



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 130/2021
ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Τμήμα Δ΄
Συνεδρίαση της 21^{ης} Σεπτεμβρίου 2021

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Παναγιώτης Παππάς, Αικατερίνη Γαλάνη, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης, Νικόλαος Μουκαζής, Ευτυχία Κασομένου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Άννα Πρεβενά, Πάρεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Τα έγγραφα με αριθμ. πρωτ. α) 2412.10/7333/29-1-2021 του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Αρχηγείου Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, Κλάδου Δ΄ (Διοίκησης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης) Τμήματος Β΄ (αρχικό ερώτημα) και β) 2412.10/42049/11-6-2021 της ίδιας υπηρεσίας (συμπληρωματικό ερώτημα.)

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται α) αν η προαγωγή των Πλωταρχών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. 31^{ης} σειράς Σχολής Δοκίμων Υπαξιωματικών Λιμενικού Σώματος (μη πτυχιούχων), που προήχθησαν στο βαθμό αυτό με τη διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 55 του π.δ. 81/2012, θα γίνει σύμφωνα με τη ρύθμιση της διάταξης του άρθρου 8 παρ.2 του ίδιου προεδρικού διατάγματος, ή με τη διάταξη της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου (αρχικό ερώτημα) και β) (i) αν τα διαλαμβανόμενα στο σκεπτικό (σκέψη 4) της απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά με αριθμό 68/2021 τυγχάνουν εφαρμογής και για την προαγωγή στον επόμενο βαθμό των 52 στελεχών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. που αναφέρονται στην εκκρεμή αίτηση, αποφοίτων της 31^{ης} σειράς Δοκίμων Υπαξιωματικών Λιμενικού Σώματος, οι οποίοι δεν έχουν εκπληρώσει τις στρατιωτικές τους υποχρεώσεις, ii) αν οι

διατάξεις του άρθρου 8 (παρ. 2) του π.δ. 81/2012 συνδυάζονται με τη διάταξη του άρθρου 55 (παρ. 7) του ίδιου προεδρικού διατάγματος και iii) αν η υπηρεσία δύναται να προβεί στις απαραίτητες διοικητικές πράξεις κρίσης για το έτος 2020 με βάση την ως άνω απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά εφαρμόζοντάς την και για άλλα δύο εν ενεργεία στελέχη που δεν προσέφυγαν δικαστικά, αλλά τελούν σε όμοιες συνθήκες με τους νικήσαντες διαδίκους (συμπληρωματικό ερώτημα).

Επί των ανωτέρω ερωτημάτων το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο αρχικό έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό.

1.- Με την από 21-5-2020 αίτησή τους πενήντα δύο (52) αξιωματικοί του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, μη πτυχιούχοι απόφοιτοι της 31^{ης} σειράς της Σχολής Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. (Σ.Δ.Υ.Λ.Σ.), ζήτησαν να προαχθούν στο βαθμό του Αντιπλοίαρχου Λ.Σ. κατ' εφαρμογή της διατάξεως του άρθρου 8 παρ. 1 π.δ. 81/2012, άλλως των συνδυασμένων διατάξεων των άρθρων 8 παρ. 2 και 55 παρ. 7 του ίδιου προεδρικού διατάγματος, υποστηρίζοντας ότι η σύντμηση του χρόνου που έλαβε χώρα για την προαγωγή τους από τον βαθμό του Υποπλοίαρχου στον ήδη κατεχόμενο από αυτούς βαθμό του Πλωτάρχη δεν μπορεί να αφορά μόνο τον χρόνο προαγωγής στον κατεχόμενο βαθμό, αλλά και την αντίστοιχη σύντμηση του χρόνου προαγωγής και στους επόμενους βαθμούς.

2.- Η ερωτώσα υπηρεσία στο από 3.8.2020 ενημερωτικό της σημείωμα προς την ιεραρχία αναφέρει ότι: «...8.Όσον αφορά τους νυν αιτούντες, και με δεδομένο ότι αυτοί προήχθησαν στον βαθμό του Πλωτάρχη Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 55 παρ. 7 του π.δ. 81/2012, την 26.9.2013 (ήτοι μετά την έναρξη ισχύος του εν λόγω π.δ.), ημερομηνία, κατά την οποία συμπλήρωσαν είκοσι πέντε (25) έτη πραγματικής υπηρεσίας από την κατάταξή τους στο Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., εκ των οποίων τρία (3) έτη στον βαθμό του Υποπλοίαρχου Λ.Σ., αναφέρεται ότι δεν υφίσταται πλεονάζων χρόνος¹, όπως αυτός ορίζεται στην ανωτέρω αναφερόμενη

¹Με την 238/2014 Γνωμοδότηση Ν.Σ.Κ. που έχει γίνει αποδεκτή από τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, έχουν γίνει δεκτά τα εξής: «Πλεονάζων χρόνος κατά την έννοια της επίμαχης διάταξης λογίζεται ο μέχρι της έναρξεως ισχύος της ως άνω διάταξης (14.6.2012) επιπλέον της εικοσιπενταετίας (και προφανώς κάτω των είκοσι οχτώ ετών) διανυθείς χρόνος συνολικής πραγματικής υπηρεσίας από της κατατάξεως των ανωτέρω αξιωματικών ως δοκίμων Κελευστών, υπό την

Γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ., ώστε να προσμετρηθεί για την προαγωγή τους στον επόμενο βαθμό. Παρατίθεται ακολούθως σχετικός πίνακας:

Σειρά ΣΔΥΛΣ	Κατάταξη	Ανθυπασπιστής	Σημαιοφόρος	Ανθυποπλοίαρχος	Υποπλοίαρχος	Πλωτάρχης
31 ^η (νυν αιτούντες)	26.9.1988	02.10.2000	02.10.2004	02.10.2007	26.9.2010	26.9.2013

Κατόπιν των προεκτεθέντων, για την προαγωγή στον βαθμό του Αντιπλοίαρχου, των αποφοίτων του 31^{ου} Σ.Δ.,Υ.Λ.Σ., καθώς και των επόμενων Σ.Δ.Υ.Λ.Σ. με τα ίδια προσόντα, εφαρμόζονται οι ειδικότερες διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 8 του π.δ. 81/2012 (σχετ. το αριθ. πρωτ. 2412.8/32011/29.5.2020 έγγραφό μας)...».

3.- Κατόπιν των ανωτέρω υποβλήθηκε το αρχικό ερώτημα.

4.- Στη συνέχεια η ίδια υπηρεσία με το έγγραφό της με αριθ. πρωτ. 2412.10/10803/11-2-2021, γνώρισε στο αρμόδιο Γραφείο Νομικού Συμβούλου ότι στο Διοικητικό Εφετείο Πειραιά εκκρεμούσε, συναφής υπόθεση αποφοίτων της αυτής σειράς, η οποία είχε συζητηθεί πριν την υποβολή του ερωτήματος και αναμενόταν η έκδοση της δικαστικής απόφασης. Μετά δε την έκδοση της απόφασης του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά με αριθμό 68/2021, με την οποία έγινε δεκτή η αίτηση των αιτούντων για ζήτημα που δεν ενδιαφέρει άμεσα εν προκειμένω, η ερωτώσα υπηρεσία με το έγγραφό της με αριθμό πρωτ. 2412.10/42049/11.6.2021, αφενός μεν διευκρίνισε ότι το αληθές αρχικό ερώτημά της είναι αν συνδυάζεται η εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 8 (παρ.2) και 55 (παρ.7) του Π.Δ. 81/2012, αφετέρου δε υπέβαλε το συμπληρωματικό ερώτημα με τα προπαρατεθέντα υποερωτήματα..

Νομοθετικό πλαίσιο

5.- Στις διατάξεις των άρθρων 2 παρ.1) και 6 παρ. 2 ν. 3086/2002 «*Οργανισμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των λειτουργών και των υπαλλήλων του*» (Α'324) (και ήδη άρθρων 4 παρ. 1 στοιχ. β και 8 παρ. 1 στοιχ. β του του νέου Οργανισμού του Ν.Σ.Κ, ν. 4831/202., Α' 170/23-9-2021) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 2. Αρμοδιότητες.

προϋπόθεση όμως, ότι, εκ των είκοσι πέντε ετών, τα τρία έτη να είχαν διανυθεί στο βαθμό του Υποπλοίαρχου.».

1. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) ανήκει η νομική υποστήριξη του Κράτους. Στην υποστήριξη αυτή περιλαμβάνονται, ιδίως: α)...β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης, γ)...

«Άρθρο 6. Αρμοδιότητες Επιτροπών, Τμημάτων και Ολομέλειας.

1...2. Τα Τμήματα γνωμοδοτούν : α)...β)...γ) Σε ερωτήματα της Βουλής των Ελλήνων που υπογράφονται από τον Πρόεδρο ή τον Γενικό Γραμματέα της Βουλής καθώς και σε ερωτήματα της Διοίκησης, που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου εφόσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του....».

6.- Στις διατάξεις των άρθρων 5 παρ. 1 και 2, 6, 7 παρ.1,4 ,8 παρ.1 και 2, 11, 16 και 55 παρ. 7 του π.δ. 81/2012 «Ιεραρχία, προαγωγές, μετατάξεις, αποστρατεία, ειδικές υποχρεώσεις και απαγορεύσεις προσωπικού Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής» (Α' 139) ορίζονται τα εξής:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β`.

ΠΡΟΑΓΩΓΕΣ ΑΞΙΩΜΑΤΙΚΩΝ Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ.

Άρθρο 5. Προϋποθέσεις προαγωγής.

1. Οι προαγωγές των Αξιωματικών Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. στους διαφόρους βαθμούς, ενεργούνται μετά από σχετική κρίση, με την οποία διαπιστώνεται η συμπλήρωση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων προαγωγής και μόνον για πλήρωση κενών οργανικών θέσεων.

2. Κατ' εξαίρεση, προάγονται ανεξάρτητα από την ύπαρξη ή μη κενών οργανικών θέσεων: α) ... β) ... γ) Οι Αξιωματικοί Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. που συμπληρώνουν το μέγιστο χρόνο παραμονής στο βαθμό, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. δ) Οι Αξιωματικοί Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ., πτυχιούχοι Ιδρύματος Ανώτατης Εκπαίδευσης Πανεπιστημιακού Τομέα, ή Ιδρύματος Ανώτατης Εκπαίδευσης Τεχνολογικού Τομέα, ή Κέντρου Ανώτερης Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Κ.Α.Τ.Ε.Ε.), ή Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.), ...ια) Οι Αξιωματικοί Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. οι οποίοι δικαιούνται προαγωγής μετά από επανάκριση, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, εφόσον προήχθησαν νεότεροί τους ή είχαν τα νόμιμα προσόντα για να προαχθούν.».

« Άρθρο 6. Γενικά τυπικά προσόντα προαγωγής.

Οι Αξιωματικοί Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. προάγονται με τη συμπλήρωση συγκεκριμένου χρόνου είτε στο βαθμό που φέρουν, είτε συνολικής πραγματικής υπηρεσίας Αξιωματικού.».

« Άρθρο 7. Ελάχιστος χρόνος παραμονής στο βαθμό.

1. Οι Αξιωματικοί Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. προάγονται εφόσον συμπληρώσουν τον ελάχιστο χρόνο παραμονής στο βαθμό που κατέχουν, ως εξής: α) ...δ) Πλωτάρχης: Πέντε έτη υπηρεσίας στο βαθμό αυτόν, ή δεκαεπτά έτη συνολικής πραγματικής υπηρεσίας Αξιωματικού Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ., από τα οποία δύο έτη πραγματικής υπηρεσίας στο βαθμό του Πλωτάρχη. ε)....

2. .. 3...

4. Οι Αξιωματικοί Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. απόφοιτοι της Σχολής Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ., πτυχιούχοι Ιδρύματος Ανώτατης Εκπαίδευσης Πανεπιστημιακού Τομέα, ή Ιδρύματος Ανώτατης Εκπαίδευσης Τεχνολογικού Τομέα, ή Κέντρου Ανώτερης Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Κ.Α.Τ.Ε.Ε.), ή Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.), καθώς και οι κάτοχοι διπλώματος Αξιωματικού Εμπορικού Ναυτικού Γ' τάξεως, προάγονται με τη συμπλήρωση του ελάχιστου χρόνου παραμονής στο βαθμό, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, ανεξάρτητα από την ύπαρξη κενών οργανικών θέσεων. Ομοίως προάγονται και οι Αξιωματικοί προερχόμενοι από Υπαξιωματικούς Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. ειδικότητας Υγειονομικού.

5...6...».

« Άρθρο 8. Μέγιστος χρόνος παραμονής στο βαθμό.

1. Οι Ανθυποπλοίαρχοι, Υποπλοίαρχοι, Πλωτάρχες και Αντιπλοίαρχοι Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. που προάγονται εφόσον συμπληρώνουν τον ελάχιστο χρόνο παραμονής στο βαθμό, υπό την επιφύλαξη της ύπαρξης κενών οργανικών θέσεων, εφόσον κριθούν προακτέοι, καταλαμβάνουν εκείνες τις κενές οργανικές θέσεις του ανώτερου βαθμού, που τους αναλογούν, μέχρι εξαντλήσεως τους. Εφόσον υπολείπονται και άλλοι για να προαχθούν, αυτοί προάγονται κατά τη συμπλήρωση του προβλεπόμενου μεγίστου χρόνου παραμονής στον κατεχόμενο βαθμό ως εξής:

α) Οκτώ ετών στον κατεχόμενο βαθμό του Ανθυποπλοίαρχου ή Υποπλοίαρχου Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ.

β) Επτά ετών στον κατεχόμενο βαθμό του Πλωτάρχη ή του Αντιπλοίαρχου Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ.

2. Οι Αξιωματικοί Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. απόφοιτοι της Σχολής Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ., οι οποίοι δεν εμπίπτουν στις περιπτώσεις της παραγράφου 4 του

προηγούμενου άρθρου, προάγονται στον ανώτερο βαθμό, εφόσον συμπληρώσουν τον προβλεπόμενο χρόνο συνολικής κατά βαθμό υπηρεσίας Αξιωματικού Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. ως εξής:

α) ...β)...γ) Πλωτάρχες: Είκοσι ένα έτη.

Ως μέγιστος χρόνος κατά βαθμό συνολικής υπηρεσίας των Αξιωματικών Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. αποφοίτων της Σχολής Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ., θεωρείται και υπολογίζεται ο πέραν των δώδεκα ετών χρόνος συνολικής υπηρεσίας τους στο Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. από της κατατάξεως τους ως δοκίμων Κελευστών, εφόσον από την προσμέτρηση του πλασματικού αυτού χρόνου δεν προκαλείται διατάραξη της ισχύουσας κάθε φορά σειράς αρχαιότητας μεταξύ των εγγεγραμμένων στην ίδια επετηρίδα Αξιωματικών.»

« Άρθρο 11. Διενέργεια προαγωγών.

1. Οι προαγωγές των Αξιωματικών Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. σε όλους τους βαθμούς, ενεργούνται για πλήρωση των κενών οργανικών θέσεων ή ανεξάρτητα από την ύπαρξη κενών οργανικών θέσεων όπου αυτό επιτρέπεται, σύμφωνα με τη σειρά αρχαιότητας τους, όπως αυτή προκύπτει από την ένταξη τους στις οικείες επετηρίδες, με βάση τους καταρτιζόμενους πίνακες και τις αποφάσεις των Συμβουλίων Κρίσεων, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. Σε εκτέλεση των πινάκων των εγγεγραμμένων ως «προακτέων» Αξιωματικών ενεργούνται οι προαγωγές αυτών, εντός είκοσι ημερών από την κύρωση τους. Επίσης, εντός είκοσι ημερών από την κένωση οργανικών θέσεων, ενεργούνται προαγωγές για την πλήρωση αυτών, από τους κυρωμένους πίνακες προακτέων που ισχύουν.»

« Άρθρο 16. Γενικά τυπικά προσόντα προαγωγής.

Οι Ανθυπασπιστές, Υπαξιωματικοί Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. και Λιμενοφύλακες προάγονται με τη συμπλήρωση συγκεκριμένου χρόνου είτε στο βαθμό που φέρουν, είτε συνολικής πραγματικής υπηρεσίας.»

«Άρθρο 55. Τελικές διατάξεις - Έναρξη ισχύος.

1...2. ...7. Αξιωματικοί υπηρετούντες, προερχόμενοι από τη Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ., με τη συμπλήρωση τριών ετών πραγματικής υπηρεσίας στο βαθμό του Υποπλοιάρχου Λ.Σ. - ΕΛ.ΑΚΤ. και είκοσι πέντε ετών συνολικής πραγματικής υπηρεσίας από της κατατάξεως τους ως Δόκιμοι Κελευστές, προάγονται αναδρομικά στον αμέσως επόμενο βαθμό εκτός οργανικών θέσεων, εφόσον έχουν αποφοιτήσει επιτυχώς από τη Σχολή Επαγγελματικής Μετεκπαίδευσης Ανθυπασπιστών Λ.Σ. (ΣΕΜΑ/Λ.Σ.). Ο πλεονάζων χρόνος λογίζεται ως χρόνος για την

προαγωγή τους στον επόμενο βαθμό. Αν το αρμόδιο Συμβούλιο Κρίσεων κρίνει ότι η μη συμμετοχή στη Σχολή Επαγγελματικής Μετεκπαίδευσης Ανθυπασπιστών Λ.Σ., οφείλεται σε υπαιτιότητα του κρινόμενου, τον εξαιρεί από το σχετικό πίνακα και αναστέλλει την κρίση του. Αν το Συμβούλιο αποφασίσει, ότι η μη συμμετοχή οφείλεται σε υπηρεσιακή ανάγκη ή κώλυμα ανυπέρβλητο, που δεν προκλήθηκε από υπαιτιότητα του, ο Αξιωματικός κρίνεται και προάγεται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

8.- Στις αρμοδιότητες του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους περιλαμβάνεται η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοίκησης, δηλαδή η καθοδήγηση της Διοίκησης με νομικές γνωμοδοτήσεις. Ειδικότερα, τα Τμήματα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδοτούν σε ερωτήματα της Διοίκησης που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου, εφόσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του. Στην προκειμένη περίπτωση τα συμπληρωματικά υποερωτήματα που υποβλήθηκαν από τη Διοίκηση με το έγγραφο της με αριθ. πρωτ. 2412.10/42049/11-6-2021, δεν υπογράφονται από κάποιο από τα πρόσωπα που αναφέρονται περιοριστικά στη διάταξη της δεύτερης παραγράφου του άρθρου 6 του ν.3086/2002 αλλά από το Διευθυντή της οικείας υπηρεσίας και επομένως δεν έχουν υποβληθεί παραδεκτά και για το λόγο αυτό δεν μπορούν να τύχουν περαιτέρω επεξεργασίας.

9.- Περαιτέρω, ο κοινός νομοθέτης και η κανονιστικώς δρώσα διοίκηση με τη θέσπιση των διατάξεων του π.δ. 81/2012, με τις οποίες ρυθμίζονται μεταξύ άλλων τα θέματα σχετικά με την ιεραρχία και τις προαγωγές των Αξιωματικών του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής, αποσκοπεί στη διασφάλιση της υπηρεσιακής εξέλιξης των στελεχών του, η οποία επιτυγχάνεται με την προαγωγή αυτών, προς πλήρωση, κατ' αρχήν, κενής οργανικής θέσης. Κατ' εξαίρεση μόνο διενεργούνται προαγωγές, ανεξαρτήτως δηλαδή της ύπαρξης ή μη κενής οργανικής θέσης, εφόσον τούτο προβλέπεται ρητά από τις οικείες διατάξεις, όπως οι προβλεπόμενες για τις ειδικές

κατηγορίες της παραγράφου 2 του άρθρου 5 του ως άνω προεδρικού διατάγματος (Σημαιοφόροι, Ανθ/ρχοι ειδικότητας Τεχνικού, Υγειονομικού, Ιερέα, Οικονομικού, Νομικού και λοιπές κατηγορίες.(βλ. ΝΣΚ 143/2019).

10.- Οι διατάξεις των άρθρων 5-8, 11 και 16 του ίδιου προεδρικού διατάγματος καθορίζουν ειδικότερα τη διαδικασία και θέτουν τις προϋποθέσεις προαγωγής των υπηρετούντων στο Λιμενικό Σώμα-Ελληνική Ακτοφυλακή. Συγκεκριμένα στις διατάξεις των άρθρων 5 παρ. 1 και 7 παρ. 4 τίθεται ο κανόνας σύμφωνα με τον οποίο η προαγωγή προϋποθέτει ύπαρξη κενής οργανικής θέσης και ορίζονται οι εξαιρέσεις. Κατ' εξαίρεση είναι δυνατή η προαγωγή, ανεξάρτητα από την ύπαρξη κενής οργανικής θέσης, των πτυχιούχων ΑΕΙ-ΤΕΙ, των κατόχων διπλώματος Αξιωματικού Εμπορικού Ναυτικού Γ' τάξεως, των ειδικών κατηγοριών της παραγράφου 2 του άρθρου 5 και των προερχομένων από την κατηγορία Υπαξιωματικών ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. ειδικότητας Υγειονομικού (άρθρα 5 παρ. 2 και 7 παρ. 4). Η προαγωγή των αξιωματικών (μη πτυχιούχων) αποφοίτων Σ.Δ.Υ.Λ.Σ., ορίζεται από την πάγια ρύθμιση της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 8 του ως άνω προεδρικού διατάγματος, που απαιτεί, ανεξάρτητα από την ύπαρξη κενής οργανικής θέσης, τη συμπλήρωση του χρόνου συνολικής κατά βαθμό υπηρεσίας, ο οποίος, προκειμένου περί Πλωταρχών, ανέρχεται, κατά τη διάταξη αυτή, σε είκοσι ένα (21) έτη, πέραν των δώδεκα (12) ετών από την κατάταξή τους (συνολικά 33 έτη από την κατάταξη).

11.- Η τελική εξάλλου διάταξη του άρθρου 55 του π.δ. 81/2012 προβλέπει στην παράγραφο 7 έναν ειδικότερο τρόπο προαγωγής για τα στελέχη ΛΣ-ΕΛ.ΑΚΤ. που προέρχονται από την Σχολή Δοκίμων Υπαξιωματικών Λ.Σ. και είχαν κατά τη θέση σε ισχύ της εν λόγω διάταξης τις αναφερόμενες σε αυτήν προϋποθέσεις. Κατ' εφαρμογή της διάταξης αυτής οι αιτούντες προήχθησαν σε Πλωτάρχες με σύντμηση του χρόνου παραμονής (τρία έτη) στον τότε κατεχόμενο βαθμό του Υποπλοιάρχου. Η εν λόγω διάταξη, η οποία εφαρμόστηκε και εξαντλήθηκε ήδη κατά περιεχόμενο για την προαγωγή των αιτούντων στο βαθμό του Πλωτάρχη, δεν μπορεί να τύχει και νέας εφαρμογής της για την επόμενη προαγωγή τους, διότι κάτι τέτοιο ούτε ορίζεται ούτε μπορεί να συναχθεί από αυτήν λόγω και της όλως εξαιρετικής φύσης της.

12.- Εξάλλου το αίτημα των Πλωταρχών του ερωτήματος για προαγωγή τους στο βαθμό του Αντιπλοιάρχου Λ.Σ., κατ' εφαρμογή της παραγράφου 1 του άρθρου 8 του π.δ. 81/2012, δεν μπορεί να γίνει δεκτό στην περίπτωση τους, καθόσον ως προς

αυτούς εφαρμόζεται η διάταξη της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου, που αποτελεί ειδική διάταξη και έχει ως πεδίο εφαρμογής τους μη πτυχιούχους Αξιωματικούς Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. αποφοίτους της Σ.Δ.Υ.Λ.Σ. . Την άποψη μάλιστα αυτή δέχεται και η προαναφερόμενη απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Πειραιά με αριθμό 68/2021, που εκδόθηκε επί αιτήσεως άλλων διαδίκων και επί εν μέρει συναφούς υποθέσεως, και δέχθηκε, μεταξύ άλλων, ότι: *«Περαιτέρω ο ισχυρισμός των αιτούντων, ότι έχει εφαρμογή στην περίπτωση τους η παρ. 1 του άρθρου 8 του π.δ. 81/2012 και πρέπει να προαχθούν, επί τη βάση του ότι ήδη υπερέβησαν το χρόνο παραμονής στο βαθμό, είναι αβάσιμος, δεδομένου ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις που προαναφέρθηκαν², εφαρμοστέα για την προαγωγή τους είναι η παρ. 2 του άρθρου 8 του π.δ. 81/2012».*

13.- Σύμφωνα με όσα έγιναν ως άνω δεκτά, κάθε επόμενη προαγωγή των αιτούντων, γίνεται μόνο με βάση το άρθρο 8 παρ.2 του π.δ. 81/2012, με τη συμπλήρωση δηλαδή του μέγιστου χρόνου παραμονής στο βαθμό τους, λαμβανομένου περαιτέρω υπόψη ότι σύμφωνα με το διδόμενο από την υπηρεσία ιστορικό, δεν υπάρχει πλεονάζων χρόνος από την προαγωγή τους στον κατεχόμενο βαθμό.

Απάντηση

Κατόπιν των ανωτέρω, η απάντηση που προσήκει στο τεθέν ερώτημα, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, είναι η εξής:

Σύμφωνα με το ισχύον νομικό πλαίσιο, η προαγωγή των 52 αιτούντων που είχαν προαχθεί κατ' εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 55 (παρ. 7) του π.δ. 81/2012, χωρεί σε εφαρμογή μόνο της διάταξης του άρθρου 8 παρ. 2 του ίδιου προεδρικού διατάγματος.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 14-10-2021

Ο Πρόεδρος

Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

Η Εισηγήτρια

Άννα Πρεβενά

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

² Ενν. οι διατάξεις των άρθρων 7 (παρ.4) και 8 (παρ. 1 και 2) Π.Δ. 81/2012, βλ. παρ. (3) της ίδιας απόφασης.