

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης: 167/2020

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Γ΄

Συνεδρίαση της 16^{ης} Νοεμβρίου 2020

Σύνθεση

Πρόεδρος: Βασιλική Δούσκα, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Σπυριδων Παπαγιαννόπουλος, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Αδαμαντία Καπετανάκη, Κυριακή Παρασκευοπούλου, Χρήστος Μητκίδης, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Ευάγγελος Μαρίνης, Μιχαήλ Τζουβάρας, Νικόλαος Μουκαζής, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Απόστολος Ψάρρης, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος : Το με αριθ. πρωτ. οικ. 4119/15.09.2020 έγγραφο ερώτημα της Διεύθυνσης Απαλλοτριώσεων, Τοπογραφήσεων και Γεωπληροφορικής (Δ25) της Γενικής Γραμματείας Υποδομών.

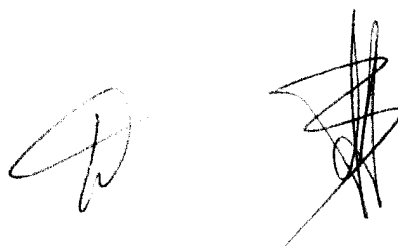
Περίληψη Ερωτήματος : Ερωτάται α) ποιος είναι ο αρμόδιος φορέας για την εισήγηση της παραχώρησης προς το Δήμο Κέρκυρας ακινήτου του Ελληνικού Δημοσίου, το οποίο είχε απαλλοτριωθεί με την υπ' αριθ. 315567/1038/26.4.1949 απόφαση του Υπουργού Ανοικοδομήσεως, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν.δ. 145/1946, χωρίς τελικά να χρησιμοποιηθεί για την εκπλήρωση του σκοπού της απαλλοτρίωσης και β) ποιο είναι το νομικό πλαίσιο που διέπει την εν λόγω παραχώρηση.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Στο έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό :

1. Με την υπ' αριθ. 315567/1038/26.4.1949 απόφαση του Υπουργού Ανοικοδομήσεως απαλλοτριώθηκε, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ. 145/1946, πενταόροφο κτίριο στη συμβολή των οδών Δημάρχου Κόλλα και Ευαγγελιστρίας 4 της πόλης της Κέρκυρας, με σκοπό την κατεδάφισή του και τη διάνοιξη νέας οδού εντός της παλαιάς πόλης. Η απαλλοτρίωση κηρύχθηκε υπέρ του Δημοσίου και η αποζημίωση παρακατατέθηκε από το Δημόσιο με βάση την υπ' αριθ. 97/1956 απόφαση του Πρωτοδικείου Κέρκυρας.
2. Παρά τη συντέλεση της απαλλοτρίωσης η κατεδάφιση του κτιρίου δεν προχώρησε λόγω οικονομικής αδυναμίας του Δήμου. Το ακίνητο παραχωρήθηκε επί σειρά ετών στο Υπουργείο Κοινωνικών Υπηρεσιών για την εγκατάσταση αστέγων και, στη συνέχεια, χρησιμοποιήθηκε από υπηρεσίες του Δήμου Κέρκυρας. Ο τύπος και οι όροι των ως άνω παραχωρήσεων δεν προκύπτουν από τα στοιχεία του φακέλου.
3. Το ακίνητο δεν έχει καταγραφεί ως δημόσιο κτήμα, εκτός από μία οριζόντια ιδιοκτησία του ισογείου, εμβαδού 30,80 τ.μ., η οποία καταγράφηκε την 17.10.1997, με αριθμό 208, στο βιβλίο καταγραφής δημοσίων κτημάτων της Κτηματικής Υπηρεσίας Κέρκυρας. Η ιδιοκτησία αυτή, με ΚΑΕΚ 240542060004/0/1, μεταβιβάστηκε το έτος 1999 σε ιδιώτες με απόφαση της Κ.Ε.Δ. Άρτας. Για την εν λόγω μεταβίβαση δεν χορηγήθηκαν στοιχεία από την ερωτώσα υπηρεσία.
4. Ακολούθως, το κτίριο κηρύχθηκε διατηρητέο από το Υπουργείο Πολιτισμού, διότι βρίσκεται εντός της παλαιάς πόλης της Κέρκυρας, η οποία έχει χαρακτηριστεί μνημείο παγκόσμιας κληρονομιάς της UNESCO. Το 2015 πραγματοποιήθηκε τμηματική αποκατάσταση του κτιρίου από την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου. Λόγω παλαιότητας και κινδύνου κατάρρευσης έχουν εκδοθεί οι από 22.3.2016 και 18.2.2019 εκθέσεις επικινδυνότητας από την Υπηρεσία Δόμησης του Δήμου Κέρκυρας.
5. Με το υπ' αριθ. πρωτ. 4249/4.2.2020 έγγραφο του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων προς τον Υπουργό Μεταφορών και Υποδομών ζητήθηκε η



παραχώρηση του ακινήτου κατά κυριότητα στο Δήμο, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 200 του ν. 3463/2006, προκειμένου να διασωθεί το κτίριο που βρίσκεται σε κομβικό σημείο του ιστορικού κέντρου της πόλης και να μην αποτελεί πλέον κίνδυνο για την δημόσια ασφάλεια.

Νομοθετικό Πλαίσιο

6. Το άρθρο 1 παρ. 1 του Ι΄ Ψηφίσματος, της 4.9.1946, της Δ΄ Αναθεωρητικής Βουλής των Ελλήνων «Περί απαλλοτριώσεων και επιτάξεων δια την ανοικοδόμησιν της Χώρας» (Α΄ 272) όρισε ότι:

« Άρθρον 1.

1. Εις εκτέλεσιν του προγράμματος ανοικοδομήσεως της χώρας και αποκλειστικώς προς τον σκοπόν τούτο επιτρέπεται απαλλοτριώσεις κατά παρέκκλισιν από του άρθρου 17 του Συντάγματος, της αποζημιώσεως καταβαλλομένης εντός διαστήματος το πολύ ενός έτους από της καταλήψεως του κτήματος, καθ' α εκάστοτε ήθελε ορίσει ο νόμος ...».

Ακολούθως, με τις διατάξεις των άρθρων 1, 2 και 3 παρ. 1 του **ν.δ. 145/1946** «Περί αναγκαστικών απαλλοτριώσεων και επιτάξεων διά την ανοικοδόμησιν της Χώρας» (Α΄ 305), ορίστηκαν τα εξής:

«Άρθρον 1

1. Προς αποκατάστασιν των εκ του πολέμου και θεομηνιών καταστροφών επιτρέπεται η υπέρ του Δημοσίου αναγκαστική απαλλοτριώσεις εκτάσεων, οικοπέδων ή οικοδομών, κειμένων εντός ή εκτός των πόλεων, κωμών ή συνοικισμών, αναγκαίων διά την εκτέλεσιν του προγράμματος ανοικοδομήσεως της Χώρας και αποκλειστικώς προς τον σκοπόν τούτον. Απαλλοτριώσεις επιτρέπεται ειδικώτερον: α) Προς δημιουργίαν νέων οικισμών. β) Προς ανέγερσιν νέων κατοικιών. γ) Προς διάνοξιν και διεύρυνσιν οδών και εξασφάλισιν εν γένει των απαραίτητων εις έκαστον οικισμόν κοινοχρήστων χώρων. δ) Προς εξασφάλισιν του απαραίτητου μεγέθους και του καταλλήλου σχήματος των οικοπέδων. ε) Προς εγκατάστασιν δημοσίων υπηρεσιών και στ) Προς εκτέλεσιν κοινωφελών έργων...

Άρθρον 2

1. Αι κατά το προηγούμενον άρθρον απαλλοτριώσεις κηρύσσονται δι' αποφάσεων του Υφυπουργού Ανοικοδομήσεως, εκδιδομένων μετά γνώμην του παρά τω Υφυπουργείω Ανοικοδομήσεως Συμβουλίου Ανοικοδομήσεως, και δημοσιευομένων εις την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Άρθρον 3

1. Επί απαλλοτριώσεων κηρυσσομένων κατά τας διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 1 του παρόντος, η κυριότης των απαλλοτριουμένων ακινήτων περιέρχεται εις το δημόσιον, άμα τη δημοσιεύσει εις την Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της αποφάσεως του Υφυπουργού Ανοικοδομήσεως ...»

7. Στη διάταξη της παραγράφου 6 του άρθρου 14 του α.ν. 1671/1951 (Α'33) ορίστηκαν τα εξής:

« Άρθρο 14

1... 6. Εις το Υπουργείον Κοινωνικής Προνοίας υπάγονται εφεξής πάσαι αι αρμοδιότητες αι μέχρι της ενάρξεως της ισχύος του παρόντος ασκούμεναι υπό των Υπουργών Κοινωνικής Προνοίας, Υγιεινής ως και Οικισμού και Ανοικοδομήσεως, καταργουμένων των Υπουργείων Υγιεινής και Οικισμού και Ανοικοδομήσεως ως αυτοτελών Υπουργείων. Διά Β. Διατάγματος, προτάσει του Υπουργικού Συμβουλίου εκδοθησομένου εντός μηνός από της ενάρξεως της ισχύος του παρόντος, η μέχρι τούδε εις το Υπουργείον Οικισμού και Ανοικοδομήσεως υπαγομένη αρμοδιότης και υπηρεσία διά την ανέγερσιν, συντήρησιν ή διαρρύθμισιν Δημοσίων κτιρίων υπαχθήσεται εις το Υπουργείον Δημοσίων Έργων. Επίσης διά Β.Δ/τος, προτάσει του Υπουργικού Συμβουλίου εκδοθησομένου μετά διετίαν από της ενάρξεως της ισχύος του παρόντος, δύναται η μέχρι τούδε εις το Υπουργείον Οικισμού και Ανοικοδομήσεως υπαγομένη αρμοδιότης και Υπηρεσία πολεοδομίας να υπαχθή εις το Υπουργείον Δημοσίων Έργων».

Ακολούθως, το άρθρο 1 παρ. 1 του ν.δ. 2386/1953 (Α'111) προέβλεψε ότι:

« Άρθρο 1.

1. Από της ενάρξεως της ισχύος του παρόντος αι κάτωθι αναφερόμεναι Τεχνικαί Υπηρεσίαι ενοποιούνται και εντάσσονται εις το Υπουργείον Δημοσίων Έργων, εις ο περιέρχονται άπασαι αι κατά τους κειμένους νόμους αρμοδιότητες αυτών. Εντασσόμεναι και ενοποιούμεναι δια του παρόντος Υπηρεσίαι είναι: α)... β) Η Γενική Διεύθυνσις Οικισμού και Ανοικοδομήσεως του Υπουργείου Κοινωνικής Προνοίας...».

8. Με τη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 8 του ν. 3076/1954 (Α'300) καθορίστηκαν οι αρμοδιότητες του νεοσυσταθέντος Υπουργείου Συγκοινωνιών και Δημοσίων Έργων ως εξής:

« Άρθρον 8

1... 3. α. Συνιστάται Υπουργείον Συγκοινωνιών και Δημοσίων Έργων εις ο υπάγονται εφεξής άπασαι αι μέχρι της δημοσιεύσεως του παρόντος αρμοδιότητες, Υπηρεσία και θέσεις του Υπουργείου Δημοσίων Έργων... β. Άπασαι αι μέχρι της δημοσιεύσεως του παρόντος αρμοδιότητες του Υπουργού Δημοσίων Έργων, του Υπουργού Συγκοινωνιών και του Υφυπουργού Αποκαταστάσεως Σεισμοπλήκτων Νήσων ασκούνται εφεξής υπό του Υπουργού Συγκοινωνιών και Δημοσίων Έργων...».

Το Υπουργείο Δημοσίων Έργων ανασυστάθηκε με το **β.δ. 869/1961** (Α'219), στο άρθρο 1 του οποίου ορίζεται ότι:

« Άρθρον 1.

1. Το υφιστάμενον Υπουργείον Συγκοινωνιών και Δημοσίων Έργων διαιρείται εις δυο Υπουργεία υπό τας ονομασίας "Υπουργείον Δημοσίων Έργων" και "Υπουργείον Συγκοινωνιών"...

5. Εις το Υπουργείον Δημοσίων Έργων περιέρχονται άπασαι αι αρμοδιότητες, υπηρεσία και θέσεις αι καθοριζόμεναι εν τοις άρθρ. 5 και επέκεινα του Β.Δ/τος υπ' αριθ. 863/1960 "περί διαρθρώσεως του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Δημοσίων Έργων και περί οργανισμού της παρ' αυτώ Γενικής Διευθύνσεως Δημοσίων Έργων" (ΦΕΚ Α'217/1960)...».

Περαιτέρω, με τις διατάξεις των άρθρων 28 επ. του **π.δ. 910/1977** (Α'305) καθορίστηκε η διάρθρωση και οι αρμοδιότητες της Γενικής Διεύθυνσης Οικισμού του Υπουργείου Δημοσίων Έργων.

9. Με το άρθρο 1 του **ν. 1032/1980** (Α'57) συστάθηκε Υπουργείο Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος και με τα άρθρα 2 και 3 του ίδιου νόμου ορίστηκε ότι:

« Άρθρον 2. Αρμοδιότητες.

1. Το Υπουργείον Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος έχει την αποκλειστική αρμοδιότητα : α)... ε) Διά την χάραξιν και εφαρμογήν οικιστικής και πολεοδομικής πολιτικής, την εκποίησην, έγκρισιν, τροποποίησην, ανάθεσιν και εφαρμογήν των αναγκαίων ρυθμιστικών πολεοδομικών, οικιστικών και λοιπών σχεδίων και προγραμμάτων, ως και την εισήγησιν προς την Οικονομικήν και τη Νομισματικήν Επιτροπήν περί της ακολουθητέας στεγαστικής πολιτικής διά την εφαρμογήν των ως άνω προγραμμάτων και τον συντονισμόν των ειδικών προγραμμάτων των επί μέρους φορέων...

2. Το Υπουργείο Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος έχει επίσης το σύνολο των αρμοδιοτήτων των εις αυτό μεταφερομένων υπηρεσιών, κατά τας περί εκάστης τούτων ισχυούσας διατάξεις, πάσας τας αρμοδιότητας τας απορρεούσας εκ της πολεοδομικής και οικιστικής νομοθεσίας, ως και πάσας τας εκ της κειμένης νομοθεσίας αρμοδιότητας ετέρων Υπουργών υπηρεσιών ή οργάνων εκ των υπαγομένων διά του παρόντος εις το Υπουργείο τούτο...

Άρθρον 3. Μεταφορά υπηρεσιών.

1. Εις το Υπουργείο Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος υπάγονται μεταφερόμεναι αι εξής Υπηρεσίαι : α) Η κατά τα άρθρα 28 και επόμενα του Π.Δ. 910/1977 "περί Οργανισμού του Υπουργείου Δημοσίων Έργων" Γενική Διεύθυνσις Οικισμού... ζ) αι κατά το άρθρον 89 του αυτού Π.Δ. 910/1977 Διευθύνσεις Οικισμού των Περιφερειακών Υπηρεσιών Δημοσίων Έργων...».

Στη συνέχεια, με το νόμο **1558/1985** (Α'137) συστάθηκε το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων, οι αρμοδιότητες του οποίου καθορίστηκαν με το άρθρο 9 παρ. 1 και 4 του π.δ. **437/1985** (Α'157), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 24 παρ. 4 του ν. 1558/1985, ως εξής:

« Άρθρο 9

1. Το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: 1. Τις αρμοδιότητες που ανήκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 1032/80 "περί συστάσεως Υπουργείου Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος" (ΦΕΚ Α57), του άρθρου 5 του Π.Δ. 574/82 και του Π.Δ. 161/84 "Ανακατανομή αρμοδιοτήτων των Υπουργείων Πολιτισμού και Επιστημών και Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος" (ΦΕΚ Α 54), στο πρώην Υπουργείο Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος...

4. Όλες τις αρμοδιότητες που ανήκαν στα πρώην Υπουργεία Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος και Δημοσίων Έργων βάση ειδικών νόμων ».

10. Με την απόφαση πρωθυπουργού με αριθμό 2876/7.10.2009 (Β'2234) μετονομάστηκε το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων σε Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και με το άρθρο 1 παρ. 2 του π.δ. **189/2009** (Α'221), που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 24 παρ. 4 του ν. 1558/1985, ορίστηκε ότι « Άρθρο 1.- 1...2. Με την επιφύλαξη των διατάξεων των επόμενων άρθρων, τα Υπουργεία: α) Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής

Διακυβέρνησης, β) Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής... έχουν αντίστοιχα τις αρμοδιότητες των Υπουργείων: α) Εσωτερικών, β) Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων...».

Ακολουθως, με το άρθρο 3 παρ. 1 του π.δ. 24/2015 (Α'20), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 24 παρ. 4 του ν. 1558/1985, συστάθηκε το Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και καθορίστηκαν οι αρμοδιότητες του ως εξής:

« Άρθρο 3

1. Συνιστάται Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Το Υπουργείο συγκροτείται από: α) τις Υπηρεσίες του πρώην Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με τις αρμοδιότητες, όργανα, θέσεις και προσωπικό, όπως αυτά έχουν διαμορφωθεί κατά την έκδοση του παρόντος και με τους εποπτευόμενους από αυτό φορείς...»

Τέλος, με το άρθρο 4 παρ. 1 του π.δ. 70/2015 (Α'114), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 24 παρ. 4 του ν. 1558/1985, ορίστηκε ότι:

« Άρθρο 4

1. Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων που είχε συγχωνευθεί με την παρ. 1 του άρθρου 3 του π.δ. 24/2015 με το Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και τη Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας του πρώην Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας σε Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας ανασυνιστάται και το Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας μετονομάζεται σε Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας».

11. Στις διατάξεις των άρθρων 1, 33 και 37 του π.δ. 132/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας» (Α' 160), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 54 του ν. 4178/2013, ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 1. Αποστολή Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας

Το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας (ΥΠΕΝ) έχει ως αποστολή τη διατήρηση και βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος, το χωροταξικό και πολεοδομικό σχεδιασμό της χώρας και την προώθηση της ανάπτυξης στους τομείς της ενέργειας και των ορυκτών πρώτων υλών, σύμφωνα με τις αρχές της βιώσιμης ανάπτυξης. Για την επίτευξη της

αποστολής του, το Υπουργείο, έχοντας επιτελικό και συντονιστικό ρόλο, σχεδιάζει και προωθεί: α) ... ε) τον ολοκληρωμένο χωροταξικό σχεδιασμό εθνικού, περιφερειακού και τοπικού επιπέδου, στ) τον πολεοδομικό σχεδιασμό και τη διατήρηση της αρχιτεκτονικής κληρονομιάς...

Άρθρο 33. Γενική Διεύθυνση Χωρικού Σχεδιασμού. Σκοπός - Διάρθρωση.

1. Στρατηγικός σκοπός της Γενικής Διεύθυνσης Χωρικού Σχεδιασμού είναι ιδίως η χάραξη ολοκληρωμένων στρατηγικών χωροταξικού σχεδιασμού, εθνικού, περιφερειακού και τοπικού επιπέδου...

Άρθρο 37. Γενική Διεύθυνση Πολεοδομίας. Σκοπός - Διάρθρωση.

1. Στρατηγικοί σκοποί της Γενικής Διεύθυνσης Πολεοδομίας είναι ιδίως: α) η χάραξη των κατευθυντήριων γραμμών του πολεοδομικού σχεδιασμού της Χώρας, β) ο σχεδιασμός και η παρακολούθηση του θεσμικού πλαισίου των οικοδομικών και κτηριοδομικών κανονισμών, γ) η θέσπιση κανόνων για παρεμβάσεις αστικής αναζωογόνησης και ανάπλασης, δ) η λήψη μέτρων για την προστασία και τη διατήρηση της αρχιτεκτονικής κληρονομιάς. 2. Η Γενική Διεύθυνση Πολεοδομίας απαρτίζεται από: α) Τη Διεύθυνση Πολεοδομικού Σχεδιασμού. β) Τη Διεύθυνση Αρχιτεκτονικής, Οικοδομικών Κανονισμών και Αδειοδοτήσεων. γ) Τη Διεύθυνση Τοπογραφικών Εφαρμογών. δ) Τη Διεύθυνση Μελετών και Έργων Αστικών Αναπλάσεων».

Περαιτέρω, η διάρθρωση, οι επιχειρησιακοί στόχοι και οι αρμοδιότητες των ως άνω Διευθύνσεων καθορίζονται στις διατάξεις των άρθρων 38 - 41 του Οργανισμού Υ.Π.ΕΝ. Μεταξύ άλλων, στο άρθρο 39 παρ. 3 περ. α' προβλέπεται ότι στο «Τμήμα Ιστορικών Κέντρων Πόλεων και Παραδοσιακών Οικισμών ανήκουν οι ακόλουθες αρμοδιότητες: αα) η μελέτη και η μέριμνα για το χαρακτηρισμό τμημάτων πόλεων (ιστορικών κέντρων πόλεων), οικισμών ή τμημάτων τους ως παραδοσιακών και ο καθορισμός ζωνών προστασίας αυτών, η μέριμνα για τη θέσπιση όλων των απαιτούμενων προς τούτο μέτρων καθώς και η μέριμνα για τη εφαρμογή τους, τα οποία αναφέρονται στην πολεοδομική συγκρότηση, το σχέδιο πόλεως, τους όρους δόμησης, τις χρήσεις γης, τη μορφολογική κατάσταση, την ανάδειξη, την αναστήλωση, και την ανάπλαση των ιστορικών κέντρων, των παραδοσιακών οικισμών, των ζωνών προστασίας αυτών, καθώς και των αρχαιολογικών χώρων και ιστορικών τόπων του ν. 3028/2002 (Α' 153)...».

12. Στις διατάξεις των άρθρων 74 παρ. 1 και 75 του π.δ. **142/2017** «Οργανισμός Υπουργείου Οικονομικών» (Α'181), το οποίο εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 54 του ν. 4178/2013, ορίστηκαν τα εξής:

« Άρθρο 74. Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας και Κοινωφελών Περιουσιών

1. Οι στρατηγικοί σκοποί της Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Περιουσίας και Κοινωφελών Περιουσιών, οι οποίοι υλοποιούνται δια των υπαγόμενων σε αυτή Υπηρεσιών, είναι οι ακόλουθοι: (α) Η αποκάλυψη, η συστηματική καταγραφή και η διαρκής και αποτελεσματική προστασία της Δημόσιας Περιουσίας. (β) Η αξιοποίηση της Δημόσιας Περιουσίας αρμοδιότητας της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Περιουσίας...

Άρθρο 75. Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας.

1. Οι επιχειρησιακοί στόχοι της Διεύθυνσης είναι: α) Η ορθολογική και αποτελεσματική διαχείριση των υποθέσεων δημόσιας περιουσίας και απαλλοτριώσεων. β) Η καθοδήγηση και υποστήριξη Κτηματικών Υπηρεσιών...

4. Οι ειδικότερες αρμοδιότητες της Διεύθυνσης κατανέμονται στα ως άνω Τμήματα ως ακολούθως: (α) Τμήμα Α - Δημόσιων και Ανταλλάξιμων Κτημάτων. (αα) Η παροχή οδηγιών και κατευθύνσεων για την ορθή και ενιαία εφαρμογή της νομοθεσίας από τις Κτηματικές Υπηρεσίες, που αναφέρεται στα Δημόσια και Ανταλλάξιμα Κτήματα. Η μέριμνα για τη λήψη νομοθετικών και διοικητικών μέτρων στα θέματα αυτά. Η μέριμνα για κάθε θέμα, που αναφέρεται στη διοίκηση, διαχείριση και προστασία των δημοσίων και ανταλλάξιμων κτημάτων, μεταξύ των οποίων και κάθε ενέργεια σχετική με τις υποθέσεις που εξετάζονται από το Γνωμοδοτικό Συμβούλιο Δημοσίων Κτημάτων και Ανταλλάξιμης Περιουσίας, καθώς και για την έκδοση των προβλεπόμενων σχετικών Υπουργικών Αποφάσεων. (ββ) Μέριμνα και έλεγχος των προϋποθέσεων για την έκδοση υπουργικών αποφάσεων παραχώρησης δημοσίων κτημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών...».

13. Στις διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 1, 12 παρ. 1 και 1^α και 29 παρ. 5 του ν. **2882/2001** «Κώδικας Αναγκαστικών Απαλλοτριώσεων Ακινήτων», όπως ισχύει μετά την τροποποίηση του με το άρθρο 55 παρ. 1 του ν. 4663/2020 (Α'30), ορίζεται ότι :

« Άρθρο 1. Τρόπος κήρυξης αναγκαστικής απαλλοτρίωσης.

1. Η αναγκαστική απαλλοτρίωση ακινήτου, καθώς και η σύσταση εμπράγματος δικαιώματος σε βάρος αυτού για δημόσια ωφέλεια, εφόσον επιτρέπεται από το νόμο,

κηρύσσεται : α. Με απόφαση του αρμοδίου Υπουργού, ανάλογα με το σκοπό της απαλλοτρίωσης ...

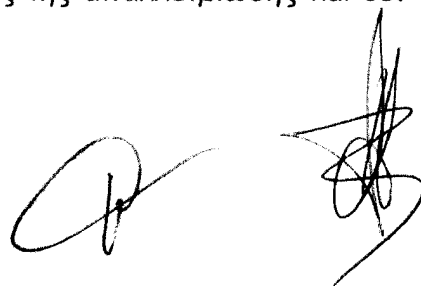
Άρθρο 12. Ανάκληση συντελεσμένης αναγκαστικής απαλλοτρίωσης.

1. Συντελεσμένη αναγκαστική απαλλοτρίωση που κηρύχθηκε υπέρ: α) του Δημοσίου, β) νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, γ) Ο.Τ.Α. Α' και Β' βαθμού, δ) επιχειρήσεων που ανήκουν στο Δημόσιο και σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και ε) οργανισμών κοινής ωφέλειας δύναται να ανακληθεί ολικώς ή μερικώς εφόσον η αρμόδια υπηρεσία κρίνει ότι δεν είναι αναγκαία για την εκπλήρωση του αρχικού ή άλλου σκοπού που χαρακτηρίζεται από το νόμο ως δημόσιας ωφέλειας και αποδέχεται την ανάκληση ο καθ' ου η απαλλοτρίωση ιδιοκτήτης. Προς τον σκοπό αυτόν, η υπηρεσία ή ο φορέας υπέρ του οποίου είχε κηρυχτεί η απαλλοτρίωση υποβάλλει, μετά από την ολοκλήρωση του έργου ή σε κάθε περίπτωση μετά από δέκα (10) έτη μετά τη συντέλεση της απαλλοτρίωσης, στην κατά περίπτωση αρμόδια για τη κήρυξη της απαλλοτρίωσης υπηρεσία, κατάσταση και τοπογραφικό διάγραμμα με απαλλοτριωθέντα ακίνητα τα οποία δεν χρησιμοποιήθηκαν, εν όλω ή εν μέρει και δεν προβλέπεται στο άμεσο διάστημα η χρήση τους, προκειμένου να κινηθεί η διαδικασία ανάκλησης της απαλλοτρίωσης αυτών.

1α. Το απαλλοτριωμένο ακίνητο δύναται να διατεθεί ελεύθερα, εάν ο καθ' ου η απαλλοτρίωση ιδιοκτήτης δηλώσει ότι δεν επιθυμεί την ανάκληση ή δεν απαντήσει μέσα σε τρεις (3) μήνες από τη λήψη σχετικής πρόσκλησης. Κατ' εξαίρεση η αρμόδια υπηρεσία δεν είναι υποχρεωμένη να απευθύνει πρόκληση στον προηγούμενο ιδιοκτήτη ή στους καθολικούς διαδόχους του, αν έχουν παρέλθει είκοσι (20) έτη από τη συντέλεση της απαλλοτρίωσης, χωρίς να έχει υποβληθεί αίτημα ανάκλησης.

Για την ελεύθερη διάθεση των ως άνω ακινήτων, η αρμόδια για την κήρυξη της απαλλοτρίωσης υπηρεσία αποστέλλει τα διαβιβασθέντα κατά την παράγραφο 1 στοιχεία (κατάσταση και τοπογραφικό διάγραμμα) στην αρμόδια για τη διαχείριση των ακινήτων του φορέα υπηρεσία και προκειμένου για το Δημόσιο, στην αρμόδια για τη καταγραφή και διαχείριση των ακινήτων υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομικών.

Εάν το απαλλοτριωμένο ακίνητο χρησιμοποιήθηκε πραγματικά για το σκοπό που απαλλοτριώθηκε και μεταγενεστέρως μόνον έπαψε για οποιονδήποτε λόγο να χρησιμοποιείται, τότε θεωρείται ότι εκπληρώθηκε ο σκοπός της απαλλοτρίωσης και δεν



είναι δυνατή η ανάκληση αυτής. Στην περίπτωση αυτή το ακίνητο δύναται να διατεθεί ελεύθερα.

Άρθρο 29. Διατηρούμενες, μεταβατικές και τελικές διατάξεις

1... 5. Απαλλοτριώσεις προς εφαρμογή σχεδίων πόλεων και ανάπτυξη οικιστικών περιοχών που κηρύχθηκαν οποτεδήποτε μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος Κώδικα διέπονται, κατά την έκταση που ορίζεται από την παράγραφο 2, από τις διατάξεις του Κώδικα τούτου, με την επιφύλαξη των εξαιρέσεων που ορίζονται από τις διατάξεις αυτές».

14. Τέλος, με τις διατάξεις του **άρθρου 200 του ν. 3463/2006** (Α'114) ορίζονται τα εξής:

« Άρθρο 200. Παραχώρηση περιουσιακών στοιχείων σε Δήμους και Κοινότητες

1. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, επιτρέπεται να παραχωρηθούν ή να διατεθούν δωρεάν στους Δήμους ή στις Κοινότητες περιουσιακά στοιχεία οποιασδήποτε φύσεως, που ανήκουν στο Δημόσιο και σε δημόσια νομικά πρόσωπα, ύστερα από απόφαση του συλλογικού οργάνου που διοικεί το φορέα αυτόν.

2. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις για την παραχώρηση ή τη διάθεση, καθώς και οι συνέπειες που συνεπάγεται η μη τήρησή τους ».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα :

15. Σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ. 145/1946 η κυριότητα των απαλλοτριουμένων ακινήτων περιέρχεται στο Δημόσιο με τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της απαλλοτριωτικής πράξης του Υφυπουργού Ανοικοδομήσεως, ενώ η οφειλόμενη αποζημίωση καταβάλλεται στους δικαιούχους μεταγενέστερα και, συγκεκριμένα, το βραδύτερο εντός έτους από την κατάληψη του ακινήτου από το Δημόσιο. Συνεπώς, η απαλλοτρίωση συντελείται με μόνη τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της απαλλοτριωτικής πράξης, χωρίς την καταβολή προηγούμενης αποζημίωσης, την οποία πάντως οφείλει να καταβάλει το Δημόσιο εντός των προθεσμιών του νόμου (ΣτΕ 1618/2016, 4525/2014).

16. Τα μεταπολεμικά προγράμματα στεγαστικής αποκατάστασης, που αποτέλεσαν την δικαιολογητική βάση των ρυθμίσεων του ν.δ. 145/1946, έχουν είτε ολοκληρωθεί είτε παραμένει αδρανής για περίοδο δεκαετιών. Ανακύπτει, ως εκ τούτου, ζήτημα ως προς το νομικό καθεστώς των ακινήτων, που απαλλοτριώθηκαν σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, αλλά δεν χρησιμοποιήθηκαν ποτέ για την υλοποίηση του σκοπού της απαλλοτρίωσης.

Το νομοθετικό διάταγμα 145/1946 δεν περιέχει ρυθμίσεις που αφορούν σε θέματα ανάκλησης της απαλλοτρίωσης ή ελεύθερης διάθεσης των απαλλοτριωθέντων ακινήτων. Σε κάθε περίπτωση, οι ρυθμίσεις του εν λόγω διατάγματος θεσπίστηκαν ως περιορισμένης χρονικής ισχύος, καθόσον στην παράγραφο 2 του άρθρου 21 ορίστηκε καταληκτικός χρόνος ισχύος των διατάξεων του (με απώτατο χρονικό σημείο τη δεκαετία από την δημοσίευση του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως). Δεν καταλείπεται, συνεπώς, έδαφος εφαρμογής του ν.δ. 145/1946 επί διοικητικών πράξεων που πρόκειται να εκδοθούν για ακίνητα απαλλοτριωθέντα κατά τις διατάξεις αυτού (ΝΣΚ 17/2004).

17. Εξάλλου, με σειρά αποφάσεων του Συμβουλίου της Επικρατείας έχει κριθεί ότι η ανάκληση συντελεσμένης απαλλοτρίωσης δεν αποτελεί στάδιο της απαλλοτριωτικής διαδικασίας, ώστε να διέπεται από το ισχύον, κατά τον χρόνο της κήρυξης της, νομοθετικό καθεστώς, ούτε και αποτελεί τη συνήθη κατάληξη αυτής. Αντιθέτως, αποτελεί νέα και εξαιρετική διοικητική διαδικασία, η οποία λαμβάνει χώρα μετά πάροδο μακρού χρόνου και της οποίας η πρόοδος εξαρτάται από τη μεσολάβηση νομικών και πραγματικών γεγονότων (ενέργειες της Διοίκησης κ.λπ.), τα οποία δεν εντάσσονται στη νομική διαδικασία της απαλλοτρίωσης, αλλά στο στάδιο υλοποίησης της. Κατά συνέπεια, η κρίση περί της συνδρομής των προϋποθέσεων ανάκλησης συντελεσμένης απαλλοτρίωσης διέπεται, σύμφωνα με τις γενικές αρχές περί διοικητικών πράξεων, από το ισχύον κατά τον χρόνο της εκφοράς της νομοθετικό καθεστώς (ενδεικτικά, ΣτΕ 760/2020, 1211/2007 Ολ., 1980, 1981/2005 Ολ., 1643/2015, 3181, 930/2014).

Τ' ανωτέρω ισχύουν, για την ταυτότητα του νομικού λόγου, ως προς το καθεστώς με βάση το οποίο θα κριθεί η συνδρομή των νόμιμων προϋποθέσεων για την ελεύθερη διάθεση του απαλλοτριωθέντος ακινήτου από το Δημόσιο και οι διαδικαστικοί όροι αυτής. Τούτο διότι, και στην περίπτωση αυτή, πρόκειται για διοικητική διαδικασία που δεν αποτελεί στάδιο της αναγκαστικής απαλλοτρίωσης, εφόσον έπεται του σταδίου της

διοικητικής κρίσης περί της συνδρομής ή μη των προϋποθέσεων ανάκλησης συντελεσμένης απαλλοτρίωσης.

Με τα ως άνω δεδομένα, πρέπει να γίνει δεκτό ότι το ζήτημα της ελεύθερης διάθεσης των ακινήτων, που απαλλοτριώθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ. 145/1946 και δεν χρησιμοποιήθηκαν ποτέ για το σκοπό της απαλλοτρίωσης, διέπεται από τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 2882/2001.

18. Σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 1^α του άρθρου 12 του ν. 2882/2001, η ελεύθερη διάθεση απαλλοτριωθέντος ακινήτου είναι επιτρεπτή, εφόσον διαπιστωθεί η συνδρομή των κάτωθι προϋποθέσεων: α) ότι το ακίνητο δεν είναι αναγκαίο για την εκπλήρωση του αρχικού ή άλλου σκοπού που χαρακτηρίζεται από το νόμο ως δημόσιας ωφέλειας και β) ότι ο καθ' ου η απαλλοτρίωση ιδιοκτήτης δήλωσε ρητώς ότι δεν επιθυμεί την ανάκληση ή δεν απάντησε μέσα σε τρεις (3) μήνες από τη λήψη σχετικής πρόσκλησης, άλλως ότι έχουν παρέλθει είκοσι (20) έτη από τη συντέλεση της απαλλοτρίωσης, χωρίς να έχει υποβληθεί αίτημα ανάκλησης.

Κατά τη διατύπωση του νόμου, η υλική αρμοδιότητα για την διαπίστωση των ως άνω προϋποθέσεων ανήκει στην αρμόδια για την κήρυξη της απαλλοτρίωσης υπηρεσία, η οποία αποστέλλει τη σχετική πράξη, μαζί με τα στοιχεία (κατάσταση, τοπογραφικά διαγράμματα) των ακινήτων, στην αρμόδια για τη καταγραφή και διαχείριση των ακινήτων υπηρεσία του Υπουργείου Οικονομικών. Τούτο συνάγεται και από την αιτιολογική έκθεση επί του άρθρου 55 του ν. 4663/2020, σύμφωνα με την οποία η αρμόδια για την κήρυξη της απαλλοτρίωσης υπηρεσία κινεί τις διαδικασίες ανάκλησης του άρθρου 12 του ν. 2882/2001 και, αν οι πρώην ιδιοκτήτες δεν ενδιαφερθούν για την επιστροφή των απαλλοτριωθέντων ακινήτων, παραδίδει τα ακίνητα στην αρμόδια για τη καταγραφή και διαχείριση τους υπηρεσία.

19. Όπως προαναφέρθηκε, η επίσπευση της διαδικασίας του άρθρου 12 του ν. 2882/2001, η οποία οδηγεί είτε σε ανάκληση της απαλλοτρίωσης είτε σε διάθεση του απαλλοτριωθέντος ακινήτου, έχει ανατεθεί από το νόμο στην αρμόδια για την κήρυξη της απαλλοτρίωσης αρχή. Στη διάταξη του άρθρου 1 παρ. 1 εδ. α' του ν. 2882/2001 ορίζεται ρητώς ως αρχή κήρυξης της απαλλοτρίωσης ο καθ' ύλην αρμόδιος υπουργός και, περαιτέρω, ως κριτήριο προσδιοριστικό της αρμοδιότητας ο σκοπός της απαλλοτρίωσης.

Σε περίπτωση κατάργησης της αρχής που είχε κηρύξει την απαλλοτρίωση, η ιδρυθείσα από το άρθρο 12 του ν. 2882/2001 αρμοδιότητα ανήκει στην υπηρεσία που, κατά το χρόνο άσκησης της, είναι καθ' ύλην αρμόδια για την κήρυξη της απαλλοτρίωσης. Η ερμηνεία αυτή εναρμονίζεται και με τη γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, σύμφωνα με την οποία η αρμοδιότητα για ανάκληση διοικητικής πράξης ανήκει στο διοικητικό όργανο, το οποίο κατά τον χρόνο της ανάκλησης είναι αρμόδιο για την έκδοση της ανακαλούμενης πράξης (ΣτΕ 123/2008, 1428/2000 κ.α.).

20. Αποκλειστικός σκοπός των εξαιρετικών ρυθμίσεων του νομοθετικού διατάγματος 145/1946 ήταν η εκτέλεση του εθνικού προγράμματος ανοικοδόμησης, στα πλαίσια του οποίου περιλαμβάνονταν ειδικότεροι στόχοι χωροταξικού και πολεοδομικού σχεδιασμού (δημιουργία νέων περιοχών δόμησης, διαμόρφωση και εφαρμογή ρυμοτομικών ρυθμίσεων κ.λ.π.). Για την εκπλήρωση των ειδικότερων αυτών σκοπών παρασχέθηκε η εξαιρετική υλική αρμοδιότητα προς κήρυξη των αναγκαίων απαλλοτριώσεων στον Υφυπουργό Ανοικοδομήσεως, ο οποίος είχε ήδη την γενική αρμοδιότητα σχεδιασμού και εφαρμογής του ευρύτερου οικιστικού προγράμματος σε εθνικό επίπεδο.

Ειδικότερα, στις αρμοδιότητες του συσταθέντος με τον α.ν. 768/1945 (Α'317) Υφυπουργείου Ανοικοδομήσεως υπάγονταν «εν γένει τα ζητήματα της ανοικοδομήσεως των εκ του πολέμου καταστραφέντων και φθαρέντων οικισμών, η διατύπωση και η εφαρμογή του ευρύτερου οικιστικού προγράμματος της Χώρας, η έρευνα, η μελέτη και η τέλεσις των αναγκαίων οικιστικών έργων...». Το εν λόγω υφυπουργείο αναβαθμίστηκε σε αυτοτελές υπουργείο και μετονομάστηκε σε Υπουργείο Οικισμού και Ανοικοδομήσεως, οι αρμοδιότητες του οποίου μεταφέρθηκαν, μετά την κατάργησή του, αρχικώς στο Υπουργείο Κοινωνικής Πρόνοιας (α.ν. 1671/1951, Α'33) και, ακολούθως, στο Υπουργείο Δημοσίων Έργων (ν.δ. 2386/1953, Α'111). Οι αρμοδιότητες του τελευταίου μεταφέρθηκαν με το ν. 3076/1954 (Α'300) στο ενοποιημένο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Δημοσίων Έργων και επανήλθαν σ' αυτό με την επανασύσταση του με το Β.Δ. 869/1961 (Α'219). Με το νόμο 1032/1980 συστάθηκε το Υπουργείο Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος, στο οποίο μεταφέρθηκε το σύνολο των αρμοδιοτήτων που απορρέουν από την πολεοδομική και οικιστική νομοθεσία. Στη συνέχεια, με τις διατάξεις του π.δ. 437/1985 (Α'157) οι υπηρεσίες και αρμοδιότητες του καταργηθέντος Υπουργείου Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος μεταφέρθηκαν στο νεοσύσταθέν Υπουργείο

Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων (ΥΠΕΧΩΔΕ), το οποίο μετονομάστηκε το 2009 σε Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (απόφαση πρωθυπουργού 2876/7.10.2009, Β΄ 2234).

Ακολουθως, με το άρθρο 3 του Π.Δ. 24/2015 μεταφέρθηκε το σύνολο των υπηρεσιών και αρμοδιοτήτων του Υ.Π.Ε.Κ.Α. στο Υπουργείο Παραγωγικής Ανασυγκρότησης, Περιβάλλοντος και Ενέργειας, το οποίο μετονομάστηκε σε Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας με το Π.Δ. 70/2015 (114 Α΄). Στο εν λόγω υπουργείο ανήκει πλέον η υλική αρμοδιότητα για τον καθορισμό και την εφαρμογή της χωροταξικής και πολεοδομικής πολιτικής. Υπό το ισχύον δίκαιο (π.δ.132/2017), οι ειδικότερες πολεοδομικές αρμοδιότητες ασκούνται από τις υπηρεσίες της Γενικής Διεύθυνσης Πολεοδομίας και αναφορικά με τους παραδοσιακούς οικισμούς από το Τμήμα Ιστορικών Κέντρων Πόλεων και Παραδοσιακών Οικισμών.

21. Εξάλλου, η παραχώρηση περιουσιακών στοιχείων του Δημοσίου σε Δήμους ή Κοινότητες διέπεται αποκλειστικά από τις ειδικές διατάξεις του άρθρου 200 του ν. 3463/2006. Στο πεδίο εφαρμογής της διάταξης αυτής εμπίπτει η παραχώρηση τόσο της χρήσης, όσο και της κυριότητας ή κάθε άλλου δικαιώματος του Δημοσίου, με ή χωρίς αντάλλαγμα. Η εν λόγω διάθεση είναι επιτρεπτή μόνο για την υλοποίηση συγκεκριμένων σκοπών, οι οποίοι πρέπει να εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των Ο.Τ.Α. και να μην αντιβαίνουν σε τυχόν ειδικές απαγορευτικές διατάξεις (ΝΣΚ 119/2013).

Για το σκοπό αυτό απαιτείται η έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, με την οποία καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις της, καθώς και οι συνέπειες που συνεπάγεται η μη τήρησή τους.

22. Το υπό κρίση ακίνητο βρίσκεται στην παλαιά πόλη της Κέρκυρας, η οποία έχει χαρακτηριστεί ως παραδοσιακός οικισμός με το από 22.4.1980 προεδρικό διάταγμα (Δ΄ 274) και ως ιστορικό διατηρητέο μνημείο με την υπ΄ αριθ. 4701/3.3.1967 απόφαση του Υπουργού Προεδρίας της Κυβερνήσεως (Β΄183). Κατά το άρθρο 3 παρ. 1 του ν.δ. 145/1946, η απαλλοτρίωση του κτιρίου θεωρείται συντελεσθείσα την 14.6.1949 με τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της σχετικής απόφασης του Υπουργού Ανοικοδομήσεως (Β΄ 89). Σύμφωνα με το ιστορικό που δόθηκε από την ερωτώσα υπηρεσία, το εν λόγω ακίνητο δεν χρησιμοποιήθηκε ποτέ για τον σκοπό της

απαλλοτριώσης. Περαιτέρω, η υλοποίηση του σκοπού αυτού έχει καταστεί αδύνατη, μετά τον χαρακτηρισμό του ακινήτου ως διατηρητέου.

Με δεδομένο ότι το Υπουργείο Ανοικοδομήσεως έχει καταργηθεί και οι αρμοδιότητες καθορισμού και εφαρμογής της χωροταξικής και πολεοδομικής πολιτικής έχουν περιέλθει στο Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας, η αρμοδιότητα επίσπευσης της διαδικασίας του άρθρου 12 του ν. 2882/2001 ανήκει στην αρμόδια, κατά τις διατάξεις του π.δ. 132/2017, υπηρεσία του Υ.Π.ΕΝ. Η διαδικασία ολοκληρώνεται με την αποστολή των στοιχείων (κατάσταση, τοπογραφικά διαγράμματα) του ακινήτου στην αρμόδια, κατά τις διατάξεις του π.δ. 142/2017, Διεύθυνση του Υπουργείου Οικονομικών (Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας και Κοινοφελών Περιουσιών), η οποία μεριμνά για την καταγραφή και διαχείριση του ακινήτου και την έκδοση των σχετικών υπουργικών αποφάσεων.

Απάντηση

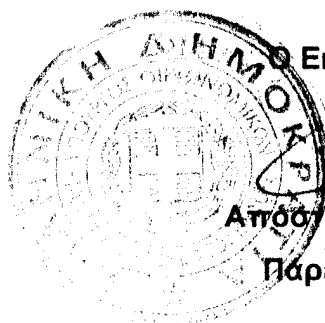
23. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στα ερωτήματα που υποβλήθηκαν το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής: α) αρμόδιος φορέας για την εισήγηση της παραχώρησης προς τον Δήμο Κέρκυρας ακινήτου του Ελληνικού Δημοσίου, το οποίο είχε απαλλοτριωθεί με την υπ' αριθ. 315567/1038/26.4.1949 απόφαση του Υπουργού Ανοικοδομήσεως, είναι η αρμόδια, κατά τις διατάξεις του π.δ. 142/2017, Διεύθυνση του Υπουργείου Οικονομικών και β) η εν λόγω παραχώρηση διέπεται αποκλειστικά από τις ειδικές διατάξεις του άρθρου 200 του ν. 3463/2006 και είναι επιτρεπτή μόνο για την εκπλήρωση συγκεκριμένου σκοπού που εμπίπτει στις αρμοδιότητες του Δήμου. Για την υλοποίηση της απαιτείται η έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης, με την οποία καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις της παραχώρησης, καθώς και οι συνέπειες που συνεπάγεται η μη τήρησή τους.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 23-11-2020

Η Πρόεδρος του Τμήματος

Βασιλική Δούσκα
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Εισηγητής

Απόστολος Ψάρρης
Πάρεδρος ΝΣΚ