



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 20/2021**

**Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους**

**(Τμήμα Δ')**

**Συνεδρίαση της 2ας Φεβρουαρίου 2021**

**(κατ' άρθρο 2 παρ.1 της απόφασης με αριθμό 211/2020**

**του Προέδρου Ν.Σ.Κ.)**

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος :** Χρυσαφούλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

**Μέλη:** Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Αικατερίνη Γρηγορίου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Πασαμιχάλη, Παναγιώτης Παππάς, Θεόδωρος Τσιράς, Αικατερίνη Γαλάνη, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης, Ευτυχία Κασομένου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγήτριες :** Ευτυχία Κασομένου, Νομική Σύμβουλος του Κράτους, Αφροδίτη Καρούκη, Μαριέττα Βλαχοπάνου, Πάρεδροι ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

**Αριθμός ερωτήματος :** Το με αρ. πρωτ. 2235/26-10-2020 έγγραφο του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη.

**Περίληψη ερωτήματος:** Ερωτάται εάν είναι νομικά επιτρεπτή η απασχόληση στο ΚΕ.ΜΕ.Α (Κέντρο Μελετών Ασφαλείας) με οποιασδήποτε φύσης συμβατική δέσμευση (είτε με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας είτε με σύμβαση έργου ή με σύμβαση παροχής ανεξαρτήτων υπηρεσιών) Καθηγητή Πανεπιστημίου- μέλους ΔΕΠ Α.Ε.Ι. παράλληλα με την άσκηση των ακαδημαϊκών του καθηκόντων και, εάν ναι, υπό ποιες ειδικότερες προϋποθέσεις

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής:

## Ιστορικό

Στο παραπάνω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Σύμφωνα με το με αριθμ. πρωτ. 2235/28-10-2020 έγγραφο του ερωτήματος, στο οποίο παρατίθενται οι σχετικές διατάξεις της νομοθεσίας περί ΚΕ.ΜΕ.Α, που αναφέρονται στο παρακάτω νομοθετικό πλαίσιο, το Κέντρο Μελετών Ασφαλείας (ΚΕ.ΜΕ.Α.) αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, το οποίο εποπτεύεται από τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη. Σκοπός του ΚΕ.ΜΕ.Α. είναι η διεξαγωγή θεωρητικής και εφαρμοσμένης έρευνας και η εκπόνηση μελετών, ιδίως σε στρατηγικό επίπεδο, για θέματα που αφορούν στην πολιτική ασφαλείας, καθώς και η παροχή υπηρεσιών, γνωμοδοτικού και συμβουλευτικού χαρακτήρα, για τα θέματα αυτά προς το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη ή άλλους φορείς. Στο πλαίσιο επιδίωξης και πραγμάτωσης των ανωτέρω θεσμοθετημένων στόχων, κρίνεται απολύτως αναγκαία η κάλυψη ειδικά ορισμένων θέσεων από Καθηγητές Πανεπιστημίου με εξειδίκευση και θεωρητική κατάρτιση στα πεδία δράσης του ΚΕ.ΜΕ.Α. Κατ' αυτόν τον τρόπο, θα επιτευχθεί πρόοδος στο έργο που παρέχει το ΚΕ.ΜΕ.Α., καθώς οι καθηγητές θα αναβαθμίσουν το επίπεδο των μελετών και των θεωρητικών προσεγγίσεων σε πλείονα θέματα και θα συνδράμουν αποφασιστικά στην πραγμάτωση των σκοπών του νομικού προσώπου με τελικό αποδέκτη το δημόσιον συμφέρον.

Σύμφωνα δε με το με αριθμ. πρωτ. 25966/18-11-2020 διευκρινιστικό επί του ερωτήματος έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας: «το ΚΕ.ΜΕ.Α. πέραν των 10 επιστημόνων που προβλέπονται στο άρθρο 9 παρ. 3 στ. α' ν. 3387/2005, απασχολεί ήδη παραπάνω από 100 συνεργάτες. Η συνεργασία των ως άνω καθίσταται εφικτή, διότι το ΚΕ.ΜΕ.Α., μέσω Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων εξασφαλίζει χρηματοδοτήσεις (άρθρο 10 παρ. 1 στ. γ' ν. 3387/2005 «Χορηγίες και χρηματοδοτήσεις από δημόσιες επιχειρήσεις, φορείς πάσης φύσεως, Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλους Διεθνείς Οργανισμούς»). Ως εκ τούτου και προς τον σκοπό της αναγκαίας υποστήριξης των εν λόγω προγραμμάτων δύναται να απασχολεί μεγαλύτερο αριθμό επιστημονικών συνεργατών. Τέλος σημειώνεται ότι οι ως άνω αναφερόμενοι επιστημονικοί συνεργάτες (νομικοί, μηχανικοί, οικονομολόγοι) του ΚΕ.ΜΕ.Α., ασκούν ερευνητικά-επιστημονικά καθήκοντα, ο καθένας στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του ανάλογα με την εξειδίκευσή του», και προς το σκοπό της κάλυψης ορισμένων θέσεων εργασίας στο ΚΕ.ΜΕ.Α. από Καθηγητές Πανεπιστημίου (μέλη ΔΕΠ) με αντίστοιχη εξειδίκευση και θεωρητική κατάρτιση, τέθηκε το προαναφερθέν ερώτημα.

2. Το ανωτέρω ερώτημα συγχρεώθηκε σε Πάρεδρο του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, σύμφωνα με το με αριθμό 2437/2020 Πρακτικό του Δ' Τμήματος, προκειμένου να εισηγηθεί επί του ειδικότερου ζητήματος, εάν είναι επιτρεπτή η εκτός του Α.Ε.Ι. στο οποίο υπηρετεί (εξωπανεπιστημιακή) απασχόληση Καθηγητή Πανεπιστημίου - μέλους ΔΕΠ Α.Ε.Ι., συγκεκριμένα δε, η απασχόλησή του σε ν.π.ι.δ. του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως είναι το ΚΕ.ΜΕ.Α., και σε καταφατική περίπτωση, υπό ποιες, όσον αφορά την υπηρεσιακή του κατάσταση, προϋποθέσεις.

### **Νομοθετικό πλαίσιο**

3. Στη διάταξη του άρθρου 16 του Συντάγματος ορίζονται τα εξής: « Παρ. 1. Η τέχνη και η επιστήμη, η έρευνα και η διδασκαλία είναι ελεύθερες· η ανάπτυξη και η προαγωγή τους αποτελεί υποχρέωση του Κράτους. Η ακαδημαϊκή ελευθερία και η ελευθερία της διδασκαλίας δεν απαλλάσσουν από το καθήκον της υπακοής στο Σύνταγμα. Παρ. 2....Παρ.3....Παρ. 4....Παρ. 5. Η ανώτατη εκπαίδευση παρέχεται αποκλειστικά από ιδρύματα που αποτελούν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου με πλήρη αυτοδιοίκηση ....Παρ. 6. Οι καθηγητές των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων είναι δημόσιοι λειτουργοί. Το υπόλοιπο διδακτικό προσωπικό τους επιτελεί επίσης δημόσιο λειτούργημα, με τις προϋποθέσεις που νόμος ορίζει. Τα σχετικά με την κατάσταση όλων αυτών των προσώπων καθορίζονται από τους οργανισμούς των οικείων ιδρυμάτων».

4. Στις διατάξεις του ν.3387/2005 «Κέντρο Μελετών Ασφάλειας, θέματα προσωπικού Υπουργείου Δημόσιας Τάξης και λοιπές διατάξεις (Α' 224/2005), όπως τροποποιηθέν ισχύει, ορίζονται τα εξής : Άρθρο 1 «Σύσταση» Παρ. 1. Ιδρύεται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία «Κέντρο Μελετών Ασφαλείας» (ΚΕ.ΜΕ.Α.). Η επωνυμία αυτή για τις σχέσεις του με το εξωτερικό μεταφράζεται στην Αγγλική ως "Center for Security Studies) και στη Γαλλική ως "Centre d' Etudes de Securite".

1. Το ΚΕ.ΜΕ.Α. έχει ως έδρα την Αθήνα. Το ΚΕ.ΜΕ.Α. διαθέτει σφραγίδα και έμβλημα των οποίων ο τύπος καθορίζεται με απόφαση του Διοικητικού του Συμβουλίου. Άρθρο 2 «Εποπτεία» Το ΚΕ.ΜΕ.Α. εποπτεύεται από τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης. Η εποπτεία περιλαμβάνει τον οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο, την έγκριση του προϋπολογισμού και απολογισμού του έργου του και το διοικητικό έλεγχο σχετικό με τη νομιμότητα των πράξεων και ενεργειών των οργάνων διοίκησής του. Άρθρο 3 «Σκοπός» Παρ. 1. Σκοπός του ΚΕ.ΜΕ.Α. είναι η διεξαγωγή θεωρητικής και εφαρμοσμένης έρευνας και η εκπόνηση μελετών, ιδίως σε στρατηγικό επίπεδο, για θέματα που αφορούν στην πολιτική ασφάλειας, καθώς και η παροχή υπηρεσιών,

γνωμοδοτικού και συμβουλευτικού χαρακτήρα, για τα θέματα αυτά προς το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης ή άλλους φορείς. Παρ. 2. Για την εκπλήρωση του σκοπού αυτού το ΚΕ.ΜΕ.Α.: α. διεξάγει ερευνητικά προγράμματα και μελέτες για θέματα εσωτερικής ασφάλειας που αφορούν στο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης και τις υπηρεσίες που υπάγονται σε αυτό, καθώς και άλλους φορείς του εσωτερικού, β. εκπονεί και εκτελεί ερευνητικά προγράμματα για λογαριασμό ή σε συνεργασία με αντίστοιχους φορείς της Ευρωπαϊκής Ένωσης, άλλων κρατών ή διεθνών οργανισμών, γ. αναπτύσσει συνεργασία σε εθνικό και διεθνές επίπεδο με οργανισμούς και υπηρεσίες, ερευνητικά και εκπαιδευτικά κέντρα και ιδρύματα, κοινωνικούς, επιστημονικούς και παραγωγικούς φορείς, δημόσιους και ιδιωτικούς, καθώς και με Μ.Κ.Ο., δ. προβαίνει στη μελέτη του εγκληματικού φαινομένου και των ποιοτικών και ποσοτικών μεταβολών της εγκληματικότητας στην ελληνική Επικράτεια και της γεωγραφικής κατανομής της, καθώς και στο σχεδιασμό μεθόδων και πρακτικών στην άσκηση αντεγκληματικής πολιτικής, ε. προτείνει την εναρμόνιση των μέτρων πρόληψης και καταστολής του εγκλήματος με τις συνταγματικές αρχές, τα ατομικά και πολιτικά δικαιώματα, τη νομιμότητα και το σεβασμό της αξίας του ανθρώπου, στ. παρακολουθεί και μελετά τις τεχνολογικές εξελίξεις των συστημάτων ασφάλειας και αξιολογεί τα νέα επιτεύγματα στο χώρο αυτόν, ζ. διατυπώνει προτάσεις για την αξιοποίηση της τεχνογνωσίας που κατέχει σε χώρες του εξωτερικού και διεθνείς οργανισμούς, η. υποστηρίζει διαδικασίες διασυννοριακής συνεργασίας, θ. οργανώνει και διεξάγει συνέδρια, δημοσιεύει ερευνητικά και γενικότερα επιστημονικά πορίσματα και συναφή έργα, πραγματοποιεί εκπαιδευτικά σεμινάρια και παρέχει πιστοποιημένες εκπαιδεύσεις σε θέματα ασφάλειας και εκπονεί πιστοποιημένες μελέτες σε τέτοια θέματα".(όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 4 ν. 3938/2011), ια. αποτελεί φορέα πιστοποίησης διαδικασιών, μελετών, σχεδίων για την ασφάλεια φορέων, οργανισμών και επιχειρήσεων του ιδιωτικού και δημόσιου τομέα" (όπως προστέθηκε με την παρ.2 άρθρου 4 Ν.3938/2011). Παρ.3. Στα ερευνητικά Προγράμματα του ΚΕ.ΜΕ.Α. δύναται να απασχολούνται, μετά από έγκριση του Δ.Σ., και μεταπτυχιακοί ερευνητές ή υπότροφοι στο πλαίσιο διεξαγόμενης μεταπτυχιακής ή διδακτορικής διατριβής. Παρ. 4. Ο Υπουργός Προστασίας του Πολίτη δύναται να αναθέτει στο ΚΕ.ΜΕ.Α. ερευνητικά προγράμματα, εκπαιδεύσεις, μελέτες, γνωμοδοτήσεις και έργα ασφάλειας. Παρ. 5. ....Άρθρο 7. «Διευθυντής. Αναπληρωτής Διευθυντής» Παρ. 1. Ο Διευθυντής του ΚΕ.ΜΕ.Α. προσλαμβάνεται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης με τριετή θητεία, που μπορεί να ανανεώνεται, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου

ορισμένου χρόνου. Παρ. 2. Ο Διευθυντής απαιτείται να διαθέτει πτυχίο Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο της ημεδαπής ή της αλλοδαπής και αξιόλογο επιστημονικό έργο στους τομείς των διεθνών σχέσεων ή της πολιτικής και στρατηγικής εθνικής και διεθνούς ασφάλειας ή της αντεγκληματικής πολιτικής ή να έχει αποδεδειγμένη εμπειρία και εξειδίκευση στους τομείς της ασφάλειας σε συνδυασμό με επαρκή εμπειρία στη διοίκηση. Παρ. 5. Ο Διευθυντής έχει τις εξής αρμοδιότητες: α....β. ...γ....δ....ε. Εισηγείται στο Δ.Σ. την πρόσληψη και τοποθέτηση του ειδικού επιστημονικού προσωπικού. στ. Ασκή κάθε άλλη αρμοδιότητα που του ανατίθεται από τον εσωτερικό κανονισμό ή με αποφάσεις του Δ.Σ.. Παρ. 4. Στο ΚΕ.ΜΕ.Α. προσλαμβάνεται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης Αναπληρωτής Διευθυντής, με τριετή θητεία, που μπορεί να ανανεώνεται, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου. Ο Αναπληρωτής Διευθυντής έχει τα προσόντα που προβλέπονται στην παράγραφο 2 για τον Διευθυντή, είναι άμεσος βοηθός του και τον αναπληρώνει σε περίπτωση προσωρινής απουσίας ή κωλύματος. Επιπλέον, ασκή κάθε άλλη αρμοδιότητα που του ανατίθεται από τον εσωτερικό κανονισμό ή το Δ.Σ. Παρ. 5. ... Άρθρο 8 «Επιστημονικό Συμβούλιο». Παρ. 1. Το Επιστημονικό Συμβούλιο (Ε.Σ.) είναι το συμβουλευτικό όργανο του ΚΕ.ΜΕ.Α. και απαρτίζεται από τους επικεφαλής των τομέων του και από δύο (2) επιστήμονες εγνωσμένου κύρους με μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών σε γνωστικό πεδίο συναφές προς το αντικείμενο του ΚΕ.ΜΕ.Α., οι οποίοι προέρχονται από συνεργαζόμενους με το ΚΕ.ΜΕ.Α. ακαδημαϊκούς ή ερευνητικούς φορείς και διαθέτουν επιστημονική εξειδίκευση για την υλοποίηση ερευνητικών προγραμμάτων μεταξύ του ΚΕ.ΜΕ.Α. και των φορέων αυτών. Τα δύο (2) αυτά μέλη, καθώς και ο χρόνος απασχόλησής τους ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης μετά από πρόταση του Δ.Σ.. Του Επιστημονικού Συμβουλίου προεδρεύει ένας από τους επικεφαλής των τομέων του ΚΕ.ΜΕ.Α., ο οποίος ορίζεται από το Δ.Σ. μετά από εισήγηση του Διευθυντή. Παρ. 2. Το Ε.Σ. έχει τις εξής αρμοδιότητες: α. Εισηγείται στο Δ.Σ. επί θεμάτων που σχετίζονται με τις γενικότερες δράσεις και τον ετήσιο προγραμματισμό του ΚΕ.ΜΕ.Α.. β. .... γ. .... δ. .... Παρ. 3. Το Ε.Σ. συγκαλείται από τον Διευθυντή του ΚΕ.ΜΕ.Α. και μπορεί να συνεργάζεται με άλλους επιστήμονες, με υπουργεία και φορείς του δημόσιου ή ιδιωτικού τομέα της χώρας ή του εξωτερικού. ... Άρθρο 9 «Διάρθρωση –Στελέχωση» Παρ. 1. Το ΚΕ.ΜΕ.Α. διαρθρώνεται στους παρακάτω τομείς: α. Μελετών -Ερευνών και Τεκμηρίωσης. β. Αντεγκληματικής Πολιτικής. γ. Διεθνούς Συνεργασίας και Επικοινωνίας. δ. Τεχνολογίας και Συστημάτων. Παρ. 2. Με απόφαση του Δ.Σ., μετά

από εισήγηση του Διευθυντή, ορίζονται με τριετή θητεία, που μπορεί να ανανεώνεται, οι επικεφαλής των τομέων από το προσωπικό που υπηρετεί στο ΚΕ.ΜΕ.Α. και διαθέτει τα προβλεπόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 7 προσόντα. Παρ. 3. Στο ΚΕ.ΜΕ.Α.: α. Προσλαμβάνονται μέχρι δέκα (10) επιστήμονες ειδικοτήτων συναφών προς τους σκοπούς του ιδρύματος με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις. β. Με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης, μετά από γνώμη του Αρχηγού του οικείου Σώματος ή Υπηρεσίας, επιτρέπεται να αποσπάται εν ενεργεία προσωπικό Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης. γ. Επιτρέπεται η απόσπαση εξειδικευμένων ερευνητών, ειδικών επιστημόνων, τεχνικών από ιδρύματα, οργανισμούς ή φορείς του Δημοσίου με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μετά από πρόταση του Δ.Σ. του ΚΕ.ΜΕ.Α. και συναίνεση του ενδιαφερομένου. .... Παρ. 4. Ο χρόνος απόσπασης του προσωπικού των περιπτώσεων β' και γ' της προηγούμενης παραγράφου θεωρείται για κάθε συνέπεια ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στο φορέα που το προσωπικό ανήκει οργανικά. Οι αποσπώμενοι στο ΚΕ.ΜΕ.Α. εξακολουθούν να λαμβάνουν το σύνολο των αποδοχών τους, από το φορέα από τον οποίο προέρχονται, με τα πάσης φύσεως γενικά ή ειδικά επιδόματα της οργανικής τους θέσης. Άρθρο 10 «Πόροι - Οικονομικός έλεγχος - Διαχείριση - Διάλυση» Παρ. 1. Οι πόροι του ΚΕ.ΜΕ.Α. προέρχονται από: α. Την εφάπαξ κατά το έτος 2006 κρατική επιχορήγηση από τους προϋπολογισμούς των φορέων του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης. β. Επιχορηγήσεις από το πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων όλων των εμπλεκόμενων σε θέματα ασφάλειας Υπουργείων για την εκτέλεση ερευνητικού έργου, στο πλαίσιο των κατ' έτος εγκρινόμενων πιστώσεων του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων. γ. Χορηγίες και χρηματοδοτήσεις από δημόσιες επιχειρήσεις, φορείς πάσης φύσεως, Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλους Διεθνείς Οργανισμούς.... Άρθρο 11. «Εξουσιοδοτικές διατάξεις» Παρ.1. Η οργάνωση, η στελέχωση, η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες των τομέων του ΚΕ.ΜΕ.Α., καθώς και η κατάργηση, συγχώνευση ή δημιουργία νέων τομέων, οι ειδικότερες αρμοδιότητες και τα καθήκοντα του προσωπικού, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα για την αποδοτική λειτουργία του ΚΕ.ΜΕ.Α. ρυθμίζονται με τον εσωτερικό κανονισμό που καταρτίζεται από το Δ.Σ. και εγκρίνεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Παρ.2. Με απόφαση του Υπουργού Δημόσιας Τάξης και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού ρυθμίζεται ο

τρόπος συνεργασίας του ΚΕ.ΜΕ.Α. με άλλους ερευνητικούς φορείς στα πλαίσια της αποστολής του. Παρ. 3. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Δημόσιας Τάξης καθορίζονται οι αποδοχές του διευθυντή και του αναπληρωτή διευθυντή του ΚΕ.ΜΕ.Α. Με όμοια απόφαση καθορίζεται η αποζημίωση του Προέδρου, του Αντιπροέδρου, των Μελών και του Γραμματέα του Δ.Σ., των δύο επιστημόνων του Επιστημονικού Συμβουλίου που προέρχονται από συνεργαζόμενους με το ΚΕ.ΜΕ.Α. φορείς, καθώς και οι αμοιβές του προσωπικού του άρθρου 9 παράγραφος 3 περ. α'.

5. Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης του άρθρου 11 εκδόθηκε ο Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας του Ν.Π.Ι.Δ. «Κέντρο Μελετών Ασφάλειας» ΚΕ.ΜΕ.Α., ο οποίος εγκρίθηκε με την υπ' αριθμ. ΓΔΟΕΣ/1/1/414/15-1-2019 Κοινή απόφαση του Γενικού Γραμματέα Δημόσιας Τάξης και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών (Β'197/01-02-2019) και στον οποίο ορίζονται τα εξής: Άρθρο 1 «Νομική Μορφή - Επωνυμία - Έδρα – Σφραγίδα» Παρ.1. Το Κέντρο Μελετών Ασφάλειας (ΚΕ.ΜΕ.Α.) ιδρύθηκε και υπάγεται στις διατάξεις του ν. 3387/2005 (ΦΕΚ Α' 224/2005), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 4 του ν. 3938/2011 (ΦΕΚ Α' 61/2011) και το άρθρο 10 του ν. 4208/2013 (ΦΕΚ Α' 252/2013). Αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με έδρα την Αθήνα. Το ΚΕ.ΜΕ.Α. απολαύει οικονομικής και διοικητικής αυτοτέλειας και λειτουργεί προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος βάσει των αρχών της ιδιωτικής οικονομίας. Παρ. 2. Η σφραγίδα του ΚΕ.ΜΕ.Α. έχει σχήμα στρογγυλό, στην οποία αναγράφεται ΚΕΝΤΡΟ ΜΕΛΕΤΩΝ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ και στο κέντρο φέρει το σήμα του ΚΕ.ΜΕ.Α. ... Άρθρο 7 «Πρόεδρος Δ.Σ. του ΚΕ.ΜΕ.Α.» Παρ. 1. Ο Πρόεδρος του Δ.Σ. του ΚΕ.ΜΕ.Α. έχει τις εξής αρμοδιότητες: 1.1 Συγκαλεί το Διοικητικό Συμβούλιο, προεδρεύει αυτού, διαμορφώνει την ημερήσια διάταξη και μεριμνά για την εκτέλεση των αποφάσεων του Δ.Σ. που γίνεται από τον Διευθυντή του ΚΕ.ΜΕ.Α. 1.2 .... 1.3. Υπογράφει όλες τις συμβάσεις, στις οποίες το ΚΕ.ΜΕ.Α. είναι συμβαλλόμενο μέρος και όλες τις νομικές πράξεις που αφορούν το ΚΕ.ΜΕ.Α. με εξαίρεση εκείνες, των οποίων η υπογραφή ανατίθεται στον Διευθυντή. Παρ. 2. Τον Πρόεδρο απόντα ή κωλυόμενο, αναπληρώνει ο Αντιπρόεδρος. Άρθρο 8 « Διευθυντής - Αναπληρωτής Διευθυντής ΚΕ.ΜΕ.Α.» Παρ. 1. Η Διεύθυνση του κέντρου σε καθημερινή βάση ασκείται από τον Διευθυντή και τον Αναπληρωτή Διευθυντή, οι οποίοι προσλαμβάνονται με απόφαση του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη με τριετή θητεία, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο Άρθρο 7 του ν. 3387/2005. Παρ. 2. Οι αρμοδιότητες που ασκεί ο Διευθυντής είναι: 2.1 Διευθύνει το ΚΕ.ΜΕ.Α., συντονίζει τη

δράση των τομέων, των τμημάτων και των υπηρεσιών του κέντρου και επιβλέπει την εκτέλεση των αποφάσεων του Δ.Σ. 2.2... 2.3 ...2.4 ....2.5. .... 2.6. Εισηγείται στο Δ.Σ. την πρόσληψη και τοποθέτηση του ειδικού επιστημονικού προσωπικού σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό. 2.7 .... 2.8. .... 2.10. Υπογράφει τις σχετικές συμβάσεις υπηρεσιών, εργασίας ή έργου των απασχολούμενων στο ΚΕ.ΜΕ.Α. 2.11 Κατανέμει το πάσης φύσεως προσωπικό του ΚΕ.ΜΕ.Α. 2.12... 2.13. Αποφασίζει για τις πάσης φύσεως υπηρεσιακές μεταβολές του προσωπικού του ΚΕ.ΜΕ.Α. και εγκρίνει μετακινήσεις αυτού για την εκτέλεση υπηρεσίας στο εσωτερικό και το εξωτερικό. 2.14 ... 2.16. Ορίζει τους επικεφαλής των τομέων του άρθρου 9 παρ. 1 του ν. 3387/2005 και των Τμημάτων του παρόντος Κανονισμού. Παρ. 3. Οι αρμοδιότητες που ασκεί ο Αναπληρωτής Διευθυντής είναι: 3.1 .... 3.2 ... Άρθρο 10 (όπως αντικαταστάθηκε με την παρ.2 του άρθρου 1 της ΚΥΑ 16307 (ΦΕΚ Β` 798/2020). « Οργανωτική Δομή». Παρ 1. Στο ΚΕ.ΜΕ.Α. συγκροτούνται επτά Τομείς και ένα Ινστιτούτο, ως εξής: α) Τομέας Διαχείρισης Εκτάκτων Αναγκών και Πολιτικής Προστασίας, β) Τομέας Προστασίας Υποδομών Ζωτικής Σημασίας γ) Τομέας Αντεγκληματικής Πολιτικής δ) Τομέας Κυβερνοασφάλειας, ε) Τομέας Ασφάλειας και Ελέγχου Συνόρων, στ) Τομέας Εκπαίδευσης και Πιστοποίησης, ο οποίος απαρτίζεται από το Τμήμα Εκπαίδευσης και το Τμήμα Πιστοποίησης, ζ) Τομέας Διοικητικής Υποστήριξης, ο οποίος απαρτίζεται από το Τμήμα Διοικητικής Υποστήριξης και το Τμήμα Οικονομικού, η) Τομέας - Ινστιτούτο με την επωνυμία «Διεθνές Δίκτυο για τη Μελέτη του Εξτρεμισμού και της Τρομοκρατίας». Παρ. 2. Η δραστηριότητα κάθε Τομέα παρακολουθείται και συντονίζεται από τον επικεφαλής του Τομέα. Ο επικεφαλής κάθε Τομέα ορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ύστερα από σχετική εισήγηση του Διευθυντή για τριετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεώνεται, και προέρχεται από το επιστημονικό προσωπικό του ΚΕ.ΜΕ.Α. (μόνιμο ή αποσπασμένο) ή τους ειδικούς επιστημονικούς συνεργάτες που απασχολούνται σε αυτό και διαθέτουν τα προσόντα της παραγράφου 2 του άρθρου 7 του ν. 3387/2005 (Α` 224). Παρ.3. Ο Τομέας - Ινστιτούτο της περίπτωσης η` της παραγράφου 1 του παρόντος συντονίζεται από επιστημονικό διευθυντή και τριμελή επιστημονική επιτροπή, που ορίζονται με αναλογική εφαρμογή του άρθρου 9 του ν. 3387/2005 (Α` 224). Παρ.4. Οι επικεφαλής των Τομέων συμμετέχουν στο Επιστημονικό Συμβούλιο του ΚΕ.ΜΕ.Α.

6. Στις διατάξεις του Β` Μέρους «ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΥ ΠΛΑΙΣΙΟΥ, ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ, ΚΑΝΟΝΕΣ, ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΗ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ» του ν. 4270/2014 και ειδικότερα στη διάταξη του άρθρου 14 «Ορισμοί [άρθρα 2 και 6(2)

Οδηγίας 2011/85/ΕΕ]» ορίζονται τα εξής: Παρ. 1. Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου, οι κάτωθι όροι έχουν την ακόλουθη έννοια:

«α. Δημόσιος τομέας: περιλαμβάνει τη Γενική Κυβέρνηση, τα εκτός αυτής νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ΝΠΔΔ), καθώς και τις εκτός αυτής δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς του Κεφαλαίου Α` του ν. 3429/2005 (Α`314), ανεξαρτήτως εάν έχουν εξαιρεθεί από την εφαρμογή του.» (όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 παρ.2 Ν.4337/2015, Α 129/2015 ισχύει).

β. Γενική Κυβέρνηση: περιλαμβάνει τρία υποσύνολα, εφεξής αποκαλούμενα υποτομείς: της Κεντρικής Κυβέρνησης, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) και των Οργανισμών Κοινωνικής Ασφάλισης (ΟΚΑ), σύμφωνα με τους κανόνες και τα κριτήρια του Ευρωπαϊκού Συστήματος Λογαριασμών (ΕΣΟΛ). Οι φορείς εκτός Κεντρικής Διοίκησης, που περιλαμβάνονται στους υποτομείς της Γενικής Κυβέρνησης (εφεξής «λοιποί φορείς της Γενικής Κυβέρνησης»), προσδιορίζονται, ανά υποτομέα, από το Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, που τηρείται με ευθύνη της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής και αποτελούν ξεχωριστά νομικά πρόσωπα που εποπτεύονται από φορείς της Κεντρικής Διοίκησης ή από ΟΤΑ.

«γ. Υποτομέας της Κεντρικής Κυβέρνησης: περιλαμβάνει την Κεντρική Διοίκηση και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου, καθώς και τις Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές που έχουν νομική προσωπικότητα, εφόσον τα παραπάνω περιλαμβάνονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης, αλλά δεν ανήκουν στους υποτομείς των ΟΤΑ και των ΟΚΑ.» (όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 παρ. 3 Ν.4337/2015 Α 129/2015).

7. Εξάλλου, στις διατάξεις του ν. 4009/2011 «Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων» (Α`195/2011), όπως διατάξεις του αντικαταστάθηκαν με τις διατάξεις του ν. 4386/2016 (Α`83/2016) (με την παρ.13α του άρθρου 24 αυτού αντικαταστάθηκε η παρ. 2 περ. α` του άρθρου 23 ν. 4009/2011) και ισχύουν, ορίζονται τα εξής :

Άρθρο 23 «Ένταξη καθηγητών σε κατηγορίες» Παρ. 1. Οι Καθηγητές εκλέγονται ως πλήρους απασχόλησης. Μετά τη συμπλήρωση τριετούς πραγματικής άσκησης καθηκόντων στη βαθμίδα του πρώτου διορισμού τους, μπορούν να ενταχθούν στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης, οπότε και λαμβάνουν το 35% των τακτικών αποδοχών τους. Παρ. 2. Οι Καθηγητές πλήρους απασχόλησης υποχρεούνται να διαμένουν και να εγκαθίστανται στο νομό όπου εδρεύει η σχολή του Α.Ε.Ι. στο οποίο υπηρετούν και μπορούν: α) Να αμείβονται από χρηματοδοτούμενα έργα που

διαχειρίζεται ο Ειδικός Λογαριασμός Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ), ή και το Ν.Π.Ι.Δ. οποιουδήποτε Α.Ε.Ι., το οποίο προβλέπεται στο άρθρο 58, ή οποιοδήποτε ερευνητικό ινστιτούτο ή κέντρο που εποπτεύεται από οποιοδήποτε Υπουργείο». (όπως αντικαταστάθηκε με την παρ.13α του άρθρου 24 του ν.4386/2016 Α' 83/2016). β) Να αμείβονται από δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας. γ) Να ασκούν με ή χωρίς αμοιβή, καθώς και με αποζημίωση κατ' αποκοπήν, κάθε είδους έργο ή δραστηριότητα, πλην εκείνων που προσδίδουν την εμπορική ιδιότητα, καθώς και να ασκούν τα καθήκοντα ... δ) ...ε).... στ) .... ζ) ... η) ... θ) Να ασκούν επιχειρηματική δραστηριότητα με την επιφύλαξη των περιορισμών που προβλέπονται στην περίπτωση γ' της παρούσας παραγράφου και ύστερα από ενημέρωση του Κοσμήτορα της Σχολής στην οποία ανήκουν. Η παράλειψη εκπλήρωσης της ανωτέρω υποχρέωσης συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα σύμφωνα με την περίπτωση ε' της παρ. 1 άρθρου του άρθρου 23 του π.δ.160/2008 (Α' 220). (όπως αντικαταστάθηκε με την παρ.13β του άρθρου 24 του ν.4386/2016. Παρ. 3. α) Οι αμοιβές των καθηγητών και υπηρετούντων λεκτόρων πλήρους απασχόλησης της περίπτωσης α' της παραγράφου 2 εισπράττονται μέσω του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.) του Ιδρύματος όπου υπηρετούν και υπόκεινται σε παρακράτηση πέντε τοις εκατό (5%) επί του ακαθάριστου ποσού. Η ανωτέρω παρακράτηση αποτελεί πόρο του Ε.Λ.Κ.Ε. του οικείου Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Α.Ε.Ι.). β) Οι καθηγητές και υπηρετούντες λέκτορες πλήρους απασχόλησης, οι οποίοι ασκούν επιχειρηματική δραστηριότητα, είτε ατομικώς είτε μέσω εταιρείας, υποχρεούνται.... Έναρξη ισχύος της παρούσας ορίζεται η 1.1.2018. γ)...δ)...ε)...ζ)...η)...θ) Άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας, σύμφωνα με την περ. θ της παρ. 2, ατομικά ή μέσω εταιρείας, λογίζεται αποκλειστικά η παροχή κάθε είδους υπηρεσιών, που σχετίζονται με το γνωστικό αντικείμενο ή την οικεία επιστήμη των καθηγητών και των υπηρετούντων λεκτόρων πλήρους απασχόλησης. ι).... Παρ. 4. Καθηγητές μερικής απασχόλησης είναι υποχρεωτικά όσοι κατέχουν θέση πλήρους απασχόλησης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα. Παρ. 5. Οι Καθηγητές που επιθυμούν να υπηρετήσουν κατά το επόμενο ακαδημαϊκό έτος ως μερικής απασχόλησης υποβάλλουν στη σχολή στην οποία υπηρετούν αίτηση, στην οποία δηλώνουν την παράλληλη απασχόληση που επιθυμούν να ασκήσουν. Η αίτηση εγκρίνεται από την κοσμητεία, αφού διαπιστωθεί τεκμηριωμένα ότι δεν παρακωλύεται η εύρυθμη λειτουργία και ότι καλύπτονται οι ανάγκες της σχολής. Την έγκριση ακολουθεί η έκδοση πράξης ένταξης στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης από τον κοσμήτορα, η οποία κοινοποιείται στον

πρύτανη και το Συμβούλιο του ιδρύματος, καθώς και στο Υπουργείο Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων. «Το ποσοστό της κατηγορίας αυτής των καθηγητών δεν μπορεί να υπερβαίνει το 5% των καθηγητών της Σχολής κάθε ακαδημαϊκό έτος».{(το τελευταίο ως άνω εδάφιο, όπως προστέθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου 61 ν. 4415/16, το οποίο είχε καταργηθεί από την έναρξη ισχύος του με το άρθρο 22 παρ. 3 β ν.4429/2016 (Α'199) και τελικώς επανήλθε σε ισχύ από την έναρξη ισχύος της με το άρθρο 19 παρ.1 Ν.4452/2017 (Α' 17)}. Με τον Οργανισμό μπορεί να καθορίζονται οι ειδικές περιπτώσεις κατά τις οποίες η αίτηση μπορεί να υποβάλλεται και κατά τη διάρκεια του ακαδημαϊκού έτους. Παρ. 6. Για την κατοχή δεύτερης έμμισθης θέσης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα από Καθηγητές μερικής απασχόλησης, απαιτείται σχετική άδεια της κοσμητείας, η οποία εγκρίνεται με απόφαση του πρύτανη. Παρ. 7. Στον Οργανισμό κάθε ιδρύματος ορίζονται οι διδακτικές, ερευνητικές και διοικητικές υποχρεώσεις των καθηγητών πλήρους και μερικής. Οι καθηγητές και οι λέκτορες πλήρους απασχόλησης που έχουν την ιδιότητα του δικαστικού λειτουργού υποχρεούνται μόνο στην τήρηση των προβλεπόμενων ωρών διδασκαλίας».( όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 30 παρ. 5 του ν. 4452/2017).

Άρθρο 24 «Ασυμβίβαστα - Αναστολή καθηκόντων» Παρ. 1. Στους Καθηγητές απαγορεύεται: α) να απασχολούνται ως σύμβουλοι ή με διοικητικά ή διδακτικά ή ερευνητικά καθήκοντα ή να συμμετέχουν με οποιαδήποτε σχέση και χρονική διάρκεια, σε φορέα παροχής εκπαιδευτικών ή ερευνητικών υπηρεσιών που δεν υπάγεται στο δημόσιο τομέα, «Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται στους Καθηγητές των Α.Ε.Ι. να απασχολούνται, υπό τις ανωτέρω ιδιότητες, σε μη κερδοσκοπικά ερευνητικά κέντρα τα οποία αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου» (όπως προστέθηκε με την παράγραφο 9 άρθρου 34 ν.4115/2013, Α 24'). β) να ιδρύουν ή να συμμετέχουν, με οποιαδήποτε σχέση ή ιδιότητα, σε επιχειρήσεις ή εταιρείες ή κοινοπραξίες ή κερδοσκοπικά νομικά πρόσωπα, στα οποία ανατίθεται η εκπόνηση μελετών ή προγραμμάτων ή η εκτέλεση συγκεκριμένου έργου ή η προμήθεια υλικού ή η παροχή υπηρεσιών από το οικείο ή άλλο Α.Ε.Ι. και ...γ) να κατέχουν άλλη, πλην του διδακτικού προσωπικού Α.Ε.Ι. ή της θέσης δικαστικού λειτουργού ή εκκλησιαστικού υπαλλήλου, μόνιμη οργανική θέση στο δημόσιο τομέα, όπως ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 1Β του ν. 2362/1995 (Α'247), με την επιφύλαξη όσων προβλέπονται στην παράγραφο 6 του άρθρου 23. Παρ. 2. Η ιδιότητα του πρύτανη, αναπληρωτή πρύτανη και κοσμήτορα είναι ασυμβίβαστη με κάθε επαγγελματική απασχόληση εκτός του

ιδρύματος, καθώς και με την κατοχή έμμισθης θέσης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα. [«Κατ' εξαίρεση ο Πρύτανης, ο αναπληρωτής Πρύτανης και ο Κοσμήτορας ...]. Παρ. 3. Η παραβίαση του ασυμβιβάστου συνεπάγεται την υποχρεωτική παραπομπή μέσω του πρύτανη ή του Υπουργού Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων στο πειθαρχικό συμβούλιο και επισύρει την ποινή της οριστικής παύσης. Παρ. 4. Σε αναστολή άσκησης των καθηκόντων τους ως Καθηγητές τελούν: α) οι υπουργοί ..... Παρ. 5. Όπου προβλέπεται αναστολή άσκησης καθηκόντων των καθηγητών, απαιτείται διαπιστωτική απόφαση του Υπουργού Παιδείας ..... Κατά την διάρκεια του χρόνου αναστολής των καθηκόντων τους, οι Καθηγητές δεν λαμβάνουν αποδοχές από το Ίδρυμα ...».

8. Στην περίπτωση ια' του άρθρου 2 και στα άρθρα 21 παρ.2 περ. ιε' και 23 παρ. 11 ερ. στ' του ν. 4485/2017 «Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (Α 114) ορίζονται τα εξής: «Άρθρο 2 «Ορισμοί» Για την εφαρμογή του παρόντος νόμου, νοούνται ως: α)...ι)...ια) «μέλη Δ.Ε.Π.»: το Διδακτικό Ερευνητικό Προσωπικό των Α.Ε.Ι. το οποίο αποτελείται από καθηγητές πρώτης βαθμίδας, αναπληρωτές καθηγητές, επίκουρους καθηγητές και υπηρετούντες λέκτορες. Ως υπηρετούντες λέκτορες νοούνται οι υπηρετούντες κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου λέκτορες Πανεπιστημίων και καθηγητές εφαρμογών Τ.Ε.Ι.... ιβ)... Άρθρο 21 «Συνέλευση Τμήματος» 1...2. Η Συνέλευση του Τμήματος έχει τις εξής αρμοδιότητες... α)...ιε) αποφασίζει για την ένταξη μελών Δ.Ε.Π. σε καθεστώς μερικής απασχόλησης, ιστ)... Άρθρο 23 « Ο Πρόεδρος του Τμήματος έχει τις εξής αρμοδιότητες....α)...στ) εκδίδει πράξεις ένταξης μελών Δ.Ε.Π. σε καθεστώς μερικής απασχόλησης, ζ....».

9. Με το ν. 4009/2011 καταργήθηκε η τέταρτη βαθμίδα της ιεραρχικής δομής των μελών του Διδακτικού - Ερευνητικού Προσωπικού (Δ.Ε.Π.) των Πανεπιστημίων και των μελών του Επιστημονικού Προσωπικού (Ε.Π.) των Τ.Ε.Ι., ήτοι, αντιστοίχως, η βαθμίδα του λέκτορα (που προβλέφθηκε στο άρθρο 13 παρ. 1 του ν. 1268/1982, Α 87) και του καθηγητή εφαρμογών (του άρθρου 15 παρ. 1 του ν. 1404/1983, Α 173), και τέθηκαν ειδικές ρυθμίσεις για τους λέκτορες και καθηγητές εφαρμογών που υπηρετούσαν ή είχαν εκλεγεί κατά τη δημοσίευση του νόμου, καθώς και για τους λέκτορες που θα εκλέγονταν σε θέσεις για τις οποίες είχε εκδοθεί προκήρυξη έως τη δημοσίευσή του (άρθρα 77 παρ. 5 και 78 παρ. 6, αντίστοιχα). Με τη δε παράγραφο 5 περ. γ' του άρθρου 5 του ν. 4076/2012 (Α 159), προστέθηκε περίπτωση δ' στην παράγραφο 5 του άρθρου 77, με την οποία ορίστηκε: «Με την επιφύλαξη των

οριζόμενων στην παρούσα παράγραφο, οι λέκτορες υποχρεούνται για τα πρώτα τρία έτη υπηρεσίας τους να είναι πλήρους απασχόλησης. Έως τη δημοσίευση του Οργανισμού, οι υποχρεώσεις και τα δικαιώματα που προβλέπονται σύμφωνα με την ισχύουσα κατά τη δημοσίευση του νόμου νομοθεσία για τους καθηγητές των Α.Ε.Ι. επεκτείνονται στο σύνολο των λεκτόρων».

Κατ' εφαρμογή των διατάξεων αυτών και όσων νομοθετικών ρυθμίσεων ακολούθησαν, σχετικά με την υπηρεσιακή του κατάσταση, το προσωπικό των παραπάνω κατηγοριών εξακολουθεί έως σήμερα να υπηρετεί στα Α.Ε.Ι., υπαγόμενο, σύμφωνα με τις προεκτεθείσες διατάξεις του άρθρου 2 του ν. 4485/2017, στην τέταρτη βαθμίδα των μελών Δ.Ε.Π., εκείνη των υπηρετούντων λεκτόρων. Μετά την ένταξη των Τ.Ε.Ι στα Πανεπιστήμια, με τους νόμους 4521/2018 (Α 38), 4589/2019 (Α 13) και 4610/2019 (Α 70), οι υπηρετούντες σε αυτά λέκτορες απέκτησαν τον ακαδημαϊκό τίτλο και υπήχθησαν στο ακαδημαϊκό καθεστώς του υπηρετούντος λέκτορα του Πανεπιστημίου στο οποίο εντάχθηκε κάθε Τ.Ε.Ι.

### **Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων**

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

**10.** Σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 16 του Συντάγματος η υπηρεσιακή κατάσταση των καθηγητών και του λοιπού διδακτικού ερευνητικού προσωπικού των Α.Ε.Ι. καθορίζεται από τους οργανισμούς των οικείων ιδρυμάτων, κατά την ρύθμιση όμως της υπηρεσιακής καταστάσεως αυτών, ο κοινός νομοθέτης δεν ενεργεί χωρίς περιορισμό, αλλά οφείλει να έχει ως γνώμονα την συνταγματική αρχή, κατά την οποία απαγορεύεται κατά κανόνα η κατοχή δευτέρας θέσεως στον δημόσιο τομέα. Κατά την έννοια της ως άνω διάταξης τα μέλη ΔΕΠ των ΑΕΙ πρέπει, αρχικά, να είναι αποκλειστικά αφοσιωμένα στο διδακτικό και ερευνητικό έργο τους και μόνο από τις ανάγκες της επιστήμης και της τεχνολογίας, ο νομοθέτης μπορεί να επιτρέψει κατ' εξαίρεση εξωπανεπιστημιακή απασχόληση στο μέτρο που συμμετοχή τους σ' αυτή είναι αναγκαία και δεν ματαιώνει την εξυπηρέτηση του δημοσίου σκοπού της παροχής ανώτατης εκπαίδευσης από τα ΑΕΙ (βλ. ΣτΕ 1409/2007) .

Κατά την έννοια των συνταγματικών αυτών διατάξεων, η ανώτατη εκπαίδευση, σκοπός της οποίας είναι η προαγωγή και μετάδοση της επιστημονικής γνώσης με την

έρευνα και τη διδασκαλία, παρέχεται από ίδια και αυτοτελή ιδρύματα, που αποτελούν νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, σύμφωνα αφενός μεν με την αρχή της ακαδημαϊκής ελευθερίας, αφετέρου δε με την αρχή της πλήρους αυτοδιοίκησης των ιδρυμάτων αυτών. Ειδικότερα, η αρχή της ακαδημαϊκής ελευθερίας εγγυάται την αδέσμευτη επιστημονική σκέψη, έρευνα και διδασκαλία και νοείται όχι μόνο ως ατομικό δικαίωμα του πανεπιστημιακού ερευνητή ή διδασκάλου, αλλά και ως θεσμική εγγύηση, ως οργανωμένη δηλαδή δραστηριότητα, αναπτυσσόμενη, σύμφωνα με κανόνες που θεσπίζει και με μέσα που παρέχει το κράτος, μέσα στο πλαίσιο της λειτουργίας των ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων (πρβλ. ΣτΕ 41/2013 Ολομ. σκ. 9, 2786-2798/1984 Ολομ., 982/2012 σκ. 15, 2303/2011 7μ. σκ. 5, 338/2011 7μ. σκ. 8, 1672/2009 σκ. 9, 411/2008 7μ. σκ. 9). Τα μέλη Δ.Ε.Π. αναγνωρίζονται, ενόψει της αποστολής τους ως ακαδημαϊκών διδασκάλων και ερευνητών, αλλά και των συνθηκών υπό τις οποίες ασκούν τα διδακτικά και ερευνητικά τους καθήκοντα, ευθέως από το Σύνταγμα, ως δημόσιοι λειτουργοί, τελούντες υπό ιδιαίτερο προστατευτικό καθεστώς εγγυώμενο την προσωπική και λειτουργική τους ανεξαρτησία (πρβλ. ΣτΕ 41/2013 Ολομ. σκ. 9, 2786-2798/1984 Ολομ., 3201/2013 σκ. 5, 3764/2012 σκ. 4, 2303/2011 7μ. σκ. 5, 338/2011 7μ. σκ. 8, 2522/2009 σκ. 5, 1672/2009 σκ. 9, 515/2008 σκ. 6, 411/2008 7μ. σκ. 9, 246/2006 σκ. 7, 56/2005 σκ. 7, 1234/2003 σκ. 7, 2460/2002 σκ. 7, 3478/2001 σκ. 8 κ.ά.). Τα μέλη Δ.Ε.Π. των Α.Ε.Ι. είναι κατά το Σύνταγμα και το ν. 4009/2011 δημόσιοι λειτουργοί, οι οποίοι απολαμβάνουν λειτουργικής ανεξαρτησίας κατά την άσκηση των καθηκόντων τους και παρέχουν ερευνητικό-επιστημονικό και διοικητικό έργο. Εξ αυτών τα μέλη Δ.Ε.Π., πλήρους απασχόλησης μπορούν, πλην άλλων, να ασκούν κάθε είδους δραστηριότητα ή έργο με αμοιβή ή χωρίς αμοιβή καθώς και με αποζημίωση κατ' αποκοπήν, εκτός από εκείνα που τους προσδίδουν την εμπορική ιδιότητα ( Γνωμ. ΝΣΚ 135/2016).

**11.** Το Κέντρο Μελετών Ασφαλείας (ΚΕ.ΜΕ.Α.) αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, το οποίο εποπτεύεται από τον Υπουργό Προστασίας του Πολίτη, απολαύει οικονομικής και διοικητικής αυτοτέλειας και λειτουργεί προς όφελος του δημοσίου συμφέροντος βάσει των αρχών της ιδιωτικής οικονομίας. Σύμφωνα δε με το Μητρώο Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής, είναι νομικό πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου της Γενικής Κυβέρνησης του Υποτομέα S1311 και περιλαμβάνεται σ' αυτά. Μεταξύ των σκοπών του, που αποτελούν η διεξαγωγή έρευνας και εφαρμοσμένης έρευνας και η εκπόνηση μελετών για θέματα που

αφορούν στην πολιτική ασφαλείας, περιλαμβάνεται και η παροχή υπηρεσιών γνωμοδοτικού και συμβουλευτικού χαρακτήρα για τα θέματα αυτά προς το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, μεταξύ δε των πόρων του περιλαμβάνονται και χορηγίες και χρηματοδοτήσεις, μέσω Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, από Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλους Διεθνείς Οργανισμούς.

**12.** Σύμφωνα με τον Κανονισμό Λειτουργίας του ΚΕ.ΜΕ.Α, συγκροτούνται σ' αυτό επτά (7) τομείς και ένα Ινστιτούτο –Τομέας, η δραστηριότητα ενός εκάστου των οποίων συντονίζεται από τον επικεφαλής αυτών, ο οποίος ορίζεται με απόφαση του Δ.Σ. ύστερα από εισήγηση του Διευθυντού για τριετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεώνεται και προέρχεται από το επιστημονικό προσωπικό του, μόνιμο ή αποσπασμένο προσωπικό ή από ειδικούς επιστημονικούς συνεργάτες που απασχολούνται σ' αυτό, και οι οποίοι διαθέτουν τα υπό της διατάξεως του άρθρου 7 του ως άνω ιδρυτικού του νόμου (ν.3387/2005) προβλεπόμενα προσόντα, ήτοι πτυχίο Α.Ε.Ι. της ημεδαπής ή ισότιμο της ημεδαπής ή της αλλοδαπής και αξιόλογο επιστημονικό έργο στους τομείς των διεθνών σχέσεων ή της πολιτικής και στρατηγικής εθνικής και διεθνούς ασφάλειας ή της αντεγκληματικής πολιτικής ή αποδεδειγμένη εμπειρία και εξειδίκευση στους τομείς της ασφάλειας σε συνδυασμό με επαρκή εμπειρία στη διοίκηση.

**13.** Πρόσθετα στο ΚΕ.ΜΕ.Α. προσλαμβάνονται α. μέχρι 10 (δέκα) επιστήμονες συναφών ειδικοτήτων προς τους σκοπούς του με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου ιδιωτικού δικαίου με απόφαση του Υπουργού Δημοσίας Τάξης. β. αποσπάται εν ενεργεία προσωπικό των Υπηρεσιών του Υπουργείου Δημοσίας Τάξης, με απόφαση του Υπουργού μετά από γνώμη του Αρχηγού του οικείου Σώματος ή Υπηρεσίας και γ. επιτρέπεται η απόσπαση εξειδικευμένων ερευνητών, ειδικών επιστημόνων, τεχνικών από ιδρύματα, οργανισμούς ή φορείς του Δημοσίου με απόφαση του Υπουργού Δημοσίας Τάξης και κατά περίπτωση του αρμόδιου Υπουργού μετά από πρόταση του Δ.Σ. του ΚΕ.ΜΕ.Α και συναίνεση του ενδιαφερομένου. Σημειωτέον εν προκειμένω, σύμφωνα με το προαναφερθέν με αριθμ. πρωτ. 25966/18-11-2020 διευκρινιστικό επί του ερωτήματος έγγραφο της ερωτώσας υπηρεσίας, το ΚΕ.ΜΕ.Α. πέραν των 10 επιστημόνων που προβλέπονται στο άρθρο 9 παρ. 3 στ. α' ν. 3387/2005, απασχολεί ήδη παραπάνω από 100 συνεργάτες, των οποίων η συνεργασία καθίσταται εφικτή, διότι το ΚΕ.ΜΕ.Α., μέσω Ευρωπαϊκών Προγραμμάτων, εξασφαλίζει χρηματοδοτήσεις, χορηγίες και χρηματοδοτήσεις από δημόσιες επιχειρήσεις, φορείς πάσης φύσεως, Ταμεία της

Ευρωπαϊκής Ένωσης και άλλους Διεθνείς Οργανισμούς» και ως εκ τούτου και προς τον σκοπό της αναγκαίας υποστήριξης των εν λόγω προγραμμάτων δύναται να απασχολεί μεγαλύτερο αριθμό επιστημονικών συνεργατών, οι οποίοι ασκούν ερευνητικά-επιστημονικά καθήκοντα, ο καθένας στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του ανάλογα με την εξειδίκευσή του.

**14.** Περαιτέρω, σχετικά με το αν είναι νομικά επιτρεπτή η απασχόληση στο ΚΕ.ΜΕ.Α. με οποιασδήποτε φύσης συμβατική δέσμευση (είτε με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας είτε με σύμβαση έργου ή με σύμβαση παροχής ανεξαρτήτων υπηρεσιών) Καθηγητή Πανεπιστημίου- μέλους Δ.Ε.Π. Α.Ε.Ι., παράλληλα με την άσκηση των ακαδημαϊκών του καθηκόντων, εξετάζεται σε ποιές περιπτώσεις και υπό ποιές προϋποθέσεις είναι επιτρεπτή η εξωπανεπιστημιακή απασχόληση αυτών.

**15.** Επισημαίνεται κατ' αρχάς, ότι στις προεκτεθείσες, σχετικές με την υπηρεσιακή κατάσταση και τα εξωπανεπιστημιακά καθήκοντα των καθηγητών των Α.Ε.Ι., διατάξεις των άρθρων 23 και 24 του ν. 4009/2011, εμπίπτουν και οι υπηρετούντες λέκτορες, αφού η αναφορά των εν λόγω διατάξεων μόνο στους καθηγητές οφείλεται στην κατάργηση με τον παραπάνω νόμο της βαθμίδας του λέκτορα. Τούτο συνάγεται από την παραπάνω πρόβλεψη, της παραγράφου 5 του άρθρου 77 του ν. 4009/2011 (μετά την τροποποίησή της με τον ν. 4076/2012), σύμφωνα με την οποία οι λέκτορες κατά τα πρώτα τρία χρόνια της θητείας τους υποχρεούνται να υπηρετούν με πλήρη απασχόληση, από τη συμπερίληψη των υπηρετούντων λεκτόρων πλήρους απασχόλησης στις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 23 (μετά την τροποποίησή τους με τους νόμους 4386/2016 και 4415/2016), με τις οποίες ρυθμίστηκαν με ενιαίο τρόπο, για όλες τις βαθμίδες Δ.Ε.Π., ζητήματα σχετικά με τον τρόπο είσπραξης των αμοιβών και την απόδοση ποσοστού επί των εισοδημάτων που προέκυψαν από την εξωπανεπιστημιακή απασχόληση των μελών τους, καθώς και από τις διατάξεις του τελευταίου εδαφίου του άρθρου 23 (όπως προστέθηκε με την παράγραφο 5 του άρθρου 30 του ν. 4452/2017), που προβλέπει σχετικά με τους καθηγητές και υπηρετούντες λέκτορες πλήρους απασχόλησης που έχουν την ιδιότητα του δικαστικού λειτουργού. Κατά συνέπεια οι αναφερόμενες στους καθηγητές διατάξεις των άρθρων 23 και 24 του ν. 4009/2011 διέπουν και τους υπηρετούντες λέκτορες, ήτοι τα μέλη Δ.Ε.Π. εν γένει.

**16.** Σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1 και 5 του άρθρου 23 του ν.4009/2011 και του άρθρου 21 παρ. 2 περ. ιε' και 23 παρ. 11 περ. στ' του ν.4485/2017, τα μέλη Δ.Ε.Π. εκλέγονται ως πλήρους απασχόλησης και μόνο μετά

τη συμπλήρωση τριετούς πραγματικής άσκησης καθηκόντων στη βαθμίδα του πρώτου διορισμού τους μπορούν να ενταχθούν στην κατηγορία της μερικής απασχόλησης, εφόσον το επιθυμούν και πρόκειται να ασκήσουν εξωπανεπιστημιακή δραστηριότητα. Η ένταξή τους γίνεται με πράξη του Προέδρου του Τμήματος της Σχολής που υπηρετούν, κατόπιν απόφασης της Συνέλευσης του Τμήματος, εκδιδόμενης επί αίτησής τους, στην οποία δηλώνεται η παράλληλη απασχόληση που επιθυμούν να ασκήσουν. Η αίτηση πρέπει να υποβληθεί το προηγούμενο ακαδημαϊκό έτος εκείνου κατά το οποίο επιθυμούν να υπηρετήσουν ως μερικής απασχόλησης, εκτός εάν στον Οργανισμό του Α.Ε.Ι. που υπάγεται η Σχολή, προβλέπεται στη συγκεκριμένη περίπτωση, δυνατότητα υποβολής της αίτησης το ίδιο ακαδημαϊκό έτος. Προϋπόθεση για την αποδοχή της είναι, αφενός να καλύπτονται οι ανάγκες της σχολής και να μην παρακωλύεται η εύρυθμη λειτουργία της, αφετέρου να μην έχει υπαχθεί στο καθεστώς μερικής απασχόλησης, το κρίσιμο ακαδημαϊκό έτος, ποσοστό 5% και άνω, του αριθμού των μελών Δ.Ε.Π. της Σχολής.

**17.** Μεταξύ των περιπτώσεων εξωπανεπιστημιακής απασχόλησης που περιοριστικά αναφέρονται στις διατάξεις του άρθρου 23 του ν. 4009/2011, τις οποίες επιτρέπεται να ασκούν τα μέλη Δ.Ε.Π. πλήρους ή μερικής απασχόλησης συγχρόνως με την άσκηση των καθηκόντων τους, περιλαμβάνεται η άσκηση κάθε είδους έργου ή δραστηριότητας με ή χωρίς αμοιβή, ή με αποζημίωση κατ' αποκοπή, υπό την αρνητική προϋπόθεση ότι δεν προσδίδουν την εμπορική ιδιότητα σε εκείνον που τις ασκεί (περ. γ') και δεν εμπίπτουν στα οριζόμενα στο άρθρο 24 ασυμβίβαστα. Στην κατηγορία αυτή, ως έργο ή δραστηριότητα με αμοιβή ή αποζημίωση κατ' αποκοπή, δύναται να ενταχθεί η απασχόληση μέλους Δ.Ε.Π. σε φορέα του δημοσίου τομέα (ΚΕ.ΜΕ.Α.), που ενδιαφέρει στο παρόν ερώτημα, με σύμβαση έργου ή παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών, είναι δε επιτρεπτή, παράλληλα με την άσκηση των πανεπιστημιακών καθηκόντων, αφού δεν εμπίπτει στα παραπάνω ασυμβίβαστα. Μπορεί δε να ασκηθεί από μέλος Δ.Ε.Π. πλήρους ή μερικής απασχόλησης.

**18.** Περαιτέρω, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 23 του ν.4009/2011, το μέλος Δ.Ε.Π. πλήρους απασχόλησης δύναται να κατέχει θέση πλήρους απασχόλησης στον δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα (η δυνατότητα διορισμού ή απασχόλησης μέλους Δ.Ε.Π. σε δεύτερη θέση στον δημόσιο τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στην παράγραφο 1 του άρθρου 51 του ν. 1892/1990, προβλέφθηκε και στις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982, ιδ. ΑΠ 1319/2013), υπό την προϋπόθεση ότι θα υπαχθεί υποχρεωτικά στο καθεστώς μερικής

απασχόλησης στη Σχολή που υπηρετεί. Όσον αφορά δε στο μέλος Δ.Ε.Π. μερικής απασχόλησης, για την κατοχή δεύτερης έμμισθης θέσης στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα, απαιτείται σχετική άδεια της κοσμητείας, η οποία εγκρίνεται με απόφαση του πρύτανη.

**19.** Κατά την ενώπιον του Τμήματος ανταλλαγή απόψεων μεταξύ των μελών επί της ερμηνείας των προπαρατεθεισών διατάξεων, σε σχέση με το διδόμενο πραγματικό, διατυπώθηκαν οι ακόλουθες δύο γνώμες:

Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, την οποία υποστήριξαν η Πρόεδρος του Τμήματος Χρυσάφουλα Αυγερινού, Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ., Αικατερίνη Γρηγορίου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Πασαμιχάλη, Παναγιώτης Παππάς, Θεόδωρος Τσιράς, Αικατερίνη Γαλάνη, Στέργιος Κίκας και Ευτυχία Κασομένου (συνεισηγήτρια), Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους, (ψηφοί εννέα-9), με την οποία συντάχθηκε και η εκ των εισηγητριών Μαριέττα Βλαχοπάνου, Πάρεδρος (γνώμη χωρίς ψήφο), από την ερμηνεία των διατάξεων που διέπουν τη σύσταση και λειτουργία του ΚΕ.ΜΕ.Α. σε συνδυασμό με την ερμηνεία των διατάξεων που ρυθμίζουν τις σχέσεις απασχόλησης των μελών Δ.Ε.Π. (άρθρα 23, 24 ν. 4009/2011), είναι νομικά επιτρεπτή η απασχόληση στο ΚΕ.ΜΕ.Α. Καθηγητών-Μελών Δ.Ε.Π.- Α.Ε.Ι., παράλληλα με την άσκηση των ακαδημαϊκών τους καθηκόντων, με την παροχή από αυτούς κάθε είδους υπηρεσιών με οποιασδήποτε μορφής σχέση εργασίας ή σύμβαση έργου ή ανεξαρτήτων υπηρεσιών, υπό τους ειδικότερους περιορισμούς που τίθενται, από τις διατάξεις των άρθρων 23 και 24 ν. 4009/2011. Όσον αφορά δε σε μέλος Δ.Ε.Π. πλήρους απασχόλησης, παράλληλα με την άσκηση των ακαδημαϊκών του καθηκόντων, είναι επιτρεπτή η παροχή από αυτόν κάθε είδους υπηρεσιών με οποιασδήποτε μορφής συμβατική σχέση, πλην της κατοχής δεύτερης έμμισθης θέσης στον δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα με πλήρη απασχόληση. Σε περίπτωση δε κατά την οποία μέλος Δ.Ε.Π. πλήρους απασχόλησης επιθυμεί να καταλάβει οργανική θέση με πλήρη απασχόληση στον δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα, θα πρέπει προηγουμένως να ενταχθεί στο καθεστώς μερικής απασχόλησης μελών Δ.Ε.Π., ενώ σε περίπτωση μέλους Δ.Ε.Π. μερικής απασχόλησης, είναι δυνατή η κατοχή δεύτερης έμμισθης θέσης με πλήρη απασχόληση κατόπιν αδειάς της κοσμητείας του Α.Ε.Ι., η οποία εγκρίνεται από τον πρύτανη αυτού.

Με την πλειοψηφήσασα γνώμη συμφώνησε και η εισηγήτρια Αφροδίτη Καρούκη, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο), κατά το μέρος που αφορά στο ζήτημα για το

οποίο εισηγήθηκε, ήτοι της κατά νόμο δυνατότητας των μελών Δ.Ε.Π. να απασχοληθούν σε φορέα του δημόσιου τομέα, όπως είναι το ΚΕ.ΜΕ.Α.

**20.** Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, την οποία υποστήριξαν ο Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ και Δημήτριος Κατωπόδης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους (ψηφοί δύο -2), επειδή από τις διατάξεις των άρθρων 7 παρ. 1 και 5 περ. ε, 8 παρ. 1 και ιδίως του 9 παρ. 1, 3 περ. α και γ και 4 του ν. 3387/2005 ορίζονται ειδικώς και εξαντλητικώς τα θέματα της στελέχωσης του ΚΕΜΕΑ και συγκεκριμένα ο αριθμός των θέσεων του προσωπικού του, ο τρόπος πρόσληψής του σε αυτές (με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου) και οι αρμοδιότητές τους, η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων και επιστημονικού προσωπικού από δημόσιους φορείς και οργανισμούς αλλά και ιδρύματα προς υποβοήθηση εκπλήρωσης των σκοπών του, ενώ στη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 11 προβλέπεται εξουσιοδότηση προς έκδοση κ.υ.α. για τους τρόπους συνεργασίας του ΚΕΜΕΑ με άλλους ερευνητικούς φορείς. Στις θέσεις συνεπώς αυτές και για την άσκηση των συναφών αρμοδιοτήτων μπορεί να απασχοληθούν στο ΚΕ.ΜΕ.Α. μέλη ΔΕΠ, σύμφωνα με το ειδικό καθεστώς ετεροαπασχόλησης που τους διέπει και συγκεκριμένα μέλη ΔΕΠ τα οποία έχουν ενταχθεί προηγουμένως στο καθεστώς μερικής απασχόλησης και έχουν λάβει στη συνέχεια άδεια από την Κοσμητεία του οικείου Α.Ε.Ι. η οποία εγκρίνεται από τον Πρύτανή του. Άλλες θέσεις στο ΚΕ.ΜΕ.Α., τις οποίες θα μπορούσαν να καλύψουν μέλη ΔΕΠ που ενδιαφέρει στο υπό εξέταση ερώτημα (*«Εν προκειμένω και προς τον σκοπό της κάλυψης ορισμένων θέσεων εργασίας στο ΚΕΜΕΑ από καθηγητές Πανεπιστημίου (μέλη ΔΕΠ) με αντίστοιχη εξειδίκευση και θεωρητική κατάρτιση, παρακαλούμε...»*), ούτε προβλέπονται ούτε συνάγονται από τη νομοθεσία περί ΚΕ.ΜΕ.Α., ενώ περαιτέρω δεν υφίσταται κάποια άλλη ουσιαστική διάταξη που να επιτρέπει στο ΚΕ.ΜΕ.Α. να συνάπτει με οποιονδήποτε τρίτο (πανεπιστημιακό ή άλλο) άλλου είδους συμβάσεις, όπως ανάθεσης έργου ή ανεξάρτητων υπηρεσιών. Η ανάθεση δε στο Διευθυντή της αρμοδιότητας να υπογράφει τις συμβάσεις για την απασχόληση του στελεχιακού δυναμικού του ΚΕ.ΜΕ.Α., η οποία προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 8 παρ. 2.8 και 2.10 του Εσωτερικού Κανονισμού Λειτουργίας του, δεν αρκεί για να καλύψει την έλλειψη σχετικής ουσιαστικής ρύθμισης, διότι ο Κανονισμός έχει εκδοθεί κατ' εξουσιοδότηση της παρ. 1 του άρθρου 11 του 3387/2005 προς ρύθμιση των διαδικαστικών και μόνο θεμάτων που αφορούν τις προσλήψεις, αποσπάσεις κλπ. στις θέσεις του προσωπικού που προβλέπονται στον

ίδιο νόμο. Σε κάθε περίπτωση, το αναφερόμενο στο με αριθ. πρωτ. 25966/18-11-2020 διευκρινιστικό έγγραφο της υπηρεσίας πραγματικό δεδομένο της απασχόλησης ήδη από το ΚΕ.ΜΕ.Α. κάποιων συνεργατών με νομική βάση μάλιστα ένα εντελώς ασαφές νομικό καθεστώς, δεν μπορεί να αποτελέσει νόμιμο λόγο για απασχόληση και μελών ΔΕΠ στο ΚΕ.ΜΕ.Α. εκτός δηλ. και πέραν της προαναφερόμενης δομής και λειτουργίας του.

### Απάντηση

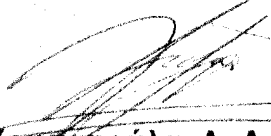
21. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ΄) γνωμοδοτεί κατά πλειοψηφία ότι:

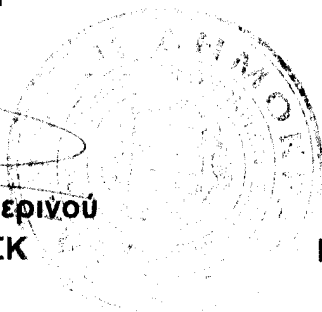
Σύμφωνα με τις διατάξεις που διέπουν τη σύσταση και λειτουργία του ΚΕ.ΜΕ.Α. και τις διατάξεις που ρυθμίζουν τις σχέσεις απασχόλησης των μελών Δ.Ε.Π. (άρθρα 23, 24 ν. 4009/2011) είναι νομικά επιτρεπτή η απασχόληση στο ΚΕ.ΜΕ.Α. Καθηγητών-Μελών Δ.Ε.Π.- Α.Ε.Ι παράλληλα με την άσκηση των ακαδημαϊκών τους καθηκόντων, με την παροχή από αυτούς κάθε είδους υπηρεσιών με οποιασδήποτε μορφής σχέση εργασίας ή σύμβαση έργου ή ανεξαρτήτων υπηρεσιών, υπό τους ειδικότερους, όμως, περιορισμούς που τίθενται, από τις διατάξεις των άρθρων 23 και 24 ν. 4009/2011.

**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

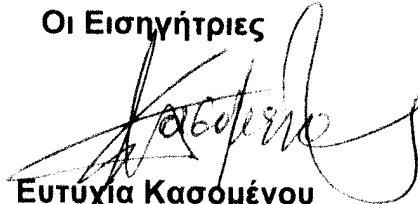
**Αθήνα, 24-02-2021**

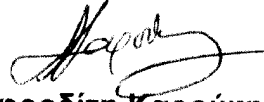
**Η Πρόεδρος**

  
**Χρυσάφουλα Α. Αυγερινού**  
**Αντιπρόεδρος ΝΣΚ**



**Οι Εισηγήτριες**

  
**Ευτυχία Κασομένου**  
**Νομικός Σύμβουλος του Κράτους**

  
**Αφροδίτη Καρούκη**  
**Πάρεδρος ΝΣΚ**

  
**Μαριέττα Ν. Βλαχοπάνου**  
**Πάρεδρος ΝΣΚ**