

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως: 63/2021

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(ΤΜΗΜΑ Γ')

Συνεδρίαση της 7^{ης} Απριλίου 2021

ΣΥΝΘΕΣΗ:

Πρόεδρος: Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Μέλη: Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Μπερνικόλα Ευφροσύνη, Καπετανάκη Αδαμαντία, Παρασκευοπούλου Κυριακή, Μητκίδης Χρήστος, Παπαθεοδώρου Βασιλική, Μαρίνης Ευάγγελος, Τζουβάρας Μιχαήλ και Μουκαζής Νικόλαος, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Σωτηρία Κοσμά, Πάρεδρος ΝΣΚ

Αριθμός ερωτήματος: Το με αριθ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΔΝΕΠ/12304/579/8.2.2021 έγγραφο του Τμήματος Νομικών Θεμάτων και Κρίσεως Προσφυγών της Δ/σης Νομοθετικού Έργου και Πρωτοβουλίας της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν η αρμοδιότητα εξέτασης προσφυγών κατ' αποφάσεων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων σύμφωνα με το άρθρο 8 ν. 3200/1955 σε συνδυασμό με το άρθρο 1 ν. 2503/1997, όπως ισχύουν κάθε φορά σχετικών με τα λατομεία αδρανών υλικών και λατομεία φυσικών λίθων ανήκει στο Τμήμα Διαχείρισης και Εποπτείας της Δ/σης Λατομείων

Μαρμάρων και Αδρανών Υλικών κατά τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 51 παρ. 3δ περ. γγ' του π.δ. 132/2017.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος, το οποίο υπογράφεται από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, το Γ' Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής:

Ιστορικό

1. Η ερωτώσα υπηρεσία με το υπ' αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΝΕΠ/104486/4511/30.10.2020 έγγραφό της διαβίβασε στη Δ/ση Λατομείων Μαρμάρων και Αδρανών Υλικών του Υπουργείου Περιβάλλοντος τέσσερις προσφυγές του άρθρου 8 του ν. 3200/1955, προκειμένου η τελευταία να τις εξετάσει σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 51 παρ. 3δ περ. γγ' του π.δ. 132/2017. Ειδικότερα διαβίβασε την από 13.10.2020 προσφυγή του Χαρ. Μάλλιου κλπ (σύν. 10), την από 14.10.2020 προσφυγή της ομόρρυθμης εταιρείας με την επωνυμία «ΕΡΓΑ ΘΕΟΦΙΛΟΣ Ο.Ε.» και την από 14.10.2020 προσφυγή της ανώνυμης εταιρείας «ΛΑΤΟΜΕΙΑ ΕΡΜΙΟΝΙΔΑΣ Α.Ε.Β.Ε.», που στρέφονταν κατά της υπ' αριθ. 155827/17.9.2020 απόφασης του Γενικού Διευθυντή Χωρ/κης και Περιβαλλοντικής Πολιτικής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτ. Ελλάδας και Ιονίου, με την οποία ανανεώθηκε η υπ' αριθ. 670/23.2.2007 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Πελοποννήσου περί Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων Ειδικής Περιβαλλοντικής Μελέτης για την αποκατάσταση λατομικού χώρου αδρανών υλικών έκτασης 209.64m² των εταιρειών ΕΠΑΚΑ Α.Ε. και ΛΑΤΟΜΙΚΗΣ ΝΑΥΠΛΙΟΥ Α.Ε. στη θέση «Ντουφεκιάρης – Λυκοτρούπι» του Δήμου Ναυπλιέων Ν. Αργολίδας για διάστημα 19 μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης, με δυνατότητα παράτασης για τρία (3) ακόμη έτη, κατ' ανώτατο όριο.

2. Επίσης διαβίβασε την από 12.10.2020 προσφυγή του Δημήτριου Κυμιτσάρη κατά της με Α.Π. 2982/16.9.2020 της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης της Γενικής Διεύθυνσης Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης, με την οποία εγκρίθηκαν οι περιβαλλοντικοί όροι για την εκμετάλλευση λατομικού

χώρου μαρμάρων έκτασης 45.555,61τ.μ. στη θέση «Καλλιδρομον» στην περιοχή Τ.Κ. Βώλακα, Δήμου Κάτω Νευροκοπίου, Περιφερειακής Ενότητας Δράμας, από την εταιρεία «ΧΑΜΟΞΑΡΑ ΜΙΧΑΗΛ».

3. Ειδικότερα με την από 13.10.2020 προσφυγή των Χρήστου Μάλλιου κλπ (συν. 10), οι οποίοι είναι συνιδιοκτήτες και εκμισθωτές του ανωτέρω λατομείου, ζητείται η ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης για το λόγο ότι δεν υφίσταται ενεργής σύμβαση μίσθωσης και συνεπώς δεν θα έπρεπε να ανανεωθεί η διάρκεια της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων. Περαιτέρω, με τις από 14.10.2020 προσφυγές της ομόρρυθμης εταιρείας με την επωνυμία «ΕΡΓΑ ΘΕΟΦΙΛΟΣ Ο.Ε.» και της ανώνυμης εταιρείας «ΛΑΤΟΜΕΙΑ ΕΡΜΙΟΝΙΔΑΣ Α.Ε.Β.Ε.» ζητείται η ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης διότι: α) σε αυτή δεν υπάρχει ειδική αιτιολογημένη κρίση περί του ότι δεν έχουν μεταβληθεί ουσιωδώς οι συνθήκες που υπήρχαν κατά το χρόνο έκδοσης της αρχικής ΑΕΠΟ, ούτε ότι δεν επέρχονται ουσιώδεις διαφοροποιήσεις ως προς τις επιπτώσεις στο περιβάλλον, ενώ, λόγω των μεταβολών που έχουν επέλθει στο έδαφος του λατομείου θα έπρεπε να συνταχθεί ειδική γεωλογική μελέτη προκειμένου να ανανεωθεί η ΑΕΠΟ, β) δεν δύναται να γίνει αποκατάσταση του λατομικού χώρου και μάλιστα με εκμετάλλευσή του, καθώς αυτό δεν βρίσκεται εντός καθορισμένης λατομικής περιοχής, γ) οι άδειες που είχαν εκδοθεί παραβιάζουν ευθέως τόσο το άρθρο 24 του Συντάγματος, όσο και το άρθρο 57 του ν. 998/1979, όπως ίσχυε κατά το χρόνο έκδοσής τους, καθόσον πρόκειται για ιδιωτική δασική έκταση στην οποία απαγορεύεται η μεταβολή της δασικής χρήσης και η οποία, κατά δέσμια αρμοδιότητα της διοίκησης, θα έπρεπε να κηρυχθεί αναδασωτέα και δ) η διαδικασία αποκατάστασης εντάσσεται στη διαδικασία του ν. 2837/2000 και όχι του ν. 1650/1986. Τέλος, με την από 12.10.2020 προσφυγή του Δημητρίου Κυμτσάρη ζητείται η ακύρωση της προσβαλλόμενης απόφασης για το λόγο ότι κατά την έγκριση των περιβαλλοντικών όρων δεν λήφθηκε υπόψη η ύπαρξη αγροτουριστικού συγκροτήματος, ιδιοκτησίας του, που βρίσκεται στην περιοχή καθώς και ότι η ΑΕΠΟ εκδόθηκε παρά την ύπαρξη αρνητικών γνωμοδοτήσεων από διάφορες γνωμοδοτούσες υπηρεσίες.

4. Η Δ/ση Λατομείων Μαρμάρων και Αδρανών Υλικών με το υπ'αριθ. ΥΠΕΝ/ΔΛΜΑΥ/108028/2998/10.11.2020 έγγραφό της επέστρεψε τις ανωτέρω προσφυγές στην ερωτώσα υπηρεσία, λόγω αναρμοδιότητας, υποστηρίζοντας ότι είναι αρμόδια να εισηγείται στον Υπουργό επί διοικητικών προσφυγών του άρθρου 61 του ν. 4512/2018, και για θέματα που άπτονται αποκλειστικά και μόνο της τεχνικής αδειοδότησης των λατομείων και ότι δεν έχει καμία αρμοδιότητα επί των θεμάτων περιβαλλοντικής αδειοδότησης, πλην της έκφρασης γνώμης και πάλι επί των τεχνικών θεμάτων και ότι, σε κάθε περίπτωση, η άδεια εκμετάλλευσης λατομείων έχει καταργηθεί και ως εκ τούτου η διάταξη της περίπτωσης γγ' της παραγράφου 3δ του άρθρου 51 του π.δ. 132/2017, με την οποία προβλέπεται η αρμοδιότητάς της να αποφασίζει επί προσφυγών του άρθρου 8 του ν. 3200/1955 σε συνδυασμό με το άρθρο 1 του ν. 2503/1997, δεν έχει πλέον εφαρμογή.

5. Κατόπιν των ανωτέρω, η ερωτώσα υπηρεσία, η οποία υποστηρίζει ότι η αρμοδιότητα της Δ/σης Λατομείων Μαρμάρων και Αδρανών Υλικών για την εξέταση προσφυγών του άρθρου 61 του ν. 4512/2018 αποτελεί ξεχωριστή αρμοδιότητα από την εξέταση προσφυγών του άρθρου 8 του ν. 3200/1955 που προβλέπεται στην περίπτωση γγ' της παραγράφου 3δ του άρθρου 51 του π.δ. 132/2017 και ότι δεν ασκεί επιρροή στην αρμοδιότητα αυτή το γεγονός ότι έχει καταργηθεί η άδεια εκμετάλλευσης λατομείων, υπέβαλε στο Γραφείο μας το ανωτέρω ερώτημα.

Νομοθετικό Πλαίσιο

6. Στην παράγραφο 1 του άρθρου 8 του ν. 3200/1955 (ΦΕΚ Α' 97) ορίζεται ότι:

« Άρθρο. 8

Προσφυγή κατ' αποφάσεων του Νομάρχου.

1. Κατά των αποφάσεων του Νομάρχου επιτρέπεται εις πάντα ενδιαφερόμενον προσφυγή δια παράβασιν νόμου ενώπιον του αρμοδίου Υπουργού εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριάκοντα ημερών από της δημοσιεύσεως ή εάν η απόφασις δεν δημοσιεύεται από της κοινοποιήσεως ή άλλως αφ' ής έλαβε γνώσιν».

7. Στην παράγραφο 2 του άρθρου 1 του ν. 2503/1997 (ΦΕΚ Α' 107) ορίζεται ότι:

«Άρθρο 1

«1...2... Οι διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 3200/1955 (ΦΕΚ 97 Α') εφαρμόζονται αναλόγως και για τις πράξεις του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας. Οι σχετικές προσφυγές ασκούνται ενώπιον του κατά περίπτωση αρμόδιου υπουργού.»

8. Στην παράγραφο 2B, περίπτωση γγ' του άρθρου 11 του π.δ. 132/2017 (ΦΕΚ Α' 160) «Οργανισμός Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας» ορίζεται ότι:

«Άρθρο 11

1... 2. Η Διεύθυνση Νομοθετικού Έργου και Πρωτοβουλίας αποτελείται από τα εξής Τμήματα: Α) Τμήμα Νομοπαρασκευαστικό και Καλής Νομοθέτησης. Β) Τμήμα Νομικών Θεμάτων και Κρίσεως Προσφυγών.

Α... Β. Τμήμα Νομικών Θεμάτων και Κρίσεως Προσφυγών ανήκουν οι ακόλουθες αρμοδιότητες:αα)... γγ) η εξέταση προσφυγών που ασκούνται ενώπιον του Υπουργού ΠΕΝ κατά τις διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 3200/1955 (Α' 97), όπως ισχύουν, κατά αποφάσεων Γενικών Γραμματέων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και η σύνταξη σχεδίου απόφασης επί αυτών, σε θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου».

9. Στο άρθρο 51 του ίδιου ως άνω προεδρικού διατάγματος ορίζεται ότι:

«Άρθρο 51

Διεύθυνση Λατομείων Μαρμάρων και Αδρανών

Υλικών

...1... 2. Η Διεύθυνση Λατομείων Μαρμάρων και Αδρανών Υλικών αποτελείται από τα εξής Τμήματα:α)...β)...γ)... δ) Τμήμα Διαχείρισης και Εποπτείας. 3. α) Στο Τμήμα Λατομείων Μαρμάρων και Φυσικών Λίθων ανήκουν οι ακόλουθες αρμοδιότητες: αα) η παρακολούθηση, ο έλεγχος και η αξιολόγηση στοιχείων σχετικών με την έρευνα, τη λειτουργία και την απόδοση των λατομείων μαρμάρων και φυσικών λίθων και των εγκαταστάσεων επεξεργασίας αυτών... ββ) η έγκριση τεχνικών μελετών έρευνας και εκμετάλλευσης λατομείων

μαρμάρων και φυσικών λίθων...γγ) η χορήγηση, η ανάκληση, η προσωρινή αναστολή και η παύση αδειών εκμετάλλευσης λατομείων μαρμάρων... δδ) ... εε) η διατύπωση γνωμοδότησης επί Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ) και Σχεδίων Διαχείρισης Αποβλήτων (ΣΔΑ) λατομείων μαρμάρων, φυσικών λίθων και των συνοδών έργων τους,...β) Στο Τμήμα Λατομείων Αδρανών Υλικών ανήκουν οι ακόλουθες αρμοδιότητες: αα) η παρακολούθηση, ο έλεγχος και η αξιολόγηση της λειτουργίας και της απόδοσης των λατομείων αδρανών υλικών και των εγκαταστάσεων επεξεργασίας αυτών... ββ) η έγκριση, τροποποίηση ή επικαιροποίηση τεχνικών μελετών εκμετάλλευσης λατομείων αδρανών υλικών... γγ) ... δδ) η γνωμοδότηση επί Μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων (ΜΠΕ) και Σχεδίων Διαχείρισης Αποβλήτων (ΣΔΑ) λατομείων αδρανών υλικών, καθώς και κάθε άλλη γνωμοδότηση όπου απαιτείται, για τα λατομεία αυτά κατά τις κείμενες διατάξεις.... γ) Στο Τμήμα Ασφάλειας και Κανονισμών ανήκουν οι ακόλουθες αρμοδιότητες:... δ) Στο Τμήμα Διαχείρισης και Εποπτείας ανήκουν οι ακόλουθες αρμοδιότητες: αα) η έκδοση πράξεων και εγκυκλίων για οποιοδήποτε θέμα σχετικά με τη διαχείριση των λατομείων μαρμάρων, αδρανών υλικών και φυσικών λίθων, η παροχή οδηγιών σχετικά με οριζόντια θέματα εκμίσθωσης και λειτουργίας των λατομείων αυτών και η παροχή διευκρινίσεων για θέματα εφαρμογής της λατομικής νομοθεσίας, σχετικά με τη λειτουργία των λατομείων αυτών και θέματα που αφορούν την οριζόντια αντιμετώπιση καθορισμού λατομικών περιοχών, ββ) ... γγ) η έκδοση αποφάσεων επί προσφυγών κατά αποφάσεων περιφερειακών υπηρεσιών για τη μη χορήγηση ή ανάκληση αδειών εκμετάλλευσης λατομείων αδρανών υλικών και λατομείων φυσικών λίθων ή μη χορήγηση παράτασης αυτών και κατά αποφάσεων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων σχετικά με την εκμίσθωση δημόσιων λατομείων μαρμάρων, φυσικών λίθων και αδρανών υλικών, και επί προσφυγών κατά αποφάσεων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων σύμφωνα με το άρθρο 8 του ν. 3200/1955(Α' 97) σε συνδυασμό με το άρθρο 1 του ν. 2503/1997 (Α' 107), όπως ισχύουν κάθε φορά, σχετικών με τα λατομεία αυτά, δδ) η εξέταση προσφυγών εκμεταλλευτών λατομείων μαρμάρων, φυσικών λίθων και λατομείων αδρανών υλικών κατά αποφάσεων επιβολής χρηματικών ποινών, λόγω μη υποβολής ετησίων στοιχείων, εε) η εξέταση προσφυγών κατά εντολών και αποφάσεων των Επιθεωρήσεων Μεταλλείων σχετικά με

επιχειρήσεις λατομείων μαρμάρων, φυσικών λίθων και αδρανών υλικών, σποτ)... ζζ)...».

10. Στο άρθρο 26 του ίδιου ως άνω προεδρικού διατάγματος ορίζεται ότι:

«Άρθρο 26

Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης

1... 2. Η Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης (ΔΙ.Π.Α.) αποτελείται από τα εξής τμήματα:...

3. α) Στο Τμήμα Βιομηχανικών Δραστηριοτήτων και Ειδικών Έργων ανήκουν οι ακόλουθες αρμοδιότητες: αα) η αξιολόγηση και εν γένει επεξεργασία και εισήγηση για έκδοση Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) καθώς και Αποφάσεων ανανέωσης της ισχύος ή τροποποίησης ΑΕΠΟ έργων και δραστηριοτήτων αρμοδιότητάς του σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α του ν.4014/2011, όπως εκάστοτε ισχύει... β) Στο Τμήμα Υποδομών Διαχείρισης Στερεών και Υγρών Αποβλήτων, Υδραυλικών Έργων, Έργων Ανανέωσιμων Πηγών Ενέργειας (Α.Π.Ε.) και Δικτύων τους ανήκουν οι ακόλουθες αρμοδιότητες: αα) η αξιολόγηση και εν γένει επεξεργασία και εισήγηση για έκδοση Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) καθώς και Αποφάσεων ανανέωσης της ισχύος ή τροποποίησης ΑΕΠΟ έργων και δραστηριοτήτων αρμοδιότητάς του σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α του ν.4014/2011, όπως εκάστοτε ισχύει... γ) Στο Τμήμα Μεταφορικών Υποδομών, Δικτύων Μεταφοράς Ενέργειας, Καυσίμων και Χημικών Ουσιών και Εξορυκτικών Δραστηριοτήτων ανήκουν οι ακόλουθες αρμοδιότητες: αα) η αξιολόγηση και εν γένει επεξεργασία και εισήγηση για έκδοση Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) καθώς και Αποφάσεων ανανέωσης της ισχύος ή τροποποίησης ΑΕΠΟ έργων και δραστηριοτήτων αρμοδιότητάς του σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α του ν.4014/2011, όπως εκάστοτε ισχύει.... δ) Στο Τμήμα Χωρικών Σχεδίων, Τουριστικού και Κτιριακού Τομέα, Υποδομών Ζωικής Παραγωγής ανήκουν οι ακόλουθες αρμοδιότητες: αα) η αξιολόγηση και εν γένει επεξεργασία και εισήγηση για έκδοση Αποφάσεων Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ) καθώς και Αποφάσεων ανανέωσης της ισχύος ή τροποποίησης ΑΕΠΟ έργων και δραστηριοτήτων αρμοδιότητάς του

σύμφωνα με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α του ν. 4014/2011, όπως εκάστοτε ισχύει...».

11. Στα άρθρα 4 και 5 του ν. 669/1977 (ΦΕΚ Α' 241) περί εκμετάλλευσης λατομείων, πριν την κατάργησή τους με την παράγραφο 1 του άρθρου 69 του ν. 4512/2018, (ΦΕΚ Α' 5) οριζόταν ότι:

«Άρθρον 4

Άδεια εκμεταλλεύσεως

1. Η εκμετάλλευσις των λατομείων βιομηχανικών ορυκτών και μαρμάρων, καθ' άπασαν την χώραν, επιτρέπεται μόνον κατόπιν αδείας εκμεταλλεύσεως χορηγουμένης δι' αποφάσεως του Υπουργού Βιομηχανίας και Ενεργείας, τη αιτήσει του έχοντος το δικαίωμα εκμεταλλεύσεως του λατομείου...

Άρθρον 5.

1. Δια την απόκτησιν της υπό του άρθρου 4 του παρόντος Νόμου προβλεπομένης αδείας, ο έχων το δικαίωμα εκμεταλλεύσεως του λατομείου οφείλει όπως υποβάλη εις τον Νομάρχη, εις την περιφέρειαν του οποίου κείται το λατομείον, τα κάτωθι: α) Σχετικήν αίτησιν... β) Τοπογραφικόν διάγραμμα... γ. Εγκεκριμένη τεχνική μελέτη, οι προδιαγραφές της οποίας καθορίζονται στον Κ.Μ.Λ.Ε... δ. Εγκριση περιβαλλοντολογικών όρων, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην Κ.Υ.Α. 69269/5387/24.10.90"...».

12. Στο άρθρο 9 του ν. 1428/1984 (ΦΕΚ Α' 43) περί εκμετάλλευσης λατομείων αδρανών υλικών και άλλες διατάξεις, πριν την κατάργησή τους με την παράγραφο 1 του άρθρου 69 του ν. 4512/2018, οριζόταν ότι:

«Άρθρο 9

Άδεια εκμετάλλευσης

1. Η εκμετάλλευση των δημοτικών, κοινοτικών και ιδιωτικών λατομείων, καθώς και των λατομείων των ν.π.δ.δ., επιτρέπεται μόνο κατόπιν άδειας εκμεταλλεύσεως, που χορηγεί ο νομάρχης. Για τα δημόσια λατομεία η σύμβαση μισθώσεως επέχει θέση άδειας εκμεταλλεύσεως". 2... Για τη χορήγηση της άδειας εκμετάλλευσης υποβάλλεται αίτηση που συνοδεύεται με τεχνική μελέτη και δικαιολογητικά που καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Ενεργείας και Φυσικών Πόρων...3. Πριν από την υπογραφή της συμβάσεως ή τη χορήγηση άδειας εκμεταλλεύσεως, κατατίθεται η πιο πάνω

μελέτη εγκεκριμένη από την αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Βιομηχανίας, Ενέργειας και Τεχνολογίας, καθώς και η απόφαση έγκρισης περιβαλλοντολογικών όρων, που προβλέπεται από την Κ.Υ.Α. 69269/5387/24.10.1990 (ΦΕΚ 678 Θ'), προκειμένου δε περί δασικών εκτάσεων, η έγκριση επεμβάσεως, που προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 57 του ν. 998/1979 (ΦΕΚ 289 Α')... 4. Οι προδιαγραφές για τη σύνταξη της τεχνικής μελέτης, καθώς και η διαδικασία για την έγκρισή της καθορίζονται με απόφαση του Υπουργού Ενέργειας και Φυσικών Πόρων... 5. Η τεχνική μελέτη υπογράφεται στα διάφορα τμήματα και στοιχεία της από τους επιστήμονες που αντίστοιχα προβλέπονται από την περίπτωση γ της παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν. 669/1977.».

13. Στο Κεφάλαιο Α' του ν. 4014/2011 (ΦΕΚ Α' 209) ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗ ΕΡΓΩΝ ΚΑΙ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

«Άρθρο 1

Κατάταξη έργων και δραστηριοτήτων

1. Τα έργα και οι δραστηριότητες του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, των οποίων η κατασκευή ή λειτουργία δύναται να έχουν επιπτώσεις στο περιβάλλον, κατατάσσονται σε δύο κατηγορίες (Α και Β) ανάλογα με τις επιπτώσεις τους στο περιβάλλον...9. Κατά την έκδοση των ΑΕΠΟ ή την υπαγωγή σε ΠΠΔ έργου ή δραστηριότητας, το ιδιοκτησιακό καθεστώς των εκτάσεων κατασκευής δεν εμπίπτει στον έλεγχο της αρμόδιας περιβαλλοντικής αρχής.

Άρθρο 2

Κοινή διαδικασία περιβαλλοντικής αδειοδότησης έργων και δραστηριοτήτων κατηγορίας Α

1... 7. Με την ΑΕΠΟ επιβάλλονται προϋποθέσεις, όροι, περιορισμοί και διαφοροποιήσεις για την πραγματοποίηση του έργου ή της δραστηριότητας, ιδίως ως προς τη θέση, το μέγεθος, το είδος, την εφαρμοζόμενη τεχνολογία και τα γενικά τεχνικά χαρακτηριστικά. Επίσης, επιβάλλονται τυχόν αναγκαία επανορθωτικά ή προληπτικά μέτρα και δράσεις παρακολούθησης των περιβαλλοντικών μέσων και παραμέτρων ή και αντισταθμιστικά μέτρα. Οι όροι αφορούν κατά σειρά προτεραιότητας στην αποφυγή ή ελαχιστοποίηση των επιπτώσεων ή στην επανόρθωση ή αποκατάσταση του περιβάλλοντος. Σε

περιπτώσεις όπου, παρά την εφαρμογή όλων των ανωτέρω όρων, διαπιστώνονται επιπτώσεις στο περιβάλλον και εφόσον αυτές αξιολογηθούν ως σημαντικές, δύναται να επιβάλλονται συμπληρωματικά αντισταθμιστικά μέτρα ή και τέλη κατά την έννοια της παραγράφου 1 του άρθρου 17 του παρόντος... 10. Η ΑΕΠΟ αποτελεί προϋπόθεση για την έκδοση κάθε διοικητικής πράξης που απαιτείται κατά περίπτωση, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις για την πραγματοποίηση ή λειτουργία του έργου ή της δραστηριότητας...

Άρθρο 7

Διαδικασία αξιολόγησης οριστικής μελέτης
και μελέτης εφαρμογής έργου ή δραστηριότητας

1. Σε περίπτωση διαφοροποίησης του σχεδιασμού περιβαλλοντικά αδειοδοτημένου έργου ή δραστηριότητας σε στάδια της τεχνικής μελέτης που έπονται της έκδοσης ΑΕΠΟ, ο φορέας του έργου ή της δραστηριότητας δύναται, πριν από την έναρξη της κατασκευής, να υποβάλει Φάκελο Συμμόρφωσης Τελικού Σχεδιασμού, όπως αυτός καθορίζεται στην παράγραφο 7 του άρθρου 11 του παρόντος, με τον οποίο τεκμηριώνεται ότι δεν επέρχονται σημαντικές αρνητικές διαφοροποιήσεις ως προς τις επιπτώσεις στο περιβάλλον και, επομένως, εξασφαλίζεται η συμμόρφωση με την ισχύουσα ΑΕΠΟ. Ο φάκελος αυτός αποτελεί στοιχείο για την ενημέρωση του φακέλου της ΜΠΕ...».

14. Στο ΜΕΡΟΣ Β' ΕΡΕΥΝΑ ΚΑΙ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗ ΛΑΤΟΜΙΚΩΝ ΟΡΥΚΤΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ του ν. 4512/2018 (ΦΕΚ Α'5) ορίζονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

«Άρθρο 43

Πεδίο εφαρμογής - ορισμοί

1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται κατά την έρευνα και εκμετάλλευση των λατομικών ορυκτών...

Άρθρο 44

Δικαίωμα έρευνας και εκμετάλλευσης

1... 2. Η παραχώρηση του δικαιώματος έρευνας και εκμετάλλευσης σε ιδιωτικές εκτάσεις γίνεται και αποδεικνύεται με συμβολαιογραφική πράξη μίσθωσης της έκτασης...

3. Η παραχώρηση του δικαιώματος έρευνας σε εκτάσεις των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ γίνεται και αποδεικνύεται με απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου και του δικαιώματος εκμετάλλευσης των εκτάσεων αυτών με συμβολαιογραφική πράξη μίσθωσης σύμφωνα με το άρθρο 54. 4. Η παραχώρηση του δικαιώματος έρευνας σε εκτάσεις του Δημοσίου γίνεται και αποδεικνύεται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης ενώ η παραχώρηση του δικαιώματος εκμετάλλευσης των εκτάσεων αυτών με συμβολαιογραφική πράξη μίσθωσης σύμφωνα με το άρθρο 53...

Άρθρο 59

Εποπτεία, έλεγχος της εκμετάλλευσης και κυρώσεις

1. Η εκμετάλλευση των λατομείων τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας. 2. Το αρμόδιο Τμήμα Επιθεώρησης Μεταλλείων της Ειδικής Γραμματείας Σώματος Επιθεωρητών και Ελεγκτών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας ασκεί τον έλεγχο των λατομείων, ελέγχει την ορθή εφαρμογή των διατάξεων του ΚΜΛΕ για την έρευνα και εκμετάλλευση των λατομείων και τις εγκαταστάσεις επεξεργασίας των προϊόντων τους μέσα στους αντίστοιχους λατομικούς χώρους. Ελέγχει επίσης την εφαρμογή της εγκεκριμένης τεχνικής μελέτης και διατάσσει την τροποποίησή της, επιβάλλοντας σε όσους διενεργούν την έρευνα και εκμετάλλευση, τα απαιτούμενα συμπληρωματικά μέτρα για την ορθολογική έρευνα και εκμετάλλευση των λατομείων και την ασφάλεια των έργων, της ζωής και της υγείας των εργαζομένων, των περιοίκων και των διερχομένων. Ειδικώς, για τα θέματα τήρησης των αποφάσεων για την έγκριση περιβαλλοντικών όρων (ΑΕΠΟ), καθώς και γενικότερα για θέματα αποκατάστασης του περιβάλλοντος των λατομείων που λειτουργούν και διαχείρισης των εξορυκτικών αποβλήτων ο έλεγχος ασκείται από τις αρμόδιες αρχές που καθορίζονται στο άρθρο 20 του ν. 4014/2011....

Άρθρο 61

Διοικητικές προσφυγές

1. Κατά των απορριπτικών αποφάσεων του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης που αφορούν σε έγκριση διενέργειας ερευνητικών εργασιών του άρθρου 44 του παρόντος και του άρθρου 59 του ν. 4442/2016

μπορεί να ασκηθεί ενδικοφανής προσφυγή ενώπιον του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίησή τους. 2. Κατά των αποφάσεων του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης που εκδίδονται κατ' εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και αφορούν σε σύναψη, παράταση, τροποποίηση, καθώς και καταγγελία σύμβασης μίσθωσης μπορεί να ασκηθεί ενδικοφανής προσφυγή ενώπιον του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίησή τους. 3. Κατά των αποφάσεων του αρμόδιου Τμήματος Επιθεώρησης Μεταλλείων της Ειδικής Γραμματείας του Σώματος Επιθεωρητών και Ελεγκτών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, με τις οποίες επιβάλλονται χρηματικά πρόστιμα ή περιοριστικά μέτρα στην έρευνα και στην εκμετάλλευση, καθώς και προσωρινή ή οριστική διακοπή του συνόλου ή μέρους των εργασιών έρευνας ή εκμετάλλευσης μπορεί να ασκηθεί ενδικοφανής προσφυγή ενώπιον του Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την κοινοποίησή τους αντίστοιχα. 4. Επί των προσφυγών των παρ. 1 έως 3 ο Υπουργός Περιβάλλοντος και Ενέργειας αποφαινεται μέσα σε τρεις (3) μήνες από την άσκησή τους. Η προθεσμία άσκησης των προσφυγών, καθώς και η άσκησή τους έχει ανασταλτικό αποτέλεσμα μόνο αν ασκούνται κατά αποφάσεων που απορρίπτουν την παράταση μισθώσεων, καθώς και κατά αποφάσεων επιβολής χρηματικών προστίμων....

Άρθρο 66

1... 3. Μετά το άρθρο 56 του ν. 4442/2016 προστίθεται ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΒ' που περιέχει τα εξής άρθρα 57 έως 67:....

Άρθρο 69

Καταργούμενες διατάξεις

1. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 24 του άρθρου 68, από την έναρξη ισχύος του παρόντος καταργούνται οι παρακάτω διατάξεις, καθώς και κάθε άλλη διάταξη που αντίκειται στις διατάξεις του παρόντος:

α. ... β. Ο ν. 669/1977 (Α'241) εκτός από τα άρθρα 37 και 51. γ. Ο ν. 1428/1984 (Α'43) εκτός από τα άρθρα 26 και 28.»

15: Στο Κεφάλαιο ΙΒ' του ν. 4442/2016 (ΦΕΚ Α' 230), που προστέθηκε με το άρθρο 66 του ν. 4512/2018 και περιέχει τα άρθρα 57 έως 67 ορίζονται τα εξής:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΒ΄

ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΑΣΚΗΣΗΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ

ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΕΚΜΕΤΑΛΛΕΥΣΗΣ ΛΑΤΟΜΕΙΩΝ

... Άρθρο 60

Εκμετάλλευση λατομείων βιομηχανικών ορυκτών, μαρμάρων και φυσικών λίθων σε ιδιωτική έκταση

1. Η εκμετάλλευση λατομείου βιομηχανικών ορυκτών, μαρμάρων και φυσικών λίθων σε ιδιωτική έκταση υπόκειται σε καθεστώς γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 5... 6. Πριν από την υποβολή της γνωστοποίησης, απαιτείται ο ενδιαφερόμενος να έχει εξασφαλίσει:

α) απόφαση για την έγκριση περιβαλλοντικών όρων (ΑΕΠΟ), που εκδίδεται από τη Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας ή από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση, αναλόγως με την κατάταξη της δραστηριότητας σε κατηγορία Α1 ή Α2, σύμφωνα με την υ.α. ΔΙΠΑ/οικ.37674/27.7.2016 (Β' 2471),

β) έγκριση τεχνικής μελέτης εκμετάλλευσης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από τον Κ.Μ.Λ.Ε., συνοδευόμενη από τα απαραίτητα δικαιολογητικά που αποδεικνύουν το δικαίωμα εκμετάλλευσης, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 44 του νόμου για την "ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΩΝ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ"...

Άρθρο 61

Εκμετάλλευση λατομείων βιομηχανικών ορυκτών, μαρμάρων και φυσικών λίθων σε δημόσια ή δημοτική έκταση

1. Η εκμετάλλευση λατομείου βιομηχανικών ορυκτών, μαρμάρων και φυσικών λίθων σε δημόσια ή δημοτική έκταση υπόκειται σε καθεστώς έγκρισης, σύμφωνα με το άρθρο 7. Η σύμβαση μίσθωσης του λατομικού χώρου που καταρτίζεται σύμφωνα με τα άρθρα 45, 53 και 54 του νόμου "ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΩΝ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ" επέχει θέση έγκρισης...

Άρθρο 62

Εκμετάλλευση λατομείου αδρανών υλικών ιδιωτικών εκτάσεων

1. Η εκμετάλλευση λατομείου αδρανών υλικών σε ιδιωτική έκταση υπόκειται σε καθεστώς γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 5 και τις παραγράφους 4 ως 7 του άρθρου 60...

Άρθρο 63

Εκμετάλλευση λατομείου αδρανών υλικών δημόσιων ή δημοτικών εκτάσεων

1. Η εκμετάλλευση λατομείου αδρανών υλικών σε δημόσια ή δημοτική έκταση υπόκειται σε καθεστώς έγκρισης, σύμφωνα με το άρθρο 7 και τις παρ. 1 και 2 του άρθρου 61. Η σύμβαση μίσθωσης του λατομικού χώρου που καταρτίζεται σύμφωνα με τα άρθρα 45, 53 και 54 του νόμου "ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΩΝ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΤΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΠΡΟΣΑΡΜΟΓΗΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ", επέχει θέση έγκρισης...

Άρθρο 64Α

Τεχνική Μελέτη

1. Ο εκμεταλλευτής οφείλει να καταρτίζει και να υποβάλλει στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, πριν από την έναρξη μεταλλευτικών ή λατομικών εργασιών εκμετάλλευσης σε νέο έργο ή και νέο μέρος του έργου, το οποίο δεν είχε περιληφθεί στην αρχική μελέτη, τεχνική μελέτη του έργου ή μέρους του έργου....3. Ο εκμεταλλευτής πρέπει να υποβάλει για έγκριση την τεχνική μελέτη στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας πριν από την έναρξη των εργασιών που προβλέπονται σε αυτή....»

Ερμηνεία και Εφαρμογή Διατάξεων

Από τις προπαρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

16. Με τις διατάξεις της περίπτωσης γγ' της παραγράφου 2B του άρθρου 11 του π.δ. 132/2017 θεσπίζεται γενική αρμοδιότητα του Τμήματος Νομικών

Θεμάτων και Κρίσεως Προσφυγών της Διεύθυνσης Νομοθετικού Έργου και Πρωτοβουλίας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας για την εξέταση προσφυγών που ασκούνται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 3200/1955 και τη σύνταξη του σχεδίου απόφασης επ' αυτών σε όλα τα θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου.

17. Με τις διατάξεις της περίπτωσης γγ' της παραγράφου 3δ του άρθρου 51 του ίδιου ως άνω π.δ. θεσπίζεται ειδική αρμοδιότητα του Τμήματος Διαχείρισης και Εποπτείας της Δ/σης Λατομείων Μαρμάρων και Αδρανών Υλικών του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας για την έκδοση αποφάσεων επί των ανωτέρω προσφυγών σχετικά με τα λατομεία.

18. Η χρήση, ωστόσο, του συμπλεκτικού συνδέσμου «και» στο τελευταίο εδάφιο της τελευταίας ως άνω διάταξης δημιουργεί το ερμηνευτικό ζήτημα, εάν στην ειδική αρμοδιότητα του Τμήματος Διαχείρισης και Εποπτείας της ανωτέρω Διεύθυνσης υπάγονται όλες ανεξαιρέτως οι προσφυγές κατά αποφάσεων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων που αφορούν σε λατομεία, ανεξάρτητα δηλαδή από την αρμοδιότητα του εν λόγω Τμήματος επί θεμάτων που άπτονται της προσβαλλόμενης πράξης ή εάν η χρησιμοποίησή του γίνεται προκειμένου να υπάρξει σύνδεση των αμέσως προηγούμενα αναφερομένων περιπτώσεων προσφυγών, που άπτονται ζητημάτων χορήγησης, ανάκλησης, παράτασης αδειών εκμετάλλευσης λατομείων και εκμίσθωσης δημόσιων λατομείων, με όλα εν γένει τα ζητήματα που σχετίζονται με την έρευνα και εκμετάλλευση των λατομείων.

19. Στην προκειμένη περίπτωση, με τις τέσσερις προσφυγές που τέθηκαν υπόψη μας προσβάλλονται αποφάσεις έγκρισης και παράτασης περιβαλλοντικών όρων λατομείων και τα ζητήματα που τίθενται με αυτές αφορούν στην έλλειψη επαρκούς αιτιολογίας, στη χωροθέτησή τους, στο επιτρεπτό της μεταβολής χρήσης δασικών εκτάσεων, στην περιβαλλοντική νομοθεσία που έπρεπε να εφαρμοστεί και στην ύπαρξη ή μη ενεργούς μίσθωσης. Σημειώνεται, ότι κατά την περιβαλλοντική αδειοδότηση δεν εξετάζονται ιδιοκτησιακά δικαιώματα, ενώ κατά το στάδιο της έρευνας και εκμετάλλευσης των λατομικών ορυκτών τα ιδιοκτησιακά δικαιώματα και η

ύπαρξη μίσθωσης είναι στοιχεία συστατικά του δικαιώματος παραχώρησης της έρευνας και εκμετάλλευσης.

20. Από την επισκόπηση του συνόλου των διατάξεων του άρθρου 51 του π.δ. 132/2017 προκύπτει ότι στην αρμοδιότητα της Δ/σης Λατομείων Μαρμάρων και Αδρανών Υλικών εμπίπτουν ενέργειες που έπονται χρονικά της περιβαλλοντικής αδειοδότησης των λατομείων, όπως η έγκριση των τεχνικών μελετών έρευνας και εκμετάλλευσης λατομείων, η χορήγηση και η παύση των αδειών εκμετάλλευσης, η χορήγηση αδειών εγκατάστασης και λειτουργίας ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων κ.ο.κ., ενώ η συμμετοχή της εν λόγω Δ/σης στο στάδιο της περιβαλλοντικής αδειοδότησης έχει αποκλειστικά και μόνο γνωμοδοτικό χαρακτήρα. Ειδικά στην αρμοδιότητα του Τμήματος Διαχείρισης και Εποπτείας ανήκουν αρμοδιότητες για θέματα σχετικά με τη διαχείριση και λειτουργία των λατομείων μαρμάρων, αδρανών υλικών και φυσικών λίθων και την εφαρμογή της λατομικής νομοθεσίας.

21. Αντιθέτως, από τις διατάξεις του άρθρου 26 του ανωτέρω π.δ. προκύπτει ότι η περιβαλλοντική αδειοδότηση των υποκείμενων σ' αυτή έργων και δραστηριοτήτων ανήκει στη Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

22. Εξάλλου, από τις διατάξεις του ν. 4014/2011 προκύπτει ότι η περιβαλλοντική αδειοδότηση, συνιστά διακριτό και χρονικά προγενέστερο στάδιο από αυτό της αδειοδότησης της κατασκευής και λειτουργίας του έργου ή της δραστηριότητας. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 2 του ανωτέρω νόμου η περιβαλλοντική αδειοδότηση αφορά στον καθορισμό των προϋποθέσεων, των όρων και περιορισμών που επιβάλλονται προκειμένου να πραγματοποιηθεί ένα έργο ή μία δραστηριότητα με τις μικρότερες δυνατές επιπτώσεις στο περιβάλλον, ιδίως ως προς τη θέση, το μέγεθος, το είδος, την εφαρμοζόμενη τεχνολογία και τα γενικά τεχνικά χαρακτηριστικά του έργου ή της δραστηριότητας, τα οποία εξειδικεύονται σε επόμενο στάδιο με την τεχνική μελέτη του έργου ή της δραστηριότητας. Εξάλλου, από τις διατάξεις του άρθρου 7 του ίδιου ως άνω νόμου προκύπτει ότι δύναται να υπάρχουν διαφοροποιήσεις μεταξύ των προβλέψεων της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων και της τεχνικής μελέτης του έργου.

23. Μετά την έκδοση της ΑΕΠΟ ακολουθεί η διαδικασία αδειοδότησης της έρευνας και εκμετάλλευσης των λατομείων, η οποία ρυθμίζεται με τις διατάξεις του ν. 4512/2018. Ειδικότερα με τις ανωτέρω διατάξεις προβλέπεται ότι η έρευνα και εκμετάλλευση των λατομικών ορυκτών σε ιδιωτικές εκτάσεις υπόκειται σε καθεστώς γνωστοποίησης, ενώ σε δημόσιες ή δημοτικές εκτάσεις εξακολουθεί να υπόκειται σε διαδικασία έγκρισης, η οποία παρέχεται υπό τη μορφή απόφασης έγκρισης της συμβολαιογραφικής πράξης μίσθωσης.

Προκειμένου, ωστόσο, ο ενδιαφερόμενος να προβεί στη γνωστοποίηση των εν λόγω δραστηριοτήτων επί ιδιωτικής έκτασης θα πρέπει να έχει εξασφαλίσει α) απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (ΑΕΠΟ και β) έγκριση τεχνικής μελέτης εκμετάλλευσης. Ομοίως, προκειμένου, να εγκριθεί η συμβολαιογραφική πράξη μίσθωσης θα πρέπει ο ενδιαφερόμενος να διαθέτει τόσο απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, όσο και απόφαση έγκρισης της τεχνικής μελέτης της εκμετάλλευσης.

24. Προκύπτει, δηλαδή, ότι η περιβαλλοντική αδειοδότηση και η αδειοδότηση/γνωστοποίηση της έρευνας και εκμετάλλευσης των λατομικών ορυκτών συνιστούν δύο διαφορετικές διαδικασίες, που ανήκουν στην αρμοδιότητα διαφορετικών Διευθύνσεων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

25. Βέβαια, παρά την κατάργηση με τις διατάξεις του ν. 4512/2018 της άδειας εκμετάλλευσης, όπως αυτή προβλεπόταν με τις διατάξεις των ν. 669/1977 και 1428/1984, η Δ/ση Λατομείων Μαρμάρων και Αδρανών Υλικών εξακολουθεί να παραμένει αρμόδια σε ζητήματα που αφορούν την έρευνα και εκμετάλλευση των ανωτέρω λατομικών ορυκτών, σύμφωνα με το άρθρο 51 του Οργανισμού του Υπουργείου Περιβάλλοντος και συνεπώς το Τμήμα Διαχείρισης και Εποπτείας της εν λόγω Διεύθυνσης παραμένει αρμόδιο για την έκδοση αποφάσεων επί προσφυγών νομιμότητας κατ' άρθρο 8 του ν. 3200/1955, που στρέφονται κατά διοικητικών πράξεων που ρυθμίζουν τα ζητήματα αυτά. Αντιθέτως, το ανωτέρω Τμήμα δεν έχει αρμοδιότητα επί προσφυγών που βάλλουν κατά πράξεων, αρμοδιότητας άλλων Διευθύνσεων του Υπουργείου, όπως οι ΑΕΠΟ, αρμοδιότητα που ανήκει, ως γενική

αρμοδιότητα, σύμφωνα με την περίπτωση γγ' της παραγράφου 2B του άρθρου 11 του π.δ. 132/2017 στο Τμήμα Νομικών Θεμάτων και Κρίσεως Προσφυγών του Υπουργείου.

26. Όσον αφορά την αρμοδιότητα του Τμήματος Διαχείρισης και Εποπτείας για την εξέταση προσφυγών του άρθρου 61 του ν. 4512/2018, είναι ξεχωριστή αρμοδιότητα σε σχέση με την αρμοδιότητα της περίπτωσης γγ' της παραγράφου 3δ του άρθρου 51 του π.δ. 132/2017, καθόσον στην πρώτη περίπτωση πρόκειται για ενδικοφανείς προσφυγές, ενώ στη δεύτερη για προσφυγές νομιμότητας.

27. Ανακεφαλαιώνοντας, με δεδομένο ότι η περιβαλλοντική αδειοδότηση συνιστά μία διακριτή και χρονικά προγενέστερη διαδικασία έναντι της διαδικασίας γνωστοποίησης/αδειοδότησης της έρευνας και εκμετάλλευσης των λατομικών ορυκτών, η οποία ανήκει στη Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Αδειοδότησης του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, η διάταξη της περίπτωσης γγ' της παραγράφου 3δ του άρθρου 51 του π.δ. 132/2017, με την οποία παρέχεται ειδική αρμοδιότητα στο Τμήμα Διαχείρισης και Εποπτείας να αποφασίζει επί προσφυγών νομιμότητας του ν. 3200/1955 δεν έχει την έννοια ότι το ανωτέρω Τμήμα είναι αρμόδιο να αποφασίζει επί κάθε είδους προσφυγής που αφορά σε λατομεία, αλλά μόνο επί των προσφυγών που βάλλουν κατά πράξεων σχετικών με την έρευνα και εκμετάλλευση των λατομείων μαρμάρων, αδρανών υλικών και φυσικών λίθων.

Απάντηση

28. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων επί του τεθέντος ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδοτεί ομόφωνα ως εξής:

Η αρμοδιότητα εξέτασης προσφυγών νομιμότητας του άρθρου 8 του ν. 3200/1955 του Τμήματος Διαχείρισης και Εποπτείας της Δ/σης Λατομείων Μαρμάρων και Αδρανών Υλικών, που προβλέπεται στη διάταξη της περίπτωσης γγ' της παραγράφου 3δ του π.δ. 132/2017, αφορά σε πράξεις που εκδίδονται σχετικά με την έρευνα και εκμετάλλευση των λατομείων μαρμάρων, αδρανών υλικών και φυσικών λίθων και όχι σε κάθε πράξη που

αφορά σε λατομεία, αρμοδιότητας άλλων Δ/σεων του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 15/4/2021

Η Πρόεδρος

Βασιλική Δούσκα

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Η Εισηγήτρια

Σωτηρία Κοσμά

Πάρεδρος ΝΣΚ