

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 135/2020

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Τμήμα Α΄)**

Συνεδρίαση της 14^{ης} Σεπτεμβρίου 2020

Σύνθεση

Πρόεδρος: Ευγενία Βελώνη, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Δήμητρα Κεφάλαια, Αντώνιος Τατσόπουλος, Κωνσταντίνα Χριστοπούλου, Χριστίνα Διβάνη, Μαρία Σπάσου, Θεόδωρος Ράπτης, Παρασκευάς Χρυσοστομίδης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Γεωργιάδης, Πάρεδρος ΝΣΚ (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός ερωτήματος: Το έγγραφο, με αριθμό Φ. Π49-23774/26.05.2020, του Υπουργού Εξωτερικών/ΣΤ' Γενικής Διεύθυνσης/ΣΤ1 Διεύθυνσης Προσωπικού και Διοικητικής Οργάνωσης.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται, αν είναι επιτρεπτή η μετάθεση, από την αλλοδαπή στην ημεδαπή, διπλωματικού υπαλλήλου με πρεσβευτικό βαθμό και παράλληλα μέλους του Διοικητικού Συμβουλίου της Ένωσης Διπλωματικών Υπαλλήλων (πρωτοβάθμιας συνδικαλιστικής οργάνωσης), χωρίς τη συγκατάθεσή του και της Ένωσης ή απαγορεύεται απολύτως κατά τις διατάξεις του ν.1264/1982 (Α΄ 79).

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α΄) γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής:

Ιστορικό

1. Το ερώτημα που αναφέρεται στην περίληψη της παρούσας τέθηκε με αφορμή τη μετάθεση υπαλλήλου του Διπλωματικού Κλάδου του Υπουργείου Εξωτερικών, με βαθμό Πληρεξουσίου Υπουργού Β', η οποία, παράλληλα, είναι Αναπληρώτρια Γενική Γραμματέας της Ένωσης Διπλωματικών Υπαλλήλων (εφεξής: Ε.Δ.Υ.), από Αρχή της Εξωτερικής Υπηρεσίας στην Κεντρική Υπηρεσία του Υπουργείου Εξωτερικών, ενόψει της θέσης που υποστηρίχτηκε από την ίδια και την Ε.Δ.Υ. ότι η μετάθεση μελών του Δ. Σ. της Ε.Δ.Υ. απαγορεύεται απολύτως, χωρίς την έγγραφη συγκατάθεση των ίδιων των υπαλλήλων και της Ε.Δ.Υ., με βάση την κείμενη νομοθεσία που διέπει τις συνδικαλιστικές οργανώσεις των δημοσίων υπαλλήλων.

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στο άρθρο 23 παρ. 1 του Συντάγματος ορίζεται ότι:

«1. Το Κράτος λαμβάνει τα προσήκοντα μέτρα για τη διασφάλιση της συνδικαλιστικής ελευθερίας και την ανεμπόδιστη άσκηση των συναφών μ' αυτήν δικαιωμάτων εναντίον κάθε προσβολής τους, μέσα στα όρια του νόμου....».

3. Στα άρθρα 1, 14 και 30 του ν. 1264/1982 «Εκδημοκρατισμός Συνδικαλιστικού κινήματος - Συνδικαλιστικές ελευθερίες» (Α'79) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1 - Αντικείμενο

1. Με την επιφύλαξη της ισχύος των Διεθνών Συμβάσεων Εργασίας που έχουν κυρωθεί, ο νόμος αυτός κατοχυρώνει τα συνδικαλιστικά δικαιώματα των εργαζομένων και ρυθμίζει την ίδρυση, οργάνωση, λειτουργία και δράση των συνδικαλιστικών οργανώσεών τους. Για την εφαρμογή αυτού του νόμου εργαζόμενοι είναι όσοι απασχολούνται με σχέση εξαρτημένης εργασίας ιδιωτικού δικαίου (μισθωτοί), στους οποίους περιλαμβάνονται και οι εργαζόμενοι στο δημόσιο ή Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α.

Ειδικά για τις οργανώσεις του νόμου αυτού οι διατάξεις του Α.Κ. και του Εισ. Ν.Α.Κ. ισχύουν όπως τροποποιούνται ή συμπληρώνονται με αυτόν.

2.

3. Οι συνδικαλιστικές οργανώσεις διακρίνονται σε πρωτοβάθμιες, δευτεροβάθμιες και τριτοβάθμιες.

α) Πρωτοβάθμιες οργανώσεις είναι:

αα)ββ).....γγ) Οι ενώσεις προσώπων, μία για κάθε εκμετάλλευση, επιχείρηση, δημόσια υπηρεσία, Ν.Π.Δ.Δ. ή Ο.Τ.Α., που συνιστούν δέκα (10) τουλάχιστον εργαζόμενοι με ιδρυτική πράξη ...

β) Δευτεροβάθμιες συνδικαλιστικές οργανώσεις είναι οι Ομοσπονδίες και τα Εργατικά Κέντρα....

γ) Τριτοβάθμιες συνδικαλιστικές οργανώσεις (συνομοσπονδίες) είναι ενώσεις Ομοσπονδιών και Εργατικών Κέντρων.

Άρθρο 14 - Προστασία και διευκολύνσεις συνδικαλιστικής δράσης

1. Τα όργανα του Κράτους έχουν την υποχρέωση να εφαρμόζουν τα απαραίτητα μέτρα για τη διασφάλιση της ανεμπόδιστης άσκησης του δικαιώματος για την ίδρυση και αυτόνομη λειτουργία των συνδικαλιστικών οργανώσεων.

2. Απαγορεύεται στους εργοδότες, σε πρόσωπα που ενεργούν για λογαριασμό τους και σε οποιοδήποτε τρίτο, να προβαίνουν σε οποιαδήποτε πράξη ή παράλειψη που κατατείνει στην παρακώλυση της άσκησης των συνδικαλιστικών δικαιωμάτων των εργαζομένων και ιδιαίτερα:

α).....β).....γ).....δ).....ε) να επεμβαίνουν με οποιοδήποτε τρόπο στη διοίκηση, στη λειτουργία και στη δράση των συνδικαλιστικών οργανώσεων, στ) να μεταχειρίζονται με ευμένεια ή δυσμένεια τους εργαζομένους, ανάλογα με τη συμμετοχή τους σε ορισμένη συνδικαλιστική οργάνωση.

Άρθρο 30 - Συνδικαλιστικές ελευθερίες και δικαιώματα δημοσίων υπαλλήλων

1. Ο νόμος αυτός, όπως είναι εκτός από τις διατάξεις των άρθρων 14 παρ. 3 - 10, 16 παρ. 7 - 9, 22 παρ. 1 και 2, 24 και 27, εφαρμόζεται με τις ειδικές ρυθμίσεις που προβλέπονται παρακάτω ανάλογα και στους έμμισθους πολιτικούς υπαλλήλους του Δημοσίου, με εξαίρεση τους υπαλλήλους της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών (Ε.Υ.Π.), όπως και στους μόνιμους ή με θητεία υπαλλήλους των Οργανισμών τοπικής Αυτοδιοίκησης, των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, των εκκλησιαστικών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και λοιπών Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου, ακόμη δε και στους υπαλλήλους με σχέση ιδιωτικού δικαίου που κατέχουν οργανικές θέσεις, σύμφωνα με το άρθρο 103 παρ. 3 του Συντάγματος.

2. Για την επέκταση της κατά την προηγούμενη παράγραφο εφαρμογής, ως εργαζόμενοι λογίζονται και οι δημόσιοι υπάλληλοι. Όπου στον παρόντα νόμο αναφέρονται οι λέξεις εργοδότης, επιχείρηση, εκμετάλλευση με τον όρο αυτό νοούνται και το Δημόσιο και τα πιο πάνω νομικά πρόσωπα με τις αρμόδιες υπηρεσίες τους. Όπου γίνεται λόγος για Εργατικό Κέντρο, η μνεία δεν αφορά τους δημοσίους υπαλλήλους.

3.....4.....

5. Με την επιφύλαξη του άρθρου 11 του Ν. 1256/1982 «για την πολυθεσία, την πολυαπασχόληση και την καθιέρωση ανωτάτου ορίου απολαβών στο δημόσιο τομέα καθώς και για το Ελεγκτικό Συνέδριο, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και άλλες διατάξεις», δεν επιτρέπεται η μετάθεση των κατά την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου δημοσίων υπαλλήλων που είναι μέλη διοικητικών συμβουλίων ή προσωρινών διοικήσεων πρωτοβάθμιων συνδικαλιστικών οργανώσεων εφ' όσον αυτές ανήκουν σε δευτεροβάθμιες μέλη τριτοβάθμιων οργανώσεων, χωρίς την έγγραφη συγκατάθεση των ίδιων των υπαλλήλων και της συνδικαλιστικής τους οργάνωσης.

Κατά τον ίδιο τρόπο προστατεύονται και τα μέλη των διοικήσεων των δευτεροβάθμιων και των τριτοβάθμιων συνδικαλιστικών οργανώσεων.».

4. Στα άρθρα 32 και 95 του ν. 3566/2007 «Κύρωση ως Κώδικα του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών» (Α'117) ορίζεται ότι:

«Άρθρο 32 Ανώτατο Υπηρεσιακό Συμβούλιο

1...6. Το Συμβούλιο συγκαλείται από τον Πρόεδρό του και επιλαμβάνεται των θεμάτων της αρμοδιότητάς του, μετά από ερώτημα του Υπουργού Εξωτερικών.....

7.... Γνωμοδοτεί για τις Μεταθέσεις των υπαλλήλων του Διπλωματικού Κλάδου με βαθμό Πρέσβευς, Πληρεξούσιου Υπουργού Α' και Β',, καθώς και για κάθε συναφές ερώτημα που του απευθύνει ο Υπουργός Εξωτερικών.

Άρθρο 95 Μεταθέσεις

1. Οι διπλωματικοί υπάλληλοι μετατίθενται σε θέσεις αντίστοιχες προς το βαθμό τους.

2. Οι Μεταθέσεις των διπλωματικών υπαλλήλων ενεργούνται μέχρι το βαθμό του Συμβούλου Πρεσβείας Α' με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, μετά από γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

Για τους έχοντες πρεσβευτικό βαθμό υπαλλήλους, η μετάθεση ενεργείται με διάταγμα, που εκδίδεται κατόπιν προτάσεως του Υπουργού Εξωτερικών και ύστερα από γνώμη του Ανώτατου Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

3. Οι υπάλληλοι του Διπλωματικού Κλάδου που υπηρετούν σε αρχή της Εξωτερικής Υπηρεσίας παραμένουν στην ίδια αρχή για δύο τουλάχιστον έτη και όχι περισσότερα από τέσσερα. Επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, η μη τήρηση του κατώτατου και ανώτατου αυτού ορίου, κατά περίπτωση και για εξαιρετικούς λόγους, με απόφαση του Υπουργού Εξωτερικών, μετά από γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου.

4.....

5. α. Οι διπλωματικοί υπάλληλοι μετατίθενται, υποχρεωτικώς, στην Κεντρική Υπηρεσία, όταν έχουν υπηρετήσει συνεχόμενα σε δύο θέσεις της Εξωτερικής

Υπηρεσίας ή έχουν συμπληρώσει οκταετή συνεχή υπηρεσία στην αλλοδαπή. Οι υπάλληλοι του Διπλωματικού Κλάδου παραμένουν στην Κεντρική Υπηρεσία για δύο τουλάχιστον έτη, εκτός αν διαφορετικά επιβάλλεται από αιτιολογημένη υπηρεσιακή ανάγκη και κατόπιν ομόφωνης γνώμης του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου ή εφόσον ο διπλωματικός υπάλληλος τοποθετείται, κατόπιν αιτήσεώς του, σε Αρχή δυσμενών συνθηκών, για την οποία δεν υπάρχουν αιτήσεις άλλων υπαλλήλων του Διπλωματικού Κλάδου. Υπάλληλος του Διπλωματικού Κλάδου, ο οποίος δεν έχει συμπληρώσει συνεχή οκταετή υπηρεσία στο εξωτερικό πριν από την τοποθέτηση του στην Κεντρική Υπηρεσία, μπορεί να μετατεθεί στο εξωτερικό πριν από τη συμπλήρωση διετούς υπηρεσίας στην Κεντρική Υπηρεσία μετά από ομόφωνη γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου. Οι ανωτέρω περιορισμοί δεν ισχύουν για τους έχοντες πρεσβευτικό βαθμό και τους υπαλλήλους των λοιπών κλάδων με αντίστοιχο βαθμό. β...

6....

7. Το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο κατά τη διατύπωση της γνώμης για τις μεταθέσεις λαμβάνει υπόψη του: α. την αίτηση του υπαλλήλου, β. τις υπηρεσιακές ανάγκες, γ. την ανάγκη εναλλαγής σε θέσεις αρχών ειδικών συνθηκών και σε θέσεις άλλων αρχών, ώστε ο υπάλληλος να αποκτά γενικότερη εμπειρία, δ. την ιδιαιτερότητα της προς πλήρωση θέσης, ε. τα ουσιαστικά προσόντα του υπαλλήλου.

8. Οι υπάλληλοι του Διπλωματικού Κλάδου, πλην των εχόντων πρεσβευτικό βαθμό, δεν μετατίθενται σε πόλη, στην οποία έχουν ήδη υπηρετήσει, αν δεν έχει παρέλθει οκταετία από τη μετάθεσή τους από αυτή.

9. Οι περιορισμοί των προηγούμενων παραγράφων δεν ισχύουν για τους έχοντες πρεσβευτικό βαθμό διπλωματικούς υπαλλήλους που υπηρετούν ως προϊστάμενοι διπλωματικών αρχών.

10. Διατάξεις άλλων νόμων που ρυθμίζουν ζητήματα μεταθέσεων δημοσίων υπαλλήλων δεν εφαρμόζονται προκειμένου περί διπλωματικών υπαλλήλων.».

Ερμηνεία των διατάξεων

5. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, συνάγονται τα ακόλουθα:

6. Η συνδικαλιστική ελευθερία θεσπίζεται από το Σύνταγμα και από Διεθνείς Συμβάσεις που έχουν κυρωθεί με νόμο και διαθέτουν υπερνομοθετική ισχύ, σύμφωνα με το άρθρο 28 παρ. 1 του Συντάγματος, αφενός ως ατομικό δικαίωμα

ίδρυσης και προσχώρησης των εργαζομένων σε συνδικαλιστικές οργανώσεις και αφετέρου, ως συλλογικό δικαίωμα οργάνωσης και ελεύθερης δράσης των συνδικαλιστικών οργανώσεων, για τη διαφύλαξη και προαγωγή των οικονομικών και εργασιακών συμφερόντων των εργαζομένων. Η συνδικαλιστική ελευθερία, με το περιεχόμενο που προαναφέρθηκε, κατοχυρώνεται και υπέρ των προσώπων που τελούν σε καθεστώς ειδικής σχέσης εξουσίας προς το Κράτος, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται και οι δημόσιοι πολιτικοί υπάλληλοι. Κατά την άσκηση του εν λόγω δικαιώματος οι δημόσιοι πολιτικοί υπάλληλοι γενικά μπορεί να υπόκεινται σε γενικούς περιορισμούς τους οποίους επιβάλλει ο νόμος αλλά και σε ειδικότερους περιορισμούς που δικαιολογούνται από τη φύση της υπαλληλικής σχέσης και των συναφών υποχρεώσεων τους που απορρέουν από τη σχέση αυτή, οι οποίοι, πάντως, δεν επιτρέπεται να αναιρούν, στην ουσία του, το ως άνω δικαίωμα (ΣΤΕ 1786/2004, πρβλ. ΣΤΕ 780/1981, 1802/1986, 558/1989).

7. Η συνδικαλιστική ελευθερία και δράση ρυθμίζεται νομοθετικά με τον ν. 1264/1982. Με τον νόμο αυτό, ο νομοθέτης ανταποκρίθηκε στη συνταγματική του υποχρέωση να λάβει τα κατάλληλα νομοθετικά μέτρα για την προστασία της δράσης των συνδικαλιστικών στελεχών. Με τις διατάξεις του νόμου αυτού, τα συνδικαλιστικά στελέχη προστατεύονται από τυχόν παράνομες απολύσεις, διώξεις, μεταθέσεις κ.λπ. εξαιτίας της συνδικαλιστικής τους δράσης (πρβλ. ΣΤΕ 660/2016).

8. Από το γράμμα και το πνεύμα των εκτιθέμενων παραπάνω διατάξεων του ν. 1264/1982, προκύπτει ότι η θεσπιζόμενη απαγόρευση μετάθεσης των συνδικαλιστικών στελεχών, χωρίς την έγγραφη συγκατάθεση των ίδιων και της συνδικαλιστικής τους οργάνωσης, είναι απόλυτη και δεν εξαρτάται από τις υπηρεσιακές ανάγκες της Διοίκησης ή από τη γνώση ή άγνοια από αυτήν της προστατευόμενης από το νόμο συνδικαλιστικής ιδιότητας του υπαλλήλου που μετατίθεται (ΣΤΕ 68/1988) ή από τη δυνατότητα ακώλυτης ή μη άσκησης της συνδικαλιστικής δραστηριότητας του μετατιθέμενου (ΔΕΑ 100/1992, ΔιΔικ 1992, σελ. 1068). Εξάλλου, για την εφαρμογή της διάταξης αυτής δεν απαιτείται η προστατευόμενη συνδικαλιστική ιδιότητα να υπάρχει πριν από την έναρξη της διαδικασίας της μετάθεσης ή πριν από την έκδοση της γνωμοδότησης του αρμόδιου υπηρεσιακού συμβουλίου, αλλά αρκεί να έχει αποκτηθεί πριν από την έκδοση της πράξης μετάθεσης του αρμοδίου κατά νόμο οργάνου (ΣΤΕ 68/1988).

9. Περαιτέρω, από το σαφές γράμμα των διατάξεων των άρθρων 1 παρ. 3 και 30 παρ. 3 και 5 του αυτού νόμου 1264/1982, προκύπτει ότι της παραπάνω προστασίας



(απόλυτης απαγόρευσης των μεταθέσεων) δεν απολαμβάνουν τα μέλη των διοικήσεων των πρωτοβάθμιων συνδικαλιστικών οργανώσεων, που δεν ανήκουν σε δευτεροβάθμια, μέλος τριτοβάθμιας συνδικαλιστικής οργάνωσης.

10. Στο άρθρο 95 του ν. 3566/2007 περί Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών, καθορίζονται οι προϋποθέσεις, η διαδικασία και τα ειδικότερα ζητήματα μεταθέσεων των διπλωματικών υπαλλήλων. Ειδικότερα, η μετάθεση των με πρεσβευτικό βαθμό διπλωματικών υπαλλήλων (δηλαδή Πρέσβευων, Πληρεξούσιων Υπουργών Α΄ και Β΄ - άρθρο 89 παρ. 1 του ν. 3566/2007) ενεργείται υποχρεωτικά με διάταγμα, που εκδίδεται κατόπιν πρότασης του Υπουργού Εξωτερικών και ύστερα από γνώμη του Ανώτατου Υπηρεσιακού Συμβουλίου, το οποίο και μόνο έχει εκτελεστό χαρακτήρα (ΔΕΑ 621/2015). Αντιθέτως, το πρακτικό γνωμοδότησης, ως εκφράζον απλή γνώμη, στερείται εκτελεστότητας (βλ. ΣτΕ 2984/2010, 4349/2001 κ.ά.). Όπως έχει γίνει συναφώς δεκτό, τέτοιου είδους υπηρεσιακές μεταβολές αποτελούν σύνηθες φαινόμενο, άμεσα συναρτώμενο με τη φύση των καθηκόντων των υπαλλήλων του διπλωματικού κλάδου του Υπουργείου Εξωτερικών (ΔΕΑ 680/2013).

11. Εξάλλου, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 9 του άρθρου 95 του ν. 3566/2007, για τους έχοντες πρεσβευτικό βαθμό διπλωματικούς υπαλλήλους, που υπηρετούν ως προϊστάμενοι διπλωματικών αρχών, δεν έχουν εφαρμογή τα κριτήρια που ισχύουν για τις μεταθέσεις των λοιπών υπαλλήλων του ίδιου Υπουργείου (όπως χρονικά όρια παραμονής σε αρχή της Εξωτερικής Υπηρεσίας κ.λπ.). Τούτο, διότι, όπως έχει κριθεί, οι κατέχοντες πρεσβευτικό βαθμό είναι διπλωματικοί υπάλληλοι οι οποίοι έχουν εξελιχθεί σε ανώτατες θέσεις κατά τον νόμο, οι δε υπάλληλοι των λοιπών κλάδων τελούν υπό διαφορετικές συνθήκες με τους υπαλλήλους του διπλωματικού κλάδου (ΣτΕ 3458/2002). Έχει, επίσης, κριθεί ότι οι διπλωματικοί υπάλληλοι που κατέχουν πρεσβευτικό βαθμό τελούν υπό διαφορετικές συνθήκες από αυτούς που δεν κατέχουν τέτοιο βαθμό (βλ. ΣτΕ 1706/2013, ΕΔΚΑ 2013, σελ. 612), καθώς και σε σχέση με τους λοιπούς δημοσίου υπαλλήλους (ΔΕΑ 402/2016, 541/2015, 1497/2015).

12. Συνεπώς, οι μεταθέσεις των ανώτατων διπλωματικών υπαλλήλων, αυτών δηλαδή που κατέχουν πρεσβευτικό βαθμό, ρυθμίζονται από ειδικές διατάξεις του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών (ν.3566/2007), οι οποίες είναι συνυφασμένες με την άσκηση των καθηκόντων τους, τη φύση του έργου τους και της αποστολής τους, καθώς και την ανάγκη ανταπόκρισης της εξωτερικής πολιτικής στις μεταβαλλόμενες διεθνείς συνθήκες.


13. Για τον λόγο αυτό, άλλωστε, δικαιολογείται η εξαίρεσή τους από προβλέψεις που ισχύουν για τους μεσαίου και χαμηλού βαθμού διπλωματικούς υπαλλήλους. Μεταξύ αυτών των προβλέψεων, που δεν ισχύουν για τους ανώτατους διπλωματικούς υπαλλήλους, είναι και η πρόβλεψη για τον ελάχιστο ή μέγιστο χρόνο παραμονής σε μια διπλωματική αρχή του εξωτερικού. Επομένως, όλοι οι ανώτατοι διπλωματικοί υπάλληλοι είναι εν δυνάμει μετατιθέμενοι, κάτι το οποίο και το γνωρίζουν και τους υπενθυμίζεται από τη Διοίκηση κατά την προκήρυξη των κενών θέσεων, δηλαδή κατά την εκδήλωση της κρίσης της Διοίκησης για την ανάγκη αλλαγών στη στελέχωση συγκεκριμένων αρχών (εξωτερικού ή εσωτερικού).

14. Κατά τη ρητή δε διάταξη της παραγράφου 10 του άρθρου 95 του ν. 3566/2007, διατάξεις άλλων νόμων που ρυθμίζουν ζητήματα μεταθέσεων δημοσίων υπαλλήλων δεν εφαρμόζονται προκειμένου περί διπλωματικών υπαλλήλων.

15. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 30 του ν. 1264/1982, που αποσκοπεί στην προστασία των συνδικαλιστικών στελεχών από δυσμενείς μεταθέσεις για συνδικαλιστικούς λόγους και απαγορεύει τη μετάθεσή τους χωρίς την έγγραφη συγκατάθεση των ίδιων και της συνδικαλιστικής τους οργάνωσης, δεν μπορεί να τύχει εφαρμογής στους παραπάνω ανώτατους διπλωματικούς υπαλλήλους, λόγω της ιδιαίτερης φύσης του έργου και της αποστολής τους, τα οποία αποκλείουν την εξομοίωσή τους με τις συνήθεις κατηγορίες δημοσίων υπαλλήλων, τη συνδικαλιστική δράση των οποίων προστατεύει ο παραπάνω νόμος, προγενέστερος, σε κάθε περίπτωση, του ν. 3566/2007.

16. Αλλά και υπό την εκδοχή ότι στο πεδίο εφαρμογής του ν. 1264/1982, στην έννοια «δημόσιοι υπάλληλοι», θα μπορούσαν να ενταχθούν και οι διπλωματικοί υπάλληλοι και πάλι, στην προκειμένη περίπτωση, η μη ένταξη της Ε.Δ.Υ., η οποία είναι πρωτοβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση (άρθρο 1 του Καταστατικού της), σε δευτεροβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση, μέλος τριτοβάθμιας, αποκλείει την εφαρμογή των παραπάνω προστατευτικών διατάξεων του εν λόγω νόμου, εφόσον, όπως ερμηνευτικά γίνεται δεκτό (βλ.παρ.9), τα μέλη των διοικήσεων των πρωτοβάθμιων συνδικαλιστικών οργανώσεων, που δεν ανήκουν σε δευτεροβάθμια, μέλος τριτοβάθμιας συνδικαλιστικής οργάνωσης, δεν προστατεύονται.

17. Τονίζεται συναφώς ότι τυχόν αποδοχή της αντίθετης ερμηνευτικής άποψης, οδηγεί σε άτοπα αποτελέσματα και καταστάσεις, που δεν συνάδουν προς το ιδιαίτερο έργο και την αποστολή των ανώτατων διπλωματικών υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών. Τούτο, διότι υπό την εκδοχή αυτή, θα ήταν αδύνατη η



αλλαγή του προϊσταμένου μιας διπλωματικής αρχής - αντιπροσωπείας, εάν ο κατέχων τη θέση (π.χ. Πρέσβης) επιθυμούσε την επ' αόριστον παραμονή του στη συγκεκριμένη θέση, ανεξάρτητα από τη σημασία που αυτή έχει εκάστοτε για την άσκηση της εθνικής εξωτερικής πολιτικής.

Απάντηση

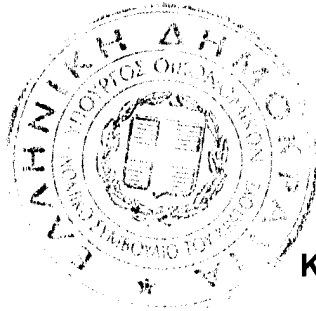
18. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Α') γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι η μετάθεση, από την αλλοδαπή στην ημεδαπή, διπλωματικού υπαλλήλου με πρεσβευτικό βαθμό και μέλους του Δ.Σ. της Ένωσης Διπλωματικών Υπαλλήλων (πρωτοβάθμιας συνδικαλιστικής οργάνωσης) είναι επιτρεπτή, διενεργείται δε με βάση τις ειδικές διατάξεις του άρθρου 95 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών (ν. 3566/2007) και δεν συντρέχει περίπτωση εφαρμογής των προστατευτικών διατάξεων του άρθρου 30 του ν. 1264/1982.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

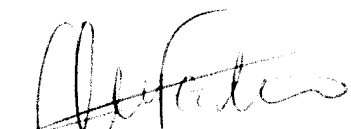
Αθήνα, 25-09-2020

Η Πρόεδρος


Ευγενία Βελώνη
Αντιπρόεδρος ΝΣΚ



Ο Εισηγητής


Κωνσταντίνος Γεωργιάδης
Πάρεδρος ΝΣΚ