



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης 150/2020
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Β' Τακτική Ολομέλεια
Συνεδρίαση της 8^{ης} Οκτωβρίου 2020

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης-Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Πρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Νικόλαος Μουδάτσος, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Νίκη Μαριόλη, Αντιπρόεδροι του ΝΣΚ, Ασημίνα Ροδοκάλη, Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Αικατερίνη Γρηγορίου, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Αφροδίτη Κουτούκη, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Αθηνά Αλεφάντη, Αγγελική Καστανά, Ελένη Πασαμιχάλη, Παναγιώτης Παππάς, Σταύρος Σπυρόπουλος, Ευσταθία Τσαούση, Γεώργιος Βαμβακίδης, Διονύσιος Χειμώνας, Βασίλειος Κορκίζογλου, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νικόλαος Καραγιώργης, Ιουλία Σφυρή, Ιωάννης Χατζηνέκουρας, Στέργιος Κίκας, Αθανάσιος Θεοχάρης, Δημήτριος Κατωπόδης, Μιχαήλ Τζουβάρας, Αναστασία Ζαφειριάδου, Ιωάννα Λεμπέση, Ευτυχία Κασομένου, Περικλής Αγγέλου και Αντώνιος Παπαγεωργίου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Σπυριδων Μαυρογιάννης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο, με αριθμό πρωτοκόλλου 41333/20-6-2019 του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων/Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών, Υποστήριξης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Ερώτημα: Ερωτάται εάν ο Προϊστάμενος της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας Αθηνών, οι Προϊστάμενοι των Περιφερειακών Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών και οι Προϊστάμενοι των Τοπικών Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών, που έχουν τις αρμοδιότητες Προϊσταμένων Γενικής Διεύθυνσης, Διεύθυνσης και Τμήματος αντίστοιχα, δικαιούνται το επίδομα θέσης ευθύνης που προβλέπεται στο άρθρο 139 παρ. 1, περ. Ε' του ν.4472/2017.

=====

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο της υπηρεσίας που υπέβαλε το ερώτημα και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Υπό την ισχύ του άρθρου 35 του ν. 3205/2007, που ρύθμιζε τη χορήγηση παροχών, επιδομάτων και αποζημιώσεων στους Ιατροδικαστές του Υπουργείου Δικαιοσύνης, το ΝΣΚ, με τη γνωμοδότησή του, με αριθμό 396/2014, που έχει γίνει αποδεκτή από τον Υπουργό Δικαιοσύνης, δέχτηκε ότι, ανεξαρτήτως του αν οι Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες αντιστοιχούν σε οργανικές μονάδες επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης, Διεύθυνσης ή Τμήματος του Υπαλληλικού Κώδικα (Υ.Κ.), ο Προϊστάμενος της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας Αθηνών, οι Προϊστάμενοι των Περιφερειακών Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών και οι Προϊστάμενοι των Τοπικών Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών δεν δικαιούνται επίδομα θέσης ευθύνης, ενόψει της ειδικής μισθολογικής μεταχείρισης των Ιατροδικαστών, με βάση τα άρθρα 34-35 του ν. 3205/2003 με δεδομένο ότι αυτοί τελούσαν σε διαφορετικό νομοθετικό καθεστώς, σε σχέση με τους μόνιμους υπαλλήλους του Δημοσίου και των ν.π.δ.δ.

2. Μετά την κατάργηση των παραπάνω διατάξεων και τη ρύθμιση από τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Μέρους ΣΤ' του ν. 4472/2017 των αποδοχών των Ιατροδικαστών του Υπουργείου Δικαιοσύνης καθώς και των Ιατρών και Οδοντιάτρων του Ε.Σ.Υ. κλπ.) υποβλήθηκαν στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους και διαβιβάστηκαν στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, λόγω αρμοδιότητας, νέες αιτήσεις των

ΓΚ

εκτελούντων χρέη Προϊσταμένου των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών Αθηνών, Πειραιά και Πατρών, για τη χορήγηση του επιδόματος θέσης ευθύνης.

3. Με το έγγραφο, με αριθμό 2/33879/ΔΕΠ/17-4-2019 του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους (Γ.Λ.Κ) επισημάνθηκε η υπαγωγή των Ιατροδικαστών του Υπουργείου Δικαιοσύνης στις ρυθμίσεις του ν. 4472/2017 και, προκειμένου να παρασχεθούν απόψεις για το θέμα αυτό, ζητήθηκε να διευκρινιστεί από το Υπουργείο Δικαιοσύνης, αν οι Προϊστάμενοι των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών, ασκούν καθήκοντα διοίκησης.

4. Με το έγγραφο, με αριθμό 2/12072/ΔΕΠ/13-3-2020 του Γ.Λ.Κ έγινε γνωστό ότι η χορήγηση του επιδόματος θέσης ευθύνης στο ιατρικό προσωπικό σύμφωνα με το άρθρο 139 παρ. 1, περ. Ε', του ν. 4472/2017 (επομένως και στους Ιατροδικαστές) συναρτάται αποκλειστικά με την ενεργό (πραγματική) νόμιμη άσκηση των καθηκόντων προϊσταμένου οργανικής μονάδας και είναι συνυφασμένη με την ύπαρξη θεσμοθετημένης οργανικής μονάδας, συγκεκριμένου οργανωτικού επιπέδου, ρητά προβλεπόμενης στον Οργανισμό εκάστου φορέα. Επομένως, κατά την άποψη του Γ.Λ.Κ, είναι καταρχήν δυνατή η χορήγηση του επιδόματος αυτού στους Προϊστάμενους των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών, εφόσον οι Υπηρεσίες αυτές, αντιστοιχούν σε οργανικές μονάδες επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης, Διεύθυνσης και Τμήματος Διοίκησης.

5. Κατόπιν των παραπάνω, ανέκυψε προβληματισμός της υπηρεσίας, ενόψει και των σχετικών εκκρεμών αιτήσεων, ως προς τη χορήγηση ή μη του επιδόματος θέσης ευθύνης στους Προϊστάμενους των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών και υποβλήθηκε στο ΝΣΚ το συγκεκριμένο ερώτημα.

6. Για το ερώτημα εκδόθηκε η Γνωμοδότηση του Ε' Τμήματος του Ν.Σ.Κ., με αριθμό 57/2020, με την οποία διατυπώθηκαν δύο αντίθετες γνώμες: Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας (6 ψήφοι) το επίμαχο επίδομα θέσης ευθύνης δικαιούνται μεν οι ασκούντες καθήκοντα προϊσταμένου σε οργανική μονάδα (Γενικής Δ/νσης, Δ/νσης, Τμήματος), πλην, όμως, δεν μπορεί να αποκλειστεί η χορήγησή του και σε πρόσωπα, τα οποία, παρότι για λόγους ιστορικούς και λειτουργικούς εντάσσονται σε ενιαία διαρθρωμένη Υπηρεσία, όπως η Ιατροδικαστική Υπηρεσία του Κράτους, εντούτοις, κατά ρητή σχετική νομοθετική πρόβλεψη, ασκούν, ανά κεντρικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο, αρμοδιότητες και καθήκοντα Προϊσταμένου, ταυτόσημα του αντίστοιχου επιπέδου μ' αυτό των προϊσταμένων των ανωτέρω

οργανικών μονάδων. Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας (5 ψήφοι) με την οποία συντάχθηκε και ο Εισηγητής, οι Προϊστάμενοι των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών έχουν τις αρμοδιότητες των προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων και Τμημάτων, όμως οι υπηρεσίες αυτές δεν έχουν διαρθρωθεί και δεν έχουν χαρακτηριστεί από τον νόμο ως Γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις και Τμήματα. Συνεπώς, για τη χορήγηση του επιδόματος θέσης ευθύνης δεν αρκεί απλά η ιδιότητα του υπαλλήλου ως προϊσταμένου σε κάποιο γραφείο, ή υπηρεσία, αλλά (στην προκειμένη περίπτωση για τους Ιατροδικαστές) η ιδιότητά του ως προϊσταμένου σε υπηρεσία που συνιστά Γενική Διεύθυνση, Διεύθυνση ή Τμήμα της Διοίκησης. Σημασία δηλαδή κατά τον νόμο, για τη λήψη του επιδόματος έχει η διάρθρωση της υπηρεσίας ως οργανωτική μονάδα, από αυτές που ρητά προβλέπει ο νόμος για τη χορήγησή του και συνεπώς οι Προϊστάμενοι των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών δεν δικαιούνται το προβλεπόμενο από το άρθρο 139 παρ. 1, περ. Ε' του ν. 4472/2017 επίδομα θέσης ευθύνης.

7. Στη συνέχεια, το Τμήμα, λόγω της οριακής πλειοψηφίας που διαμορφώθηκε (ψήφοι 6 έναντι 5), αποφάσισε ομόφωνα, σύμφωνα με τα άρθρα 6 παρ. 3 και 7 παρ. 3 του Οργανισμού του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ν. 3086/2002, Α' 324) την παραπομπή του ερωτήματος στην Ολομέλεια του ΝΣΚ.

Νομοθετικό Πλαίσιο

8. Στις διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 1-3, 2 παρ. 1, 5 παρ. 1, 6, 10 του ν. 3772/2009 «Μεταρρυθμίσεις στην οργάνωση της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας, στη θεραπευτική μεταχείριση χρηστών ναρκωτικών ουσιών και άλλες διατάξεις» (Α' 112), όπως ισχύουν, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1

1. Η Ιατροδικαστική Υπηρεσία του Κράτους υπάγεται στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και διαρθρώνεται ως εξής: α) Στην Ιατροδικαστική Υπηρεσία Αθηνών, με έδρα την Αθήνα. β) Στις Περιφερειακές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες που υπάγονται διοικητικώς στην Ιατροδικαστική Υπηρεσία Αθηνών. γ) Στις Τοπικές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες που υπάγονται διοικητικώς στις Περιφερειακές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες, όπως ορίζεται στην παράγραφο 2. 2. Περιφερειακές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες είναι: α) Η Ιατροδικαστική Υπηρεσία Θεσσαλονίκης, με έδρα τη Θεσσαλονίκη, στην οποία υπάγονται οι Τοπικές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες: αα) Δυτικής Μακεδονίας, με έδρα

ΓΧ

9

την Κοζάνη. ββ) Θράκης, με έδρα την Κομοτηνή. γγ) Λάρισας, με έδρα τη Λάρισα. β) η Ιατροδικαστική Υπηρεσία Πειραιά, με έδρα τον Πειραιά, στην οποία υπάγονται οι Τοπικές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες: αα) Λαμίας, με έδρα τη Λαμία. ββ) Αιγαίου, με έδρα τη Σύρο. γγ) Δωδεκανήσου, με έδρα τη Ρόδο. δδ) Κρήτης, με έδρα το Ηράκλειο. γ) η Ιατροδικαστική Υπηρεσία Πατρών, με έδρα την Πάτρα, στην οποία υπάγονται οι Τοπικές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες: αα) Ναυπλίου και Καλαμάτας, με έδρα το Ναύπλιο. ββ) Ιωαννίνων, με έδρα τα Ιωάννινα, γγ) Κέρκυρας, με έδρα την Κέρκυρα.

3. Η Ιατροδικαστική Υπηρεσία Αθηνών συγκροτείται από τα εξής Τμήματα: α) Γραμματείας β) Εργαστηρίων (Τοξικολογικό, Ανάλυσης DNA, Παθολογοανατομικό, Ακτινολογικό και Φωτογραφικό).

Άρθρο 2

Η κατά τόπον αρμοδιότητα των ιατροδικαστικών υπηρεσιών συμπίπτει προς εκείνη του ομώνυμου ή των ομώνυμων προς αυτές Εφετείων. Οι ιατροδικαστικές υπηρεσίες διενεργούν ιατροδικαστικές πράξεις, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται οι ψυχιατρικές πραγματογνωμοσύνες, ύστερα από παραγγελία των Εισαγγελικών και Ανακριτικών αρχών και των Ανακριτικών υπαλλήλων, οι οποίοι ενεργούν ύστερα από εισαγγελική παραγγελία, καθώς και των ποινικών δικαστηρίων που λειτουργούν στην περιφέρεια του ομώνυμου ή των ομώνυμων προς αυτές Εφετείων....

Άρθρο 5

Οι θέσεις των ιατροδικαστών κατατάσσονται στους βαθμούς Α', Β', Γ' και Δ', με εισαγωγικό τον Δ' και καταληκτικό τον Α'. Ο βαθμός του Ιατροδικαστή Α' τάξεως είναι ανώτατος βαθμός της ιεραρχίας.

Άρθρο 6

1. Οι Προϊστάμενοι των ιατροδικαστικών υπηρεσιών επιλέγονται από το υπηρεσιακό συμβούλιο των ιατροδικαστών κατ' απόλυτη εκλογή, ύστερα από εκτίμηση των στοιχείων του υπηρεσιακού φακέλου των κρινόμενων. ... 2. ... 3. Ο προϊστάμενος της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας Αθηνών προΐσταται όλων των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών και, ιδίως, συντονίζει, παρακολουθεί και επιβλέπει το έργο τους, συγκεντρώνει τα αναγκαία για το σκοπό αυτόν στοιχεία που αποστέλλουν οι ιατροδικαστικές υπηρεσίες, παρέχει τις αναγκαίες οδηγίες και εντολές και προβαίνει σε κάθε ενέργεια που είναι αναγκαία για την άσκηση εποπτείας προς το σκοπό της ταχείας και εύρυθμης λειτουργίας τους. Το μήνα Μάιο εκάστου έτους, υποβάλλει στον

Υπουργό Δικαιοσύνης έκθεση στην οποία καταγράφονται οι δραστηριότητες του προηγούμενου ημερολογιακού έτους των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών και περιλαμβάνονται προτάσεις για τη βελτίωση της λειτουργίας τους και της αποτελεσματικότητάς τους. 4. Ο προϊστάμενος της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας Αθηνών, οι Προϊστάμενοι των Περιφερειακών Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών και οι Προϊστάμενοι των Τοπικών Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών έχουν τις αρμοδιότητες των προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων και Τμημάτων αντιστοίχως και τις πάσης φύσεως αρμοδιότητες που προσήκουν στους λοιπούς υπαλλήλους που ασκούν τα καθήκοντα αυτά, όπως αρμοδιότητες πειθαρχικού χαρακτήρα, σύνταξης εκθέσεων αξιολόγησης των ιατροδικαστών και του λοιπού προσωπικού της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας.

Άρθρο 10

1. Όσα θέματα της υπηρεσιακής κατάστασης των ιατροδικαστών δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου, διέπονται από τις διατάξεις του Κώδικα Καταστάσεως Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ..

2. ... 3. Κάθε άλλη διάταξη αντίθετη προς τα άρθρα 1 έως 10 του παρόντος νόμου καταργείται. Οι διατάξεις του άρθρου 76 του ν. 3659/2008 (ΦΕΚ 77 Α'), καθώς και οι ειδικές διατάξεις, που ρυθμίζουν θέματα λειτουργίας Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών και δεν ρυθμίζονται με τον παρόντα νόμο, εξακολουθούν να ισχύουν».

9. Στις διατάξεις των άρθρων 2, 26, 40 του π.δ. 96/2017 «Οργανισμός Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων» (Α' 136) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 2

«1. Οι υπηρεσιακές μονάδες του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων διαρθρώνονται ως ακολούθως: ... 17. Ειδικές Περιφερειακές Υπηρεσίες: 17.1. Ιατροδικαστική Υπηρεσία του Κράτους α) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Αθηνών β) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Θεσσαλονίκης γ) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Πειραιά δ) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Πατρών ε) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Κρήτης στ) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Λαρίσης ζ) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Ναυπλίου η) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Θράκης θ) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Δυτικής Μακεδονίας ι) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Δωδεκανήσου ια) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Κέρκυρας ιβ) Ιατροδικαστική Υπηρεσία

ΓΧ

Ιωαννίνων ιγ) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Αιγαίου ιδ) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Λαμίας

....

Άρθρο 26

ΙΑΤΡΟΔΙΚΑΣΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

1. Αποστολή

Οι ιατροδικαστικές υπηρεσίες διενεργούν ιατροδικαστικές πράξεις ύστερα από παραγγελία των εισαγγελικών και ανακριτικών αρχών και των ανακριτικών υπαλλήλων, καθώς και των ποινικών δικαστηρίων.

2. Διάρθρωση και Αρμοδιότητες

2.1. Η Ιατροδικαστική Υπηρεσία του Κράτους, λειτουργεί σύμφωνα με τις ειδικές διατάξεις του ν.3772/2009 (Α` 112), υπάγεται στο ΥΔΔΑΔ και διαρθρώνεται ως εξής:

α) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Αθηνών, με έδρα την Αθήνα. β) Περιφερειακές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες, που υπάγονται διοικητικώς στην Ιατροδικαστική Υπηρεσία Αθηνών. γ) Τοπικές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες, που υπάγονται διοικητικώς στις Περιφερειακές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες.

2.2. Περιφερειακές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες: α) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Θεσσαλονίκης, με έδρα τη Θεσσαλονίκη, στην οποία υπάγονται οι Τοπικές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες: αα) Δυτικής Μακεδονίας, με έδρα την Κοζάνη, ββ) Θράκης, με έδρα την Κομοτηνή. γγ) Λάρισας, με έδρα τη Λάρισα. β) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Πειραιά, με έδρα τον Πειραιά, στην οποία υπάγονται οι Τοπικές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες: αα) Λαμίας, με έδρα τη Λαμία, ββ) Αιγαίου, με έδρα τη Σύρο. γγ) Δωδεκανήσου, με έδρα τη Ρόδο. δδ) Κρήτης, με έδρα το Ηράκλειο. γ) Ιατροδικαστική Υπηρεσία Πατρών, με έδρα την Πάτρα, στην οποία υπάγονται οι Τοπικές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες: αα) Ναυπλίου και Καλαμάτας, με έδρα το Ναύπλιο, ββ) Ιωαννίνων, με έδρα τα Ιωάννινα. γγ) Κέρκυρας, με έδρα την Κέρκυρα.

2.3. Η Ιατροδικαστική Υπηρεσία Αθηνών συγκροτείται από τα εξής Τμήματα: α) Γραμματείας β) Εργαστηρίων (Τοξικολογικό, Ανάλυσης DNA, Παθολογοανατομικό, Ακτινολογικό και Φωτογραφικό).

Άρθρο 40

Κλάδοι Προϊσταμένων Υπηρεσιών και Οργανικών Μονάδων των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων

1. Στις Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες προϊστανται Ιατροδικαστές. 2. Του Τμήματος Γραμματείας της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας Αθηνών, προϊσταται υπάλληλος του

κλάδου ΠΕ Διοικητικού-Οικονομικού ή ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού. 3. Του Τμήματος Εργαστηρίων (Τοξικολογικό, ανάλυσης, DNA, παθολογοανατομικό, ακτινολογικό και φωτογραφικό) της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας Αθηνών προΐσταται υπάλληλος του κλάδου ΠΕ Χημικού, Χημικού Μηχανικού, Βιοχημικού και Βιολόγου ή ΠΕ Ιατρών».

10. Στις διατάξεις του άρθρου 54 του ισχύοντος κατά τον χρόνο έκδοσης του παραπάνω π.δ., περί Οργανισμού του Υπουργείου Δικαιοσύνης, ν. 4178/2013 «Αντιμετώπιση της Αυθαίρετης Δόμησης- Περιβαλλοντικό Ισοζύγιο και άλλες διατάξεις» (Α' 174) ορίζονταν τα εξής:

«Άρθρο 54

Περιεχόμενο, έγκριση και τροποποίηση Οργανισμών

1. Η οργάνωση και λειτουργία των υπουργείων, των αυτοτελών δημοσίων υπηρεσιών, των αποκεντρωμένων διοικήσεων και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου καθορίζεται με τους Οργανισμούς των φορέων αυτών, οι οποίοι καταρτίζονται, αντικαθίστανται ή τροποποιούνται με προεδρικά διατάγματα ... 2. Με τους Οργανισμούς των φορέων της παραγράφου 1 καθορίζονται: α) Η αποστολή του φορέα, όπως προκύπτει από τις κείμενες διατάξεις που διέπουν τη σύσταση και τις αρμοδιότητες του, καθώς και η διάρθρωση των υπηρεσιών του σε οργανικές μονάδες (γενικές διευθύνσεις, διευθύνσεις, υποδιευθύνσεις, τμήματα, αυτοτελή και μη, αυτοτελή γραφεία) ...».

Επισημαίνεται ότι αντίστοιχες ρυθμίσεις προέβλεπε το προϊσχύσαν άρθρο 20 του ν. 2503/1997 και προβλέπει το ήδη ισχύον άρθρο 20 του ν. 4622/2019.

11. Στη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 35 του ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α' 133) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 35

Αποστολή, λειτουργίες και βασική διάρθρωση Υπουργείων

Τα Υπουργεία διαρθρώνονται ως εξής: (α) σε οριζόντιες επιτελικές υπηρεσίες, οι οποίες ασκούν ενδεικτικά αρμοδιότητες συντονισμού ..., (β) σε οριζόντιες υποστηρικτικές υπηρεσίες, ανεξαρτήτως επιπέδου, που προβλέπονται στις οικείες οργανικές διατάξεις ..., (γ) σε Γενικές Γραμματείες ..., (δ) σε Ειδικές Γραμματείες ..., (ε) σε αποκεντρωμένες ή περιφερειακές υπηρεσίες με συγκεκριμένη κατά τόπον ή

ΓΧ



καθ' ύλην αρμοδιότητα ως προς την εφαρμογή των αρμοδιοτήτων του οικείου Υπουργείου, οι οποίες διέπονται κάθε φορά από τις οικείες διατάξεις».

12. Στις διατάξεις των άρθρων 138 παρ. 4, 139 παρ. 1 του Κεφαλαίου Ε' του Μέρους ΣΤ' του ν. 4472/2017 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου και τροποποίηση διατάξεων του ν. 4387/2016, μέτρα εφαρμογής των δημοσιονομικών στόχων και μεταρρυθμίσεων, μέτρα κοινωνικής στήριξης και εργασιακές ρυθμίσεις, Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2018-2021 και λοιπές διατάξεις» (Α' 74) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 138

4. Ο μηνιαίος βασικός μισθός όλων των βαθμών της ιεραρχίας των Ιατροδικαστών του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων διαμορφώνεται σε ποσοστό επί του αντίστοιχου Μ.Κ. του Συντονιστή Διευθυντή, ως εξής: Ιατροδικαστής Α' Τάξεως 100%, Ιατροδικαστής Β' Τάξεως 95%, Ιατροδικαστής Γ' Τάξεως 90%, Ιατροδικαστής Δ' Τάξεως 85%.

Άρθρο 139

Επιδόματα

1. Πέρα από το βασικό μισθό του προηγούμενου άρθρου, στους υπαγόμενους στο παρόν κεφάλαιο παρέχονται και τα εξής επιδόματα, παροχές και αποζημιώσεις κατά μήνα: Α. Στους Ιατρούς και Οδοντιάτρους του Εθνικού Συστήματος Υγείας (Ε.Σ.Υ.), στους έμμισθους ειδικευόμενους ιατρούς και στους Επικουρικούς Ιατρούς, επίδομα νοσοκομειακής απασχόλησης, οριζόμενο ως εξής: ... Β. Στους Ιατροδικαστές, ειδικό επίδομα ιατροδικαστικής υπηρεσίας, οριζόμενο ως εξής: Ιατροδικαστής Α Τάξεως χίλια εκατό (1.100) ευρώ, Ιατροδικαστής Β Τάξεως χίλια (1.000) ευρώ, Ιατροδικαστής Γ Τάξεως εννιακόσια (900) ευρώ, Ιατροδικαστής Δ Τάξεως οκτακόσια (800) ευρώ ... Γ. Οικογενειακή παροχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 4354/2015, όπως κάθε φορά ισχύει. Δ. Επίδομα μεταπτυχιακών σπουδών, οριζόμενο ως εξής: ... Ε. Επίδομα θέσης ευθύνης, στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντά τους, οριζόμενο κατά βαθμίδα θέσης, ως εξής: α) Προϊστάμενοι της Ιατρικής Υπηρεσίας των Νοσοκομείων και Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων Διοίκησης εκατόν πενήντα ευρώ (150 €). β) Προϊστάμενοι Τομέων της Ιατρικής Υπηρεσίας των Νοσοκομείων και Προϊστάμενοι Διευθύνσεων Διοίκησης εκατόν είκοσι ευρώ (120 €). γ) Προϊστάμενοι Τμημάτων της Ιατρικής

Υπηρεσίας των Νοσοκομείων - επιστημονικά υπεύθυνοι, Υπεύθυνοι για το συντονισμό της επιστημονικής λειτουργίας των Κέντρων Υγείας και λοιπών Μονάδων Υγείας του ΠΕΔΥ, καθώς και Προϊστάμενοι Τμημάτων Διοίκησης εκατό (100) ευρώ. Οι προϋποθέσεις χορήγησης είναι ίδιες με αυτές που προβλέπονται στις παραγράφους 2, 3 και 4 του άρθρου 16 του ν. 4354/2015. ΣΤ. α) Στους ειδικευμένους ιατρούς και οδοντίατρος του Ε.Σ.Υ. χορηγείται αποζημίωση ως κίνητρο προσέλκυσης και παραμονής σε προβληματικές και άγονες περιοχές, καθώς και σε άγονες ειδικότητες, κατά τα οριζόμενα στις διατάξεις του π.δ. 131/1987 (Α' 73) και του ν. 1397/1983 (Α' 143). β) Στους μόνιμους αγροτικούς ιατρούς και τους ιατρούς υπηρεσίας υπαίθρου καταβάλλεται το επίδομα απομακρυσμένων - παραμεθόριων περιοχών του άρθρου 19 του ν. 4354/2015. γ) Στους υπόχρεους και επί θητεία ιατρούς υπηρεσίας υπαίθρου καταβάλλεται το μηνιαίο επίδομα που έχει καθοριστεί κατ' εξουσιοδότηση των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 43 του ν.4368/2016 (Α' 21)».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

13. Η Ιατροδικαστική Υπηρεσία του Κράτους, αποτελεί πολιτική διοικητική υπηρεσία και οι υπηρετούντες σ' αυτήν Ιατροδικαστές είναι μόνιμοι διοικητικοί υπάλληλοι οι οποίοι διαβαθμίζονται σε Ιατροδικαστές Δ', Γ', Β' και Α' Τάξης (ΣΤΕ 2467/2010, 1678/1985, ΝΣΚ 628/87), η υπηρεσιακή τους κατάσταση ρυθμίζεται από τις ειδικές περί Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας διατάξεις, ενώ, για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις αυτές, εφαρμόζονται συμπληρωματικά οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα (ΣΤΕ 2467/2010, 2630/1986, 1678/1985 κλπ). Οι αρμοδιότητες των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών, από τη φύση και το σκοπό τους, αποβλέπουν στην υποβοήθηση του έργου των ανακριτικών αρχών, των ανακριτικών υπαλλήλων και των ποινικών δικαστηρίων, οι δε Ιατροδικαστές διατηρούν την ιδιότητα του ιατρού, δεδομένου ότι η ιδιότητα αυτή απαιτείται ρητά, ως προσόν διορισμού τους (ΝΣΚ 9/2011, 317/2004). Με τον ν. 3772/2009, οι Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες συγκροτήθηκαν σε μία ενιαία Ιατροδικαστική Υπηρεσία (Ιατροδικαστική Υπηρεσία του

ΓΧ



Κράτους), έγινε αναγωγή της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας Αθηνών σε κεντρική υπηρεσία, η οποία αποτελεί το συνδετικό στοιχείο όλων των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών, υπάγονται δε σ' αυτήν διοικητικά οι Περιφερειακές Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες (βλ. και αιτιολογική έκθεση του νόμου). Οι προϊστάμενοι των ιατροδικαστικών υπηρεσιών επιλέγονται από το υπηρεσιακό συμβούλιο των ιατροδικαστών κατ' απόλυτη εκλογή, ύστερα από εκτίμηση των στοιχείων του υπηρεσιακού φακέλου τους, ο δε προϊστάμενος της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας Αθηνών έχει τις αρμοδιότητες των προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων, προΐσταται όλων των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών και, ιδίως, συντονίζει, παρακολουθεί και επιβλέπει το έργο τους, συγκεντρώνει τα αναγκαία για τον σκοπό αυτό στοιχεία που αποστέλλουν οι Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες, παρέχει τις αναγκαίες οδηγίες και εντολές και προβαίνει σε κάθε ενέργεια που είναι αναγκαία για την άσκηση εποπτείας προς τον σκοπό της ταχείας και εύρυθμης λειτουργίας τους. Οι Προϊστάμενοι των Περιφερειακών Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών έχουν τις αρμοδιότητες των προϊσταμένων Διευθύνσεων και οι Προϊστάμενοι των Τοπικών Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών αρμοδιότητες προϊσταμένων Τμημάτων (για όλα αυτά βλ. και ΝΣΚ 396/2014, 443/2013, 151/2012).

14. Οι αποδοχές των Ιατροδικαστών του Υπουργείου Δικαιοσύνης ρυθμίζονται από τις διατάξεις του Κεφαλαίου Ε' του Μέρους ΣΤ' του ν. 4472/2017 όπως και αυτές των Ιατρών, Οδοντιάτρων του Ε.Σ.Υ. κλπ. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι ο μηνιαίος βασικός μισθός όλων των βαθμών της ιεραρχίας των Ιατροδικαστών του Υπουργείου Δικαιοσύνης διαμορφώνεται σε ποσοστό επί του αντίστοιχου μισθολογικού κλιμακίου (Μ.Κ.) του Συντονιστή Διευθυντή (Τμημάτων Νοσοκομείων του ΕΣΥ), ως εξής: Ιατροδικαστής Α' Τάξεως 100%, Ιατροδικαστής Β' Τάξεως 95%, Ιατροδικαστής Γ' Τάξεως 90%, Ιατροδικαστής Δ' Τάξεως 85%. Περαιτέρω, προβλέπεται η καταβολή επιδομάτων (ειδικό επίδομα ιατροδικαστικής υπηρεσίας, οικογενειακή παροχή, επίδομα μεταπτυχιακών σπουδών καθώς και επίδομα θέσης ευθύνης, στους Προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων και Τμημάτων Διοίκησης).

15. Το επίδομα θέσης ευθύνης, αποτελεί μια πρόσθετη παροχή, που καταβάλλεται σε υπαλλήλους που κατέχουν ορισμένες, οριζόμενες στον νόμο, θέσεις αυξημένης υπευθυνότητας. Η χορήγησή του συνδέεται άμεσα με την κατοχή, κατόπιν τήρησης της νόμιμης διαδικασίας, της συγκεκριμένης θέσης ευθύνης και για όσο χρονικό

διάστημα ασκούνται νόμιμα τα καθήκοντα αυτά καθώς και για την περίπτωση προσωρινής απουσίας του δικαιούχου από τα καθήκοντά του, για οποιαδήποτε αιτία, εφόσον η απουσία αυτή δεν υπερβαίνει τους δύο μήνες συνολικά ανά έτος ενώ, μετά την πάροδο του διμήνου, αυτό καταβάλλεται στον αναπληρωτή προϊστάμενο (ΟΛ.ΕΣ 1758/2010, ΝΣΚ 172/2014, 494/2012).

16. Περαιτέρω, το συνολικό έργο που ασκεί η Δημόσια Διοίκηση κατανέμεται, σε ένα πρώτο επίπεδο, σε ευρείες οργανωτικές ενότητες, κάθε μία από τις οποίες ασκεί δραστηριότητες που εντάσσονται σε ορισμένο πεδίο δράσης και φέρουν παραδοσιακά την ονομασία Υπουργεία και εντάσσονται οργανωτικά στο νομικό πρόσωπο του Κράτους, χωρίς να έχουν νομική προσωπικότητα. Ο λειτουργικός χαρακτήρας τους υποδηλώνεται συνήθως από την ίδια την ονομασία τους. Στο ίδιο επίπεδο κατανομής, εντοπίζονται οργανωτικές ενότητες που αναπτύσσουν επιμέρους δραστηριότητες, έχοντας περιβληθεί τη μορφή του νομικού προσώπου καθώς και μεμονωμένα, μονομελή ή συλλογικά όργανα. Σε ένα δεύτερο επίπεδο, που αφορά στο έργο που έχει ήδη κατανεμηθεί, στο πλαίσιο των Υπουργείων και των άλλων δημόσιων νομικών προσώπων, εντοπίζονται ευρείες σχετικά οργανωτικές ενότητες, μικρότερης βέβαια σημασίας, που υποδιαιρούνται, με τη σειρά τους, σε άλλες μικρότερες. Η συνήθης διαίρεση είναι: σε Γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις, Υποδιευθύνσεις, Τμήματα και Γραφεία. Η κατανομή αυτή καθορίζεται με τους Οργανισμούς των Υπουργείων, οι οποίοι καταρτίζονται με προεδρικά διατάγματα (για τα παραπάνω βλ. Α. Γέροντας-Σ. Λύτρας-Π. Παυλόπουλος-Γ. Σιούτη-Σ. Φλογαίτης *Διοικητικό Δίκαιο* σελ. 33 επ.).

17. Επίσης, τα Υπουργεία διαρθρώνονται σε υπηρεσίες (με την οργανική ή υποκειμενική έννοια, δηλαδή σε όργανα στα οποία έχει ανατεθεί ορισμένο τμήμα υποθέσεων ή ενεργειών βλ. Η. Κυριακόπουλος *Διοικητικό Δίκαιο* τ. Β' σελ. 11 επ.), με αρμοδιότητες συντονισμού ή αρμοδιότητες οι οποίες είναι όμοιες ή παρεμφερείς σε όλους τους φορείς που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Υπαλλήλων. Οι υπηρεσίες αυτές, κατά την εδαφική οργάνωση των Υπουργείων, μπορούν να είναι κεντρικές, αποκεντρωμένες ή περιφερειακές, με συγκεκριμένα καθ' ύλη ή κατά τόπο αρμοδιότητα, ως προς την εφαρμογή των αρμοδιοτήτων του οικείου Υπουργείου.

ΓΧ



18. Οι Ιατροδικαστικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Δικαιοσύνης, στις οποίες διαρθρώνεται η Ιατροδικαστική Υπηρεσία του Κράτους, σύμφωνα με τις διατάξεις των ν. 3772/2009 και π.δ. 96/2017, αποτελούν οργανωτικές μονάδες του Υπουργείου Δικαιοσύνης και μάλιστα ειδικές περιφερειακές υπηρεσίες αυτού, κατά την πιο πάνω έννοια, που ασκούν, ως εκ τούτου, τις αρμοδιότητές τους, σε ορισμένο τμήμα της εδαφικής έκτασης του κράτους.

19. Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τους: Ιωάννη-Κωνσταντίνο Χαλκιά, Πρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, Χρυσάφουλα Αυγερινού, Νικόλαο Μουδάτσο, Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, Γεώργιο Κανελλόπουλο, Νίκη Μαριόλη, Αντιπρόεδρους του ΝΣΚ, Ασημίνα Ροδοκάλη, Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Αικατερίνη Γρηγορίου, Νικόλαο Δασκαλαντωνάκη, Αφροδίτη Κουτούκη, Δημήτριο Αναστασόπουλο, Ευαγγελία Σκαλτσά, Αθηνά Αλεφάντη, Αγγελική Καστανά, Ελένη Πασαμιχάλη, Παναγιώτη Παππά, Σταύρο Σπυρόπουλο, Ευσταθία Τσαούση, Βασίλειο Κορκίζογλου, Χαράλαμπο Μπρισκόλα, Νικόλαο Καραγιώργη, Ιουλία Σφυρή, Στέργιο Κίκα, Αθανάσιο Θεοχάρη, Δημήτριο Κατωπόδη, Μιχαήλ Τζουβάρα, Αναστασία Ζαφειριάδου, Ιωάννα Λεμπέση, Ευτυχία Κασομένου, Περικλή Αγγέλου και Αντώνιο Παπαγεωργίου, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους **(ψήφοι 32)**, με την οποία συντάχθηκε και ο Εισηγητής (γνώμη χωρίς ψήφο), παρά την ιεραρχική-πυραμιδική οργάνωση των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών και το ότι, κατά τον νόμο, οι Προϊστάμενοι αυτών έχουν τις αρμοδιότητες των προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων και Τμημάτων αντιστοίχως, όπως εκτίθεται πιο πάνω, οι υπηρεσίες αυτές δεν έχουν διαρθρωθεί και χαρακτηριστεί από τον νόμο ως Γενικές Διευθύνσεις, Διευθύνσεις και Τμήματα. Συνεπώς για τη χορήγηση του επιδόματος θέσης ευθύνης, δεν αρκεί απλά η ιδιότητα του υπαλλήλου ως προϊσταμένου σε κάποιο γραφείο, ή υπηρεσία, αλλά η ιδιότητά του ως προϊσταμένου σε υπηρεσία που συνιστά Γενική Διεύθυνση, Διεύθυνση ή Τμήμα της Διοίκησης. Σημασία δηλαδή, κατά τον νόμο, για τη λήψη του επιδόματος, έχει η διάρθρωση της υπηρεσίας ως οργανωτική μονάδα, να είναι μια από αυτές που ρητά προβλέπει ο νόμος για τη χορήγησή του (πρβλ. ΑΠ 734/2018), και κατά συνέπεια οι Προϊστάμενοι των Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών δεν δικαιούνται το προβλεπόμενο από το άρθρο 139 παρ.1, περ. Ε' του ν. 4472/2017 επίδομα θέσης ευθύνης, η χορήγηση του

οποίου προβλέπεται μόνο για τους ανήκοντες στο ιατρικό προσωπικό Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων και Τμημάτων Διοίκησης.

20. Η στενή ερμηνεία των υπό κρίση διατάξεων, πέραν του γράμματος αυτών, επιβάλλεται επιπλέον διότι, τόσο αυτές, όσο και όσες αφορούν την ορθολογική και αποτελεσματική αναδιοργάνωση της χώρας με την έκδοση νέων οργανισμών υπηρεσιών και υπηρεσιών (στην προκειμένη υπόθεση το άρθρο 54 του ν. 4178/2013) έχουν θεσπισθεί με σκοπό τον εξορθολογισμό και τη δυνατότητα ελέγχου του μισθολογικού κόστους των δημοσίων υπηρεσιών γενικά που συνδέεται αυτονόητα και με τις συγκεκριμένες οργανωτικές δομές της Διοίκησης που ορίζονται στους οικείους οργανισμούς υπηρεσιών και υπηρεσιών, συνακόλουθα και με τον αριθμό των θέσεων ευθύνης που θα δικαιούνται επίδομα αυξημένης ευθύνης.

21. Κατά την ειδικότερη γνώμη της Νομικής Συμβούλου του Κράτους, Αικατερίνης Γρηγορίου, συμπληρωματικά προς τα παραπάνω, η εξαίρεση των Ιατροδικαστών από την καταβολή του επιδόματος θέσης ευθύνης προκύπτει ευθέως από τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 139 του ν. 4472/2017, κατά τις οποίες το επίδομα θέσης ευθύνης προβλέπεται αποκλειστικά για τους γιατρούς του ΕΣΥ και όχι για τους ιατροδικαστές και επομένως, τυχόν καταβολή του και σε αυτούς θα ήταν αντίθετη με τις προβλέψεις των ανωτέρω διατάξεων.

22. Κατά την ειδικότερη γνώμη του Νομικού Συμβούλου του Κράτους, Σταύρου Σπυρόπουλου, με τον ν.4472/2017 (άρθρα 136 έως 140), συμπληρωματικά προς τα παραπάνω, θεσπίζεται ειδικό μισθολόγιο για τους ιατρούς του ΕΣΥ κλπ. (Πλήρης ΟΛ.ΝΣΚ, 102/2020, σκέψεις 20, 22 και 27). Στο μισθολόγιο αυτό, με ειδική διάταξη (άρθρο 138 παρ.3), εντάσσονται και οι ιατροδικαστές. Με τη διάταξη του άρθρου 139 παρ. 1, περ. Ε' του παραπάνω νόμου, προβλέπεται η χορήγηση επιδόματος ευθύνης στο ιατρικό προσωπικό, που ασκεί καθήκοντα προϊσταμένου ορισμένων υπηρεσιακών μονάδων του τομέα της υγείας (Νοσοκομεία, Κέντρα Υγείας, Μονάδες Υγείας του ΠΕΔΥ). Στις μονάδες αυτές δεν περιλαμβάνονται υπηρεσιακές μονάδες της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας. Η παράλειψη αυτή δε μπορεί να θεωρηθεί ότι ήταν αθέλητη από τον νομοθέτη, καθόσον η περιγραφή των υπηρεσιακών μονάδων για τις οποίες προβλέπεται η χορήγηση του επιδόματος είναι ειδική και συγκεκριμένη (βλ. άρθρο 139 παρ. 1, Ε' του ν.4472/2017). Συνεπώς, διασταλτική ερμηνεία ή αναλογική εφαρμογή της παραπάνω διάταξης, ώστε να περιληφθούν σ' αυτή και ιατροδικαστές

9 ΓΧ

→ προϊστάμενοι οργανικών μονάδων της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας δεν χωρεί. Δεν χωρεί, επίσης, χορήγηση του επίμαχου επιδόματος με βάση της αρχή της ισότητας (άρθρο 4 παρ. 1 Συντάγματος), επειδή, όπως τουλάχιστον συνάγεται από τις διατάξεις για την οργάνωση και τη λειτουργία της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας, οι ιατροδικαστές-προϊστάμενοι των μονάδων της, πέραν της ιδιότητάς τους ως ιατρών, κατά τα λοιπά, ως προς την άσκηση των κύριων (επιστημονικών) και διοικητικών τους καθηκόντων, δεν τελούν υπό τις ίδιες ή παρόμοιες συνθήκες με τους ανήκοντες στο ιατρικό προσωπικό, οι οποίοι ασκούν καθήκοντα προϊσταμένου των οργανικών μονάδων στον τομέα της υγείας και η παραπάνω διάταξη του άρθρου 139 του ν.4472/2017 προβλέπει ρητά γι'αυτούς της χορήγησή του.

23. Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίστηκε από τους: Δημήτριο Μακαρονίδη, Γεώργιο Βαμβακίδη, Διονύσιο Χειμώνα και Ιωάννη Χατζηνέκουρα, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (**ψήφοι 4**), από τις παραπάνω διατάξεις, συνάγεται ότι το επίδομα θέσης ευθύνης δικαιούνται μεν οι ασκούντες καθήκοντα προϊστάμενου σε οργανική μονάδα (Γενικής Δ/σης, Δ/σης, Τμήματος), πλην, όμως, δεν μπορεί να αποκλειστεί η χορήγησή του και σε πρόσωπα, τα οποία, παρότι για λόγους ιστορικούς και λειτουργικούς εντάσσονται σε ενιαία διαρθρωμένη Υπηρεσία, όπως η Ιατροδικαστική Υπηρεσία του Κράτους, εντούτοις, κατά ρητή σχετική νομοθετική πρόβλεψη, ασκούν, ανά κεντρικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο, αρμοδιότητες και καθήκοντα Προϊσταμένου, ταυτόσημα του αντίστοιχου επιπέδου μ' αυτό των προϊσταμένων των ανωτέρω οργανικών μονάδων (βλ. άρθρο 6 παρ. 1, 4 του ν. 3772/2009), λαμβανομένου μάλιστα υπόψη ότι η συγκεκριμένη αυτή κατηγορία προσώπων (Ιατροδικαστών): α) δεν απολαύει πλέον ειδικής μισθολογικής μεταχείρισης, που ίσχυε με τη θέσπιση ειδικού γι' αυτούς μισθολογίου με τα άρθρα 34-35 του ν. 3205/2003 – λόγος για τον οποίο είχε αποκλειστεί η χορήγηση του συγκεκριμένου επιδόματος (ΝΣΚ 396/2014) – εφόσον το ειδικό μισθολόγιο τούτων καταργήθηκε με το άρθρο 160 ν. 4472/2017, β) αντιθέτως, εντάσσεται σε κοινή μισθολογική ρύθμιση με τους λοιπούς υπαλλήλους που αναφέρονται στον τίτλο του ΚΕΦΑΛΑΙΟΥ Ε' του Μέρους ΣΤ' του ν. 4472/2017 (άρθρα 136 – 140), όπως Ιατροί, Οδοντίατροι του ΕΣΥ κ.λ.π., οι Προϊστάμενοι των αντιστοίχων επιπέδων οργανικών μονάδων των οποίων το δικαιούνται και μάλιστα ο βασικός μισθός τούτων (Ιατροδικαστών) είναι απόλυτα διασυνδεδεμένος με το Μ.Κ. του Συντονιστή

Διευθυντή Τμημάτων Νοσοκομείων ΕΣΥ (άρθρο 138), που είναι ο επικεφαλής της ιατρικής βαθμίδας.

Απάντηση

24. Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τακτική Ολομέλεια), γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι ο Προϊστάμενος της Ιατροδικαστικής Υπηρεσίας Αθηνών, οι Προϊστάμενοι των Περιφερειακών Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών και οι Προϊστάμενοι των Τοπικών Ιατροδικαστικών Υπηρεσιών δεν δικαιούνται το προβλεπόμενο από το άρθρο 139 παρ. 1, περ. Ε' του ν.4472/2017 επίδομα θέσης ευθύνης.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 14-10-2020

Ο Πρόεδρος

Γ. Χαλκιάς
Ιωάννης-Κωνσταντίνος

Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Σπυρίδων Μαυρογιάννης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.