



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 163/2021
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Δ΄

Συνεδρίαση της 16^{ης} Νοεμβρίου 2021

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αντιπρόεδρος, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Παναγιώτης Παππάς, Αικατερίνη Γαλάνη, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης, Αναστασία Ζαφειριάδου, Νικόλαος Μουκαζής, Ευτυχία Κασομένου, Θεόδωρος Ράπτης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Χρήστος Πουλάκος, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: το έγγραφο με αριθμό πρωτ. Φ.470/68/343176/Σ.5209/17-7-2021 του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας – Γενικού Επιτελείου Εθνικής Άμυνας – Β΄ Κλάδος (Προσωπικό) – Β5 (Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης Πολιτικού Προσωπικού) – Τμήμα 1^ο (Ανθρωπίνου Δυναμικού), που υπογράφεται από τον Υφυπουργό ΥΕΘΑ.

Περίληψη Ερωτήματος: Αν παρέχεται κατά νόμο η δυνατότητα να προσμετράται υπέρ των μελών του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού των Ανωτάτων Στρατιωτικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων ο χρόνος της αναγνωρισμένης προϋπηρεσίας τους σε άλλους δημοσίους φορείς κατά την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 22 παράγραφος 7 του ν. 3187/2003 σε σχέση με την εξέλιξή τους σε ανώτερη βαθμίδα ή αν, αντιθέτως, για την εξέλιξη αυτή λαμβάνεται υπόψη αποκλειστικώς και μόνον ο

χρόνος πραγματικής άσκησης των καθκόντων τους στην εκπαιδευτική τους βαθμίδα.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ΄) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο της ερωτώσας Υπηρεσίας με αριθμό πρωτ. Φ. 470/68/343176/Σ.5209/17-7-2021 και τα στοιχεία του φακέλου, που το συνοδεύουν, προκύπτουν τα ακόλουθα πραγματικά περιστατικά:

1.- Ένδεκα μέλη του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (εφεξής ΕΕΔΙΠ) της Στρατιωτικής Σχολής Ευελπίδων (εφεξής ΣΣΕ) κατά το χρονικό διάστημα από 23-5-2019 μέχρι 23-6-2019 υπέβαλαν αιτήσεις προς τη Σχολή και ζήτησαν την εξέλιξή τους σε ανώτερη βαθμίδα, αφού προηγουμένως προσμετρηθεί στο χρόνο της υπηρεσίας τους, δηλαδή στον χρόνο που είχαν διανύσει στην οικεία εκπαιδευτική βαθμίδα της ΣΣΕ ασκώντας τα συναφή με αυτήν καθήκοντα, ο ήδη αναγνωρισμένος χρόνος προϋπηρεσίας τους σε άλλους δημοσίους φορείς. Οι αιτήσεις απορρίφθηκαν με τρεις από 21-4-2020 αποφάσεις του Υφυπουργού Εθνικής Άμυνας. Ως λόγοι απόρριψης αναφέρονται αφενός ότι «η βαθμολογική εξέλιξη των εν λόγω μελών σχετίζεται κατά αποκλειστικό και δεσμευτικό τρόπο με τη συμπλήρωση του απαιτούμενου χρόνου υπηρεσίας σε κάθε βαθμίδα και δεν συνδέεται με την προϋπηρεσία, η οποία αποκτάται με οποιαδήποτε διαφορετική σχέση-σύμβαση εργασίας σε διάφορους φορείς», αφετέρου ότι «η υπηρετήση σε κάθε βαθμίδα κατά την εξέλιξη των μελών ΕΕΔΙΠ είναι υποχρεωτική, σύμφωνα με τα άρθρα 22 και 36 του Ν. 3187/2003 (Α΄233) και του ΠΔ 50/18 “Οργανισμός της ΣΣΕ”».

2.- Τα ως άνω μέλη του ΕΕΔΙΠ της ΣΣΕ προσέφυγαν κατά των απορριπτικών αποφάσεων του Υφυπουργού Εθνικής Άμυνας υποβάλλοντας τις από 11-5-2020 αιτήσεις θεραπείας, ζητώντας την ανάκληση και τροποποίηση των αποφάσεων και την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 27 του ν. 4386/2016 για τους εξής λόγους:

α) «Στις αιτούμενες προς θεραπεία αποφάσεις παρερμηνεύθηκαν οι αναφερόμενες σε αυτές διατάξεις, καθώς σε κανένα σημείο δεν αναφέρεται ότι

η συμπλήρωση του απαιτούμενου χρόνου υπηρεσίας σε κάθε βαθμίδα δεν συνδέεται με την προϋπηρεσία σε διάφορους φορείς, και δεν λήφθηκε υπόψη ότι οι διατάξεις του Ν. 3187/2003 όπως και το ΠΔ 50/2018 δεν είναι περιοριστικές, καθώς ο ίδιος ο Ν. 3187/2003 παραπέμπει και σε άλλα νομοθετήματα, τα οποία τον συμπληρώνουν για όσα θέματα ρητώς δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του»,

β) οι απορριπτικές αποφάσεις «δεν έλαβαν υπόψη την παρ. 2 του άρθρου 35 του ΠΔ 50/2018, στην οποία ορίζεται ρητά ότι επί θεμάτων διαδικασιών προκήρυξης, εκλογής, επιλογής, εξέλιξης και μονιμοποίησης μελών ΕΕΔΙΠ εφαρμόζονται συμπληρωματικά οι κείμενες διατάξεις περί Πανεπιστημίων, όπως ορίζεται στο άρθρο 25 του Ν. 3187/2003»,

γ) ο «Οργανισμός της ΣΣΕ (ΠΔ 50/2018) ρητώς προβλέπει ότι για την εξέλιξη και μονιμοποίηση των μελών ΕΕΔΙΠ ισχύει ό,τι και για τα μέλη ΔΕΠ (άρθρο 25 του Ν. 3187/2003) και η εξέλιξη αμφοτέρων ρυθμίζεται από τις διατάξεις που ισχύουν για τα Πανεπιστήμια», οιαδήποτε δε διαφοροποίηση σε σχέση με όσα ισχύουν για τα Πανεπιστήμια «θα ερχόταν σε ευθεία αντίθεση με το άρθρο 1 παρ. 1 του Ν. 3187/2003, όπου ορίζεται ότι τα Α.Σ.Ε.Ι. είναι ισότιμα με τα Ιδρύματα του πανεπιστημιακού τομέα της Ανώτατης Εκπαίδευσης» και τέλος δ) παραβιάζεται «η αρχή της ισότητας, καθώς τυγχάνουν διαφορετικής αντιμετώπισης από τους αντίστοιχους καθηγητές των Πανεπιστημίων αλλά και από τους συναδέλφους τους που υπηρετούν στις άλλες Στρατιωτικές Σχολές, όπως στη Σχολή Ικάρων, όπου για την εξέλιξη των μελών ΕΕΔΙΠ λαμβάνεται υπόψη η εν γένει προϋπηρεσία τους στο Δημόσιο».

Νομοθετικό πλαίσιο

3.- Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 7, 22, 25, 26 και 30 του **ν. 3187/2003** «Ανώτατα Στρατιωτικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Σ.Ε.Ι.)» (Α' 233), όπως αυτές ισχύουν, ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«Άρθρο 1 Αποστολή και Οργάνωση Α.Σ.Ε.Ι.

1. Τα Ανώτατα Στρατιωτικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (ΑΣΕΙ) είναι ισότιμα με τα ιδρύματα του πανεπιστημιακού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης, όπως αυτή ορίζεται κάθε φορά από την κείμενη νομοθεσία, παρέχοντας ισότιμη εκπαίδευση και χορηγώντας ισότιμα πτυχία με αυτά.

2. Τα Α.Σ.Ε.Ι. έχουν ως αποστολή:

α. Να παράγουν και να μεταδίδουν τη γνώση στους σπουδαστές τους με την έρευνα και διδασκαλία της στρατιωτικής-ναυτικής-αεροπορικής επιστήμης και τεχνολογίας, καθώς και των συναφών θεωρητικών, θετικών και εφαρμοσμένων επιστημών.

β. Να αναπτύσσουν τις στρατιωτικές αρετές και τη στρατιωτική αγωγή ώστε να διαμορφώνουν αξιωματικούς των Ενόπλων Δυνάμεων με στρατιωτική συνείδηση, μόρφωση ανωτάτου επιπέδου, καθώς και κοινωνική, πολιτιστική και πολιτική παιδεία και αγωγή, παρέχοντάς τους τα εφόδια για να καταστούν ικανοί ηγέτες με άρτια επαγγελματική και επιστημονική κατάρτιση. γ. ...

3. Α.Σ.Ε.Ι. είναι: Η Στρατιωτική Σχολή Ευελπίδων (Σ.Σ.Ε.), η Σχολή Ναυτικών Δοκίμων (Σ.Ν.Δ.) και η Σχολή Ικάρων (Σ.Ι.).

4. Η διάρκεια σπουδών ...

5. Η εποπτεία στα Α.Σ.Ε.Ι. ασκείται από τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας (Υ.Ε.Θ.Α.) δια των οικείων Γενικών Επιτελείων (Γ.Ε.)».

«Άρθρο 2 Εκπαίδευση

1. Στα Α.Σ.Ε.Ι. παρέχεται στρατιωτική (θεωρητική και πρακτική) και ακαδημαϊκή εκπαίδευση, προσαρμοσμένη στις απαιτήσεις του οικείου κλάδου των Ενόπλων Δυνάμεων (Ε.Δ.).

2. Η στρατιωτική εκπαίδευση αφορά... Η ακαδημαϊκή αφορά στην επιστημονική γνώση των αντικειμένων των θετικών, εφαρμοσμένων, τεχνολογικών, κοινωνικών, ανθρωπιστικών και θεωρητικών επιστημών, οι οποίες διδάσκονται στα Α.Σ.Ε.Ι. και σε αυτήν υπάγονται όλα τα μαθήματα επιστημονικού χαρακτήρα, τα οποία υποστηρίζουν γνωσιολογικά την εκπαίδευση των σπουδαστών (θεωρητική και πρακτική) στο πεδίο της στρατιωτικής εκπαίδευσης».

«Άρθρο 7 Κατηγορίες Διδακτικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού

Το προσωπικό του Α.Σ.Ε.Ι. αποτελείται από:

α. Το Διδακτικό Ερευνητικό Προσωπικό (Δ.Ε.Π.).

β. ... γ. Το Ειδικό και Εργαστηριακό Διδακτικό Προσωπικό (Ε.Ε.ΔΙ.Π.).

δ. ...».

«Άρθρο 22 Ειδικό και Εργαστηριακό Διδακτικό Προσωπικό (Ε.Ε.ΔΙ.Π.)

1. Τα μέλη του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) επιτελούν ειδικό ή εργαστηριακό διδακτικό έργο στα Α.Σ.Ε.Ι., συνδράμουν γενικά τα μέλη Δ.Ε.Π. στην άσκηση του εκπαιδευτικού τους έργου και διακρίνονται σε δύο κλάδους:

α. Στον κλάδο του Ειδικού Διδακτικού Προσωπικού (Κλάδο Ι), τα μέλη του οποίου επιτελούν ειδικό διδακτικό έργο. Το έργο αυτό συνίσταται κατά κύριο λόγο στη διδασκαλία ξένων γλωσσών, στο χειρισμό ηλεκτρονικών υπολογιστών και τη διδασκαλία φυσικής αγωγής, σχεδίου, μουσικής και χορού, καθώς και τη διδασκαλία της ελληνικής γλώσσας και της επιστημονικής ορολογίας στους φοιτούντες αλλοδαπούς.

β. Στον κλάδο του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Κλάδος ΙΙ), τα μέλη του οποίου επιτελούν εργαστηριακό διδακτικό έργο. Το έργο αυτό συνίσταται κατά κύριο λόγο στη διεξαγωγή φροντιστηρίων, την προετοιμασία και διεξαγωγή εργαστηριακών ασκήσεων και τη διόρθωση των ασκήσεων.

2. ...3..4...

5. Για την κατάληψη θέσης Ε.Ε.ΔΙ.Π. του Κλάδου Ι απαιτείται:

(α) η κατοχή πτυχίου πανεπιστημίου, σχετικού με το αντικείμενο που αφορά το διδακτικό έργο για το οποίο προορίζεται η θέση, και

(β) η κατοχή συναφούς μεταπτυχιακού διπλώματος ή τριετής τουλάχιστον επαγγελματική ή εκπαιδευτική προϋπηρεσία σε συναφές πεδίο ή τρεις συναφείς δημοσιεύσεις σε επιστημονικά περιοδικά ή συναφής μονογραφία ή συνδυασμός των παραπάνω.

6. Για την κατάληψη θέσης Ε.Ε.ΔΙ.Π. του Κλάδου ΙΙ απαιτείται η κατοχή πτυχίου πανεπιστημίου ή Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος, σχετικού με το αντικείμενο που αφορά το διδακτικό έργο για το οποίο προορίζεται η θέση. Επιπλέον απαιτείται τριετής τουλάχιστον επαγγελματική ή εκπαιδευτική προϋπηρεσία σε συναφές πεδίο.

7. Οι θέσεις των κατηγοριών Ε.Ε.ΔΙ.Π. των παραγράφων 5 και 6 κατατάσσονται σε τέσσερις βαθμίδες, ως ακολούθως: Βαθμίδα Δ, Βαθμίδα Γ, Βαθμίδα Β, Βαθμίδα Α. Εισαγωγική βαθμίδα για όλες τις κατηγορίες και για όλους τους Κλάδους είναι η βαθμίδα Δ και καταληκτική η βαθμίδα Α. Οι

θέσεις είναι οργανικά ενιαίες από την εισαγωγική μέχρι την καταληκτική βαθμίδα.

Στις εισαγωγικές βαθμίδες οι θέσεις είναι με τριετή θητεία, ενώ στις λοιπές βαθμίδες οι θέσεις είναι μόνιμες.

Για την εξέλιξη μέλους Ε.Ε.ΔΙ.Π. από βαθμίδα σε βαθμίδα απαιτείται συμπλήρωση πενταετούς υπηρεσίας σε κάθε βαθμίδα, εκτός από την εξέλιξη από την εισαγωγική βαθμίδα Δ προς την επόμενη, όπου απαιτείται τριετής υπηρεσία. ...».

«Άρθρο 25 Όργανα εκλογής, επιλογής και εξέλιξης του Διδακτικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού

1. Για την προκήρυξη θέσεων, εκλογή, μονιμοποίηση και εξέλιξη των μελών ΔΕΠ των ΑΣΕΙ ισχύουν αναλογικά οι διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για την εκλογή, μονιμοποίηση και εξέλιξη των μελών ΔΕΠ των Πανεπιστημίων.

2. ...

3. Το όργανο εκλογής, επιλογής, εξέλιξης και μονιμοποίησης του λοιπού Διδακτικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού, πλην Στρατιωτικών Εκπαιδευτών, είναι η Ακαδημαϊκή Συνέλευση. Επί θεμάτων διαδικασιών προκήρυξης, εκλογής, επιλογής, εξέλιξης και μονιμοποίησης εφαρμόζονται οι κείμενες διατάξεις περί Πανεπιστημίων. Οι αποφάσεις του αρμόδιου οργάνου περί εκλογής, επιλογής, εξέλιξης, μονιμοποίησης του Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού, του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού και του Ειδικού Τεχνικού και Εργαστηριακού Προσωπικού, καθώς επίσης και οι σχετικές ανανεώσεις συμβάσεων εργασίας τους, για να τεθούν σε ισχύ, προσηπικυρώνονται από τον Διοικητή του οικείου Ανώτατου Στρατιωτικού Εκπαιδευτικού ιδρύματος. Σε περίπτωση, που ο διοικητής δεν προσηπικυρώσει την απόφαση του ως άνω αρμόδιου οργάνου...».

«Άρθρο 26 Εξουσιοδοτικές διατάξεις

1. Ο Οργανισμός κάθε Α.Σ.Ε.Ι. εκδίδεται μέσα σε έξι μήνες από την ισχύ του νόμου αυτού και κυρώνεται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση του υπουργού Εθνικής Άμυνας. Στον Οργανισμό καθορίζονται ιδιαιτέρως:

α. ... ιε. Οι προϋποθέσεις και οι διαδικασίες πλήρωσης θέσεων μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π., της μονιμοποίησής τους, της χορήγησης των εκπαιδευτικών τους

αδειών και η ρύθμιση της υπηρεσιακής τους κατάστασης και της εξέλιξής τους. Ιστ. ...».

«Άρθρο 30 Μισθολόγιο – Αμοιβές Διδακτικού Προσωπικού

1. Ο βασικός μηνιαίος μισθός όλων των βαθμίδων των μελών Δ.Ε.Π. των Α.Σ.Ε.Ι. καθορίζεται με βάση το βασικό μηνιαίο μισθό του Λέκτορα, ο οποίος πολλαπλασιάζεται με τους παρακάτω συντελεστές και στρογγυλοποιείται στην πλησιέστερη μονάδα ευρώ: ...».

4.- Στην Αιτιολογική έκθεση του ν. 3187/2003 αναφέρονται μεταξύ άλλων και τα εξής:

«...Κεντρικός στόχος του σχεδίου νόμου είναι η παροχή εκπαίδευσης ουσιαστικά ισότιμης – η τυπική ισοτιμία είναι ήδη νομικά κατοχυρωμένη – με την εκπαίδευση που παρέχουν τα Πανεπιστήμια. ... Ειδικότερα, ... τα Ανώτατα Στρατιωτικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Σ.Ε.Ι.), αν και δεν έχουν το χαρακτήρα που προβλέπει το άρθρο 16 παρ. 5 του Συντάγματος ...παρόλα αυτά είναι ισότιμα με τα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Ε.Ι.) της Τριτοβάθμιας Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης. Η έννοια της ισοτιμίας, ...είναι «προδήλως ευρύτερη της έννοιας του όρου εξομοίωση», καθώς δεν αφορά απλώς και μόνο τη μισθολογική πτυχή της αμοιβής του διδακτικού προσωπικού των Α.Σ.Ε.Ι., αλλά τη θεσμική πτυχή της λειτουργίας των Ιδρυμάτων αυτών και του διδακτικού τους προσωπικού με πανεπιστημιακό περιεχόμενο, δηλαδή την προαγωγή της επιστήμης και της έρευνας ...Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου εκσυγχρονίζεται το θεσμικό πλαίσιο των Ανωτάτων Στρατιωτικών Σχολών και εναρμονίζεται με αυτό των Πανεπιστημίων σε ό,τι αφορά την Ακαδημαϊκή Εκπαίδευση, χωρίς να δημιουργούνται νέοι φορείς. ...Χρησιμοποιήθηκε το θεσμικό πλαίσιο των Πανεπιστημίων ως πρότυπο, επειδή...έχει εφαρμοστεί κατά τη διάρκεια των είκοσι τελευταίων ετών, ...Για το διδακτικό και ερευνητικό προσωπικό θεσπίζονται διατάξεις ανάλογες με αυτές των μελών Διδακτικού Ερευνητικού Προσωπικού των Πανεπιστημίων σε ό,τι αφορά στα προσόντα εκλογής και εξέλιξης, τις διαδικασίες κρίσεων, την ιδιότητά τους ως δημόσιοι λειτουργοί κ.λπ. Έτσι απαιτούνται αυξημένα τυπικά προσόντα (...) για την ανάδειξη ή εξέλιξη κάποιου ως μέλος Δ.Ε.Π. Α.Σ.Ε.Ι. ...Παράλληλα, λόγω του στρατιωτικού χαρακτήρα των Α.Σ.Ε.Ι., διατηρείται η στρατιωτική

υποδομή τους και διοικητική οργάνωσή τους, κατά τρόπο ώστε να υπάρχει ισόρροπη και αρμονική συνύπαρξη μεταξύ της στρατιωτικής και της εκπαιδευτικής λειτουργίας τους. ...Σε αυτό ακριβώς το σημείο, το προτεινόμενο νομοσχέδιο αποτελεί μία τομή, καθώς δημιουργεί τις θεσμικές προϋποθέσεις παροχής ανώτατης ακαδημαϊκής εκπαίδευσης από τα Α.Σ.Ε.Ι., ισότιμης με την εκπαίδευση που παρέχουν τα Πανεπιστήμια, η οποία θα απολήγει στη χορήγηση πτυχίου ισότιμου με το πτυχίο των Πανεπιστημίων, με το οποίο θα πιστοποιείται η συστηματική γνώση της στρατιωτικής ισχύος και του χειρισμού της, για την επίτευξη των τιθεμένων από την Πολιτεία αντικειμενικών σκοπών των Ενόπλων Δυνάμεων.».

5.- Στις ισχύουσες διατάξεις των άρθρων 1, 35 και 36 του **π.δ. 50/2018** «Οργανισμός Στρατιωτικής Σχολής Ευελπίδων» (Α'92), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 26 παρ. 1 του ν. 3187/2003, ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«Άρθρο 1

Νομική Φύση

1. Η Στρατιωτική Σχολή Ευελπίδων (ΣΣΕ) είναι Ανώτατο Στρατιωτικό Εκπαιδευτικό Ίδρυμα (ΑΣΕΙ), ισότιμο με τα ιδρύματα του Πανεπιστημιακού τομέα της ανώτατης εκπαίδευσης, όπως αυτή ορίζεται κάθε φορά με την κείμενη νομοθεσία, παρέχοντας ισότιμη εκπαίδευση και χορηγώντας ισότιμα πτυχία με αυτά. 2. ...».

«Άρθρο 35

Όργανα – διαδικασίες Προκήρυξης, Επιλογής, Εξέλιξης ΕΕΔΙΠ

1. Αρμόδιο όργανο για την εκλογή και επιλογή των μελών ΕΕΔΙΠ είναι η Ακαδημαϊκή Συνέλευση. Για την εξέλιξη και μονιμοποίηση των μελών ΕΕΔΙΠ αρμόδιο όργανο είναι το Εκπαιδευτικό Συμβούλιο.

2. Επί θεμάτων διαδικασιών προκήρυξης, εκλογής, επιλογής, εξέλιξης και μονιμοποίησης των μελών ΕΕΔΙΠ εφαρμόζονται συμπληρωματικά οι κείμενες διατάξεις περί Πανεπιστημίων, όπως ορίζεται στο άρθρο 25 του ν. 3187/2003 (ΦΕΚ Α' 233).

3. Οι αποφάσεις περί εκλογής, επιλογής εξέλιξης, μονιμοποίησης των μελών ΕΕΔΙΠ, καθώς επίσης και οι σχετικές ανανεώσεις των συμβάσεων

εργασίας τους, για να τεθούν σε ισχύ προσεπικυρώνονται από το Διοικητή της Σχολής Ευελπίδων.

4. Η πράξη επιλογής, εξέλιξης, μονιμοποίησης....υποβάλλεται από τη ΣΣΕ, μέσω του ΓΕΣ, στον ΥΕΘΑ,...

5. Οι αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων περί εκλογής, επιλογής, εξέλιξης, μονιμοποίησης του ΕΕΔΙΠ, καθώς επίσης και οι σχετικές ανανεώσεις συμβάσεων εργασίας τους, για να τεθούν σε ισχύ, προσεπικυρώνονται από τον Διοικητή της ΣΣΕ. Σε περίπτωση που ο Διοικητής δεν προσεπικυρώσει... ».

«Άρθρο 36 Υπηρεσιακή Κατάσταση ΕΕΔΙΠ

1. Τα μέλη ΕΕΔΙΠ επιτελούν ειδικό ή εργαστηριακό διδακτικό έργο στη ΣΣΕ και επικουρούν γενικά τα μέλη ΔΕΠ στην άσκηση του εκπαιδευτικού τους έργου και διακρίνονται σε δύο (2) Κλάδους, όπως καθορίζονται στο ν. 3187/2003:

α. Στον κλάδο του Ειδικού Διδακτικού Προσωπικού (Κλάδο Ι), τα μέλη του οποίου επιτελούν ειδικό διδακτικό έργο. Το έργο αυτό συνίσταται κατά κύριο λόγο στη διδασκαλία ξένων γλωσσών, στο χειρισμό ηλεκτρονικών υπολογιστών.....β. Στον κλάδο του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Κλάδος ΙΙ), τα μέλη του οποίου επιτελούν εργαστηριακό διδακτικό έργο. Το έργο αυτό συνίσταται κατά κύριο λόγο στη διεξαγωγή φροντιστηρίων, την προετοιμασία και διεξαγωγή εργαστηριακών ασκήσεων και την διόρθωση των ασκήσεων.

2. Οι θέσεις των κατηγοριών ΕΕΔΙΠ κατατάσσονται σε τέσσερις βαθμίδες, ως ακολούθως: α. Βαθμίδα Δ., β. Βαθμίδα Γ. γ. Βαθμίδα Β., δ. Βαθμίδα Α. Εισαγωγική βαθμίδα για όλες τις κατηγορίες και για όλους τους Κλάδους είναι η βαθμίδα Δ και καταληκτική η βαθμίδα Α. Οι θέσεις είναι οργανικά ενιαίες από την εισαγωγική μέχρι την καταληκτική βαθμίδα. Στις εισαγωγικές βαθμίδες οι θέσεις είναι με τριετή θητεία, ενώ στις λοιπές βαθμίδες οι θέσεις είναι μόνιμες. Για την εξέλιξη μέλους ΕΕΔΙΠ από βαθμίδα σε βαθμίδα απαιτείται συμπλήρωση πενταετούς υπηρεσίας σε κάθε βαθμίδα, εκτός από την εξέλιξη από την εισαγωγική βαθμίδα Δ προς την επόμενη, όπου απαιτείται τριετής υπηρεσία. ...

4. Τα θέματα που ρυθμίζουν την υπηρεσιακή τους κατάσταση, καθώς και τον διορισμό τους και τη βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξή τους καθορίζονται σύμφωνα με τα άρθρα 22, 25 και 30 του ν. 3187/2003 και το άρθρο 35 του παρόντος Οργανισμού.».

6.- Στις διατάξεις των παρ. 1, 2 3 και 4 του άρθρου 27 του ν. **4386/2016** (Α΄ 83) ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής:

«Άρθρο 27

Ρύθμιση θεμάτων Εκπαιδευτικού, Διδακτικού, Εργαστηριακού και Τεχνικού Προσωπικού ειδικών κατηγοριών των Πανεπιστημίων και των Τ.Ε.Ι.

1. Μέχρι την έκδοση του προεδρικού διατάγματος, που προβλέπεται στην παρ. 6 του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 επαναφέρονται σε ισχύ το π.δ. 118/2002 (Α΄99), ...»

2. Η παρ. 6 του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 (Α΄195) αντικαθίσταται ως εξής: «6.»

3. Για τη βαθμολογική και μισθολογική κατάταξη των υπηρετούντων και των υπό διορισμό κατά τη δημοσίευση του παρόντος μελών Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. των πανεπιστημίων λαμβάνεται υπόψη ο αναγνωρισμένος συνολικός χρόνος υπηρεσίας του ανωτέρω προσωπικού στο δημόσιο με οποιαδήποτε σχέση εργασίας. Τα μέλη Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π. των Πανεπιστημίων, από τη δημοσίευση του παρόντος, και μέχρι την έκδοση του κατά τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 29 του ν. 4009/2011 προεδρικού διατάγματος κατατάσσονται αυτοδίκαια σε βαθμίδες της παρ. 2 του άρθρου 1 του π.δ. 118/2002 (Α΄99). ...Για την κατάταξη σε βαθμίδες των μελών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.Ε.Π. των πανεπιστημίων η διάρκεια της θητείας στην εισαγωγική βαθμίδα υπολογίζεται ως τριετής και ο απομένων χρόνος λαμβάνεται υπόψη για την εξέλιξη στις επόμενες βαθμίδες. Όπου στις οικείες διατάξεις του π.δ. 118/2002, όπως ισχύει, αναφέρεται Ε.Ε.ΔΙ.Π. Ι και Ε.Ε.ΔΙ.Π. ΙΙ, νοείται το Ε.Ε.Π. και Ε.ΔΙ.Π., αντιστοίχως. ...

4. Η υποπαράγραφος 1 της παρ. 3 του άρθρου 68 του ν. 4235/2014 (Α΄32) αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Τα υπηρετούντα κατά τη δημοσίευση του παρόντος μέλη των κατηγοριών Ε.Ε.ΔΙ.Π. (κλάδων Ι και ΙΙ) ΕΡ.ΔΙΠ., Ε.Τ.Ε.Π. και Ε.Τ.Π. των Α.Ε.Ι. εντάσσονται αυτοδίκαια σε αντίστοιχες θέσεις των προβλεπόμενων

στο άρθρο 29 του ν. 4009/2011 κατηγοριών Ε.Ε.Π., Ε.ΔΙ.Π. και Ε.Τ.ΕΠ. Για την ένταξη των μελών των ανωτέρω κατηγοριών εκδίδεται διαπιστωτική πράξη του οικείου Πρύτανη που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και η διανυθείσα στον κλάδο υπηρεσία λαμβάνεται υπόψη για κάθε υπηρεσιακή, βαθμολογική και μισθολογική συνέπεια. ...»... ».

7.- Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 4 του **π.δ. 118/2002** «Βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση και εξέλιξη των μελών του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων» (Α'99), που επαναφέρθηκε προσωρινά σε ισχύ βάσει της παρ. 1 του ως άνω άρθρου 27 ν. 4386/2016, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1

Βαθμολογική διάρθρωση θέσεων Ε.Ε.ΔΙ.Π.

1. Οι θέσεις του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων των κλάδων Ι και ΙΙ διακρίνονται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 2 εδάφια β' και γ' του άρθρου 13 του Ν. 2817/2000, στις κατηγορίες Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ).

2. Οι θέσεις των κατηγοριών του Ε.Ε.ΔΙ.Π. της προηγούμενης παραγράφου κατατάσσονται συνολικά σε τέσσερις (4) βαθμίδες ως ακολούθως: Βαθμίδα Δ, Βαθμίδα Γ, Βαθμίδα Β, Βαθμίδα Α.

3. Εισαγωγική βαθμίδα για όλες τις κατηγορίες και για όλους τους κλάδους είναι η βαθμίδα Δ και καταληκτική είναι η βαθμίδα Α. Οι θέσεις είναι οργανικά ενιαίες από την εισαγωγική μέχρι την καταληκτική βαθμίδα και για μεν τις εισαγωγικές βαθμίδες οι θέσεις είναι με πενταετή θητεία, ενώ για τις λοιπές βαθμίδες οι θέσεις είναι μόνιμες. ».

«Άρθρο 2

Βαθμολογική εξέλιξη μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π.

1. Για την εξέλιξη μέλους Ε.Ε.ΔΙ.Π. από βαθμίδα σε βαθμίδα απαιτείται συμπλήρωση πενταετούς υπηρεσίας σε κάθε βαθμίδα.

2.α) Τρεις μήνες πριν από τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας από το διορισμό στην εισαγωγική βαθμίδα τα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. υποβάλλουν αίτηση για να κριθούν για εξέλιξη. Σε περίπτωση αρνητικής κρίσης παραμένουν στη θέση μέχρι την εξάντληση της πενταετούς θητείας οπότε κρίνονται εκ νέου

για εξέλιξη στην επόμενη βαθμίδα. Η αίτηση για τη δεύτερη αυτή κρίση υποβάλλεται...

3.α) Τα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. που υπηρετούν σε βαθμίδες πέραν των εισαγωγικών υποβάλλουν αίτηση εξέλιξης στην επόμενη βαθμίδα τρεις μήνες πριν από τη συμπλήρωση της πενταετίας. Η αίτησή τους συνοδεύεται από αναλυτικό υπόμνημα, στο οποίο αναφέρεται το έργο που επιτέλεσαν στη βαθμίδα στην οποία υπηρετούν, όπως επίσης και κάθε άλλο στοιχείο (συγγραφικό έργο και εν γένει επιστημονική δραστηριότητα), το οποίο κατά την κρίση τους συνηγορεί για την εξέλιξή τους στην επόμενη βαθμίδα. β) Η αίτηση και το αναλυτικό υπόμνημα διανέμονται σε όλα τα μέλη της Γενικής Συνέλευσης...δ) Τα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. κλάδου ΙΙ της παρούσας παραγράφου μπορούν να εξελιχθούν στην επόμενη βαθμίδα και πριν από τη συμπλήρωση του προβλεπόμενου κατά την παρ. 1 του παρόντος άρθρου χρόνου υπηρεσίας, εφ' όσον στο μεταξύ έχουν αποκτήσει ανώτερους τίτλους σπουδών οι οποίοι θεμελιώνουν δικαίωμα ένταξης σε υψηλότερη βαθμίδα σύμφωνα με το συνολικό χρόνο υπηρεσίας. Η εξέλιξη στην υψηλότερη βαθμίδα γίνεται με τις διαδικασίες και τις προϋποθέσεις, που προβλέπονται στην παρούσα παράγραφο.

8. Ως κριτήριο για την εξέλιξη λαμβάνεται υπόψη η ικανότητα και ο βαθμός ανταπόκρισης στο επιτελούμενο έργο και η εν γένει επιστημονική δραστηριότητα. ...»

«Άρθρο 4

Εντάξεις μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π.

1. Τα υπηρετούντα κατά τη δημοσίευση του παρόντος μόνιμα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. εντάσσονται αυτοδίκαια στις οριζόμενες με την παρ. 2 του άρθρου 1 του παρόντος βαθμίδες. Για την ένταξη στις βαθμίδες του κλάδου Ι λαμβάνεται υπόψη ο συνολικός χρόνος πραγματικής υπηρεσίας για άσκηση εκπαιδευτικού έργου σε οποιαδήποτε βαθμίδα της εκπαίδευσης. Για την ένταξη στις βαθμίδες του κλάδου ΙΙ λαμβάνεται υπόψη ο συνολικός χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στις θέσεις ή με τις ιδιότητες βάσει των οποίων θεμελιώνεται το δικαίωμα ένταξης στον κλάδο ΙΙ του Ε.Ε.ΔΙ.Π. σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις των εδ. Γ' και ζ' της παρ. 4 του άρθρου 13 του Ν. 2817/2000. Στις περιπτώσεις των εντάξεων σε βαθμίδες του κλάδου ΙΙ ο κατά τα ανωτέρω συνολικός χρόνος

πραγματικής υπηρεσίας πιστοποιείται από τα αρμόδια όργανα στο πλαίσιο της γενικότερης αρμοδιότητάς τους για την πιστοποίηση του επιτελούμενου από τους ανωτέρω έργου.

2. Τα υπηρετούντα μη μόνιμα μέλη εντάσσονται αυτοδίκαια στις εισαγωγικές βαθμίδες, υπολογιζομένου του χρόνου υπηρεσίας τους κατά την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου.

3. Ο χρόνος, που απομένει μετά τις εντάξεις των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος άρθρου, υπολογίζεται για την εξέλιξη στην επόμενη βαθμίδα. 4. Για τον προσδιορισμό της βαθμίδας, στην οποία θα γίνουν οι κατά τις προηγούμενες παραγράφους του παρόντος άρθρου εντάξεις, η διάρκεια της θητείας στην εισαγωγική βαθμίδα υπολογίζεται ως τριετής.

5. ...».

8.- Στις διατάξεις του άρθρου 29 παράγραφος 6 του **ν. 4009/2011** «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α'195), όπως αυτές αντικαταστάθηκαν από τις διατάξεις του άρθρου 27 παράγραφος 2 του **ν. 4386/2016** (Α'83) και οι οποίες δεν καταργήθηκαν κατά ρητή σχετική πρόβλεψη του άρθρου 88 περ. β' του **ν. 4485/2017** «Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (Α'114), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 29

Ειδικές κατηγορίες διδακτικού και εργαστηριακού προσωπικού του ιδρύματος

1. ...6. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται μετά από πρόταση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, Οικονομικών και Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων, καθορίζονται η βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση και εξέλιξη των μελών των ανωτέρω κατηγοριών προσωπικού και ρυθμίζονται τα σχετικά με την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση αυτών, όπως μονιμοποίηση, μετατάξεις, αποσπάσεις, η χορήγηση εκπαιδευτικών και λοιπών αδειών, και κάθε άλλο θέμα που αφορά τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα αυτών. 7. ...».

9.- Στο Κεφάλαιο Γ' του **ν. 4472/2017** «Συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου και ...» (Α'74) με τίτλο «Μέλη Δ.Ε.Π. Πανεπιστημίων, ...Μέλη Δ.Ε.Π.

Ανωτάτων Στρατιωτικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Σ.Ε.Ι.), ...Ειδικό Εργαστηριακό και Διδακτικό Προσωπικό (ΕΕΔΙΠ) των Α.Σ.Ε.Ι., μέλη ...και Εργαστηριακού Διδακτικού προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) των Πανεπιστημίων και των Α.Τ.Ε.Ι.», και ειδικότερα στις διατάξεις του άρθρου 129 ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 129 Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης

1. ...4. Ως υπηρεσία για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη υπολογίζεται η αναφερόμενη στις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 11 του ν. 4354/2015 (Α'176). Για τα μέλη ΔΕΠ των Πανεπιστημίων και των Ανωτάτων Στρατιωτικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Σ.Ε.Ι.), καθώς και τα μέλη Ε.Π. των Α.Τ.Ε.Ι., αναγνωρίζεται ως προϋπηρεσία το διδακτικό ή ερευνητικό έργο, που έχει προσφερθεί σε δημόσια ή ιδιωτικά πανεπιστήμια του εξωτερικού, εφόσον οι τίτλοι σπουδών που αυτά παρέχουν αναγνωρίζονται από το αρμόδιο για το σκοπό αυτόν όργανο, ως ακαδημαϊκά ισότιμοι με αυτούς των Πανεπιστημίων και των Α.Τ.Ε.Ι. της ημεδαπής. ».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους ενόψει του όλου νομικού πλαισίου, εντός του οποίου εντάσσονται, καθώς και του σκοπού που εξυπηρετούν, όπως αυτός αποσαφηνίζεται με τους λόγους για την εισαγωγή τους, και από την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών, που τίθενται υπόψη, συνάγονται τα ακόλουθα:

9.- Με το ν. 3187/2003, οι διατάξεις του οποίου ισχύουν έως και σήμερα με μικρές τροποποιήσεις, ο νομοθέτης ρύθμισε συνολικώς και σε νέα βάση τα ζητήματα των τριών στρατιωτικών σχολών των Ενόπλων Δυνάμεων – Στρατιωτικής Σχολής Ευελπίδων, Σχολής Ναυτικών Δοκίμων, Σχολής Ικάρων – αφενός καταργώντας μια πλειάδα παλαιότερων νομοθετημάτων με συναφή πλην όμως αποσπασματικό χαρακτήρα, αφετέρου εισάγοντας ένα ενιαίο νομοθετικό πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας των σχολών, με σκοπό τον εκσυγχρονισμό του οικείου θεσμικού καθεστώτος και την εναρμόνισή του με το θεσμικό πλαίσιο των Πανεπιστημίων. Με τις νέες διατάξεις επιδιώχθηκε η ριζική αναβάθμιση της ακαδημαϊκής εκπαίδευσης, που παρέχεται από τις στρατιωτικές σχολές των Ενόπλων Δυνάμεων, καθόσον διαπιστωνόταν ότι,

παρά το γεγονός πως είχε κατοχυρωθεί η τυπική ισοτιμία τους με τα πανεπιστημιακά ιδρύματα, δεν είχε επιτευχθεί η ουσιαστική ισοτιμία, με αποτέλεσμα αφενός την διαρκή υποβάθμιση της εκπαίδευσης, αφετέρου την αποθάρρυνση νέων επιστημόνων από την εργασία σε αυτές. Για τον λόγο αυτόν ο νομοθέτης επέλεξε να διακηρύξει τόσο στην αιτιολογική έκθεση του ν. 3187/2003 όσο και στις ίδιες τις διατάξεις τον «ισότιμο» χαρακτήρα των Ανωτάτων Στρατιωτικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (εφεξής Α.Σ.Ε.Ι.) προς τα αντίστοιχα πανεπιστημιακά (εφεξής Α.Ε.Ι.).

10.- Παρά ταύτα η αναφορά του νομοθέτη στην ισοτιμία των Α.Σ.Ε.Ι. προς τα Α.Ε.Ι. ούτε αναιρεί ούτε μεταβάλλει καθ' οιονδήποτε τρόπο την προέχουσα φύση και ιδιομορφία των Α.Σ.Ε.Ι. ως παραγωγικών σχολών των Ενόπλων Δυνάμεων, και κατ' ουσίαν υπηρεσιών, που τελούν υπό την εποπτεία του Υπουργού Εθνικής Άμυνας και έχουν ως κύρια αποστολή την «παραγωγή» ικανών και κατηρτισμένων αξιωματικών των Ενόπλων Δυνάμεων.

11.- Συνέπεια της προέχουσας φύσης και ιδιομορφίας των στρατιωτικών σχολών είναι κατ' αρχάς ότι δεν έχουν τον χαρακτήρα των αυτοδιοικούμενων Α.Ε.Ι., δηλαδή των αυτοτελών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, και ως εκ τούτου δεν συνιστούν ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα, παρά την σχετικώς απαντώμενη στο νόμο ορολογία¹. Περαιτέρω συνέπεια της ίδιας ως άνω ιδιομορφίας είναι ότι η αρχή της ακαδημαϊκής ελευθερίας που καταλαμβάνει το εκπαιδευτικό προσωπικό των Α.Ε.Ι., όπως προβλέπεται στο άρθρο 16 παράγραφος 5 του Συντάγματος, δεν καταλαμβάνει εξίσου τις ειδικές αυτές παραγωγικές σχολές των Ενόπλων Δυνάμεων². Συνακολούθως ο χαρακτηρισμός των Α.Σ.Ε.Ι. από το νομοθέτη ως ιδρυμάτων «ανώτατων και ισότιμων» με τα Α.Ε.Ι. δεν συνεπάγεται την αυτόθροη ή την έμμεση, έστω, εξομοίωση των Στρατιωτικών Σχολών προς τα Α.Ε.Ι.³. σε ό,τι αφορά το εκπαιδευτικό προσωπικό των παραγωγικών στρατιωτικών σχολών των Ενόπλων Δυνάμεων, το οποίο δεν (μπορεί να

¹ Π.Ε. 228/2019 σκ. 15, ΠΕ 254/2017 σκ. 3 (αμφότερα για την Στρατιωτική Σχολή Ευελπίδων), Π.Ε. 245/2007 σκ. 8 (για την Σχολή Ικάρων), ΣτΕ 1223/2010, 3894 και 2040/1996, 298/1993.

² ΣτΕ 265/2002, 2254/2000, 3894/1996, 2820/1992.

³ ΣτΕ 1375/2016, ΣτΕ (Συμβ.) 22/2011.

θεωρηθεί ότι) τελεί υπό τις ίδιες συνθήκες με το αντίστοιχο πάσης φύσεως εκπαιδευτικό προσωπικό των Α.Ε.Ι. Από συνταγματική δε άποψη είναι ανεκτή η διαφοροποίηση της καθόλου υπηρεσιακής, ήτοι βαθμολογικής και/ή μισθολογικής κατάστασης των δύο κατηγοριών προσωπικού, Α.Σ.Ε.Ι. αφενός και Α.Ε.Ι. αφετέρου, χωρίς από την διαφοροποίηση αυτή να επέρχεται παραβίαση της περί ισότητας αρχής⁴.

12.- Από τις ίδιες ως άνω συνταγματικές διατάξεις συνάγεται επίσης ότι ο κοινός νομοθέτης δεν κωλύεται να επιτρέψει με ειδικές διατάξεις είτε την ανάλογη είτε την συμπληρωματική εφαρμογή διατάξεων, που ισχύουν για τα Α.Ε.Ι., κατά την ρύθμιση ζητημάτων βαθμολογικής ή μισθολογικής κατάστασης του εκπαιδευτικού προσωπικού των Α.Σ.Ε.Ι. Εναπόκειται, δηλαδή, αποκλειστικώς στο νομοθέτη να κρίνει και αποφασίσει ως προς τον βαθμό και την έκταση της εξομοίωσης του εκπαιδευτικού προσωπικού των Α.Σ.Ε.Ι. με το αντίστοιχο προσωπικό των Α.Ε.Ι..

13.- Μοναδικός «περιορισμός», ο οποίος μάλιστα αφορά ειδικώς την δράση του κανονιστικού νομοθέτη, θα μπορούσε να θεωρηθεί αυτός, ο οποίος προκύπτει από την σχετική θέση που διατύπωσε το Συμβούλιο Επικρατείας κατά την επεξεργασία σχεδίων προεδρικών διαταγμάτων και συνίσταται στην κατά γενική αρχή υπάρχουσα υποχρέωση να ρυθμίζονται συνολικώς και κατά το δυνατόν με ένα διάταγμα όλα εκείνα τα ζητήματα, για τα οποία η εξουσιοδοτική διάταξη προβλέπει την έκδοση διατάγματος – εν προκειμένω: την έκδοση του π.δ. 50/2018 –, και τούτο για λόγους ενότητας και σαφήνειας των νομοθετικών κειμένων και προκειμένου να εκκαθαρίζεται το ισχύον νομοθετικό καθεστώς ώστε να καθίσταται σαφές, ποια ακριβώς ρύθμιση ισχύει, με ρητή κατάργηση των διατάξεων, που ρύθμιζαν προηγουμένως το ίδιο αντικείμενο⁵.

14.- Περαιτέρω, από τις εκτιθέμενες ανωτέρω διατάξεις σε επίπεδο κοινού νόμου, τόσο τυπικές όσο και κανονιστικές, συνάγονται τα εξής σε σχέση με τα ζητήματα υπηρεσιακής κατάστασης της κατηγορίας Ε.Ε.ΔΙ.Π. των

⁴ Έτσι σύμφωνα με την κρατούσα γνώμη στην ΟλστΕ 387/2016· ομοίως ΣτΕ 1223/2010, 265/2002.

⁵ Αντί άλλων Π.Ε. 245/2007 σκ. 1 με περαιτέρω παραπομπές.

Α.Σ.Ε.Ι. και με το μερικότερο ζήτημα της βαθμολογικής (υπηρεσιακής) εξέλιξης των μελών της κατηγορίας αυτής:

α) Όπως ισχύει στα Α.Ε.Ι., έτσι και στα Α.Σ.Ε.Ι. τα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. συνιστούν εκπαιδευτικό προσωπικό χωρίς δικαίωμα αυτοδύναμης διδασκαλίας, επικουρούν («συνδράμουν») τα μέλη Δ.Ε.Π. κατά την άσκηση του εκπαιδευτικού-διδασκτικού έργου από αυτά, και διακρίνονται σε δύο κλάδους (I,II) αναλόγως του ειδικότερου αντικειμένου και έργου, το οποίο επιτελούν. Για αμφοτέρους τους κλάδους της κατηγορίας Ε.Ε.ΔΙ.Π. προβλέπονται συνολικώς τέσσερις (4) βαθμίδες κατάταξης-εξέλιξης, όπου η κατώτερη και εισαγωγική είναι η βαθμίδα Δ, ενώ η ανώτερη και καταληκτική είναι η βαθμίδα Α.

β) Η βαθμολογική εξέλιξη των μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. των Α.Σ.Ε.Ι. συνιστά μερικότερο ζήτημα της εν γένει υπηρεσιακής τους κατάστασης, το οποίο διαφέρει προδήλως τόσο εκείνου της (βαθμολογικής) κατάταξης ή της ένταξής τους σε βαθμίδες όσο και εκείνου της μισθολογικής τους εξέλιξης. Ειδικότερα, για την εξέλιξη κάποιου μέλους Ε.Ε.ΔΙ.Π. από κατώτερη σε ανώτερη βαθμίδα απαιτείται η παραμονή του επί συγκεκριμένο χρονικό διάστημα στην πρώτη εξ αυτών προς παροχή του έργου, που συνδέεται με την κατοχή της. Προϋπόθεση, δηλαδή, για την εξέλιξη από την προηγούμενη βαθμίδα Ε.Ε.ΔΙ.Π. στην επομένη αποτελεί η συμπλήρωση συγκεκριμένου συνολικού χρόνου. Ο χρόνος αυτός, ο οποίος συνιστά χρόνο πραγματικής υπηρεσίας στην βαθμίδα και καλείται απλούστερα «χρόνος θητείας», ανέρχεται σε πέντε (5) έτη για όλες τις λοιπές βαθμίδες πλην της εισαγωγικής βαθμίδας (Δ), για την οποία (περι-)ορίζεται στα τρία (3) έτη. Πλέον ειδικότερα το ζήτημα της συμπλήρωσης πραγματικού χρόνου υπηρεσίας ως προϋπόθεσης για την βαθμολογική εξέλιξη των μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π./Α.Σ.Ε.Ι. ρύθμισε ο νομοθέτης αρχικώς και με σαφήνεια με το άρθρο 22 του ν. 3187/2003. Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές ερευνάται ως προϋπόθεση της βαθμολογικής εξέλιξης εάν έχει συμπληρωθεί ο χρόνος της θητείας, χωρίς να παρέχεται δυνατότητα για τον συνυπολογισμό, δηλαδή για την προσμέτρηση στον χρόνο αυτόν (θητείας) κάποιου άλλου χρόνου, που έχει διανυθεί προηγουμένως στον δημόσιο τομέα, και χωρίς να αξιολογείται εάν ο χρόνος αυτός, δηλαδή ο χρόνος της «προϋπηρεσίας», έχει διανυθεί

εντός των βαθμίδων εκπαίδευσης πάσης φύσεως ή εκτός αυτών. Συνεπώς ο χρόνος, τον οποίον κάποιος μέλος Ε.Ε.ΔΙ.Π./Α.Σ.Ε.Ι. έχει τυχόν διανύσει προηγουμένως υπηρετώντας σε άλλον δημόσιο φορέα, δεν συνυπολογίζεται νομίμως στον χρόνο πραγματικής υπηρεσίας στις βαθμίδες των Στρατιωτικών Σχολών. Ως εκ τούτου ο χρόνος θητείας, δηλαδή ο χρόνος της πραγματικής υπηρεσίας ως προϋπόθεσης για την υπηρεσιακή εξέλιξη σε ανώτερη βαθμίδα Ε.Ε.ΔΙ.Π./Α.Σ.Ε.Ι., δεν μπορεί να συντμηθεί κατ' ελάχιστον.

γ) Οι ως άνω διατάξεις του ν. 3187/2003 απαντώνται αυτούσιες στο άρθρο 36 του π.δ. 50/2018, το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 26 παράγραφος 1 του νόμου, και πάντως δεκαπέντε (15) περίπου έτη μετά την χορηγηθείσα εξουσιοδότηση. Με τις νεώτερες διατάξεις ο κανονιστικός νομοθέτης επιβεβαιώνει την συμπλήρωση του οριζόμενου στο νόμο χρόνου πραγματικής υπηρεσίας ενός μέλους Ε.Ε.ΔΙ.Π., που επιδιώκει να εξελιχθεί σε ανώτερη βαθμίδα εντός Α.Σ.Ε.Ι., ως αυστηρού όρου για την υπηρεσιακή του εξέλιξη, όρος που δεν αναιρείται από το – αποδεικνυόμενο, έστω – γεγονός της προϋπηρεσίας σε άλλον δημόσιο φορέα.

15.- Τα ανωτέρω ουδόλως διαφοροποιούνται από τις διατάξεις είτε του άρθρου 35 του π.δ. 50/2018 είτε του άρθρου 25 του ν. 3187/2003, στις οποίες παραπέμπουν οι πρώτες και με τις οποίες επιτρέπεται αφενός η συμπληρωματική, αφετέρου η ανάλογη εφαρμογή των περί Α.Ε.Ι. διατάξεων, μόνο καθόσον αφορά τα μέλη ΔΕΠ των ΑΣΕΙ. Τούτο, διότι, καθόσον αφορά την εξέλιξη των μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π./Α.Σ.Ε.Ι., με αμφότερες τις διατάξεις ρυθμίζονται ζητήματα κυρίως διαδικαστικής φύσεως, όπως τούτο συνάγεται σαφώς από το περιεχόμενό τους. Συνεπώς περίπτωση προσφυγής, υπό την έννοια της καταφυγής, στην συμπληρωματική εφαρμογή των περί Α.Ε.Ι. διατάξεων κατ' άρθρο 35 π.δ. 50/2018 γι' αυτούς θα μπορούσε να λάβει χώρα μόνον, εφόσον πράγματι διαπιστωνόταν η ύπαρξη κενού ρύθμισης στο εν λόγω διάταγμα για τα συγκεκριμένα διαδικαστικά ζητήματα, στα οποία πάντως προδήλως δεν περιλαμβάνεται το (ουσιαστικό) ζήτημα του συνυπολογισμού χρόνου προϋπηρεσίας⁶.

⁶ Ούτως ή άλλως η προσφυγή στην «περί συμπληρωματικότητας» αρχή θα ώφειλε να γίνει με εξαιρετική φειδώ, κατ' αντιστοιχία προς την επιβαλλόμενη φειδώ κατά την εφαρμογή της συγγενούς περί επικουρικότητας αρχής, που ιδρύεται με το

16.- Κατόπιν των ανωτέρω τυχόν εκδοθείσες από κάποια Στρατιωτική Σχολή πράξεις, όπως από την Σχολή Ικάρων σύμφωνα με το διδόμενο από την ερωτώσα υπηρεσία ιστορικό, με τις οποίες συνυπολογίσθηκε στον διαδραμόντα χρόνο θητείας κάποιων μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. ο χρόνος, κατά τον οποίον τα μέλη αυτά είχαν προϋπηρετήσει σε άλλους δημοσίου φορείς, ανεξαρτήτως εάν είχαν απασχοληθεί σε θέσεις εκπαίδευσης ή μη, στερούνται νομίμου ερείσματος.

Απάντηση

Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, το Νομικό Συμβούλιο (Δ' Τμήμα) γνωμοδοτεί ομόφωνα επί του υποβληθέντος ερωτήματος ως εξής:

17.- Κατά την υπηρεσιακή εξέλιξη των μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. των Α.Σ.Ε.Ι. σε ανώτερη βαθμίδα λαμβάνεται νομίμως υπόψη μόνον ο χρόνος παραμονής τους στην προηγούμενη βαθμίδα, δηλαδή το χρονικό διάστημα υπηρεσίας και πραγματικής άσκησης των καθηκόντων τους με την ιδιότητά τους ως μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. στα Α.Σ.Ε.Ι., χωρίς να δύναται να προσμετρηθεί στο διάστημα αυτό ο χρόνος της τυχόν αναγνωρισμένης προϋπηρεσίας τους σε άλλους δημοσίου φορείς.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 16 Δεκεμβρίου 2021

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Χρήστος Πουλάκος

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

άρθρο 11 παράγραφος 11 του ν. 3187/2003 και εφαρμόζεται αποκλειστικώς και μόνον στα μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Σ.Ε.Ι.· σχετ. Γνμδ ΝΣΚ 132/2019 (Τμ. Δ') σκ. 15, 357/2009 (Ζ' Τμ.) σελ. 14.