



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 102/2021
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Στ' Τμήμα)

Συνεδρίαση της 9ης Ιουνίου 2021

(Με τη χρήση τεχνολογικών μέσων σύμφωνα με την με αριθ. 208/2021 απόφαση του Προέδρου ΝΣΚ).

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Ασημίνα Ροδοκάλη, Ευαγγελία Σκαλτσά, Ευσταθία Τσαούση, Βασίλειος Κορκίζογλου, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νικόλαος Καραγιώργης, Αναστασία Ζαφειριάδου, Περικλής Αγγέλου, Αντώνιος Παπαγεωργίου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Αγγελική Βερροπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος: Το με αριθμό πρωτ. Δ 11/οικ.11577/371/16.3.2021 έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων/Γενικής Γραμματείας Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Καταπολέμησης της Φτώχειας/Γενικής Διεύθυνσης Κοινωνικής Αλληλεγγύης/Διεύθυνσης Προστασίας Παιδιού και Οικογένειας, όπως συμπληρώθηκε με το με αριθμό πρωτ. 22129/22.4.2021 έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας, τις με αριθμό

πρωτ. Α3δ/Γ.Π.οικ.24141/15.4.2021 απόψεις του Υπουργείου Υγείας/Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών και Τεχνικής Υποστήριξης/ Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών/Τμήματος Αξιοποίησης Περιουσίας Δημοσίου, Κτηματολογίου και Τοπογραφήσεων, καθώς και με το με αριθμό πρωτ. 271560/11.5.2021 έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων/Γενικής Γραμματείας Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Καταπολέμησης της Φτώχειας/Γενικής Διεύθυνσης Κοινωνικής Αλληλεγγύης/Διεύθυνσης Καταπολέμησης της Φτώχειας/Τμήματος Δ'.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται: **A)** περί της κυριότητας επί του ευρισκομένου επί της οδού Αγίας Λαύρας 27 ακινήτου (περιοχή Κυπριάδου), ιδιοκτησίας του καταργηθέντος Δ' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Πατησίων **B)** περί της κυριότητας όλων των ακινήτων που είχαν αγορασθεί από καταργημένα νομικά πρόσωπα αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας (πλέον Γενική Γραμματεία Κοινωνικής Αλληλεγγύης) και ειδικότερα κυριότητας κρατικών παιδικών σταθμών οι οποίοι καταργήθηκαν με τη διάταξη του άρθρου 26 του π.δ. 410/1995 (Α' 231), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 12 του ν. 2880/2001 (Α' 9), η τύχη των οποίων δε ρυθμίστηκε με την έκδοση σχετικού διατάγματος, όπως προέβλεπε το άρθρο 5 του α.ν. της 2-11-1935.

.....
Στο παραπάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το υποβληθέν ερώτημα της υπηρεσίας, όπως διευκρινίστηκε και συμπληρώθηκε από τα προαναφερόμενα έγγραφα-απόψεις των αρμοδίων υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και του Υπουργείου Υγείας, καθώς και από τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1.Ο Δ' Κρατικός Παιδικός Σταθμός Πατησίων, ο οποίος είχε ιδρυθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του π.δ. 432/1984 (Α' 154) ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, καταργήθηκε με τη διάταξη του άρθρου 26 του π.δ. 410/1995 (Α' 231), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 12 του ν.2880/2001 (Α' 9/30.1.2001), διότι, κατά την έναρξη ισχύος της τελευταίας αυτής διάταξης, ο προαναφερόμενος σταθμός δεν λειτουργούσε. Ο ως άνω παιδικός σταθμός,



κατά τον χρόνο κατάργησής του, είχε στην κυριότητά του ακίνητο στην περιοχή Κυπριάδου και ειδικότερα, επί της οδού Αγίας Λαύρας 27, το οποίο είχε αγοράσει δυνάμει του με αριθ. 3632/25.02.1987 συμβολαίου της συμβολαιογράφου Αθηνών Μ. Βατοπούλου και μετά από έγκριση της εν λόγω αγοράς με την εκδοθείσα, με βάση τις διατάξεις του ν.δ. 853/1971, υπ' αριθ. Γ2β/οικ.127/5.1.1987 κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και της Υφυπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, προκειμένου να καλύψει τις ανάγκες στέγασής του. Το άρθρο 5 του α.ν. της 2-11-1935 (Α' 527) προβλέπει ότι η περιουσία του εθνικού παιδικού σταθμού θεωρείται δημόσια περιουσία και σε περίπτωση κατάργησης αυτού, η τύχη της περιουσίας του ρυθμίζεται από το διάταγμα που προβλέπει την κατάργησή του. Ωστόσο, το άρθρο 12 του ν. 2880/2001, με το οποίο αντικαταστάθηκε το άρθρο 26 του π.δ. 410/1995, δεν προέβλεπε περί της τύχης της ακινήτου περιουσίας αυτού του νομικού προσώπου.

2. Από την επισκόπηση των στοιχείων που δίδονται, συνάγεται, κατ' αρχάς ότι, μέχρι την παράδοση του φακέλου του εν λόγω ακινήτου, στις 8.12.2016, από την Επιτροπή Παράδοσης του Υπουργείου Υγείας, στην Επιτροπή Παραλαβής του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, το ακίνητο αυτό διαχειριζόταν ως ιδιοκτησία του Υπουργείου Υγείας, με επίκληση των διατάξεων της παραγράφου 4 του άρθρου 1 του ν.δ. 853/1971, το Τμήμα Αξιοποίησης Περιουσίας Κτηματολογίου και Τοπογραφίσεων της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (βλ. ενδεικτικά ΔΥ8γ/Γ.Π.οικ.66842/7.5.2008 κ.υ.α. περί δωρεάν παραχώρησης της χρήσης του ακινήτου αυτού στον Δήμο Αθηναίων, σύμφωνα με τις διατάξεις του ανωτέρω άρθρου 1 παρ. 4 του ν.δ. 853/1971). Περαιτέρω, από τα στοιχεία του φακέλου και ιδίως από το με αριθ. πρωτ. ΔΥ8γ/ΓΠ/17.2.2005 Ενημερωτικό Σημείωμα της ανωτέρω Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών προς τον αρμόδιο Υπουργό, προκύπτει ότι ο ως άνω παιδικός σταθμός ουδέποτε λειτούργησε, το δε ακίνητο, παρά τις συνεχείς προσπάθειες του ως άνω Υπουργείου, παρέμενε επί μακρόν αναξιοποίητο.

3. Με το με αριθ. πρωτ. Α3δ/Γ.Π.οικ.24141/15.4.2021 έγγραφο-απόψεις του Προϊσταμένου της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας διευκρινίζεται ότι το εν θέματι ακίνητο δεν αποτελούσε περιουσία του Εθνικού Οργανισμού Κοινωνικής Φροντίδας (εφεξής Ε.Ο.Κ.Φ.). Σύμφωνα άλλωστε

με τα στοιχεία που δίδονται με το υποβληθέν ερώτημα, το ακίνητο αυτό, το οποίο είχε αγορασθεί από καταργηθέν νομικό πρόσωπο, δεν εμπίπτει στα ακίνητα των οποίων η κυριότητα είχε περιέλθει στο Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και των οποίων, εν συνεχεία, η κυριότητα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 29 του άρθρου 9 του ν. 4052/2012, μεταφέρθηκε αυτοδικαίως στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.

4. Περαιτέρω, με το αμέσως προηγούμενο έγγραφο της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας διευκρινίζεται ότι το ως άνω ακίνητο δεν ενέπιπτε ούτε στο άρθρο 47 του ν. 4386/2016, δυνάμει του οποίου μεταφέρθηκαν αυτοδικαίως από το Υπουργείο Υγείας στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ακίνητα αδιάθετα, υπόλοιπα εφαρμογής στεγαστικών προγραμμάτων του Υπουργείου Υγείας και τα λοιπά αναφερόμενα στη διάταξη ακίνητα. Επίσης, με το με αριθ. πρωτ. 27560/11.5.2021 έγγραφο της Δ/σης Καταπολέμησης της Φτώχειας της Γενικής Διεύθυνσης Κοινωνικής Αλληλεγγύης του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων επιβεβαιώνεται ότι το ακίνητο αυτό δεν ανήκει στα ακίνητα που περιήλθαν στην κυριότητα του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων με το άρθρο 47 του ν. 4386/2016 και επισημαίνεται ότι η ως άνω υπηρεσία δεν έχει αρμοδιότητα επί του ακινήτου τούτου.

5. Στις 8.12.2016, μεταξύ των φακέλων των ακινήτων που παραδόθηκαν από την Επιτροπή Παράδοσης του Υπουργείου Υγείας στην Επιτροπή Παραλαβής του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης δυνάμει του άρθρου 47 του ν. 4386/2016, παραδόθηκε και ο φάκελος του ως άνω ακινήτου με το σκεπτικό ότι «... αν και δεν προβλεπόταν ρητά στο Ν. 4386/2016, με τη διασταλτική έννοια του άρθρου 47 παραδόθηκαν κατόπιν προφορικής συνεννόησης μεταξύ των μελών της αρμόδιας Επιτροπής οι φάκελοι όλων των ακινήτων φορέων προνοιακού χαρακτήρα, δηλαδή οι φάκελοι των παιδικών σταθμών, παιδικών εξοχών, παιδοπόλεων, κέντρων παιδικής μέριμνας κ.λπ. ...» (βλ. προαναφερόμενο Α3δ/Γ.Π.οικ.24141/15.4.2021 έγγραφο της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας).

6. Σημειώνεται επίσης ότι, με ηλεκτρονικό μήνυμα της 20.5.2021, το Τμήμα Εσόδων και Περιουσίας της Δ/σης Προυπολογισμού και Δημοσιονομικών

Αναφορών του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων διευκρινίζει ότι το ως άνω ακίνητο δεν έχει ενταχθεί στο Μητρώο Ακίνητης Περιουσίας (Μ.Α.Π.) της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Υπηρεσίας του άρθρου 20 του ν. 3965/2011.

7. Στην ερωτώσα υπηρεσία εκκρεμεί από του έτους 2017 αίτημα που υποβλήθηκε από το Δημοτικό Βρεφοκομείο Αθηνών περί παραχώρησης σε αυτό του ως άνω ακινήτου.

8. Συναφώς με το με αριθ. πρωτ. Γ.Π. 43769/1563/16.10.2017 έγγραφο προς το Τμήμα Αξιοποίησης Περιουσίας Δημοσίου Κτηματολογίου και Τοπογραφήσεων της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας ο Γενικός Γραμματέας Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης επισημαίνει, μεταξύ άλλων, ότι «α) για την κατάργηση του Δ΄ Παιδικού Σταθμού Πατησίων δεν εκδόθηκε σχετικό διάταγμα και δεν ρυθμίστηκε η τύχη της περιουσίας του β) κατά τη μεταφορά των Υπηρεσιών Πρόνοιας από την αρμοδιότητα του Υπουργείου Υγείας στην αρμοδιότητα του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης δεν ρυθμίζονται περιουσιακά θέματα ακινήτων που είχαν αγορασθεί από καταργούμενα νομικά πρόσωπα ή για προνοιακούς σκοπούς». Βάσει των ανωτέρω παραδοχών, με το προαναφερόμενο έγγραφο του Γενικού Γραμματέα Πρόνοιας, η ερωτώσα υπηρεσία διαβίβασε το αίτημα παραχώρησης του εν θέματι ακινήτου προς την ανωτέρω υπηρεσία του Υπουργείου Υγείας ζητώντας της να επιληφθεί επ' αυτού, ως έχουσα αρμοδιότητα επί ακινήτων που είχαν αγορασθεί από καταργούμενα νομικά πρόσωπα ή για προνοιακούς σκοπούς.

9. Σε απάντηση του ανωτέρω εγγράφου του Γ.Γ.Πρόνοιας, με το με α.π. Α4δ/Γ.Π.79914/3.11.2017 έγγραφο του Προϊσταμένου της Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Υγείας, επισημαίνονται οι θεσπισθείσες με τον ν. 4052/2012 αρμοδιότητες του Τμήματος Προστασίας Παιδιών και Εφήβων της Δ/σης Προστασίας Οικογένειας καθώς και η - μετά την ισχύ των ν. 4052/2012 και 4386/2016 - παράδοση του φακέλου με τα στοιχεία του εν λόγω ακινήτου με το Πρωτόκολλο Νο6 Παράδοσης - Παραλαβής, στις 8.12.2016, από την Επιτροπή Παράδοσης του Υπουργείου Υγείας, στην Επιτροπή Παραλαβής του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Καταληκτικά, με το ως άνω έγγραφο ζητείται, σε

περίπτωση επιστροφής του φακέλου στο Υπουργείο Υγείας, Γνωμοδότηση περί του ιδιοκτησιακού καθεστώτος του ως άνω ακινήτου.

10. Η ερωτώσα υπηρεσία εκφράζει την άποψη ότι το επίμαχο ακίνητο παραμένει στην κυριότητα του Υπουργείου Υγείας, διότι δεν εκδόθηκε π.δ. με το οποίο να ρυθμίζεται η τύχη της περιουσίας του καταργηθέντος παιδικού σταθμού, και, επιπροσθέτως ότι, ναι μεν, στις αρμοδιότητες της Δ/σης Προστασίας Παιδιού και Οικογένειας περιλαμβάνεται η εισήγηση για την σκοπιμότητα αξιοποίησης της κινητής και ακίνητης περιουσίας που περιήλθε στο Υπουργείο σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 9 του ν. 4052/2012, ωστόσο όμως, το συγκεκριμένο ακίνητο δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων αυτών. Τέλος, κατά την άποψη της αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Υγείας, όπως εκφράστηκε με το με αριθ. πρωτ. 24141/15.4.2021 έγγραφο, λόγω της μεταφοράς της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης με το άρθρο 9 του ν. 4052/2012, για το εν λόγω ακίνητο, το οποίο είχε αγοραστεί για σκοπό που ενέπιπτε στην δικαιοδοσία της Πρόνοιας (στέγαση του ν.π.δ.δ. «Δ΄ Παιδικός Σταθμός Πατησίων»), όπως και για τα λοιπά ακίνητα προνοιακού χαρακτήρα (παιδικές εξοχές, παιδουπόλεις, κέντρα παιδικής μέριμνας κλπ.) το Υπουργείο Υγείας στερείται πλέον αρμοδιότητας.

11. Κατόπιν τούτων, η ερωτώσα υπηρεσία υπέβαλε το υπό κρίση ερώτημα αναφορικά με το σε ποιόν ανήκει η κυριότητα, επί του εν λόγω ακινήτου, καθώς και επί των εν γένει ακινήτων που είχαν αγορασθεί από μετέπειτα καταργηθέντες κρατικούς σταθμούς, των οποίων η τύχη της περιουσίας δεν ρυθμίστηκε από τον νομοθέτη.

Νομικό Πλαίσιο

12. Τα άρθρα 1, 2 και 5 του α.ν. της 2/5.11.1935 (Α΄527) «Περί Εθνικών Παιδικών Σταθμών», ορίζουν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρον 1

1. Διά την ημερησίαν περίθαλψιν και μόρφωσιν των απόρων ανηλίκων των μη υπερβάντων το έβδομον έτος της ηλικίας των, ίδια δέ των ορφανών πατρός τοιούτων και πρός ανακούφισιν των εργαζομένων μητέρων, δύνανται να ιδρυθώσιν Εθνικοί Παιδικοί Σταθμοί διά Βασιλικών Διαταγμάτων, εκδιδομένων προτάσει των Υπουργών Οικονομικών και Κρατικής Υγιεινής και Αντιλήψεως, είς την έδραν εκάστου Νομού.

2...

8. Διά Βασιλικού Διατάγματος εκδιδόμενου τη προτάσει του Υπουργού Κρατικής Υγιεινής και Αντιλήψεως δύνανται να καταργηθώσιν Εθνικοί Παιδικοί Σταθμοί.

Άρθρον 2

1. Έκαστος των ούτως ιδρυομένων Εθνικών Παιδικών Σταθμών αποτελεί ίδιον Νομικόν Πρόσωπον Δημοσίου Δικαίου, δεκτικόν δικαιωμάτων και υποχρεώσεων, υπαγόμενον υπό τήν άμεσον εξάρτησιν του Υπουργείου Κρατικής Υγιεινής και Αντιλήψεως (Τμήμα Αγαθοεργών Ιδρυμάτων) και διοικούμενον υπό πενταμελούς Διοικητικής Επιτροπής οριζομένης διά του ιδρυτικού Διατάγματος και δυναμένης να τροποποιήται διά Β. Διατάγματος εκδιδόμενου τη προτάσει του Υπουργού Κρατικής Υγιεινής και Αντιλήψεως.

Άρθρον 5

1. Η περιουσία του Εθνικού Παιδικού Σταθμού θεωρείται δημοσία περιουσία, ο δέ τρόπος της εισπράξεως των εσόδων και της ενεργείας της δικαιολογήσεως των δαπανών αυτού ορίζεται διά Κανονισμού Ταμειακής και Λογιστικής Υπηρεσίας.

2. Καταργουμένου Εθνικού τινος Παιδικού Σταθμού η περιουσία του περιέρχεται εις έτερον τοιούτον ή εις Εθνικόν Ορφανοτροφείον ή Οικοτροφείον του τοιούτου οριζομένου διά του περί καταργήσεως Β. Διατάγματος».

13. Το άρθρο 1 του ν.δ. 853 της 16/18.3.1971 (Α' 54) «Περί κτήσεως ακινήτων υπό του Δημοσίου δια την λειτουργίαν Ιδρυμάτων αρμοδιότητος του Υπουργείου Κοινωνικών Υπηρεσιών», όπως το δεύτερο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 1 συμπληρώθηκε με το άρθρο 2 του π.δ. 1170/1980 (Α' 300), ορίζει τα εξής:

« Άρθρον 1.

1. Δια την ίδρυσιν και λειτουργίαν Βρεφικών και Νηπιακών ή Παιδικών Σταθμών και εν γένει ιδρυμάτων Κοινωνικής Προνοίας, επιτρέπεται, κατόπιν κοινής αποφάσεως των Υπουργών Οικονομικών και Κοινωνικών Υπηρεσιών, η κτήσις ακινήτων υπό του Δημοσίου, είτε δια μειοδοτικής δημοπρασίας, είτε δι' απ' ευθείας αγοράς.

2. Η αυτή ευχέρεια κτήσεως ακινήτων προς εξυπηρέτησιν των ανωτέρω σκοπών παρέχεται και εις το Ν.Π.Δ.Δ., αρμοδιότητος του Υπουργείου Κοινωνικών Υπηρεσιών, κατόπιν αποφάσεως του διοικούντος αυτά οργάνου,

εγκρινομένης δια κοινής αποφάσεως των Υπουργών Οικονομικών και Κοινωνικών Υπηρεσιών. Δια την απ' ευθείας αγοράν απαιτείται προηγουμένη ητιολογημένη έκθεσις Επιτροπής αποτελουμένης : Εκ των Προϊσταμένων της Δ/σεως ή του Τμήματος Κοιν. Προνοίας και Υγιεινής της Νομαρχίας ή του Διαμερίσματος Αττικής, εξ ενός Μηχανικού της Δ/σεως Τεχνικών Υπηρεσιών της Νομαρχίας ή του Διαμερίσματος Νομαρχίας Αττικής και εκ τού Οικονομικού Εφόρου της οικείας περιοχής συγκροτουμένης δι' αποδόσεως του οικείου Νομάρχου. Η Επιτροπή γνωμοδοτεί περί της καταλληλότητος του ακινήτου δι' ον προορίζεται σκοπόν και του συμφέροντος του τμήματος.

3. Εις περίπτωσιν απ' ευθείας αγοράς, απαιτείται η προηγουμένη ητιολογημένη έκθεσις επιτροπής, αποτελουμένης εξ ενός δικαστού επί βαθμύ τουλάχιστον πρωτοδίκου, του οικονομικού Εφόρου, του Προϊσταμένου Τεχνικών Υπηρεσιών του Νομού, του Προϊσταμένου του Κέντρου Κοινωνικής Πολιτικής της οικείας περιοχής και ενός υγιεινολόγου ιατρού και συγκροτουμένης δι' αποφάσεως του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών. Η Επιτροπή αυτή γνωμοδοτεί περί της καταλληλότητος του ακινήτου, δια τον ον προορίζεται σκοπόν, και του συμφέροντος του τμήματος.

4. Ακίνητα αποκτώμενα κατά τας διατάξεις του παρόντος δύναται, δι' αποφάσεως του Υπουργού Κοινωνικών Υπηρεσιών δημοσιευομένης εις την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, να παραχωρώνται κατά χρήσιν δωρεάν δι' ωρισμένον χρονικόν διάστημα, δυνάμενον ν' ανανεώνεται εις Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου ή Ιδιωτικού Δικαίου επιδιώκοντα σκοπούς αρμοδιότητος του Υπουργείου Κοινωνικών Υπηρεσιών.»

14. Το άρθρο 6 του ν. 1431/1984 (Α' 46) ορίζει τα εξής:

«Κρατικοί παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί.

1. Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού, οι εθνικοί παιδικοί σταθμοί και οι εθνικοί αγροτικοί παιδικοί σταθμοί, που λειτουργούν, μετονομάζονται σε κρατικούς παιδικούς σταθμούς.

2. Με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση των Υπουργών Προεδρίας της Κυβέρνησης, Οικονομικών και Υγείας και Πρόνοιας, μπορεί να ιδρύονται κρατικοί βρεφονηπιακοί σταθμοί και βρεφικά τμήματα σε κρατικούς παιδικούς σταθμούς.

Οι κρατικοί βρεφονηπιακοί σταθμοί και τα βρεφικά τμήματα των κρατικών παιδικών σταθμών διέπονται από τον Α.Ν. της 2/5.11.1935 (ΦΕΚ 527Α'), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε μεταγενέστερα.»

15. Το π.δ. 432/1984 (Α' 154), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 1 του ν.δ. 3045/1954 (Α' 237), μεταξύ άλλων, προβλέπει τα εξής:

«Άρθρο Μόνο.

1. Ιδρύονται διακόσιοι (200) Κρατικοί Παιδικοί Σταθμοί ως ακολούθως:
Νομός Αττικής

...

«Δ' Κρατικός Παιδικός Σταθμός Πατησίων ...»

16. Το άρθρο 26 του π.δ. 410/1995 (Α' 231) όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 12 του ν. 2880/2001 (Α' 9), το οποίο καταργήθηκε με το άρθρο δεύτερο του ν. 3463/2006 "Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων" (Α' 114), προέβλεπε, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 26

Παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί

1. Κρατικοί Παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί που ιδρύθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του από 2.11.1935 αναγκαστικού νόμου (ΦΕΚ 527 Α), από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος άρθρου, υπάγονται στην εποπτεία των δήμων και των κοινοτήτων, στη διοικητική Περιφέρεια των οποίων λειτουργούν. Όσοι από τους ανωτέρω σταθμούς δεν λειτουργούν κατά τον ανωτέρω χρόνο και δεν έχουν Προσωπικό στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους, καταργούνται.

Οι ανωτέρω Παιδικοί και βρεφονηπιακοί σταθμοί λειτουργούν εφεξής ως δημοτικά και κοινοτικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου του άρθρου 203 του π.δ. 410/1995 και διέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις για τα νομικά πρόσωπα ...

2. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος άρθρου η κυριότητα και κάθε άλλο εμπράγματο δικαίωμα επί κινητών και ακινήτων του Δημοσίου, τα οποία χρησιμοποιούνται από τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα για την εκπλήρωση του σκοπού τους, μεταβιβάζεται σε αυτά χωρίς αντάλλαγμα, με την επιφύλαξη των περί κληρονομιών, κληροδοσιών και δωρεών διατάξεων. Σε περίπτωση κατάργησης των νομικών προσώπων εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του άρθρου 201 του π.δ. 410/1995 ...»

17. Το άρθρο 201 του π.δ. 410/1995 όριζε τα εξής:

«Άρθρο 201

Κατάργηση

Τα δημοτικά και κοινοτικά ιδρύματα καταργούνται με τον ίδιο τρόπο που συστάθηκαν, και η περιουσία τους περιέρχεται στο δήμο ή στην κοινότητα που τα σύστησε. Τις ιδιωτικές περιουσίες, που έχουν περιέλθει στο ίδρυμα με πράξεις εν ζωή ή αιτία θανάτου, εξακολουθεί να διαθέτει ο δήμος ή η κοινότητα ειδικά και αποκλειστικά για τον τοπικό σκοπό για τον οποίο αφιερώθηκαν, με την επιφύλαξη και των διατάξεων που αφορούν την επωφελέστερη αξιοποίηση ή διάθεση του περιουσιακού στοιχείου που έχει καταλειφθεί ή δωρηθεί για τον ίδιο ή άλλον κοινωφελή σκοπό.»

18. Στη διάταξη του άρθρου 9 παρ. 5, παρ. 23, παρ. 29 (όπως η περίπτωση β' της παραγράφου 29 προστέθηκε με το άρθρο 56 παρ. 1 του ν. 4075/2012 (Α' 89) και το τρίτο κατά τον νομοθέτη, τέταρτο όμως εννοιολογικά και συντακτικά, εδάφιο της περίπτωσης β' αντικαταστάθηκε με το άρθρο 44 παρ. 2 του ν. 4554/2018 (Α' 130)) του ν. 4052/2012 «Νόμος αρμοδιότητας Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας» (Α' 41) ορίζεται:

«Άρθρο 9

1 ... 5. Μεταφέρεται η Γενική Γραμματεία Πρόνοιας από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης ...

23. Όπου στην κείμενη νομοθεσία και σε κανονιστικές αποφάσεις αναφέρεται ο Υπουργός Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης η αρμοδιότητα μεταβιβάζεται στον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης για όλα τα θέματα εποπτείας και αρμοδιοτήτων που ασκούνται από τις διευθύνσεις και τα τμήματα της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας ...

29. α) Κτήρια και εξοπλισμός κυριότητας του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, ή των Δ.Υ.ΠΕ. που περιήλθε σε αυτές με τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 1 του ν. 3106/2003 και της παρ. 8 του άρθρου 5 του ν. 3106/2003, που έχουν παραχωρηθεί για χρήση σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου εποπτευόμενα από τις Διευθύνσεις ή Τμήματα της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας, περιέρχονται αυτοδικαίως σε κυριότητα αυτών χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης ή συμβολαίου και χωρίς αντάλλαγμα. Μέσα σε

προθεσμία έξι μηνών το Διοικητικό Συμβούλιο του οικείου Ν.Π.Δ.Δ. υποχρεούται σε διενέργεια απογραφής των ακινήτων, που αποκτώνται κατά κυριότητα σύμφωνα με την ανωτέρω διάταξη και των λοιπών εμπράγματων δικαιωμάτων επί των ακινήτων, η οποία καταχωρίζεται ατελώς στα οικεία βιβλία του υποθηκοφυλακείου ή Κτηματολογίου. β) Η κυριότητα και κάθε άλλο εμπράγματο δικαίωμα επί του συνόλου της κινητής και ακίνητης περιουσίας του Ε.Ο.Κ.Φ., η οποία σύμφωνα με την παρ. 8 του άρθρου 5 του ν. 3106/2003 περιήλθε στο Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ή σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 1 του ν. 3106/2003 περιήλθε στις Δ.Υ.Π.Ε. και δεν έχει παραχωρηθεί για χρήση σε Ν.Π.Δ.Δ. από τις Διευθύνσεις ή Τμήματα της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας μεταφέρεται αυτοδικαίως από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και τις Δ.Υ.Π.Ε. στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης ή συμβολαίου και χωρίς αντάλλαγμα, με την επιφύλαξη των κειμένων διατάξεων περί δωρεών, κληρονομιών και κληροδοσιών. Μέσα σε προθεσμία έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος υποχρεούνται οι οικείες Υ.Π.Ε. και το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης σε διενέργεια απογραφής όλων των ακινήτων, που κατά τις διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου περιέρχονται στην κυριότητά του και στην υποβολή των σχετικών εκθέσεων στον Γενικό Γραμματέα Πρόνοιας. Απόσπασμα της έκθεσης απογραφής που περιγράφει τα ακίνητα που αποκτώνται κατά κυριότητα από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, καθώς και τα λοιπά εμπράγματα δικαιώματα επί των ακινήτων καταχωρίζεται ατελώς στα οικεία βιβλία του υποθηκοφυλακείου. Η αξιοποίηση (ιδίως εκμίσθωση, εκποίηση, παραχώρηση με ή άνευ ανταλλάγματος κ.λπ.) και διαχείριση της ως άνω κινητής και ακίνητης περιουσίας πραγματοποιείται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που θέτει τους όρους της αξιοποίησης, μετά από πρόταση του Γενικού Γραμματέα Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Η ακίνητη περιουσία δύναται να παραχωρείται προς χρήση σε Υπηρεσίες του Δημοσίου, Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α΄ και β΄ βαθμού, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα προς υλοποίηση έργων ή προγραμμάτων κοινωφελούς ή προνοιακού χαρακτήρα. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και

του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού, δύναται να καθορίζονται θέματα σχετικά με τη διαδικασία και τα προσκομιζόμενα έγγραφα που συνοδεύουν τα αιτήματα στις περιπτώσεις παραχώρησης, διάθεσης, εκποίησης ή εν γένει αξιοποίησης της περιουσίας, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος.»

19. Στη διάταξη του άρθρου 47 (όπως η παρ. 3 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 44 παρ. 1 του ν. 4554/2018 (Α' 130)) του ν. 4386/2016 «Ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (Α' 83) ορίζεται:

« Άρθρο 47

1. Η κυριότητα και κάθε άλλο εμπράγματο δικαίωμα επί του συνόλου ακινήτων αδιάθετων, υπόλοιπων εφαρμογής στεγαστικών προγραμμάτων του Υπουργείου Υγείας, τα οποία αφορούν και σε εκτάσεις, οι οποίες απαλλοτριώθηκαν υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου (Υπουργείο Υγείας) και προορίζονταν για στεγαστικά προγράμματα προσφύγων του 1922, θεομηνιόπληκτων, αστέγων, που υπάγονται στις διατάξεις του β.δ. 775/1964 (Α' 254) περί λαϊκής κατοικίας, ακινήτων, που έχουν περιέλθει στη διαχείριση του Υπουργείου Υγείας για εφαρμογή στεγαστικών προγραμμάτων μέσω συμβάσεων με Διεθνείς Οργανισμούς, από το Υπουργείο Οικονομικών, από το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και από δήμους, μεταφέρονται αυτοδικαίως από το Υπουργείο Υγείας στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και μεταγράφονται ατελώς στα οικεία βιβλία του υποθηκοφυλακείου. Η μεταβίβαση διενεργείται χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου πράξης ή συμβολαίου και χωρίς αντάλλαγμα με την επιφύλαξη των κειμένων διατάξεων περί δωρεών, κληρονομιών και κληροδοσιών. 2. Εντός προθεσμίας έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος υποχρεούται η Διεύθυνση Κοινωνικής Αντίληψης και Αλληλεγγύης της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης σε διενέργεια απογραφής όλων των ακινήτων, που κατά τις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου περιέρχονται στην κυριότητα του ως άνω Υπουργείου, και στην υποβολή των σχετικών εκθέσεων στον Γενικό Γραμματέα Πρόνοιας. Απόσπασμα της έκθεσης απογραφής των ως άνω ακινήτων, που αποκτώνται κατά κυριότητα από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής

Αλληλεγγύης, και των λοιπών εμπράγματων δικαιωμάτων επί των ως άνω ακινήτων καταχωρίζεται ατελώς στα οικεία βιβλία του υποθηκοφυλακείου. 3. Η αξιοποίηση (εκμίσθωση, εκποίηση, παραχώρηση με ή άνευ ανταλλάγματος κ.λπ.) και διαχείριση της ακίνητης περιουσίας των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος άρθρου πραγματοποιείται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που θέτει τους όρους της αξιοποίησης, μετά από πρόταση του Γενικού Γραμματέα Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Η ακίνητη περιουσία δύναται να παραχωρείται προς χρήση σε Υπηρεσίες του Δημοσίου, Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α΄ και β΄ βαθμού, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα προς υλοποίηση έργων ή προγραμμάτων κοινωφελούς ή προνοιακού χαρακτήρα. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού, δύναται να καθορίζονται θέματα σχετικά με τη διαδικασία και τα προσκομιζόμενα έγγραφα που συνοδεύουν τα αιτήματα στις περιπτώσεις παραχώρησης ή εν γένει αξιοποίησης της περιουσίας, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος.»

20. Το άρθρο 6 του ν. 3086/2002 (Α΄324) «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του» ορίζει, μεταξύ άλλων, τα εξής:

«Άρθρο 6

1...

2. Τα Τμήματα γνωμοδοτούν: α) ... β) ... γ) Σε ερωτήματα ... της διοίκησης που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό ...

6. Τα ερωτήματα της Διοίκησης πρέπει να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης και προσδιορισμό των προβληματισμών της, για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το Ν.Σ.Κ., προκειμένου να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της ...»

Ερμηνεία των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν καθώς και των πραγματικών

περιστατικών που προκύπτουν από τα στοιχεία και τον φάκελο του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα :

21. Το ν.π.δ.δ. με την επωνυμία Δ΄ Κρατικός Παιδικός Σταθμός Πατησίων, κατά τον χρόνο κατάργησής αυτού με το άρθρο 12 του ν. 2880/2001 - το οποίο αντικατέστησε το άρθρο 26 του π.δ.410/1995 - είχε στην κυριότητά του, δυνάμει του υπ' αριθ. 3632/25.02.1987 αγοραπωλητηρίου συμβολαίου, νομίμως μεταγραφέντος στο Υποθηκοφυλακείο Αθηνών την 12.3.1987, (με αριθ. 336, τόμος 3459 Βιβλίου Μεταγραφών), ακίνητο στην περιοχή Κυπριάδου και ειδικότερα επί της οδού Αγίας Λαύρας 27. Η αγορά του εν λόγω ακινήτου είχε λάβει χώρα δυνάμει των διατάξεων του ν.δ. 853/1971, αφού είχε προηγουμένως εγκριθεί με την Γ2β/οικ.127/5.1.1987 κ.α του Υπουργού Οικονομικών και της Υφυπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Ο ανωτέρω παιδικός σταθμός, φορέας κοινωνικής πρόνοιας σύμφωνα με το άρθρο 12 του ν. 1431/1984, καταργήθηκε με τη διάταξη του άρθρου 26 του π.δ. 410/1995 (Α' 231), όπως αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 12 του ν. 2880/2001 (Α' 9/30.1.2001), διότι, κατά την έναρξη ισχύος της τελευταίας αυτής διάταξης, ο προαναφερόμενος σταθμός δεν λειτουργούσε. Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 5 του α.ν. 2/5.11.1935, η τύχη της δημόσιας περιουσίας του ως άνω καταργηθέντος νομικού προσώπου, έπρεπε να ρυθμιστεί στο π.δ. που προέβλεπε την κατάργησή του ως άνω νομικού προσώπου.

22. Με τις διατάξεις του άρθρου 12 παράγραφος 1 του ν. 2880/2001 - το οποίο αντικατέστησε το άρθρο 26 του π.δ.410/1995 - μεταξύ άλλων, προβλέφθηκε, αφ' ενός μεν, ότι οι κρατικοί παιδικοί σταθμοί, που ιδρύθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του α.ν. 2/5.11.1935, και για την ταυτότητα του νομικού λόγου και εκείνοι που ιδρύθηκαν με το άρθρο μόνο του π.δ. 432/1984 (όπως ο προκείμενος Δ΄ Κρατικός Παιδικός Σταθμός Πατησίων), από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του εν λόγω άρθρου, υπάγονται στην εποπτεία των δήμων και κοινοτήτων και λειτουργούν εφεξής ως δημοτικά και κοινοτικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, αφ' ετέρου δε, ότι όσοι από τους σταθμούς αυτούς δεν λειτουργούν κατά τον ανωτέρω χρόνο και δεν έχουν προσωπικό στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους, καταργούνται (της διάταξης αυτής μη ορίζουσας το αντίθετο) «αυτοδικαίως».

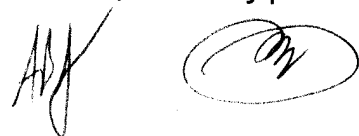
23. Πριν την έναρξη ισχύος του νόμου τούτου που εισήγαγε το αυτοδίκαιο της κατάργησης των μη λειτουργούντων κατά τον χρόνο αυτό Παιδικών Σταθμών, για την εν λόγω κατάργηση, απαιτείτο η έκδοση σχετικού π.δ/τος, όπως όριζε η εξουσιοδοτική (για την έκδοση του π.δ. 432/1984 που ίδρυσε τον Δ΄ Κρατικό Παιδικό Σταθμό Πατησίων) διάταξη του άρθρου 1 του ν.δ. 3045 της 6/8-10-1954 (Α΄ 327), το οποίο διάταγμα, και μεν, στο ακροτελεύτιο εδάφιο της παραγράφου 3 του άρθρου 2 αυτής, προέβλεπε ότι κάθε άλλη διάταξη γενική ή ειδική αντικείμενη στον παρόντα νόμο καταργείται, πλην όμως θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι δεν έθιξε ολωσδιόλου τις ομοίου (όσον αφορά στον τρόπο κατάργησης) περιεχομένου (και άρα μη αντικείμενες στις ρυθμίσεις της) διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου 1 και της παραγράφου 2 του άρθρου 5 του α.ν. 2/5.11.1935, αφού και αυτές απαιτούσαν, για την κατάργηση ενός Παιδικού Σταθμού, την έκδοση σχετικού π.δ/τος. Σημειωτέον δε ότι στην παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου 5 του τελευταίου αυτού α.ν. υπήρχε η πρόβλεψη ότι με το εν λόγω περί κατάργησης κάποιου Παιδικού Σταθμού π.δ/γμα (τότε Β.Δ/γμα), θα οριζόταν ταυτοχρόνως και σε ποιόν άλλο Παιδικό σταθμό (ή διαζευκτικά στο Εθνικό Ορφανοτροφείο η Οικοτροφείο) θα περιερχόταν η περιουσία του καταργούμενου κατ'αυτόν τον τρόπο (Εθνικού Παιδικού Σταθμού).

Ωστόσο όμως, μετά την έναρξη ισχύος της διάταξης του άρθρου 12 παράγραφος 1 του ν. 2880/2001, που εισήγαγε το αυτοδίκαιο της κατάργησης, έπαψαν να ισχύουν οι διατάξεις, τόσο του άρθρου 1 του ν.δ. 3045 της 6/8-10-1954, όσο και της παραγράφου 8 του άρθρου 1 και της παραγράφου 2 του άρθρου 5 του α.ν. 2/5.11.1935, βεβαίως μόνο κατά το μέρος τους με το οποίο αυτές απαιτούσαν για την κατάργηση την έκδοση σχετικού π.δ/τος (που θα ρύθμιζε και τα της τύχης της περιουσίας του καταργούμενου Παιδικού Σταθμού) και όχι κατά τις λοιπές προβλέψεις τους.

24. Στις λοιπές αυτές προβλέψεις της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του α.ν. 2/5.11.1935 (που εξακολουθεί να ισχύει και μετά την έναρξη ισχύος του άρθρου 12 παρ. 1 του ν. 2880/2001), ρητά ορίζεται ότι η περιουσία (του νόμου μη διακρίνοντος, δημόσια, ήτοι παρασχεθείσα από το Δημόσιο για την εκπλήρωση του σκοπού για τον οποίο ιδρύθηκε ή ιδιωτική, ήτοι περιελθούσα στο Ίδρυμα με πράξεις εν ζωή ή αιτία θανάτου) των Εθνικών Παιδικών

Σταθμών (οι οποίοι με το άρθρο 6 του ν. 1431/1984 μετονομάσθηκαν σε Κρατικούς Παιδικούς Σταθμούς) θεωρείται δημόσια περιουσία.

25. Περαιτέρω, κατά την ενώπιον του Τμήματος συζήτηση διαμορφώθηκαν δυο γνώμες. Κατά την πλειοψηφήσασα γνώμη, που απαρτίστηκε από τον Πρόεδρο του Τμήματος Γεώργιο Κανελλόπουλο και τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Ευαγγελία Σκαλτσά, Ευσταθία Τσαούση, Βασίλειο Κορκίζογλου, Χαράλαμπο Μπρισκόλα, Νικόλαο Καραγιώργη, Περικλή Αγγέλου και Αντώνιο Παπαγεωργίου (ψήφοι 8), με το δεδομένο ότι η ως άνω διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου 12 του ν. 2880/2001, που αντικατέστησε το άρθρο 26 του π.δ. 410/1995 και μέσω της οποίας καταργήθηκαν (κατά τα άνω) αυτοδικαίως, όσοι Παιδικοί Σταθμοί δεν λειτουργούσαν κατά την έναρξη ισχύος της, ρητά δεν προέβλεψε για την τύχη της περιουσίας των εν λόγω Παιδικών Σταθμών, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι η περιουσία αυτή εξακολουθεί να διέπεται από τις προβλέψεις της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του α.ν. 2/5.11.1935 και συνεπώς θεωρούμενη ως δημόσια, παρέμεινε, κατ' αρχήν, στην κυριότητα του Δημοσίου και ειδικότερα του Υπουργείου Υγείας, ως εποπτεύοντος Υπουργείου και αρμόδιου για την έγκριση της αγοράς του ακινήτου για την στέγαση και λειτουργία του εν θέματι Παιδικού Σταθμού. Ακολουθως, λόγω της, δυνάμει του άρθρου 9 παρ. 5 του ν. 4052/2012, μεταφοράς της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας, από το Υπουργείο Υγείας, στο τ. Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, που είχε ως λογική απόρροια και νομική συνέπεια την αποξένωση του Υπουργείου Υγείας από όλα τα ακίνητα που είχαν αγορασθεί για προνοιακό σκοπό, δηλαδή για σκοπό που ενέπιπτε στην αρμοδιότητα της Γενικής αυτής Γραμματείας (Πρόνοιας), το εν λόγω ακίνητο περιήλθε στην κυριότητα του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ήδη Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων). Σε συνέχεια της ανωτέρω γενικού χαρακτήρα μεταφοράς, ο νομοθέτης μερίμνησε και για την ειδικότερη μεταφορά της κυριότητας των ακινήτων, προνοιακού χαρακτήρα, στο αρμόδιο πλέον Υπουργείο Εργασίας. Ειδικότερα, η ακίνητη και κινητή περιουσία του Ε.Ο.Κ.Φ., μεταφέρθηκε αυτοδικαίως στο Υπουργείο Εργασίας, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παραγράφου 29 του άρθρου 9 του ν. 4052/2012, όπως προστέθηκε με το άρθρο 56 παρ. 1 του ν. 4075/2012. Επιπροσθέτως με το



άρθρο 47 του ν. 4386/2016 μεταφέρθηκε αυτοδικαίως η κυριότητα των ακινήτων αδιάθετων υπολοίπων εφαρμογής στεγαστικών προγραμμάτων του Υπουργείου Υγείας στο Υπουργείο Εργασίας. Η έκθεση αξιολόγησης των συνεπειών ρύθμισης, επί του τελευταίου άρθρου, διαλαμβάνει ότι η ως άνω νομοθετική ρύθμιση κρίνεται επιβεβλημένη, διότι η διαχείριση της ως άνω περιουσίας συνδέεται άρρηκτα με την εφαρμογή προγραμμάτων κοινωνικής αλληλεγγύης και την χάραξη και υλοποίηση προνοιακών πολιτικών και συμπληρώνει ένα εκκρεμές νομοθετικό κενό, που προέκυψε κατά τη μεταφορά της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας το 2012 στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης. Η εν λόγω ειδικότερη ρύθμιση κατηγοριών ακινήτων προνοιακού χαρακτήρα, που περιήλθαν ρητώς από το Υπουργείο Υγείας στο Υπουργείο Εργασίας, ουδόλως συνεπάγεται απώλεια του προνοιακού χαρακτήρα όποιων ακινήτων ιδιοκτησίας πρώην φορέων κοινωνικής πρόνοιας δεν γίνεται ρητή αναφορά μεταβίβασής τους από το Υπουργείο Υγείας στο Υπουργείο Εργασίας, όπως του υπό κρίση ακινήτου, ούτε (συνεπάγεται η ειδικότερη ρύθμιση μεταφοράς της κυριότητας ορισμένων μόνο κατηγοριών προνοιακών ακινήτων) την εξ αντιδιαστολής αποξένωσή τους από το Υπουργείο Εργασίας, στο οποίο περιήλθαν, λόγω της ανωτέρω μεταφοράς σ' αυτό της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας.

26. Κατά την ειδικότερη γνώμη των Νομικών Συμβούλων Ευσταθίας Τσαούση, Χαράλαμπου Μπρισκόλα και Αντωνίου Παπαγεωργίου, νομική επιστήριξη της ως άνω άποψης θα μπορούσε να γίνει και στις ακόλουθες διατάξεις:

Με το άρθρο 12 παράγραφος 1 του ν. 2880/2001 - το οποίο αντικατέστησε το άρθρο 26 του π.δ. 410/1995 - μεταξύ άλλων, προβλέφθηκε αφ' ενός ότι οι κρατικοί παιδικοί σταθμοί, που ιδρύθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του α.ν. 2/5.11.1935 και για την ταυτότητα του νομικού λόγου και εκείνοι που ιδρύθηκαν με το άρθρο μόνο του π.δ. 432/1984 (όπως ο προκείμενος Δ' Κρατικός Παιδικός Σταθμός Πατησίων), από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του εν λόγω άρθρου, υπάγονται στην εποπτεία των δήμων και κοινοτήτων και λειτουργούν εφεξής ως δημοτικά και κοινοτικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, αφ' ετέρου δε, ότι όσοι από τους σταθμούς αυτούς δεν λειτουργούν κατά τον ανωτέρω χρόνο και δεν έχουν προσωπικό στον οργανισμό εσωτερικής

υπηρεσίας τους, καταργούνται (της διάταξης αυτής μη ορίζουσας το αντίθετο) «αυτοδικαίως».

Εξάλλου, στο άρθρο 12 παράγραφος 2 εδάφιο β' του ν. 2880/2001, προβλέπεται ότι, σε περίπτωση κατάργησης των νομικών προσώπων, εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του άρθρου 201 του π.δ. 410/1995. Και είναι μεν αληθές, ότι το β' αυτό εδάφιο έχει ενταχθεί στην παράγραφο 2 του ανωτέρω άρθρου και νόμου, και θα μπορούσε εκ πρώτης όψεως να υποτεθεί ότι η παραπομπή για ανάλογη εφαρμογή στο άρθρο 201 του π.δ. 410/1995, συναρτάται με την κατάργηση των παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών που επέρχεται όχι πριν, αλλά μετά την λειτουργία τους ως δημοτικών και κοινοτικών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, πλην όμως, κατ' ορθή ερμηνεία της διάταξης αυτής, θα πρέπει να γίνει δεκτό ότι η εν λόγω παραπομπή καταλαμβάνει και τους αναφερόμενους στην παράγραφο 1 του άρθρου 12 του ν. 2880/2001 καταργηθέντες αυτοδικαίως, και πάντως πριν τον μετασχηματισμό τους σε δημοτικά και κοινοτικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, κρατικούς παιδικούς σταθμούς, καθόσον ο νομοθέτης της διάταξης αυτής ασφαλώς και δεν ηθέλησε να αφήσει αρρύθμιστη την τύχη της περιουσίας και των εν λόγω Παιδικών Σταθμών.

Συνεπώς, κατά την ειδικότερη αυτή γνώμη, η τύχη της περιουσίας των παιδικών σταθμών, η οποία δεν είχε μεταβιβασθεί στα ανωτέρω ν.π.δ.δ., ρυθμίζεται κατ' ανάλογη εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 201 του π.δ. 410/1995, υπό την έννοια ότι όπου στη διάταξη αυτή αναφέρονται ως καταργούμενα τα «δημοτικά και κοινοτικά ιδρύματα» νοούνται οι Παιδικοί Σταθμοί υπό την μορφή που είχαν αυτοί πριν τον μετασχηματισμό τους σε τέτοιας υφής ιδρύματα, και όπου αναφέρεται «δήμος ή κοινότητα που τα σύστησε» νοείται το Δημόσιο αφού αυτό σύστησε τους εν λόγω Παιδικούς Σταθμούς.

Με το πρώτο λοιπόν εδάφιο της τελευταίας αυτής διάταξης προβλέφθηκε ότι η περιουσία των καταργουμένων Παιδικών Σταθμών περιέρχεται (αντί του αναφερόμενου στη διάταξη αυτή δήμου ή κοινότητας και ενόψει του ότι πρόκειται για ανάλογη εφαρμογή) στο Δημόσιο που τους σύστησε, ενώ με το δεύτερο εδάφιο ότι τις ιδιωτικές περιουσίες, που έχουν περιέλθει στους Σταθμούς αυτούς με πράξεις εν ζωή ή αιτία θανάτου, εξακολουθεί να διαθέτει το Δημόσιο ειδικά και αποκλειστικά για τον τοπικό σκοπό για τον οποίο

αφιερώθηκαν, με την επιφύλαξη και των διατάξεων που αφορούν την επωφελέστερη αξιοποίηση ή διάθεση του περιουσιακού στοιχείου που έχει καταλειφθεί ή δωρηθεί για τον ίδιο ή άλλον κοινωφελή σκοπό.

27. Κατά τα προεκτεθέντα, κατά την ειδικότερη αυτή γνώμη, επειδή, δια των προαναφερόμενων νομοθετημάτων, υπήρξε σαφής, εκπεφρασμένη και διαχρονική βούληση του νομοθέτη περί αυτοδίκαιης μεταφοράς της κυριότητας της εν γένει ακινήτου περιουσίας προνοιακού σκοπού από το Υπουργείο Υγείας, στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, ως λογική απόρροια της μεταφοράς της Γενικής Γραμματείας Πρόνοιας στο Υπουργείο αυτό και της συνακόλουθης αποξένωσης του Υπουργείου Υγείας από όλα τα ακίνητα προνοιακού χαρακτήρα, συνάγεται, καθ' ερμηνεία των διατάξεων αυτών, σε συνδυασμό με τη διάταξη του άρθρου 201 του π.δ. 410/1995, διασταλτικώς ερμηνευόμενη και αναλόγως εφαρμοζόμενη και στο Δημόσιο, ότι, η κυριότητα επί του ως άνω ακινήτου προνοιακού χαρακτήρα, έστω και εάν αυτό θεωρείται «ιδιωτική» περιουσία του Δ' Παιδικού Σταθμού, δηλαδή το επί της οδού Αγίας Λαύρας 27 ακίνητο, περιήλθε αρχικά στο Υπουργείο Υγείας, το οποίο, ως αρμόδιο Υπουργείο, είχε εγκρίνει την αγορά του ακινήτου αυτού για τη στέγαση και λειτουργία του εν θέματι παιδικού σταθμού σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 1 του ν.δ. 853/1971 και στη συνέχεια στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης (και ήδη Κοινωνικών Υποθέσεων). Την «ιδιωτική» αυτή περιουσία μπορεί το Υπουργείο να την διαθέτει εφεξής για τους προβλεπόμενους στο δεύτερο εδάφιο του άρθρου 201 του π.δ. 410/1995 σκοπούς.

28. Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τις Νομικές Συμβούλους του Κράτους Ασημίνα Ροδοκάλη και Αναστασία Ζαφειριάδου (ψήφοι 2) με την οποία συντάχθηκε και η εισηγήτρια Αγγελική Βερροπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο) πρέπει να γίνουν δεκτά τα ακόλουθα:

Οι κρατικοί παιδικοί σταθμοί που δεν λειτουργούσαν κατά την έναρξη ισχύος των διατάξεων του άρθρου 26 του π.δ. 410/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 12 του ν. 2880/2001, και δεν είχαν προσωπικό στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους, καταργήθηκαν με τη διάταξη του δευτέρου εδαφίου της παραγράφου 1 του ως άνω άρθρου 26, δεν ρυθμίστηκε, όμως, η τύχη της περιουσίας τους. Και ναι μεν στην παράγραφο 1 του άρθρου 5 του α.ν. της 2.11.1935 αναφέρεται ότι η περιουσία του εθνικού (ήδη κρατικού)

παιδικού σταθμού θεωρείται δημόσια περιουσία, η αναφορά, όμως, αυτή δεν αρκεί για να γίνει δεκτό ότι η περιουσία αυτή ανήκε κατά κυριότητα στο Ελληνικό Δημόσιο - ειδικά, μάλιστα, στην περίπτωση ακινήτου που δεν αγοράσθηκε από το Δημόσιο, αλλά από τον ίδιο τον κρατικό παιδικό σταθμό, όπως συνέβη με το ακίνητο του ερωτήματος - και ειδικότερα στο Υπουργείο Υγείας, απλώς, και μόνο λόγω της ιδιότητας του τελευταίου ως εποπτεύοντος τον παιδικό σταθμό κατά τον χρόνο της κατάργησής του και αρμοδίου για την έγκριση της αγοράς του ακινήτου από αυτόν.

29. Περαιτέρω, από την επισκόπηση των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 26 του π.δ. 410/1995, όπως αντικαταστάθηκαν με το άρθρο 12 του ν. 2880/2001, προκύπτει ότι το πεδίο εφαρμογής των διατάξεών τους είναι διακριτό. Με τις διατάξεις της εν λόγω παραγράφου 1, από την έναρξη ισχύος τους, ο νομοθέτης αφενός υπάγει στην εποπτεία των Ο.Τ.Α. τους λειτουργούντες κρατικούς παιδικούς σταθμούς, οι οποίοι πλέον λειτουργούν ως δημοτικά και κοινοτικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, και αφετέρου καταργεί τους κρατικούς παιδικούς σταθμούς που δεν λειτουργούσαν κατά τον ανωτέρω χρόνο και δεν είχαν προσωπικό στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας τους. Με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 2 ορίζεται ότι από την έναρξη ισχύος της η κυριότητα επί των κινητών και ακινήτων του Δημοσίου «που χρησιμοποιούνται από τα ανωτέρω νομικά πρόσωπα για την εκπλήρωση του σκοπού τους» μεταβιβάζεται σ' αυτά χωρίς αντάλλαγμα. Είναι προφανές ότι η διάταξη αυτή αναφέρεται στους λειτουργούντες κρατικούς παιδικούς σταθμούς, οι οποίοι λειτουργούν εφεξής ως δημοτικά και κοινοτικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, ενώ δεν μπορεί να εφαρμοστεί για τους μη λειτουργούντες και ως εκ τούτου αυτοδικαίως καταργηθέντες κρατικούς παιδικούς σταθμούς. Με το δεύτερο εδάφιο της ίδιας παραγράφου 2 ορίζεται ότι σε περίπτωση κατάργησης των νομικών προσώπων, εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις του άρθρου 201 του π.δ. 410/1995. Και αυτή η διάταξη της παραγράφου 2 προφανώς αναφέρεται και, ως εκ τούτου, καταλαμβάνει και ρυθμίζει αποκλειστικά και μόνον την τύχη των περιουσιών των πρώην κρατικών παιδικών σταθμών που από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του άρθρου 26 του π.δ. 410/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 12 του ν. 2880/2001, λειτουργούν εφεξής ως δημοτικά και κοινοτικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και στη συνέχεια καταργούνται. Και τούτο, διότι η διάταξη

του άρθρου 201 του π.δ. 410/1995, στην οποία παραπέμπει το εν λόγω δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2 του ως άνω άρθρου 26 προς ανάλογη εφαρμογή, ορίζει, μεταξύ άλλων, ότι τα δημοτικά και κοινοτικά ιδρύματα, και κατ' ανάλογη εφαρμογή, τα νομικά πρόσωπα του δευτέρου εδαφίου της παραγράφου 2 του ως άνω άρθρου 26, καταργούνται με τον ίδιο τρόπο που συστάθηκαν, είναι, όμως, προφανές ότι δεν υπάρχει δυνατότητα ανάλογης εφαρμογής της διάταξης αυτής για τους μη λειτουργούντες κρατικούς παιδικούς σταθμούς, τους οποίους ο νομοθέτης επέλεξε να καταργήσει αυτοδικαίως με τις προαναφερθείσες διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 26, αν και είχαν συσταθεί με βασιλικό διάταγμα, εκείνοι που ιδρύθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του α.ν. της 2.11.1935, ή, όπως αυτός του ερωτήματος, με προεδρικό διάταγμα κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 1 του ν.δ. 3045/1954.

30. Εξάλλου, με τη διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 9 του ν. 4052/2012 η Γενική Γραμματεία Πρόνοιας μεταφέρθηκε από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και με την παράγραφο 29 του ίδιου ως άνω άρθρου ορίστηκε ότι κτήρια και εξοπλισμός του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ή των Διοικήσεων Υγειονομικής Περιφέρειας (Δ.Υ.Πε.), που περιήλθαν σε αυτές από τον Ε.Ο.Κ.Φ. με τη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 1 και της παραγράφου 8 του άρθρου 5 του ν. 3106/2003 και που έχουν παραχωρηθεί για χρήση σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου εποπτευόμενα από τις Διευθύνσεις ή Τμήματα της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας περιέρχονται αυτοδικαίως στην κυριότητα των εν λόγω ν.π.δ.δ. Στη συνέχεια, με την περίπτωση β), η οποία προστέθηκε στην παράγραφο 29 του άρθρου 9 του ν. 4052/2012 με το άρθρο 56 παρ. 1 του ν. 4075/2012, μεταφέρθηκε αυτοδικαίως στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης η κυριότητα και κάθε άλλο εμπράγματο δικαίωμα επί της κινητής και ακίνητης περιουσίας του Ε.Ο.Κ.Φ., που περιήλθε στο τ. Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, σύμφωνα με την παράγραφο 8 του άρθρου 5 του ν. 3106/2003, ή στις Δ.Υ.Πε., σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 1 του ίδιου νόμου, και η οποία δεν είχε παραχωρηθεί για χρήση σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου από τις Διευθύνσεις ή Τμήματα της Γενικής Διεύθυνσης Πρόνοιας. Πρόκειται, για κτήρια και εξοπλισμό των μονάδων κοινωνικής φροντίδας που αναφέρονται

στην παράγραφο 2 του άρθρου 1 του ν. 3106/2003, στις οποίες δεν περιλαμβάνονται κρατικοί παιδικοί σταθμοί. Συνεπώς, η περιουσία των τελευταίων δεν περιήλθε στο τ. Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας και στις Δ.Υ.Πε. δυνάμει των ως άνω διατάξεων του ν. 3106/2003. Ακολούθως, με το άρθρο 47 του ν. 4386/2016 μεταφέρθηκε αυτοδικαίως στο τ. Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης η κυριότητα και κάθε άλλο εμπράγματο δικαίωμα επί του συνόλου των αδιάθετων ακινήτων, υπολοίπων εφαρμογής στεγαστικών προγραμμάτων του Υπουργείου Υγείας, τα οποία αφορούν και σε εκτάσεις απαλλοτριωθείσες υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου (Υπουργείου Υγείας) και προοριζόμενες για στεγαστικά προγράμματα προσφύγων του 1922, θεομηνιόπληκτων και αστέγων, καθώς και επί των λοιπών μνημονευομένων στην εν λόγω διάταξη ακινήτων, στα οποία, επίσης, δεν περιλαμβάνονται ακίνητα κρατικών παιδικών σταθμών.

31. Δηλαδή, με τις προαναφερθείσες διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 29 του ν. 4052/2012, όπως συμπληρώθηκαν με το άρθρο 56 παρ. 1 του ν. 4075/2012, μεταφέρθηκαν αυτοδικαίως στο (ήδη) Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, αλλά και σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ακίνητα, τα οποία είχαν περιέλθει στο τ. Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και στις Δ.Υ.Πε. από τον Ε.Ο.Κ.Φ. με τις διατάξεις των άρθρων 5 παρ. 8 και 1 παρ. 4 του ν. 3106/2003, αντιστοίχως, οι οποίες, όπως προαναφέρθηκε, δεν αφορούν ακίνητα κρατικών παιδικών σταθμών, στη συνέχεια δε με το άρθρο 47 του ν. 4386/2016 μεταφέρθηκαν στο ίδιο ως άνω Υπουργείο ακίνητα, στα οποία, επίσης, δεν περιλαμβάνονται ακίνητα κρατικών παιδικών σταθμών. Τα ως άνω μεταφερόμενα στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων ακίνητα μνημονεύονται στις προαναφερθείσες διατάξεις του ν. 4052/2012, όπως συμπληρώθηκαν με το ν. 4075/2012, και του ν. 4386/2016 επακριβώς και περιοριστικά, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή ούτε επιτρεπτή η αναλογική εφαρμογή των εν λόγω διατάξεων προκειμένου να εξαχθεί το συμπέρασμα ότι με αυτές μεταφέρθηκαν στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων από το Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ακίνητα των καταργηθέντων με το άρθρο 26 του ν. 2880/2001 κρατικών παιδικών σταθμών.



32. Συνεπώς, αφενός με τις διατάξεις του άρθρου 26 του π.δ. 410/1995, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 12 του ν. 2880/2001, δεν ρυθμίστηκε νομοθετικά η τύχη της περιουσίας των κρατικών παιδικών σταθμών, που καταργήθηκαν με τη διάταξη του δευτέρου εδαφίου της παραγράφου 1 του ως άνω άρθρου 26, και αφετέρου τα ακίνητα των εν λόγω παιδικών σταθμών δεν περιήλθαν από τον Ε.Ο.Κ.Φ. στο τ. Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας ή σε Δ.Υ.Πε., με τις προαναφερθείσες διατάξεις του ν. 3106/2003 ούτε μεταφέρθηκαν στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων με τις διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 29 του ν. 4052/2012, όπως συμπληρώθηκαν με το άρθρο 56 παρ. 1 του ν. 4075/2012, και τις διατάξεις του άρθρου 47 του ν. 4386/2016.

33. Κατ' ακολουθία, σύμφωνα με τη γνώμη αυτή, η κυριότητα επί του ευρισκομένου στην Αθήνα, στην οδό Αγίας Λαύρας 27 (περιοχή Κυπριάδου), ακινήτου ιδιοκτησίας του καταργηθέντος Δ' Κρατικού Παιδικού Σταθμού Πατησίων, το οποίο, όπως ρητά αναφέρεται στο με αριθ. πρωτ. Α3δ/Γ.Π.οικ.24141/15.4.2021 έγγραφο απόψεων του Υπουργείου Υγείας, δεν αποτελούσε περιουσία του Ε.Ο.Κ.Φ., δεν περιήλθε από τον Ε.Ο.Κ.Φ. στο τ. Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας ή σε Δ.Υ.Πε., με τις προαναφερθείσες διατάξεις του ν. 3106/2003 ούτε μεταφέρθηκε στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων με τις τεθείσες υπόψη του Τμήματος διατάξεις του άρθρου 9 παρ. 29 του ν. 4052/2012, όπως συμπληρώθηκαν με το άρθρο 56 παρ. 1 του ν. 4075/2012, και του άρθρου 47 του ν. 4386/2016, εφόσον δε ούτε με άλλη νομοθετική διάταξη έχει οριστεί πού περιέρχεται η περιουσία του εν λόγω κρατικού παιδικού σταθμού μετά την κατάργησή του, η τύχη της περιουσίας αυτής δεν έχει ρυθμιστεί.

Απάντηση

34. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στα υποβληθέντα ερωτήματα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ' Τμήμα) γνωμοδότησε ως ακολούθως:

A) Ως προς το πρώτο υποερώτημα περί της κυριότητας επί του ευρισκομένου επί της οδού Αγίας Λαύρας 27 ακινήτου, η περιουσία αυτή εξακολουθεί να διέπεται από τις προβλέψεις της διάταξης της παραγράφου 1 του άρθρου 5 του α.ν. 2/5.11.1935 και συνεπώς θεωρούμενη ως δημόσια, παρέμεινε, κατ' αρχήν, στην κυριότητα του Δημοσίου και ειδικότερα του Υπουργείου Υγείας, ως εποπτεύοντος Υπουργείου και αρμόδιου για την έγκριση της αγοράς του

ακινήτου για την στέγαση και λειτουργία του καταργηθέντος με την παράγραφο 1 του άρθρου 12 του ν. 2880/2001 Δ΄ Κρατικού Παιδικού Σταθμού Πατησίων και ακολούθως περιήλθε, στην κυριότητα του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων (κατά πλειοψηφία).

Β) Ως προς το δεύτερο υποερώτημα, το οποίο αφορά εν γένει την περιουσία όλων των καταργηθέντων με την προαναφερθείσα διάταξη παιδικών σταθμών των οποίων η τύχη παρέμεινε αρρύθμιστη, αυτό δεν δύναται να τύχει απάντησης, διότι δεν περιλαμβάνεται σε αυτό πλήρης εξιστόρηση συγκεκριμένου πραγματικού και ως εκ τούτου δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις του άρθρου 6 παράγραφος 6 του ν.3086/2002 (ομόφωνα).

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 24.06.2021

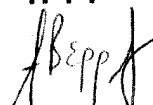
Ο Πρόεδρος του Τμήματος



ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΝΣΚ

Η Εισηγήτρια



ΑΓΓΕΛΙΚΗ ΒΕΡΡΟΠΟΥΛΟΥ

ΠΑΡΕΔΡΟΣ ΝΣΚ

