



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 28/2021

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Δ')

Συνεδρίαση της 9ης Φεβρουαρίου 2021

Σύνθεση

Πρόεδρος : Αυγερινού Χρυσαφούλα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη : Παναγιώτης Παναγωτουνάκος, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Αικατερίνη Γρηγορίου, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Ελένη Πασαμιχάλη, Παναγιώτης Παππάς, Θεόδωρος Τσιράς, Αικατερίνη Γαλάνη, Στέργιος Κίκας, Δημήτριος Κατωπόδης και Ευτυχία Κασομένου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους

Εισηγητής : Καλαμάρας Ιωάννης, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. 8074/7-9-2020 του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής, Γενική Διεύθυνση Αντεγκληματικής & Σωφρονιστικής Πολιτικής, Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Καταστημάτων Κράτησης, Τμήμα Υπηρεσιακής Κατάστασης Σωφρονιστικών Υπαλλήλων, Επιμελητών Ανηλίκων & Επιμελητών Κοινωνικής Αρωγής

Περίληψη Ερωτήματος: Ερωτάται αν είναι δυνατή η εφαρμογή της ειδικής διάταξης του άρθρου 8 του ν. 692/1977 για την απόσπαση υγειονομικού προσωπικού από οποιοδήποτε Κατάστημα Κράτησης στο Ειδικό Κέντρο Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.)

.....

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδότησε ως εξής :

Ιστορικό

Με το έγγραφο της ερωτώσας Υπηρεσίας, με αναφορά στις διατάξεις που αναλυτικά παρατίθενται στο νομοθετικό μέρος που ακολουθεί, καθώς και το μεταγενέστερο με αριθ. πρωτ. 20608/04-11-2020 διευκρινιστικό του αρχικού έγγραφο του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, υποβάλλεται ειδικότερα το ερώτημα αν είναι δυνατή ή όχι η απόσπαση υγειονομικού προσωπικού από οποιοδήποτε Κατάστημα Κράτησης στο Ειδικό Κέντρο Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.), αφού αφενός α) οι οργανικές θέσεις του υγειονομικού προσωπικού του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., έχουν μεταφερθεί στην 2η Υ.ΠΕ., δηλαδή στο Υπουργείο Υγείας (άρθρο 13 του Π.Δ. 100/2018) και αφετέρου β) η απόσπαση, εφόσον κριθεί δυνατή θα βασίζεται στις διατάξεις του άρθρου 8 του ν. 692/1977, που αφορά την απόσπαση υπαλλήλων από ένα Κατάστημα Κράτησης της χώρας σε άλλο Κατάστημα Κράτησης.

Νομοθετικό πλαίσιο

1. Στη διάταξη του άρθρου 8 του ν. 692/1977 «Περί ρυθμίσεως θεμάτων Προσωπικού Φυλακών Σωφρονιστικών Καταστημάτων και Ιδρυμάτων Αγωγής Ανηλίκων και άλλων τινών διατάξεων» (Α' 260), όπως ίσχυε πριν την αντικατάστασή της με το ν. 3772/2009, οριζόταν:

«Άρθρον 8

Απόσπασις υπαλλήλων Σωφρονιστικών Καταστημάτων και Ιδρυμάτων Αγωγής Ανηλίκων

Η απόσπασις υπαλλήλων Φυλακών Σωφρονιστικών Καταστημάτων και Ιδρυμάτων Αγωγής Ανηλίκων όπου κατά τας κειμένας διατάξεις επιτρέπεται, δύναται εν περιπτώσει κατεπειγούσης ανάγκης, να πραγματοποιηθή, δι' αποφάσεως του Υπουργού Δικαιοσύνης και προ της γνωμοδοτήσεως του αρμοδίου Υπηρεσιακού Συμβουλίου, εισαγομένου όμως υποχρεωτικώς του σχετικού ερωτήματος κατά την πρώτην αυτού συνεδρίασιν. Εν περιπτώσει αντιθέτου γνώμης του Συμβουλίου, η απόσπασις διακόπτεται, επανερχομένου του υπαλλήλου εις την οργανικήν του θέσιν»

Στην από 7-7-1977 αιτιολογική έκθεση της παραπάνω διάταξης αναφέρονται τα ακόλουθα:

«Δια του άρθρου τούτου ορίζεται ότι η απόσπασις υπαλλήλων των φυλακών εις έτερα Καταστήματα και υπηρεσίας, λόγω εξαιρετικών υπηρεσιακών αναγκών όπου κατά τας κειμένας διατάξεις επιτρέπεται, εις κατεπειγούσας περιπτώσεις δύναται να πραγματοποιηθεί και προς της γνωμοδοτήσεως του αρμοδίου Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Τούτο καθίσταται απαραίτητον κυρίως εις τας περιπτώσεις καθ'αυς δημιουργούνται θέματα τάξεως και ασφαλείας των Φυλακών και επιβάλλεται ως εκ τούτου η ταχεία εμφάνισις των εν λόγω υπαλλήλων εις τας νέας των θέσεις ή καθίσταται αναγκαία η άμεσος απομάκρυνσις προσωπικού εκ τινος Σωφρονιστικού Καταστήματος λόγω πειθαρχικού παραπτώματος, προς αποφυγή διαταράξεως της ευρύθμου λειτουργίας αυτού».

2. Στην ως άνω διάταξη, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 18 του Κεφαλαίου Β του ν. 3772/2009 «Μεταρρυθμίσεις στην οργάνωση της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας, στη θεραπευτική μεταχείριση χρηστών ναρκωτικών ουσιών και άλλες διατάξεις» (Α' 112) και ισχύει, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 8

Με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης επιτρέπεται, σε περιπτώσεις εξαιρετικών υπηρεσιακών αναγκών, η απόσπαση των προϊσταμένων και των υπαλλήλων των καταστημάτων κράτησης της χώρας σε άλλο κατάστημα κράτησης, χωρίς προηγούμενη γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Στην περίπτωση αυτή, το σχετικό ερώτημα εισάγεται, υποχρεωτικώς, στο Υπηρεσιακό Συμβούλιο εντός τριμήνου από την απόσπαση.»

Στην από 23-4-2009 αιτιολογική έκθεση του άρθρου 18 του ν. 3772/2009 αναφέρεται, μεταξύ άλλων, ότι: *«Εν όψει των ιδιαιτεροτήτων των καταστημάτων κράτησης, με το άρθρο 8 του ν. 692/1977 προβλέπεται, σε περίπτωση εξαιρετικών υπηρεσιακών αναγκών, η απόσπαση των υπαλλήλων αυτών σε άλλο κατάστημα κράτησης. Η απόσπαση στις περιπτώσεις αυτές συντελείται χωρίς προηγούμενη γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου, το οποίο πάντως κρίνει σχετικώς εντός τριών μηνών από την έναρξη της αποσπάσεως. ...».*

3. Στις διατάξεις, εξάλλου, των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 13 του ν.3772/2009 με τον τίτλο «ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΤΗ ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΟΥ ΣΩΦΡΟΝΙΣΤΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ [όπως ισχύουν τροποποιηθείσες με τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 43 του ν.4356/2015 (Α'181)], ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

« Άρθρο 13

Ένταξη στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (Ε.Σ.Υ.)

1. Τα Ειδικά Θεραπευτικά Καταστήματα του Υπουργείου Δικαιοσύνης: α)...β) Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού, που ιδρύθηκε με το ν.δ. 1113/1949 (ΦΕΚ 235 Α), γ)...δ)...ε).. εντάσσονται στο Ε.Σ.Υ. και υπάγονται στις διατάξεις του ν. 1397/1983 (ΦΕΚ 143 Α) "Εθνικό Σύστημα Υγείας", όπως ισχύει σήμερα, όσον αφορά στη μέριμνα για τη στελέχωση με ιατρικό, νοσηλευτικό και λοιπό επιστημονικό προσωπικό, την υγειονομική οργάνωση και την υλικοτεχνική υγειονομική υποδομή και εξοπλισμό.

2. Με διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Υγείας, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και συναρμόδιων Υπουργών, καθορίζονται η διάρθρωση και ο τρόπος λειτουργίας των ανωτέρω Θεραπευτικών Καταστημάτων, η λειτουργία τυχόν παραρτημάτων για γυναίκες και νεαρούς κρατουμένους, η σύνδεση με συγκεκριμένο νοσοκομείο του Ε.Σ.Υ., τα θέματα πρόβλεψης οργανικών θέσεων, μεταφοράς και κατάταξης του υπηρετούντος ιατρικού, νοσηλευτικού και λοιπού επιστημονικού προσωπικού, η καταβολής της μισθοδοσίας τους, κάλυψης κενών θέσεων, καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια.»

4. Στις διατάξεις των άρθρων 1 (παρ. 1 και 2), 9 (παρ. 1 και 3), 12 και 13 του π.δ.100/2018 (Α' 193), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της διατάξεων της παραγράφου 2 του άρθρου 13 του ν. 3772/2009 [όπως η παράγραφος αυτή αντικαταστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 43 παρ. 2 του ν. 4356/2015 (Α' 181)] και της παραγράφου 2 του άρθρου 1 του ν.δ. 1113 της 28 Σεπτεμβρίου/1 Οκτωβρίου 1949 (Α' 235) περί ιδρύσεως Νοσοκομείου Κρατουμένων Κορυδαλλού, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1

Μετονομασία του Νοσοκομείου Κρατουμένων Κορυδαλλού και ένταξή του στο Εθνικό Σύστημα Υγείας

1. Το Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ν.Κ.Κ.), το οποίο εντάχθηκε στο Εθνικό Σύστημα Υγείας (Ε.Σ.Υ.) κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 13 του ν. 3772/2009 (Α' 112), μετονομάζεται σε Ειδικό Κέντρο Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.) και λειτουργεί ως αποκεντρωμένη οργανική μονάδα της 2ης Διοίκησης Υγειονομικής Περιφέρειας (Δ.Υ.Πε.), η οποία συστάθηκε δυνάμει των παρ. 1 και 2 του άρθρου 1 του ν. 3329/2005 (Α' 81). Το Υπουργείο Υγείας, μέσω της 2ης Δ.Υ.Πε., έχει την επιστημονική εποπτεία για το ιατρικό, νοσηλευτικό και παρακλινικό έργο του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.. Ως κατάσταση κράτησης, το Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και εφαρμόζονται σε αυτό οι διατάξεις του Σωφρονιστικού Κώδικα.

2. Το ιατρείο που λειτουργεί εντός του Καταστήματος Κράτησης Κορυδαλλού υποστηρίζεται λειτουργικά και διασυνδέεται επιστημονικά με το Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.....

Άρθρο 9

Έλεγχος, εποπτεία και αξιολόγηση

1. Το Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. εποπτεύεται από τα Υπουργεία Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Υγείας, κατά λόγο αρμοδιότητας....2...

3. Κάθε τρία (3) έτη πραγματοποιείται αξιολόγηση του παρεχόμενου έργου και σύνταξη σχετικής έκθεσης η οποία υποβάλλεται στα εποπτεύοντα Υπουργεία. Η αξιολόγηση διενεργείται από Επιτροπή, τα μέλη της οποίας ορίζονται με απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Υγείας και στην οποία συμμετέχουν επιστήμονες εγνωσμένου κύρους, με ειδίκευση στα σχετικά επιστημονικά αντικείμενα.

Άρθρο 12

Υπηρεσιακή Κατάσταση Προσωπικού

1. Για την υπηρεσιακή κατάσταση του υγειονομικού προσωπικού εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για το αντίστοιχο προσωπικό του Ε.Σ.Υ.

2. Για το διοικητικό, φυλακτικό και επιστημονικό προσωπικό (ψυχολόγοι, κοινωνικοί, λειτουργοί) που υπάγεται στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρώπινων Δικαιωμάτων εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για το προσωπικό των καταστημάτων κράτησης.

3. Το υγειονομικό και λοιπό προσωπικό που ανήκει οργανικά στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., ανεξαρτήτως υπαγωγής στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων

Δικαιωμάτων ή στο Υπουργείο Υγείας, μπορεί να μετακινηθεί, αποσπασθεί, μετατεθεί, μεταταχθεί μόνο με κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Υγείας.

Άρθρο 13

Μεταβατικές Διατάξεις

1. Οι οργανικές θέσεις του υγειονομικού προσωπικού που, κατά τη δημοσίευση του παρόντος, προβλέπονται στο Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού μεταφέρονται εντός δύο (2) μηνών με διαπιστωτική πράξη που εκδίδεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Υγείας και Οικονομικών στη 2η Υ.Πε. ως οργανικές θέσεις στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. Δεν επιτρέπεται η απασχόληση σε άλλες υπηρεσίες της Υγειονομικής Περιφέρειας των υπαλλήλων που μεταφέρονται με τη διαδικασία που περιγράφεται στο ανωτέρω εδάφιο. Το ιατρικό και οδοντιατρικό προσωπικό εντάσσεται στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ., σε οργανικές θέσεις πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης, για την κάλυψη αποκλειστικά των αναγκών λειτουργίας του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 25 του ν. 4461/2017.

2. Όσοι εκ του προσωπικού της παρ. 1 του παρόντος άρθρου (ιατρικό, οδοντιατρικό, νοσηλευτικό προσωπικό και φαρμακοποιοί) που, κατά τη δημοσίευση του παρόντος, υπηρετούν στο Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού, δεν επιθυμούν να υπαχθούν στη διαδικασία των προηγούμενων παραγράφων στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., υποβάλλουν αίτηση στη Διεύθυνση του καταστήματος εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και παραμένουν στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. Μετά δε την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρησή τους από την υπηρεσία οι θέσεις τους μεταφέρονται αυτοδίκαια στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ..

3. Οι οργανικές θέσεις που προβλέπονται στην παρ. 2 του άρθρου 4 του παρόντος θα προέλθουν από τη μεταφορά των ήδη υπηρετούντων στο Ν.Κ.Κ. κατά τη μετατροπή του σε Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. και από την ανακατανομή των υφιστάμενων κενών οργανικών θέσεων που βρίσκονται στην αρμοδιότητα της 2ης Υ.Πε. ύστερα από σχετική απόφαση του Διοικητή της».

5. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 3 (παρ.1 και 4), 9 και 19 (παρ. 1, περ. κε') του ν. 4440/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας κλπ.» (Α' 224), ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1

Σκοπός

Αντικείμενο του παρόντος Κεφαλαίου είναι η καθιέρωση Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας (ΕΣΚ) για τους πολιτικούς διοικητικούς υπαλλήλους, μόνιμους και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, από μία δημόσια υπηρεσία σε άλλη με μετάταξη ή απόσπαση. Σκοπός του ΕΣΚ είναι αφενός η βέλτιστη αξιοποίηση και η ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού στις δημόσιες υπηρεσίες, αφετέρου η διευκόλυνση των υπαλλήλων να ενισχύσουν τις επαγγελματικές δεξιότητές τους, να αποκτήσουν εμπειρία σε θέσεις διαφόρων υπηρεσιών και να προωθήσουν την επαγγελματική σταδιοδρομία τους.

Άρθρο 3

Έκταση εφαρμογής

1. Στο ΕΣΚ υπάγονται οι πολιτικοί διοικητικοί υπάλληλοι, μόνιμοι και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, που υπηρετούν σε υπηρεσίες, κεντρικές και περιφερειακές, του Δημοσίου, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) α' και β' βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), καθώς και των Νομικών Προσώπων Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), εφόσον ανήκουν στη Γενική Κυβέρνηση όπως εκάστοτε οριοθετείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης. Επίσης, στο πεδίο εφαρμογής του ΕΣΚ υπάγονται οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΣΔΔΑ), ανεξαρτήτως του φορέα στον οποίο ανήκει η οργανική τους θέση...2...3....

4. Από τις διατάξεις του παρόντος εξαιρούνται οι υπάλληλοι της Ελληνικής Αεροπορικής Βιομηχανίας (Ε.Α.Β. Α.Ε.), οι δικαστικοί υπάλληλοι, οι υπάλληλοι των Καταστημάτων Κράτησης και του Ιδρύματος Αγωγής Αρρένων Βόλου και οι υπάλληλοι όλων των κλάδων των νοσηλευτικών ιδρυμάτων του ΕΣΥ, των νοσηλευτικών ιδρυμάτων εποπτείας του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων και

του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας, καθώς και των στρατιωτικών νοσοκομείων, οι υπάλληλοι του ΕΚΑΒ,»¹.

Άρθρο 9

Ενδοϋπουργική κινητικότητα

1. Επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων μόνιμων και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου από μία αρχή σε άλλη που ανήκει στο ίδιο Υπουργείο ή εποπτεύεται από αυτό, ιδίως από την κεντρική υπηρεσία σε Γενική ή Ειδική Γραμματεία και σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και ιδιωτικού δικαίου,

αντιστρόφως και μεταξύ τους. Η απόσπαση διενεργείται με απόφαση του οικείου Υπουργού, κατόπιν ανακοίνωσης - πρόσκλησης που δύναται να απευθύνεται σε έναν ή περισσότερους φορείς, με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου για το ΕΣΚ....2...

Άρθρο 19

Τελικές - καταργούμενες διατάξεις

1. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη για τη διενέργεια απόσπασης ή μετάταξης που αντίκειται στις διαδικασίες, τους όρους και τις προϋποθέσεις που θέτει το ΕΣΚ καταργείται, με την επιφύλαξη του άρθρου 18, με εξαίρεση τις εξής ειδικές διατάξεις για τις αποσπάσεις:

α)... κε) σε υπηρεσίες του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, σύμφωνα με το άρθρο 8 του ν. 692/1977 (Α` 260) και το άρθρο 6 παρ. 6 του ν. 4285/2014 (Α` 191), όπως ισχύουν ²

6. Εξάλλου, στις διατάξεις των παραγράφων 1, 2, 3 και 12 του άρθρου 68 του ν. 3528/2007 [ισχύοντος Υπαλληλικού Κώδικα], όπως το άρθρο αυτό αντικαταστάθηκε με το άρθρο 12 του ν.4440/2016: «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας» (Α` 224) και ισχύει, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 68

¹ Η παρ. 4, όπως είχε αντικατασταθεί με το άρθρο 44 παρ.7 του ν.4674/2020 (Α` 53), αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 26 παρ.2 του ν.4690/2020 (Α` 104).

² Η περ.κε` προστέθηκε με το άρθρο 30 παρ.4 του ν.4531/2018 (Α` 62).

Απόσπαση

1. Η απόσπαση, ήτοι η απομάκρυνση του υπαλλήλου για ορισμένο χρονικό διάστημα από την υπηρεσία στην οποία ανήκει η οργανική θέση που κατέχει και η ανάθεση σε αυτόν καθηκόντων σε άλλη υπηρεσία, διενεργείται για την κάλυψη επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών προσωρινού χαρακτήρα, και αφορά την άσκηση καθηκόντων κλάδου για τον οποίο ο υπάλληλος διαθέτει τα απαιτούμενα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα. Ο χρόνος της απόσπασης λογίζεται για κάθε συνέπεια ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στη θέση την οποία ανήκει οργανικά.

2. Επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών κάθε μορφής ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου σε υπηρεσία άλλου Υπουργείου ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε ΟΤΑ α` και β` βαθμού ή σε Ν.Π.Ι.Δ., σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες στο ΕΣΚ.

3. Επιτρέπεται η απόσπαση υπαλλήλου από μία αρχή σε άλλη του ίδιου Υπουργείου ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου που εποπτεύεται από τον οικείο Υπουργό, αντιστρόφως και μεταξύ αυτών, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες στο πλαίσιο της ενδοϋπουργικής κινητικότητας... 4...5... 6... 7... 8... 9... 10 ... 11... 12. Διατηρούνται σε ισχύ μόνο οι ειδικές διατάξεις που προβλέπεται ρητά ότι εξαιρούνται από το ΕΣΚ».

7. Στις προϊσχύσασες (πριν από την αντικατάστασή τους με το άρθρο 12 του ν.4440/2016) διατάξεις του άρθρου 68 του ν. 3528/2007 ορίζονταν τα εξής:

«Άρθρο 68

Απόσπαση

1. Με απόφαση των οικείων Υπουργών επιτρέπεται η Απόσπαση υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών κάθε μορφής ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου σε υπηρεσία άλλου Υπουργείου ή σε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου για την αντιμετώπιση σοβαρών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών προσωρινού χαρακτήρα μετά από γνώμη των οικείων υπηρεσιακών συμβουλίων.

2. Απόσπαση υπαλλήλων από μία αρχή σε άλλη του ίδιου υπουργείου ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου επιτρέπεται για κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών με απόφαση του οικείου Υπουργού ή του οργάνου διοίκησης του νομικού προσώπου μετά από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου. 3...4...5...6...7...8...9...11...12. Ειδικές διατάξεις διατηρούνται σε ισχύ».

8. Τέλος, στις διατάξεις του άρθρου 2 (παρ. 5, 5.1 και 6) του π.δ. 81/2019 ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 2

Συγχώνευση των Υπουργείων Προστασίας του Πολίτη και Μεταναστευτικής Πολιτικής σε νέο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη και μεταφορά αρμοδιοτήτων στο νέο Υπουργείο

1...5. Στο νέο Υπουργείο μεταφέρονται επίσης, ως σύνολο αρμοδιοτήτων, θέσεων, οργάνων και προσωπικού που τις κατέχει, όπως έχουν διαμορφωθεί κατά την έκδοση του παρόντος, οι ακόλουθες υπηρεσίες:

5.1. Από το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων η Γενική Γραμματεία Αντεγκληματικής Πολιτικής του άρθρου 17 του π.δ. 96/2017 (Α`136) όπως ισχύει, συμπεριλαμβανομένου του συνόλου των υπαγομένων σε αυτή οργανικών μονάδων, το Σώμα Επιθεώρησης και Ελέγχου Καταστημάτων Κράτησης, τα Καταστήματα Κράτησης, Σωφρονιστικά και Θεραπευτικά Καταστήματα, τα Ειδικά Θεραπευτικά Καταστήματα και η Κεντρική Αποθήκη Υλικού Φυλακών (ΚΑΥΦ), το Ίδρυμα Αγωγής Ανηλίκων Αρρένων Βόλου, πλην των Εταιρειών Προστασίας Ανηλίκων, της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας και των Υπηρεσιών Επιμελητών Ανηλίκων και Κοινωνικής Αρωγής, οι οποίες παραμένουν στο Υπουργείο Δικαιοσύνης.³...

6. Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρονται ο Υπουργός Μεταναστευτικής Πολιτικής καθώς και οι Υπουργοί σε θέματα των μεταφερομένων στο νέο Υπουργείο υπηρεσιών, φορέων, νομικών προσώπων και αρμοδιοτήτων της προηγούμενης παραγράφου, νοείται εφεξής ο Υπουργός Προστασίας του Πολίτη».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, συνάγονται τα ακόλουθα:

³ Η παρ.5.1 αντικαταστάθηκε ως άνω με την παράγραφο 5 του άρθρου 18 του ν. 4625/2019, (Α` 139).

9. Κατά την έννοια των γενικών περί απόσπασης δημοσίων υπαλλήλων διατάξεων των προϊσχυσάντων Υπαλληλικών Κωδίκων (άρθρο 144 του π.δ. 611/1977, άρθρο 68 του ν. 2683/1999 και άρθρο 68 του ν. 3528/2007):

α) Η απόσπαση δημοσίων υπαλλήλων από Υπηρεσία κάθε μορφής σε Υπηρεσία άλλου Υπουργείου ενεργείται, κατά την διακριτική ευχέρεια της Διοίκησης, με απόφαση των οικείων Υπουργών, μετά από απλή γνώμη των οικείων Υπηρεσιακών Συμβουλίων, εφόσον συντρέχουν, αθροιστικά, σοβαρές, επείγουσες υπηρεσιακές ανάγκες προσωρινού χαρακτήρα και

β) η απόσπαση δημοσίων υπαλλήλων από μια αρχή σε άλλη του ίδιου Υπουργείου επιτρέπεται ενόψει απλώς υπηρεσιακών αναγκών, και ενεργείται με απόφαση του οικείου Υπουργού, μετά από απλή γνώμη του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

10. Οι ως άνω γενικές διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα (Υ.Κ.) περί απόσπασης είχαν ασφαλώς εφαρμογή και επί των υπαλλήλων των Καταστημάτων Κράτησης, οι οποίοι είναι ενταγμένοι οργανικά στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, σύμφωνα με τις διατάξεις του εκάστοτε ισχύοντος Οργανισμού του Υπουργείου αυτού (άρθρα 45-46 του ισχύοντος π.δ. 96/2017, άρθρα 43-45 του προϊσχύσαντος π.δ.101/2014 κλπ.) ανεξαρτήτως της υπαγωγής τους στο σωφρονιστικό - φυλακτικό, διοικητικό, επιστημονικό ή υγειονομικό προσωπικό.

11. Εκτός από τις γενικές διατάξεις του Υ.Κ. περί απόσπασης δημοσίων υπαλλήλων, με την ειδική διάταξη του άρθρου 8 του ν. 692/1977 (όπως αυτό αρχικά ίσχυσε και ήδη ισχύει αντικατασταθέν με το άρθρο 18 του ν. 3772/2009) προβλέπεται η διενεργούμενη με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης απόσπαση υπαλλήλων των καταστημάτων κράτησης της χώρας σε άλλο κατάστημα κράτησης, σε περίπτωση εξαιρετικών υπηρεσιακών αναγκών. Η απόσπαση, σύμφωνα με την ειδική αυτή διάταξη επιτρέπεται, κατά την αιτιολογική έκθεση του ως άνω νόμου 692/1977, για την αντιμετώπιση εξαιρετικών υπηρεσιακών αναγκών, χωρίς προηγούμενη γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου. Τούτο δε καθίσταται απαραίτητο κυρίως στις περιπτώσεις κατά τις οποίες δημιουργούνται θέματα τάξης και ασφάλειας των φυλακών και επιβάλλεται ως εκ τούτου η ταχεία εμφάνιση των αποσπώμενων υπαλλήλων στις νέες τους θέσεις ή όταν καθίσταται αναγκαία η άμεση απομάκρυνση προσωπικού από κάποιο Σωφρονιστικό Κατάστημα λόγω πειθαρχικού παραπτώματος προς αποφυγή διατάραξης της εύρυθμης λειτουργίας του. Επίσης, κατά την αιτιολογική έκθεση του άρθρου 18 του ν. 3772/2009 η απόσπαση στις

περιπτώσεις αυτές προβλέπεται, «εν όψει των ιδιαιτεροτήτων των καταστημάτων κράτησης» και συντελείται χωρίς προηγούμενη γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου, το οποίο πάντως κρίνει σχετικώς εντός τριών μηνών από την έναρξη της απόσπασης. Η εν λόγω ειδική διάταξη διατηρείται σε ισχύ σύμφωνα με την διάταξη της παραγράφου 12 του ισχύοντος άρθρου 68 του ΥΚ, ως εξαιρούμενη από το Ε.Σ.Κ. (Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας), δυνάμει της παραγράφου 1 περ. κε' του άρθρου 19 του ν. 4440/2016. Η ως άνω περίπτωση κε' προστέθηκε με την παράγραφο 4 του άρθρου 30 του ν.4531/2018 και κατά την σχετική από 5-3-2018 αιτιολογική έκθεση, η νομοθετική αυτή ρύθμιση για τη διατήρηση των διατάξεων του άρθρου 8 του ν. 692/1977, κρίθηκε, ενόψει του ότι τα Καταστήματα Κράτησης αποτελούν ιδιαίτερες δομές ασφαλείας και διαθέτουν ειδικό πλαίσιο λειτουργίας, αναγκαία *«προκειμένου να είναι εφικτή η πραγματοποίηση αποσπάσεων, με απόφαση του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, για την άμεση και αποτελεσματική αντιμετώπιση των έκτακτων αναγκών σε προσωπικό, με σκοπό την προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος και τη διατήρηση των όρων ασφαλείας»*.

12. Με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 68 του ήδη ισχύοντος ΥΚ (ν.3528/2007) επιτρέπεται τόσο η απόσπαση υπαλλήλων δημοσίων υπηρεσιών κάθε μορφής σε υπηρεσία άλλου Υπουργείου, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες στον ν. 4440/2016 διαδικασίες στο Ε.Σ.Κ. (παράγραφος 2), όσο και η απόσπαση υπαλλήλων από μία αρχή σε άλλη του ίδιου Υπουργείου, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες στο πλαίσιο της κατ'άρθρο 9 του ίδιου νόμου ενδοϋπουργικής κινητικότητας (παράγραφος 3). Οι διατάξεις όμως αυτές δεν δύνανται να τύχουν εφαρμογής στην περίπτωση των υπαλλήλων των Καταστημάτων Κράτησης, αφού σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 3 του ίδιου νόμου ρητά εξαιρούνται από την εφαρμογή του νόμου αυτού.

13. Το Ειδικό Κέντρο Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού (πρώην Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού), σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 1 του π.δ. 100/2018, αποτελεί μία ιδιότυπη ιδιότυπη υπηρεσία, υπηρεσία, αποτελούσα αφενός μεν κατάστημα κράτησης, που λειτουργεί σε επίπεδο Διεύθυνσης του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και στο οποίο εφαρμόζονται οι διατάξεις του Σωφρονιστικού Κώδικα, αφ' ετέρου δε ενταγμένη στο Εθνικό Σύστημα Υγείας αποκεντρωμένη οργανική μονάδα της 2ης Διοίκησης

Υγειονομικής Περιφέρειας (Δ.Υ.Πε.), στην οποία το Υπουργείο Υγείας έχει την επιστημονική εποπτεία για το ιατρικό, νοσηλευτικό και παρακλινικό έργο. Συναφώς προς τα ανωτέρω, με τις διατάξεις του ίδιου ως άνω προεδρικού διατάγματος α) προβλέπεται η εποπτεία και αξιολόγηση του έργου του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. από τα (δύο) Υπουργεία Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Υγείας, κατά λόγο αρμοδιότητάς των (παράγραφοι 1 και 3 άρθρου 9), β) ορίζεται ότι για την υπηρεσιακή κατάσταση του υγειονομικού προσωπικού του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για το αντίστοιχο προσωπικό του Ε.Σ.Υ., ενώ για το υπαγόμενο στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρώπινων Δικαιωμάτων διοικητικό, φυλακτικό και επιστημονικό προσωπικό εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για το προσωπικό των καταστημάτων κράτησης (παράγραφοι 1 και 2 του άρθρου 12). Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 13 του ίδιου προεδρικού διατάγματος ρυθμίζεται η μεταφορά των οργανικών θέσεων του εντασσομένου στον κλάδο ιατρών Ε.Σ.Υ. υγειονομικού προσωπικού του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. στη 2η Υ.Πε. με διαπιστωτική πράξη που εκδίδεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Υγείας και Οικονομικών (παρ. 1) και ορίζεται ότι οι θέσεις όσων εκ του υγειονομικού αυτού προσωπικού παρέμειναν, μετά από σχετική επιθυμία αυτού, στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, μετά την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρησή τους από την υπηρεσία, μεταφέρονται αυτοδίκαια στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. (παράγραφος 2).

14. Με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 12 του π.δ. 100/2018 ρυθμίζεται, μεταξύ άλλων, το ζήτημα της απόσπασης του υγειονομικού και λοιπού προσωπικού που ανήκει οργανικά στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ., ανεξαρτήτως της υπαγωγής αυτού στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων ή στο Υπουργείο Υγείας προς άλλες υπηρεσίες, μόνο όμως με κοινή απόφαση των Υπουργών Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Υγείας. Με τις διατάξεις όμως του εν λόγω προεδρικού διατάγματος δεν ρυθμίζεται το ζήτημα της απόσπασης προσωπικού από άλλα Καταστήματα Κράτησης προς το Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.

15. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 (παρ. 5, 5.1 και 6) του π.δ. 81/2019 (Α' 119), το σύνολο των υπηρεσιών «ως συνόλου αρμοδιοτήτων, θέσεων, οργάνων και προσωπικού» των Καταστημάτων Κράτησης και των Σωφρονιστικών και Θεραπευτικών Καταστημάτων έχει μεταφερθεί στο Υπουργείο Προστασίας του

Πολίτη και στη θέση του αναφερόμενου στις προπαρατεθείσες διατάξεις Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων έχει υπεισεέλθει από 8.7.2019 ο Υπουργός Προστασίας του Πολίτη.

16. Από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του π.δ. 100/2018, σε συνδυασμό και με τις διατάξεις της παραγράφου 1 άρθρου 13 του ν.3772/2009 (με τις οποίες το Νοσοκομείο Κρατουμένων Κορυδαλλού-νυν Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. εντάχθηκε στο Ε.Σ.Υ.) και τις οικείες αιτιολογικές εκθέσεις, προκύπτει ο σκοπός και η βούληση του νομοθέτη να δώσει έμφαση στην στελέχωση με ιατρικό και νοσηλευτικό προσωπικό και στην περαιτέρω υγειονομική οργάνωση της εν λόγω υπηρεσίας υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας. Στα πλαίσια του σκοπού αυτού ρυθμίστηκε το ζήτημα της μεταφοράς των οργανικών θέσεων του υγειονομικού προσωπικού του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. στο Υπουργείο αυτό (2η Υ.Πε.) και ορίστηκε, επιπροσθέτως, ότι η εν λόγω μεταφορά θα συντελείται «αυτοδίκαια» μετά την αποχώρηση του προσωπικού που παρέμεινε στο Υπουργείο Δικαιοσύνης-ήδη Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη. Για την ρύθμιση, επομένως, θεμάτων της υπηρεσίας του Ε.Κ.Υ.Κ.Κ. που λειτουργεί ως Κατάστημα Κράτησης, υπό την εποπτεία του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, αλλά και ως Υγειονομική μονάδα, υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας, απαιτείται η σύμπραξη και των δύο αρμόδιων Υπουργών και η έκδοση κοινών μόνο αποφάσεων, όπως άλλωστε προβλέπεται και στις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 9 και της παραγράφου 1 του άρθρου 13 του π.δ. 100/2018. Η συναρμοδιότητα των ως άνω υπουργών και η έκδοση κοινών αποφάσεων ρητά απαιτείται εξ άλλου στη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 12 του π.δ. 100/2018 για την απόσπαση όχι μόνο του υγειονομικού, αλλά και του υπόλοιπου ανήκοντος οργανικά στο Ε.Κ.Υ.Κ.Κ προσωπικού (φυλακτικού, διοικητικού κλπ.) και μάλιστα ανεξαρτήτως της υπαγωγής του στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη ή στο Υπουργείο Υγείας. Περαιτέρω, παρά το γεγονός ότι η ειδική διάταξη του άρθρου 8 του ν. 692/1977 είναι, υπό την ισχύ του άρθρου 68 του ισχύοντος ΥΚ σε συνδυασμό με τους ορισμούς της περίπτωσης κέ' του άρθρου 19 του ν. 4440/2016, η μόνη που διατηρείται σε ισχύ για την απόσπαση προσωπικού από οποιοδήποτε Κατάστημα Κράτησης σε άλλο, αυτή δύναται να εφαρμοστεί μόνο σε περιπτώσεις εξαιρετικών υπηρεσιακών αναγκών των καταστημάτων αυτών που, σύμφωνα με τις σχετικές αιτιολογικές εκθέσεις, συναρτώνται με την εύρυθμη λειτουργία τους και την διατήρηση όρων τάξης και ασφάλειας σ' αυτά και όχι με την παροχή υγειονομικών

υπηρεσιών, η δε απόσπαση στις περιπτώσεις αυτές διενεργείται με απόφαση μόνο του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη.

17. Εν όψει των ανωτέρω, δεν είναι δυνατή η εφαρμογή της ειδικής διάταξης του άρθρου 8 του ν. 692/1977 για την απόσπαση υγειονομικού προσωπικού από οποιοδήποτε Κατάστημα Κράτησης στο Ειδικό Κέντρο Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.), διότι με αυτή προβλέπεται η διενεργούμενη με απόφαση μόνο του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη απόσπαση προσωπικού σε περιπτώσεις εξαιρετικών υπηρεσιακών αναγκών σχετικών με την διατήρηση όρων τάξης και ασφάλειας στα καταστήματα αυτά και όχι με την παροχή υγειονομικών υπηρεσιών.

Απάντηση

18. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Δ') γνωμοδοτεί ομόφωνα, ως εξής:

Δεν είναι δυνατή η απόσπαση υγειονομικού προσωπικού από οποιοδήποτε Κατάστημα Κράτησης στο Ειδικό Κέντρο Υγείας Κρατουμένων Κορυδαλλού (Ε.Κ.Υ.Κ.Κ.), κατ' εφαρμογή της ειδικής διάταξης του άρθρου 8 του ν. 692/1977, όπως αυτή ισχύει.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 5-3-2021

**Η Πρόεδρος του Τμήματος
Χρυσάφουλα Α. Αυγερινού
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.**

**Ο Εισηγητής
Ιωάννης Ε. Καλαμάρας
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.**