



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 172/2020
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΣΤ' ΤΜΗΜΑ**

Συνεδρίαση της 14^{ης} Οκτωβρίου 2020

(Με τη χρήση τεχνολογικών μέσων σύμφωνα με την απόφαση 211/2020 του Προέδρου ΝΣΚ).

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Ασημίνα Ροδοκάλη, Βασιλική Τύρου, Ευαγγελία Σκαλτσά, Ευσταθία Τσαούση, Βασίλειος Κορκίζογλου, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νικόλαος Καραγιώργης, Αναστασία Ζαφειριάδου, Περικλής Αγγέλου και Αντώνιος Παπαγεωργίου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής : Κωνσταντίνος Ζαμπάρας, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθ. πρωτ. 50311/3026/16-11-2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Περίληψη Ερωτήματος:

Α) Αν το ακίνητο επί της Λεωφόρου Αλεξάνδρας 175 στην Αθήνα, το οποίο ανήκε στη «Στέγη Υγειονομικών» και σύμφωνα με την υπ' αριθμ. Β1/10060/οικ.23421/4429/05.08.2013 Διαπιστωτική Πράξη του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας είχε περιέλθει στον Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α., μπορεί να παραμείνει

2

στο Λογαριασμό Παροχών σε χρήμα του Ε.Τ.Α.Α. ή θα περιέλθει στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. σύμφωνα με τις διατάξεις του κεφ. Β' του άρθρου 17 του ν. 3918/2011.

Β) Αν τα ακίνητα επί της οδού Μπουμπουλίνας 7, επί της οδού Αριστοτέλους 134 και επί της Λεωφόρου Ιωνίας 126 στην Αθήνα, τα οποία περιήλθαν στη Στέγη Υγειονομικών και στη συνέχεια στο Τ.Σ.Α.Υ.: Ι) θα μεταγραφούν στον Τομέα Σύνταξης και Ασφάλισης Υγειονομικών του Ε.Τ.Α.Α. σύμφωνα με την αριθ. 28/7.05.2009 απόφαση του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. ΙΙ) θα περιέλθουν στο Ε.Τ.Α.Α. σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 5 του άρθρου 21 του ν. 3846/2010 κατά την αναλογία του ποσοστού εισφορών που προβλέπεται για κάθε κλάδο πριν την ένταξή του στο διάδοχο φορέα.

Γ) Σε αποφαιτική απάντηση στο ΙΙ) ερώτημα, το ποσοστό που αναλογεί στον Τομέα Υγείας του Ε.Τ.Α.Α. θα μεταβιβασθεί στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή θα παραμείνει στον Λογαριασμό Παροχών σε χρήμα του Ε.Τ.Α.Α.

Για το πιο πάνω ερώτημα, το οποίο εισάγεται στο Τμήμα βάσει της υπ' αριθ. 66253/4-6-2020 εντολής του Προέδρου Ν.Σ.Κ., το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα ΣΤ') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτουν τα εξής:

1. Το πρώην Τ.Σ.Α.Υ. (Ταμείο Συντάξεων και Αυτασφάλισης Υγειονομικών) είχε στην κυριότητά του (προερχόμενο από την Στέγη Υγειονομικών) το οικόπεδο επί της Λεωφόρου Αλεξάνδρας 175 με το επ' αυτού εξαώροφο κτίσμα (με υπόγειο και ισόγειο) στην Αθήνα για τις ανάγκες του σκοπού της Στέγης Υγειονομικών. Βάσει της διάταξης της παραγράφου 7 του άρθρου 79 του ν. 3996/2011 το ακίνητο αυτό περιήλθε χωρίς όρους στην κυριότητα του Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Ε.Τ.Α.Α. (Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων) και προς τούτο εκδόθηκε η υπ' αριθ. Β1/10060/οικ.23421/4429/5-8-2013 Διαπιστωτική Πράξη του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας. Ακόμη είχαν περιέλθει στο ίδιο ως άνω Ταμείο για τις ανάγκες της ίδιας Στέγης διαμέρισμα στον υπόγειο όροφο επί του ακινήτου της οδού Μπουμπουλίνας 7, διαμέρισμα του δώματος της πολυκατοικίας επί της οδού Αριστοτέλους 134 και διαμέρισμα του πρώτου ορόφου της πολυκατοικίας επί της Λεωφόρου Ιωνίας 126 στην Αθήνα. Το Δ.Σ.



του πρώην Ε.Τ.Α.Α. με την υπ' αριθ. 28/7-5-2009 απόφασή του ενέκρινε την μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων ιδιοκτησίας του Τομέα Υγειονομικών (πρώην Τ.Σ.Α.Υ.) που θα περιέλθουν στην κυριότητά του βάσει της διάταξης της παραγράφου 2 του άρθρου 136 του ν. 3655/2008 και ζήτησε από τον αρμόδιο Υπουργό Εργασίας την έκδοση σχετικών διαπιστωτικών πράξεων, πλην όμως η πρόταση αυτή δεν υλοποιήθηκε. Επίσης το Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. με την αριθμ. Θέμα 5^ο Συν. 174/15.3.2012 απόφασή του ενέκρινε την αριθ. 29/15.3.2012 απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής Υγειονομικών σχετικά με την μεταφορά του σκοπού και της κινητής και ακίνητης περιουσίας της Στέγης Υγειονομικών από τον Τομέα Υγείας (στον οποίο είχαν μεταφερθεί με την υπ' αριθ. Φ42/2144/24-12-1999 Απόφαση του Υπουργού Εργασίας) στον Τομέα Σύνταξης. Η απόφαση και τα σχετικά δικαιολογητικά διαβιβάστηκαν στο εποπτεύον Υπουργείο Εργασίας, το οποίο δεν ανταποκρίθηκε στο αίτημα του Ταμείου. Μεταξύ των ακινήτων αυτών είναι και τα ανωτέρω. Ήδη με την υπ' αριθ. Α4δ/Γ.Π. 12980/5-3-2018 Διαπιστωτική Πράξη μεταβίβασης ακινήτου του τότε Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας έχει μεταβιβαστεί στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. η κυριότητα του πρώτου ακινήτου (επί της Λεωφ. Αλεξάνδρας 175). Κατόπιν των ανωτέρω ανέκυψαν τα εν αρχή ερωτήματα.

Νομοθετικό Πλαίσιο

2. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του π.δ. 16/23 Μαρτίου 1934 "Περί κωδικοποίησεως εις ενιαίον κείμενον των διατάξεων του ν.δ. της 8/14 Αυγούστου 1925 "Περί Ταμείου συντάξεως και αυτασφαλείας ιατρών εν Ελλάδι" ως και των νόμων 5090, 5333 και 5945 "Περί Ταμείου συντάξεως και αυτασφαλίσεως υγειονομικών" (Α' 113):

Άρθρο 2. (Όνομα και έδρα - Άρθρο 2 ν. 5333/1932). «*Το Ταμείον τούτο φέρει του λοιπού το όνομα "Ταμείον Συντάξεως και Αυτασφαλίσεως Υγειονομικών" (Τ.Σ.Α.Υ.). Αποτελεί νομικόν πρόσωπον δημοσίου δικαίου, εδρεύει εν Αθήναις και τελεί υπό την ανωτέραν εποπτείαν του Υπουργείου Υγιεινής*».

3. Περαιτέρω σύμφωνα με το άρθρο 1 του β.δ. 211/1965 "Περί συστάσεως Κλάδου Προνοίας παρά τω Τ.Σ.Α.Υ." (Α' 55):

Άρθρο 1. «*1. Συνιστάται δια του παρόντος παρά τω Τ.Σ.Α.Υ. ίδιος Κλάδος υπό το όνομα "Κλάδος Προνοίας", διεπόμενος υπό των διατάξεων του παρόντος*».

4. Στο άρθρο 16 του ν. 3796/1957 «Περί διαβαθμίσεως ... και άλλων τινών διατάξεων» (Α' 251) ορίζεται:

Άρθρο 16. «1. Συνιστάται Ίδρυμα υπό την επωνυμίαν "Στέγη Υγειονομικών" αποτελούν Νομικόν Πρόσωπον Δημοσίου Δικαίου υπό την Εποπτεϊάν και τον έλεγχον του Υπουργείου Κοινωνικής Προνοίας 2. Σκοπός της "Στέγης Υγειονομικών" είναι η παροχή στέγης και περιθάλψεως των γερόντων και ανικάνων προς εργασίαν Υγειονομικών Συνταξιούχων ή μη του Τ.Σ.Α.Υ. και των δεομένων προστασίας μελών των οικογενειών αυτών, καθ' α λεπτομερώς ορισθήσονται δια β.δ. εκδοθησομένου προτάσει του Υπουργού Κοινωνικής Προνοίας».

5. Περαιτέρω στο άρθρο 60 του ν. 1140/1981 "Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του ν. 4169/1961 "Περί Γεωργικών Κοινωνικών Ασφαλίσεων και άλλων τινών διατάξεων" (Α' 68) ορίζεται:

Άρθρο 60. «1. Οι εις το Ταμείον Συντάξεως και Αυτασφαλίσεως Υγειονομικών (ΤΣΑΥ) λειτουργούντες Κλάδοι Ασθενείας και Προνοίας μετονομάζονται αντιστοίχως εις Διευθύνσεις : α) Ασθενείας και β) Συντάξεων και Προνοίας...».

6. Το άρθρο 138 του ν. 2071/1992 "Εκσυγχρονισμός και Οργάνωση Συστήματος Υγείας" (Α' 123) ορίζει:

Άρθρο 138 (Μετατροπή της ΣΤΕΓΗΣ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΩΝ σε υπηρεσία του Τ.Σ.Α.Υ.). «1. Επιφυλασσομένων των περί κληρονομιών κληροδοσιών και δωρεών κειμένων διατάξεων, η ΣΤΕΓΗ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΩΝ (ν.π.δ.δ.) μετατρέπεται σε υπηρεσία του Ταμείου Συντάξεως και Αυτασφαλίσεως Υγειονομικών (ν.π.δ.δ.) ... 4. Επιφυλασσομένων των περί κληρονομιών, κληροδοσιών και δωρεών κειμένων διατάξεων όλη η κινητή και ακίνητη περιουσία της Στέγης Υγειονομικών, μετά τη μετατροπή της, περιέρχεται στην κυριότητα του Τ.Σ.Α.Υ., το οποίο υπεισέρχεται σε όλα τα συναφή δικαιώματα και υποχρεώσεις της μετατρεπόμενης Στέγης Υγειονομικών ... 6. Με απόφαση του Υπουργού Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως καθορίζονται οι προϋποθέσεις, η διαδικασία και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος άρθρου ...».

7. Κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 6 του ανωτέρω άρθρου εκδόθηκε η υπ' αριθ. Φ.42/2144/24-12-1999 Απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων (Β' 2274) σύμφωνα με την οποία «οι πόροι της

Στέγης Υγειονομικών καθίστανται έσοδα του Κλάδου Ασθενείας του ΤΣΑΥ και η κινητή και ακίνητη περιουσία της Στέγης μεταφέρεται στον κλάδο Ασθενείας του ΤΣΑΥ».

8. Περαιτέρω το άρθρο 19 του ν. 3232/2004 "Θέματα Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις" (Α' 48) ορίζει:

Άρθρο 19 (Ρυθμίσεις φορέων ασθένειας). «1. Ο κλάδος ασθένειας του Τ.Σ.Α.Υ. καλύπτει δαπάνες στέγης και περίθαλψης των δικαιούχων της Στέγης Υγειονομικών, που προβλέπονται από το άρθρο 16 του Ν. 3796/1957 σε συνδυασμό με το άρθρο 138 του Ν. 2071/1992, σε: α) ιδιόκτητες εγκαταστάσεις του Τ.Σ.Α.Υ., ή σε μίσθιες εγκαταστάσεις με προσωπικό αυτού ή με μισθούμενες υπηρεσίες τρίτων και β) δημόσιες ή ιδιωτικές μονάδες φροντίδας ηλικιωμένων. Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μετά από γνώμη του Δ.Σ. του Τ.Σ.Α.Υ., ρυθμίζονται θέματα που αφορούν τον αριθμό των δικαιούχων, τη διαδικασία εισαγωγής τους σε δημόσιες ή ιδιωτικές μονάδες φροντίδας ηλικιωμένων, το ποσό που καταβάλλει το Ταμείο, το ποσό ή ποσοστό συμμετοχής των περιθαλπομένων, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια αναγκαία για την υλοποίηση της παροχής αυτής. 2. ...».

Κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης εκδόθηκαν η υπ' αριθ. Φ.40042/5038/374/25.2.2005 απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας «Εισαγωγή συνταξιούχων του ΤΣΑΥ σε δημόσιες ή ιδιωτικές μονάδες φροντίδας ηλικιωμένων» (Β'280), με την οποία καθορίστηκαν οι δικαιούχοι εισαγωγής σε μονάδα φροντίδας ηλικιωμένων, ο αριθμός τους και η διαδικασία εισαγωγής, και η υπ' αριθ. Φ.40042/11460/838/5.5.2005 απόφαση του ίδιου ως άνω Υπουργού «Αναπροσαρμογή της μηνιαίας εισφοράς υπέρ της "Στέγης Υγειονομικών"» (Β'647), με την οποία η μηνιαία εισφορά υπέρ της Στέγης Υγειονομικών των ασφαλισμένων και συνταξιούχων του ΤΣΑΥ αναπροσαρμόσθηκε στο ποσό των δύο (2,00) ευρώ.

9. Τα άρθρα 25, 26, 27 και 136 του ν. 3655/2008 "Διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις" (Α' 58) ορίζουν:

Άρθρο 25 (Σύσταση Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.). «1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), με

την επωνυμία *Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.)*, αποκαλούμενο στις επόμενες διατάξεις "*Ενιαίο Ταμείο*", το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και έχει έδρα την Αθήνα ... 2. Το *Ενιαίο Ταμείο* συγκροτούν τέσσερις (4) κλάδοι: α) κλάδος κύριας ασφάλισης, β) κλάδος επικουρικής ασφάλισης, γ) κλάδος πρόνοιας και δ) κλάδος υγείας. 3. Σε κάθε κλάδο του *Ενιαίου Ταμείου* εντάσσονται, από την έναρξη λειτουργίας του, τα παρακάτω Ταμεία και κλάδοι, ως Τομείς με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια έκαστος. Ειδικότερα: Α) Στον κλάδο κύριας ασφάλισης εντάσσονται: ... β) ο κλάδος κύριας σύνταξης του Ταμείου Συντάξεως και Αυτασφαλίσεως Υγειονομικών (Τ.Σ.Α.Υ.), ως Τομέας Σύνταξης και Ασφάλισης Υγειονομικών (Τ.Σ.Α.Υ.) Γ) Στον κλάδο πρόνοιας εντάσσονται: ... β) ο κλάδος πρόνοιας του Ταμείου Συντάξεων και Αυτασφαλίσεως Υγειονομικών (Τ.Σ.Α.Υ.), ως Τομέας Πρόνοιας Υγειονομικών, Δ) Στον κλάδο υγείας εντάσσονται: ... β) ο κλάδος ασθένειας Τ.Σ.Α.Υ., ως Τομέας Υγείας Υγειονομικών ...».

Άρθρο 26 (Σκοπός του Ε.Τ.Α.Α.). «Σκοπός του *Ενιαίου Ταμείου* είναι: ... δ) η χορήγηση παροχών υγείας από τους αντίστοιχους τομείς του κλάδου υγείας στους ασφαλισμένους, καθώς και στα μέλη οικογενείας τους».

Άρθρο 27 (Πόροι και περιουσία του Ε.Τ.Α.Α.). «... 2. Όλοι οι ανωτέρω πόροι, το σύνολο του ενεργητικού και παθητικού των εντασσόμενων Ταμείων και κλάδων, καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία τους, περιέρχονται από την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του *Ενιαίου Ταμείου* στους αντίστοιχους αυτοτελείς Τομείς, ως καθολικούς διαδόχους των εντασσόμενων Ταμείων και κλάδων, χωρίς την καταβολή φόρου, τέλους ή δικαιώματος υπέρ του Δημοσίου, οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων προσώπων ... 4. Με απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, αν η κινητή ή ακίνητη περιουσία των εντασσόμενων Ταμείων, δεν είναι κατανομημένη κατά κλάδους, κατανέμεται κατά την αναλογία του ποσοστού εισφορών που προβλέπεται υπέρ εκάστου κλάδου πριν την ένταξή του στο διάδοχο φορέα».

Άρθρο 136. «1. Το σύνολο του ενεργητικού και παθητικού που προέρχεται από τους φορείς ή Κλάδους ή λογαριασμούς Ασφάλισης που καταργούνται με τις διατάξεις των άρθρων του παρόντος νόμου, οι πόροι που προβλέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις υπέρ αυτών, καθώς και η κινητή ή ακίνητη

περιουσία τους περιέρχονται από τη συγχώνευση ή κατάργησή τους στους οικείους Φορείς ως καθολικούς διαδόχους αυτών. 2. Για τη μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων των εντασσόμενων και καταργούμενων φορέων ή Κλάδων ή Λογαριασμών στους οικείους φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, εκδίδονται διαπιστωτικές πράξεις από τον Υπουργό Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, οι οποίες μεταγράφονται ατελώς στα βιβλία μεταγραφών των οικείων υποθηκοφυλακείων ή κτηματολογικών γραφείων. Οι μεταβιβάσεις αυτές δεν υπόκεινται σε τέλη και δικαιώματα υπέρ του Δημοσίου, δήμου, κοινότητας ή τρίτου. 3. Το σύνολο του ενεργητικού και παθητικού, καθώς και η ακίνητη και κινητή περιουσία των εντασσόμενων Φορέων, Κλάδων και λογαριασμών απογράφεται από τις διοικήσεις αυτών κατά την ημερομηνία κατάργησής τους, περιέρχεται αυτοδικαίως στο νέο Φορέα, ο οποίος υπεισέρχεται στα πόσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις των αντίστοιχων εντασσόμενων Φορέων, Κλάδων και Λογαριασμών διαμέσου των τομέων του. ...»

10. Στο άρθρο 21 του ν. 3846/2010 "Εγγυήσεις για την εργασιακή ασφάλεια και άλλες διατάξεις" (Α' 66) ορίζεται:

Άρθρο 21 (Θέματα οικονομικής διαχείρισης). «... 5. Όπου στο ν. 3655/2008 αναφέρεται ότι, αν η κινητή και ακίνητη περιουσία των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης από τους οποίους προέρχονται οι εντασσόμενοι κλάδοι δεν είναι κατανεμημένη κατά κλάδους, κατανέμεται κατά την αναλογία του ποσοστού εισφορών που προβλέπεται για κάθε κλάδο πριν την ένταξη του στον διάδοχο φορέα, ως ποσοστό εισφορών ορίζεται το ποσοστό ασφαλισμένου και εργοδότη των ασφαλισμένων μετά την 1.1.1993, χωρίς το ποσοστό της κρατικής συμμετοχής ή άλλων τυχόν ειδικών προσαυξήσεων ...».

11. Στα άρθρα 17, 18, 19, 28, 29 και 30 του ν. 3918/2011 "Διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα υγείας και άλλες διατάξεις" (Α' 31), όπως η παράγραφος 1 του άρθρου 17 συμπληρώθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 72 του ν. 3984/2011 (Α' 150) η υποπαράγραφος 1Α του άρθρου 29 προστέθηκε με το άρθρο 53 παρ. 2α του ν. 4368/2016 (Α' 21) και το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 30 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 37 παρ. 3 του ν. 4111/2013 (Α' 18) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 17 (Σύσταση - Επωνυμία Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας). «1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την

επωνυμία Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (εφεξής Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή Οργανισμός), το οποίο αποτελεί Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με έδρα στο Μαρούσι. 2. Στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό ο Κλάδος Υγείας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων – Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (ΙΚΑ – ΕΤΑΜ) με τις μονάδες υγείας του, το κέντρο διάγνωσης ιατρικής της εργασίας του ΙΚΑ με το σύνολο του εξοπλισμού του, οι Κλάδοι Υγείας του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων (Ο.Γ.Α.) και του Οργανισμού Περίθαλψης Ασφαλισμένων Δημοσίου (Ο.Π.Α.Δ.), όπως διαμορφώθηκε με τις διατάξεις του ν. 3655/2008 (ΦΕΚ 58 Β'), ως προς τις παροχές σε είδος ...».

Άρθρο 18 (Σκοπός - Υπαγόμενα Πρόσωπα). «1. Σκοπός του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας είναι: α. Η παροχή υπηρεσιών υγείας στους εν ενεργεία ασφαλισμένους, συνταξιούχους και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους, των μεταφερόμενων φορέων, σύμφωνα με τα οριζόμενα από τον προβλεπόμενο στο άρθρο 30 Ενιαίο Κανονισμό Παροχών Υγείας του παρόντος νόμου ...»

Άρθρο 19 (Πόροι – Περιουσία). «1. Πόροι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. είναι: α) ... β) Οι ασφαλιστικές εισφορές παροχών ασθένειας σε είδος ασφαλισμένου – εργοδότη ...»

Άρθρο 28 (Λογιστική και οικονομική λειτουργία). «1. Το σύνολο του ενεργητικού και του παθητικού που προέρχεται από τους εντασσόμενους φορείς που εντάσσονται στον Οργανισμό, οι πόροι που προβλέπονται υπέρ αυτών από τις ισχύουσες διατάξεις, καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία τους περιέρχονται στον Οργανισμό ως καθολικό διάδοχο αυτών, ο οποίος υπεισέρχεται στα πάσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις τους. Για τη μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων των εντασσόμενων φορέων, εκδίδονται διαπιστωτικές πράξεις από τον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό, οι οποίες μεταγράφονται ατελώς στα βιβλία μεταγραφών των οικείων υποθηκοφυλακείων ή κτηματολογικών γραφείων ...».

Άρθρο 29 (Λοιπές διατάξεις). «1. Α) Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελεί καθολικό διάδοχο των φορέων που εντάσσονται σε αυτόν ως προς τις υπηρεσίες και αρμοδιότητες που αφορούν αποκλειστικά παροχή υγείας σε είδος ... 3. Οι

συμβάσεις των εντασσόμενων φορέων εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ...».

Άρθρο 30 (Τελικές διατάξεις). «1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας εγκρίνεται ο Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., με τον οποίο καθορίζεται το είδος, η έκταση, το ύψος των παροχών υγείας, ο τρόπος και η διαδικασία χορήγησης τους, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια ... 2. Οι παροχές ασθένειας σε χρήμα που προβλέπονται από τους κανονισμούς παροχών των εντασσόμενων στον Οργανισμό κλάδων ή φορέων υγείας των Ασφαλιστικών Οργανισμών εξακολουθούν να χορηγούνται από τους φορείς αυτούς ...».

12. Στο άρθρο 13 του ν. 4052/2012 "Νόμος αρμοδιότητας Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης ..." (Α' 41), (όπως η παράγραφος 17 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 42 του ν. 4075/2012 (Α' 89) και η περ. ε προστέθηκε με το άρθρο 46 παρ. 2 του ν. 4144/2013 (Α' 88)), ορίζονται τα εξής: Άρθρο 13 (Υπηρεσιακά Συμβούλια Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και λοιπά θέματα λειτουργίας του). «...17. Στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. εντάσσονται οι υπηρεσίες και οι αρμοδιότητες ως προς την παροχή υπηρεσιών υγείας σε είδος: α) την 1.4.2012 του Οίκου Ναύτου, β) την 1.5.2012 του Κλάδου Υγείας του ΤΑΥΤΕΚΩ και του Κλάδου Ασφάλισης Προσωπικού Δ.Ε.Η. και γ) την 1.6.2012 του Ε.Τ.Α.Α., καθώς και οι κάθε μορφής μονάδες παροχής υγείας με το σύνολο του εξοπλισμού τους ... ε) με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας διαχωρίζεται το ποσοστό των προβλεπόμενων εισφορών ασφαλισμένου και εργοδότη για παροχές ασθένειας σε είδος και σε χρήμα και επιμερίζεται το ποσοστό από τα κάθε είδους προβλεπόμενα έσοδα. στ) ...».

Κατ' επίκληση των διατάξεων των άρθρων 28 παρ. 1 του ν. 3918/2011, 13 παρ. 17 του ν. 4052/2012 και 44 παρ. 6 του ν. 4075/2012, που παρατέθηκαν ανωτέρω, εκδόθηκε η υπ' αριθ. Α4δ/Γ.Π.12980/5.3.2018 διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Υγείας μεταβίβασης στον ΕΟΠΥΥ της κυριότητας του ακινήτου επί της Λεωφόρου Αλεξάνδρας.

13. Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 44 και 47 του ν. 4075/2012 "Θέματα Κανονισμού Ασφάλισης ΙΚΑ-ΕΤΑΜ ... και λοιπές διατάξεις" (Α' 89): Άρθρο 44 (Οργανωτικά και Οικονομικά θέματα). «...6. Οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 28, 1 και 3 του άρθρου 29 και 9 του άρθρου

33 του ν. 3918/2011 εφαρμόζονται και για τους εντασσόμενους κλάδους της παραγράφου 17 του άρθρου 13 του ν. 4052/2012 όπως ισχύει ... 8. Οι ασφαλιστικές εισφορές που προβλέπονται για παροχές ασθένειας των εντασσόμενων στον Ε.Ο.Π.Π.Υ. Κλάδων Υγείας εξακολουθούν να εισπράττονται από τους οικείους ασφαλιστικούς οργανισμούς, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία περί είσπραξης εισφορών. 9. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας καθορίζονται ο τρόπος, η διαδικασία και η διασφάλιση της έγκαιρης μεταβίβασης στον Ε.Ο.Π.Π.Υ. των ποσών που εισπράττονται, καθώς και κάθε άλλο αναγκαίο θέμα ...».

Άρθρο 47 (Σύσταση Λογαριασμών Παροχών σε Χρήμα). «1. Από την ένταξη των Κλάδων Υγείας του Οίκου Ναύτου, του ΤΑΥΤΕΚΩ και του Ε.Τ.Α.Α. στον Ε.Ο.Π.Π.Υ., όπως καθορίζεται από την παρ. 17 του άρθρου 13 του ν. 4052/2012, συστήνεται: Γ. Στο Ε.Τ.Α.Α., λογαριασμός με την ονομασία «Λογαριασμός Παροχών σε Χρήμα», με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια. Σκοπός του λογαριασμού είναι η χορήγηση παροχών σε χρήμα στους ασφαλισμένους του Ταμείου και στους εφεξής εισερχόμενους στην ασφάλιση αυτού. Η χορήγηση των παροχών σε χρήμα, εξακολουθεί να διέπεται από τις διατάξεις των Κανονισμών των Τομέων του Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α. ο οποίες παραμένουν σε ισχύ ως προς τις παροχές αυτές και μετά την ένταξη στον Ε.Ο.Π.Π.Υ. του Κλάδου Υγείας του Ταμείου ως προς τις παροχές σε είδος, και τροποποιούνται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α.. Οι ασφαλισμένοι του Λογαριασμού εξυπηρετούνται από τις υγειονομικές επιτροπές του Ε.Ο.Π.Π.Υ.. Πόροι του Λογαριασμού είναι: τα έσοδα του Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α. από εισφορές: α) εισφορά ασφαλισμένου και εργοδότη, το ποσοστό της οποίας καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, β) ..., γ) έσοδα από επιχορηγήσεις, προσόδους περιουσίας, αποδόσεις, καθώς και κάθε άλλο έσοδο που προκύπτει από τη δραστηριότητα του λογαριασμού ή προβλέπεται υπέρ αυτού από τις επί μέρους διατάξεις. 2 ... »

14. Σύμφωνα με την προαναφερθείσα εξουσιοδοτική διάταξη της περίπτωσης α' της παραγράφου 1Γ του άρθρου 47 του ν. 4075/2012 εκδόθηκε η υπ' αριθ.

Φ10060/13503/569/21-5-2013 απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (Β' 1306) που καθόρισε τις εισφορές Λογαριασμού παροχών σε χρήμα του Ενιαίου Ταμείου Αυτοτελώς Απασχολουμένων (Ε.Τ.Α.Α.). Σύμφωνα με αυτήν: «Οι προβλεπόμενες εισφορές ασφαλισμένου και εργοδότη καθώς και τα πάσης φύσεως έσοδα για παροχές ασθένειας σε είδος και σε χρήμα ανά Τομέα του Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α., ο οποίος σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 42, 44 και 47 του Ν. 4075/2012 (Α' 89) και της περ. ΙΒ.1β του Ν. 4093/2012 (Α' 222) εντάχθηκε στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., κατανέμονται για παροχές ασθένειας σε είδος (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) και για παροχές ασθένειας σε χρήμα (Λογαριασμός παροχών σε χρήμα Ε.Τ.Α.Α.), ως ακολούθως: ... 7. Τομέας Υγείας Υγειονομικών ...»

15. Στα άρθρα 32, 51, 51Α, 53, 55 και 70 του ν. 4387/2016 "Ενιαίο Σύστημα Κοινωνικής Ασφάλισης ... " (Α'85), (όπως το άρθρο 51Α προστέθηκε με το άρθρο 1 και το άρθρο 53 προστέθηκε με το άρθρο 2 αντιστοίχως του ν. 4670/2020 (Α'43)) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 32 (Παροχές ασθένειας σε χρήμα). «1. Οι διατάξεις που αφορούν στην υπαγωγή στην ασφάλιση για παροχές ασθένειας σε είδος και σε χρήμα, καθώς και το είδος, την έκταση, το ύψος, τα δικαιούχα πρόσωπα και τη διαδικασία χορήγησης των παροχών σε χρήμα, των εντασσόμενων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών, εξακολουθούν να ισχύουν, όπως ίσχυαν κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, μέχρι την έκδοση του Κανονισμού Ασφάλισης και Παροχών του Ε.Φ.Κ.Α. ...»

Άρθρο 51 (Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης - Σύσταση - Σκοπός). «1. Συνιστάται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης», αποκαλούμενο στο εξής «Ε.Φ.Κ.Α.», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και έχει την έδρα του στην Αθήνα. Από 1.1.2017, οπότε και αρχίζει η λειτουργία του ως φορέα κύριας κοινωνικής ασφάλισης, εντάσσονται στον Ε.Φ.Κ.Α. αυτοδίκαια οι υφιστάμενοι φορείς κύριας κοινωνικής ασφάλισης, σύμφωνα με τα άρθρα 53 επ. και ο Ε.Φ.Κ.Α. καθίσταται οιονεί καθολικός διάδοχος αυτών ... 2. Σκοπός του Ε.Φ.Κ.Α. είναι η κάλυψη των υπακτέων στην ασφάλιση του Ε.Φ.Κ.Α. προσώπων για τους ασφαλιστικούς κινδύνους που προβλέπονται από την

οικεία νομοθεσία με την προβλεπόμενη στο νόμο αυτόν χορήγηση: ... γ. παροχών ασθένειας σε χρήμα, ε. κάθε άλλης παροχής σε χρήμα ή υπηρεσιών, για τις οποίες καθίσταται αρμόδιος ο Ε.Φ.Κ.Α.».

Άρθρο 51Α. «1. Το Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε.Φ.Κ.Α.)» μετονομάζεται από την 1.3.2020 σε «Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης», αποκαλούμενος στο εξής «ε-Ε.Φ.Κ.Α.». Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε.Φ.Κ.Α.)», νοείται ο «Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (ε-Ε.Φ.Κ.Α.)» ...».

Άρθρο 53 «1. Ο ε-Ε.Φ.Κ.Α. αποτελείται από, έναν (1) κλάδο κύριας ασφάλισης και λοιπών παροχών, στον οποίο εντάσσονται, σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα στο άρθρο 51 του παρόντος, οι παρακάτω φορείς, με τους κλάδους, τομείς και λογαριασμούς τους, πλην των αναφερόμενων στο Κεφάλαιο ΣΤ', ως εξής: ... Γ. Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.). ... β. Κλάδος Υγείας ... ββ. Τομέας Υγείας Υγειονομικών ... ηη. Λογαριασμός Παροχών σε Χρήμα Ε.Τ.Α.Α. ...».

Άρθρο 55 (Ασφαλιστέα πρόσωπα). «1. Στην ασφάλιση του Ε.Φ.Κ.Α. υπάγονται υποχρεωτικά: α. Οι μέχρι την ένταξη ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών αυτών των εντασσόμενων φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών, καθώς και οι ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι του Δημοσίου και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών αυτών, οι οποίοι καθίστανται αντιστοίχως ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι του Ε.Φ.Κ.Α. ... 2. Οι ασφαλισμένοι των ανωτέρω εντασσόμενων φορέων, κλάδων, τομέων και λογαριασμών, καθώς και του Δημοσίου, εξακολουθούν να διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας αυτών, όπως ισχύουν, εκτός όσων ειδικά ορίζει με τις διατάξεις του ο παρών νόμος.»

Άρθρο 70 (Περιουσία, λογιστική και οικονομική λειτουργία). «1. Το σύνολο του ενεργητικού και του παθητικού που προέρχεται από τους εντασσόμενους στον Ε.Φ.Κ.Α. φορείς, τομείς, κλάδους και λογαριασμούς, οι πόροι που προβλέπονται υπέρ αυτών από τις ισχύουσες διατάξεις, καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία τους, περιέρχονται αυτοδίκαια στον Ε.Φ.Κ.Α. ως καθολικό διάδοχό τους. Ο Ε.Φ.Κ.Α. υπεισέρχεται στα πάσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις των εντασσόμενων φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών. Για τη μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων των εντασσόμενων φορέων,

τομέων, κλάδων και λογαριασμών στον Ε.Φ.Κ.Α. εκδίδονται διαπιστωτικές πράξεις από τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, οι οποίες μεταγράφονται ατελώς στα βιβλία μεταγραφών των οικείων υποθηκοφυλακείων ή κτηματολογικών γραφείων. Η μεταβίβαση της εν γένει περιουσίας γίνεται χωρίς την καταβολή φόρου, τέλους ή δικαιώματος υπέρ του Δημοσίου, οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων νομικών προσώπων. Ειδικότερα, η μεταβίβαση της κινητής περιουσίας γίνεται χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης ή συμβολαίου ... 2. Σε περίπτωση συγκυριότητας των εντασσομένων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων με άλλους φορείς που δεν εντάσσονται σε αυτόν επί περιουσιακών στοιχείων ο διαχωρισμός της περιουσίας γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, μετά από οικονομική μελέτη ...».

16. Τέλος στην παράγραφο 7 του άρθρου 79 του ν. 3996/2011 "Αναμόρφωση του Σώματος Επιθεωρητών Εργασίας, ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις" (Α'170) ορίζεται:

Άρθρο 79 (Θέματα αξιοποίησης κινητής και ακίνητης περιουσίας). «1...7. Το οικόπεδο επί της Λεωφόρου Αλεξάνδρας 175 που έχει παραχωρηθεί από το Δημόσιο δυνάμει της υπ' αριθ. 2990/6.2.1958 απόφασης του Υπουργού Κοινωνικής Προνοίας, με το επ' αυτού κτίσμα περιέρχεται χωρίς όρους στον Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (ΕΤΑΑ). Τα έσοδα από την εκμετάλλευσή του χρησιμοποιούνται για τις ανάγκες του σκοπού της Στέγης Υγειονομικών, κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 19 του ν. 3232/2004 και στην κατ' εξουσιοδότηση αυτού Φ.40042/5038/374/2005 απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας (Β' 280)».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, καθώς και από τα πραγματικά περιστατικά που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα Υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

17. Ως γνωστόν, οι διαπιστωτικές διοικητικές πράξεις περιλαμβάνουν δεσμευτικές διαπιστώσεις νομικών σημαντικών ιδιοτήτων προσώπων ή

πραγμάτων, κατ' εφαρμογή του ισχύοντος δικαίου. Μόνο αν η διαπίστωση είναι νομικά δεσμευτική αποτελεί διοικητική πράξη. Μη δεσμευτικές ανακοινώσεις ή εκφράσεις γνώμων δεν υπάγονται εδώ, αν και βέβαια η διάκριση μπορεί να είναι δύσκολη στην πράξη. Η διαπίστωση μπορεί να αφορά και αμφισβητούμενο ζήτημα. (Επ. Σπηλιωτόπουλος "Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, έκδοση 2007, σελ.127). Οι διαπιστωτικές πράξεις ανήκουν στην κατηγορία των εκτελεστών διοικητικών πράξεων. Η διαφορά από τις λοιπές διοικητικές πράξεις της Διοίκησης υποστηρίζεται ότι έγκειται στην αυτόματη υπαγωγή εννόμων συνεπειών χωρίς τη μεσολάβηση της βούλησης του διοικητικού οργάνου (Μ. Στασινόπουλος "Δίκαιο των διοικητικών πράξεων", ανατύπωση 1982, σελ.136). Είναι πράξεις αναγκαίες για την επέλευση νομικών συνεπειών, είτε άμεσα, όταν οι συνέπειες αυτές προβλέπονται ειδικά στον νόμο και αρκεί η διαπίστωση της συνδρομής των σχετικών προϋποθέσεων, είτε στη συνέχεια μέσω της έκδοσης νέων (συστατικών) διοικητικών πράξεων. (Α. Τάχος "Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο", έκδοση 9^η, 2008, σελ.617, Γ. Σιούτη – Α. Γέροντας – Σ. Λύτρας – Π. Παυλόπουλος – Σ. Φλογαίτης, "Διοικητικό Δίκαιο" σελ.198, Π. Δαγτόγλου, "Γενικό Διοικητικό Δίκαιο" έκδοση 7^η, 2015, σελ 248., Α. Γέροντας, "Γενικό Διοικητικό Δίκαιο", έκδοση 2014, σελ.138)

18. Οι διαπιστωτικές πράξεις ακολουθούν ως προς την ανάκληση τη ρύθμιση των λοιπών διοικητικών πράξεων. Ειδικά διευκρινίζεται ότι στις γενεσιουργές δικαιωμάτων (νόμιμες) διοικητικές πράξεις συγκαταλέγονται τόσο οι συστατικές όσο και οι διαπιστωτικές ή αναγνωριστικές δικαιωμάτων πράξεις χωρίς καμία διαφοροποίηση (Π. Λαζαράτος, "Ανάκληση νόμιμων διοικητικών πράξεων. Οι λόγοι ανάκλησης", 1996, τόμος II, σελ.77, Επ. Σπηλιωτόπουλος, ο.π., σελ. 191, Ι. Μαθουδιάκης, "Η διαπιστωτική διοικητική πράξη", ΔιΔικ 2006, σελ. 580, παρ. 4.1.Β. όπου νομολογία και θεωρία).

19. Κατά τις γενικές αρχές του Διοικητικού Δικαίου και όπως γίνεται δεκτό από την πάγια νομολογία του ΣτΕ η ανάκληση των μεν νόμιμων διοικητικών πράξεων είναι κατά κανόνα επιτρεπτή, εφόσον με την ανάκληση δεν θίγονται δημιουργηθέντα δια της ανακαλούμενης πράξεως δικαιώματα των πολιτών ή πραγματικές καταστάσεις που διήρκεσαν για μακρύ χρονικό διάστημα, των δε παρανόμων είναι γενικώς επιτρεπτή, έστω και αν πρόκειται περί πράξης χαρακτηριζόμενης από τον νόμο ως τελεσίδικης, αμετάκλητης και

υποχρεωτικής, και άρα μη υποκείμενης κατ' αρχήν σε ανάκληση για κάποιο νόμιμο λόγο.

20. Παράνομη διοικητική πράξη, κατά την κρατούσα γνώμη στην θεωρία και νομολογία, είναι η πράξη που η έκδοση ή το περιεχόμενό της παραβαίνει κανόνες δικαίου ή που εκδίδεται κατόπιν «πλάνης περί τα πράγματα». Υπό τον όρο αυτόν νοείται η πλήρως εσφαλμένη αντίληψη της διοικήσεως για την ύπαρξη ή μη ύπαρξη των πραγματικών προϋποθέσεων της διοικητικής πράξεως, είτε αυτές απαιτούνται αμέσως από τον νόμο, είτε στήριξε σε αυτές η διοίκηση την άσκηση της διακριτικής της ευχέρειας. (Π. Δαγτόγλου, ο.π., σελ.308)

21. Η ανάκληση των τελευταίων αυτών πράξεων (μη νόμιμων – παράνομων) εναπόκειται στην διακριτική ευχέρεια της Διοίκησης και δεν θεωρείται επιτρεπτή μετά την πάροδο μακρού χρόνου, γιατί εξαιτίας της διατήρησής των σε ισχύ για μακρύ χρονικό διάστημα και της καλόπιστης άσκησης των δικαιωμάτων που απορρέουν από αυτές, δημιουργείται μια κατάσταση, η ανατροπή της οποίας μετά την πάροδο ευλόγου χρόνου προσκρούει στις αρχές της εύρυθμης και χρηστής διοίκησης.

22. Και από την αρχή αυτή όμως, δηλαδή του μη ανακλητού των παράνομων διοικητικών πράξεων λόγω της παρέλευσης μακρού χρόνου από την έκδοσή τους και της δημιουργίας καταστάσεων που χρειάζονται έννομη προστασία, αναγνωρίζονται στην νομοθεσία εξαιρέσεις οι οποίες συνιστούν επάνοδο στον κανόνα του ελευθέρως ανακλητού των εν λόγω πράξεων, όπως π.χ. όταν υφίστανται λόγοι δημοσίου συμφέροντος που επιβάλλουν την ανάκληση (όπως λ.χ. προστασίας της ζωής ή της υγείας των πολιτών, προστασίας του περιβάλλοντος και της ιστορικής κληρονομιάς) ή η πράξη προσκρούει στη δημόσια τάξη και ασφάλεια, καθώς και σε περιπτώσεις που η έκδοση της ανακαλούμενης πράξης στηρίχθηκε σε δόλια ή απατηλή ενέργεια του ωφελούμενου από αυτή ενδιαφερόμενου, αν η ανάκληση γίνεται για λόγους συμμόρφωσης προς το περιεχόμενο απόφασης του ΣτΕ ή Διοικητικού Δικαστηρίου κλπ. Στις περιπτώσεις αυτές η ανάκληση επιτρέπεται οποτεδήποτε και μετά την παρέλευση του εύλογου χρόνου (ΣτΕ 2403/1997, Ολ ΝΣΚ 163/2015, ΝΣΚ 339/2001, 248/2016, 83/2017, Επ. Σπηλιωτόπουλος, ο.π. σελ. 195).



23. Κατά γενική επίσης αρχή, η ανάκληση διοικητικής πράξης επιτρέπεται μόνο για λόγους νομιμότητας, τέτοιο δε λόγο συνιστά και η πλάνη περί τα πράγματα, εφόσον η διαπίστωση ορισμένης κατάστασης ή η συνδρομή ορισμένων πραγματικών περιστατικών αποτέλεσε κατά νόμο προϋπόθεση ή αιτιολογία έκδοσης της ανακαλούμενης πράξης ή νόμιμο στοιχείο κρίσης για τη διαμόρφωση του περιεχομένου της (Μ. Στασινόπουλος, ο.π. σελ.446, ΣΤΕ 3150/2014, 435/2016, ΔΕΦ.Θεσ103/2017). Περαιτέρω η ενέργεια της ανάκλησης πρέπει να αιτιολογηθεί με αναφορά σε συγκεκριμένα περιστατικά ή στοιχεία, η ύπαρξη ή η έλλειψη των οποίων στην συγκεκριμένη περίπτωση, σε συνάρτηση με το ισχύον κατά την έκδοση της ανακαλούμενης πράξης νομοθετικό καθεστώς θεμελιώνει την διαπιστούμενη παρανομία και κατ' ακολουθίαν την συνδρομή νόμιμου λόγου ανάκλησης (ΣΤΕ 2485/2013, 3906/2008, 2403/1997 Ολομ).

24. Η μεταβολή των πραγματικών συνθηκών, βάσει των οποίων εκδόθηκε η διοικητική πράξη, δικαιολογεί την ανάκλησή της, κάτω όμως από συγκεκριμένες προϋποθέσεις. Έτσι η μεταβολή των συνθηκών από τον χρόνο έκδοσης της αρχικής πράξης πρέπει να επιδρά άμεσα στην νομιμότητα της πράξης και ουσιαστικά να ταυτίζεται με την επιγενόμενη παρανομία και να επιδρά άμεσα επί του δημοσίου συμφέροντος. Στην περίπτωση αυτή δικαιολογείται λόγος ανάκλησης, αφού δεν είναι λογικό να υποχρεωθεί η Διοίκηση σε διατήρηση καταστάσεων, την οποία ανέτρεψαν μεταγενέστερες αιτίες που μετέβαλαν το καθεστώς κάτω από το οποίο εκδόθηκε η διοικητική πράξη (Χ. Δετσαρίδη "Οι αρχές δικαιολογημένης εμπιστοσύνης και της καλής πίστης στο Διοικητικό Δίκαιο", 2003, σελ. 91-96 sakkoulas-online.gr). Κατά την παράγραφο 2 του άρθρου 21 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, η αλλαγή των πραγματικών δεδομένων, βάσει των οποίων εκδόθηκε μια διοικητική πράξη, θεμελιώνει αυτοτελή λόγο ανάκλησης χωρίς ρητή αναφορά σε λόγους δημοσίου συμφέροντος.

25. Όσον αφορά τον χρόνο από τον οποίο ισχύει η ανάκληση μιας διοικητικής πράξης, στη θεωρία γίνεται δεκτό ότι για τις μεν νόμιμες η ανάκληση ισχύει για το μέλλον (ex nunc), ήτοι από την ημερομηνία έκδοσης της ανακλητικής πράξης, ενώ για τις παράνομες αναδρομικά, δηλαδή η ανάκλησή τους τις εξαφανίζει εξ υπαρχής ανατρέχοντας στον χρόνο έκδοσής τους και αποκαθιστώντας την νομική κατάσταση που ίσχυε πριν την έκδοσή τους. Έτσι

χωρεί ανάκληση κανονιστικής πράξης σε περίπτωση παρανομίας της πράξης όταν λόγοι ασφάλειας δικαίου καθιστούν αναγκαία την αναδρομική εξαφάνισή της από την έννομη τάξη (Ε. Πρεβεδούρου "Η ανάκληση των διοικητικών πράξεων" (Γενικό Διοικητικό Δίκαιο – Διάγραμμα). Η αναδρομική ανάκληση των παράνομων διοικητικών πράξεων και η ανάκληση των νόμιμων είναι πάντοτε ελευθέρως επιτρεπτή (Π. Λαζαράτος, ο.π. τ.ΙΙ, σελ.78).

26. Εν προκειμένω, με το άρθρο 16 του ν. 3796/1957 συστάθηκε ίδρυμα με την επωνυμία "Στέγη Υγειονομικών", το οποίο αποτελούσε Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου. Σκοπός του Ιδρύματος αυτού ήταν η παροχή στέγης και περίθαλψης στους γέροντες και ανάκτους προς εργασία Υγειονομικούς του Τ.Σ.Α.Υ και στις οικογένειες αυτών, ανεξάρτητα αν ήταν ή όχι συνταξιούχοι.

27. Στη συνέχεια με το άρθρο 138 του ν. 2071/1992 η "Στέγη Υγειονομικών" μετατράπηκε σε υπηρεσία του "Τομέα Συντάξεων και Αυτασφάλισεως Υγειονομικών" (Τ.Σ.Α.Υ.) και όλη η κινητή και ακίνητη περιουσία της περιήλθε στην κυριότητα του ταμείου αυτού. Με την παράγραφο 6 του άρθρου αυτού παρείχεται η εξουσιοδότηση στον εποπτεύοντα τότε το Τ.Σ.Α.Υ. Υπουργό Υγείας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, να καθορίσει την διαδικασία και τις προϋποθέσεις εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου, άρα και περί της μεταβίβασης της ως άνω κινητής και ακίνητης περιουσίας της "Στέγης Υγειονομικών".

28. Με την υπ' αριθμ. Φ.42/2144/24-12-1999 απόφαση του τότε αρμόδιου Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της ως άνω διάταξης, η κινητή και ακίνητη περιουσία της Στέγης μεταφέρθηκε στον κλάδο ασθενείας του Τ.Σ.Α.Υ. Σημειωτέον ότι τούτο έγινε ενώ στο Τ.Σ.Α.Υ. λειτουργούσαν τότε δύο κλάδοι, ο κλάδος Ασθενείας και ο κλάδος Συντάξεων και Πρόνοιας, η δε περιουσία είχε περιέλθει αδιακρίτως στην κυριότητα του Τ.Σ.Α.Υ., ήτοι και στους δύο κλάδους, οπότε, μετά την υπουργική αυτή απόφαση, η εν λόγω περιουσία περιήλθε αποκλειστικά και μόνο στον κλάδο Ασθενείας του Τ.Σ.Α.Υ.

29. Με το άρθρο 19 του ν. 3232/2004 ορίσθηκε ότι ο ως άνω κλάδος Ασθενείας του Τ.Σ.Α.Υ. καλύπτει δαπάνες στέγης και περίθαλψης των δικαιούχων της «Στέγης Υγειονομικών» που προβλέπονται από τα προαναφερθέντα άρθρα 16 του ν. 3796/1957 και 138 του ν. 2071/1992. Βάσει της εξουσιοδοτικής αυτής διάταξης εκδόθηκε η υπ' αριθ.

Φ.40042/5038/374/25-2-2005 Απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας με τίτλο «Εισαγωγή συνταξιούχων του Τ.Σ.Α.Υ. σε δημόσιες ή ιδιωτικές μονάδες φροντίδας ηλικιωμένων».

30. Με το άρθρο 25 του ν. 3655/2008 συστάθηκε το Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.) συγκροτούμενο από τέσσερις κλάδους και στον κλάδο υγείας του Ταμείου αυτού εντάχθηκε και ο κλάδος ασθένειας του Τ.Σ.Α.Υ. ως Τομέας Υγείας Υγειονομικών. Σκοπός του Ε.Τ.Α.Α., μεταξύ άλλων, ήταν και η χορήγηση παροχών υγείας στους ασφαλισμένους του.

31. Περαιτέρω με την παράγραφο 2 του άρθρου 27 του ίδιου νόμου η κινητή και ακίνητη περιουσία των εντασσόμενων Ταμείων και κλάδων περιήλθε στους αντίστοιχους αυτοτελείς τομείς του Ε.Τ.Α.Α. ως καθολικούς διαδόχους των εντασσόμενων σε αυτούς ταμείων και κλάδων, άρα και η ακίνητη περιουσία της Στέγης περιήλθε στον Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Ε.Τ.Α.Α. Η προβλεπόμενη στην παράγραφο 4 του ίδιου άρθρου Υπουργική Απόφαση που θα κατένειμε την κινητή και ακίνητη περιουσία των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης όταν δεν είναι κατανεμημένη στους εντασσόμενους κλάδους, με βάση την αναλογία του ποσοστού εισφορών που προβλεπόταν υπέρ εκάστου κλάδου πριν την ένταξή του στο διάδοχο φορέα (και για την ταυτότητα του νομικού λόγου "τομέα") και η επακολουθήσασα διάταξη του άρθρου 21 του ν. 3846/2010 ως ερμηνευτική των διατάξεων του ν. 3655/2008, δεν είχαν εφαρμογή στη συγκεκριμένη περίπτωση, αφού η ακίνητη περιουσία της Στέγης ήταν ήδη κατανεμημένη με την προαναφερθείσα Υπουργική Απόφαση του έτους 1999 (είχε περιέλθει στην κυριότητα του κλάδου Ασθενείας του Τ.Σ.Α.Υ.).

32. Με την παράγραφο 2 του άρθρου 136 του ίδιου ως άνω νόμου προβλέφθηκε η έκδοση διαπιστωτικών πράξεων του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας για τη μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων των εντασσόμενων κλάδων στους οικείους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης.

33. Με την παράγραφο 1 του ν. 3918/2011 συστάθηκε ο Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) με σκοπό την παροχή υπηρεσιών υγείας στους εν ενεργεία ασφαλισμένους, συνταξιούχους και προστατευόμενα μέλη των οικογενειών των φορέων που εντάσσονται στον Οργανισμό αυτό ενώ με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου του ίδιου νόμου ορίστηκε ότι στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και

προσωπικό, οι κλάδοι Υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, του ΟΓΑ και του ΟΠΑΔ ως προς τις παροχές σε είδος.

34. Με την παράγραφο 1 του άρθρου 28 του ως άνω νόμου προβλέφθηκε, μεταξύ άλλων, ότι η ακίνητη περιουσία των εντασσομένων στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. φορέων περιέρχεται στον Οργανισμό αυτό, ως καθολικό διάδοχο τούτων καθώς και ότι η μεταβίβαση κυριότητας των ακινήτων των εν λόγω εντασσομένων στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. φορέων διενεργείται με την έκδοση διαπιστωτικών πράξεων από τον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό (Υπουργός Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης) και με την παράγραφο 1 του άρθρου 29 του ίδιου ως άνω νόμου ορίσθηκε ότι ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελεί καθολικό διάδοχο των φορέων που εντάσσονται σε αυτόν ως προς τις υπηρεσίες και αρμοδιότητες που αφορούν αποκλειστικά παροχή υγείας σε είδος.

35. Με την παράγραφο 17 του άρθρου 13 του ν. 4052/2012 εντάχθηκε από 1-6-2012 στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ο Κλάδος Υγείας του Ε.Τ.Α.Α., μόνο για τις χορηγούμενες από αυτόν παροχές σε είδος και συνεπώς οι ασφαλισμένοι του κλάδου αυτού κατέστησαν δικαιούχοι των παροχών υγείας σε είδος του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. , ενώ αντιθέτως ο ίδιος κλάδος, για τις χορηγούμενες από αυτόν παροχές υγείας σε χρήμα, παρέμεινε στο Ε.Τ.Α.Α.

36. Με την παράγραφο 6 του άρθρου 44 του ν. 4075/2012, ρητά ορίστηκε, μεταξύ άλλων, ότι οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 28 και 1 και 3 του άρθρου 29 του ν. 3918/2011 εφαρμόζονται και για τους εντασσόμενους κλάδους της παραγράφου 17 του άρθρου 13 του ν. 4052/2012. Συνεπώς, ό,τι ισχύει για την ακίνητη περιουσία των ενταχθέντων στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. με την παράγραφο 2 του άρθρου 17 του ν. 3918/2011 κλάδων Υγείας, ισχύει και για τον ενταχθέντα στον Οργανισμό αυτό, με το άρθρο 13 παρ. 17 του ν. 4075/2012, Κλάδο Υγείας του Ε.Τ.Α.Α.

37. Στις παραγράφους 8 και 9 του άρθρου 44 του ν. 4075/2012 ορίζεται ότι οι ασφαλιστικές εισφορές που προβλέπονται για παροχές ασθένειας των εντασσόμενων στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κλάδων υγείας εξακολουθούν να εισπράττονται από τους οικείους ασφαλιστικούς οργανισμούς, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία τους περί εισπραξης εισφορών και τα εισπραττόμενα από την αιτία αυτή ποσά, μεταβιβάζονται έγκαιρα στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κατά τα διεξοδικώς αναλυόμενα στην κοινή υπουργική απόφαση που εκδίδεται για τον σκοπό αυτό.



38. Με το άρθρο 47 του ν. 4075/2012 συστάθηκε στο Ε.Τ.Α.Α., από την ένταξη στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. του Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α, ως προς τις χορηγούμενες από αυτόν παροχές σε είδος, λογαριασμός με την ονομασία «Λογαριασμός Παροχών σε Χρήμα». Με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του ως άνω άρθρου ορίστηκε ότι σκοπός του λογαριασμού αυτού είναι η χορήγηση παροχών σε χρήμα στους ασφαλισμένους του Ταμείου και στους εφεξής εισερχόμενους στην ασφάλιση αυτού και ότι η χορήγηση των παροχών σε χρήμα, εξακολουθεί να διέπεται από τις διατάξεις των Κανονισμών των Τομέων του Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α., οι οποίες παραμένουν σε ισχύ ως προς τις παροχές αυτές και μετά την ένταξη στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. του Κλάδου Υγείας του Ταμείου ως προς τις παροχές σε είδος. Πόροι του λογαριασμού αυτού είναι, μεταξύ άλλων, τα έσοδα του Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α. από εισφορές ασφαλισμένων και εργοδοτών, τα ποσοστά των οποίων καθορίζονται με Απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, σύμφωνα με την περίπτωση α' της παραγράφου 1Γ του άρθρου αυτού, από προσόδους περιουσίας, καθώς και κάθε άλλο έσοδο που προβλέπεται υπέρ αυτού από επί μέρους διατάξεις.

39. Στη συνέχεια, στην προαναφερθείσα παράγραφο 17 του άρθρου 13 του ν. 4052/2012 προστέθηκε με την παράγραφο 2 του άρθρου 46 του ν. 4144/2013 περίπτωση ε', σύμφωνα με την οποία με Απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας διαχωρίζεται το ποσοστό των προβλεπόμενων εισφορών ασφαλισμένου και εργοδότη για παροχές ασθένειας σε είδος και σε χρήμα και επιμερίζεται το ποσοστό από τα κάθε είδους προβλεπόμενα έσοδα.

40. Με την επακολουθήσασα απόφαση υπ' αριθ. Φ. 10060/13503/569/21-5-2013 του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας καθορίστηκαν αναλυτικά οι εισφορές ασφαλισμένου και εργοδότη ανά φορέα του Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α., μεταξύ των οποίων και του Τομέα Υγείας Υγειονομικών. Η απόφαση αυτή αναφέρει ότι εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της περίπτωσης α' της παραγράφου 1Γ του άρθρου 47 του ν. 4075/2012, ενώ υπήρχε ήδη και η προαναφερθείσα διάταξη της περίπτωσης ε' της παραγράφου 17 του άρθρου 13 του ν. 4052/2012, προστεθείσα με την παράγραφο 2 του άρθρου 46 του ν. 4144/2013 (ΦΕΚ Α'88/18-4-2013). Με την απόφαση ορίστηκε επίσης ότι οι προβλεπόμενες εισφορές κατανέμονται για



παροχές ασθένειας σε είδος (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) και για παροχές ασθένειας σε χρήμα (Λογαριασμός παροχών σε χρήμα Ε.Τ.Α.Α.).

41. Με τον ν. 4387/2016 αναμορφώθηκε το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης στο πλαίσιο ενός ενιαίου συστήματος και συστάθηκε ο Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε.Φ.Κ.Α.), στον οποίο εντάχθηκαν οι υφιστάμενοι Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης. Σκοπός του Ε.Φ.Κ.Α., που ήδη έχει μετονομαστεί σε «Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης» (e-Ε.Φ.Κ.Α.), είναι η κάλυψη των υπακτέων στην ασφάλισή του προσώπων για τους ασφαλιστικούς κινδύνους που προβλέπονται από την οικεία νομοθεσία με την προβλεπόμενη στον νόμο αυτό χορήγηση, μεταξύ άλλων, κάθε παροχής σε χρήμα. Στον Ε.Φ.Κ.Α. εντάχθηκε με το άρθρο 53 του ως άνω νόμου και ο Κλάδος Υγείας του Ε.Τ.Α.Α. που περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, και τον Τομέα Υγείας Υγειονομικών και τον Λογαριασμό Παροχών σε Χρήμα του Ε.Τ.Α.Α., ενώ οι μέχρι την ένταξη αυτή ασφαλισμένοι των εντασσόμενων φορέων, κλάδων, ταμείων και λογαριασμών κατέστησαν από 1-1-2017 και μετά ασφαλισμένοι του Ε.Φ.Κ.Α. Με το άρθρο 32 του ίδιου νόμου ορίστηκε, ότι οι διατάξεις που αφορούν στην υπαγωγή στην ασφάλιση για παροχές σε είδος και σε χρήμα, καθώς και το είδος, την έκταση, το ύψος, τα δικαιούχα πρόσωπα και τη διαδικασία χορήγησης των παροχών σε χρήμα, των εντασσόμενων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών εξακολουθούν να ισχύουν, όπως ίσχυαν κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, μέχρι την έκδοση του Κανονισμού Ασφάλισης και Παροχών του Ε.Φ.Κ.Α. Ο εν λόγω Κανονισμός δεν έχει εκδοθεί ακόμα.

42. Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 70 του ν. 4387/2016 η ακίνητη περιουσία των εντασσόμενων στον ΕΦΚΑ φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών περιέρχεται αυτοδίκαια στον ΕΦΚΑ ως καθολικό διάδοχό τους. Η μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων των εντασσόμενων φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών γίνεται με διαπιστωτικές πράξεις του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Αλληλεγγύης. Όμως, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου σε περίπτωση συγκυριότητας των εντασσόμενων στον ΕΦΚΑ φορέων με άλλους φορείς που δεν εντάσσονται σε αυτόν επί περιουσιακών στοιχείων, ο διαχωρισμός της περιουσίας γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής



Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (νυν Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων) μετά από οικονομική μελέτη.

43. Στο σημείο αυτό, κατά τη συζήτηση που ακολούθησε μεταξύ των μελών του Τμήματος, διατυπώθηκαν δύο γνώμες:

Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τους Ασημίνα Ροδοκάλη, Βασιλική Τύρου, Ευσταθία Τσαούση, Διονύσιο Χειμώνα, Χαράλαμπο Μπρισκόλα, Περικλή Αγγέλου, Αντώνιο Παπαγεωργίου και Κωνσταντίνο Ζαμπάρα (ψήφοι 8), πρέπει να γίνουν δεκτά τα εξής:

44. Κατ' αρχήν η παράγραφος 1 του άρθρου 70 του ν. 4387/2016, ομιλεί για συγκυριότητα μόνο των εντασσόμενων στον ΕΦΚΑ φορέων. Πρέπει όμως για την ταυτότητα του νομικού λόγου να γίνει δεκτό ότι αναφέρεται, όπως και η προηγούμενη αυτής παράγραφος 1, και σε τομείς, κλάδους και λογαριασμούς.

45. Περαιτέρω, και όσον αφορά στο πρώτο ακίνητο (επί της Λεωφ. Αλεξάνδρας 175), αυτό είχε περιέλθει κατά κυριότητα, όπως προεκτέθηκε, με το άρθρο 79 παρ. 7 του ν. 3996/2011 (δηλ. αυτοδικαίως, με τη δημοσίευση του νόμου τούτου στο ΦΕΚ Α' / 5-8-2011) στον Τομέα Υγείας Υγειονομικών του τ. Ε.Τ.Α.Α. Για την διαπίστωση της μεταβίβασης αυτής εκδόθηκε μεταγενεστέρως και η υπ' αριθμ. Β1/10060/οικ. 23421/14429/5-8-2013 Διαπιστωτική Πράξη του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας. Με την πράξη αυτή, η οποία εκδόθηκε νομίμως, κατ' επίκληση, μεταξύ άλλων, και των διατάξεων του άρθρου 79 παρ. 7 του ν. 3996/2011, βάσει των οποίων το ακίνητο επί της Λεωφόρου Αλεξάνδρας 175 (οικόπεδο, με το επ' αυτού κτίσμα, που είχε παραχωρηθεί υπό όρους από το Δημόσιο δυνάμει της υπ αριθμ. 2990/6-2-1958 απόφασης του Υπουργού Κοινωνικής Πρόνοιας) περιέρχεται πλέον χωρίς όρους στην κυριότητα του Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Ε.Τ.Α.Α., απλά διαπιστώθηκε η αυτοδίκαιη (από τη δημοσίευση του νόμου τούτου) περιέλευση του ακινήτου τούτου, στον εν λόγω Τομέα του Ε.Τ.Α.Α.

46. Επακολούθησε πολύ μεταγενεστέρως η έκδοση της υπ' αριθ. Α4δ/Γ.Π. 12980/5-3-2018 Διαπιστωτικής Πράξης του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας, με την οποία, και με επίκληση, μεταξύ άλλων, και των διατάξεων των άρθρων 25 και 27 παρ. 2 του ν. 3655/2008, 17 παρ. 1 και 2, 28 παρ. 1 και 29 παρ. 1 του ν. 3918/2011, 13 παρ. 17 του ν. 4055/2012 και 44 παρ. 6 του ν.

4075/2012, διαπιστώνεται ότι το ακίνητο αυτό περιήλθε αυτοδικαίως στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

47. Κατ' αρχήν και ανεξαρτήτως του ότι επίκληση (των προγενέστερων του άρθρου 79 παρ. 7 του ν. ν.3996/2011) διατάξεων των άρθρων 25 και 27 παρ. 2 του ν. 3655/2008, δεν μπορούσε να γίνει, στη προκείμενη περίπτωση, από την εν λόγω απόφαση, από την δοθείσα ανωτέρω στις διατάξεις αυτές ορθή ερμηνεία σαφώς προκύπτει ότι το ακίνητο αυτό, μαζί με όλα τα άλλα ακίνητα της πρώην Στέγης Υγειονομικών είχε περιέλθει αρχικά και δυνάμει της Φ.42/2144/24-12-1999 απόφασης του τότε αρμόδιου Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 6 του άρθρου 138 του ν. 2071/1992, αποκλειστικά και μόνο στην κυριότητα του κλάδου Ασθένειας του Τ.Σ.Α.Υ.

48. Ακολούθως δε, και μετά την ένταξη (κατ' άρθρο 25 του ν. 3655/2008) του κλάδου αυτού, ως Τομέα Υγείας Υγειονομικών, στο Ε.Τ.Α.Α., το ακίνητο αυτό περιήλθε (κατ' άρθρο 27 παρ. 2 του ίδιου νόμου) στην κυριότητα του εν λόγω Τομέα του Ταμείου τούτου, ως καθολικού διαδόχου του ενταχθέντος σε αυτόν ως άνω κλάδου Ασθένειας του Τ.Σ.Α.Υ., χωρίς να είναι αναγκαία η έκδοση της προβλεπόμενης στην παράγραφο 4 του άρθρου 27 του ν. 3655/2008 υπουργικής απόφασης, αφού αυτή προϋπέθετε ακατανέμητη και όχι κατανεμημένη κατά κλάδους ακίνητη περιουσία, όπως εδώ, όπου η κυριότητα του εν λόγω ακινήτου ανήκε αποκλειστικά στον κλάδο Ασθένειας του Τ.Σ.Α.Υ., κατά τον χρόνο ένταξης τούτου στον Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Ε.Τ.Α.Α. και σε κανένα άλλο κλάδο του Τ.Σ.Α.Υ.

49. Εξάλλου, και από την ορθή ερμηνεία των διατάξεων των άρθρων 17 παρ. 1 και 2, 28 παρ. 1 και 29 παρ.1 του ν. 3918/2011, 13 παρ. 17 του ν. 4055/2012 και 44 παρ. 6 του ν. 4075/2012 των οποίων κάνει επίσης επίκληση η παραπάνω Διαπιστωτική Πράξη του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας, καταλήγοντας όμως στο εσφαλμένο συμπέρασμα ότι το ανωτέρω ακίνητο περιήλθε αυτοδικαίως στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., σαφώς προκύπτει ότι το συγκεκριμένο ακίνητο (το οποίο, όπως προεκτέθηκε, είχε και πάλι περιέλθει, αλλά χωρίς όρους, στην κυριότητα του Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Ε.Τ.Α.Α., δυνάμει του άρθρου 79 παρ. 7 του ν. 3996/2011), μετά την (κατ' άρθρο 13 παρ. 17 του ν. 4052/2012) ένταξη από 1-6-2012 στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., του κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α., ως προς τις χορηγούμενες από αυτόν παροχές σε είδος και την

σύσταση (κατ' άρθρο 47 παρ. 1Γ του ν. 4075/2012), από την ημερομηνία αυτή στον ως άνω κλάδο (Υγείας του Ε.Τ.Α.Α.) Λογαριασμού Παροχών σε Χρήμα, ανήκει πλέον κατά συγκυριότητα εξ αδιαιρέτου (κατ' άρθρο 44 παρ. 6 του ν. 4075/2012 και 28 παρ. 1 του ν. 3918/2011, στο οποίο γίνεται παραπομπή από το πρώτο άρθρο), τόσο στον Τομέα Υγείας Υγειονομικών του κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α., αφού στον κλάδο αυτό έχουν παραμείνει οι χορηγούμενες - μέσω του Λογαριασμού Παροχών του σε Χρήμα - παροχές σε χρήμα του Ε.Τ.Α.Α., όσο και στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., αφού ο Οργανισμός αυτός είναι καθολικός διάδοχος (ομοίως, κατ' άρθρο 28 παρ. 1 του ν. 3918/2011) του ενταχθέντος σε αυτόν κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α. ως προς τις παροχές ασθένειας σε είδος.

50. Συνεπώς, η υπ' αριθ. Α4δ/Γ.Π. 12980/5-3-2018 Διαπιστωτική Πράξη του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας, με την οποία διαπιστώθηκε ότι το ακίνητο αυτό περιήλθε αυτοδικαίως και κατά πλήρη κυριότητα στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., είναι εσφαλμένη και θα πρέπει να ανακληθεί, ενόψει μάλιστα και του ότι το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί από την έκδοσή της μέχρι και σήμερα, δεν είναι μακρύ, αλλά εύλογο.

51. Αλλά και για τα άλλα τρία ακίνητα του ερωτήματος, θα πρέπει να ισχύσουν οι παραπάνω παραδοχές, ότι δηλαδή και αυτά ανήκουν πλέον, κατά ποσοστό συγκυριότητας εξ αδιαιρέτου, τόσο στον Τομέα Υγειονομικών του Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α. στον οποίο παρέμειναν οι παροχές ασθένειας σε χρήμα, όσο και στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., αφού ο Οργανισμός αυτός είναι καθολικός διάδοχος του ενταχθέντος σε αυτόν Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α. ως προς τις παροχές ασθένειας σε είδος.

52. Όμως ουδέποτε εκδόθηκαν για τα ακίνητα αυτά, καθώς και για το ακίνητο επί της Λεωφ. Αλεξάνδρας 175, διαπιστωτικές πράξεις από τον αρμόδιο καθ' ύλην Υπουργό Υγείας, σύμφωνα με το (εφαρμοζόμενο κατά παραπομπή από το άρθρο 44 παρ. 6 του ν. 4075/2012) άρθρο 28 παρ. 1 του ν. 3918/2011, για μεταβίβαση συγκεκριμένου ποσοστού συγκυριότητας εξ αδιαιρέτου στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., για το λόγο ακριβώς ότι δεν υπήρχε αντίστοιχη πρόβλεψη και νομοθετική εξουσιοδότηση, στο τελευταίο αυτό άρθρο, που να ορίζει ρητά (όπως το όριζε π.χ. η προαναφερθείσα διάταξη της παραγράφου 4 του άρθρου 27 του ν. 3655/2008) ότι εάν η ακίνητη περιουσία των εντασσομένων Ταμείων δεν είναι κατανεμημένη κατά κλάδους, τότε αυτή κατανέμεται κατά την



αναλογία του ποσοστού εισφορών που προβλέπεται υπέρ εκάστου κλάδου πριν την ένταξή του στο διάδοχο φορέα (ανάλογες διατάξεις στον ίδιο νόμο είναι στο άρθρο 2 παρ. 6 για τους εντασσόμενους στον κλάδο σύνταξης ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, βάσει του άρθρου 1, φορείς, στο άρθρο 4 παρ. 5 για ένταξη του κλάδου ασθένειας ΤΑΞΥ στον κλάδο ασθένειας ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και στο άρθρο 7 παρ. 7 για ένταξη του κλάδου κύριας ασφάλισης του ΤΑΝΠΥ στον κλάδο σύνταξης του ΟΑΕΕ).

53. Ωστόσο όμως μετά την ένταξη από 1-1-2017 στον Ε.Φ.Κ.Α. (ήδη e-Ε.Φ.Κ.Α.) του Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α., ως προς τις παροχές ασθένειας σε χρήμα, εφαρμοστέα τυγχάνει, τόσο για το πρώτο ακίνητο (επί της Λεωφ. Αλεξάνδρας 175), όσο και για τα άλλα τρία ακίνητα, η διάταξη της παραγράφου 2 του άρθρου 70 του ν.4387/2016, η οποία ορίζει ότι σε περίπτωση συγκυριότητας των εντασσομένων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων με άλλους φορείς που δεν εντάσσονται σε αυτόν, ο διαχωρισμός της περιουσίας (συμπεριλαμβανομένης και της ακίνητης) γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ήδη Κοινωνικών Υποθέσεων) μετά από οικονομική μελέτη.

54. Συνεπώς, για τον διαχωρισμό του ποσοστού συγκυριότητας εξ αδιαιρέτου επί των τεσσάρων ως άνω ακινήτων, μεταξύ Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και e-Ε.Φ.Κ.Α., επιβάλλεται να τηρηθεί η ανωτέρω διαδικασία, ήτοι να προηγηθεί η οικονομική μελέτη που θα διακρίνει τα ποσοστά επί τοις εκατό που ανήκουν στον καθένα χωριστά εκ των δύο ως άνω συγκυρίων και ακολούθως να εκδοθούν οι σχετικές διαπιστωτικές πράξεις των αρμόδιων καθ' ύλην Υπουργών, μέσω των οποίων θα συντελεσθεί η, βάσει των ποσοστών που θα επιμεριστούν, μεταβίβαση στον καθένα από αυτούς.

55. Όμως στην οικονομική αυτή μελέτη, πρέπει να σταθμισθούν και τα εξής δεδομένα:

Από τη διαμόρφωση της νομοθεσίας που αφορούσε τους σκοπούς της Στέγης Υγειονομικών διαχρονικά προκύπτει ότι αυτή δεν παρείχε υπηρεσίες νοσοκομειακής περίθαλψης παρά μόνο υπηρεσίες στέγης, διατροφής, φυσικοθεραπείας κλπ. σε υγειονομικούς και σε μέλη της οικογένειας αυτών, ανεξαρτήτως αν οι υγειονομικοί αυτοί ή τα μέλη της οικογένειάς των είχαν ασφαλισθεί για περίθαλψη στον Κλάδο Ασθένειας του Τ.Σ.Α.Υ. αρχικά και εν συνεχεία στον Τομέα Υγείας Υγειονομικών. Με την υπ' αριθ. Φ.

40042/12834/906/5-5-2005 (Β' 739) απόφαση του Υπουργού Εργασίας καθορίσθηκε η μηνιαία εισφορά σε 2 ευρώ μηνιαίως κατ' εξουσιοδότηση της παραγράφου 1 του άρθρου 19 του ν. 3232/2004. Οι εισφορές υπέρ της Στέγης καταβάλλονται μέχρι σήμερα από το σύνολο των Υγειονομικών, εν ενεργεία και συνταξιούχων, οι δε παροχές της Στέγης χορηγούνται σε ασφαλισμένους του Τ.Σ.Α.Υ., χωρίς να λαμβάνεται υπόψη αν αυτοί είναι ασφαλισμένοι ή όχι και στον Κλάδο Υγείας. Σύμφωνα με το υπ' αριθ. 10160/396/11/5-2-2013 έγγραφο της Διεύθυνσης Ασφάλισης Ασθένειας του Υπουργείου Εργασίας, το οποίο υπογράφει ο (τότε και σήμερα) Υπουργός Εργασίας: «Όσον αφορά τη λειτουργία της Στέγης Υγειονομικών, αυτή μπορεί να παραμείνει στον Λογαριασμό Παροχών σε Χρήμα, με ειδικό λογαριασμό, στον οποίο θα κατατίθενται οι προβλεπόμενοι πόροι για την εξυπηρέτηση του σκοπού της, κατ' εφαρμογή των διατάξεων που διέπουν τη λειτουργία της». Πράγματι, το έτος 2014 δημιουργήθηκαν δύο νέοι λογαριασμοί ταμειακής διαχείρισης, ένας για τον «Λογαριασμό Παροχών σε Χρήμα» του Ε.Τ.Α.Α. και ένας για τη «Στέγη Υγειονομικών». Συνεπώς και προκειμένου να εξυπηρετηθούν οι ανάγκες του σκοπού της «Στέγης Υγειονομικών» θα πρέπει να συνυπολογισθεί στην οικονομική μελέτη και η υπάρχουσα αυτοτελής εισφορά υπέρ της «Στέγης Υγειονομικών».

56. Κατά τη μειοψηφήσασα γνώμη του Προέδρου του Τμήματος, Αντιπροέδρου ΝΣΚ Γεωργίου Κανελλοπούλου και των Νομικών Συμβούλων Ευαγγελίας Σκαλτσά, Βασιλείου Κορκίζογλου, Νικολάου Καραγιώργη και Αναστασίας Ζαφειριάδου (ψήφοι 5), από τις προαπαρατεθείσες διατάξεις του ν. 3918/2011 σχετικά με τη λειτουργία του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., του ν. 4052/2012 σχετικά με την ένταξη του Ε.Τ.Α.Α. στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ως προς την παροχή υπηρεσιών υγείας σε είδος και του ν. 4075/2012 σχετικά με τις οικονομικές συνέπειες και ρυθμίσεις που αφορούν την ένταξη αυτή, προκύπτει, ότι από και δια της μεταγραφής σχετικών διαπιστωτικών πράξεων του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού περιέρχονται στην κυριότητα του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., μεταξύ άλλων, τα ακίνητα των ενταχθέντων σ' αυτόν φορέων, υπό την ιδιότητά του ως καθολικού τους διαδόχου (άρθρο 28 παρ. 1 ν. 3918/2011), μόνον όμως ως προς τις υπηρεσίες που αφορούν αποκλειστικά παροχές υγείας σε είδος (άρθρο 29 παρ. 1 ν. 3918/2011). Αντιθέτως οι παροχές ασθένειας σε χρήμα δεν αποτελούν κατά τις ανωτέρω διατάξεις αντικείμενο καθολικής διαδοχής



των ενταχθέντων φορέων από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και παρέμειναν στην αρμοδιότητα των ενταχθέντων φορέων από τους οποίους και συνέχισαν να καταβάλλονται (άρθρο 30 παρ. 2 ν. 3918/2011). Άρα, ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ., μετά την ένταξη σε αυτόν των υπηρεσιών και αρμοδιοτήτων του Ε.Τ.Α.Α. ως προς την παροχή υπηρεσιών υγείας σε είδος (άρθρο 13 παρ. 17 ν. 4052/2012), κατέστη καθολικός διάδοχος του Ε.Τ.Α.Α. μόνον ως προς τις συγκεκριμένες υπηρεσίες που αφορούν αποκλειστικά παροχές υγείας σε είδος, περιήλθαν δε σε αυτόν μόνον τα ακίνητα του Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Ε.Τ.Α.Α. που αφορούν αποκλειστικά την παροχή υπηρεσιών υγείας σε είδος. Αντιθέτως, οι παροχές ασθένειας σε χρήμα παρέμειναν στην αρμοδιότητα του Ε.Τ.Α.Α., το οποίο συνέχισε να τις καταβάλλει στους ασφαλισμένους του, στους οποίους περιλαμβάνονται οι ασφαλισμένοι του Τομέα Υγείας Υγειονομικών (πρώην Κλάδου Ασθένειας Τ.Σ.Α.Υ.), παρέμειναν δε στην κυριότητα του Ε.Τ.Α.Α. τα ακίνητά του, τα οποία δεν χρησιμοποιούνται για την παροχή υπηρεσιών υγείας σε είδος, όπως και τα ακίνητα εκείνα, τα έσοδα από την εκμετάλλευση των οποίων διατίθενται για την παροχή υπηρεσιών ασθένειας σε χρήμα. Μετά τη σύσταση του Λογαριασμού Παροχών σε Χρήμα του Ε.Τ.Α.Α., τα έσοδα αυτά περιλαμβάνονται μεταξύ των πόρων του εν λόγω Λογαριασμού, από τον οποίο και καταβάλλονται οι παροχές ασθένειας σε χρήμα στους ασφαλισμένους του Ταμείου και στους εφεξής εισερχόμενους στην ασφάλιση αυτού (άρθρο 47 παρ. 1 ν. 4075/2012). Περαιτέρω στην προκειμένη περίπτωση, το εκ των ακινήτων του ερωτήματος ευρισκόμενο επί της Λ. Αλεξάνδρας 175 ανήκει κατά τη ρητή περί τούτου διάταξη του άρθρου 79 παρ. 7 ν. 3996/2011 στον Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Ε.Τ.Α.Α. και τα έσοδα από την εκμετάλλευσή του χρησιμοποιούνται κατά την ίδια διάταξη για τις ανάγκες του σκοπού της Στέγης Υγειονομικών κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 19 ν. 3232/2004 και στην κατ' εξουσιοδότηση αυτού Φ. 40042/5038/374/2005 απόφαση του Υπουργού Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας. Το εν λόγω άρθρο 19 παρ. 1 του ν. 3232/2004 προβλέπει ότι ο Κλάδος Ασθένειας του Τ.Σ.Α.Υ., που μεταγενέστερα περιήλθε στο Ε.Τ.Α.Α. ως Τομέας Υγείας Υγειονομικών κατ' άρθρο 25 παρ. 2 ν. 3655/2008, καλύπτει δαπάνες στέγης και περίθαλψης των δικαιούχων της Στέγης Υγειονομικών, είτε σε ιδιόκτητες εγκαταστάσεις του Τ.Σ.Α.Υ. ή σε εγκαταστάσεις που αυτό μισθώνει είτε σε δημόσιες ή ιδιωτικές μονάδες

φροντίδας ηλικιωμένων. Τα ίδια προβλέπει η προαναφερόμενη Υπουργική απόφαση. Πρόκειται σαφώς για παροχές ασθένειας σε χρήμα (κάλυψη δαπανών κατά το γράμμα του νόμου) και όχι σε είδος. Άρα το ακίνητο της Λ. Αλεξάνδρας 175, το οποίο περιήλθε στον Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Ε.Τ.Α.Α. (πρώην Κλάδο Ασθένειας Τ.Σ.Α.Υ.), ο οποίος χορηγεί παροχές ασθένειας σε χρήμα και όχι σε είδος, δεν έχει περιέλθει στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. κατά τις πιο πάνω διατάξεις των άρθρων 28 παρ. 1, 29 παρ. 1 και 30 παρ. 2 του ν. 3918/2011, όπως εσφαλμένα διαπιστώθηκε με την υπ' αριθ. Α4δ/Γ.Π.12980/5.3.2018 διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Υγείας, αλλά παρέμεινε στο Ε.Τ.Α.Α. και τα έσοδα από την εκμετάλλευσή του εξακολούθησαν να αποτελούν προσόδους του Ε.Τ.Α.Α., μετά δε την σύσταση του Λογαριασμού Παροχών του σε χρήμα αποτελούν πόρους του εν λόγω Λογαριασμού και συνέχισαν να χρησιμοποιούνται για την καταβολή παροχών ασθένειας σε χρήμα στους ασφαλισμένους του Ταμείου. Ήδη, μετά την ένταξη του Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Ε.Τ.Α.Α. και του Λογαριασμού Παροχών σε Χρήμα του Ε.Τ.Α.Α. στον ε-Ε.Φ.Κ.Α., το ακίνητο αυτό έχει περιέλθει αυτοδίκαια στον εν λόγω φορέα σύμφωνα με το άρθρο 53 παρ. 1 ν. 4387/2016. Για τη μεταβίβαση της κυριότητας του ακινήτου αυτού στον ε-Ε.Φ.Κ.Α. πρέπει, σύμφωνα με το άρθρο 70 παρ. 1 του ίδιου ως άνω νόμου, να εκδοθεί από τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης διαπιστωτική πράξη, που θα μεταγραφεί ατελώς. Τα ίδια πρέπει να γίνουν δεκτά και για τα λοιπά τρία ακίνητα του ερωτήματος, υπό την αναγκαία προϋπόθεση ότι η χρήση και εκμετάλλευσή τους εξυπηρετεί τις ανάγκες του Λογαριασμού Παροχών σε Χρήμα του Ε.Τ.Α.Α., ήτοι ότι η χρήση και εκμετάλλευσή τους καλύπτει δαπάνες στέγης και περίθαλψης των δικαιούχων της Στέγης Υγειονομικών κατά το άρθρο 19 παρ. 1 ν. 3232/2004 και την ΥΑ Φ. 40042/5038/374/2005.

Κατά συνέπεια, σύμφωνα με τη γνώμη αυτή, στα ερωτήματα προσήκει η απάντηση ότι τα επίμαχα ακίνητα, εκ των οποίων τα αμέσως προαναφερθέντα τρία υπό την προεκτεθείσα προϋπόθεση, αποτελούν περιουσιακά στοιχεία που εξυπηρετούν τους σκοπούς του Τομέα Υγείας Υγειονομικών του Ε.Τ.Α.Α. για τη χορήγηση παροχών ασθένειας σε χρήμα από το Λογαριασμό Παροχών σε Χρήμα του Ε.Τ.Α.Α., που έχει ενταχθεί στον ε-Ε.Φ.Κ.Α., στον οποίο και ανήκουν αποκλειστικά, και ότι για τη μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων



αυτών στον ε-Ε.Φ.Κ.Α. πρέπει, σύμφωνα με το άρθρο 70 παρ. 1 του ν. 4387/2016, να εκδοθούν από τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης αντίστοιχες διαπιστωτικές πράξεις που θα μεταγραφούν ατελώς. Επιπλέον, θα πρέπει να ανακληθεί η υπ' αριθ. Α4δ/Γ.Π.12980/5.3.2018 διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Υγείας για την αυτοδίκαιη μεταβίβαση της κυριότητας του ακινήτου της Λ. Αλεξάνδρας 175 στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.

Απάντηση

57. Ενόψει των προαναφερθέντων, στο τεθέν ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (ΣΤ' Τμήμα) γνωμοδοτεί κατά πλειοψηφία, ως εξής:

Όλα τα αναφερόμενα στο ερώτημα ακίνητα πρέπει να διαχωριστούν κατά ποσοστό συγκυριότητας εξ αδιαιρέτου μεταξύ ε-Ε.Φ.Κ.Α. ΚΑΙ Ε.Ο.Π.Υ.Υ., μετά από οικονομική μελέτη που θα συνταχθεί, όπως προβλέπεται στο άρθρο 70 παρ. 2 του ν. 4387/2016.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 23 Νοεμβρίου 2020

Ο Πρόεδρος

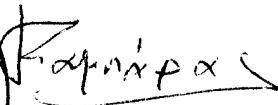


Γεώργιος Κανελλόπουλος

Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Ο Εισηγητής



Κωνσταντίνος Ζαμπάρας

Νομικός Σύμβουλος του Κράτους