



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. Γνωμοδότησης: 121/2021

Ατομική

Γνωμοδοτών: Σπυρίδων Α. Παπαγιαννόπουλος, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.-

Αριθμός πρωτ. ερωτήματος: Το Φ3/67150/Ζ2/9 Ιουνίου 2021 Γενικής Διεύθυνσης Ανώτατης Εκπαίδευσης/ Δ/σης Προσωπικού Ανώτατης Εκπαίδευσης/Τμήμα Α΄ Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται αν το Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας δύναται να προβεί σε διορισμό ως μέλους ΔΕΠ στο βαθμό του επίκουρου καθηγητή με ένταξη στην κατηγορία μερικής απασχόλησης, στην περίπτωση κατά την οποία ο ενδιαφερόμενος είναι ήδη διορισμένος ως Σύμβουλος του Ανώτατου Συμβουλίου Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ) με εξαετή θητεία.

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Στο ΦΕΚ 981/Γ΄/23-4-2021 δημοσιεύθηκε η 4221/9-3-2021 Πράξη του Πρύτανη του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας με την οποία διορίστηκε ο Β.Τ. σε κενή οργανική θέση βαθμίδος Επίκουρου Καθηγητή με θητεία, στο γνωστικό αντικείμενο «*Δημόσιο Δίκαιο και Οικονομικοί Θεσμοί*» του Τμήματος Οικονομικών Επιστημών, της Σχολής Οικονομικών και Διοικητικών Επιστημών του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας. Επειδή ο ανωτέρω είχε προηγουμένως (από 14-7-2016) επιλεγεί με εξαετή θητεία ως Σύμβουλος στο ΑΣΕΠ, ανέκυψε ο προβληματισμός στο Πανεπιστήμιο Θεσσαλίας και συνακόλουθα στην ερωτώσα υπηρεσία, εάν είναι νομικώς δυνατό να διοριστεί στη κατηγορία μέλους ΔΕΠ με μερική απασχόληση.

ΙΣΧΥΟΥΣΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ:

2. Σύμφωνα με το άρθρο 23 παρ.1, 4 και 5 του ν. 4009/2011 «Δομή, Λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας σπουδών και διεθνοποίηση των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων»: «1. Οι Καθηγητές εκλέγονται ως πλήρους απασχόλησης. Μετά τη συμπλήρωση τριετούς πραγματικής άσκησης καθηκόντων στη βαθμίδα του πρώτου διορισμού τους, μπορούν να ενταχθούν στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης, οπότε και λαμβάνουν το 35% των τακτικών αποδοχών τους...4. Καθηγητές μερικής απασχόλησης είναι υποχρεωτικά όσοι κατέχουν θέση πλήρους απασχόλησης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα. 5. Οι Καθηγητές που επιθυμούν να υπηρετήσουν κατά το επόμενο ακαδημαϊκό έτος ως μερικής απασχόλησης υποβάλλουν στη σχολή στην οποία υπηρετούν αίτηση, στην οποία δηλώνουν την παράλληλη απασχόληση που επιθυμούν να ασκήσουν. Η αίτηση εγκρίνεται από την κοσμητεία, αφού διαπιστωθεί τεκμηριωμένα ότι δεν παρακωλύεται η εύρυθμη λειτουργία και ότι καλύπτονται οι ανάγκες της σχολής. Την έγκριση ακολουθεί η έκδοση πράξης ένταξης στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης από τον κοσμήτορα, η οποία κοινοποιείται στον πρύτανη και το Συμβούλιο του ιδρύματος, καθώς και στο Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. Το ποσοστό της κατηγορίας αυτής των καθηγητών δεν μπορεί να υπερβαίνει το 5% των καθηγητών της Σχολής κάθε ακαδημαϊκό έτος».

3. Εξάλλου με τις νεότερες διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 5 ν. 4765/2021 «Εκσυγχρονισμός συστήματος προσλήψεων στον δημόσιο τομέα και ενίσχυση του ΑΣΕΠ και άλλες διατάξεις» (Α' 6), προβλέφθηκε ότι: « 5. Ο Πρόεδρος, οι Αντιπρόεδροι και οι Σύμβουλοι του Α.Σ.Ε.Π. είναι ανώτατοι κρατικοί λειτουργοί, που απολαύουν προσωπικής ανεξαρτησίας και είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης. Κατά τη διάρκεια της θητείας των μελών του Α.Σ.Ε.Π. αναστέλλεται η άσκηση οποιουδήποτε δημοσίου λειτουργήματος ή επαγγελματικής δραστηριότητας, καθώς και η άσκηση καθηκόντων σε οποιαδήποτε θέση του δημόσιου τομέα, όπως ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 2. Κατ' εξαίρεση, επιτρέπεται ο διορισμός στο Α.Σ.Ε.Π. μελών Δ.Ε.Π. οποιασδήποτε βαθμίδος των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.), σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις, που εντάσσονται στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης στο ίδρυμα προέλευσης, χωρίς να αναστέλλεται η άσκηση των διδακτικών και ερευνητικών τους καθηκόντων. Διδακτικό ή ερευνητικό έργο

δύνανται να ασκούν και άλλα μέλη του Α.Σ.Ε.Π., εφόσον δεν παρακωλύεται εξ αυτού η άσκηση των καθηκόντων τους, κατόπιν αδείας του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π.».

ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

4. Από την συστηματική ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων σε συνδυασμό με τον σκοπό που αυτές επιδιώκουν προκύπτουν τα εξής:

5. Τα μέλη ΔΕΠ των ΑΕΙ περιλαμβανομένων και των Καθηγητών οποιασδήποτε βαθμίδας εκλέγονται καταρχήν ως πλήρους απασχόλησης. Η δυνατότητα μετατροπής της απασχόλησής τους σε μερική απασχόληση επιτρέπεται μετά τη συμπλήρωση τριετούς πραγματικής άσκησης καθηκόντων (άρθρο 23 παρ.1 ν.4009/2011). Ο κανόνας όμως αυτός συμπληρώνεται με το παρ. 4 του ίδιου νόμου κατά την οποία ρητά ορίζεται ότι Καθηγητές μερικής απασχόλησης είναι υποχρεωτικά όσοι κατέχουν θέση πλήρους απασχόλησης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα.

6. Στην αιτιολογική έκθεση της τελευταίας αυτής διάταξης αναφέρεται ότι με τον τρόπο αυτό: *«διασφαλίζεται ότι οι εξειδικευμένες γνώσεις των καθηγητών και τα αποτελέσματα της επιστημονικής τους έρευνας διαχέονται και εκτός των ΑΕΙ και αξιοποιούνται από την ευρύτερη κοινωνία και οικονομία. Η δυνατότητα των καθηγητών για άσκηση επαγγελματικών δραστηριοτήτων εκτός του ΑΕΙ έχει ως αποτέλεσμα την αμφίδρομη επικοινωνία και μεταφορά γνώσης μεταξύ των ΑΕΙ και του ευρύτερου εξωτερικού περιβάλλοντος».*

7. Η ίδια αναγκαιότητα της αμφίδρομης επικοινωνίας και μεταφοράς γνώσης και διάχυσης αυτής εκτός των ορίων του ΑΕΙ που περιγράφεται ανωτέρω, δρα υποστηρικτικά (ως ratio legis) και για τη ρύθμιση του άρθρου 3 παρ. 5 του ν.4765/2021, με την οποία επιτράπηκε ο διορισμός στο ΑΣΕΠ, μελών ΔΕΠ οποιασδήποτε βαθμίδας με αυτοδίκαιη ένταξη στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης στο ΑΕΙ απ' όπου προέρχονται¹. Αυτή η κατ' εξαίρεση δυνατότητα διορισμού του κύριου προσωπικού των ανωτέρω εκπαιδευτικών ιδρυμάτων σε δεύτερη θέση ή απασχόληση είναι μία εξαίρεση η οποία - ενόψει των όσων έχουν αναπτυχθεί στις προηγούμενες σκέψεις - λειτουργεί

¹ Διευκρινίζονται τα εξής: Η αυτοδίκαιη ένταξη στην κατηγορία μερικής απασχόλησης προβλέπεται ως υποχρεωτική όταν τα μέλη ΔΕΠ κατέχουν θέση πλήρους απασχόλησης στον δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα. Επομένως τόσο η ρύθμιση του άρθρου 23 παρ. 4 ν. 4009/2011 όσο και του άρθρου 3 παρ. 5 του ν. 4765/2021 βρίσκονται σε αρμονία και επιβάλλουν αμφοτέρωθεν την μερική απασχόληση στο ΑΕΙ.

και αντίστροφα και ώστε να καλύπτει όχι μόνο τις περιπτώσεις όπου τα μέλη ΔΕΠ πρόκειται να διοριστούν σε δεύτερη θέση του δημόσιου τομέα αλλά και την αντίστροφη περίπτωση όπου οι κατέχοντες πρώτη θέση² (χρονικά προγενέστερα) στο δημόσιο τομέα υπό οιαδήποτε μορφή, στη συνέχεια να μπορούν να διορίζονται ή να προσλαμβάνονται σε θέση ΔΕΠ. (ΑΠ 1319/2013 ως και ΝΣΚ 20/2021 σκέψη 18).³

Εξάλλου, τα όσα προβλέπονται στο τελευταίο εδάφιο της ανωτέρω διάταξης, κατά το οποίο: «διδασκτικό ή ερευνητικό έργο δύναται να ασκούν και άλλα μέλη του Α.Σ.Ε.Π., εφόσον δεν παρακωλύεται εξ αυτού η άσκηση των καθηκόντων τους, κατόπιν αδείας του Προέδρου του Α.Σ.Ε.Π.», καταδεικνύουν ότι ο νομοθέτης διακατέχεται από μια σαφή σύνδεση του έργου των μελών του ΑΣΕΠ με το έργο των μελών ΔΕΠ των ΑΕΙ.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ:

8. Ενόψει των ανωτέρω, έχω την γνώμη ότι ο Β.Τ. που κατέχει θέση Συμβούλου επί θητεία στον ΑΣΕΠ μπορεί να διοριστεί σε κενή θέση Επίκουρου Καθηγητή του Πανεπιστημίου Θεσσαλίας και να ενταχθεί αυτοδίκαια στην κατηγορία μελών ΔΕΠ μερικής απασχόλησης σε εφαρμογή των άρθρων 3 παρ. 5 του ν. 4765/2021 και 23 παρ.4 ν.4009/2011.

Αθήνα, 8 Ιουλίου 2021

Ο Γνωμοδοτών

Σπυρίδων Α. Παπαγιαννόπουλος

Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

² Η έννοια της «θέσης» δεν ταυτίζεται απαραίτητα με την «εν στενή εννοία» οργανική θέση αλλά αφορά οποιαδήποτε θέση συνεπάγεται έργο ή απασχόληση.-

³ Ο Άρειος Πάγος αναφέρεται με την απόφαση αυτή στον ν.1256/1982 σε σχέση με την έννοια του δημόσιου τομέα όπως οριοθετήθηκε με το άρθρο 51 παρ.1 του ν. 1892/1990.-