



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 186/2021**

**Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους  
(Τμήμα Δ')**

**Συνεδρίαση της 21ης Δεκεμβρίου 2021**

**Σύνθεση:**

**Προεδρεύων:** Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., λόγω κωλύματος του Προέδρου του Τμήματος Παναγιώτη Παναγιωτουνάκου.

**Μέλη:** Δημήτριος Αναστασόπουλος, Αικατερίνη Γαλάνη, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης, Αναστασία Ζαφειριάδου, Νικόλαος Μουκαζής, Ευτυχία Κασομένου και Θεόδωρος Ράπτης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγήτρια:** Αικατερίνη Χουρμούζη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

**Αριθμός Ερωτήματος:** Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. 2411.3/59383/17-8-2021 του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής/ Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος – Ελληνικής Ακτοφυλακής/ Κλάδου Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης/ Δνσης Προσωπικού/Τμήματος Α.'

**Περίληψη ερωτήματος:** Ερωτάται εάν τα στελέχη του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, που κατατάσσονται στο Λιμενικό Σώμα μετά από δικαστική απόφαση, λαμβάνουν ανά μήνα, για το χρονικό διάστημα στο οποίο ανατρέχει αναδρομικά η κατάταξή τους αυτή, τα μόρια τα οποία υπολογίζονται με κριτήριο τις κατηγορίες κατάταξης των Υπηρεσιών στις οποίες υπηρετούν τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. Σε καταφατική περίπτωση, λαμβανομένου υπόψη ότι κατά το παραπάνω χρονικό διάστημα τα εν λόγω στελέχη Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. δεν υπηρέτησαν σε κάποια Υπηρεσία, ερωτάται ποιάς κατηγορίας κατάταξης Υπηρεσίας βάσει του πίνακα της παρ. 2 του άρθρου 2 του π.δ. 11/2021 τα μόρια πρέπει να λαμβάνουν, καθώς δεν υφίσταται σχετική πρόβλεψη στις διατάξεις του παραπάνω π.δ.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ΄) γνωμοδότησε ως εξής:

Στο ως άνω έγγραφο ερώτημα και τα έγγραφα που το συνοδεύουν δίδεται το ακόλουθο ιστορικό:

### **Ιστορικό**

1.Αφού αρχικά η ερωτώσα υπηρεσία παραθέτει τις κρίσιμες διατάξεις, ακολούθως αναφέρει ότι στέλεχός της με την αριθ. 1212.4/690/2002/26-08-2002 απόφαση του Αρχηγού Λιμενικού Σώματος, σε συμμόρφωση με δικαστική απόφαση, κατετάγη στη Σχολή Δοκίμων Λιμενοφυλάκων την 26-08-2002 και εν συνεχεία, για το εν λόγω στέλεχος, σε εκτέλεση απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά, εκδόθηκε η με αριθ. 1212.4/54/10/01-12-2010 απόφαση του Αρχηγού Λιμενικού Σώματος, με την οποία ανακλήθηκε μερικώς η με αριθ. 1212.4/690/2002/26-08- 2002 απόφαση κατά το μέρος που αφορά στην ημερομηνία κατάταξης αυτού στη Σχολή Δοκίμων Λιμενοφυλάκων με λογιζόμενη ημερομηνία κατάταξης την 11-10-1999. Το ως άνω στέλεχος έχει λάβει τα μόρια που αντιστοιχούν στο υπηρεσιακό κριτήριο του συνολικού χρόνου υπηρεσίας στο Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. από την λογιζόμενη ημερομηνία κατάταξής του στο Λ.Σ., ήτοι από την 11-10-1999. Πλην όμως, σε ό,τι αφορά, εν προκειμένω, στη λήψη μορίων που αντιστοιχούν στο κριτήριο των κατηγοριών των Υπηρεσιών όπου υπηρετούν τα στελέχη Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., καθώς και στο αντικειμενικό κριτήριο της απόστασης από τον τόπο προτίμησής τους, για το χρονικό διάστημα από 11-10-1999 έως 26-08-2002, αυτή δεν προβλέπεται από τις διατάξεις του π.δ. 11/2021. Το προαναφερθέν στέλεχος της υπηρεσίας έχει υποβάλει αίτηση θεραπείας και ζητά την προσμέτρηση στο σύνολο των αντικειμενικών μορίων του των 25 μορίων που αντιστοιχούν ανά μήνα για υπηρεσία 6ης κατηγορίας, για τη χρονική περίοδο από 11-10-1999 έως 26-08-2002. Κατόπιν τούτου η υπηρεσία υπέβαλε το ανωτέρω ερώτημα.

### **Νομοθετικό πλαίσιο**

2. Στα **άρθρα 27 παρ. 1 και 30 του ν. 4504/2017** « *Δια βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενδυνάμωση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας σε θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενίσχυση της κοινωνικής συμμετοχής στην ακτοπλοΐα, θέματα*

πολιτικού προσωπικού, συμπλήρωση διατάξεων για τα λιμενικά έργα και άλλες διατάξεις» (Α' 184), όπως ισχύουν, ορίζονται τα εξής:

**Άρθρο 27** (όπως η περ. α' της παρ. 1 αυτού αντικαταστάθηκε με το άρθρο 24 παρ.1 του ν.4676/2020, Α' 67/19.3.2020).

*Τακτικές και έκτακτες μεταθέσεις*

«1. Οι μεταθέσεις διακρίνονται σε τακτικές και έκτακτες:

α. Για τις τακτικές μεταθέσεις των στελεχών Λ.Σ. -ΕΛ.ΑΚΤ. λαμβάνονται υπόψη τα παρακάτω αναφερόμενα, κατά σειρά σπουδαιότητας, κριτήρια:

(αα) Αντικειμενικά κριτήρια, τα οποία καθορίζονται από το πλέγμα των παραγόντων που, συνυπολογιζόμενοι, επηρεάζουν τις συνθήκες διαβίωσης του προσωπικού και συνοψίζονται στους εξής:

(i) απόσταση από τον τόπο προτίμησης,

(ii) πληθυσμός της περιοχής,

(iii) τουριστικός χαρακτήρας της περιοχής,

(iv) μέσα μεταφοράς, σε συνάρτηση και με τις καιρικές συνθήκες.

(αβ) Κοινωνικά κριτήρια, δηλαδή συνδεόμενα με την προτίμηση των στελεχών...

(αγ) Υπηρεσιακά κριτήρια, τα οποία συνδέονται με τις εκάστοτε υφιστάμενες υπηρεσιακές ανάγκες, καθώς και με την εμπειρία και την υπηρεσιακή απόδοση του στελέχους...»

**Άρθρο 30** (όπως αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 24 παρ.7 του ν. 4676/2020) .

*Συγκρότηση Συμβουλίων Μεταθέσεων και Προσφυγών – Προσφυγές.*

«1. Με προεδρικό διάταγμα, το οποίο εκδίδεται ύστερα από πρόταση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, καθορίζονται η συγκρότηση των Συμβουλίων Μεταθέσεων και Προσφυγών, τα οποία αποτελούνται από εν ενεργεία στελέχη Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ., καθώς και η λειτουργία τους. 2...

5. Με το προεδρικό διάταγμα της παραγράφου 1 ρυθμίζονται επίσης οι όροι, οι προϋποθέσεις και κάθε σχετικό θέμα για την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 26 έως 30 του παρόντος νόμου που αφορούν τα θέματα των τοποθετήσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων και διαθέσεων του προσωπικού του Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. και ιδίως,:

(α) εξειδικεύονται τα κριτήρια τοποθετήσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων και διαθέσεων του προσωπικού του Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ., ανάλογα με τις συνθήκες λειτουργίας και τις ειδικότερες ανάγκες της υπηρεσίας,

(β) καθορίζονται περιοριστικά άλλες περιπτώσεις εξαίρεσης από την εφαρμογή των αντικειμενικών κριτηρίων μετάθεσης, όπως αυτά αναφέρονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 27 του παρόντος νόμου, πλην εκείνων της περίπτωσης β της παραγράφου 1 του άρθρου 27 και των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 27. (γ) ...

6. Ο υπολογισμός και η εφαρμογή των κριτηρίων τοποθετήσεων, μεταθέσεων, αποσπάσεων και διαθέσεων που γίνεται με το προεδρικό διάταγμα της παραγράφου 1 του παρόντος, ανατρέχει στον χρόνο κατάταξης κάθε στελέχους στις τάξεις του Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ..7...»

**3. Στα άρθρα 1, 2, 3, 4 και 41 του π.δ. 11/2021 «Τοποθετήσεις, μεταθέσεις, αποσπάσεις, διαθέσεις του προσωπικού Λιμενικού Σώματος- Ελληνικής Ακτοφυλακής» (Α' 21), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση των άρθρων 30 παρ. 1 και 5 και 115 παρ. 6 του ν. 4504/2017, ορίζονται τα εξής:**

#### **Άρθρο 1.**

##### **Ορισμοί.**

«1...3. Τοποθέτηση είναι, σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 26 του ν. 4504/2017, η αρχική ένταξη του στελέχους του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. σε οργανική θέση, μετά την αποφοίτησή του από παραγωγική σχολή Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. ή ύστερα από τη βασική εκπαίδευση, εφόσον είναι απευθείας κατάταξης, η ένταξή του σε οργανική θέση ύστερα από εκπαίδευση ή μετάταξη ή απονομή ειδικότητας, η επανένταξή του στα Κλιμάκια Ειδικών Αποστολών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. (Κ.Ε.Α./Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.) και στη Μονάδα Υποβρυχίων Αποστολών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. (Μ.Υ.Α./Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.), καθώς και η ανάληψη υπηρεσίας μετά την εξάλειψη των λόγων για τους οποίους ευρίσκετο εκτός της ενεργού υπηρεσίας ή της οργανικής δύναμης του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. ή μετά την ανάκλησή του στην ενέργεια από την εφεδρεία ή εφόσον τεθεί εκτός οργανικών θέσεων μέχρι τη συμπλήρωση συντάξιμης υπηρεσίας.

4. Μετάθεση είναι, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 26 του ν. 4504/2017, η οριστική μετακίνηση του στελέχους Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. από την οργανική θέση στην οποία υπηρετεί σε κενή οργανική θέση διαφορετικής Υπηρεσίας, με σκοπό την κάλυψη

υπηρεσιακών αναγκών. Οι μεταθέσεις διακρίνονται, σύμφωνα με το άρθρο 27 του ν. 4504/2017, σε τακτικές μεταθέσεις και σε έκτακτες μεταθέσεις. 5...».

## **Άρθρο 2**

*Εξειδίκευση των αντικειμενικών κριτηρίων*

«1. Τα αντικειμενικά κριτήρια, σύμφωνα με την υποπερ. αα` της περ. α` της παρ. 1 του άρθρου 27 του ν. 4504/ 2017, καθορίζονται από το πλέγμα των παραγόντων που συνυπολογιζόμενοι επηρεάζουν τις συνθήκες διαβίωσης του προσωπικού και συνοψίζονται στους ακόλουθους:

- α) απόσταση από τον τόπο προτίμησης,
- β) πληθυσμός της περιοχής,
- γ) τουριστικός χαρακτήρας της περιοχής,
- δ) μέσα μεταφοράς, σε συνάρτηση και με τις καιρικές συνθήκες.

2. Α. Οι Υπηρεσίες στις οποίες υπηρετούν τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. εντάσσονται σε κατηγορίες, με βάση τα αντικειμενικά κριτήρια του πληθυσμού της περιοχής, του τουριστικού χαρακτήρα της περιοχής και των μέσων μεταφοράς, σε συνάρτηση και με τις καιρικές συνθήκες, ως ακολούθως:

α) Πρώτη κατηγορία:

*Λιμενικές Αρχές:*

*Αγαθονησίου, Αγίου Ευστρατίου, Αγίου Κηρύκου, ...*

β) Δεύτερη κατηγορία:

βα) Δημόσιες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού:

*Ακαδημία Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) Οινουσσών, Δημόσια Σχολή Εμπορικού Ναυτικού Σωστικών και Πυροσβεστικών Μέσων Οινουσσών.*

ββ) Λιμενικές Αρχές:

*Αλοννήσου, Αντιπάρου, Γαΐου Παξών, Θήρας, ...*

βγ) Πλοία Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.:

*Τα πλοία Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. της κατηγορίας ΑΙ, όπως η κατηγορία αυτή καθορίζεται στον κανονισμό οργάνωσης και λειτουργίας των πλωτών επιχειρησιακών μέσων του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.*

γ) Τρίτη κατηγορία:

*Λιμενικές Αρχές:*

*Αγίου Νικολάου Βολιμών, Αγίου Νικολάου Λασιθίου, Αίγινας, ...*

δ) Τέταρτη κατηγορία:

δα) Δημόσιες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού:

Ακαδημία Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) Ιονίων Νήσων, Ακαδημία Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) Καλύμνου...

δβ) Λιμενικές Αρχές:

Αγίου Όρους, Αιδηψού, Αλεξανδρούπολης, ...

ε) Πέμπτη κατηγορία:

εα) Περιφερειακές Διοικήσεις Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.:

Οι 3η, 6η, 8η και 9η Περιφερειακές Διοικήσεις Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.

εβ) Λιμενικές Αρχές: Βόλου, Ελευσίνας, Ηρακλείου, Θεσσαλονίκης, ...

στ) Έκτη κατηγορία:

στα) Η Κεντρική Υπηρεσία.

στβ) Περιφερειακές Διοικήσεις Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.:

Οι 1η, 2η, 4η, 5η και 7η Περιφερειακές Διοικήσεις Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.

στγ) Δημόσιες Σχολές Εμπορικού Ναυτικού:

Ακαδημία Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) Ασπροπύργου, Δημοσία Σχολή Εμπορικού Ναυτικού Σωστικών και Πυροσβεστικών Μέσων Ασπροπύργου, Ακαδημία Εμπορικού Ναυτικού (Α.Ε.Ν.) Ηπείρου...

Β. Τα Λιμενικά Τμήματα της παρ. 1 του άρθρου 72 του ν. 4504/2017 κατατάσσονται σε κατηγορίες σύμφωνα με όσα προβλέπονται στο ίδιο άρθρο ως ακολούθως: α) Πρώτη κατηγορία:....

2. Τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., τα οποία τελούν στην κατάσταση της ενεργού υπηρεσίας, λαμβάνουν ανά μήνα μόρια τα οποία υπολογίζονται με κριτήριο τις κατηγορίες κατάταξης των Υπηρεσιών στις οποίες υπηρετούν ως ακολούθως:

Κατηγορία Υπηρεσίας	Μόρια ανά μήνα
1η κατηγορία	Εβδομήντα πέντε μόρια
2 η κατηγορία	Εξήντα πέντε μόρια
3η κατηγορία	Πενήντα μόρια
4η κατηγορία	Τριάντα πέντε μόρια
5η κατηγορία	Τριάντα μόρια
6η κατηγορία	Είκοσι πέντε μόρια

3. Τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. λαμβάνουν επιπλέον μόρια ανά μήνα τα οποία υπολογίζονται με βάση το αντικειμενικό κριτήριο της απόστασης από τον τόπο προτίμησής τους, ως ακολούθως:

Απόσταση από τον τόπο προτίμησης	Μόρια ανά μήνα
Από 50 χλμ - 200 χλμ.	ένα μόριο
Από 201 χλμ - 500 χλμ	τρία μόρια
Από 501 χλμ - 700 χλμ	οκτώ μόρια
Από 701 χλμ και άνω	δώδεκα μόρια

Ο υπολογισμός των χιλιομετρικών αποστάσεων γίνεται μέσω του διαδραστικού εργαλείου υπολογισμού των χιλιομετρικών αποστάσεων του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών... 4...

5. Τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. τα οποία αποσπώνται ή διατίθενται λαμβάνουν τα μόρια τα οποία αντιστοιχούν στις κατηγορίες κατάταξης των Υπηρεσιών στις οποίες αποσπώνται ή διατίθενται και τα μόρια τα οποία αντιστοιχούν στην απόσταση της Υπηρεσίας στην οποία αποσπώνται ή διατίθενται από τον τόπο προτίμησης τους.6...

7. Τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., τα οποία ευρίσκονται σε εκπαιδευτική άδεια μετά από αίτησή τους σύμφωνα με το άρθρο 9 του π.δ. 80/2015 (Α` 153), ή σε εκπαίδευση, ή σε μετεκπαίδευση, λαμβάνουν τα μόρια τα οποία αντιστοιχούν στην 6η κατηγορία όσον αφορά τα αντικειμενικά κριτήρια του πληθυσμού της περιοχής, του τουριστικού χαρακτήρα της περιοχής και των μέσων μεταφοράς, για όσο χρόνο διαρκεί η εκπαιδευτική άδεια, ή η εκπαίδευση, ή η μετεκπαίδευση.

8. Τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. τα οποία ευρίσκονται σε άδεια άνευ αποδοχών δεν λαμβάνουν τα μόρια τα οποία αντιστοιχούν στα αντικειμενικά κριτήρια για όσο χρόνο διαρκεί η άδεια άνευ αποδοχών.

9. Τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., τα οποία επαναφέρονται στην ενέργεια μετά από αμετάκλητη δικαστική απόφαση, λαμβάνουν τα μόρια τα οποία αντιστοιχούν στην 6η κατηγορία όσον αφορά τα αντικειμενικά κριτήρια του πληθυσμού της περιοχής, του τουριστικού χαρακτήρα της περιοχής και των μέσων μεταφοράς, για το χρονικό διάστημα στο οποίο ανατρέχει η δικαστική απόφαση μέχρι την επαναφορά τους. 10....».

### **Άρθρο 3**

Εφαρμογή των αντικειμενικών κριτηρίων -Εξαιρέσεις από τα αντικειμενικά κριτήρια.

«1. Τα αντικειμενικά κριτήρια και τα μόρια τα οποία αντιστοιχούν σε αυτά λαμβάνονται υπόψη στις ακόλουθες περιπτώσεις:

α) Στις τακτικές μεταθέσεις σύμφωνα με όσα προβλέπονται στην περ. α` της παρ. 1 του άρθρου 27 του ν. 4504/2017.

β) Στις έκτακτες μεταθέσεις οι οποίες διενεργούνται για ενίσχυση Λιμενικών Αρχών εφόσον πρόκειται για στελέχη μέχρι και τον βαθμό του Ανθυποπλοιάρχου Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., σύμφωνα με όσα προβλέπονται στο στοιχείο ι της υποπερ. βα` της περ. β` της παρ. 1 του άρθρου 27 του ν. 4504/2017.

2. Τα αντικειμενικά κριτήρια και τα μόρια τα οποία αντιστοιχούν σε αυτά δεν λαμβάνονται υπόψη στις ακόλουθες περιπτώσεις: α) Στις τακτικές μεταθέσεις των ανωτάτων Αξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. σύμφωνα με όσα προβλέπονται στην παρ. 4 του άρθρου 27 του ν. 4504/2017....»

#### **Άρθρο 4.**

Υπολογισμός των μορίων που αντιστοιχούν στα αντικειμενικά κριτήρια

« 1. Τα μόρια τα οποία λαμβάνονται με βάση τις κατηγορίες κατάταξης των Υπηρεσιών, υπολογίζονται σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 2 από την πρώτη τοποθέτηση των στελεχών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. σύμφωνα με όσα προβλέπονται στην παρ. 6 του άρθρου 30 του ν. 4504/2017. Για τον υπολογισμό των μορίων του προηγούμενου εδαφίου λαμβάνονται υπόψη οι κατηγορίες κατάταξης όπως αυτές καθορίζονται στην παρ. 1 του άρθρου 2 ...»

#### **Άρθρο 41.**

Καταργούμενες διατάξεις - Μεταβατικές διατάξεις - Έναρξη ισχύος

«1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος προεδρικού διατάγματος καταργείται το π.δ. 33/2009 (Α` 50).

2. Η ισχύς του παρόντος προεδρικού διατάγματος αρχίζει από τη δημοσίευσή του, υπό την επιφύλαξη της επόμενης παραγράφου. 3...».

**4. Στα άρθρα 1, 2 και 3 του π.δ. 37/2012 «Καταστάσεις προσωπικού Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής» (Α' 75), ορίζεται:**

#### **Άρθρο 1.**

Είδη Καταστάσεων

« 1. Κατάσταση Αξιωματικού, Ανθυπασπιστή, Υπαξιωματικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και Λιμενοφύλακα, είναι η θέση στην οποία τελούν σε ό,τι αφορά τη σχέση τους με την Υπηρεσία.

2. Βασικές καταστάσεις είναι η ενέργεια και η εφεδρεία:

α) *Ενέργεια*: είναι η κατάσταση του Αξιωματικού, Ανθυπασπιστή, Υπαξιωματικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και Λιμενοφύλακα, που υπηρετεί στις τάξεις του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.

β) *Εφεδρεία*: είναι η κατάσταση του Αξιωματικού, Ανθυπασπιστή, Υπαξιωματικού Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και Λιμενοφύλακα, που έχει αποστρατευθεί από τις τάξεις του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και είναι εγγεγραμμένος στα στελέχη εφεδρείας».

## **Άρθρο 2.**

*Είδη καταστάσεων των εν ενεργεία στελεχών Λ.Σ. -ΕΛ.ΑΚΤ.*

«2. Οι καταστάσεις των εν ενεργεία Αξιωματικών, Ανθυπασπιστών, Υπαξιωματικών Λ.Σ. -ΕΛ.ΑΚΤ. και Λιμενοφυλάκων είναι:

α) *Η ενεργός υπηρεσία.*

β) *Η υπηρεσία γραφείου.*

γ) *Η διαθεσιμότητα.*

δ) *Η μακρά αναρρωτική άδεια.*

ε) *Η αργία με πρόσκαιρη παύση.*

στ) *Η αργία με προσωρινή απόλυση. 2....»*

## **Άρθρο 3.**

*Ενεργός υπηρεσία.*

« 1. *Ενεργός υπηρεσία είναι η κατάσταση του στελέχους Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. που ανήκει στη δύναμη οποιασδήποτε Υπηρεσίας του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και εκτελεί υπηρεσία, είναι δε ικανό να χρησιμοποιηθεί σε οποιαδήποτε θέση ή αποστολή προβλέπεται για την κατηγορία και το βαθμό του.*

2. *Ως ενεργός υπηρεσία λογίζεται και η φοίτηση σε σχολές ή σε ειδικά σχολεία, που πραγματοποιείται κατά τη διάρκεια αυτής, καθώς και η προσωρινή απουσία σε άδεια προβλεπόμενη από τις οικείες διατάξεις, ή για λόγους υγείας, εξαιρουμένης της μακράς αναρρωτικής άδειας. 3...».*

## **Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων**

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

5. Με το άρθρο 27 του ν. 4504/2017 καθορίζονται κριτήρια τακτικών και έκτακτων μεταθέσεων, προκειμένου *«αφενός να εξυπηρετούνται αποτελεσματικά οι επιχειρησιακές ανάγκες του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. αφετέρου να προστατεύεται η ομαλή οικογενειακή ζωή των στελεχών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.»* (βλ. αιτιολογική έκθεση νόμου). Συγκεκριμένα, για τις τακτικές μεταθέσεις των στελεχών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. λαμβάνονται υπόψη τρεις (3) κατηγορίες κριτηρίων, ήτοι αντικειμενικά (τα οποία συνδέονται με τις συνθήκες διαβίωσης των στελεχών), κοινωνικά (τα οποία συνδέονται με την προσωπική κατάσταση των στελεχών) και υπηρεσιακά (τα οποία συνδέονται με τις υφιστάμενες υπηρεσιακές ανάγκες).

6. Με την παράγραφο 5 του άρθρου 30 του ως άνω νόμου προβλέφθηκε η έκδοση προεδρικού διατάγματος για τη ρύθμιση των όρων, των προϋποθέσεων και κάθε σχετικού θέματος για την εφαρμογή – μεταξύ άλλων- του άρθρου 27, που αφορά τα θέματα των μεταθέσεων, και ιδίως δόθηκε εξουσιοδότηση για την εξειδίκευση των κριτηρίων μεταθέσεων του προσωπικού του Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ., ανάλογα με τις συνθήκες λειτουργίας και τις ειδικότερες ανάγκες της υπηρεσίας.

7. Βάσει της ανωτέρω εξουσιοδότησης εκδόθηκε το π.δ. 11/2021, με το άρθρο 41 του οποίου, από την έναρξη ισχύος του (10-2-2021), καταργήθηκε το π.δ. 33/2009 *«Τοποθετήσεις, μεταθέσεις, αποσπάσεις του προσωπικού Λιμενικού Σώματος στο εσωτερικό και στο εξωτερικό»* (Α'50), στο άρθρο 3 του οποίου προσδιορίζονταν αντικειμενικά, υπηρεσιακά και κοινωνικά κριτήρια με βάση τα οποία γίνονταν οι μεταθέσεις. Από την εν συνδυασμό ερμηνεία των διατάξεων των άρθρων 30 παρ. 6 του ν. 4504/2017 και 4 και 41 του π.δ. 11/2021, προκύπτει ότι ο υπολογισμός και η εφαρμογή των κριτηρίων μεταθέσεων, που γίνεται με το π.δ. 11/2021 ανατρέχει στον χρόνο κατάταξης κάθε στελέχους στις τάξεις του Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. καταργουμένου του πλαισίου κριτηρίων μεταθέσεων που ίσχυαν με βάση το π.δ. 33/2009.

8. Επιπροσθέτως, στα άρθρα 2 έως 4 του π.δ. 11/2021 εξειδικεύονται τα αντικειμενικά κριτήρια μεταθέσεων, τα οποία, σύμφωνα με την υποπερίπτωση α' της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 27 του ν. 4504/2017, καθορίζονται από το πλέγμα των παραγόντων που επηρεάζουν τις συνθήκες διαβίωσης του προσωπικού, ήτοι: α) από την απόσταση από τον τόπο προτίμησης, β) τον πληθυσμό της περιοχής, γ) τον τουριστικό χαρακτήρα της περιοχής και δ) τα μέσα μεταφοράς, σε συνάρτηση και με τις καιρικές συνθήκες. Ειδικότερα, οι Υπηρεσίες και τα Λιμενικά Ταμεία, στις οποίες υπηρετούν τα στελέχη του Λ.Σ.-

ΕΛ.ΑΚΤ. κατατάσσονται σε 6 κατηγορίες, με βάση τα προσδιοριζόμενα στην παράγραφο 1 περ. β', γ' και δ' του άρθρου 2 του ως άνω προεδρικού διατάγματος αντικειμενικά κριτήρια και καθορίζονται τα μόρια που λαμβάνουν ανά μήνα τα στελέχη του Λ.Σ. αναλόγως της υπηρεσίας στην οποία υπηρετούν κατά φθίνουσα σειρά της κατάταξης. Στην παράγραφο 3 του άρθρου 2 καθορίζονται τα επιπλέον μόρια τα οποία λαμβάνουν τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. βάσει του κριτηρίου α' (απόσταση από τον τόπο προτίμησης).

**9.** Τα αντικειμενικά κριτήρια συνδέονται με τις συνθήκες διαβίωσης των στελεχών στον κάθε τόπο παροχής υπηρεσίας και, συνεπώς, με την πραγματική παροχή υπηρεσίας υπό συγκεκριμένες συνθήκες. Στα μέρη που, βάσει των παραγόντων που γίνεται δεκτό ότι διαμορφώνουν τα αντικειμενικά κριτήρια, οι συνθήκες διαβίωσης των στελεχών του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. είναι λιγότερο επιθυμητές, αποδίδονται τα περισσότερα μόρια. Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται μία αντικειμενική και δίκαιη αντιμετώπιση των παραπάνω στελεχών στις μεταθέσεις, προς όφελος και της εύρυθμης λειτουργίας της υπηρεσίας.

**10.** Η μοριοδότηση που προβλέπεται στη διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 2 του π.δ. 11/2021 αφορά στα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. που είναι πράγματι εν ενεργεία και άσκησαν υπηρεσία υπό ορισμένες συνθήκες διαβίωσης και όχι την πλασματική υπηρεσία (πρβλ. ΝΣΚ 154/2012). Πρέπει ωστόσο να γίνει δεκτό ότι μόνο η μοριοδότηση των κατηγοριών κατάταξης των Υπηρεσιών 1-5 συνδέονται με την πραγματική άσκηση των καθηκόντων στις αντίστοιχες υπηρεσίες. Και τούτο διότι, σύμφωνα με ρητές διατάξεις του άρθρου 2 του π.δ. 11/2021, τα μόρια που αντιστοιχούν στην 6<sup>η</sup> κατηγορία λαμβάνουν και τα στελέχη του ΛΣ που βρίσκονται σε εκπαιδευτική άδεια ή σε εκπαίδευση ή σε μετεκπαίδευση (παρ. 7 άρθρου 2), καθώς και τα στελέχη του ΛΣ που επαναφέρονται στην ενέργεια μετά από αμετάκλητη δικαστική απόφαση, τα οποία δικαιούνται τα μόρια της 6<sup>ης</sup> κατηγορίας για το χρονικό διάστημα στο οποίο ανατρέχει η δικαστική απόφαση μέχρι την επαναφορά τους (παρ. 9 άρθρου 2).

**11.** Κατόπιν των ανωτέρω, θα πρέπει για την ταυτότητα του νομικού λόγου να γίνει δεκτό ότι και τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. που κατατάσσονται στο Λιμενικό Σώμα μετά από αμετάκλητη δικαστική απόφαση λαμβάνουν ανά μήνα τα μόρια τα οποία αντιστοιχούν στην 6η κατηγορία κατάταξης των Υπηρεσιών στις οποίες υπηρετούν τα στελέχη Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. για το χρονικό διάστημα στο οποίο ανατρέχει αναδρομικά η

κατάταξή τους, κατ' αναλογική εφαρμογή της διάταξης της παραγράφου 9 του άρθρου 2 του π.δ. 11/2021.

### **Απάντηση**

**12.** Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ΄) γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ότι τα στελέχη του Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. που κατατάσσονται στο Λιμενικό Σώμα μετά από αμετάκλητη δικαστική απόφαση λαμβάνουν ανά μήνα, για το χρονικό διάστημα στο οποίο ανατρέχει αναδρομικά η κατάταξή τους, τα μόρια τα οποία αντιστοιχούν στην 6η κατηγορία κατάταξης των Υπηρεσιών στις οποίες υπηρετούν τα στελέχη Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ.

### **ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 4-1-2022**

**Ο Προεδρεύων του Τμήματος**

**Η Εισηγήτρια**

**Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης**  
**Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**

**Αικατερίνη Χουρμούζη**  
**Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.**