια γνώμη, η απάντηση στο ερώτημα είναι καταφατική.

**21.-** Κατόπιν της ως άνω γνώμης της πλειοψηφίας παρέλκει η εξέταση του υποερωτήματος υπό στοιχείο β).

### **Απάντηση**

**22.-** Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, επί των τιθέμενων ερωτημάτων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Δ' Τμήμα) γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ως ακολούθως:

Επί του πρώτου υποερωτήματος:

Ο διανυθείς χρόνος του αναφερόμενου στο ιστορικό στελέχους του Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής στο Σ.ΕΚ. της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων και ήδη της Α.Α.Δ.Ε., στην οποία είχε αποσπασθεί από το Λ/Χ Ύδρας όπου ανήκει οργανικά, δε θεωρείται ως κανονική υπηρεσία στο εν λόγω Λιμεναρχείο, ειδικώς καθόσον αφορά τη συμπλήρωση του συνολικώς απαιτούμενου υποχρεωτικού χρόνου παραμονής (3 έτη) πραγματικά στην οργανική του θέση.

Επί του δευτέρου υποερωτήματος παρέλκει η απάντηση.

### **ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 17-01-2022**

**Ο Πρόεδρος του Τμήματος**

**Ο Εισηγητής**

Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος

Νικόλαος Μουκαζής

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους