



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
στον e-ΕΦΚΑ

Αθήνα, 13-07-2021

Αριθμός ατομικής Γνωμοδότησης 123/2021

Αριθμός ερωτήματος: Το με αρ. πρωτ. ΕΠ 2703/05-07-2021 έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης, Τεχνικών Υπηρεσιών & Στέγασης-Διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού-Τμήμα Σχεδιασμού Ανθρώπινων Πόρων & Αξιολόγησης Αναγκών του e- ΕΦΚΑ.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται α) αν οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021, που απαγορεύουν την μετάταξη, απόσπαση ή την καθ' οιονδήποτε τρόπο μετακίνηση υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ κατισχύουν των διατάξεων των άρθρων 21 του ν. 2946/2001 και 48 του ν. 4440/2016, που επιτρέπουν την κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, συνυπηρέτηση υπαλλήλων στην αλλοδαπή και β) αν οι ανωτέρω απαγορευτικές διατάξεις καταλαμβάνουν την περίπτωση απόσπασης της υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, «Α.Θ.», η οποία ήταν ήδη, κατά τη θέση σε ισχύ των ανωτέρω διατάξεων, αποσπασμένη στη Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στην Ευρωπαϊκή Ένωση, στις Βρυξέλλες, λόγω συνυπηρέτησης με τον ένστολο σύζυγό της.

I. ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό :

1. Η μόνιμη υπάλληλος του e-ΕΦΚΑ «Α.Θ.», κλάδου ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού, με βαθμό Β', διορίστηκε στο πρώην Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων - Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ-ΕΤΑΜ), για πλήρωση κενής οργανικής θέσης του Ιδρύματος με εισαγωγικό βαθμό Δ', την 08.05.2008. Με τη με αριθ. Ρ07/13/27.10.2011 πράξη Διοικητή μονιμοποιήθηκε αυτοδίκαια από 20.03.2010.

Με τη με αριθ. Π13-62628/07.01.2019 (ΑΔΑ: ΩΙΩΧΕ-ΒΜ2) κοινή απόφαση Αναπληρωτή Υπουργού Εξωτερικών και Υφυπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, η ανωτέρω υπάλληλος αποσπάστηκε στη Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στην Ευρωπαϊκή Ένωση, από 10.01.2019, λόγω συνυπηρέτησης με τον ένστολο σύζυγό της, Ασμ/χο «Α.Ε.» και για όσο χρόνο διαρκεί η απόσπαση του συζύγου, ο οποίος τοποθετήθηκε ως αποσπασμένος Εθνικός Εμπειρογνώμονας (Seconded National Expert) στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας στις Βρυξέλλες. Η ανωτέρω υπουργική απόφαση εκδόθηκε σε εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 21 του ν. 2946/2001 και 19 και 48 του ν. 4440/2016.

2. Σύμφωνα με το με αριθ. Φ.411.1/5139.Σ.873/29.03.2021 έγγραφο του Γενικού Επιτελείου Αεροπορίας του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας παρατάθηκε κατά ένα (1) έτος, έως το μήνα Σεπτέμβριο 2022, η τοποθέτηση του Ασμ/χου «Ε.Α.», ως αποσπασμένου Εθνικού Εμπειρογνώμονα (Seconded National Expert-SNE) στη θέση «Project Officer PESCO» στο Βέλγιο/Βρυξέλλες/Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας (ΕΟΑ).

3. Με το με αριθ. πρωτ. Φ.5001/ΑΣ 2557/08.04.2021 έγγραφο της Μόνιμης Ελληνικής Αντιπροσωπείας στην Ευρωπαϊκή Ένωση διαβιβάστηκε στη ΣΤ1 Διεύθυνση του Υπουργείου Εξωτερικών η από 07-04-2021 αίτηση της εν λόγω υπαλλήλου, με την οποία ζήτησε «...τη συνέχιση της αξιοποίησής της..» στη Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στην Ευρωπαϊκή Ένωση έως τον Σεπτέμβριο του έτους 2022, οπότε και ολοκληρώνεται η τοποθέτηση του συζύγου της στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας (ΕΟΑ)

4. Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο Εξωτερικών απέστειλε στην ερωτώσα υπηρεσία το με αριθ. πρωτ. Φ.Π13-31581/23.06.2021 έγγραφο με το οποίο ζητείται : «... η σύμφωνη γνώμη σας για την παράταση της απόσπασης της εν θέματι υπαλλήλου, λόγω συνυπηρέτησης με τον ένστολο σύζυγό της για τον οποίο έχει εκδοθεί διαταγή παράτασης τοποθέτησής του στις Βρυξέλλες, για ένα (1) έτος έως τον Σεπτέμβριο του 2022»

Λαμβάνοντας υπόψη τα προεκτεθέντα, η υπηρεσία έθεσε το ανωτέρω ερώτημα.

II. Νομοθετικό πλαίσιο

5. Στο άρθρο **21 του ν. 2946/2001 (Α΄224)**, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 72 παρ. 5 του ν. 4316/2014 (Α΄270) και εν συνεχεία με το άρθρο 151

του ν. 4600/2019 (Α'43) και ισχύει, ορίζεται: «Τακτικοί υπάλληλοι και υπάλληλοι ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου δημοσίων υπηρεσιών και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, που κατέχουν οργανικές θέσεις και είναι σύζυγοι στρατιωτικών των Ενόπλων Δυνάμεων, ένστολου προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού, Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής, του προσωπικού των Καταστημάτων Κράτησης, των υπαλλήλων του κλάδου Πληρωμάτων Ασθενοφόρων του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.), καθώς και θρησκευτικών λειτουργών της Ανατολικής Ορθοδόξου Εκκλησίας της Ελλάδος (ιερέων και διακόνων) που υπηρετούν ως διδάσκαλοι ή καθηγητές οποιασδήποτε βαθμίδας και με οποιοδήποτε γνωστικό αντικείμενο στην πρωτοβάθμια, δευτεροβάθμια και τριτοβάθμια εκπαίδευση, επιτρέπεται να αποσπώνται, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, σε υπηρεσίες του στενού δημόσιου τομέα κατά προτεραιότητα και σε περίπτωση έλλειψης υπηρεσιακών αναγκών σε υπηρεσίες του ευρύτερου δημόσιου τομέα, στην περιοχή που υπηρετεί ο σύζυγός τους.».

6. Στο άρθρο 48 του ν. 4440/2016 (Α'224) « Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 100 παρ. 7 του ν.4472/2017 (Α' 74) και με τίτλο « Συνυπηρέτηση υπαλλήλων στην αλλοδαπή», ορίζεται:

«Επιτρέπεται, ύστερα από αίτηση, η απόσπαση υπαλλήλου δημοσίων υπηρεσιών, Ν.Π.Δ.Δ, Ο.Τ.Α. α` και β` βαθμού καθώς και Ν.Π.Ι.Δ., εφόσον ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση, όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, για συνυπηρέτηση με υπάλληλο, σύζυγο ή συμβιούντα, κατά την έννοια του άρθρου 1 του Ν. 4356/2015, που υπηρετεί σε Υπηρεσία ή Αρχή Εξωτερικού. Η απόσπαση διενεργείται στην υπηρεσία που είναι τοποθετημένος ο/η σύζυγος ή ο συμβιών ή σε άλλη υπηρεσία της ίδιας πόλης ή περιοχής, για όσο διάστημα εξυπηρετείται η ανάγκη της συνυπηρέτησης, με κοινή απόφαση των οικείων Υπουργών, μετά από γνώμη του προϊστάμενου της οικείας διπλωματικής ή προξενικής αρχής, στην περίπτωση που η απόσπαση γίνεται σε αυτήν. Οι αποσπώμενοι, κατά τις διατάξεις του παρόντος, υπάλληλοι, λαμβάνουν αποκλειστικά τις αποδοχές εσωτερικού από το φορέα προέλευσης και δεν δικαιούνται επιδόματος υπηρεσίας αλλοδαπής».

7. Στο άρθρο 36 του ν. 4778/2021 (Α΄26) «Μισθολόγιο, ζητήματα ανθρώπινου δυναμικού της ΑΑΔΕ και άλλες επείγουσες διατάξεις» ορίζεται:

«Μετάταξη και απόσπαση υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ)» 1. Κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, απαγορεύεται η μετάταξη ή απόσπαση ή οποιαδήποτε άλλη μετακίνηση, ανεξαρτήτως διαδικασίας ή φορέα υποδοχής, υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης (e-ΕΦΚΑ) για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών από την έναρξη ισχύος του παρόντος. 2. Διαδικασίες μετατάξεων ή αποσπάσεων ή άλλης μορφής μετακινήσεων υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ που είναι εκκρεμείς κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος δεν ολοκληρώνονται.»

8. **Σύνταγμα της Ελλάδας (Α΄ 111/1975)**, όπως αναθεωρήθηκε και το κείμενό του μεταφέρθηκε στη δημοτική με το από 6-3-1986 Β΄ Ψήφισμα της ΣΤ΄ Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων (Α΄ 24) και όπως αναθεωρήθηκε με τα ψηφίσματα από α) 6-4-2001 της Ζ΄ Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων (Α΄ 84), β) 27-5-2008 της Η΄ Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων (Α΄ 102) και γ) 23-//2019 (Α΄ 211) της Θ΄ Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων.

Άρθρο 21 (Προστασία οικογένειας, γάμου, μητρότητας και παιδικής ηλικίας, δικαιώματα ατόμων με αναπηρίες). *«1.Η οικογένεια, ως θεμέλιο της συντήρησης και προαγωγής του Έθνους, καθώς και ο γάμος, η μητρότητα και η παιδική ηλικία τελούν υπό την προστασία του Κράτους. Το Κράτος μεριμνά για τη διασφάλιση συνθηκών αξιοπρεπούς διαβίωσης όλων των πολιτών μέσω ενός συστήματος ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος, όπως νόμος ορίζει.»*

Άρθρο 22 *«1.Η εργασία αποτελεί δικαίωμα και προστατεύεται από το Κράτος...2...3...4...5. Το Κράτος μεριμνά για την κοινωνική ασφάλιση των εργαζομένων, όπως νόμος ορίζει.»*

III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΚΑΙ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

9. Προς προστασία του γάμου και της οικογένειας, κατ΄ επιταγή της παραγράφου 1 του άρθρου 21 του Συντάγματος, προβλέπεται η συνυπηρέτηση των εγγάμων υπαλλήλων.

10. Με τη διάταξη του άρθρου 21 παρ. 1 του ν. 2946/2001, εισάγεται ρύθμιση με την οποία προβλέπεται το δικαίωμα των τακτικών δημοσίων υπαλλήλων και υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου δημοσίων υπηρεσιών και νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, που κατέχουν οργανικές θέσεις και

είναι σύζυγοι στρατιωτικών των Ενόπλων Δυνάμεων, να αποσπώνται, κατά προτεραιότητα και κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, σε υπηρεσίες του στενού δημοσίου τομέα, στον τόπο που υπηρετεί ο/η ένστολος σύζυγος. Με τη διάταξη αυτή παρέχεται, όπως αναφέρεται και στην οικεία εισηγητική έκθεση, μείζων, σε σχέση προς τις γενικές ρυθμίσεις που καταλαμβάνουν γενικώς τους λοιπούς δημοσίου υπαλλήλους (ΝΣΚ 309/2016, 251/2010), προστασία της οικογένειας και της οικογενειακής συμβίωσης των ενστόλων, λόγω των συχνών μετακινήσεών τους, επιδιώκεται δε η ελαχιστοποίηση των οικογενειακών, κοινωνικών και οικονομικών τους προβλημάτων και επέκεινα η απρόσκοπτη εκτέλεση των δυσχερών καθηκόντων τους (ΝΣΚ 281/2011).

11. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 48 του ν. 4440/2016, που ρυθμίζουν ειδικότερα την απόσπαση των σε αυτές αναφερομένων υπαλλήλων στο εξωτερικό, λόγω συνυπηρέτησης με υπάλληλο, σύζυγο ή συμβιούντα, ο οποίος υπηρετεί σε Υπηρεσία ή Αρχή του Εξωτερικού, η απόσπαση διενεργείται στην υπηρεσία που είναι τοποθετημένος ο/η σύζυγος ή ο συμβιών ή σε άλλη υπηρεσία της ίδιας πόλης ή περιοχής, για όσο διάστημα εξυπηρετείται η ανάγκη της συνυπηρέτησης, με κοινή απόφαση των οικείων Υπουργών.

12. Με το άρθρο 22 § 5 του Συντάγματος, η κοινωνική ασφάλιση των εργαζομένων κατέστη αντικείμενο της κρατικής μέριμνας. Αυτό σημαίνει ότι η πολιτεία έχει καθήκον να διαμορφώσει και να εγγυηθεί κατάλληλους όρους για την υλοποίηση του θεσμού των κοινωνικών ασφαλίσεων. Ο σκοπός αυτός επιτυγχάνεται οργανώνοντας ασφαλιστικούς φορείς και ρυθμίζοντας τις βασικές προϋποθέσεις και αρχές της λειτουργίας τους.

13. Ο νομοθέτης, με τις διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021, ενόψει της ανωτέρω συνταγματικής επιταγής, λαμβάνοντας υπόψη τις ειδικές και αυξημένες ανάγκες που έχει του e-ΕΦΚΑ σε ανθρώπινο δυναμικό, προκειμένου να μειωθεί το απόθεμα των συσσωρευμένων αιτήσεων συνταξιοδότησης και να επιταχυνθεί η διαδικασία απονομής των συντάξεων, με γνώμονα την έντονη, διαρκή και σταθερή μέριμνα για την μη αποδυνάμωση, αλλά ακόμη και για την ενίσχυση του Φορέα, απέκλεισε κάθε περίπτωση μετακίνησης υπαλλήλων του, μετάταξης ή απόσπασης, ανεξαρτήτως διαδικασίας ή φορέα υποδοχής, καθώς και τη μη ολοκλήρωση

τυχόν εκκρεμών διαδικασιών, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών από την έναρξη ισχύος του νόμου (19-02-2021)

14. Σύμφωνα με την αρχή της ειδικότητας, ο ειδικός νόμος υπερισχύει του γενικού, με βάση τον κανόνα "τα ειδικά των γενικών επικρατέστερα" (lex specialis derogat legi generali). Σχέση γενικού προς ειδικού υφίσταται εφ' όσον το πραγματικό της lex specialis περιέχει όλα τα στοιχεία της lex generalis και επιπλέον, ένα τουλάχιστον επιπρόσθετο στοιχείο. Η ειδική διάταξη είτε αντιτίθεται στη γενική, είτε την εκφράζει συγκεκριμενοποιώντας την και εξειδικεύοντάς την, προηγείται απ' αυτήν και εφαρμόζεται αποκλειστικά κατ' αποκλεισμό της γενικής διάταξης. (Γνωμ ΝΣΚ 48/2015).

15. Οι προεκτεθείσες διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4478/2021, ως νεότερες αλλά και ειδικότερες, αφού αφορούν μόνο τους υπαλλήλους του e-ΕΦΚΑ, κατισχύουν αυτών του άρθρου 21 του ν. 2946/2001 αλλά και του άρθρου 48 του ν. 4440/2016 που επιτρέπουν την κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, απόσπαση ή μετάταξη και καταλαμβάνουν γενικά τους δημοσίους υπαλλήλους. Τούτο προκύπτει από την απόλυτη σαφήνεια, καθώς και το περιεχόμενο της αυστηρής ρύθμισης που περιέχουν, από την αυστηρή γραμματική τους διατύπωση -«κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, απαγορεύεται η μετάταξη ή απόσπαση ή οποιαδήποτε άλλη μετακίνηση»- (γραμματική ερμηνεία), αλλά και από το δημόσιο σκοπό που υπηρετούν (λογική ερμηνεία).

16. Και ναι μεν οι διατάξεις των άρθρων 21 του ν. 2946/2001 και 48 του ν. 4440/2016 αποσκοπούν στην προστασία της οικογένειας, κατ' επιταγή της παρ. 1 του άρθρου 21 του Συντάγματος, γίνεται όμως δεκτό ότι το δικαίωμα στην κοινωνική ασφάλιση και την αξιοπρεπή διαβίωση του ασφαλισμένου κατατάσσεται σε ιδιαίτερα υψηλή θέση στην κλίμακα των συνταγματικών αξιών, μπορεί δε να δικαιολογήσει περιορισμούς στην άσκηση άλλων δικαιωμάτων, καθώς και αποκλίσεις από την αρχή της ισότητας.

Άλλωστε και με δεδομένο ότι η επίμαχη ρύθμιση απαγορεύει τη μετακίνηση, μετάταξη ή απόσπαση των υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ για δύο χρόνια, δεν ματαιώνει, αλλά απλώς καθυστερεί για δύο χρόνια και μάλιστα χάριν δημοσίου σκοπού, τη συμβίωση της οικογένειας των ενστόλων και λοιπών υπαλλήλων.

17. Εν προκειμένω, η «Α.Θ.», μόνιμη υπάλληλος του e-ΕΦΚΑ, με την με αριθμό Π13-62628/07-01-2019 κ.υ.α. και με βάση τις διατάξεις των άρθρων 21 του νόμου 2946/2001 και 48 του νόμου 4440/2016, αποσπάσθηκε στην Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Ελλάδας στην ΕΕ, στις Βρυξέλλες, λόγω συνυπηρέτησης με τον ένστολο σύζυγό της Ασμ/χο «Ε.Α», ο οποίος τοποθετήθηκε ως αποσπασμένος στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Άμυνας στις Βρυξέλλες.

Όσον αφορά το χρόνο διάρκειας της απόσπασης, όπως αναφέρεται στην εν λόγω κ.υ.α.: *«Αποσπάται...στις Βρυξέλλες, και μόνο για το χρονικό διάστημα της εκεί υπηρεσίας του συζύγου της.»*, δηλαδή αυτός ταυτίστηκε με τη διάρκεια θητείας του συζύγου της.

Η αντιστοιχία του χρόνου διάρκειας της απόσπασης για συνυπηρέτηση με το χρόνο διάρκειας της υπηρεσίας του συζύγου στο εξωτερικό, συνάδει τόσο με το γράμμα και το πνεύμα των διατάξεων, βάσει των οποίων αποσπάσθηκε η υπάλληλος, όσο και ευρύτερα με το δημόσιο συμφέρον και τον συνταγματικό σκοπό που εξυπηρετεί ο θεσμός της συνυπηρέτησης.

18. Επομένως, εφόσον η θητεία του συζύγου στις Βρυξέλλες παρατάθηκε μέχρι τον Σεπτέμβριο του 2022, και με δεδομένο ότι η απόσπαση της εν λόγω υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ αποφασίστηκε με την έκδοση της ανωτέρω κ.υ.α. *«για το χρονικό διάστημα της εκεί υπηρεσίας του συζύγου της»*, ταυτίστηκε δηλαδή με τον χρόνο υπηρεσίας του συζύγου της στο εξωτερικό, είναι αυτονόητο και προφανές ότι νομίμως αυτή εξακολουθεί να συνυπηρετεί ως αποσπασμένη στις Βρυξέλλες, αφού ο χρόνος διάρκειας της απόσπασής της δεν έχει λήξει.

Κατά συνέπεια, δεν καταλείπεται καμία αμφιβολία ότι η εξεταζόμενη περίπτωση δεν καταλαμβάνεται από τις απαγορευτικές διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021, οι οποίες απαγορεύουν μεν την με οποιοδήποτε τρόπο μετακίνηση υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, πλην όμως δεν κάνουν λόγο για ανάκληση ενεργών μετατάξεων ή αποσπάσεων.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ

Από το σύνολο των προαναφερόμενων διατάξεων, συνδυαστικά λαμβανομένων και ερμηνευομένων σύμφωνα και με τα κρίσιμα νομολογιακά πορίσματα που προπαρατέθηκαν, θα πρέπει να γίνουν δεκτά τα ακόλουθα.

19. Στις μετατάξεις και αποσπάσεις των υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 που απαγορεύουν την μετάταξη, απόσπαση ή την καθ' οιονδήποτε τρόπο μετακίνηση υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών από την έναρξη ισχύος του νόμου (19-02-2021) και τη μη ολοκλήρωση των εκκρεμών σχετικών διαδικασιών, οι οποίες, ως ειδικές, κατισχύουν των αντίστοιχων διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 2946/2001 και του άρθρου 48 του ν. 4440/2016 περί συνυπηρέτησης.

20. Οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 καταλαμβάνουν τις αιτήσεις μετακίνησης (μετάταξης ή απόσπασης) που υποβάλλονται από 19-02-2021 (χρόνος θέσης σε ισχύ των διατάξεων αυτών) και εντεύθεν ή εκκρεμείς και μη ολοκληρωθείσες, κατά τον ανωτέρω χρόνο, διαδικασίες μετατάξεων ή αποσπάσεων.

21. Ο χρόνος διάρκειας της απόσπασης υπαλλήλου στο εξωτερικό, λόγω συνυπηρέτησης, ταυτίζεται με τη διάρκεια θητείας του/της συζύγου.

22. Τούτων δοθέντων έχω τη γνώμη ότι στα ερωτήματα αρμόζει η απάντηση α) ότι οι διατάξεις του άρθρου 36 του ν. 4778/2021 που απαγορεύουν την μετάταξη, απόσπαση ή την καθ' οιονδήποτε τρόπο μετακίνηση υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ και τη μη ολοκλήρωση των εκκρεμών σχετικών διαδικασιών κατισχύουν των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 2946/2001 και του άρθρου 48 του ν. 4440/2016 περί συνυπηρέτησης και

β) ότι οι ανωτέρω απαγορευτικές διατάξεις δεν καταλαμβάνουν την περίπτωση της «Α.Θ.», μόνιμου υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, η οποία, κατά τον χρόνο θέσης σε ισχύ των διατάξεων αυτών (19-02-2021), υπηρετούσε ήδη με απόσπαση, στη Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στις Βρυξέλλες, λόγω συνυπηρέτησης με τον ένστολο σύζυγό της.

Η γνωμοδοτούσα

Γεωργία Κούζιου
Πάρεδρος ΝΣΚ