



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησης: 110/2020

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(Τμήμα Γ')

Συνεδρίαση της 9^{ης} Ιουλίου 2020

Σύνθεση

Προεδρεύων: Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, λόγω κωλύματος της Προέδρου του Τμήματος Βασιλικής Δούσκα, Αντιπρόεδρου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Νίκη Μαριόλη, Ευφροσύνη Μπερνικόλα, Κυριακή Παρασκευοπούλου, Χρήστος Μητκίδης, Βασιλική Παπαθεοδώρου, Αικατερίνη Γαλάνη, Ευάγγελος Μαρίνης, Νικόλαος Μουκαζής, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Επιστήμη-Μαρία Μουστακάτου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη άνευ ψήφου).

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αριθμ. πρωτ. 3540/24-01-2019 (αριθμ. εισ. εγγράφου 41953/2019/25-01-2019) έγγραφο της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Στήριξης και Σπουδών, Διεύθυνσης Διοικητικού, Τμήματος Διοικητικού Προσωπικού του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (Ε.Μ.Π.), όπως συμπληρώθηκε με το με αριθμ. πρωτ. 26136/13-05-2019 (αριθμ. εισ. εγγράφου 419234/2019/13-05-2019) όμοιο.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται: α) αν για την κατάταξη στα Μισθολογικά Κλιμάκια της ανώτερης εκπαιδευτικής κατηγορίας του δημοσίου υπαλλήλου Δ.Φ., που μετατάχθηκε από την κατώτερη κατηγορία του κλάδου ΥΕ Φυλάκων-Νυχτοφυλάκων στην ανώτερη κατηγορία του κλάδου ΔΕ, έπρεπε να συνυπολογιστούν, σε αντίθεση με όσα κρίθηκαν με τη με αριθμ.46/28-11-2018 Πράξη της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τόσο το χρονικό διάστημα από 01-01-2016 έως και 31-12-2017, κατά το οποίο σύμφωνα με το άρθρο 26 παρ.2 του ν.4354/2015 (Α'176) ανεστάλη η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων, όσο και το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί στην κατώτερη κατηγορία και β) σε κάθε περίπτωση, ενόψει της ανωτέρω Πράξης, ποιές θα πρέπει να είναι στο εξής οι ενέργειες της Διοίκησης.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδότησε, ομοφώνως, ως εξής:

Ιστορικό

Στο ανωτέρω έγγραφο ερώτημα της υπηρεσίας και στα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν, εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με τη με αριθμ. πρωτ. 26478/08-09-2009 Πράξη του Πρύτανη του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (Γ' 1025), ο Δ.Φ. διορίστηκε δόκιμος δημόσιος υπάλληλος του κλάδου ΥΕ Φυλάκων-Νυχτοφυλάκων του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου με Ε' βαθμό και 18^ο ΜΚ και στις 22-12-2009 ανέλαβε καθήκοντα. Με τη με αριθμ. πρωτ. 9813/07-04-2010 Πράξη του Αντιπρύτανη Ακαδημαϊκών Υποθέσεων και Προσωπικού του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου αναγνωρίστηκε στον Δ.Φ. προϋπηρεσία στην Ελληνική Ολυμπιακή Επιτροπή τρία (3) έτη, οκτώ (8) μήνες και δέκα (10) ημέρες από 20-01-2010 που υπέβαλε αίτηση αναγνώρισης προϋπηρεσίας και από την ίδια ημερομηνία (20-01-2010) του χορηγήθηκε με τη με αριθμ.πρωτ.11540/27-04-2010 Πράξη το 16^ο Μισθολογικό Κλιμάκιο λόγω της αναγνώρισης της παραπάνω προϋπηρεσίας.

Με τη με αριθμ. πρωτ. 6593/08-04-2016 Διαπιστωτική Πράξη του Αναπληρωτή Πρύτανη Ακαδημαϊκών Υποθέσεων και Διοικητικής Μέριμνας του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου, ο ανωτέρω υπάλληλος κατατάχθηκε, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4354/2015 από 01-01-2016, ημερομηνία

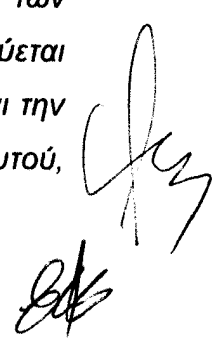
έναρξης ισχύος του ν.4354/2015, στο 3^ο Μισθολογικό Κλιμάκιο με πλεονάζοντα χρόνο σε αυτό δύο (2) χρόνια και πέντε (5) μήνες.

Στη συνέχεια, ο Δ.Φ. μετατάχθηκε, αφού παρήλθε η οκταετία βάσει του άρθρου 70 παρ.2 του ν.3528/2007, με τη με αριθμ. πρωτ. 23774/07-05-2018 Πράξη του Πρύτανη του Εθνικού Μετσόβιου Πολυτεχνείου (Γ' 794) από τον κλάδο ΥΕ Φυλάκων-Νυχτοφυλάκων, στον κλάδο ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού λόγω προσκόμισης του τίτλου σπουδών του από το Γενικό Λύκειο Πελοπίου, το οποίο κατείχε από το 1996, και με τη με αριθμ.45569/07-09-2018 Πράξη του Πρύτανη του χορηγήθηκε από 17-07-2018 (ημερομηνία δημοσίευσης της μετάταξής του στο ΦΕΚ) το 5^ο Μισθολογικό κλιμάκιο με πλεονάζοντα χρόνο σε αυτό τρεις (3) μήνες και πέντε (5) ημέρες.

Η Διεύθυνση Διοικητικού (Τμήμα Διοικητικού Προσωπικού) συνυπολόγισε το χρονικό διάστημα της αναστολής της μισθολογικής εξέλιξης από 01-01-2016 έως 31-12-2017 για την κατάταξη του Δ.Φ. στο 5^ο Μ.Κ. λόγω μετάταξής του σε ανώτερη κατηγορία θεωρώντας ότι η με αριθμ. πρωτ. οικ. 2/1868/ΔΕΠ/08-02-2018 εγκύκλιος του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους «Άρση αναστολής της μισθολογικής εξέλιξης της παρ.2 του άρθρου 26 του ν.4354/2015» (ΑΔΑ:695ΟΗ-ΖΟΜ) και συγκεκριμένα το απόσπασμα: «Διευκρινίζεται ότι η αναστολή της μισθολογικής εξέλιξης των υπαλλήλων για το χρονικό διάστημα από 01-01-2016 έως 31-12-2017 αφορά όλους ανεξαιρέτως τους υπαλλήλους...» αναφέρεται αποκλειστικά στην εξέλιξη των υπαλλήλων και λαμβάνοντας υπόψη τη με αριθμ. πρωτ. 2/83683/ΔΕΠ/19-06-2018 εγκύκλιο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, όπου σε αναγραφόμενο παράδειγμα ρητά αναφέρεται ότι ο υπάλληλος που μετατάσσεται από 01-01-2016 έως 31-12-2017 σε ανώτερη κατηγορία κατατάσσεται με το σύνολο της υπηρεσίας και λαμβάνει στο ακέραιο τον βασικό μισθό που αντιστοιχεί στο Μ.Κ.

2. Με τη με αριθμ.46/28-11-2018 Πράξη της Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον Ελληνικό Οργανισμό Τουρισμού (Ε.Ο.Τ.) επεστράφη αθεώρητο το με αριθμ. 452 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού 128,48 ευρώ, οικονομικού έτους 2018, που εκδόθηκε από το Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο (Ε.Μ.Π.) και αφορά σε δαπάνη καταβολής αποζημίωσης του Δ.Φ. για τις νυχτερινές ώρες και τις Κυριακές που εργάστηκε κατά τον μήνα Ιούλιο του οικονομικού έτους 2018.

Σύμφωνα με την αιτιολογία της ως άνω πράξης, «... με τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν.4354/2015 (Α' 176) και την 2/88138/ΔΕΠ/10-11-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Οικονομικών «Παροχή οδηγιών αναφορικά με τη μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων» το χρονικό διάστημα από 01-01-2016 έως 31-12-2017 δεν λαμβάνεται υπόψη για μισθολογική εξέλιξη και η αναστολή αυτή ισχύει, μεταξύ άλλων, και για τις περιπτώσεις μετάταξης υπαλλήλων από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία, που έχουν πραγματοποιηθεί μετά την 01-01-2016. Επιπλέον, σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η τοποθέτηση του υπαλλήλου σε οργανική θέση ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας μετά τη μετάταξή του, η οποία παράγει τα έννομα αποτελέσματά της από τη δημοσίευση, δεν συνιστά κατ'ουσίαν διορισμό, ώστε να δύναται να διενεργηθεί η, προβλεπόμενη για τους νεοδιοριζόμενους, πρώτη κατάταξη στα ΜΚ του ν.4354/2015, αλλά υπηρεσιακή μεταβολή ήδη υπηρετούντος, και καταταγέντος, βάσει των, ισχυόντων στις 31-12-2015, μισθολογικών δεδομένων του υπαλλήλου στα εν λόγω μισθολογικά κλιμάκια, η δε, αντιστοιχούσα στην εν λόγω μεταβολή, μισθολογική εξέλιξη εμπίπτει στην ισχύουσα από 01-01-2016 έως 31-12-2017 αναστολή του άρθρου 26 του ν.4354/2015, μετατιθεμένων των αποτελεσμάτων της στην 1^η Ιανουαρίου 2018, χωρίς να μπορεί να συνυπολογισθεί η διαδραμείσα στη νέα θέση υπηρεσία μέχρι τη λήξη της αναστολής (31-12-2017) (βλ.40/2017 Πράξη του Ι Τμήματος του Ελ.Συνεδρίου-σε συμβούλιο και 48/2017 Πράξη ΚΠΕΔ στο Ι Τμήμα). Επιπρόσθετα, κατά τη μετάταξη υπαλλήλου σε ανώτερη κατηγορία, λόγω κτήσης του αντίστοιχου τίτλου σπουδών κατά τη διάρκεια της υπηρεσίας του, δεν είναι δυνατή, κατ'εφαρμογήν των διατάξεων του άρθρου 70 του ν.3528/2007 και 11 παρ.4 του ν. 4354/2015 η αναγνώριση της προϋπηρεσίας που είχε διανυθεί σε κατώτερη κατηγορία με τον τίτλο σπουδών που απαιτούνταν γι' αυτήν, καθόσον τούτο θα οδηγούσε στο άτοπο της εξομοίωσης των υπαλλήλων αυτών κατά την κατάταξή τους σε μισθολογικά κλιμάκια που διακρίνονται μεταξύ τους βάσει ακριβώς του κατεχόμενου τίτλου σπουδών, με μόνο κριτήριο τον αριθμό των ετών υπηρεσίας τους, ανεξαρτήτως των κατεχόμενων κατά την παροχή των αντιστοίχων υπηρεσιών τυπικών προσόντων, γεγονός που αντιστρατεύεται την αρχή της αξιοκρατίας κατά τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων και την ανάγκη διασφάλισης συνθηκών ίσης μεταχείρισης αυτών... Ενόψει αυτού,



εφόσον οι ως άνω διατάξεις δεν διακρίνουν-τουλάχιστον μέχρι την προσθήκη της παραγράφου 13 στο άρθρο 25 του ν.4354/2015 με το άρθρο 44 του ν.4569/2018 (Α'179)- δημιουργείται νομοθετικό κενό ως προς τον υπολογισμό της διανυθείσας ήδη προϋπηρεσίας στην κατώτερη κατηγορία, το οποίο πρέπει να πληρωθεί, κατ' εφαρμογήν της επιταγής του νέου μισθολογικού νόμου περί αντιστοίχισης μεταξύ των τυπικών προσόντων που διαθέτει και του μισθολογικού κλιμακίου συγκεκριμένης κατηγορίας, στο οποίο κατατάσσεται ο υπάλληλος, με την κατάταξή του στο μισθολογικό κλιμάκιο ανώτερης κατηγορίας δια της ποσοτικής αντιστοίχισης του νέου βασικού μισθού με τον λαμβανόμενο πριν τη μετάταξη τοιούτο. Σε περίπτωση δε μη ακριβούς αντιστοίχισης, με κατάταξη στο πλησιέστερο ανώτερο μισθολογικό κλιμάκιο, προς αποφυγήν του ενδεχομένου της μισθολογικής του υποβάθμισης. Αυτό ειδικότερα σημαίνει ότι κατά την κατάταξη του υπαλλήλου, λόγω μετάταξής του σε ανώτερη κατηγορία, δεν συνυπολογίζεται ως προϋπηρεσία για την κατάταξή του στο μισθολογικό κλιμάκιο της νέας κατηγορίας το σύνολο των χρόνων που διανύθηκαν στην κατώτερη κατηγορία, αλλά μόνο το μέρος αυτών που αντιστοιχεί στον ήδη λαμβανόμενο (κατά τον χρόνο της μετάταξης) βασικό μισθό, επιτρεπομένης μόνον της κατάταξής του στο αντίστοιχο μισθολογικό κλιμάκιο της ανώτερης κατηγορίας, βάσει του οποίου λαμβάνει τον ίδιο (με αυτόν που λάμβανε στην προηγούμενη θέση) ή κατά τι ανώτερο βασικό μισθό... Σύμφωνα, με τις προαναφερόμενες διατάξεις και την πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου η κατάταξη του Δ.Φ. στο 5^ο ΜΚ της ΔΕ Κατηγορίας (όπως εμφανίζεται στην επιβεβαιωμένη μισθοδοτική κατάσταση) είναι μη νόμιμη, και τούτο διότι η αναγνωρισθείσα προϋπηρεσία του στις 31-12-2015 ήταν (9) έτη, (8) μήνες και (19) ημέρες και αντιστοιχεί στο 4^ο ΜΚ της ΥΕ Κατηγορίας, κατόπιν αυτού επήλθε η αναστολή δύο ετών για μισθολογική εξέλιξη μέχρι τις 31-12-2017 και για την κατάταξή του λόγω μετάταξής του σε ανώτερη κατηγορία, όφειλε να συνυπολογισθεί ο διανυθείς χρόνος υπηρεσίας από 01-01-2018 έως 17-07-2018 (ημερομηνία δημοσίευσης της απόφασης μετάταξης στο ΦΕΚ), ήτοι (6) έξι μήνες και (16) δεκαέξι ημέρες, συνεπώς συνολική για μισθολογική κατάταξη προϋπηρεσία στις 17-07-2018 είναι (10) δέκα έτη, (3) τρεις μήνες και (5) πέντε ημέρες που αντιστοιχεί το 4^ο ΜΚ της ΔΕ Κατηγορίας. Περαιτέρω, ωστόσο, θα ήταν μη νόμιμη και η αναγνώριση της, διαδραμείσας στην εκπαιδευτική βαθμίδα ΥΕ προϋπηρεσίας και η, συνεπεία

αυτής, κατάταξη του υπαλλήλου στο 4^ο ΜΚ της ΔΕ κατηγορίας, καθότι, σύμφωνα με τις προαναφερόμενες διατάξεις και πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αυτός όφειλε να καταταγεί στο 2^ο ΜΚ της ΔΕ Κατηγορίας, με βασικό μισθό 918 ευρώ, το οποίο είναι το πλησιέστερο ποσοτικά με το, μέχρι τη μετάταξή του λαμβανόμενο, 4^ο ΜΚ της ΥΕ Κατηγορίας, του οποίου ο βασικός μισθός ανερχόταν σε 909 ευρώ... Σύμφωνα με τα ανωτέρω η εν λόγω δαπάνη είναι εν μέρει νόμιμη και το επίμαχο χρηματικό ένταλμα δεν μπορεί να θεωρηθεί...».

3. Με το με αριθμ.πρωτ.20103/18-05-2020 έγγραφο η Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης και Σπουδών, Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, Τμήμα Μισθοδοσίας, μας γνώρισε ότι το ανωτέρω με αριθμ. 452 χρηματικό ένταλμα πληρωμής ποσού 128,48 ευρώ, οικονομικού έτους 2018, δεν έχει επανυποβληθεί για θεώρηση στο Ελεγκτικό Συνέδριο.

4. Η Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής, Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικής Πολιτικής και Προϋπολογισμού, Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολιτικής, Τμήμα Γ'- Εφαρμογής Ενιαίου Μισθολογίου του Υπουργείου Οικονομικών με το με αριθμ. πρωτ. 2/13800/ΔΕΠ/25-06-2020 έγγραφο, εκθέτει τις απόψεις της επί του ως άνω ερωτήματος: «Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του ν.4354/2015, όπως τροποποιήθηκαν με τις όμοιες του άρθρου 44 του ν.4569/2018, για τη μισθολογική κατάταξη στα ΜΚ του άρθρου 9 των υπαλλήλων που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία εκπαίδευσης, λαμβάνεται υπόψη το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη στα ΜΚ της κατώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας. Αναφορικά με τη μισθολογική αναστολή κατά το χρονικό διάστημα από 01-01-2016 έως 31-12-2017, έχει χρησιμοποιηθεί αποσπασματικά μια πρόταση από την αρ. οικ. 2/88138/ΔΕΠ/10-11-2016 (ΑΔΑ: 67ΔΙΗ-ΧΔΘ) εγκύκλιο της Υπηρεσίας μας, στην οποία τονίζεται σαφώς (τόσο στην 1^η σελίδα στην 3^η παράγραφο, όσο και στο τελευταίο σημείο του παραδείγματος), ότι το ανωτέρω διάστημα δε λαμβάνεται υπόψη για μισθολογική εξέλιξη, και αυτό ισχύει και για τις μετατάξεις υπαλλήλων (και από κλάδο σε κλάδο αλλά και από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία). Το «σύνολο της υπηρεσίας» αφορά το διάστημα που είχε διανυθεί στην κατώτερη κατηγορία. Προς επίλυση του προβλήματος που έχει δημιουργηθεί, η Υπηρεσία μας έχει υποβάλει σχετικό ερώτημα στην Ολομέλεια

του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Επικουρικά σας αναφέρουμε ότι για παρόμοιο ερώτημα έχουν εκδοθεί τα Πρακτικά της 4^{ης} Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 5^{ης} Φεβρουαρίου 2020».

5. Με τη διάταξη του άρθρου 25 παρ.13 του ν. 4354/2015 (Α' 176), όπως ισχύει, ο νομοθέτης θέσπισε κανόνα, σύμφωνα με τον οποίο από την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του ενιαίου μισθολογίου του νόμου αυτού (01-01-2016), για τη μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων, που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη εκπαιδευτική κατηγορία, προσμετράται (σε αντίθεση με τις ρυθμίσεις του ν.4354/2015¹) το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για την, έως και τη μετάταξη, μισθολογική κατάταξη και εξέλιξή τους, ανεξαρτήτως των κατεχομένων κατά την εν λόγω προϋπηρεσία προσόντων.

Υπό την ως άνω, όμως, ερμηνευτική παραδοχή, ανέκυψε το νομικό ζήτημα της αντίθεσης ή μη της ανωτέρω διάταξης, η οποία τέθηκε αφενός προς επίλυση της αμφιγνωμίας που ανέκυψε κατά την εφαρμογή του νόμου 4354/2015 από τη Διοίκηση, καθόσον δεν αντιμετωπιζόταν κατά τρόπο σαφή και ανεπίδεκτο αμφισβητήσεων και συνεπώς με ενιαίο τρόπο το ζήτημα σε ποιο μισθολογικό κλιμάκιο κατατάσσεται ο υπάλληλος που μετατάσσεται από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία εκπαίδευσης, αφετέρου του νομοθετικού κενού ως προς το σχετικό ζήτημα, που διέγνωσε η νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο πλαίσιο του προληπτικού ελέγχου νομιμότητας των δαπανών, προς τις διατάξεις των άρθρων 4 παρ.1 και 4 και 5 παρ.1 του Συντάγματος, καθώς η διάταξη αυτή χωρίς να προβλέπει ειδικότερο τρόπο αξιοποίησης των εν λόγω προϋπηρεσιών ή ένα ανώτατο ποσοτικό όριο δυνάμενων να προσμετρηθούν προϋπηρεσιών διανυθεισών σε κατώτερη κατηγορία, εισήγαγε τη μισθολογική εξομοίωση των υπαλλήλων με προϋπηρεσία διανυθείσα με ανόμοια τυπικά προσόντα.

6. Η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στην οποία παραπέμφθηκε σύμφωνα με το άρθρο 32 παράγραφος 6 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο

¹ Σύμφωνα με τις οποίες κατά τη μετάταξη υπαλλήλου σε ανώτερη κατηγορία, λόγω κτήσης του αντίστοιχου τίτλου σπουδών κατά τη διάρκεια της υπηρεσίας του, δεν ήταν δυνατή η αναγνώριση της προϋπηρεσίας που είχε διανυθεί σε κατώτερη κατηγορία με τον τίτλο σπουδών που απαιτούνταν γι' αυτήν, καθόσον τούτου θα οδηγούσε στο άτοπο της εξομοίωσης των υπαλλήλων αυτών κατά την κατάταξή τους σε μισθολογικά κλιμάκια που διακρίνονταν μεταξύ τους βάσει ακριβώς του κατεχόμενου τίτλου σπουδών, με μόνο κριτήριο τον αριθμό των ετών υπηρεσίας τους, ανεξαρτήτως των κατεχομένων κατά την παροχή των αντιστοίχων υπηρεσιών τυπικών προσόντων και ως εκ τούτου δεν συνυπολογιζόταν ως προϋπηρεσία για την κατάταξή του στο μισθολογικό κλιμάκιο της νέας κατηγορίας το σύνολο των χρόνων που διανύθηκαν στην κατώτερη κατηγορία.

του ν. 4129/2013 «Κύρωση του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο» (Α' 52) από το Τμήμα Ι του Ελεγκτικού Συνεδρίου (πρακτικά 6^{ης}/06.11.2019 Συνεδρίασης) το ανωτέρω νομικό ζήτημα, ενόψει της γενικότερης σημασίας του, έκρινε, κατά πλειοψηφία, ότι η διάταξη του άρθρου 25 παρ.13 του ν.4354/2015, που προστέθηκε με το άρθρο 44 του ν.4569/2018, δεν αντίκειται στην αρχή της ισότητας και τις ειδικότερες αρχές που απορρέουν απ' αυτήν, ούτε στην αρχή της αξιοκρατίας, ούτε σε άλλη αρχή ή διάταξη του Συντάγματος (πρακτικά της 4^{ης} Γενικής Συνέλευσης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 5^{ης} Φεβρουαρίου 2020). Ειδικότερα, η Ολομέλεια του Ελεγκτικού Συνεδρίου δέχθηκε ότι η ρύθμιση αυτή στηρίζεται στην επιλογή του νομοθέτη να αποσυνδέσει τη μισθολογική από τη βαθμολογική εξέλιξη των υπαλλήλων και εντάσσεται στο σύστημα των διατάξεων του ν. 4354/2015, σύμφωνα με τις οποίες το ύψος του μισθού εξαρτάται από την κατηγορία και το μισθολογικό κλιμάκιο στο οποίο κατατάσσεται ο υπάλληλος, βάσει των ετών της υπηρεσίας και της αναγνωρισμένης προϋπηρεσίας του. Τα ως άνω κριτήρια μισθολογικής διάκρισης, που επέλεξε ο κοινός νομοθέτης, είναι κατ' αρχήν εύλογα, διότι τελούν σε θεμιτή συνάφεια προς το αντικείμενο της ρύθμισης, δεν δύναται δε η δικαστική εξουσία με βάση τις αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας, να συμπληρώσει ή υποκαταστήσει τα κριτήρια αυτά με άλλα, που θα κρίνονταν πλέον κατάλληλα, καθόσον έτσι θα υπερέβαινε τον οριακό έλεγχο της συνταγματικότητας των νόμων που βάσει των ανωτέρω αρχών δικαιούται να ασκεί σεβόμενη τη θεμελιώδη αρχή της διάκρισης των λειτουργιών.

7. Κατόπιν των ανωτέρω, υποβλήθηκε το ερώτημα που εκτίθεται στο προοίμιο της παρούσας.

Νομοθετικό Πλαίσιο

8. Στις διατάξεις του άρθρου 70 του κυρωθέντος με το άρθρο πρώτο του ν.3528/2007 «Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (Α' 26) Μετάταξη σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας, ορίζονται τα εξής:

«1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας του ίδιου Υπουργείου ή της ίδιας δημόσιας υπηρεσίας ή του ίδιου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου αντίστοιχα, επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου και

ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται. Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται. 2... 3. Ο υπάλληλος μετατάσσεται με τον βαθμό που κατέχει. Αν ο εισαγωγικός βαθμός του κλάδου στον οποίο μετατάσσεται είναι ανώτερος του βαθμού που κατέχει, μετατάσσεται με τον εισαγωγικό αυτό βαθμό. Ο χρόνος υπηρεσίας που έχει διανυθεί στον βαθμό με τον οποίο ο υπάλληλος μετατάσσεται, θεωρείται ότι έχει διανυθεί στον βαθμό της θέσης στην οποία μετατάσσεται, εφόσον έχει διανυθεί με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο αυτόν...».

9. Στις διατάξεις των άρθρων 7 παρ.1, 8, 9 παρ.1, 10 παρ.1, 11, 25 παρ.13, 26 παρ.1 και 2 και 35 του ν.4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις εφαρμογής της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 176) ορίζονται τα ακόλουθα:

Άρθρο 7 Πεδίο εφαρμογής

«1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: α)... β)... γ)... δ)... ε) των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.)...».

Άρθρο 8 Αποσύνδεση μισθού-βαθμού

«1. Το προσωπικό της παραγράφου 1 του προηγούμενου άρθρου εξελίσσεται, ανεξάρτητα από τον βαθμό που κάθε φορά κατέχει, σε μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.), όπως αυτά ορίζονται στο επόμενο άρθρο. 2. Οι υπάλληλοι που ανήκουν στην ίδια κατηγορία και έχουν το ίδιο μισθολογικό κλιμάκιο δικαιούνται τον βασικό μισθό που αντιστοιχεί σε αυτό, ανεξάρτητα από τον κλάδο στον οποίο ανήκει η θέση τους».

Άρθρο 9 Μισθολογικά κλιμάκια και κατάταξη των υπαλλήλων

«1. Τα μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) των υπαλλήλων των κατηγοριών: - Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Πανεπιστημίου ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών αλλοδαπής, -Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.) με πτυχίο ή δίπλωμα Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος (Τ.Ε.Ι.) της ημεδαπής ή ισότιμο Σχολών ημεδαπής ή αλλοδαπής, - Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (Δ.Ε.) και - Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (Υ.Ε.) ορίζονται ως εξής: Σε δεκαεννέα (19) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε.

και σε δεκατρία (13) για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε.. Οι υπάλληλοι των κατηγοριών Τ.Ε. και Π.Ε. εξελίσσονται σε αυτά με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 19, ενώ των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 13...»

Άρθρο 10 Μισθολογικά κλιμάκια εισόδου στην Υπηρεσία

«1. Ο διοριζόμενος υπάλληλος εισέρχεται στην Υπηρεσία με το εισαγωγικό μισθολογικά κλιμάκιο της κατηγορίας στην οποία ανήκει...».

Άρθρο 11 Χρόνος και τρόπος μισθολογικής εξέλιξης [όπως η περίπτωση α' της παραγράφου 4 αντικαταστάθηκε από τότε που ίσχυσε με το άρθρο 35 παρ.2 του ν.4484/2017 (Α' 110)]

«1. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων όλων των κατηγοριών, από κατώτερο σε ανώτερο μισθολογικά κλιμάκιο, απαιτείται υπηρεσία ως εξής: α. Για τους υπαλλήλους των κατηγοριών Υ.Ε. και Δ.Ε. υπηρεσία τριών (3) ετών σε κάθε μισθολογικά κλιμάκιο.... 2. Για τη μισθολογική εξέλιξη των υπαλλήλων από το κατώτερο μισθολογικά κλιμάκιο στο αμέσως ανώτερο, απαιτείται να έχει συμπληρωθεί ο καθορισμένος χρόνος υπηρεσίας στο κατώτερο μισθολογικά κλιμάκιο. 3. Η κατά την προηγούμενη παράγραφο εξέλιξη του υπαλλήλου γίνεται με πράξη του αρμόδιου για τον διορισμό οργάνου, που δεν δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως...».

Άρθρο 25 Γενικές ρυθμίσεις για θέματα αποδοχών, όπως η παράγραφος 13 αυτού προστέθηκε με το άρθρο 44 του ν.4569/2018 «I) Κεντρικά αποθετήρια Τίτλων, II) Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/2258 και άλλες διατάξεις και III) Λοιπές διατάξεις» (Α' 179) και συμπληρώθηκε με το άρθρο 63 του ν.4587/2018 «Επείγουσες ρυθμίσεις αρμοδιότητας Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής και άλλες διατάξεις» (Α' 218)

«13. Για τη μισθολογική κατάταξη στα Μ.Κ. του άρθρου 9 των υπαλλήλων που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία εκπαίδευσης, λαμβάνεται υπόψη το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη στα Μ.Κ. της κατώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας. Οι διατάξεις της παρούσας παραγράφου ισχύουν από 01-01-2016...».

Άρθρο 26 Μεταβατικές διατάξεις - Μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη των υπηρετούντων υπαλλήλων

«1. Κατά την πρώτη εφαρμογή του παρόντος, η μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του άρθρου 9 πραγματοποιείται σύμφωνα με τα τυπικά τους προσόντα, το χρόνο υπηρεσίας στον φορέα που υπηρετούν, καθώς και τον χρόνο υπηρεσίας, που έχει αναγνωριστεί από τον φορέα αυτόν, μέχρι και στις 31-12-2015. 2. Μετά τη μισθολογική κατάταξη της προηγούμενης παραγράφου, η μισθολογική εξέλιξη όλων των υπαλλήλων αναστέλλεται μέχρι τις 31-12-2017. Από 01-01-2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 συνυπολογιζόμενου και του τυχόν πλεονάζοντα χρόνου, που είχε υπολογισθεί κατά την αρχική κατάταξη, χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του παρόντος νόμου μέχρι τις 31-12-2017. 3...».

Άρθρο 35 Έναρξη ισχύος

«Η έναρξη ισχύος των άρθρων 7 έως 34 αρχίζει από 01-01-2016, εκτός εάν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του».

10. Στις διατάξεις του άρθρου 32 παρ.1 του ν.4129/2013 «Κύρωση του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο» (Α' 52), όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με τις διατάξεις του άρθρου 41 παρ.1 του ν.4489/2017 (Α' 140) - Διαδικασία άσκησης προληπτικού ελέγχου ορίζονται τα εξής: «1. Αν από τον έλεγχο που διενεργήθηκε διαπιστωθεί ότι για κάποια δαπάνη δεν συντρέχουν ολικά ή μερικά οι προϋποθέσεις του άρθρου 28 παρ. 1 περίπτωση β', ο αρμόδιος Επίτροπος αρνείται με αιτιολογημένη πράξη τη θεώρηση του εντάλματος πληρωμής, το οποίο επιστρέφει μαζί με αντίγραφο της πράξης του στην υπηρεσία που το υπέβαλε. Αν υποβληθεί εκ νέου το ένταλμα για θεώρηση ο Επίτροπος το θεωρεί, εφόσον έχουν αρθεί οι λόγοι της μη θεώρησής του, ή υποβάλλει αυτό με έκθεσή του στο αρμόδιο Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το οποίο αποφαινεται με πράξη του είτε για τη θεώρηση του εντάλματος, οπότε το ένταλμα θεωρείται υποχρεωτικά από τον Επίτροπο, είτε για τη μη θεώρησή του...».

11. Στις διατάξεις του άρθρου 31 του ν.4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α' 143), όπως η υποπερ. αα' της περ. α' αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 παρ.10 του ν.4337/2015 «Μέτρα για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών

μεταρρυθμίσεων» (Α' 129), και το τρίτο εδάφιο της υποπερ. αα' της περ. α' όπως είχε τροποποιηθεί με το άρθρο 58 παρ.1 Ν.4607/2019 «Ι. Κύρωση της Συμφωνίας για την Ασιατική Τράπεζα Υποδομών και Επενδύσεων, ΙΙ. Εναρμόνιση του Κώδικα Φ.Π.Α. με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/1065, ΙΙΙ. Ενσωμάτωση των σημείων 1, 2, 4 και 5 του άρθρου 2 και των άρθρων 4, 6, 7 και 8 της Οδηγίας 1164/2016, ΙV. Τροποποίηση του ν. 2971/2001 και άλλες διατάξεις» (Α' 65), αντικαταστάθηκε με το άρθρο 125 του ν. 4611/2019 «Ρύθμιση οφειλών προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, τη Φορολογική Διοίκηση και τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, Συνταξιοδοτικές Ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις, ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων και άλλες διατάξεις» (Α' 73), ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 31 Ελεγκτικό Συνέδριο

«Στο πλαίσιο εφαρμογής του παρόντος νόμου, το Ελεγκτικό Συνέδριο, ως Ανώτατο Δημοσιονομικό Δικαστήριο της χώρας: α. Ασκεί: αα. Έλεγχο των δαπανών του Κράτους, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των λοιπών νομικών προσώπων που με ειδική διάταξη νόμου υπάγονται κάθε φορά στον έλεγχο αυτόν. Από 01-01-2017, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων του ν. 4129/2013 (Α' 52), δεν ασκείται προληπτικός έλεγχος στις δαπάνες του Κράτους. Από 31-07-2019, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων του ν. 4129/2013, δεν ασκείται προληπτικός έλεγχος στις δαπάνες των ΟΤΑ και των προαναφερόμενων λοιπών νομικών προσώπων, με εξαίρεση τον Οργανισμό Προνοιακών Επιδομάτων και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και τους εποπτευόμενους από το Υπουργείο Υγείας φορείς της Γενικής Κυβέρνησης που υπάγονται στον έλεγχο αυτόν, στις δαπάνες των οποίων δεν ασκείται προληπτικός έλεγχος».

Ερμηνεία και Εφαρμογή Διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

12. Στο άρθρο 70 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. θεσπίζονται οι προϋποθέσεις μετάταξης υπαλλήλου σε θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας, εφόσον αυτός κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται. Όπως παγίως γίνεται δεκτό, ναι μεν η μετάταξη αναλύεται σε οιονεί απόλυση του υπαλλήλου από τη θέση προέλευσης με ταυτόχρονο διορισμό του στη θέση υποδοχής (πρβλ. ΔΕΦΑΘ-Ακυρ. 3174/2015, ΣτΕ 1037/1999 σκ. 4 και τις εκεί αναφερόμενες ΣτΕ 95/1981, 1200/1978 κ.ά.) συνιστά όμως υπηρεσιακή μεταβολή που δεν οδηγεί σε πραγματική διακοπή ή λύση της υπηρεσιακής σχέσης (πρβλ. ΣτΕ 1197/2012, 2562, 3226/2011), η εξέλιξη της οποίας συνεχίζεται κανονικά στη θέση υποδοχής, μη εξομοιούμενη πλήρως και αυτοδικαίως με διορισμό, ο δε μετατασσόμενος υπάλληλος δεν αναλαμβάνει εκ νέου στο σύνολό τους τις υποχρεώσεις και τις δεσμεύσεις του νεοπροσλαμβανόμενου (πρβλ. ΕΣ Πρ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 83, 167, 188/2014), αλλά ούτε και υπόκειται στο σύνολο των περιορισμών πρόσληψης (βλ. ΕΣ Πρ. 55/2016, μειοψ. σε ΕΣ Πρ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο Ι Τμ. 121/2015). Εξάλλου, η μετάταξη του υπαλλήλου σε ανώτερη εκπαιδευτική κατηγορία, ως έμπρακτη επιβράβευση της κτήσης ανώτερου τίτλου σπουδών, συνιστά «υπηρεσιακή αναβάθμιση» αυτού κατά τη διάρκεια της σταδιοδρομίας του και μπορεί συνεπώς να θεωρηθεί «άτυπη μορφή προαγωγής».

13. Με τις διατάξεις των άρθρων 7 έως 35 του ν.4354/2015 εισήχθη νέο σύστημα μισθολογικής κατάταξης, μισθολογικής εξέλιξης και αποδοχών (ενιαίο μισθολόγιο) των δημοσίων υπαλλήλων και των υπαλλήλων με σχέση ιδιωτικού δικαίου του Δημοσίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των ν.π.δ.δ. και των ν.π.ι.δ. του δημόσιου τομέα. Εκτός από τις περιπτώσεις που ορίζεται διαφορετικά, οι διατάξεις του νόμου ισχύουν από 01-01-2016 (άρθρο 35). Με τη διάταξη της παραγράφου 13 του άρθρου 25 του ανωτέρω νόμου, που προστέθηκε, μεταγενέστερα, με το άρθρο 44 του ν.4569/2018 (Α'179/11-10-2018) και συμπληρώθηκε με το άρθρο 63 του ν.4587/2018 (Α'218/24-12-2018), ο νομοθέτης επέλυσε το ζήτημα της κατάταξης των μετατασσόμενων, από κατώτερη σε ανώτερη εκπαιδευτική κατηγορία, υπαλλήλων θεσπίζοντας κανόνα σύμφωνα με τον οποίο από την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής του ενιαίου μισθολογίου του νόμου αυτού (01-01-2016), για τη μισθολογική

κατάταξη των υπαλλήλων, που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη εκπαιδευτική κατηγορία, προσμετράται (σε αντίθεση με τις ρυθμίσεις του ν.4354/2015) το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για την, έως και τη μετάταξη, μισθολογική κατάταξη και εξέλιξή τους, ανεξαρτήτως των κατεχομένων κατά την εν λόγω προϋπηρεσία προσόντων.

Στις αιτιολογικές εκθέσεις του ν.4569/2018 και του ν.4587/2018 αναφέρονται τα ακόλουθα: «Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 44 ρυθμίζονται ζητήματα μισθολογικής κατάταξης των μετατασσόμενων υπαλλήλων από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία εκπαίδευσης και ειδικότερα ο χρόνος υπηρεσίας που θα ληφθεί υπόψη για τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη στα Μ.Κ. της ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας» και «Με την προτεινόμενη διάταξη (άρθρου 63) ορίζεται ως ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων της παραγράφου 13 του άρθρου 25 του νόμου 4354/2015 (Α'176), όπως ισχύει, με τις οποίες ρυθμίστηκαν ζητήματα μισθολογικής κατάταξης των μετατασσόμενων υπαλλήλων από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία εκπαίδευσης, η 01-01-2016 προκειμένου να υπάρξει ομοιόμορφη εφαρμογή με τις λοιπές διατάξεις του νόμου 4354/2015».

14. Η μισθολογική εξέλιξη, η οποία αφορά αποκλειστικά στις μισθολογικές ωριμάνσεις, τη χορήγηση δηλαδή ανώτερου μισθολογικού κλιμακίου λόγω συμπλήρωσης του απαιτούμενου χρόνου υπηρεσίας στο αμέσως προηγούμενο, αναστέλλεται από 01-01-2016 μέχρι 31-12-2017. Από 01-01-2018 η μισθολογική εξέλιξη ενεργοποιείται εκ νέου χωρίς όμως να λαμβάνεται υπόψη το χρονικό διάστημα που μεσολάβησε από την ημερομηνία έναρξης ισχύος των διατάξεων του ανωτέρω νόμου (01-01-2016) μέχρι 31-12-2017. Το ίδιο ισχύει και για τις περιπτώσεις μετάταξης υπαλλήλων από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία.

Υπό την αντίθετη παραδοχή και λαμβάνοντας υπόψη ότι σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 13 του άρθρου 25 του νόμου 4354/2015, όπως ισχύει, για την κατάταξη του υπαλλήλου στα Μισθολογικά Κλιμάκια της ανώτερης κατηγορίας, λόγω μετάταξης, λαμβάνεται υπόψη το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί στην κατώτερη κατηγορία εκτός από το χρονικό διάστημα της αναστολής της μισθολογικής εξέλιξης, θα καταλήγαμε στον μη επιδιωκόμενο από τον νομοθέτη σκοπό, υπάλληλος, στον οποίο λόγω μετάταξης συνυπολογίζεται το χρονικό διάστημα της αναστολής, να

κατατάσσεται ενδεχομένως σε μεγαλύτερο Μισθολογικό Κλιμάκιο από τον υπάλληλο, που έχει διανύσει τον ίδιο χρόνο υπηρεσίας στην ανώτερη κατηγορία αλλά δεν συνυπολογίζεται για τη μισθολογική του εξέλιξη το χρονικό διάστημα της αναστολής.

15. Με την διάταξη άρθρου 31 περ. α' υποπερ. αα' του ν.4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α' 143), όπως η υποπερ. αα' της περ. α' αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 παρ.10 του ν.4337/2015 «Μέτρα για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων» (Α' 129), και το τρίτο εδάφιο της υποπερ. αα' της περ. α', όπως είχε τροποποιηθεί με το άρθρο 58 παρ.1 Ν.4607/2019 «Ι. Κύρωση της Συμφωνίας για την Ασιατική Τράπεζα Υποδομών και Επενδύσεων, ΙΙ. Εναρμόνιση του Κώδικα Φ.Π.Α. με την Οδηγία (ΕΕ) 2016/1065, ΙΙΙ. Ενσωμάτωση των σημείων 1, 2, 4 και 5 του άρθρου 2 και των άρθρων 4, 6, 7 και 8 της Οδηγίας 1164/2016, ΙV. Τροποποίηση του ν. 2971/2001 και άλλες διατάξεις» (Α' 65), αντικαταστάθηκε με το άρθρο 125 του ν. 4611/2019 «Ρύθμιση οφειλών προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, τη Φορολογική Διοίκηση και τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, Συνταξιοδοτικές Ρυθμίσεις Δημοσίου και λοιπές ασφαλιστικές και συνταξιοδοτικές διατάξεις, ενίσχυση της προστασίας των εργαζομένων και άλλες διατάξεις» (Α' 73), καταργήθηκε από 31-07-2019, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων του ν. 4129/2013, ο προληπτικός έλεγχος στις δαπάνες νομικών προσώπων, που με ειδική διάταξη νόμου υπάγονται κάθε φορά στον έλεγχο αυτόν. Τα χρηματικά όμως εντάλματα που είχαν εκδοθεί κατά το προγενέστερο χρονικό διάστημα, ως εκκρεμή, μπορούν, ελλείψει ειδικότερης διάταξης, να υποβληθούν εκ νέου για θεώρηση στο Ελεγκτικό Συνέδριο, εφόσον έχουν αρθεί οι λόγοι της μη θεώρησής τους. Σημειώνεται, δε, ότι ο εκ μέρους του Ελεγκτικού Συνεδρίου ασκούμενος προληπτικός έλεγχος της νομιμότητας των δαπανών του Κράτους, των Ο.Τ.Α και άλλων νομικών προσώπων, υπαγομένων με ειδική διάταξη νόμου στο καθεστώς αυτό, δεν αποτελεί άσκηση δικαιοδοτικής εξουσίας και η πράξη την οποία εκδίδει κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητάς του δεν είναι απόφαση δικαιοδοτούντος οργάνου δηλαδή δικαστική απόφαση (ΣτΕ 1364/2016, 4358/2014, 4623/2014, ΔΕΦΠ 1567/2018).

16. Στην προκείμενη περίπτωση, εφόσον η διάταξη της παραγράφου 13 του άρθρου 25 του νόμου 4354/2015, σύμφωνα με την οποία για τη μισθολογική κατάταξη των υπαλλήλων, που μετατάσσονται από κατώτερη σε ανώτερη εκπαιδευτική κατηγορία, προσμετράται, ανεξαρτήτως της κατοχής των τυπικών προσόντων, το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για την, έως και τη μετάταξη, μισθολογική κατάταξη αλλά και μισθολογική εξέλιξή τους στα μισθολογικά κλιμάκια της κατώτερης κατηγορίας, εφαρμόζεται αναδρομικά και, ως εκ τούτου, καταλαμβάνει και την υπό κρίση περίπτωση, πρέπει για την κατάταξη του Δ.Φ. στα Μισθολογικά Κλιμάκια της ανώτερης κατηγορίας, λόγω μετάταξής του από τον κλάδο ΥΕ Φυλάκων-Νυχτοφυλάκων στον κλάδο ανώτερης εκπαιδευτικής κατηγορίας ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού, να ληφθεί υπόψη το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για την, έως και τη μετάταξή του, μισθολογική κατάταξη και εξέλιξή του στα Μισθολογικά Κλιμάκια της κατώτερης κατηγορίας, δηλαδή τα χρονικά διαστήματα έως 31-12-2015 καθώς και από 01-01-2018 έως και 17-07-2018 (ημερομηνία δημοσίευσης της μετάταξης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως), και να μην συνυπολογιστεί το χρονικό διάστημα της αναστολής της μισθολογικής εξέλιξης από 01-01-2016 έως 31-12-2017, καθόσον η εν λόγω αναστολή ισχύει και για τις περιπτώσεις μετάταξης υπαλλήλων από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία.

Απάντηση

18. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Γ') γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής: α) Για την κατάταξη στα Μισθολογικά Κλιμάκια της ανώτερης κατηγορίας του δημοσίου υπαλλήλου Δ.Φ. λόγω μετάταξής του από την κατώτερη εκπαιδευτική κατηγορία του κλάδου ΥΕ Φυλάκων-Νυχτοφυλάκων σε ανώτερη εκπαιδευτική κατηγορία ΔΕ Διοικητικού-Λογιστικού, εφαρμόζεται η διάταξη του άρθρου 25 παρ.13 του ν. 4354/2015, που προστέθηκε, μεταγενέστερα, με το άρθρο 44 του ν.4569/2018 (Α' 179) και συμπληρώθηκε με το άρθρο 63 του ν.4587/2018 (Α' 218), σύμφωνα με την οποία πρέπει να ληφθεί υπόψη το σύνολο της υπηρεσίας που είχε διανυθεί και λαμβανόταν υπόψη για την, έως και τη μετάταξή του, μισθολογική κατάταξη και εξέλιξή του στα Μισθολογικά Κλιμάκια της κατώτερης κατηγορίας, δηλαδή τα χρονικά διαστήματα έως 31-12-2015



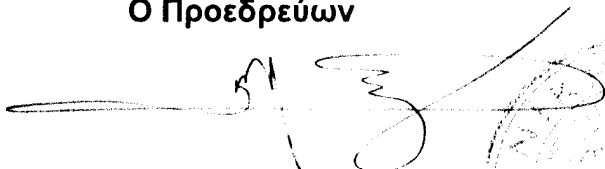
καθώς και από 01-01-2018 έως και 17-07-2018 (ημερομηνία δημοσίευσης της μετάταξης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως), χωρίς να εμπεριέχεται το χρονικό διάστημα της αναστολής της μισθολογικής εξέλιξης από 01-01-2016 έως και 31-12-2017, καθόσον η εν λόγω αναστολή ισχύει και για τις περιπτώσεις μετάταξης υπαλλήλων από κατώτερη σε ανώτερη κατηγορία και β) η αρμόδια υπηρεσία πρέπει, αφού προβεί στην κατάταξη του Δ.Φ. σύμφωνα με τα ανωτέρω, να επανυποβάλει το εν λόγω χρηματικό ένταλμα στο Ελεγκτικό Συνέδριο για θεώρηση, καθόσον έχουν αρθεί μερικά οι λόγοι της μη θεώρησής του.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 16-07-2020

Ο Προεδρεύων

Η Εισηγήτρια



Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Επιστήμη-Μαρία Μουστακάτου

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

