



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ**

Αριθμός Ατομικής Γνωμοδότησης: 60/2020

Αριθμός ερωτήματος: Το υπ' αριθ. πρωτ. 50311/3026/16-11-2017 έγγραφο της Διεύθυνσης Προϋπολογισμού και Δημοσιονομικών Αναφορών της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

Ερωτήματα:

A) Αν το ακίνητο επί της Λεωφόρου Αλεξάνδρας 175 στην Αθήνα, το οποίο άνηκε στη Στέγη Υγειονομικών και σύμφωνα με την υπ' αριθμ. Β1/10060/οικ.23421/4429/05.08.2013 διαπιστωτική πράξη του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας περιήλθε στον Τομέα Υγείας Υγειονομικών του κλάδου Υγείας του ΕΤΑΑ μπορεί να παραμείνει στο Λογαριασμό Παροχών σε χρήμα του ΕΤΑΑ ή θα περιέλθει στον ΕΟΠΥΥ σύμφωνα με τις διατάξεις του κεφ. Β' του αρθρ. 17 του ν. 3918/2011.

B) Αν τα ακίνητα επί της οδού Μπουμπουλίνας 7, επί της οδού Αριστοτέλους 134 και επί της οδού Λ. Ιωνίας 126 στην Αθήνα, τα οποία περιήλθαν στη Στέγη Υγειονομικών από διαθήκη και στη συνέχεια στο ΤΣΑΥ Ι) θα μεταγραφούν στον Τομέα Σύνταξης και Ασφάλισης Υγειονομικών του ΕΤΑΑ σύμφωνα με την αριθ. 28/7.05.2009 απόφαση του Δ.Σ. του ΕΤΑΑ. ΙΙ) θα περιέλθουν στο ΕΤΑΑ σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.5 του άρθρου 21 του ν. 3846/2010 κατά την αναλογία του ποσοστού εισφορών που προβλέπεται για κάθε κλάδο πριν την ένταξή του στο διάδοχο φορέα.

Γ) Σε αποφαστική απάντηση στο ΙΙ) ερώτημα το ποσοστό που αναλογεί στον τομέα υγείας του ΕΤΑΑ θα μεταβιβασθεί στον ΕΟΠΥΥ ή θα παραμείνει στον λογαριασμό παροχών σε χρήμα του ΕΤΑΑ;

Ιστορικό

Από το έγγραφο του ερωτήματος και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτουν τα εξής:

1. Το πρώην ΤΣΑΥ (Ταμείο Συντάξεων και Αυτασφάλισης Υγειονομικών) είχε στην κυριότητά του (προερχόμενο από την Στέγη Υγειονομικών) το οικόπεδο επί της Λεωφόρου Αλεξάνδρας 175 με το επ' αυτού κτίσμα στην Αθήνα για τις ανάγκες του σκοπού της Στέγης Υγειονομικών. Ακόμη είχαν περιέλθει στο ίδιο ως άνω Ταμείο για τις ανάγκες της ίδιας Στέγης διαμέρισμα στον υπόγειο όροφο επί του ακινήτου της οδού Μπουμπουλίνας 7, διαμέρισμα του δώματος της πολυκατοικίας επί της οδού Αριστοτέλους 134 και διαμέρισμα του πρώτου ορόφου της πολυκατοικίας επί της Λεωφόρου Ιωνίας 126 στην Αθήνα. Το ΔΣ του πρώην Ε.Τ.Α.Α. με την υπ' αριθ. 28/7-5-2009 απόφασή του ενέκρινε την μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων ιδιοκτησίας του τομέα Υγειονομικών (πρώην ΤΣΑΥ) που θα περιέλθουν στην κυριότητά του βάσει της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 136 του ν. 3655/2008, και ζήτησε από τον αρμόδιο Υπουργό Εργασίας την έκδοση σχετικών διαπιστωτικών πράξεων, πλην όμως η πρόταση αυτή δεν υλοποιήθηκε. Επίσης το Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. με την αριθμ. Θέμα 5^ο Συν. 174/15.3.2012 απόφασή του ενέκρινε την αριθ. 29/15.3.2012 απόφαση της Διοικούσας Επιτροπής Υγειονομικών σχετικά με την μεταφορά του σκοπού και της κινητής και ακίνητης περιουσίας της Στέγης Υγειονομικών από τον Τομέα Υγείας στον Τομέα Σύνταξης καθώς και τη σχετική διάταξη νόμου και την αιτιολογική έκθεση αυτής. Η απόφαση και τα σχετικά δικαιολογητικά διαβιβάστηκαν στο εποπτεύον Υπουργείο Εργασίας, το οποίο δεν ανταποκρίθηκε στο αίτημα του Ταμείου. Μεταξύ των ακινήτων αυτών είναι και τα ανωτέρω. Ήδη με την υπ' αριθ. Α4δ/Γ.Π. 12980/5-3-2018 Διαπιστωτική Πράξη μεταβίβασης ακινήτου του Αναπληρωτή Υπουργού Υγείας έχει μεταβιβαστεί στον ΕΟΠΥΥ η κυριότητα του πρώτου ακινήτου, οπότε παρέλκει η απάντηση ως προς το Α) ερώτημα.

Νομοθετικό Πλαίσιο



2. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του π.δ. 16/23 Μαρτίου 1934 "Περί κωδικοποιήσεως εις ενιαίον κείμενον των διατάξεων του ν.δ. της 8/14 Αυγούστου 1925 "περί Ταμείου συντάξεως και αυτασφαλείας ιατρών εν Ελλάδι" ως και των νόμων 5090, 5333 και 5945 "περί Ταμείου συντάξεως και αυτασφαλίσεως υγειονομικών" (Α' 113):

Άρθρο 2. (Όνομα και έδρα - Άρθρο 2 Νόμου 5333/1932). «Το Ταμείον τούτο φέρει του λοιπού το όνομα "Ταμείον Συντάξεως και Αυτασφαλίσεως Υγειονομικών" (Τ.Σ.Α.Υ.). Αποτελεί νομικόν πρόσωπον δημοσίου δικαίου, εδρεύει εν Αθήναις και τελεί υπό την ανωτέραν εποπτείαν του Υπουργείου Υγιεινής».

3. Περαιτέρω σύμφωνα με το άρθρο 1 του β.δ. 211/1965 "Περί συστάσεως Κλάδου Προνοίας παρά το Τ.Σ.Α.Υ." (Α' 55):

Άρθρο 1. «1. Συνιστάται δια του παρόντος παρά τω Τ.Σ.Α.Υ. ίδιος Κλάδος υπό το όνομα "Κλάδος Προνοίας", διεπόμενος υπό των διατάξεων του παρόντος».

4. Στο άρθρο 16 του ν. 3796/1957 "Περί διαβαθμίσεως ... και άλλων τινών διατάξεων" (Α' 251) ορίζεται:

Άρθρο 16. «1. Συνιστάται Ίδρυμα υπό την επωνυμίαν "Στέγη Υγειονομικών" αποτελούν Νομικόν Πρόσωπον Δημοσίου Δικαίου υπό την Εποπτείαν και τον έλεγchon του Υπουργείου Κοινωνικής Προνοίας 2. Σκοπός της "Στέγης Υγειονομικών" είναι η παροχή στέγης και περιθάλψεως των γερόντων και ανικάνων προς εργασίαν Υγειονομικών Συνταξιούχων ή μη του Τ.Σ.Α.Υ. και των δεομένων προστασίας μελών των οικογενειών αυτών, καθ' α λεπτομερώς ορισθήσονται δια β.δ. εκδοθησομένου προτάσει του Υπουργού Κοινωνικής Προνοίας».

5. Περαιτέρω στο άρθρο 60 του ν. 1140/1981 "Περί τροποποιήσεως και συμπληρώσεως του ν. 4169/1961 "Περί Γεωργικών Κοινωνικών Ασφαλίσεων και άλλων τινών διατάξεων" (Α' 68) ορίζεται:

Άρθρο 60. «1. Οι εις το Ταμείον Συντάξεως και Αυτασφαλίσεως Υγειονομικών (ΤΣΑΥ) λειτουργούντες Κλάδοι Ασθενείας και Προνοίας μετονομάζονται αντιστοίχως εις Διευθύνσεις : α) Ασθένειας και β) Συντάξεων και Προνοίας».

6. Το άρθρο 138 του ν. 2071/1992 "Εκσυγχρονισμός και Οργάνωση Συστήματος Υγείας" (Α' 123) ορίζει:

Άρθρο 138 (Μετατροπή της ΣΤΕΓΗΣ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΩΝ σε υπηρεσία του Τ.Σ.Α.Υ.). «1. Επιφυλασσομένων των περί κληρονομιών κληροδοσιών και δωρεών κειμένων διατάξεων, η ΣΤΕΓΗ ΥΓΕΙΟΝΟΜΙΚΩΝ (ν.π.δ.δ.) μετατρέπεται σε υπηρεσία του Ταμείου Συντάξεως και

Αυτασφαλίσεως Υγειονομικών (ν.π.δ.δ.).... 4. Επιφυλασσομένων των περί κληρονομιών, κληροδοσιών και δωρεών κειμένων διατάξεων όλη η κινητή και ακίνητη περιουσία της Στέγης Υγειονομικών, μετά τη μετατροπή της, περιέρχεται στην κυριότητα του Τ.Σ.Α.Υ., το οποίο υπεισέρχεται σε όλα τα συναφή δικαιώματα και υποχρεώσεις της μετατρεπόμενης Στέγης Υγειονομικών».

7. Κατ' εξουσιοδότηση του ανωτέρω άρθρου εκδόθηκε η υπ' αριθ. **Φ.42/2144/24-12-1999** Υπουργική Απόφαση (2274 Β') σύμφωνα με την οποία «εντάχθηκαν οι πιστώσεις της Υπηρεσίας Στέγης Υγειονομικών στον προϋπολογισμό του Κλάδου Ασθενείας του ΤΣΑΥ, οι πόροι της Στέγης Υγειονομικών καθίστανται έσοδα του Κλάδου Ασθενείας του ΤΣΑΥ και η κινητή και ακίνητη περιουσία της Στέγης μεταφέρεται στον κλάδο Ασθενείας του ΤΣΑΥ».

8. Περαιτέρω το άρθρο 19 του ν. **3232/2004** "Θέματα Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις" (Α' 48) ορίζει:

Άρθρο 19 (Ρυθμίσεις φορέων ασθενείας). «1. Ο κλάδος ασθενείας του Τ.Σ.Α.Υ. καλύπτει δαπάνες στέγης και περίθαλψης των δικαιούχων της Στέγης Υγειονομικών, που προβλέπονται από το άρθρο 16 του Ν. 3796/1957 σε συνδυασμό με το άρθρο 138 του Ν. 2071/1992, σε: α) ιδιόκτητες εγκαταστάσεις του Τ.Σ.Α.Υ., ή σε μίσθιες εγκαταστάσεις με προσωπικό αυτού ή με μισθούμενες υπηρεσίες τρίτων και β) δημόσιες ή ιδιωτικές μονάδες φροντίδας ηλικιωμένων».

9. Τα άρθρα 25, 26, 27 και 136 του ν. **3655/2008** "Διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις" (Α' 58) ορίζουν:

Άρθρο 25 (Σύσταση Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (ΕΤΑΑ)). «1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), με την επωνυμία Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (ΕΤΑΑ), αποκαλούμενο στις επόμενες διατάξεις "Ενιαίο Ταμείο", το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και έχει έδρα την Αθήνα... 2. Το Ενιαίο Ταμείο συγκροτούν τέσσερις (4) κλάδοι: α) κλάδος κύριας ασφάλισης, β) κλάδος επικουρικής ασφάλισης, γ) κλάδος πρόνοιας και δ) κλάδος υγείας. 3. Σε κάθε κλάδο του Ενιαίου Ταμείου εντάσσονται, από την έναρξη λειτουργίας του, τα παρακάτω Ταμεία και κλάδοι, ως Τομείς με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια έκαστος. Ειδικότερα: Α) Στον κλάδο κύριας ασφάλισης εντάσσονται:... β) ο κλάδος κύριας σύνταξης του Ταμείου Συντάξεως και Αυτασφαλίσεως Υγειονομικών (ΤΣΑΥ), ως Τομέας Σύνταξης και Ασφάλισης Υγειονομικών (ΤΣΑΥ) Γ) Στον κλάδο πρόνοιας εντάσσονται:... β) ο κλάδος πρόνοιας του Ταμείου Συντάξεων και Αυτασφαλίσεως Υγειονομικών (ΤΣΑΥ), ως Τομέας

- Πρόνοιας Υγειονομικών, Δ) Στον κλάδο υγείας εντάσσονται:... β) ο κλάδος ασθένειας ΤΣΑΥ, ως Τομέας Υγείας Υγειονομικών».

Άρθρο 26 (Σκοπός του ΕΤΑΑ). «Σκοπός του Ενιαίου Ταμείου είναι:... δ) η χορήγηση παροχών υγείας από τους αντίστοιχους τομείς του κλάδου υγείας στους ασφαλισμένους, καθώς και στα μέλη οικογενείας τους».

Άρθρο 27 (Πόροι και περιουσία του ΕΤΑΑ). «...2. Όλοι οι ανωτέρω πόροι, το σύνολο του ενεργητικού και παθητικού των εντασσόμενων Ταμείων και κλάδων, καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία τους, περιέρχονται από την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του Ενιαίου Ταμείου στους αντίστοιχους αυτοτελείς Τομείς, ως καθολικούς διαδόχους των εντασσόμενων Ταμείων και κλάδων, χωρίς την καταβολή φόρου, τέλους ή δικαιώματος υπέρ του Δημοσίου, οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων προσώπων».

Άρθρο 136. «1. Το σύνολο του ενεργητικού και παθητικού που προέρχεται από τους φορείς ή Κλάδους ή λογαριασμούς Ασφάλισης που καταργούνται με τις διατάξεις των άρθρων του παρόντος νόμου, οι πόροι που προβλέπονται από τις ισχύουσες διατάξεις υπέρ αυτών, καθώς και η κινητή ή ακίνητη περιουσία τους περιέρχονται από τη συγχώνευση ή κατάργηση τους στους οικείους Φορείς ως καθολικούς διαδόχους αυτών. 2. Για τη μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων των εντασσόμενων και καταργούμενων φορέων ή Κλάδων ή Λογαριασμών στους οικείους φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, εκδίδονται διαπιστωτικές πράξεις από τον Υπουργό Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, οι οποίες μεταγράφονται ατελώς στα βιβλία μεταγραφών των οικείων υποθηκοφυλακείων ή κτηματολογικών γραφείων. Οι μεταβιβάσεις αυτές δεν υπόκεινται σε τέλη και δικαιώματα υπέρ του Δημοσίου, δήμου, κοινότητας ή τρίτου. 3. Το σύνολο του ενεργητικού και παθητικού, καθώς και η ακίνητη και κινητή περιουσία των εντασσόμενων Φορέων, Κλάδων και λογαριασμών απογράφεται από τις διοικήσεις αυτών κατά την ημερομηνία κατάργησης τους, περιέρχεται αυτοδικαίως στο νέο Φορέα, ο οποίος υπεισέρχεται στα πόσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις των αντίστοιχων εντασσόμενων Φορέων, Κλάδων και Λογαριασμών διαμέσου των τομέων του».

10. Στο άρθρο 21 του ν. 3846/2010 "Εγγυήσεις για την εργασιακή ασφάλεια και άλλες διατάξεις" (Α' 66) ορίζεται:

Άρθρο 21 (Θέματα οικονομικής διαχείρισης). «...5. Όπου στο ν. 3655/2008 αναφέρεται ότι, αν η κινητή και ακίνητη περιουσία των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης από τους οποίους προέρχονται οι εντασσόμενοι κλάδοι δεν είναι κατανεμημένη κατά κλάδους, κατανέμεται κατά

την αναλογία του ποσοστού εισφορών που προβλέπεται για κάθε κλάδο πριν την ένταξη του στον διάδοχο φορέα, ως ποσοστό εισφορών ορίζεται το ποσοστό ασφαλισμένου και εργοδότη των ασφαλισμένων μετά την 1.1.1993, χωρίς το ποσοστό της κρατικής συμμετοχής ή άλλων τυχόν ειδικών προσαυξήσεων».

11. Στα άρθρα 17, 18, 19, 28, 29 και 30 του ν. 3918/2011 ``Διαρθρωτικές αλλαγές στο σύστημα υγείας και άλλες διατάξεις`` (Α' 31), όπως η παρ.1 του άρθρου 17 συμπληρώθηκε με την παρ.2 του άρθρου 72 του ν. 3984/2011 (Α' 150) η υποπαρ. 1Α του άρθρου 29 προστέθηκε με το άρθρο 53 παρ. 2α του ν. 4368/2016 (Α'21) και το πρώτο εδάφιο της παρ.1 του άρθρου 30 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 37 παρ.3 του ν. 4111/2013 (Α' 18) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 17 (Σύσταση - Επωνυμία Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας). «1. Συνιστάται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (εφεξής Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ή Οργανισμός), το οποίο αποτελεί Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης και τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, με έδρα στο Μαρούσι».

Άρθρο 18 (Σκοπός - Υπαγόμενα Πρόσωπα). «1. Σκοπός του Εθνικού Οργανισμού Παροχών Υπηρεσιών Υγείας είναι: α. Η παροχή υπηρεσιών υγείας στους εν ενεργεία ασφαλισμένους, συνταξιούχους και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών τους, των μεταφερόμενων φορέων, σύμφωνα με τα οριζόμενα από τον προβλεπόμενο στο άρθρο 30 Ενιαίο Κανονισμό Παροχών Υγείας του παρόντος νόμου...»

Άρθρο 19 (Πόροι – Περιουσία). «1. Πόροι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. είναι: α)... β) Οι ασφαλιστικές εισφορές παροχών ασθένειας σε είδος ασφαλισμένου - εργοδότη...»

Άρθρο 28 (Λογιστική και οικονομική λειτουργία). «1. Το σύνολο του ενεργητικού και του παθητικού που προέρχεται από τους εντασσόμενους φορείς που εντάσσονται στον Οργανισμό, οι πόροι που προβλέπονται υπέρ αυτών από τις ισχύουσες διατάξεις, καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία τους περιέρχονται στον Οργανισμό ως καθολικό διάδοχο αυτών, ο οποίος υπεισέρχεται στα πόσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις τους. Για τη μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων των εντασσόμενων φορέων, εκδίδονται διαπιστωτικές πράξεις από τον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό, οι οποίες μεταγράφονται ατελώς στα βιβλία μεταγραφών των οικείων υποθηκοφυλακείων ή κτηματολογικών γραφείων. ... 2. Ως στοιχεία ισολογισμού έναρξης του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. μεταφέρονται τα στοιχεία ενεργητικού και παθητικού των εντασσόμενων φορέων, όπως αυτά εμφανίζονται στους ισολογισμούς τους, που συντάσσονται

- για το σκοπό αυτόν. Εφόσον μεταξύ των στοιχείων του παθητικού των εντασσόμενων φορέων υφίσταται υπόλοιπο ζημιών τρέχουσας ή παρελθουσών χρήσεων, που εμφανίζεται στον ισολογισμό του, μπορεί να συμψηφιστεί με τα προκύπτοντα πλεονάσματα της επόμενης ή των επόμενων χρήσεων. Εφόσον εξακολουθεί να προκύπτει έλλειμμα, αυτό καλύπτεται με την παροχή ομολόγων Ελληνικού Δημοσίου».

Άρθρο 29 (Λοιπές διατάξεις). «1. Α) Ο Ε.Ο.Π.Υ.Υ. αποτελεί καθολικό διάδοχο των φορέων που εντάσσονται σε αυτόν ως προς τις υπηρεσίες και αρμοδιότητες που αφορούν αποκλειστικά παροχή υγείας σε είδος... 3. Οι συμβάσεις των εντασσόμενων φορέων εξακολουθούν να ισχύουν έναντι του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.».

Άρθρο 30 (Τελικές διατάξεις). «1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Υγείας εγκρίνεται ο Ενιαίος Κανονισμός Παροχών Υγείας, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του Ε.Ο.Π.Υ.Υ., με τον οποίο καθορίζεται το είδος, η έκταση, το ύψος των παροχών υγείας, ο τρόπος και η διαδικασία χορήγησης τους, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια... 2. Οι παροχές ασθένειας σε χρήμα που προβλέπονται από τους κανονισμούς παροχών των εντασσόμενων στον Οργανισμό κλάδων ή φορέων υγείας των Ασφαλιστικών Οργανισμών εξακολουθούν να χορηγούνται από τους φορείς αυτούς».

12. Στο άρθρο 13 του ν. 4052/2012 «Νόμος αρμοδιότητας Υπουργείων Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης...» (Α' 41), όπως η παράγραφος αυτή αντικαταστάθηκε με το άρθρο 42 του ν. 4075/2012 (Α' 89), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 13 (Υπηρεσιακά Συμβούλια ΕΟΠΥΥ και λοιπά θέματα λειτουργίας του). «...17. Στον ΕΟΠΥΥ εντάσσονται οι υπηρεσίες και οι αρμοδιότητες ως προς την παροχή υπηρεσιών υγείας σε είδος...γ) την 1.6.2012 του ΕΤΑΑ,...».

13. Σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 44 και 47 του ν. 4075/2012 "Θέματα Κανονισμού Ασφάλισης ΙΚΑ-ΕΤΑΜ... και λοιπές διατάξεις" (Α' 89):

Άρθρο 44 (Οργανωτικά και Οικονομικά θέματα). «...6. Οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 28, 1 και 3 του άρθρου 29 και 9 του άρθρου 33 του ν. 3918/2011 εφαρμόζονται και για τους εντασσόμενους κλάδους της παραγράφου 17 του άρθρου 13 του ν. 4052/2012 όπως ισχύει».

Άρθρο 47 (Σύσταση Λογαριασμών Παροχών σε Χρήμα). «1. Από την ένταξη των Κλάδων Υγείας του Οίκου Ναύτου, του ΤΑΥΤΕΚΩ και του ΕΤΑΑ στον ΕΟΠΥΥ, όπως καθορίζεται από την παρ. 17 του άρθρου 13 του ν. 4052/2012, συστήνεται:.... Γ. Στο Ε.Τ.Α.Α., λογαριασμός με

την ονομασία «Λογαριασμός Παροχών σε Χρήμα», με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια. Σκοπός του λογαριασμού είναι η χορήγηση παροχών σε χρήμα στους ασφαλισμένους του Ταμείου και στους εφεξής εισερχόμενους στην ασφάλιση αυτού. Η χορήγηση των παροχών σε χρήμα, εξακολουθεί να διέπεται από τις διατάξεις των Κανονισμών των Τομέων του Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α. ο οποίος παραμένουν σε ισχύ ως προς τις παροχές αυτές και μετά την ένταξη στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. του Κλάδου Υγείας του Ταμείου ως προς τις παροχές σε είδος, και τροποποιούνται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, ύστερα από πρόταση του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α.. Οι ασφαλισμένοι του Λογαριασμού εξυπηρετούνται από τις υγειονομικές επιτροπές του Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Πόροι του Λογαριασμού είναι: τα έσοδα του Κλάδου Υγείας του Ε.Τ.Α.Α. από εισφορές: α) εισφορά ασφαλισμένου και εργοδότη, το ποσοστό της οποίας καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης.»

14. Στα άρθρα 32, 37, 51, 51Α, 53, 55 και 70 του ν. 4387/2016 «Ενιαίο Σύστημα Κοινωνικής Ασφάλισης...» (Α'85), όπως το άρθρο 37, το άρθρο 51Α προστέθηκε και το άρθρο 53 διαμορφώθηκε με το άρθρο 33, το άρθρο 1 και το άρθρο 2 του ν. 4670/2020 (Α'43), αντιστοίχως, ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 32 (Παροχές ασθένειας σε χρήμα). «1. Οι διατάξεις που αφορούν στην υπαγωγή στην ασφάλιση για παροχές ασθένειας σε είδος και σε χρήμα, καθώς και το είδος, την έκταση, το ύψος, τα δικαιούχα πρόσωπα και τη διαδικασία χορήγησης των παροχών σε χρήμα, των εντασσόμενων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών, εξακολουθούν να ισχύουν, όπως ίσχυαν κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, μέχρι την έκδοση του Κανονισμού Ασφάλισης και Παροχών του Ε.Φ.Κ.Α...»

Άρθρο 37 (Προαιρετική συνέχιση ασφάλισης). «...2.γ. Προκειμένου περί αυτοτελώς απασχολούμενων, ελευθέρων επαγγελματιών και των υπαγόμενων προσώπων στην ασφάλιση του πρώην ΟΓΑ, καταβάλλεται μηνιαία εισφορά σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 39 και της παραγράφου 1 του άρθρου 40 του παρόντος. Τα πρόσωπα που συνεχίζουν προαιρετικά την ασφάλισή τους βάσει των διατάξεων του άρθρου 20 παράγραφος 4 του ν. 4387/2017 (Α' 137) καταβάλλουν μηνιαία εισφορά σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 39 του παρόντος. Για παροχές ασθένειας σε είδος από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. και για παροχές σε χρήμα από τον Κλάδο Παροχών του Ε.Φ.Κ.Α., ο προαιρετικά ασφαλισμένος καταβάλλει μηνιαίως εξ ολοκλήρου το σύνολο της

εισφοράς στο ύψος που εκάστοτε έχει διαμορφωθεί. 3. Οι αυτοτελώς απασχολούμενοι, ελεύθεροι επαγγελματίες και τα υπαγόμενα πρόσωπα στην ασφάλιση του πρώην ΟΓΑ μπορούν να υπαχθούν σε καθεστώς προαιρετικής ασφάλισης εφόσον δεν υπάρχει οφειλή από οποιαδήποτε αιτία του ασφαλισμένου προς τον φορέα ή, σε περίπτωση οφειλής, έχουν υπαχθεί σε καθεστώς ρύθμισης, της οποίας οι όροι τηρούνται καθ' όλη τη διάρκεια της υπαγωγής στην προαιρετική συνέχιση της ασφάλισης.»

Άρθρο 51 (Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης - Σύσταση – Σκοπός). «1. Συνιστάται Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης», αποκαλούμενο στο εξής «Ε.Φ.Κ.Α.», το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και έχει την έδρα του στην Αθήνα. Από 1.1.2017, οπότε και αρχίζει η λειτουργία του ως φορέα κύριας κοινωνικής ασφάλισης, εντάσσονται στον Ε.Φ.Κ.Α. αυτοδίκαια οι υφιστάμενοι φορείς κύριας κοινωνικής ασφάλισης, σύμφωνα με τα άρθρα 53 επ. και ο Ε.Φ.Κ.Α. καθίσταται οιονεί καθολικός διάδοχος αυτών... 2. Σκοπός του Ε.Φ.Κ.Α. είναι η κάλυψη των υπακτέων στην ασφάλιση του Ε.Φ.Κ.Α. προσώπων για τους ασφαλιστικούς κινδύνους που προβλέπονται από την οικεία νομοθεσία με την προβλεπόμενη στο νόμο αυτόν χορήγηση: ... γ. παροχών ασθένειας σε χρήμα, ε. κάθε άλλης παροχής σε χρήμα ή υπηρεσιών, για τις οποίες καθίσταται αρμόδιος ο Ε.Φ.Κ.Α.»

Άρθρο 51Α. «1. Το Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με την επωνυμία «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε.Φ.Κ.Α.)» μετονομάζεται από την 1.3.2020 σε «Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης», αποκαλούμενος στο εξής «ε-Ε.Φ.Κ.Α.». Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται «Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε.Φ.Κ.Α.)», νοείται ο «Ηλεκτρονικός Εθνικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (ε-Ε.Φ.Κ.Α.)».

Άρθρο 53 (Ένταξη φορέων, κλάδων, τομέων και λογαριασμών στον ΕΦΚΑ). «1. Ο ΕΦΚΑ αποτελείται από έναν (1) κλάδο κύριας ασφάλισης και λοιπών παροχών, στον οποίο εντάσσονται, σύμφωνα με τα ειδικώς οριζόμενα στο άρθρο 51 του παρόντος, οι παρακάτω φορείς, με τους κλάδους, τομείς και λογαριασμούς τους, πλην των αναφερομένων στο Κεφάλαιο Στ', ως εξής: Α. Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων – Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Μισθωτών (Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ.) α. Κλάδος κύριας σύνταξης αα. Κλάδος κύριας σύνταξης ΙΚΑ-ΕΤΑΜ...».

Άρθρο 55 (Ασφαλιστέα πρόσωπα). «1. Στην ασφάλιση του Ε.Φ.Κ.Α. υπάγονται υποχρεωτικά: α. Οι μέχρι την ένταξη ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι και τα προστατευόμενα

μέλη των οικογενειών αυτών των εντασσόμενων φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών, καθώς και οι ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι του Δημοσίου και τα προστατευόμενα μέλη των οικογενειών αυτών, οι οποίοι καθίστανται αντιστοίχως ασφαλισμένοι και συνταξιούχοι του Ε.Φ.Κ.Α... 2. Οι ασφαλισμένοι των ανωτέρω εντασσόμενων φορέων, κλάδων, τομέων και λογαριασμών, καθώς και του Δημοσίου, εξακολουθούν να διέπονται από τις διατάξεις της νομοθεσίας αυτών, όπως ισχύουν, εκτός όσων ειδικά ορίζει με τις διατάξεις του ο παρόν νόμος.»

Άρθρο 70 (Περιουσία, λογιστική και οικονομική λειτουργία). «1. Το σύνολο του ενεργητικού και του παθητικού που προέρχεται από τους εντασσόμενους στον Ε.Φ.Κ.Α. φορείς, τομείς, κλάδους και λογαριασμούς, οι πόροι που προβλέπονται υπέρ αυτών από τις ισχύουσες διατάξεις, καθώς και η κινητή και ακίνητη περιουσία τους, περιέρχονται αυτοδίκαια στον Ε.Φ.Κ.Α. ως καθολικό διάδοχό τους. Ο Ε.Φ.Κ.Α. υπεισέρχεται στα πάσης φύσεως δικαιώματα και υποχρεώσεις των εντασσόμενων φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών. Για τη μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων των εντασσόμενων φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών στον Ε.Φ.Κ.Α. εκδίδονται διαπιστωτικές πράξεις από τον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, οι οποίες μεταγράφονται ατελώς στα βιβλία μεταγραφών των οικείων υποθηκοφυλακείων ή κτηματολογικών γραφείων. Η μεταβίβαση της εν γένει περιουσίας γίνεται χωρίς την καταβολή φόρου, τέλους ή δικαιώματος υπέρ του Δημοσίου, οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης ή άλλων νομικών προσώπων. Ειδικότερα, η μεταβίβαση της κινητής περιουσίας γίνεται χωρίς την τήρηση οποιουδήποτε τύπου, πράξης ή συμβολαίου... 2. Σε περίπτωση συγκυριότητας των εντασσόμενων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων με άλλους φορείς που δεν εντάσσονται σε αυτόν επί περιουσιακών στοιχείων ο διαχωρισμός της περιουσίας γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, μετά από οικονομική μελέτη.»

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, και από την υπαγωγή σε αυτών των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη μας από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:



Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

- Από τις προαναφερόμενες διατάξεις ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου στο οποίο εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, και από την υπαγωγή σε αυτών των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη μας από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

15. Το Ε.Τ.Α.Α. συστάθηκε με τον ν. 3655/2008 με σκοπό, μεταξύ άλλων, την χορήγηση παροχών υγείας στους ασφαλισμένους του. Με τον ν. 3918/2011 συστάθηκε ο Εθνικός Οργανισμός Παροχών Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) με σκοπό την παροχή υπηρεσιών υγείας στους ασφαλισμένους των φορέων, που εντάσσονται στον Οργανισμό αυτό. Με τον ν. 4052/2012 το Ε.Τ.Α.Α. εντάχθηκε στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ως προς τις παροχές του κλάδου υγείας σε είδος, ως εκ τούτου δε οι ασφαλισμένοι του κατέστησαν δικαιούχοι των παροχών υγείας σε είδος που παρέχονται από τον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., ενώ οι παροχές υγείας σε χρήμα παρέμειναν στην αρμοδιότητα του Ε.Τ.Α.Α.

16. Με τον ν. 4075/2012 συστάθηκε, από την ένταξη του κλάδου υγείας του Ε.Τ.Α.Α. στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ., Λογαριασμός με την ονομασία «Λογαριασμός Παροχών σε Χρήμα». Πόροι του λογαριασμού αυτού είναι, μεταξύ άλλων, τα έσοδα του κλάδου υγείας του Ε.Τ.Α.Α. από εισφορές ασφαλισμένων και εργοδοτών.

17. Με τον ν. 4387/2016 αναμορφώθηκε το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης στο πλαίσιο ενός ενιαίου συστήματος και συστάθηκε ο Ενιαίος Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης (Ε.Φ.Κ.Α.), στον οποίο εντάχθηκαν οι υφιστάμενοι φορείς κοινωνικής ασφάλισης. Σκοπός του Ε.Φ.Κ.Α., που ήδη έχει μετανομαστεί σε «Ηλεκτρονικός Φορέας Κοινωνικής Ασφάλισης» (e-Ε.Φ.Κ.Α.), είναι η κάλυψη των υπακτέων στην ασφάλισή του προσώπων για τους ασφαλιστικούς κινδύνους που προβλέπονται από την οικεία νομοθεσία με την προβλεπόμενη στον νόμο αυτό χορήγηση, μεταξύ άλλων, κάθε παροχής σε χρήμα. Στον Ε.Φ.Κ.Α. εντάχθηκαν, μεταξύ άλλων, το Ε.Τ.Α.Α. με τον κλάδο υγειονομικών, οι μέχρι την ένταξη δε αυτή ασφαλισμένοι των εντασσομένων φορέων, κλάδων, τομέων και λογαριασμών κατέστησαν ασφαλισμένοι του Ε.Φ.Κ.Α. Με το άρθρο 32 του ίδιου νόμου ορίσθηκε, ότι οι διατάξεις που αφορούν στην υπαγωγή στην ασφάλιση για παροχές σε είδος και σε χρήμα, καθώς και το είδος, την έκταση, το ύψος, τα δικαιούχα πρόσωπα και τη διαδικασία χορήγησης των παροχών σε χρήμα, των εντασσομένων στον Ε.Φ.Κ.Α. φορέων, τομέων, κλάδων και λογαριασμών

εξακολουθούν να ισχύουν, όπως ίσχυαν κατά την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, μέχρι την έκδοση του Κανονισμού Ασφάλισης και Παροχών του Ε.Φ.Κ.Α. Ο εν λόγω Κανονισμός δεν έχει εκδοθεί ακόμη.

18. Όπως προκύπτει από τις προαναφερθείσες διατάξεις η κινητή και ακίνητη περιουσία της Στέγης Υγειονομικών μεταφέρθηκε στον Κλάδο Ασθενείας του ΤΣΑΥ (Υ.Α. Φ42/2144/24-12-1999), αυτή δε με το άρθρο 25 του ν. 3655/2008 εντάχθηκε στον κλάδο υγείας του Ε.Τ.Α.Α.. Στη συνέχεια με το άρθρο 13 του ν. 4052/2012 ο Ε.Τ.Α.Α. εντάχθηκε στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. ως προς την παροχή υπηρεσιών υγείας σε είδος. Τόσο το άρθρο 136 του ν. 3655/2008 που προβλέπει μεταβίβαση κυριότητας των ακινήτων των εντασσομένων στον ΕΤΑΑ κλάδων, όσο και το άρθρο 28 του ν. 3918/2011 που προβλέπει μεταβίβαση κυριότητας των ακινήτων των εντασσομένων στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. φορέων απαιτούν έκδοση διαπιστωτικών πράξεων από τον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό.

19. Όμως ήδη από το 2009 κατά τα προαναφερθέντα είχε ζητηθεί από το Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. η έκδοση σχετικών διαπιστωτικών πράξεων για την μεταβίβαση των ακινήτων. Αυτό έγινε πριν από την σύσταση του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. το έτος 2011 και βάσει της διάταξης του άρθρου 136 του ν. 3655/2008 και της διάταξης του άρθρου 70 του ν. 4387/2016 πρέπει να εκδοθούν σήμερα διαπιστωτικές πράξεις μεταβίβασης των ακινήτων στον ε-ΕΦΚΑ ως καθολικό διάδοχο του Ε.Τ.Α.Α.

Απάντηση

20. Τα ακίνητα επί της οδού Μπουμπουλίνας 7, επί της οδού Αριστοτέλους 134 και επί της οδού Λ. Ιωνίας 126 στην Αθήνα, τα οποία περιήλθαν στην Στέγη Υγειονομικών από διαθήκη και στη συνέχεια στο ΤΣΑΥ πρέπει να περιέλθουν στην κυριότητα του ε-Ε.Φ.Κ.Α. ως καθολικού διαδόχου του Ε.Τ.Α.Α. με έκδοση αντίστοιχων διαπιστωτικών πράξεων.

Αθήνα, 1 Ιουνίου 2020
Γνωμοδοτών

Κωνσταντίνος Ζαμπάρας
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους