



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 30/2021**  
**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**Β΄ Τακτική Ολομέλεια**  
**Συνεδρίαση της 25<sup>ης</sup> Φεβρουαρίου 2021**

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:** Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Πρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

**Μέλη:** Χρυσάφουλα Αυγερινού, Νικόλαος Μουδάτσος, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Νίκη Μαριόλη, Αντιπρόεδροι του ΝΣΚ, Ασημίνα Ροδοκάλη, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Αικατερίνη Γρηγορίου, Βασιλική Τύρου, Δημήτριος Χανής, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αφροδίτη Κουτούκη, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Αθηνά Αλεφάντη, Αγγελική Καστανά, Ελένη Πασαμιχάλη, Παναγιώτης Παππάς, Θεόδωρος Τσιράς, Σταύρος Σπυρόπουλος, Ευσταθία Τσαούση, Γεώργιος Βαμβακίδης, Διονύσιος Χειμώνας, Βασίλειος Κορκίζογλου, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νικόλαος Καραγιώργης, Αικατερίνη Γαλάνη, Ιουλία Σφυρή, Ιωάννης Χατζηνέκουρας, Στέργιος Κίκας, Αθανάσιος Θεοχάρης, Δημήτριος Κατωπόδης, Αναστασία Ζαφειριάδου, Ιωάννα Λεμπέση, Ευτυχία Κασομένου, Περικλής Αγγέλου, Αντώνιος Παπαγεωργίου, και Μαρία Δεληγιάννη, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητές:** Δημήτριος Χανής, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους και Αικατερίνη Χουρμούζη, Πάρεδρος ΝΣΚ.

**Αριθμός Ερωτήματος:** Το έγγραφο με αριθμό πρωτοκόλλου Ε.Δ. ΕΣΠΑ/Β/2023/29-4-2020 του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής/Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ/Γραφείο Προϊσταμένης.

**Ερώτημα:** Ερωτάται εάν ο Χ. Γ., Πλωτάρχης Λιμενικού Σώματος (Λ.Σ) (Τ), που έχει αποσπασθεί στην Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και έχει τοποθετηθεί σε θέση προϊσταμένου της Μονάδας Β΄ δικαιούται να λάβει το επίδομα, όπως ορίζεται στα άρθρα 36 παρ. 2 και 39 παρ 1 του ν. 4314/2014 ή οι αποδοχές του περιορίζονται στις αποδοχές της θέσης από την οποία προέρχεται.

-----  
 Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β΄ Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδότησε ως εξής:

### **Ιστορικό**

Από το έγγραφο της υπηρεσίας που υπέβαλε το ερώτημα και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

**1.** Ο Χ.Γ, Υποπλοίαρχος και ήδη Πλωτάρχης Λιμενικού Σώματος (Λ.Σ) (Τ), μετακινήθηκε/αποσπάστηκε, σύμφωνα με τις ειδικές διατάξεις της νομοθεσίας του ΕΣΠΑ, στην Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής Συγχρηματοδοτούμενων Δράσεων στους τομείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου (ΕΥΣΕΔ ΥΝΑ), με βάση την απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου «*Τοποθέτηση Αξιωματικών Λ.Σ-ΕΛ.ΑΚΤ*» με αριθμό 211.1/14/13-02-2014 και κατέλαβε μία από τις θέσεις ΠΕ ειδικότητας, που προβλέπονται στο άρθρο 2 της με αριθμό 180/2012 Κοινής Υπουργικής Απόφασης «*Προσδιορισμός τυπικών και ουσιαστικών προσόντων του προσωπικού για τη στελέχωση της Ειδικής Υπηρεσίας Συντονισμού και Εφαρμογής συγχρηματοδοτούμενων δράσεων στους τομείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου (ΕΥΣΕΔ ΥΝΑ)*» (Β' 2901).

**2.** Την 6-10-2016 ο Χ.Γ τοποθετήθηκε σε θέση Προϊσταμένου Μονάδας Β' της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ, κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών, σύμφωνα με τη με αριθμό 103813/6-10-2016 απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού μέχρι την ημερομηνία απόσπασής του ως Εθνικού Εμπειρογνώμονα στον FRONTEX (31-01-2017) και από την επιστροφή του στη θέση (01-02-2020) μέχρι και σήμερα.

**3.** Οι υπηρεσίες του ΕΣΠΑ, είναι υπηρεσίες ειδικού σκοπού, εκτός οργανογράμματος Υπουργείων και οι τοποθετήσεις/μετακινήσεις/αποσπάσεις γίνονται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων. Σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία του ΕΣΠΑ, ιδίως με τις διατάξεις των άρθρων 7 του ν.2860/2000 (Α' 251), 18 του ν.3614/2007 (Α' 267) και

34, 36, 38, 39 και 59 του ν.4314/2014 (Α' 265), όπως ισχύουν, το προσωπικό που υπηρετεί στις Ειδικές Υπηρεσίες-Επιτελικές Δομές ΕΣΠΑ αποσπάται/μετακινείται σε αυτές με βάση το ειδικό νομοθετικό καθεστώς που περιγράφεται σε αυτές, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης. Η Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ και το προσωπικό που τη στελεχώνει διέπονται διοικητικά από τις νομοθετικές διατάξεις της αντίστοιχης προγραμματικής περιόδου ΕΣΠΑ, συμπεριλαμβανομένης της ΚΥΑ αναδιάρθρωσής της και βάσει του άρθρου 16 παρ. 2 του ν.4314/2014 της προγραμματικής περιόδου που ισχύει *«η επιτελική δομή υπάγεται στον οικείο Υπουργό, αλλά δεν εντάσσεται στον οργανισμό του οικείου Υπουργείου»*.

**4.** Με το ν. 4314/2014, που δημοσιεύτηκε στις 23.12.2014, καθορίστηκε το πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020, η λειτουργία των ειδικών υπηρεσιών καθώς και το καθεστώς τοποθέτησης των στελεχών σε αυτές. Βάσει του άρθρου 59 του νόμου αυτού οι τοποθετήσεις των στελεχών, που είναι ήδη τοποθετημένοι στις υπηρεσίες αυτές, παρατείνονται μέχρι και τον Δεκέμβριο του 2023 και ανανεώνονται σε κάθε προγραμματική περίοδο. Πιο συγκεκριμένα, η τοποθέτηση/μετακίνηση/απόσπαση του στελέχους στην υπηρεσία ήταν τετραετής, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 18 του ν.3614/2007 και μπορούσε να παραταθεί μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα. Παρατάθηκε δε αυτοδίκαια για μια πενταετία από τη δημοσίευση του ν.4314/2014 (άρθρο 59 παρ.2), δηλαδή έως 23.12.2023, και μπορεί να ανανεωθεί μία ή περισσότερες φορές.

**5.** Με την παράγραφο 5 του άρθρου 18 του ν.4314/2014 η ΕΥΣΕΔ ΥΝΑ μετονομάστηκε σε «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ» και, βάσει των άρθρων 16 και 17 του ίδιου νόμου, δημοσιεύτηκε η απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης-Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού-Οικονομικών-Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμό 83071/ΕΥΘΥ781 και τίτλο *«Αναδιάρθρωση της Επιτελικής Δομής ΕΣΠΑ Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και αντικατάσταση των κοινών υπουργικών αποφάσεων υπ' αριθμ. 122/27-09-2012 (Β'2662) και 180/30-10-2012 (Β'2901), όπως ισχύουν.»* (Β'2643).

**6.** Σύμφωνα με την άποψη της ερωτώσας υπηρεσίας ο Προϊστάμενος Μονάδας των Ειδικών Υπηρεσιών δικαιούται επίδομα θέσης ευθύνης, κατ' εφαρμογή των άρθρων 36 παρ 2 και 39 παρ. 1 του ν.4314/2014. Αντίθετα η Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών/Δνση Οικονομικής Διαχείρισης/Τμήμα Μισθοδοσίας και Ασφάλισης

Προσωπικού Λ.Σ.- ΕΛ. ΑΚΤ. (ΓΔΟΥ/ΔΟΔ) του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής θεωρεί ότι δεν δικαιούται επίδομα θέσης ευθύνης και απευθύνθηκε προς το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, το οποίο με το έγγραφο με αριθμό 2/24855/ΔΕΠ/29-03-2019 απάντησε ότι ο παραπάνω «δεν δικαιούται την καταβολή του επιδόματος θέσης ευθύνης της παραγράφου 1 του άρθρου 16 του ν.4354/2015, ανεξάρτητα με την από μέρους του άσκηση καθηκόντων του Προϊσταμένου της Μονάδας Β' της εν λόγω Ειδικής Υπηρεσίας, καθόσον, ως αμειβόμενος με ειδικό μισθολόγιο (αποδοχές της οργανικής του θέσης), δεν υπάγεται στις μισθολογικές διατάξεις του ίδιου νόμου, με εξαίρεση τα άρθρα 15 και 28», ενώ ταυτόχρονα υιοθετεί την άποψη ότι απαιτείται ειδική νομοθετική ρύθμιση για να καταστεί δυνατή και νομικά επιτρεπτή η χορήγηση μισθολογικών παροχών του Κεφ. Β' του ν.4354/2015.

7. Κατόπιν της παραπάνω διαφωνίας, υποβλήθηκε στο Ν.Σ.Κ το εξεταζόμενο ερώτημα, επί του οποίου εκδόθηκε η γνωμοδότηση με αριθμό 151/2020 του Δ' Τμήματος του Ν.Σ.Κ, με την οποία διατυπώθηκαν δύο αντίθετες γνώμες: Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας (8 ψήφοι), ο Χ. Γ., Πλωτάρχης Λ.Σ (Τ), που είχε αποσπασθεί στην Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και είχε τοποθετηθεί σε θέση προϊσταμένου της Μονάδας Β δεν δικαιούται, κατ' εφαρμογή του άρθρου 36 παρ.2 του ν.4314/2014, το προβλεπόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 16 παρ. 1 του ν. 4354/2015, επίδομα θέσης ευθύνης, διότι πρόκειται περί μισθολογικού περιεχομένου παροχή, για την οποία πρέπει να υπάρχει ειδική νομοθετική ρύθμιση, η οποία στη συγκεκριμένη περίπτωση, δεν υφίσταται. Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας (2 ψήφοι) το παραπάνω στέλεχος του Λ.Σ δικαιούται, κατ' εφαρμογή του άρθρου 36 παρ.2 του ν.4314/2014, το παραπάνω επίδομα θέσης ευθύνης για όσο χρόνο ασκεί στην υπηρεσία που αποσπάσθηκε τα καθήκοντα για τα οποία παρέχεται το επίδομα αυτό. Το Τμήμα αποφάσισε όμως ομόφωνα, σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ. 3 του Οργανισμού του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ν. 3086/2002, Α'324), την παραπομπή του ερωτήματος στην Ολομέλεια, λόγω μείζονος σπουδαιότητας και αντίθεσης της άποψης της πλειοψηφίας προς τη γνωμοδότηση Ν.Σ.Κ.115/2018.

### **Νομοθετικό Πλαίσιο**

8. Στις διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 2860/2000 «Διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχος του Κοινοτικού πλαισίου Στήριξης και άλλες διατάξεις» (Α' 251) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 7

Σύσταση, οργάνωση και στελέχωση ειδικών υπηρεσιών για τη διαχείριση και εφαρμογή επιχειρησιακών προγραμμάτων

1. Η διαχείριση κάθε επιχειρησιακού προγράμματος ασκείται μέσω ειδικής υπηρεσίας (διαχειριστική αρχή), η οποία συνιστάται για τους σκοπούς αυτούς στο οικείο Υπουργείο ή Περιφέρεια με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας, Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού. 2. Η στελέχωση των ανωτέρω ειδικών υπηρεσιών γίνεται με μετακίνηση προσωπικού που υπηρετεί στο οικείο υπουργείο ή στην οικεία περιφέρεια, με απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 2000/1991 με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ή με πρόσληψη νέου προσωπικού: α) Η μετακίνηση υπηρετούντος προσωπικού ή η απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα γίνεται με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού ή Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ή με κοινή απόφαση των αρμόδιων υπουργών χωρίς να απαιτείται γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου ύστερα από ερώτημα του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα στον οποίο υπάγεται η ειδική υπηρεσία προς την επιτροπή αξιολόγησης... 4. Σε κάθε ειδική υπηρεσία συνιστάται μια θέση προϊσταμένου με θητεία δύο (2) ετών η οποία μπορεί να παρατείνεται μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα. Η αξιολόγηση και επιλογή προϊσταμένου γίνεται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στην παράγραφο 2. Εάν ο επιλεγείς ως προϊστάμενος υπάγεται στις διατάξεις του ν. 2683/1999, η πλήρωση της θέσης γίνεται με ανάθεση αποκλειστικών καθηκόντων για χρόνο ίσο με μία θητεία, που μπορεί να παρατείνεται μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα... Οι αποδοχές των προϊσταμένων καθορίζονται στο ύψος των πάσης φύσεως αποδοχών που προβλέπονται κάθε φορά για Γενικό Διευθυντή Υπουργείου. Εφόσον ο επιλεγόμενος ελάμβανε από το φορέα προέλευσής του συνολικές αποδοχές μεγαλύτερες από τις ανωτέρω οι πάσης φύσεως αποδοχές του καθορίζονται στο ύψος των πάσης φύσεως αποδοχών που ελάμβανε πριν από το διορισμό του σε θέση προϊσταμένου. 5...»

9. Στις διατάξεις των άρθρων 5 και 18 του ν. 3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007-2013» (Α' 267), όπως ισχύουν, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 5

*Ειδικές Υπηρεσίες*

3.(α) Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού αναδιарθρώνονται ή συγχωνεύονται οι υφιστάμενες Ειδικές Υπηρεσίες που συστάθηκαν δυνάμει των νόμων 2860/2000, 2892/2001, 3027/2002, 3156/2003 ... (β) Με όμοια απόφαση δύναται να συνιστώνται στα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία Ειδικές Υπηρεσίες για τη διαχείριση ή/και το συντονισμό των πολιτικών ή/ και της εφαρμογής ή/και οριζόντιας υποστήριξης των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, του προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης, του επιχειρησιακού προγράμματος Αλιείας και του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης. (γ) Στις αποφάσεις των περιπτώσεων (α) και (β) ή σε όμοιες αποφάσεις στις περιπτώσεις των συνιστώμενων με τον παρόντα νόμο ειδικών υπηρεσιών, προσδιορίζονται η δομή, η οργάνωση και η εποπτεία των ανωτέρω ειδικών υπηρεσιών που αναδιарθρώνονται ή συνιστώνται ή συγχωνεύονται, εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες τους, ο αριθμός και η σύνθεση του προσωπικού τους κατά κατηγορία, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα. Οι Ειδικές Υπηρεσίες οργανώνονται σε μονάδες και λογίζονται για τη συγκρότηση της υπερκείμενης οργανικής μονάδας, ως διευθύνσεις και τμήματα. Οι Ειδικές Υπηρεσίες υπάγονται στον Γενικό ή Ειδικό Γραμματέα του οικείου Υπουργείου ή Περιφέρειας. Με τις ίδιες κατά τα ανωτέρω αποφάσεις μπορεί να ορίζεται ότι η ειδική υπηρεσία συγκροτείται ως ενιαίος διοικητικός τομέας, τον οποίο εποπτεύει μετακλητός Ειδικός Γραμματέας με βαθμό δεύτερο της κατηγορίας ειδικών θέσεων. Για τη στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών εφαρμόζονται τα προβλεπόμενα στο άρθρο 18.

Άρθρο 18

*Στελέχωση ειδικών υπηρεσιών*

1. Η στελέχωση των ειδικών υπηρεσιών του παρόντος νόμου γίνεται με μετακίνηση προσωπικού που υπηρετεί στο οικείο Υπουργείο ή οικεία περιφέρεια, με απόσπαση προσωπικού που υπηρετεί σε φορείς του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα

όπως αυτός ορίζεται από τις κείμενες διατάξεις με οποιαδήποτε σχέση εργασίας ή με πρόσληψη νέου προσωπικού: α)....

2. Η απόφαση για τη μετακίνηση ή την απόσπαση προσωπικού γίνεται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων, ισχύει για τέσσερα (4) έτη και μπορεί να παραταθεί μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα.

3. (α) Σε κάθε ειδική υπηρεσία συνιστάται μία θέση προϊσταμένου και θέσεις προϊσταμένων μονάδων. Δύναται επίσης να συνιστάται και μία θέση αναπληρωτή προϊσταμένου. Οι ανωτέρω θέσεις συνιστώνται για θητεία τεσσάρων ετών και η οποία μπορεί να παρατείνεται μια ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα ...Η ανάθεση καθηκόντων προϊσταμένου ή αναπληρωτή προϊσταμένου ειδικής υπηρεσίας γίνεται με απόφαση του οικείου Υπουργού ή του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, η ανάθεση καθηκόντων προϊσταμένου μονάδας γίνεται με απόφαση του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα που εποπτεύει την ειδική υπηρεσία. Σε κάθε άλλη περίπτωση η πλήρωση θέσης προϊσταμένου ή αναπληρωτή προϊσταμένου ειδικής υπηρεσίας γίνεται με απόφαση διορισμού του οικείου Υπουργού ή του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας, η πλήρωση θέσης προϊσταμένου μονάδας γίνεται με απόφαση διορισμού του Γενικού ή Ειδικού Γραμματέα που εποπτεύει την ειδική υπηρεσία. Οι ανωτέρω αποφάσεις εκδίδονται για θητεία τεσσάρων ετών, η οποία μπορεί να παρατείνεται μία ή περισσότερες φορές. Με απόφαση του αρμόδιου Υπουργού που εποπτεύει την ειδική υπηρεσία δύναται να μεταβιβάζονται αρμοδιότητες του προϊσταμένου της ειδικής υπηρεσίας στον αναπληρωτή προϊστάμενο. Για τα πειθαρχικά τους παραπτώματα οι προϊστάμενοι των ειδικών υπηρεσιών υπάγονται στην αρμοδιότητα του ειδικού υπηρεσιακού συμβουλίου του ν. 3528/2007.

4....

5 (α) Οι αποσπώμενοι ή μετακινούμενοι στις Ειδικές Υπηρεσίες υπάλληλοι του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα λαμβάνουν όλες τις αποδοχές της οργανικής τους θέσης, συμπεριλαμβανομένων και των πάσης φύσεως και με οποιαδήποτε ονομασία οριζόμενων ειδικών επιδομάτων, με τις προϋποθέσεις καταβολής τους.

(β) Η δαπάνη μισθοδοσίας των αποσπώμενων ή μετακινούμενων υπαλλήλων στις Ειδικές Υπηρεσίες βαρύνει τους φορείς από τους οποίους προέρχονται...

7...8...9...»

**10.** Στις διατάξεις των άρθρων 1, 16, 18, 34, 36, 38, 39 του ν. 4314/2014 «Α) Για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, Β) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012 (ΕΕ L 156/16.6.2012) στο ελληνικό δίκαιο, τροποποίηση του ν.3419/2005 (Α΄ 297) και άλλες διατάξεις» (Α΄ 265), όπως ισχύουν, ορίζονται τα εξής:

*«Άρθρο 1*

*Αντικείμενο*

*Αντικείμενο του παρόντος νόμου είναι η θέσπιση των κανόνων που διέπουν το συντονισμό, τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή των αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική αξιοποίηση των πόρων των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) και της εθνικής συμμετοχής, ο συντονισμός μεταξύ τους, καθώς και με τα άλλα μέσα χρηματοοικονομικής τεχνικής της Ένωσης.*

*Άρθρο 16*

*Επιτελικές Δομές Υπουργείων*

*1. Η Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ έχει ως αποστολή την υποστήριξη του Υπουργείου και των φορέων που εποπτεύονται από αυτό στην αποτύπωση, ιεράρχηση και εξειδίκευση των αναγκών στο σύνολο των τομέων πολιτικής του κάθε Υπουργείου και την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας του Υπουργείου και των εποπτευομένων φορέων σε σχέση με τα ΕΠ του ΕΣΠΑ. Ειδικότερα έχουν την αρμοδιότητα του σχεδιασμού των πολιτικών του Υπουργείου, του προγραμματισμού, της εξειδίκευσης, της προετοιμασίας και της υλοποίησης έργων ή δράσεων που χρηματοδοτούνται από τα ΕΔΕΤ μέσω των ΕΠ του ΕΣΠΑ της περιόδου 2014-2020 και άλλων προγραμμάτων.*

*2. Σε κάθε Υπουργείο δύναται να συνιστάται Ειδική Υπηρεσία με την ονομασία «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ», στην οποία προστίθεται η ονομασία κάθε Υπουργείου... Οι ως άνω Επιτελικές Δομές δεν εντάσσονται στον οργανισμό του οικείου Υπουργείου. Με την απόφαση της παρ. 3 του άρθρου 58 του παρόντος νόμου υπάγονται στον καθ ύλην αρμόδιο Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Γενικό ή Αναπληρωτή Γενικό ή Ειδικό Γραμματέα κατά περίπτωση.*

*Άρθρο 18*

### *Ένταξη Ειδικών Υπηρεσιών Υπουργείων στις Επιτελικές Δομές*

*Για τις κάτωθι ειδικές υπηρεσίες, οι οποίες συστάθηκαν δυνάμει του ν. 2860/2000 και του ν.3614/2007 στα οικεία Υπουργεία, ρυθμίζονται επιπροσθέτως των αρμοδιοτήτων που ασκούν, τα ακόλουθα: 1. ....5. Η Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής Συγχρηματοδοτούμενων Δράσεων Υπουργείου Ναυτιλίας (ΕΥΣΕΔΥΝΑ), η οποία συστάθηκε με την κ.υ.α. 122/27.9.2012 (Β` 2662) όπως ισχύει, μετονομάζεται σε «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου».*

*14. Οι ανωτέρω Ειδικές Υπηρεσίες που συνιστώνται ή μετονομάζονται ή συγχωνεύονται αναλαμβάνουν αρμοδιότητες επιτελικής δομής, επιπροσθέτως των αρμοδιοτήτων που προβλέπονται στις κοινές υπουργικές αποφάσεις σύστασης και στις τυχόν αποφάσεις εκχώρησης αρμοδιοτήτων Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης της Προγραμματικής Περιόδου 2007-2013.*

#### *Άρθρο 34*

##### *Κατηγορίες προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών ΕΣΠΑ*

*1. Το προσωπικό που στελεχώνει όλες τις Ειδικές Υπηρεσίες που μετονομάζονται ή συγχωνεύονται ή συστήνονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, υπάγεται σε μια από τις παρακάτω κατηγορίες:*

*α) προσωπικό, που κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, απασχολείται στη ΜΟΔ ΑΕ με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου και αορίστου χρόνου,*

*β) προσωπικό, που κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, υπηρετεί στις Ειδικές Υπηρεσίες και στην Κεντρική Υπηρεσία της ΜΟΔ ΑΕ, με απόσπαση ή μετακίνηση από άλλους φορείς του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και προσωπικό άλλων φορέων που είναι ήδη αποσπασμένο στις παραπάνω υπηρεσίες,*

*γ) νέο προσωπικό που θα προσληφθεί από τη Μ.Ο.Δ. Α.Ε. μετά από δημόσιο ανοιχτό διαγωνισμό, σύμφωνα με το άρθρο 8 του Καταστατικού της...2...*

#### *Άρθρο 36*

##### *Θέματα προσωπικού ΜΟΔ και Ειδικών Υπηρεσιών*

*1. Οι εργαζόμενοι στη ΜΟΔ ΑΕ διατηρούν το σύνολο των αποδοχών τους, όπως αυτές έχουν διαμορφωθεί και ισχύουν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου και μέχρι τη λήξη της προγραμματικής περιόδου, καθώς και το ασφαλιστικό τους καθεστώς.*

2. Οι αποδοχές των μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος Νόμου αποσπασμένων και μετακινούμενων από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, τις οποίες λαμβάνουν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος Νόμου και μέχρι τη λήξη της προγραμματικής περιόδου, ισούνται με το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών, παροχών και επιδομάτων της οργανικής τους θέσης και καταβάλλονται από το φορέα προέλευσής τους. Ομοίως, καταβάλλονται και τα επιδόματα που συνδέονται με την άσκηση των καθηκόντων τους στο χώρο και τη θέση που δικαιολογεί την καταβολή τους κατά την ψήφιση του παρόντος Νόμου και μέχρι τη λήξη της προγραμματικής περιόδου.

Ειδικά, στην περίπτωση φορέων προέλευσης της Γενικής Κυβέρνησης, πλην της Κεντρικής Διοίκησης, η συνολική προκαλούμενη δαπάνη των επιδομάτων που συνδέονται με την άσκηση των καθηκόντων τους στο χώρο και τη θέση που δικαιολογεί την καταβολή τους, τα οποία καταβάλλονται στους υπαλλήλους από τους φορείς προέλευσης, καλύπτεται με επιχορήγησή αυτών από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού.

Ειδικότερα ζητήματα εφαρμογής του προηγούμενου εδαφίου δύνανται να ρυθμίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανάπτυξης και Τουρισμού.

3. Η δαπάνη των πάσης φύσεως αποδοχών των υπαλλήλων που αποσπώνται ή μετακινούνται στις ειδικές υπηρεσίες μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος Νόμου βαρύνει τους φορείς από τους οποίους προέρχονται. Οι διατάξεις των δύο τελευταίων εδαφίων της παραγράφου 2 εφαρμόζονται και εν προκειμένω.

#### Άρθρο 38

Υπηρεσιακή κατάσταση προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών».

1. Οι θέσεις των Ειδικών Υπηρεσιών καλύπτονται είτε με απόσπασση στελεχών της ΜΟΔ ΑΕ είτε με απόσπασση ή μετακίνηση υπαλλήλων από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων ως προς τη διάρκεια απόσπασσης ή μετακίνησης, για χρονικό διάστημα πέντε (5) ετών, η οποία μπορεί να παραταθεί μία ή περισσότερες φορές για ίσο χρονικό διάστημα.

2. Προσωπικό που αποσπάται ή μετακινείται στις Ειδικές Υπηρεσίες και προέρχεται από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης διατηρεί την οργανική θέση που κατέχει στο φορέα από τον οποίο προέρχεται, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης ειδικής ή γενικής διάταξης. Ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας του αποσπασμένου ή μετακινούμενου προσωπικού, που διανύεται στις Ειδικές Υπηρεσίες, θεωρείται χρόνος πραγματικής

υπηρεσίας για τα θέματα βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης και κάθε άλλη συνέπεια στη θέση τους στο φορέα προέλευσης.3...5...

#### Άρθρο 39

*Τρόπος Επιλογής Προϊσταμένων Ειδικών Υπηρεσιών και των μονάδων τους*

1. Σε κάθε Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης, στις Επιτελικές Δομές, στην Αρχή Πιστοποίησης και στις Ειδικές Υπηρεσίες της Εθνικής Αρχής Συντονισμού (ΕΑΣ), συνιστάται μία θέση προϊσταμένου επιπέδου Διεύθυνσης και θέσεις προϊσταμένων μονάδων επιπέδου Τμήματος. Ειδικότερα, στις Ειδικές Υπηρεσίες που συστήθηκαν βάσει των παραγράφων 3 και 4 του άρθρου 5 συνιστώνται και θέσεις προϊσταμένων τομέων, επιπέδου υποδιεύθυνσης.

Με την απόφαση της παράγραφο 3 του άρθρου 58 δύναται να συνιστώνται θέσεις προϊσταμένων τομέων επιπέδου υποδιεύθυνσης στις Ειδικές Υπηρεσίες της παρ. 6 του άρθρου 18. Επίσης, στην ΕΑΣ συνιστάται μία θέση προϊσταμένου επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης.

2. Οι Προϊστάμενοι των Ειδικών Υπηρεσιών και των Μονάδων τους, της Κεντρικής Υπηρεσίας της ΜΟΔ ΑΕ και ο Προϊστάμενος της Εθνικής Αρχής Συντονισμού επιλέγονται μετά από δημόσια εσωτερική προκήρυξη, που πραγματοποιείται από την ΜΟΔ ΑΕ και απευθύνεται στο σύνολο του προσωπικού της ΜΟΔ ΑΕ και του προσωπικού που κατά τη δημοσίευση της προκήρυξης υπηρετεί με απόσπαση ή μετακίνηση στις Ειδικές Υπηρεσίες και στην Κεντρική Υπηρεσία της ΜΟΔ ΑΕ.

Η διαδικασία επιλογής, η οποία αφορά στον καθορισμό τυπικών, ουσιαστικών και πρόσθετων προσόντων, στον έλεγχο προϋποθέσεων και τυπικών προσόντων και στη διενέργεια γραπτών εξετάσεων και συνεντεύξεων, τα αρμόδια όργανα και κάθε άλλο σχετικό θέμα, καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας μετά από εισήγηση του ΔΣ της ΜΟΔ ΑΕ. Για την επιλογή των ανωτέρω αναφερομένων Προϊσταμένων συνεκτιμάται η επιστημονική κατάρτιση, η προϋπηρεσία σε θέση ευθύνης, η προϋπηρεσία σε συναφές αντικείμενο, η γνώση ξένων γλωσσών, οι διοικητικές ικανότητες, η ικανότητα ανάληψης πρωτοβουλιών, η ικανότητα για συνεργασία και συλλογική εργασία του υπαλλήλου.

3. α) Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης τοποθετείται ο Προϊστάμενος της ΕΑΣ και οι Προϊστάμενοι των Ειδικών Υπηρεσιών και των μονάδων τους, σύμφωνα με τα αποτελέσματα της παραπάνω διαδικασίας. Αντίστοιχα, με

απόφαση του Προέδρου της Μ.Ο.Δ. ΑΕ τοποθετούνται οι προϊστάμενοι της Κεντρικής Υπηρεσίας (Κ.Υ.) της Μ.Ο.Δ. Α.Ε. Οι ανωτέρω προϊστάμενοι τοποθετούνται στις θέσεις αυτές για θητεία πέντε (5) ετών, στη λήξη της οποίας οι θέσεις επαναπροκηρύσσονται σύμφωνα με όσα προβλέπονται στη παράγραφο 2.

β) Οι προϊστάμενοι που είχαν επιλεγεί σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3614/2007 ή του παρόντος νόμου ή με ειδικές διατάξεις και δεν τοποθετηθούν ως προϊστάμενοι κατ' εφαρμογή της διαδικασίας της παραγράφου 2, τοποθετούνται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης ή του Δ.Σ. της Μ.Ο.Δ. Α.Ε., αντίστοιχα, που εκδίδεται συνεκτιμώντας τη σχετική αίτησή τους και τις υπηρεσιακές ανάγκες, σε θέση στελέχους στην υπηρεσία όπου υπηρετούσαν ως προϊστάμενοι ή σε άλλη Ειδική Υπηρεσία του άρθρου 4 ή στην Κεντρική Υπηρεσία της Μ.Ο.Δ. Α.Ε., εφαρμοζομένων των διατάξεων των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 36 του παρόντος, εξαιρουμένου του επιδόματος ευθύνης του άρθρου 16 του ν. 4354/2015. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου εφαρμόζεται μετά από κάθε προκήρυξη της παραγράφου 2 για τους υπαλλήλους που δεν επιλέγονται εκ νέου ως προϊστάμενοι.

4...7. Στην περίπτωση που οι εν ενεργεία υπηρετούντες προϊστάμενοι οργανικών μονάδων των Ειδικών Υπηρεσιών του παρόντος νόμου και της Κεντρικής Υπηρεσίας της ΜΟΔ Α.Ε., επιλεγούν, στο πλαίσιο ενιαίας προκήρυξης θέσεων της παραγράφου 2, σε άλλη θέση προϊσταμένου από αυτή που κατέχουν, ο χρόνος μέχρι την επανατοποθέτησή τους στη νέα θέση λογίζεται για κάθε συνέπεια, πλην του επιδόματος θέσης ευθύνης, ως χρόνος πραγματικής και συνεχούς υπηρεσίας στην αρχική θέση που κατείχαν.

Άρθρο 59

Μεταβατικές διατάξεις

1. Το σύνολο του προσωπικού του άρθρου 34, που υπηρετεί στις Ειδικές Υπηρεσίες κατά τη δημοσίευση του παρόντος, αποσπάται «ή μετακινείται» αυτοδίκαια στις αντίστοιχες Ειδικές Υπηρεσίες της ΕΑΣ, στην Αρχή Πιστοποίησης και στις νέες Ειδικές Υπηρεσίες που προκύπτουν είτε με μετονομασία είτε από συγχώνευση.

2. Οι αποσπάσεις ή μετακινήσεις του ανωτέρω προσωπικού των Ειδικών Υπηρεσιών, παρατείνονται αυτοδικαίως για μια πενταετία από τη δημοσίευση του νόμου αυτού και μπορούν να ανανεωθούν μία ή περισσότερες φορές.... Για το σκοπό αυτόν, εκδίδεται

σχετική διαπιστωτική πράξη του αρμοδίου για την απόσπαση οργάνου Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας...»

11. Στις διατάξεις των άρθρων 7, 13 και 16 του ν.4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 176), όπως ισχύουν, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 7

Πεδίο εφαρμογής

1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου:

α) των φορέων της περίπτωσης στ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α' 143),

β)..

2. Δεν υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος:

α)... γ) οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που ορίζονται στις διατάξεις του Μέρους Β' του ν. 3205/2003 (Α' 297), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, καθώς και οι εν γένει αμειβόμενοι με ειδικά μισθολόγια, με την επιφύλαξη των διατάξεων των άρθρων 15 και 28. δ)...

Άρθρο 13

Ορισμός αποδοχών

Οι μηνιαίες τακτικές αποδοχές του υπαλλήλου αποτελούνται από το βασικό μισθό, τα επιδόματα και τις παροχές των άρθρων 15, 16, 17, 18 και 19 σύμφωνα με τις προϋποθέσεις χορήγησής τους, καθώς και την προσωπική διαφορά του άρθρου 27.

Άρθρο 16

Επίδομα θέσης ευθύνης

1. Στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων καταβάλλεται, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντά τους, μηνιαίο επίδομα θέσης ευθύνης οριζόμενο, κατά βαθμίδα θέσης, ως εξής:

(α) Προϊστάμενοι Διοίκησης:

(αα)... αβ)... αγ) ... αδ) Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων και Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, χίλια (1.000) ευρώ, αε) Προϊστάμενοι Διευθύνσεων

..., τετρακόσια πενήντα (450) ευρώ, αστ) Προϊστάμενοι Υποδιευθύνσεων, τριακόσια πενήντα (350) ευρώ, αζ) Προϊστάμενοι Τμημάτων, διακόσια ενενήντα (290) ευρώ, αη)...

2. Στην περίπτωση που οι δικαιούχοι του εν λόγω επιδόματος απουσιάζουν προσωρινά από τα καθήκοντά τους, κατά τη διάρκεια θεσμοθετημένων αδειών, πλην της κανονικής, για συνεχόμενο χρονικό διάστημα άνω του ενός (1) μήνα, το επίδομα θέσης ευθύνης καταβάλλεται στον υπάλληλο που ασκεί νόμιμα χρέη αναπληρωτή, μέχρι την οριστική επιστροφή του δικαιούχου στα καθήκοντά του.

3. Στην περίπτωση κένωσης ή σύστασης θέσης προϊσταμένου οργανικής μονάδας το ως άνω επίδομα καταβάλλεται στο νόμιμο αναπληρωτή, από την έναρξη της αναπλήρωσης. 4...»

12. Στις διατάξεις των άρθρων 123, 124, 125, 127 του ν. 4472/2017 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου και τροποποίηση διατάξεων του ν. 4387/2016, μέτρα εφαρμογής των δημοσιονομικών στόχων και μεταρρυθμίσεων, μέτρα κοινωνικής στήριξης και εργασιακές ρυθμίσεις, Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2018-2021 και λοιπές διατάξεις» (Α' 74), όπως ισχύουν, ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 123  
Πεδίο εφαρμογής

Στις διατάξεις του παρόντος Μέρους υπάγονται:

1. Τα Στελέχη των Ενόπλων Δυνάμεων και αντίστοιχων της Ελληνικής Αστυνομίας και του Πυροσβεστικού και Λιμενικού Σώματος - Ελληνικής Ακτοφυλακής. 2...

Άρθρο 124

Κατηγορίες μισθολογικής κατάταξης

Για τη μισθολογική κατάταξη των μονίμων στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων και των Σωμάτων Ασφαλείας δημιουργούνται τέσσερις (4) κατηγορίες, ανάλογα με την προέλευση των στελεχών αυτών. Οι κατηγορίες αυτές διακρίνονται ως εξής:

Α. Κατηγορία Α': για τα στελέχη που προέρχονται από τα Ανώτατα Στρατιωτικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα (Α.Σ.Ε.Ι.) ή αντίστοιχες παραγωγικές Σχολές Αξιωματικών της

Άρθρο 125

Βασικός μισθός

Οι μηνιαίοι βασικοί μισθοί όλων των ως άνω στελεχών ανά κατηγορία κατάταξης διαμορφώνονται ως εξής:.....

Άρθρο 127

**Επιδόματα**

Πέρα από το βασικό μισθό του προηγούμενου άρθρου παρέχονται και τα εξής επιδόματα και παροχές κατά μήνα:

Α. Οικογενειακή παροχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 4354/2015 (Α`176), όπως κάθε φορά ισχύει.

Β. Επίδομα ιδιαίτερων συνθηκών εργασίας, λόγω της ιδιαίτερης φύσης των καθηκόντων των εν λόγω στελεχών καθώς και της απασχόλησης χωρίς ωράριο εργασίας ή πέραν του ωραρίου εργασίας, οριζόμενο ως εξής:...

Γ. Επίδομα θέσης ευθύνης, οριζόμενο κατά βαθμίδα θέσης, ως εξής:

ΒΑΘΜΟΣ	ΠΟΣΟ ΣΕ €
ΑΡΧΗΓΟΣ Γ.Ε.ΕΘ.Α	550
ΑΡΧΗΓΟΣ Γ.Ε.Σ. και αντίστοιχοι	400
Α/Α.Τ.Α. και αντίστοιχοι και Υπαρχηγοί Σωμάτων Ασφαλείας	350
ΑΝΤΙΣΤΡΑΤΗΓΟΣ και αντίστοιχοι	250
ΥΠΟΣΤΡΑΤΗΓΟΣ και αντίστοιχοι	200
ΤΑΞΙΑΡΧΟΣ και αντίστοιχοι	170
ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΑΡΧΗΣ και αντίστοιχοι	60
ΑΝΤΙΣΥΝΤΑΓΜΑΤΑΡΧΗΣ και αντίστοιχοι	40
ΤΑΓΜΑΤΑΡΧΗΣ και αντίστοιχοι	30

Απαραίτητη προϋπόθεση για τη χορήγηση του εν λόγω επιδόματος είναι η πραγματική άσκηση των καθηκόντων όλων των ανωτέρω.

Δ...Κ. Πέρα από τα επιδόματα, παροχές και αποζημιώσεις, που προβλέπονται από τις διατάξεις του άρθρου αυτού, όλες οι άλλες παροχές, επιδόματα και αποζημιώσεις με οποιαδήποτε ονομασία, που προβλέπονται από άλλες γενικές ή ειδικές διατάξεις καταργούνται.»

**Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων**

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

**13.** Με το Κεφάλαιο Δεύτερο του ν. 4024/2011 θεσπίσθηκε ένα νέο σύστημα βαθμολογικών προαγωγών και μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων του Κράτους, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' και Β' Βαθμού και άλλων φορέων του Δημόσιου Τομέα. Από τις διατάξεις, όμως, του νόμου αυτού ρητά εξαιρέθηκαν (άρθρο 4 παρ. 2) οι λειτουργοί που υπάγονται στις διατάξεις του Β' μέρους του ν.3205/2003. Περαιτέρω, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 14, οι μηνιαίες αποδοχές των υπαλλήλων που υπάγονται στον νόμο αυτόν, αποτελούνται από το βασικό μισθό, όπως ορίζεται στο άρθρο 13, καθώς και τα επιδόματα που προβλέπονται στα επόμενα άρθρα 15 (επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας και απομακρυσμένων παραμεθόριων περιοχών), 17 (οικογενειακή παροχή) και 18 (επίδομα θέσης ευθύνης). Ακολούθησε ο ν. 4354/2015, στο Κεφάλαιο Β' του οποίου περιέχονται οι νέες μισθολογικές ρυθμίσεις για τους υπαλλήλους του Δημοσίου, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.), των Νομικών Προσώπων Δημοσίου (Ν.Π.Δ.Δ.) και Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), καθώς και των Δ.Ε.Κ.Ο. του Κεφαλαίου Α του Ν. 3429/2005 (Α' 314), από τις οποίες ρυθμίσεις ρητά εξαιρέθηκαν και πάλι (άρθρο 7 παρ. 2 περ.γ), οι υπαγόμενοι στις διατάξεις του Μέρους Β' του ν. 3205/2003 υπάλληλοι ή λειτουργοί. Και στις διατάξεις του νόμου αυτού προβλέπεται ότι στις μηνιαίες αποδοχές περιλαμβάνονται, πέρα από το βασικό μισθό, και τα επιδόματα και οι παροχές των άρθρων 15 (οικογενειακή παροχή), 16 (επίδομα θέσης ευθύνης), 17 (αμοιβή συνδεόμενη με την περιγραφή και αξιολόγηση των θέσεων εργασίας), 18 (επίδομα επικίνδυνης και ανθυγιεινής εργασίας) και 19 (επίδομα απομακρυσμένων-παραμεθόριων περιοχών).

**14.** Ειδικότερα, όσον αφορά το επίδομα θέσης ευθύνης, όπως προκύπτει από τα οριζόμενα στις παραγράφους 1, 2 και 3 του άρθρου 18 του ν.4024/2011 και 2 και 3 του άρθρου 16 του ν. 4354/2015, για την καταβολή του απαιτείται πραγματική άσκηση καθηκόντων προϊσταμένου, πλην των περιπτώσεων προσωρινής απουσίας που δεν μπορεί να υπερβεί τον ένα μήνα, χωρίς, όμως, να υπολογίζεται ο χρόνος της κανονικής άδειας.

**15.** Το μισθολογικό καθεστώς των στελεχών του Λ.Σ-ΕΛ.ΑΚΤ διέπεται από 1-1-2017 από τις διατάξεις του Κεφαλαίου Β' (άρθρα 124-127), σε συνδυασμό με τις όμοιες του Κεφαλαίου Θ', του Μέρους ΣΤ' του ν.4472/2017 (Α' 74), δηλαδή αμείβονται με ειδικό μισθολόγιο. Από τις διατάξεις της παρ. Γ' του άρθρου 127 του νόμου αυτού

προβλέπεται η χορήγηση επιδόματος θέσης ευθύνης στη προαναφερόμενη κατηγορία προσωπικού, το οποίο όμως, συνδέεται με την κατοχή συγκεκριμένων διοικητικών βαθμών και όχι με την άσκηση καθηκόντων προϊσταμένου οργανικής μονάδας. Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου. 7 του ν.4354/2015, δεν υπάγονται στις μισθολογικές διατάξεις του Κεφαλαίου Β' του ίδιου νόμου οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που ορίζονται στις διατάξεις του Μέρους Β' του ν.3205/2003, καθώς και οι αμειβόμενοι με ειδικά μισθολόγια, με την επιφύλαξη των άρθρων 15 (περί οικογενειακής παροχής και 28 (περί ανώτατου ορίου αποδοχών).

**16.** Για τη διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχο του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης (2000-2006) προβλέφθηκε, με το άρθρο 7 του ν. 2860/2000, η δυνατότητα σύστασης, με απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού, ειδικών υπηρεσιών, που στελεχώνονται με μετακίνηση προσωπικού που υπηρετεί στο οικείο υπουργείο ή στην οικεία περιφέρεια ή με απόσπαση προσωπικού, που υπηρετεί σε φορείς του δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

**17.** Ακολούθησε ο ν. 3614/2007, με τον οποίο καθορίστηκαν οι δομές και οι βασικές λειτουργίες του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου για την υλοποίηση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) για την προγραμματική περίοδο 2007-2013. Στο άρθρο 5 του νόμου αυτού, αναφέρονται οι ειδικές υπηρεσίες που καθίστανται αρμόδιες για την διαχείριση των προγραμμάτων αυτών, καθώς και η δυνατότητα σύστασης στα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία Ειδικές Υπηρεσίες για τη διαχείριση ή/και το συντονισμό των πολιτικών ή/και της εφαρμογής ή/και οριζόντιας υποστήριξης των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, του προγράμματος Αγροτικής Ανάπτυξης, του επιχειρησιακού προγράμματος Αλιείας και του Εθνικού Προγράμματος Ανάπτυξης. Κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου αυτού (παρ. 3, εδαφ.β'), εκδόθηκε η (ήδη καταργηθείσα) με αριθμό 122/2012 Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών-Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης-Ανάπτυξης Ανταγωνιστικότητας-Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Ναυτιλίας και Αιγαίου (Β' 2662), με την οποία συστάθηκε στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου Ειδική Υπηρεσία με τίτλο «Ειδική Υπηρεσία Συντονισμού και Εφαρμογής συγχρηματοδοτούμενων δράσεων

στους τομείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου»(ΕΥΣΕΔ ΥΝΑ). Ακολούθως, με την Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης- Οικονομίας Ανάπτυξης και Τουρισμού- Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αριθμό 83063/ΕΥΘΥ782/2016 (Β' 2643), που εκδόθηκε «σύμφωνα με το άρθρο 18 παρ 5 του ν 4314/2014,» η ως άνω Ειδική Υπηρεσία μετονομάστηκε σε «Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής» («Ε.Δ. ΕΣΠΑ ΥΝΑΝΑΠ»)

**18.** Στο άρθρο 18 του ν. 3614/2007, προβλέφθηκε η δυνατότητα στελέχωσης των ειδικών υπηρεσιών του νόμου αυτού με μετακίνηση προσωπικού, που υπηρετούσε στο οικείο Υπουργείο ή την οικεία Περιφέρεια ή με απόσπαση προσωπικού, που υπηρετούσε σε φορείς του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα ή και με πρόσληψη νέου προσωπικού (παρ. 1). Με την παράγραφο 3 του ως άνω άρθρου συστήθηκε μια θέση προϊσταμένου σε κάθε ειδική υπηρεσία, η υπηρεσία στην οποία θεωρείται, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 4, ως χρόνος άσκησης καθηκόντων διεύθυνσης καθώς και θέσεις προϊσταμένων μονάδων, η υπηρεσία στις οποίες θεωρείται ως χρόνος άσκησης καθηκόντων προϊσταμένου τμήματος.

**19.** Με το ν. 4314/2014 θεσπίστηκαν οι κανόνες για το συντονισμό, τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή των αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020 και ορίστηκαν οι αρμόδιες αρχές. Κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 34, το προσωπικό που, κατά τη δημοσίευση του ως άνω νόμου, υπηρετούσε στις ειδικές υπηρεσίες, με απόσπαση ή μετακίνηση από άλλους φορείς του Δημοσίου και του ευρύτερου δημοσίου τομέα, αποτελεί προσωπικό των ειδικών υπηρεσιών του νόμου αυτού, στις οποίες, με την παράγραφο 1 του άρθρου 39 του ίδιου νόμου, συστάθηκαν μια θέση προϊσταμένου που αντιστοιχεί σε θέση προϊσταμένου διεύθυνσης και θέσεις προϊσταμένων μονάδων και τομέων που αντιστοιχούν σε θέσεις προϊσταμένου τμήματος και υποδιεύθυνσης.

**20.** Σύμφωνα με το άρθρο 36 παρ.2 του ως άνω νόμου, οι αποδοχές του προσωπικού των ειδικών υπηρεσιών που μέχρι την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού είχε αποσπασθεί ή μετακινηθεί στις ειδικές υπηρεσίες από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης ισούνται με το σύνολο των κάθε φύσης αποδοχών, παροχών και επιδομάτων της οργανικής τους θέσης και καταβάλλονται από το φορέα προέλευσής τους. Επίσης, στην ίδια διάταξη ρητώς ορίζεται ότι το ως άνω προσωπικό δικαιούται

και τα επιδόματα που συνδέονται με την άσκηση των καθηκόντων τους «στο χώρο και τη θέση που δικαιολογεί την καταβολή τους».

Μετά από διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της Ολομέλειας διατυπώθηκαν δύο γνώμες:

**21.** Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τους Ιωάννη-Κωνσταντίνο Χαλκιά, Πρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Χρυσάφουλα Αυγερινού, Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, Αντιπρόεδρους του ΝΣΚ, Ασημίνα Ροδοκάλη, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη, Δημήτριο Αναστασόπουλο, Δημήτριο Μακαρονίδη, Ευαγγελία Σκαλτσά, Αθηνά Αλεφάντη, Αγγελική Καστανά, Παναγιώτη Παππά, Σταύρο Σπυρόπουλο, Διονύσιο Χειμώννα, Χαράλαμπο Μπρισκόλα, Νικόλαο Καραγιώργη, Ιουλία Σφυρή, Ιωάννη Χατζηνέκουρα, Στέργιο Κίκα, Δημήτριο Κατωπόδη, Ευτυχία Κασομένου, και Μαρία Δεληγιάννη, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψήφοι 21), με τις διατάξεις του άρθρου 36 παρ.2 του ν 4314/2014 δεν θεσπίσθηκε διακριτό επίδομα θέσης ευθύνης ειδικά για τους ασκούντες καθήκοντα προϊσταμένων των Ειδικών Υπηρεσιών και των Μονάδων αυτών. Συγκεκριμένα, η διάταξη αυτή ορίζει ότι στους αποσπασθέντες στις Ειδικές Υπηρεσίες ΕΣΠΑ καταβάλλονται οι αποδοχές της οργανικής τους θέσης (δηλ. στη προκειμένη περίπτωση του ειδικού μισθολογίου των στελεχών του Λ.Σ) και τα επιδόματα που συνδέονται με την άσκηση των καθηκόντων σε θέση που δικαιολογεί την καταβολή τους. Με τη διατύπωση αυτή η καταβολή του επιδόματος ευθύνης συνάπτεται αναγκαία με τις διατάξεις του ειδικού μισθολογίου που ρυθμίζουν τις βασικές αποδοχές και καταβάλλεται μόνο αν προβλέπεται σ' αυτές. Στην προκειμένη περίπτωση του αμειβόμενου με ειδικό μισθολόγιο αξιωματικού Λ.Σ δεν προβλέπεται η χορήγηση του επιδόματος θέσης ευθύνης του άρθρου 16 παρ 1 του ν 4354/2015. Η χορήγηση επιδόματος ευθύνης στο κρίσιμο, στην προκειμένη περίπτωση, ειδικό μισθολόγιο (στελέχη Λιμενικού Σώματος) συνδέεται με κατοχή συγκεκριμένου βαθμού και όχι με άσκηση καθηκόντων προϊσταμένου οργανικής μονάδας. Εκδοχή διαφορετική σε όσα αναφέρονται προηγουμένως θα κατέληγε στο νομικά αντιφατικό συμπέρασμα ότι οι βασικές αποδοχές ρυθμίζονται μεν από το ειδικό μισθολόγιο των στελεχών του Λ.Σ (ν.4472/2017), αλλά το επίδομα θέσης ευθύνης από τα ισχύοντα στο κοινό μισθολόγιο για τους δημοσίους υπαλλήλους (ν.4354/2015).

**22.** Περαιτέρω, όπως προκύπτει από την αιτιολογική έκθεση του ν. 4472/2017 που αναφέρεται στα άρθρα 123-162, ο σκοπός του νόμου είναι η αναμόρφωση των ειδικών μισθολογίων, ο περιορισμός του αριθμού τους και η προσπάθεια εξορθολογισμού των αποδοχών του προσωπικού που αμείβεται με αυτά, είτε με τη συγχώνευση ορισμένων επιδομάτων από αυτά που καταβάλλονταν μέχρι τότε, είτε με την κατάργηση ορισμένων από αυτά που στερούντο στην πραγματικότητα δικαιολογητικού λόγου χορήγησης. Επί πλέον, κατά την αναμόρφωση των μισθολογίων θεωρήθηκε απαραίτητη η εξασφάλιση της κατ' αρχήν σταθερότητας των αποδοχών όλων των λειτουργών και υπαλλήλων.

**23.** Το μισθολόγιο για τους στρατιωτικούς αποτέλεσε προϊόν πραγματικής εκ μέρους του νομοθέτη αξιολόγησης, κατόπιν στάθμισης των κριτηρίων που τέθηκαν από τη νομολογία της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας (βλ. 2192-6/2014 ακυρωτικές αποφάσεις της Ολομελείας του Συμβουλίου της Επικρατείας), στο πλαίσιο της αρχής της ιδιαίτερης μισθολογικής μεταχείρισης των στρατιωτικών και των σωμάτων ασφαλείας, που απορρέει από τα άρθρα 45, 23 παρ.2 και 29 παρ.3 του Συντάγματος. Ειδικότερα, κατά τη διαμόρφωση του μισθολογίου ελήφθησαν υπόψη η σημασία της αποστολής των ενόπλων δυνάμεων και των Σωμάτων Ασφαλείας και οι ιδιαίτερες συνθήκες άσκησης των καθηκόντων τους και ιδιαίτερα, της επικινδυνότητας αυτών.

**24.** Στις διατάξεις της παρ. Γ' του άρθρου 127 του πιο πάνω νόμου 4472/2017 ορίζεται ότι, στους αξιωματικούς των ενόπλων δυνάμεων και των σωμάτων ασφαλείας από το βαθμό του Ταγματάρχη και των αντιστοίχων παρέχεται επίδομα θέσης ευθύνης. Εξάλλου, από τις διατάξεις της περ. γ της παρ.2 του άρθρου 7 του ν.4354/2015 προκύπτει ότι δεν υπάγονται στις μισθολογικές διατάξεις του κεφαλαίου Β του νόμου αυτού οι κατηγορίες των υπαλλήλων ή λειτουργών που ορίζονται στις διατάξεις του μέρους Β' του ν.3205/2003, στους οποίους περιλαμβάνονται οι αμειβόμενοι με ειδικά μισθολόγια, με την επιφύλαξη των διατάξεων των άρθρων 15 και 28, άρα και οι στρατιωτικοί, οι οποίοι τυγχάνουν εκ του συντάγματος ιδιαίτερη μισθολογική μεταχείριση.

**25.** Περαιτέρω, ενόψει της αρχής της δημοσιονομικής νομιμότητας της διάταξης του άρθρου 80 του Συντάγματος, που επιβάλλει την στενή ερμηνεία των μισθολογικών διατάξεων, μόνον με ρητή διάταξη νόμου είναι δυνατή η χορήγηση του επιδόματος

θέσεως ευθύνης του ν.4354/2015 στην κατηγορία αυτή των αξιωματικών που υπηρετούν με απόσπαση στις ειδικές υπηρεσίες. (βλ. την περίπτωση του επιδόματος θέσης ευθύνης ένστολων που υπηρετούν με απόσπαση στην ΕΥΠ, για το οποίο υπάρχει ειδική ρύθμιση με τη διάταξη του άρθρου 46 του ν. 4484/2017).

**26.** Εξάλλου, η διαφορετική κατηγορία των Λιμενικών σε σχέση με τους λοιπούς υπαλλήλους που έχουν αποσπασθεί στην υπηρεσία αυτή, αποκλείει την επέκταση της ρύθμισης και στους λιμενικούς με νομική βάση την αρχή της ισότητας.

**27.** Επισημαίνεται, σχετικά, ότι στενή ερμηνεία των μισθολογικού περιεχομένου διατάξεων των ν. 4024/2011, 4354/2015 και 4472/2017 υπαγορεύει και το δημόσιο συμφέρον δεδομένου ότι, τόσο οι νόμοι αυτοί, όσο και όσοι αφορούν στην οργανωτική αναδιάρθρωση της χώρας με την έκδοση νέων οργανισμών Υπουργείων και υπηρεσιών (ν.4178/2013), έχουν θεσπισθεί στο πλαίσιο υλοποίησης των διεθνών δεσμεύσεων της χώρας μας (βλ. 2ο και 3ο Μνημόνια) και έχουν σκοπό τον εξορθολογισμό και τη δυνατότητα ελέγχου του μισθολογικού κόστους των δημοσίων υπηρεσιών, που συνδέεται αυτονόητα και με τις οργανωτικές δομές της διοίκησης και το εντεύθεν δημοσιονομικό αποτέλεσμα (π.χ. στην περίπτωση περιορισμού θέσεων ευθύνης λόγω ενοποίησης-κατάργησης διευθύνσεων και τμημάτων χωρίς υπαλλήλους).

**28.** Με βάση τα δεδομένα αυτά, αξιωματικός του ΛΣ, αμειβόμενος με το ειδικό μισθολόγιο των στρατιωτικών, έστω και αν υπηρετεί στην Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και ασκεί καθήκοντα προϊσταμένου της Μονάδας Β΄ της υπηρεσίας αυτής, δεν δικαιούται το επίδομα θέσεως ευθύνης του άρθρου 16 παρ. 1 του ν.4354/2015, κατ' εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 36 παρ.2 και 39 παρ.1 του ν.4314/2014, πολύ περισσότερο μάλιστα που λαμβάνει τέτοιο επίδομα εκ του βαθμού του.

**29.** Επομένως, κατά την άποψη της πλειοψηφίας, ο Χ. Γ., Πλωτάρχης ΛΣ (Τ) που έχει αποσπασθεί στην Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και έχει τοποθετηθεί σε θέση προϊσταμένου της Μονάδας Β΄ δεν δικαιούται, κατ' εφαρμογή του άρθρου 36 παρ.2 του ν.4314/2014, του προβλεπόμενου, από τις διατάξεις του άρθρου 16 παρ. 1 του ν. 4354/2015, επιδόματος θέσης ευθύνης, γιατί πρόκειται για παροχή μισθολογικού περιεχομένου,

για την οποία πρέπει να υπάρχει ειδική νομοθετική ρύθμιση, η οποία στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν υφίσταται.

**30.** Κατά την ειδικότερη γνώμη του Νομικού Συμβούλου του Κράτους, Σταύρου Σπυρόπουλου, κατά την ορθή ερμηνεία της, η παραπάνω διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 36 του ν.4314/2014, όπως ισχύει, αναφερόμενη στην συνέχιση καταβολής επιδομάτων « ... στο χώρο και τη θέση που δικαιολογεί την καταβολή τους» εννοεί την εξακολούθηση χορήγησης επιδομάτων, τα οποία προβλέπονται για τη θέση ή το βαθμό του υπαλλήλου, στην υπηρεσία προέλευσης, με βάση το μισθολόγιό του (κοινό ή ειδικό) και για την χορήγηση των οποίων απαιτείται η πραγματική άσκηση καθηκόντων, δηλαδή, στην προκείμενη περίπτωση, το επίδομα του άρθρου 127 περ. Γ' του ν.4472/2017. Η ερμηνεία αυτή ενισχύεται και από το γεγονός ότι, από τη γενική ανασκόπηση των σχετικών διατάξεων, προκύπτει ότι για τις δομές ΕΣΠΑ δεν θεσπίζεται ειδικό μισθολόγιο (με την εξαίρεση των επικεφαλής των υπηρεσιών ΕΣΠΑ, για τους οποίους προβλέπονται αποδοχές Γενικού Δ/ντού (βλ. άρθρο 7 παρ. 4 του ν.2860/2000, όπως ισχύει), και ότι η αμοιβή των μετακινούμενων ή αποσπώμενων σ' αυτές υπαλλήλων γίνεται από τον φορέα προέλευσης, κατά το οικείο μισθολόγιο του κάθε υπαλλήλου (κοινό ή ειδικό μισθολόγιο, ανάλογα με την περίπτωση). Η ανάγκη, όμως, διατήρησης ακέραιων των αποδοχών του υπαλλήλου στο φορέα προέλευσης και, ιδίως, της συνέχισης της καταβολής επιδομάτων τα οποία, κατά το οικείο, μισθολόγιο, συνδέονται με την πραγματική άσκηση καθηκόντων ορισμένης θέσης ή βαθμού, κατέστησε αναγκαία την παραπάνω κρίσιμη ρύθμιση του δεύτερου εδαφίου, της πρώτης περιόδου, της παρ. 2 του άρθρου 36 του ν.4314/2014.

**31.** Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τους: Νικόλαο Μουδάτσο, Γεώργιο Κανελλόπουλο, Νίκη Μαριόλη, Αντιπρόεδρους του ΝΣΚ, Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Αικατερίνη Γρηγορίου, Βασιλική Τύρου, Δημήτριο Χανή, Αφροδίτη Κουτούκη, Ελένη Πασαμιχάλη, Θεόδωρο Τσιρά, Ευσταθία Τσαούση, Γεώργιο Βαμβακίδη, Βασίλειο Κορκίζογλου, Αικατερίνη Γαλάνη, Αθανάσιο Θεοχάρη, Αναστασία Ζαφειριάδου, Ιωάννα Λεμπέση, Περικλή Αγγέλου και Αντώνιο Παπαγεωργίου, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψήφοι 19), με την οποία συντάχθηκε και η εισηγήτρια Αικατερίνη Χουρμούζη, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο), για τη διαχείριση, παρακολούθηση και έλεγχο του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης (2000-2006) προβλέφθηκε, με το άρθρο 7 του ν. 2860/2000, η δυνατότητα

σύστασης, με απόφαση των Υπουργών Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού, ειδικών υπηρεσιών, που στελεχώνονται με μετακίνηση προσωπικού που υπηρετεί στο οικείο υπουργείο ή στην οικεία περιφέρεια ή με απόσπαση προσωπικού, που υπηρετεί σε φορείς του δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου φορέα..

**32.** Στη συνέχεια, με το ν. 3614/2007, καθορίσθηκαν οι δομές και οι βασικές λειτουργίες του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου για την υλοποίηση των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του Εθνικού Στρατηγικού Πλαισίου Αναφοράς (ΕΣΠΑ) για την προγραμματική περίοδο 2007-2013. Στο άρθρο 5 του αυτού νόμου αναφέρονται οι ειδικές υπηρεσίες που καθίστανται αρμόδιες για την διαχείριση των προγραμμάτων αυτών, για τη στελέχωση των οποίων προβλέφθηκε, στο άρθρο 18, η δυνατότητα μετακίνησης προσωπικού που υπηρετούσε στο οικείο Υπουργείο ή στην οικεία Περιφέρεια ή απόσπασης προσωπικού που υπηρετούσε σε φορείς του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα ή και η πρόσληψη νέου προσωπικού (παρ. 1).

**33.** Ακολούθησε ο ν. 4314/2014, με τον οποίο θεσπίσθηκαν οι κανόνες για το συντονισμό, τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή των αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, με σκοπό την αποτελεσματικότερη και ποιοτικά αποδοτικότερη λειτουργία του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου των προγραμμάτων, καθώς και τη διασφάλιση του υψηλού επιπέδου και της αναγκαίας εξειδίκευσης των στελεχών που εργάζονται σε αυτές (ΝΣΚ 210/2015). Κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 34 του αυτού νόμου, το προσωπικό που, κατά τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, υπηρετούσε στις ειδικές υπηρεσίες με απόσπαση ή μετακίνηση από άλλους φορείς του Δημοσίου και του ευρύτερου δημοσίου τομέα, αποτελεί προσωπικό των ειδικών υπηρεσιών του νόμου αυτού.

**34.** Με την παράγραφο 1 του άρθρου 39 του ίδιου νόμου, συστάθηκαν θέσεις προϊσταμένου ειδικής υπηρεσίας που αντιστοιχεί σε θέση προϊσταμένου διεύθυνσης και θέσεις προϊσταμένων μονάδων και τομέων που αντιστοιχούν σε θέσεις προϊσταμένου τμήματος και υποδιεύθυνσης. Τα στελέχη που καταλαμβάνουν τις θέσεις αυτές, αδιάφορα αν ανήκουν σε προσωπικό που αμείβεται με ειδικό μισθολόγιο, πρέπει να διαθέτουν συγκεκριμένα ουσιαστικά προσόντα και

επιλέγονται και τοποθετούνται, μετά από προκήρυξη των θέσεων και επιτυχή δοκιμασία σε γραπτές εξετάσεις σε συγκεκριμένη, ειδική θεματολογία και συνέντευξη (βλ. παρ 2 του αυτού άρθρου και την κατ' εξουσιοδότηση αυτής εκδοθείσα ΚΥΑ 133426/ΕΥΘΥ 972, Β' 4273, όπως ισχύουν).

**35.** Σύμφωνα με το άρθρο 36 παρ.2 του ως άνω νόμου, οι αποδοχές του προσωπικού των ειδικών υπηρεσιών που μέχρι την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού είχε αποσπασθεί ή μετακινηθεί στις ειδικές υπηρεσίες από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, ισούνται με το σύνολο των πάσης φύσεως αποδοχών, παροχών και επιδομάτων της οργανικής τους θέσης και καταβάλλονται από το φορέα προέλευσής τους. Επίσης, στην ίδια διάταξη ρητώς ορίζεται ότι το ως άνω προσωπικό δικαιούται επί πλέον και τα επιδόματα που συνδέονται με την άσκηση των καθηκόντων τους «στο χώρο και τη θέση που δικαιολογεί την καταβολή τους».

**36.** Το προβλεπόμενο αρχικά από το άρθρο 18 παρ. 1 ν. 4024/2011 και στη συνέχεια από το 16 παρ. 1 του ν. 4354/2015 «επίδομα θέσης ευθύνης» που καταβάλλεται στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων που υπήχθησαν και υπάγονται στο μισθολογικό καθεστώς των νόμων αυτών αποτελεί την κατ' εξοχήν παροχή που συνδέεται άμεσα με την άσκηση καθηκόντων σε συγκεκριμένη θέση. Συνεπώς, δικαιούνται το επίδομα αυτό και οι αποσπασμένοι στις ειδικές υπηρεσίες, στους οποίους, άλλωστε, ειδικά αναφέρεται η ως άνω διάταξη του άρθρου 36 παρ.2 του ν. 4314/2014, για όσο χρόνο ασκούν καθήκοντα προϊσταμένου ειδικής υπηρεσίας ή μονάδας αυτής, ανεξάρτητα από το μισθολογικό καθεστώς που διέπει το προσωπικό του φορέα από τον οποίο προέρχονται.

**37.** Επισημαίνεται ότι οι αποσπασμένοι στις ειδικές υπηρεσίες δεν προέρχονται μόνο από φορείς της Κεντρικής Διοίκησης, αλλά και από τον ευρύτερο δημόσιο τομέα (βλ. άρθρο 18 παρ. 1 του ν. 3614/2007 και άρθρο 34 παρ. 1 του ν. 4314/2014) και ως εκ τούτου υπάρχουν πολλές διαφοροποιήσεις όσον αφορά στο μισθολογικό καθεστώς των υπαλλήλων που στελεχώνουν τις ειδικές υπηρεσίες. Το γεγονός, όμως, αυτό δεν αποκλείει την καταβολή του επιδόματος του άρθρου 36 παρ.2 του ν. 4314/2014 και σε αυτούς που προέρχονται από τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, αφού, στην ίδια διάταξη, προβλέφθηκε, ρητά η κάλυψη της σχετικής δαπάνης για τους φορείς που δεν ανήκουν στην Κεντρική Διοίκηση, από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων.

**38.** Εξ άλλου, η θέση ότι το ως άνω επίδομα δεν καταβάλλεται στο προσωπικό των ειδικών υπηρεσιών που υπάγεται σε ειδικά μισθολόγια, πέρα από το γεγονός ότι δεν βρίσκει έρεισμα στο νόμο, καταλήγει σε δυσμενέστερη κατ' αποτέλεσμα μεταχείριση υπαλλήλων ή λειτουργών, που έχουν επιλεγεί και τους έχουν ανατεθεί τα απαιτούμενα ένταση και εκτελούμενα υπό πίεση χρόνου καθήκοντα προϊσταμένου ειδικής υπηρεσίας ή μονάδας αυτής, με υπαλλήλους ή λειτουργούς που υπάγονται στο ίδιο ειδικό μισθολόγιο και έχουν αποσπασθεί και ασκούν στις ειδικές αυτές υπηρεσίες καθήκοντα απλού υπαλλήλου. Και τούτο, πέραν των άλλων αποτελεί, προφανώς, αντικίνητρο για την συμμετοχή στη διαδικασία επιλογής προϊσταμένων ειδικών υπηρεσιών, που σύμφωνα με τα προεκτιθέμενα, όχι μόνο προϋποθέτει την ύπαρξη ιδιαίτερων προσόντων και ειδικών γνώσεων και εμπειρίας, αλλά και την υποβολή του υποψηφίου στη δοκιμασία των γραπτών εξετάσεων και της συνέντευξης.

**39.** Επομένως, σύμφωνα με την άποψη της μειοψηφίας, στο τεθέν ερώτημα η απάντηση που προσήκει είναι ότι ο Χ. Γ., Πλωτάρχης ΛΣ (Τ) που έχει αποσπασθεί στην Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και έχει τοποθετηθεί σε θέση προϊσταμένου της Μονάδας Β' δικαιούται, κατ' εφαρμογή του άρθρου 36 παρ.2 του ν.4314/2014, του προβλεπόμενου από τις διατάξεις του άρθρου 16 παρ. 1 του ν. 4354/2015, επιδόματος θέσης ευθύνης για όσο χρόνο ασκεί τα καθήκοντα για τα οποία παρέχεται το επίδομα αυτό.

**40.** Κατά την ειδικότερη γνώμη των Νομικών Συμβούλων του Κράτους Ελένης Πασαμιχάλη, Γεωργίου Βαμβακίδη, Αθανασίου Θεοχάρη, Αναστασίας Ζαφειριάδου και Ιωάννας Λεμπέση, ο πλωτάρχης Χ.Γ δικαιούται μεν το υπό κρίση επίδομα, ωστόσο, δεν δικαιούται παράλληλα και το επίδομα θέσης ευθύνης του βαθμού του, δεδομένου ότι η καταβολή του όπως ρητά ορίζεται, συνδέεται με την πραγματική άσκηση των καθηκόντων του βαθμού του στην οργανική του θέση και συνεπώς, κατά λογικό συμπέρασμα δεν μπορεί να νοηθεί η καταβολή του πιο πάνω επιδόματος δύο φορές, τη στιγμή που η απαιτούμενη άσκηση τούτων γίνεται άπαξ και μόνο από τη θέση της απόσπασης.

#### **Απάντηση**

**41.** Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τακτική Ολομέλεια), γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι ο Χ.Γ., Πλωτάρχης Λ.Σ (Τ) που έχει αποσπασθεί στην Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του

Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και έχει τοποθετηθεί σε θέση προϊσταμένου της Μονάδας Β΄ **δεν δικαιούται**, κατ' εφαρμογή του άρθρου 36 παρ.2 του ν.4314/2014, το προβλεπόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 16 παρ. 1 του ν. 4354/2015, επίδομα θέσης ευθύνης και ότι, προκειμένου να λαμβάνει το επίδομα αυτό για την άσκηση των καθηκόντων στη παραπάνω θέση που έχει αποσπασθεί και τοποθετηθεί, απαιτείται η θέσπιση ειδικής νομοθετικής ρύθμισης.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 09-03-2021**

**Ο Πρόεδρος**

**Ιωάννης-Κωνσταντίνος Γ. Χαλκιάς**

**Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ.**

**Οι Εισηγητές**

**Δημήτριος Ε. Χανής**

**Νομικός Σύμβουλος του Κράτους**

**Αικατερίνη Χουρμούζη**

**Πάρεδρος Ν.Σ.Κ**