



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 19/2021**  
**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**(Στ' Τμήμα)**

**Συνεδρίαση της 3ης Φεβρουαρίου 2021**

(Με τη χρήση τεχνολογικών μέσων σύμφωνα με τις με αριθ. 10, 24, 32 και 39/2021 αποφάσεις του Προέδρου ΝΣΚ).

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

**Μέλη:** Ασημίνα Ροδοκάλη, Βασιλική Τύρου, Ευαγγελία Σκαλτσά, Ευσταθία Τσαούση, Διονύσιος Χειμώνας, Βασίλειος Κορκίζογλου, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Αναστασία Ζαφειριάδου, Περικλής Αγγέλου, Αντώνιος Παπαγεωργίου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγήτρια:** Αγγελική Βερροπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

**Αριθμός ερωτήματος:** Το με αριθμό πρωτ. 33311/Δ1/10413/12.10.2020 έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων/Γενική Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης/Διεύθυνση Υποστήριξης Ανθρώπινου Δυναμικού και Υπηρεσιών (Τμήμα ΙΙ) όπως διευκρινίστηκε και συμπληρώθηκε με το με αριθμό πρωτ. 36696/Δ1/11403/4.12.2020 έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας.

**Περίληψη ερωτήματος:** Ερωτάται: Α) Εάν απαιτείται η παροχή σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 50 του ν. 4569/2018 (Α' 179) όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 71 του ν. 4635/2019 (Α' 167) για την μετάταξη της υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, Λ.Α. στην Α.Α.Δ.Ε. Β) Εάν, σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, απαιτείται η παροχή σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων για την έκδοση απόφασης παράτασης απόσπασης του υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, Κ.Σ. στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου.

.....  
Στο παραπάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ' Τμήμα) γνωμοδότησε ως εξής:

Με το ερώτημα, όπως διευκρινίστηκε και συμπληρώθηκε και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, η Υπηρεσία αναφέρεται στις διατάξεις που, μεταξύ άλλων, παρατίθενται κατωτέρω στην οικεία θέση και εκθέτει το πραγματικό δύο περιπτώσεων κινητικότητας υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, εκ των οποίων η πρώτη αφορά μετάταξη στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (ΑΑΔΕ) και η δεύτερη παράταση της απόσπασης σε Υπηρεσία του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, σε σχέση με την απαιτούμενη ή μη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων στις περιπτώσεις αυτές. Κατωτέρω παρατίθεται κατά σειρά το ιστορικό, οι εφαρμοστέες διατάξεις, η ερμηνεία τους και οι απαντήσεις για κάθε μια των περιπτώσεων που απασχολούν την Υπηρεσία.

#### **Α. Αίτηση μετάταξης της υπαλλήλου Λ.Α του e-ΕΦΚΑ στην ΑΑΔΕ.**

##### **Ιστορικό**

1. Η αρμόδια υπηρεσία του e-ΕΦΚΑ με το αριθμ. πρωτ. 92579/20-5-2020 έγγραφό της ζήτησε την παροχή ή μη της σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων προς τούτο, κατόπιν της αριθμ. πρωτ. ΔΔΑΔΒ 1038555 ΕΞ 2020/17-3-2020 ανακοίνωσης – πρόσκλησης για μετατάξεις υπαλλήλων στην ΑΑΔΕ βάσει των διατάξεων του άρθρου 8 ν. 4652/2020 και της σχετικής από 23.4.2020 (αρ. πρωτ. εισερχομένου e-ΕΦΚΑ 77625/24.4.2020) αίτησης της ενδιαφερόμενης υπαλλήλου. Με το αριθμ. πρωτ. 19740/Δ1/6730/10-6-2020 έγγραφό του ο Υπουργός αυτός αρνήθηκε




την παροχή της σύμφωνης γνώμης του και η ενδιαφερόμενη υπάλληλος με την από 11-9-2020 αίτηση θεραπείας της (αρ. πρωτ. Υπ. Εργασίας 36696/16.9.2020) ζήτησε την ορθή επανάληψη αυτής της αρνητικής σύμφωνης γνώμης, επικαλούμενη ότι η παράγραφος 1α του άρθρου 8 του ν. 4652/2020 επέτρεπε την κατά παρέκκλιση κάθε άλλης «γενικής ή ειδικής διάταξης» μετάταξη υπαλλήλων στην ΑΑΔΕ, χωρίς δηλ. τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

Η ερωτώσα υπηρεσία προβληματίζεται εάν απαιτείτο η παροχή σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 50 του ν. 4569/2018 (Α' 179) όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 71 του ν. 4635/2019 (Α' 167/30-10-2019), στην περίπτωση μετάταξης της υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, Λ.Α. στην ΑΑΔΕ ή εάν δεν απαιτείτο λαμβάνοντας υπόψη ότι η παρ. 1 του άρθρου 8 του ν. 4652/2020 (ΦΕΚ 9/Α/23-1-2020) προβλέπει ότι *«Επιτρέπεται, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, η μετάταξη στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων ...»*.

### **Νομοθετικό Πλαίσιο**

2. Στις διατάξεις του άρθρου 1, του άρθρου 2, του άρθρου 3 παρ. 1 και 4, του άρθρου 4 παρ. 1, 2 και 4 και του άρθρου 7 παρ. 4 του ν. 4440/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση...» (Α' 224), όπως οι παράγραφοι 2 και 4 του άρθρου 4 αντικαταστάθηκαν, μεταξύ άλλων, με το άρθρο 42 παρ. 1 ν. 4647/2019 (Α' 204) και η παράγραφος 4 του άρθρου 7 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 34 παρ. 2 του ν. 4531/2018 (Α' 62) ορίζονται τα εξής:

#### **«Άρθρο 1**

##### **Σκοπός**

*Αντικείμενο του παρόντος Κεφαλαίου είναι η καθιέρωση Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ) για τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους, μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, από μία δημόσια υπηρεσία σε άλλη με μετάταξη ή απόσπαση. Σκοπός του ΕΣΚ είναι αφενός η βέλτιστη αξιοποίηση και η ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού στις δημόσιες υπηρεσίες, αφετέρου η διευκόλυνση των υπαλλήλων να ενισχύσουν τις επαγγελματικές δεξιότητές τους, να αποκτήσουν εμπειρία σε*

θέσεις διαφόρων υπηρεσιών και να προωθήσουν την επαγγελματική σταδιοδρομία τους.

## Άρθρο 2

### Γενικές αρχές

1. Το ΕΣΚ διέπεται από τις αρχές της ισότητας, της διαφάνειας και της αξιοκρατίας.
2. Η κινητικότητα έχει εθελούσιο χαρακτήρα για τον υπάλληλο και διενεργείται με βάση την αρχή της δημοσιότητας.
3. Η μετακίνηση από μία δημόσια υπηρεσία σε άλλη διενεργείται ως μετάταξη σε κενή οργανική θέση κλάδου/ειδικότητας της ίδιας ή ανώτερης κατηγορίας/εκπαιδευτικής βαθμίδας, για την οποία ο υπάλληλος έχει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα.
4. Κατ' εξαίρεση, εφόσον συντρέχουν αποδεδειγμένες σοβαρές και επείγουσες υπηρεσιακές ανάγκες, η μετακίνηση διενεργείται ως απόσπαση για χρονικό διάστημα έως ένα (1) έτος, με δυνατότητα παράτασης έως τρεις (3) μήνες με πρωτοβουλία της υπηρεσίας και συναίνεση του υπαλλήλου, για την άσκηση καθηκόντων κλάδου, για τον οποίο ο υπάλληλος έχει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα, χωρίς να απαιτείται η ύπαρξη κενής οργανικής θέσης. ...

## Άρθρο 3

### Έκταση εφαρμογής

1. Στο ΕΣΚ υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν σε υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές, του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α' και β' βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), εφόσον ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης. Επίσης, στο πεδίο εφαρμογής του ΕΣΚ υπάγονται οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΣΔΔΑ), ανεξαρτήτως του φορέα στον οποίο ανήκει η οργανική τους θέση.



4. Από τις διατάξεις του παρόντος εξαιρούνται οι υπάλληλοι της Ελληνικής Αεροπορικής Βιομηχανίας (Ε.Α.Β. Α.Ε.), οι δικαστικοί υπάλληλοι, οι υπάλληλοι των Καταστημάτων Κράτησης και του Ιδρύματος Αγωγής Αρρένων Βόλου και οι υπάλληλοι όλων των κλάδων των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του ΕΣΥ, των νοσηλευτικών ιδρυμάτων εποπτείας του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων και του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, καθώς και των στρατιωτικών νοσοκομείων, οι υπάλληλοι του ΕΚΑΒ, εκτός από τους διοικητικούς υπαλλήλους και τους υπαλλήλους ειδικότητας Σχολικών Φυλάκων, οι οποίοι μετά τη θέση τους σε διαθεσιμότητα μεταφέρθηκαν σε θέσεις Βοηθητικού Υγειονομικού Προσωπικού σε νοσοκομεία.

#### Άρθρο 4

##### Προϋποθέσεις συμμετοχής

1. Προϋπόθεση για τη συμμετοχή των φορέων ως υπηρεσιών υποδοχής στο ΕΣΚ είναι η σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις προηγούμενη έκδοση Οργανισμών κατόπιν αξιολόγησης των δομών τους και η αντίστοιχη κατάρτιση περιγραμμάτων θέσεων εργασίας, καθώς και η καταχώριση των ως άνω στοιχείων εκ μέρους των φορέων στο ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου 16.

2. Προϋποθέσεις για τη συμμετοχή των υπαλλήλων στο ΕΣΚ είναι:

α) Η συμπλήρωση διετίας από το διορισμό ή, εφόσον ο διορισμός έγινε με μοριοδότηση λόγω εντοπιότητας, η συμπλήρωση του προβλεπόμενου χρόνου παραμονής....

β) Η συμπλήρωση διετίας: αα) από προηγούμενη μετάταξη για τη διενέργεια νέας μετάταξης ή απόσπασης και ββ) από προηγούμενη απόσπαση για τη διενέργεια νέας απόσπασης. ...

3...

4. Για τη διενέργεια μετάταξης ή απόσπασης το ποσοστό κάλυψης των θέσεων στο φορέα προέλευσης του κλάδου στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, κατά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων για τη διαδικασία επιλογής, καθώς και κατά το χρόνο έκδοσης της απόφασης, πρέπει να ανέρχεται σε ποσοστό τουλάχιστον εξηνηταπέντε τοις εκατό (65%) επί του συνόλου των οργανικών θέσεων του εν λόγω κλάδου, στο οποίο ποσοστό δεν συμπεριλαμβάνονται υπάλληλοι, οι οποίοι απουσιάζουν με μακροχρόνια άδεια, όπως ιδίως άνευ αποδοχών, υπηρεσιακής εκπαίδευσης ή είναι αποσπασμένοι σε άλλον φορέα. Επίσης, πρέπει ο αιτών υπάλληλος να μην

είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο τόσο κατά τη λήξη προθεσμίας υποβολής των αιτήσεων όσο και κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης απόσπασης ή μετάταξης.

Άρθρο 7

Διαδικασία αξιολόγησης υποψηφίων από την υπηρεσία υποδοχής και έκδοση απόφασης.

4. Μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας αξιολόγησης η υπηρεσία υποδοχής ενημερώνει εντός τριών (3) ημερών τον επιλεγέντα υπάλληλο, καθώς και την υπηρεσία προέλευσής του, καλώντας τους να υποβάλλουν τα αναγκαία δικαιολογητικά για την έκδοση της πράξης μετάταξης ή απόσπασης, εφόσον αυτά δεν έχουν υποβληθεί σε προηγούμενο στάδιο της διαδικασίας.»

3. Το άρθρο 50 (Μετάταξη ή απόσπαση υπαλλήλων του ΕΦΚΑ και του ΕΤΕΑΕΠ) του ν. 4569/2018 (Α' 179/11.10.2018), όπως οι παράγραφοί του 1 και 2 τροποποιήθηκαν και το ίδιο διαμορφώθηκε με το άρθρο 71 του ν. 4635/2019 (Α' 167/30.10.2019), προέβλεπε με έναρξη ισχύος τη δημοσίευση της τελευταίας διάταξης στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης τα εξής :

«Άρθρο 50

Μετάταξη ή απόσπαση υπαλλήλων του ΕΦΚΑ και του ΕΤΕΑΕΠ

1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος και μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2020 για την έκδοση κάθε απόφασης μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων του ΕΦΚΑ, σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α' 224), καθώς και για την έκδοση κάθε άλλης απόφασης κατ' εφαρμογή οποιασδήποτε γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου με την οποία προκαλείται μετακίνηση υπαλλήλων του ΕΦΚΑ, συμπεριλαμβανομένης και της λήξης ή ανάκλησης απόσπασης υπαλλήλων βάσει της οποίας παρέχουν τις υπηρεσίες τους στον ΕΦΚΑ, απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

2. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος και μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2020, για την έκδοση κάθε απόφασης μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων του «Ενιαίου Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Εφάπαξ Παροχών» (ΕΤΕΑΕΠ) σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016, καθώς και για την έκδοση κάθε άλλης απόφασης κατ' εφαρμογή οποιασδήποτε γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου με την οποία προκαλείται μετακίνηση υπαλλήλων του




ΕΤΕΑΕΠ, συμπεριλαμβανομένης και της λήξης ή ανάκλησης απόσπασης υπαλλήλων βάσει της οποίας παρέχουν τις υπηρεσίες τους στον ΕΤΕΑΕΠ, απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

3. Εκκρεμείς κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος διαδικασίες μετάταξης ή απόσπασης και πάσης φύσεως μετακινήσεων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των παραγράφων 1 και 2 ολοκληρώνονται σύμφωνα με το παρόν άρθρο».

4. Το ως άνω άρθρο 71 του ν. 4635/2019, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 52 του ν. 4756/2020 (Α' 235/26.11.2020), προέβλεπε με έναρξη ισχύος τη δημοσίευση της τελευταίας διάταξης στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης τα εξής:

« Άρθρο 71

Μετάταξη ή απόσπαση υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης

1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος και μέχρι την 30η Ιουνίου 2021 για την έκδοση κάθε απόφασης μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και του Ναυτικού Απομαχικού Ταμείου (ΝΑΤ), σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α' 224), καθώς και για την έκδοση κάθε άλλης απόφασης κατ' εφαρμογή οποιασδήποτε γενικής ή ειδικής διάταξης, με την οποία προκαλείται μετακίνηση ή παράταση απόσπασης υπαλλήλων του Ηλεκτρονικού Εθνικού Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και του Ναυτικού Απομαχικού Ταμείου (ΝΑΤ), συμπεριλαμβανομένης και της λήξης ή ανάκλησης απόσπασης υπαλλήλων βάσει της οποίας παρέχουν τις υπηρεσίες τους στον Ηλεκτρονικό Εθνικό Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης ή στο Ναυτικό Απομαχικό Ταμείο, απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

2. Η παρ. 1 κασισχύει κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης.

3. Εκκρεμείς διαδικασίες μετάταξης, απόσπασης ή παράτασης απόσπασης, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παρ. 1, ολοκληρώνονται με τις διαδικασίες και τα όργανα που ήταν αρμόδια πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος.»

5. Εξάλλου, για τη μετάταξη υπαλλήλων στην ΑΑΔΕ, το άρθρο 8 παράγραφος 1 του ν. 4652/2020 (Α' 9/23.1.2020), η ισχύς του οποίου, σύμφωνα με το

άρθρο 15 του ίδιου νόμου άρχεται από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, μεταξύ άλλων, προβλέπει τα εξής:

«Άρθρο 8

Αντιμετώπιση των αναγκών στις Υπηρεσίες της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.) λόγω της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Για την αντιμετώπιση των αναγκών στις Υπηρεσίες της Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε.), λόγω της επικείμενης αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση, ορίζονται τα ακόλουθα:

1. Σχετικά με μετατάξεις από άλλους φορείς:

α. Επιτρέπεται, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, η μετάταξη στην Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων: πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων, μόνιμων και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν σε υπηρεσίες, κεντρικές, ειδικές αποκεντρωμένες και περιφερειακές, του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) α' και β' βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), εφόσον ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση, όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, όπως και αποφοίτων της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΣΔΔΑ), ανεξαρτήτως του φορέα στον οποίο ανήκει η οργανική τους θέση.

β. ... γ. Η μετάταξη ενεργείται μετά από δημόσια πρόσκληση που απευθύνει ο Διοικητής της Α.Α.Δ.Ε. και στην οποία προσδιορίζονται οι Υπηρεσίες, οι προς πλήρωση θέσεις ανά κατηγορία, τα γενικά και ειδικά προσόντα και η διαδικασία επιλογής των μετατασσομένων. Σε περίπτωση μη πλήρωσης των θέσεων που προκηρύσσονται, η πρόσκληση του προηγούμενου εδαφίου δύναται να επαναληφθεί έως την πλήρωση του συνόλου των θέσεων της περίπτωσης β' της παρούσας παραγράφου.

δ. Για τη διενέργεια μετάταξης το ποσοστό κάλυψης των θέσεων στον φορέα προέλευσης του κλάδου στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος, κατά την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των αιτήσεων για τη διαδικασία επιλογής, πρέπει να ανέρχεται σε ποσοστό τουλάχιστον εξήντα πέντε τοις εκατό (65%) επί του συνόλου των οργανικών θέσεων του εν λόγω κλάδου, στο οποίο ποσοστό δεν

συμπεριλαμβάνονται υπάλληλοι, οι οποίοι απουσιάζουν με μακροχρόνια άδεια, όπως ιδίως άνευ αποδοχών, υπηρεσιακής εκπαίδευσης ή είναι αποσπασμένοι σε άλλον φορέα. Επιπλέον των οριζομένων στο προηγούμενο εδάφιο πρέπει ο αιτών υπάλληλος να μην είναι ο μοναδικός που υπηρετεί στον οικείο κλάδο.

ε. Η μετάταξη γίνεται με απόφαση του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε., μετά από γνώμη των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων της Α.Α.Δ.Ε., χωρίς να απαιτείται απόφαση ή σύμφωνη γνώμη του φορέα προέλευσης. Για τις μετατάξεις του προηγούμενου εδαφίου απαιτείται έγκριση της Τριμελούς Επιτροπής της παραγράφου 1 του άρθρου 2 της Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου 33/2006 (Α` 280). στ. ...»

### **Ερμηνεία των διατάξεων**

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν καθώς και των πραγματικών περιστατικών που προκύπτουν από τα στοιχεία του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα :

6. Οι διατάξεις που ρυθμίζουν με γενικό τρόπο τη μετάταξη και την απόσπαση των πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων, μονίμων και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου οι οποίοι υπηρετούν σε φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, από μία δημόσια υπηρεσία σε άλλη, είναι εκείνες του ν. 4440/2016, με τις οποίες εισήχθη στην ελληνική έννομη τάξη το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ). Διαδοχικές παρεκκλίσεις από τους κανόνες του άρθρου 7 παρ. 4 του νόμου τούτου για την ολοκλήρωση της διαδικασίας μετάταξης των υπαλλήλων του ΕΦΚΑ και του ΕΤΕΑΕΠ και, μετά την δυνάμει των διατάξεων του ν. 4670/2020 από 1.3.2020 συγχώνευση ΕΦΚΑ και ΕΤΕΑΕΠ, των υπαλλήλων του ενιαίου πλέον e-ΕΦΚΑ, με τη θέσπιση της απαίτησης προηγούμενης σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, εισήχθησαν μεταξύ άλλων, με τις προπαρατεθείσες διατάξεις του άρθρου 50 ν. 4569/2018, όπως οι δυο πρώτες παράγραφοι τροποποιήθηκαν και όλο το άρθρο διαμορφώθηκε με το άρθρο 71 ν. 4635/2019 και του άρθρου 71 ν. 4635/2019, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 52 ν. 4756/2020, με έναρξη και λήξη ισχύος, η μεν πρώτη από 30.10.2019 έως 30.12.2020 και η δεύτερη από 26.11.2020 έως 30.6.2021. Η

σύμφωνη αυτή γνώμη του Υπουργού απαιτήθηκε δυνάμει της παραγράφου 1 αμφοτέρων των διατάξεων τούτων και για την έκδοση κάθε άλλης απόφασης κατ' εφαρμογή οποιασδήποτε γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου με την οποία προκαλείται μετακίνηση υπαλλήλων των π. ΕΦΚΑ, ΕΤΕΑΕΠ και νυν e-ΕΦΚΑ συμπεριλαμβανομένης και της λήξης ή ανάκλησης απόσπασης υπαλλήλων, βάσει της οποίας παρέχουν τις υπηρεσίες τους στους εν λόγω Φορείς.

Στο ενδιάμεσο των διατάξεων αυτών χρονικό διάστημα θεσπίστηκε η διάταξη του άρθρου 8 παρ. 1 ν. 4652/2020 με έναρξη ισχύος από 23.1.2020, η οποία για τη μετάταξη στην ΑΑΔΕ υπαλλήλων, στους οποίους περιλαμβάνονταν οι υπάλληλοι ΕΦΚΑ, ΕΤΕΑΕΠ και μετέπειτα e-ΕΦΚΑ, προέβλεπε ότι αυτή επιτρέπεται «... κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης ...» (περ. α') και ότι γίνεται «... με απόφαση του Διοικητή της Α.Α.Δ.Ε. ... χωρίς να απαιτείται απόφαση ή σύμφωνη γνώμη του φορέα προέλευσης...» (περ. ε').

7. Περαιτέρω, βάσει του ιστορικού που δίδεται για την περίπτωση της μετάταξης της Λ.Α., υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, στην ΑΑΔΕ διαμορφώθηκαν κατά τη συζήτηση στο Τμήμα δυο γνώμες.

8. Κατά την πλειοψηφήσασα γνώμη, που απαρτίστηκε από τον Πρόεδρο του Τμήματος και τους Νομικούς Συμβούλους Βασιλική Τύρου, Ευαγγελία Σκαλτσά, Βασίλειο Κορκίζογλου, Χαράλαμπο Μπρισκόλα, Αναστασία Ζαφειριάδου, Περικλή Αγγέλου και Αντώνη Παπαγεωργίου (ψήφοι 8), σύμφωνα με γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, η νομιμότητα της διοικητικής πράξης ή παράλειψης, εφόσον δεν ορίζεται ή δεν συνάγεται αλλιώς από το νόμο, κρίνεται με βάση το νομοθετικό καθεστώς που ισχύει κατά το χρόνο έκδοσης της πράξης ή συντέλεσης της παράλειψης, ανεξαρτήτως του νομοθετικού καθεστώτος που ίσχυε κατά το χρόνο υποβολής από τον ενδιαφερόμενο της σχετικής αίτησής του (Γνωμ. Ολομ. ΝΣΚ 189/2000, Γνωμ. ΝΣΚ 87/2019, ΣτΕ 4364/2005, 3662/2000, Διοικ. Εφ. Αθ. 416, 137/2010 κ.ά.). Το ίδιο ισχύει, όταν για την έκδοση διοικητικής πράξης προβλέπεται προηγούμενη γνώμη ή πρόταση άλλου οργάνου, δηλ. και στην περίπτωση αυτή κρίσιμο νομοθετικό καθεστώς είναι αυτό που ισχύει κατά το χρόνο έκδοσης της τελικής πράξης. Κάμψη της αρχής αυτής μπορεί να θεσπισθεί μόνο με ειδική μεταβατική διάταξη στη νέα ρύθμιση, η οποία θα ορίζει, ότι οι ήδη υποβληθείσες αιτήσεις υπάγονται στο παλαιό καθεστώς, δηλ. αυτό που



ίσχυε κατά το χρόνο της υποβολής τους (Γνωμ. ΝΣΚ 87/2019). Επομένως στο ερώτημα ποιο είναι το εφαρμοστέο νομοθετικό καθεστώς, σε περίπτωση μεταβολής της νομοθεσίας επί μετάταξης, δηλαδή εκείνο που ίσχυε κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης μετάταξης και χορήγησης της επ' αυτής γνώμης του αρμόδιου οργάνου, ή αυτό που ισχύει κατά τον χρόνο έκδοσης της τελικής πράξης, αρμόζει η απάντηση ότι κρίσιμο νομοθετικό καθεστώς είναι αυτό που ισχύει κατά τον χρόνο έκδοσης της τελικής πράξης και όχι εκείνο που ίσχυε κατά το χρόνο που επελήφθη ή όφειλε να επιληφθεί το γνωμοδοτικό όργανο. Το παρόν Τμήμα του ΝΣΚ συμμερίζεται ως εφαρμοστέα στην προκειμένη περίπτωση την προαναφερόμενη γνωμοδοτική κρίση της γνωμοδότησης 87/2019 ΝΣΚ. Πράγματι, στο πλαίσιο της διαδοχικής μεταβολής του εφαρμοστέου νομοθετικού καθεστώτος που αφορά στη μετάταξη υπαλλήλων του ΕΦΚΑ και μετέπειτα e-ΕΦΚΑ στην ΑΑΔΕ και στην απαίτηση ή μη προηγούμενης σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, δυνάμει των κατά χρονολογική σειρά ισχυσασών διατάξεων του άρθρου 71 ν. 4635/2019 (από 30.10.2019), του άρθρου 8 παρ. 1 ν. 4652/2020 (από 23.1.2020) και του άρθρου 52 ν. 4756/2020 (από 26.11.2020), η από 24.4.2020 αίτηση μετάταξης της υπαλλήλου Λ.Α. του e-ΕΦΚΑ στην ΑΑΔΕ, η από 10.6.2020 αρνητική σύμφωνη γνώμη του Υπουργού και η από 16.9.2020 αίτηση θεραπείας της αιτούσας υπεβλήθησαν ή εκδόθηκαν υπό μη ισχύον πλέον για την πραγματοποίηση της μετάταξης αυτής νομοθετικό καθεστώς. Κατά συνέπεια, αν και κατά το χρόνο της υποβολής της ανωτέρω αίτησης και της αίτησης θεραπείας, καθώς και της έκδοσης της αρνητικής σύμφωνης γνώμης του Υπουργού ισχύουσα ήταν η διάταξη του άρθρου 8 παρ. 1 του ν. 4652/2020 που επέτρεπε τη μετάταξη υπαλλήλων στην ΑΑΔΕ χωρίς τη σύμφωνη γνώμη του φορέα προέλευσης, εντούτοις η μεταγενέστερη κατά χρόνο και ως εκ τούτου κατισχύουσα αυτής διάταξη του άρθρου 52 ν. 4756/2020 που αντικατέστησε το άρθρο 71 ν. 4635/2019 επιβάλλει ως υποχρεωτική την εν λόγω προηγούμενη σύμφωνη γνώμη και επομένως αυτή είναι η διάταξη που διέπει το καθεστώς της μετάταξης της αιτούσας στην ΑΑΔΕ, η διαδικασία της οποίας δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί με έκδοση απόφασης του Διοικητή της ΑΑΔΕ.

**9.** Με τα ανωτέρω δεδομένα, κατά την πλειοψηφήσασα στο Τμήμα γνώμη, στο ερώτημα προσήκει η απάντηση, ότι υπό τις περιστάσεις του ερωτήματος

η παροχή σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων δεν απαιτείτο μεν για τη μετάταξη της υπαλλήλου Λ.Α. του e-ΕΦΚΑ στην ΑΑΔΕ, υπό το προϊσχύσαν άρθρο 8 παρ. 1 ν. 4652/2020, πλην όμως για την ολοκλήρωση της εν λόγω διαδικασίας υπό το ισχύον καθεστώς του άρθρου 71 ν. 4635/2019, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 52 ν. 4756/2020, η σύμφωνη αυτή γνώμη απαιτείται.

10. Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας που απαρτίστηκε από τους Νομικούς Συμβούλους του Κράτους Ασημίνα Ροδοκάλη, Ευσταθία Τσαούση και Διονύσιο Χειμώνα (ψηφοί 3), με την οποία συντάχθηκε και η εισηγήτρια Αγγελική Βερροπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο) : Οι διατάξεις των άρθρων 50 του ν. 4569/2018, 71 του ν. 4635/2019 και 52 του ν. 4756/2020 συγκροτούν μια συστηματική, διαχρονικού χαρακτήρα, ενότητα ρυθμίσεων, που θεσπίστηκαν με σκοπό τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας του ΕΦΚΑ. Η αλληλουχία των εν λόγω διατάξεων και η συνεχής αυστηροποίηση και διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής τους δηλώνει ότι ο νομοθέτης, ενόψει των ειδικών αναγκών του ΕΦΚΑ, όπως αυτές περιγράφονται ιδίως στην εισηγητική έκθεση του άρθρου 71 του ν. 4635/2019, είχε και εξακολουθεί να έχει έντονη, διαρκή και σταθερή μέριμνα για την μη αποδυνάμωση, αλλά ακόμη και για την ενίσχυση του Οργανισμού αυτού, ο οποίος από 1<sup>ης</sup>.03.2020, με το νόμο 4670/2020 (άρθρο 1), μετονομάστηκε σε e-ΕΦΚΑ. Απέκλεισε λοιπόν κάθε περίπτωση μετακίνησης υπαλλήλων του (μετάταξη, απόσπαση και ήδη παράταση απόσπασης), ακόμη δε και τη λήξη ή την ανάκληση της απόσπασης υπαλλήλων άλλων φορέων που έχουν αποσπασθεί σ' αυτόν, εφόσον δεν προηγηθεί, ως ουσιώδης τύπος, η σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Κατά τα προβλεπόμενα εξάλλου στην παράγραφο 1 του άρθρου 50 του ν. 4569/2018, όπως αυτή διαμορφώθηκε μετά την τροποποίησή της με το άρθρο 71 του ν. 4569/2018, ο ανωτέρω τύπος απαιτείται, όχι μόνον για την έκδοση κάθε απόφασης μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων του ΕΦΚΑ, σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016, αλλά και «για την έκδοση κάθε άλλης απόφασης κατ' εφαρμογή οποιασδήποτε γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου με την οποία προκαλείται μετακίνηση υπαλλήλων του ΕΦΚΑ». Συνεπώς, οι ρυθμίσεις του άρθρου 50 του ν. 4569/2018, όπως τροποποιήθηκαν, κατισχύουν οποιασδήποτε άλλης, ακόμη και



μεταγενέστερης, διάταξης - ειδικότερης σε σχέση με αυτές του ν. 4440/2016 με τις οποίες καθιερώθηκε το ενιαίο σύστημα κινητικότητας - που προβλέπει την μετακίνηση υπαλλήλων του Δημοσίου, των ανεξάρτητων αρχών, ΟΤΑ, ΝΠΔΔ κλπ σε συγκεκριμένους φορείς, κατά παρέκκλιση των κειμένων γενικών ή ειδικών διατάξεων. Τούτο επιβεβαιώθηκε πανηγυρικά με την ισχύουσα σήμερα διάταξη του άρθρου 52 του ν. 4635/2019 (που αντικατέστησε το ως άνω άρθρο 71 του ν. 4635/2019), στη δεύτερη παράγραφο του οποίου ορίζεται ρητά ότι «*Η παρ. 1 κασιχύει κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης*».

**11.** Συμπληρωματικώς προς τα ανωτέρω παρατηρείται ότι η ρύθμιση της παραγράφου 4 του άρθρου 4 του ν. 4440/2016, που αποσκοπεί στη μη διατάραξη της λειτουργίας των υπηρεσιών των φορέων προέλευσης, λόγω μετάταξης υπαλλήλων τους σε άλλους φορείς, δεν εκτιμήθηκε ως επαρκής από το νομοθέτη για τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας του ΕΦΚΑ και για το λόγο αυτό θεσμοθετήθηκαν, ως απολύτως αναγκαίες, οι διατάξεις του άρθρου 50 του ν. 4569/2018, οι οποίες αυστηροποιήθηκαν με δύο συνεχείς τροποποιήσεις. Συνεπώς, και κατά λογική αναγκαιότητα, ούτε η εφαρμογή της ταυτόσημης προς την ανωτέρω διάταξης της παραγράφου 1 περ. δ' του άρθρου 8 του ν. 4652/2020, όπως αυτή ίσχυε πριν από την αντικατάστασή της με το άρθρο 38 του ν. 4772/2021 (Α' 17), μπορεί να θεωρηθεί ότι παρέχει εγγύηση για την απρόσκοπτη λειτουργία του ΕΦΚΑ (πρβλ Γνμ ΝΣΚ 159/2020).

**12.** Από τα παραπάνω προκύπτει κατά τη γνώμη αυτή ότι οι διατάξεις του άρθρου 50 του ν. 4569/2018, όπως τροποποιήθηκαν, κασιχύουν αυτών του άρθρου 8 του ν. 4652/2020, σύμφωνα με τις οποίες επιτρέπεται, κατά παρέκκλιση κάθε αντίθετης γενικής ή ειδικής διάταξης, η μετάταξη στην ΑΑΔΕ υπαλλήλων του δημοσίου τομέα και συνεπώς για την έκδοση απόφασης μετάταξης στην ΑΑΔΕ υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, όπως αυτή της υπαλλήλου Λ.Α., απαιτείται η προηγούμενη έκδοση της σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

**Β. Παράταση της απόσπασης του υπαλλήλου e-ΕΦΚΑ Σ.Κ. σε Υπηρεσία του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου**

**Ιστορικό**

13. Η ερωτώσα υπηρεσία στο ανωτέρω έγγραφο ερώτημά της εκθέτει, ότι με το αριθμ. πρωτ. 11250/11-9-2020 έγγραφό του, το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου της ανακοίνωσε, ότι με την αριθ. πρωτ. 10490/18.8.2020 κοινή απόφαση των Υπουργών Μετανάστευσης και Ασύλου και Εσωτερικών παρατάθηκε η απόσπαση του υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ Κ.Σ. στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών από τη λήξη της προηγούμενης απόσπασης, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 110 του ν. 4674/2020 (ΦΕΚ 53/Α/11-3-2020) όπως η παράγραφος 2 τροποποιήθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 49 του ν. 4686/2020 (Α' 96/12-5-2020), χωρίς για την εν λόγω παράταση να έχει ζητηθεί προηγουμένως η σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων σύμφωνα με το άρθρο 50 παρ. 1 ν. 4569/2018 όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 71 ν. 4635/2019. Κατόπιν αυτού τέθηκε το εν αρχή ερώτημα για το αν απαιτείται στην περίπτωση αυτή η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του ανωτέρω Υπουργού.

#### **Νομοθετικό Πλαίσιο**

14. Η διάταξη του άρθρου 110 παρ. 1 και 2 του ν. 4674/2020 (Α' 53/11.3.2020), που ισχύει σύμφωνα με το άρθρο 124 τούτου από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης, όπως η παράγραφος 2 αυτού αντικαταστάθηκε με το άρθρο 49 του ν. 4686/2020 (Α' 96/12.5.2020) ορίζει τα εξής:

#### **«Άρθρο 110**

*Απόσπαση - μετάταξη υπαλλήλων στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου*

1. Στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου μπορούν να αποσπαστούν ή να μεταταχθούν, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, υπάλληλοι μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν σε υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές, του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α' και β' βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), εφόσον ανήκουν στους φορείς Γενικής Κυβέρνησης, όπως εκάστοτε ορίζεται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης.




2. Η απόσπαση ή μετάταξη διενεργείται κατόπιν σχετικής πρόσκλησης ή αίτησης του ενδιαφερόμενου υπαλλήλου με κοινή απόφαση των αρμοδίων οργάνων των Υπουργείων Εσωτερικών και Μετανάστευσης και Ασύλου. Η απόσπαση έχει χρονική διάρκεια δύο (2) ετών με δυνατότητα ισόχρονης παράτασης και μπορεί να ανακληθεί με απόφαση του φορέα υποδοχής, η οποία μπορεί να εκδοθεί και κατόπιν αίτησης του υπαλλήλου. Μετά το πέρας του χρονικού διαστήματος της απόσπασης και της ενδεχόμενης παράτασής της, ο υπάλληλος δύναται να αιτηθεί τη μετάταξή του στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου. Οι αποσπασμένοι υπάλληλοι δύνανται να καταλαμβάνουν θέσεις προϊσταμένων οργανικών μονάδων.»

### **Ερμηνεία των διατάξεων**

Από την προαναφερόμενη διάταξη, ερμηνευόμενη σε συνδυασμό με τις προπαρατεθείσες και ερμηνευθείσες διατάξεις του άρθρου 50 ν. 4569/2018, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 71 ν. 4635/2019 και του τελευταίου όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 52 ν. 4756/2020 για την απαίτηση προηγούμενης σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων σχετικά με μετάταξη ή απόσπαση υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ, περιλαμβανομένης και της παράτασης απόσπασης, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν καθώς και των πραγματικών περιστατικών που προκύπτουν από τα στοιχεία του ερωτήματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

**15.** Η διάταξη του άρθρου 110 παρ. 1 και 2 του ν. 4674/2020 για την, κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων και με την έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Μετανάστευσης και Ασύλου και Εσωτερικών, δυνατότητα μετάταξης, διευτύς απόσπασης και της ισόχρονης παράτασής της στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου των μονίμων και με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου υπαλλήλων του Δημοσίου, κλπ., των νπδδ, συμπεριλαμβανομένων επομένως και αυτών του e-ΕΦΚΑ, παρενεβλήθη από την άποψη της κατά χρόνο ισχύος της (11.3.2020 και 12.5.2020 η παράγραφος 2) μεταξύ των διατάξεων του άρθρου 50 ν. 4569/2018, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 71 ν. 4635/2019 (30.10.2019) και του τελευταίου όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 52 ν. 4756/2020 (26.11.2020).

**16.** Για την μεταξύ των διατάξεων αυτών κατάσχυση της μιας έναντι της άλλης, με βάση το δίδόμενο ιστορικό, διατυπώθηκαν οι εξής τρεις γνώμες:

17. Κατά την πρώτη γνώμη των Νομικών Συμβούλων Ευαγγελίας Σκαλτσά, Βασιλείου Κορκίζογλου, Χαράλαμπου Μπρισκόλα και Αναστασίας Ζαφειριάδου (ψηφοί 4), κατά το χρόνο έκδοσης της με αριθ. πρωτ. 10490/18.8.2020 κοινής υπουργικής απόφασης για την παράταση της απόσπασης του υπαλλήλου Κ.Σ. από τον ΕΦΚΑ, στο Υπουργείο Μετανάστευσης, υπερίσχυε η διάταξη του άρθρου 50 του ν. 4569/2018, όπως είχε τροποποιηθεί με το άρθρο 71 του ν. 4635/2019, ως ειδική, διότι η διάταξη του άρθρου 110 παρ. 1 του ν. 4674/2020 αναφέρεται σε απόσπαση κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις σχετικά με την κινητικότητα των υπαλλήλων και όχι κατά παρέκκλιση από αντίθετες ειδικές διατάξεις που υπερισχύουν ακόμη και αν είναι παλαιότερες. Κατά συνέπεια, σύμφωνα με το άρθρο 71 του ν. 4635/2019, όπως ίσχυε προ της αντικατάστασής του με το άρθρο 52 του ν. 4756/2020, για την έκδοση απόφασης παράτασης απόσπασης του υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, Κ.Σ. στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου απαιτείτο η παροχή σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

18. Κατά την δεύτερη γνώμη, του Προέδρου του Τμήματος και των Νομικών Συμβούλων Βασιλικής Τύρου, Περικλή Αγγέλου και Αντώνη Παπαγεωργίου (ψηφοί 4), όπως συνάγεται από τη χρονική αλληλουχία και ισχύ των διατάξεων για την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπ. Εργασίας, ως προϋπόθεσης για τη μετάταξη ή απόσπαση υπαλλήλων του e-ΕΦΚΑ και την κατίσχυσή τους ή όχι έναντι των διατάξεων για την απόσπαση – μετάταξη υπαλλήλων στο Υπ. Μετανάστευσης και Ασύλου, η ισχύς της μιας διάταξης έναντι της άλλης εξαρτάται αποκλειστικά από τη χρονική προτεραιότητά τους, δηλ. τον κανόνα της κατίσχυσης της μεταγενέστερης χρονικά έναντι της προγενέστερης. Τούτο δε, διότι όλες ανεξαιρέτως στηρίζουν την παρέκκλισή τους από το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας του ν. 4440/2016 για τη στελέχωση σε προσωπικό, σε επικαλούμενες επιτακτικές υπηρεσιακές ανάγκες (πρβλ. αιτιολογικές εκθέσεις για προσφυγική και μεταναστευτική κρίση, μεγάλος όγκος εκκρεμών ασφαλιστικών υποθέσεων και συνέχιση της εξυπηρέτησης των ασφαλισμένων) και κατά τούτο όλες θεωρούνται ειδικές έναντι των άλλων. Κατά το πραγματικό που δίδεται, στην περίπτωση του Κ.Σ., κατά το χρόνο έκδοσης της ΚΥΑ για την παράταση της απόσπασης δηλ. στις



18.8.2020, η ισχύουσα από 11.3.2020 διάταξη του άρθρου 110 παρ. 1 και 2 ν. 4674/2020 για τη διετή παράταση της απόσπασης στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων κατισχύει ως μεταγενέστερη χρονικά της διάταξης του άρθρου 71 ν. 4635/2019 (πριν την αντικατάστασή της με το άρθρο 52 ν. 4756/2020) για την προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπ. Εργασίας. Επομένως για την παράταση της απόσπασης του υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ Κ.Σ. στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου σύμφωνα με το άρθρο 110 ν. 4674/2020 η παροχή σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων δεν ήταν απαραίτητη προ της ισχύος του άρθρου 52 ν. 4756/2020.

**19.** Κατά την τρίτη γνώμη των Νομικών Συμβούλων Ασημίνας Ροδοκάλη, Ευσταθίας Τσαούση και Διονύσιου Χειμώνα (ψηφοί 3), οι ρυθμίσεις του άρθρου 50 του ν. 4569/2018, όπως τροποποιήθηκαν, κατισχύουν οποιασδήποτε άλλης διάταξης προβλέπει την μετακίνηση υπαλλήλων του Δημοσίου, των ανεξάρτητων αρχών, ΟΤΑ, ΝΠΔΔ κλπ σε συγκεκριμένους φορείς, κατά παρέκκλιση των κειμένων γενικών ή ειδικών διατάξεων και συνεπώς κατισχύουν και αυτών του άρθρου 110 του ν. 4674/2020, που επιτρέπουν, κατά παρέκκλιση των κειμένων διατάξεων, την απόσπαση και τη μετάταξη στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου υπαλλήλων προερχομένων από άλλους φορείς του Δημοσίου. Για την έκδοση επομένως της απόφασης παράτασης της απόσπασης στην Ανοικτή Δομή Προσωρινής Υποδοχής Διαβατών Θεσσαλονίκης της Υπηρεσίας Υποδοχής και Ταυτοποίησης του ανωτέρω Υπουργείου του υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ Κ.Σ. ήταν αναγκαία η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων. Εν προκειμένω όμως, η ήδη εκδοθείσα η υπ' αριθ. 10490/18.08.2020 κοινή απόφαση των Υπουργών Μετανάστευσης και Ασύλου και Εσωτερικών, με την οποία παρατάθηκε η απόσπαση του Κ.Σ. στην ανωτέρω υπηρεσία για χρονικό διάστημα δύο ετών, είναι εξοπλισμένη με το τεκμήριο της νομιμότητας. Εναπόκειται συνεπώς στη διακριτική ευχέρεια της Διοίκησης να αποφασίσει για την τυχόν ανάκλησή της, λαμβάνοντας υπόψη τους κανόνες περί ανακλήσεως των παράνομων, ευμενών για το διοικούμενο, ατομικών διοικητικών πράξεων.

20. Κατόπιν αυτών και επειδή στο παραπάνω ερώτημα καμία από τις γνώμες που διατυπώθηκαν δεν συγκέντρωσε την πλειοψηφία των παρισταμένων μελών του Τμήματος, κατά τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 7, παράγραφος 3, εδάφιο δεύτερο του Οργανισμού του Ν.Σ.Κ. (ν. 3086/2002), οι Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους Ασημίνα Ροδοκάλη, Ευσταθία Τσαούση και Διονύσιος Χειμώνας που διατύπωσαν την ασθενέστερη γνώμη, προσχώρησαν στην πρώτη γνώμη, η οποία έλαβε τελικά (7) ψήφους και αποτελεί τη γνώμη που πλειοψήφησε.

21. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στα ερωτήματα που υποβλήθηκαν, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ' Τμήμα ) γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ως εξής :

#### **Απάντηση**

A) Η παροχή σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων δεν απαιτείτο μεν για τη μετάταξη της υπαλλήλου Λ.Α. του e-ΕΦΚΑ στην ΑΑΔΕ, υπό το προϊσχύσαν άρθρο 8 παρ. 1 ν. 4652/2020, πλην όμως για την ολοκλήρωση της εν λόγω διαδικασίας υπό το ισχύον καθεστώς του άρθρου 71 ν. 4635/2019, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 52 ν. 4756/2020, η σύμφωνη αυτή γνώμη απαιτείται.

B) Σύμφωνα με το άρθρο 71 του ν. 4635/2019, όπως ίσχυε προ της αντικατάστασής του με το άρθρο 52 του ν. 4756/2020, για την έκδοση της κοινής Υπουργικής απόφασης παράτασης απόσπασης του υπαλλήλου του e-ΕΦΚΑ, Κ.Σ. στην Υπηρεσία Υποδοχής και Ταυτοποίησης της Γενικής Γραμματείας Υποδοχής Αιτούντων Άσυλο του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου της 18.8.2020 απαιτείτο η παροχή σύμφωνης γνώμης του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 19.02.2021**

**Ο Πρόεδρος του Τμήματος**

**ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ**

**ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΝΣΚ**



**Η Εισηγήτρια**

**ΑΓΓΕΛΙΚΗ ΒΕΡΡΟΠΟΥΛΟΥ**

**ΠΑΡΕΔΡΟΣ ΝΣΚ**