



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης: 104/2020**

**ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΤΜΗΜΑ Ε΄**

**Συνεδρίαση της 8<sup>ης</sup> Ιουλίου 2020**

**Σύνθεση:**

**Προεδρεύων:** Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Σύμβουλος ΝΣΚ.

**Μέλη:** Αφροδίτη Κουτούκη, Δήμητρα Κεφάλα, Αντώνιος Τατσόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αγγελική Καστανά, Ιωάννης Χατζηνέκουρας, Ιωάννα Λεμπέση, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

**Εισηγητής:** Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Πάρεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (γνώμη χωρίς ψήφο).

**Αριθμ. Ερωτήματος:** Το με αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ΓΡΥΠ/284840/7447/11.06.2020 έγγραφο της Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού.

**Περίληψη ερωτήματος:** Ερωτάται αν α) η απαρίθμηση στην σχετική προκήρυξη πρόσληψης επιστημονικού προσωπικού των αποδεκτών τίτλων σπουδών των υποψηφίων είναι δεσμευτική για τον φορέα ή καταλείπει διακριτική ευχέρεια για την αξιολόγηση, εκ μέρους του Προϊσταμένου της ΕΦΑ Δράμας, της συνάφειάς τους, σε σχέση με την προκηρυχθείσα ειδικότητα.

β) εάν ο τίτλος σπουδών "Διοίκηση Επιχειρήσεων - Διοίκηση Τουριστικών Επιχειρήσεων & Επιχειρήσεων Φιλοξενίας" κρίνεται συναφής με την ειδικότητα του Λογιστή, όπως αυτή ορίζεται στην προκήρυξη.

γ) σε ποιες ενέργειες δύναται να προβεί η ΕΦΑ Δράμας, ενόψει των διατάξεων του άρθρου 10 του Π.Δ. 24/2019 "Μελέτη και εκτέλεση Αρχαιολογικών Έργων" (Α' 39).

Στα πιο πάνω ερωτήματα , το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε ως εξής :

### **Ιστορικό.**

Στο έγγραφο της κ. Υπουργού δίδεται το ακόλουθο πραγματικό και υποβάλλονται τα εξεταζόμενα ερωτήματα:

1. Η Εφορεία Αρχαιοτήτων Δράμας κατόπιν της υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΕΦΑΔΡΑ/82602/56595/392/22-02-2019 Ανακοίνωσης Πρόσληψης για μία (1) θέση προσωπικού Ι.Δ.Ο.Χ. ειδικότητας Διοικητικού-Λογιστικού Τ.Ε. ειδικότητας Λογιστή, με εξειδίκευση στην οικονομική διαχείριση έργων χρηματοδοτούμενων από προγράμματα της Ε.Ε. που υλοποιούνται με την μέθοδο της αυτεπιστασίας για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών με δυνατότητα παράτασης, προέβη στην κατάρτιση του υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΕΦΑΔΡΑ/240134/170534/1126/07-05-2019 (ΑΔΑ: 6ΘΠ84653Π4-BIN) προσωρινού πίνακα μορίων. Πριν την ανάρτηση του εν λόγω πίνακα, ο Προϊστάμενος της Εφορείας Αρχαιοτήτων με σχετική επιστολή του ζήτησε την μερική επανεξέταση του σχετικού πρακτικού της Επιτροπής αξιολόγησης των αιτήσεων ,η οποία και έλαβε χώρα την 09-04-2019.

2. Επί του πίνακα υπεβλήθη ένσταση από την δεύτερη στην κατάταξη υποψήφια, η οποία έγινε αποδεκτή από την αρμόδια Επιτροπή Εξέτασης Ενστάσεων .Ο Προϊστάμενος της αρμόδιας Εφορείας ανέπεμψε το Πρακτικό της Επιτροπής προς αποσαφήνιση της θέσης της ως προς την αποδοχή ή μη του συνόλου της ένστασης και κατόπιν επανεξέτασης της ένστασης αναρτήθηκε ο υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΕΦΑΔΡΑ/280361/19931/ 1315/24-05-2019 οριστικός πίνακας κατάταξης.

3.Σύμφωνα με την υπ'αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΕΦΑΔΡΑ/293395/208811/1389/31-05-2019 απόφαση προσελήφθη η υποψήφια της οποίας η ένσταση έγινε αποδεκτή και κατετάγη πρώτη στον ανωτέρω οριστικό πίνακα.

4. Η υποψήφια που τελικά ετέθη στον πίνακα απορριφθέντων με την αιτιολογία «μη συνάφεια τίτλου σπουδών με το γνωστικό αντικείμενο της ειδικότητας του Λογιστή υπέβαλε αναφορά στην Ανεξάρτητη Αρχή "Συνήγορος του Πολίτη", η οποία απέστειλε προς την Εφορεία Αρχαιοτήτων Δράμας και την Γενική Διεύθυνση Αρχαιοτήτων και Πολιτιστικής Κληρονομιάς την υπ' αρ. 263278/44986/2019/12-09-2019 επιστολή, όπου μεταξύ άλλων αναφέρει ότι "από τα δεδομένα της εξεταζόμενης υπόθεσης, προκύπτει ότι η απαρίθμηση στη σχετική προκήρυξη των αποδεκτών



τίτλων σπουδών (Ενότητα: Ειδικά προσόντα πρόσληψης) είναι δεσμευτική για τον φορέα και δεν καταλείπει διακριτική ευχέρεια για την αξιολόγηση της συνάφειάς τους με την ειδικότητα του Λογιστή -όπως ρητά ορίζεται στην προκήρυξη- "με εξειδίκευση στην οικονομική διαχείριση έργων χρηματοδοτούμενων από προγράμματα της Ε.Ε. που εκτελούνται με την μέθοδο της αυτεπιστασίας".

5. Ο Προϊστάμενος της ανωτέρω Εφορείας με την υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΕΦΑΔΡΑ/496510/356469/2405/26-09-2019 επιστολή του αναφέρει ότι σύμφωνα με την σχετική Ανακοίνωση πρόσληψης ο τίτλος της δεύτερης στη σειρά κατάταξης υποψήφιας (Διοίκηση Επιχειρήσεων-Διοίκηση Τουριστικών Επιχειρήσεων & Επιχειρήσεων Φιλοξενίας) δεν κρίνεται συναφής με την ειδικότητα του Λογιστή, και ότι ο οριστικός πίνακας επιτυχόντων καταρτίσθηκε σύμφωνα με το πρακτικό επανεξέτασης της Επιτροπής Ενστάσεων.

6. Με το αριθ. πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΕΦΑΔΡΑ/287859/202625/12.6.2020 έγγραφό της η αρμόδια Εφορεία μας γνωστοποίησε ότι η σύμβαση της τελικώς επιλεχθείσας παρατάθηκε μέχρι 4.10.2020

Κατόπιν των ανωτέρω υπεβλήθησαν τα ανωτέρω ερωτήματα

### **Νομοθετικό Πλαίσιο**

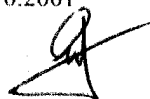
7. Στις διατάξεις του άρθρου 81 του ν. 1958/1991 ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:  
 « 1. Τα αρχαιολογικά εν γένει έργα, που περιλαμβάνονται στο εγκεκριμένο από το Κεντρικό Αρχαιολογικό Συμβούλιο (Κ.Α.Σ.) του Υπουργείου Πολιτισμού (ΥΠ.ΠΟ) ετήσιο πρόγραμμα έργων και ιδίως οι ανασκαφές και οι εργασίες που πραγματοποιούνται σε αρχαία και ιστορικά μνημεία ή στον περιβάλλοντα χώρο τους, είναι δυνατόν να εκτελούνται, λόγω της επιστημονικής και καλλιτεχνικής φύσης τους και της εξαιρετικής λεπτότητάς τους και απευθείας από την Υπηρεσία με αυτεπιστασία και απολογιστικά..... 3. Για την εκτέλεση των ανωτέρω έργων, οι προϊστάμενοι των αρμόδιων κεντρικών, περιφερειακών ή ειδικών περιφερειακών Υπηρεσιών του ΥΠ.ΠΟ μπορούν να προβαίνουν στις προσλήψεις του αναγκαίου και κατάλληλου ωρομίσθιου προσωπικού μέσα στα όρια των εγκεκριμένων πιστώσεων, για το συγκεκριμένο έργο, με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου η οποία σε κάθε περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει κατ' έτος τον αριθμό των "1390" ωρών για κάθε απασχολούμενο. Το προσωπικό εκτέλεσης των έργων αυτών εξαιρείται από τις διατάξεις περιορισμού ή απαγορεύσεως προσλήψεων στο Δημόσιο. Οι διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 3 του άρθρου 21 του Ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α') ισχύουν και για το προσωπικό των ανωτέρω έργων, το

οποίο μπορεί να προσλαμβάνεται με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου διάρκειας ενός (1) έτους, δυνάμενη να ανανεώνεται ή να παρατείνεται μέχρι το τέλος του έργου. Η ρύθμιση αυτή ισχύει και για το προσωπικό που απασχολείται σε έργα ή δραστηριότητες ή προγράμματα που σχετίζονται αποκλειστικά με την προετοιμασία των Ολυμπιακών Αγώνων 2004.<sup>1</sup> 4. Με Προεδρικό Διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Πολιτισμού, διαφοροποιούνται ή συμπληρώνονται διατάξεις των ν. 1418/1984, ν. 716/1977 και του π.δ. 609/85, που ρυθμίζουν θέματα σχετικά με: α. Τη μελέτη και την εκτέλεση των αρχαιολογικών εν γένει έργων (ανασκαφές, αναστηλώσεις, στερεώσεις, συντηρήσεις αρχαίων και μνημείων, διαμορφώσεις αρχαιολογικών χώρων, μουσειακές εργασίες εν γένει, επισκευές, μετασκευές), καθώς και τη χρηματοδότηση των έργων αυτών και τη διαχείριση των σχετικών πιστώσεων. β. Την προκήρυξη και τη διενέργεια των σχετικών διαγωνισμών. γ. Τη συντήρηση και φύλαξη των έργων και των εργοταξίων. δ. Την πρόσληψη, του κάθε κατηγορίας και ειδικότητας αναγκαίου για την εκτέλεση τους προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή έργου σύμφωνα με τις παραγράφους 2 και 3....»

8. Στις διατάξεις των άρθρων 9 και 10 του , κατ'έξουσιοδότηση της διάταξης του άρθρου 4 του άρθρου 81 του ν. 1958/1991 (Α 122), εκδοθέντος π.δ. 99/1992 (Α'18) και πριν την κατάργησή του με τη διάταξη του άρθρου 13 του π.δ. 24/2019 ορίζονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής:

Άρθρο 9 «Η αρμόδια Υπηρεσία του ΥΠ.ΠΟ, που εκτελεί το έργο, ορίζει τους επιβλέποντες υπαλλήλους, ειδικοτήτων αναλόγων με το είδος του εκτελουμένου έργου. Δεδομένης της δυσχερούς προμετρήσεως των αρχαιολογικών εν γένει έργων, συντάσσεται και εγκρίνεται από την υπηρεσία, πριν από την εκτέλεση και κοινοποιείται στην Προϊσταμένη Αρχή, ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα και ενδεικτικός προϋπολογισμός του έργου τα οποία προβλέπουν τον αριθμό, τις ειδικότητες και τη διάρκεια απασχόλησης του αναγκαίου προσωπικού, τον αναγκαίο μηχανικό εξοπλισμό και τα απαιτούμενα υλικά. Το είδος και ο αριθμός των μηχανημάτων των έργων, των οποίων η αγορά κρίνεται, και τυχόν αναγκαία, εγκρίνεται από την Προϊσταμένη Αρχή από την οποία εγκρίνεται και ο τρόπος εκμετάλλευσης, μετά τη χρήση τους στο έργο. 2. Το απαιτούμενο προσωπικό διατίθεται από τακτικό ή

<sup>1</sup> \*\*\* Ο αριθμός "880" της παρ.3 αντικαταστάθηκε με τον αριθμό "1390" ως άνω και το τελευταίο εδάφιο αυτής προστέθηκε με την παρ.1 άρθρου 6 Ν.2833/2000,ΦΕΚ Α 150/30.6.2000,όπως αυτή αντικαταστάθηκε με την παρ.27 άρθρ.19 Ν.2947/2001, ΦΕΚ Α 228/2001,9.10.2001



με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό ή προσλαμβάνεται σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 81 του Ν. 1958/91 και του άρθρου 10 του παρόντος διατάγματος...»

Άρθρο 10 « 1. Οι Προϊστάμενοι των υπηρεσιών του ΥΠ.ΠΟ, που εκτελούν έργα και εργασίες με αυτεπιστασία, εκτός από την διάθεση προσωπικού που προβλέπεται από τις διατάξεις του Οργανισμού του Υπουργείου Πολιτισμού, δηλ. τακτικού και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, προβαίνουν στην πρόσληψη του κάθε κατηγορίας και ειδικότητας εποχιακού ή πρόσκαιρου ωρομισθίου προσωπικού που είναι αναγκαίο και κατάλληλο, κατά την κρίση τους, εκάστοτε για την εκτέλεση, επίβλεψη, συντήρηση και φύλαξη των έργων, σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 81 του Ν. 1958/91. Το έκτακτο προσωπικό που προσλαμβάνεται αμείβεται κατά τις διατάξεις των άρθρων 19 και 20 του Ν. 1876/90 (ΦΕΚ Α 27), σε βάρος των πιστώσεων για την εκτέλεση των έργων. Το ίδιο ισχύει και προκειμένου περί των κάθε φύσεως αναγκών των μελετών που εκπονούνται δια της Υπηρεσίας, όταν προς τούτο απαιτείται η πρόσληψη εκτάκτου προσωπικού για εκτέλεση επί μέρους εργασιών μελετών. 2. Οι προσλήψεις του ανωτέρω ωρομισθίου προσωπικού γίνονται κατόπιν ανακοίνωσης που αναρτάται στο κατάστημα της αρμόδιας Κεντρικής, Περιφερειακής ή Ειδικής Περιφερειακής Υπηρεσίας. Ο Προϊστάμενος της κατά τα ανωτέρω αρμόδιας Υπηρεσίας συντάσσει κατάλογο που περιέχει τους, κατά την κρίση του, κατάλληλους για πρόσληψη, τον οποίο αποστέλλει αμέσως μετά τη σύνταξή του στην αρμόδια Γενική Διεύθυνση, με όλες τις αιτήσεις και τα συνημμένα δικαιολογητικά που έχουν υποβληθεί. Ο Προϊστάμενος της αρμόδιας Γενικής Διεύθυνσης εγκρίνει, τροποποιεί ή συμπληρώνει τον κατάλογο αυτόν, εντός προθεσμίας πέντε (5) εργάσιμων ημερών. Μέσα σε τρεις (3) εργάσιμες ημέρες από τη λήψη του κατά τα ανωτέρω οριστικού καταλόγου ο Προϊστάμενος της Κεντρικής, Περιφερειακής ή Ειδικής Περιφερειακής Υπηρεσίας υποχρεούται να εκδώσει, σύμφωνα με τον οριστικό κατάλογο, τις αποφάσεις πρόσληψης του ωρομισθίου προσωπικού<sup>2</sup>. ...»

9. Στις διατάξεις των άρθρων 10 και 13 του κατ'έξουσιοδότηση της διάταξης της παρ. 4 του άρθρου 81 του ν. 1958/1991 (Α 122) όπως ισχύει, εκδοθέντος π.δ. 24/2019 (Α'39/4.3.2019) ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής:

<sup>2</sup> \*\*\* Η παρ.2 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 16 Ν.3525/2007, ΦΕΚ Α 16/26.1.2007.



Άρθρο 10 «1. Οι Προϊστάμενοι των υπηρεσιών του ΥΠ.ΠΟ.Α., που εκτελούν έργα και εργασίες με τη μέθοδο της αρχαιολογικής αυτεπιστασίας, εκτός από τη διάθεση προσωπικού που προβλέπεται από τις διατάξεις του Οργανισμού του ΥΠ.ΠΟ.Α., δηλαδή τακτικού και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (Ι.Δ.Α.Χ.), μπορούν να προβαίνουν στην πρόσληψη του κάθε κατηγορίας και ειδικότητας προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (Ι.Δ.Ο.Χ.), που είναι αναγκαίο ή κατάλληλο, κατά την κρίση τους, εκάστοτε για την εκτέλεση, επίβλεψη, συντήρηση, διαχείριση και φύλαξη των έργων, μετά την έγκριση των σχετικών πιστώσεων για την εκτέλεση του έργου και εντός του πλαισίου αυτής. α) Το προσωπικό που προσλαμβάνεται για καθορισμένο χρονικό διάστημα και με δυνατότητα παράτασης κατά περίπτωση, με σύμβαση εργασίας Ι.Δ.Ο.Χ. σε έργα που υλοποιούνται με την μέθοδο της αρχαιολογικής αυτεπιστασίας και συγχρηματοδοτούνται από επιχειρησιακά προγράμματα των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών Ταμείων ή υλοποιούνται στο πλαίσιο άλλων ενωσιακών ή διεθνών προγραμμάτων, εξαιρείται από την αναστολή προσλήψεων της Π.Υ.Σ. 33/2006 «Αναστολή διορισμών και προσλήψεων στο δημόσιο τομέα», όπως εκάστοτε ισχύει. β) Η πρόσληψη του πάσης φύσεως επιστημονικού προσωπικού, καθώς και τεχνικών υψηλής εξειδίκευσης με σύμβαση εργασίας Ι.Δ.Ο.Χ., για έργα που εκτελούνται με τη μέθοδο της αρχαιολογικής αυτεπιστασίας, δεν υπάγεται στις διατάξεις περί λειτουργίας του Α.Σ.Ε.Π. και εφαρμογής του συστήματος προσλήψεων στο δημόσιο τομέα του ν. 2190/1994, όπως εκάστοτε ισχύει, ανεξάρτητα από την πηγή χρηματοδότησης του αρχαιολογικού έργου.»

#### Άρθρο 13

«Η ισχύς του παρόντος διατάγματος αρχίζει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος διατάγματος καταργείται το π.δ. 99/1992 (Α 46).»

10. Στην υπ' αρ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΑΠΚ/ΕΦΑΔΡΑ/82602/56595/392/22-02-2019 Προκήρυξη Πρόσληψης για μία (1) θέση προσωπικού Ι.Δ.Ο.Χ. ειδικότητας Διοικητικού-Λογιστικού Τ.Ε. ειδικότητας Λογιστή, με εξειδίκευση στην οικονομική διαχείριση έργων χρηματοδοτούμενων από προγράμματα της Ε.Ε. που υλοποιούνται με την μέθοδο της αυτεπιστασίας ορίζονται μεταξύ άλλων τα εξής :

«...ΠΡΟΚΗΡΥΣΣΟΥΜΕ



Την πρόσληψη προσωπικού ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, για την εκτέλεση των αρχαιολογικών εργασιών για χρονικό διάστημα από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης και για χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών με δυνατότητα ανανέωσης ή παράτασης της σύμβασης έως το τέλος του έργου..... ΕΜΠΕΙΡΙΑ

#### ΒΑΘΜΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΕΜΠΕΙΡΙΑ ΥΠΟΨΗΦΙΩΝ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑΣ ΤΕ

Ως βαθμολογούμενη εμπειρία για την κατηγορία ΤΕ νοείται η απασχόληση με σχέση εργασίας ή σύμβαση έργου στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα ή άσκηση επαγγέλματος σε καθήκοντα ή έργα συναφή με το αντικείμενο της προς πλήρωση θέσης.

ΕΙΔΙΚΑ ΠΡΟΣΟΝΤΑ ΠΡΟΣΛΗΨΗΣ ΤΕ Διοικητικού – Λογιστικού, ειδικότητας Λογιστή με εξειδίκευση στην οικονομική διαχείριση έργων χρηματοδοτούμενων από προγράμματα της Ε.Ε. που εκτελούνται με τη μέθοδο της αυτεπιστασίας.

- Πτυχίο ή δίπλωμα Διοίκησης Επιχειρήσεων ή Διεθνούς Εμπορίου ή Διοίκησης Κοινωνικών - Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων και Οργανώσεων ή Διοίκησης και Διαχείρισης Έργων ή Διοίκησης Μονάδων Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή Διοίκησης Μονάδων Υγείας και Πρόνοιας ή Διοίκησης Επιχειρήσεων και Οργανισμών - Διοίκησης Μονάδων Υγείας και Πρόνοιας ή Διοίκησης Επιχειρήσεων - Διοίκησης Μονάδων Υγείας και Πρόνοιας ή Διοίκησης Συστημάτων Εφοδιασμού ή Διοίκησης Παραγωγικών Μονάδων ή Ελεγκτικών και Ασφαλιστικών Εργασιών ή Εμπορίας και Διαφήμισης ή Λογιστικής ή Λογιστικής και Χρηματοοικονομικής ή Ναυτιλιακών Επιχειρήσεων και Μεταφορών ή Στελεχών Συνεταιριστικών Οργανώσεων και Εκμεταλλεύσεων ή Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή Διοίκησης Επιχειρήσεων και Οργανισμών - Τοπικής Αυτοδιοίκησης ή Τυποποίησης και Διακίνησης Προϊόντων ή Χρηματοοικονομικής και Ασφαλιστικής ή Χρηματοοικονομικής και Ελεγκτικής ή Χρηματοοικονομικών Εφαρμογών ή Χρηματοοικονομικών Υπηρεσιών – Επιχειρήσεων στις Ανατολικοευρωπαϊκές Χώρες ή Διοίκησης Επιχειρήσεων-Διοίκηση Τουριστικών Επιχειρήσεων και Επιχειρήσεων Φιλοξενίας ΤΕΙ ή το ομώνυμο πτυχίο ή δίπλωμα Προγραμμάτων Σπουδών Επιλογής (ΠΣΕ) ΤΕΙ της ημεδαπής ή ισότιμος τίτλος σχολών της ημεδαπής ή αλλοδαπής, αντίστοιχης ειδικότητας ή το ομώνυμο πτυχίο ΚΑΤΕΕ ή ισότιμος τίτλος της ημεδαπής ή αλλοδαπής, αντίστοιχης ειδικότητας αναγνωρισμένο από το ΔΟΑΤΑΠ- Αποδεδειγμένη γνώση χειρισμού Η/Υ στα αντικείμενα: α) επεξεργασίας κειμένων, β) υπολογιστικών φύλλων, γ) υπηρεσιών διαδικτύου

-Αποδεδειγμένη Εμπειρία (τουλάχιστον 6μηνη) σε λογιστική/οικονομική διαχείριση έργων χρηματοδοτούμενων από προγράμματα της Ε.Ε. που εκτελούνται με τη μέθοδο της αυτεπιστασίας (αφορά το 60% των προκηρυσσόμενων θέσεων, ενώ το 40% θα καλυφθεί από υποψήφιους χωρίς εμπειρία).

#### ΚΑΤΑΤΑΞΗ ΥΠΟΨΗΦΙΩΝ

Η διαδικασία της πρόσληψης είναι η προβλεπόμενη στο άρθρο 81 του Ν. 1958/1991 σε συνδυασμό με το Π.Δ. 99/1992 και το άρθρο 14 παρ. 2 περ. η του Ν. 2190/1994, όπως ισχύουν.

Λόγω των υψηλών απαιτήσεων εκτέλεσης των εργασιών, για έργα έρευνας, αναστήλωσης, αποκατάστασης, συντήρησης και διαμόρφωσης Μνημείων Αρχαιολογικών χώρων και των εκτελούμενων Έργων Μουσείων με επιστημονικό προσωπικό και με τεχνίτες, θα εφαρμοσθούν τα κριτήρια και η αντίστοιχη μοριοδότηση του άρθρου 18 του Ν. 2190/1994 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.

Ειδικότερα οι υποψήφιοι που διαθέτουν τα απαιτούμενα τυπικά προσόντα, κατατάσσονται με φθίνουσα σειρά μορίων, κατά ειδικότητα, σε δύο πίνακες (άνω των 6 μηνών εμπειρία - 60% και κάτω των 6 μηνών εμπειρία - 40%), με βάση τόσο την βαθμολογία που συγκεντρώνουν στα βαθμολογούμενα κριτήρια όσο και με τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

Για την κατηγορία ΤΕ Διοικητικού - Λογιστικού, το 60% των προκηρυσσόμενων θέσεων, θα καλυφθεί από υποψήφιους που έχουν εξειδικευμένη και συναφή εμπειρία άνω των έξι (6) μηνών με την προκηρυσσόμενη θέση και το 40% θα καλυφθεί από υποψήφιους χωρίς εμπειρία.

- σε περίπτωση που οι θέσεις της ποσόστωσης 60% δεν καλυφθούν από υποψηφίους με εξάμηνη εμπειρία τότε οι υπολειπόμενες θέσεις θα καλυφθούν από υποψηφίους χωρίς εμπειρία.
- σε περίπτωση που οι θέσεις της ποσόστωσης 40% δεν καλυφθούν από υποψηφίους χωρίς εμπειρία τότε οι υπολειπόμενες θέσεις θα καλυφθούν από υποψηφίους με εμπειρία μεγαλύτερη των έξι (6) μηνών.
- Για την κατανομή των προκηρυσσόμενων θέσεων λαμβάνεται υπόψη ότι, για κλάσμα μισής μονάδας και πάνω διατίθεται μια θέση στην κατηγορία όσων έχουν εμπειρία.
- Επισημαίνεται ότι ο προσδιορισμός της συνάφειας των τίτλων σπουδών με το γνωστικό αντικείμενο της προς πλήρωση θέσης εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Υπηρεσίας που εκδίδει την προκήρυξη.



## ΒΑΘΜΟΛΟΓΗΣΗ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ

Για την κατηγορία ΤΕ:

α. Ο βασικός τίτλος σπουδών, που απαιτείται σύμφωνα με την προκήρυξη, βαθμολογείται ως εξής: οι μονάδες του βασικού τίτλου σπουδών, υπολογιζόμενες σε δεκάβαθμη κλίμακα με δύο δεκαδικά ψηφία, πολλαπλασιάζονται με τον αριθμό 110.

β. Διδακτορικό δίπλωμα στο γνωστικό αντικείμενο της θέσης: τετρακόσιες (400) μονάδες.

γ. Διδακτορικό δίπλωμα σε άλλο γνωστικό αντικείμενο: διακόσιες (200) μονάδες.

δ. Μεταπτυχιακός τίτλος ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης στο γνωστικό αντικείμενο της θέσης: διακόσιες (200) μονάδες.

ε. Μεταπτυχιακός τίτλος ετήσιας τουλάχιστον φοίτησης σε άλλο γνωστικό αντικείμενο: εκατό (100) μονάδες.

στ. Η γνώση ξένης γλώσσας βαθμολογείται ως εξής:

Άριστη γνώση - 70 μονάδες.

Πολύ καλή γνώση – 50 μονάδες.

Καλή γνώση – 30 μονάδες.

Για τον υποψήφιο που γνωρίζει περισσότερες ξένες γλώσσες η βαθμολογία είναι αθροιστική.

Η γνώση ξένης γλώσσας μοριοδοτείται είτε αποτελεί τυπικό προσόν είτε όχι.

ζ. Ο δεύτερος τίτλος σπουδών σε αντικείμενο συναφές με το γνωστικό αντικείμενο της θέσης των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ και της αυτής εκπαιδευτικής βαθμίδας με τον τίτλο σπουδών που απαιτείται σύμφωνα με την προκήρυξη: εκατόν πενήντα (150) μονάδες.

η. Η συναφής εμπειρία με την προκηρυσσόμενη θέση βαθμολογείται με επτά (7) μονάδες ανά μήνα και για συνολική εμπειρία μέχρι 84 μήνες.. "

## ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΕΝΣΤΑΣΕΩΝ

Οι υποψήφιοι μπορούν να υποβάλουν ένσταση επί των πινάκων κατάταξης και πρόσληψης στα γραφεία της Εφορείας Αρχαιοτήτων Δράμας (Αρχαιολογικό Μουσείο Δράμας, Πατριάρχου Διονυσίου 2, 66133 Δράμα,) μέσα σε αποκλειστική προθεσμία, που λήγει μετά την πάροδο δέκα (10) ημερολογιακών ημερών από την ημερομηνία ανάρτησης των πινάκων κατάταξης. Για την υποβολή της ένστασης απαιτείται η καταβολή παραβόλου στο Δημόσιο Ταμείο είκοσι (20) ευρώ που έχει εκδοθεί από Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία (Δ.Ο.Υ.). Ο υποψήφιος πρέπει να αναγράψει τον κωδικό/αριθμό του παραβόλου στην ένσταση και να καταβάλει το αντίτιμο του ηλεκτρονικού παραβόλου μέχρι τη λήξη προθεσμίας υποβολής των ενστάσεων.

*Οι ενστάσεις θα εξεταστούν από την αρμόδια Επιτροπή Ενστάσεων της Υπηρεσίας. Αν η υποβληθείσα ένσταση γίνει δεκτή τότε το καταβληθέν ποσό επιστρέφεται στον ενιστάμενο. Σε περίπτωση δίκαιωσης των ενστάσεων ή μείωσης των μορίων των επιτυχόντων για οποιοδήποτε λόγο, η αντικατάσταση των υποψηφίων γίνεται με τους πρώτους επιλαχόντες κατά σειρά μορίων στη συγκεκριμένη κατηγορία. »*

#### **Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων.**

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη μας συνάγονται τα ακόλουθα :

**11.** Οι Προϊστάμενοι των υπηρεσιών του ΥΠ.ΠΟ.Α., που εκτελούν έργα και εργασίες με τη μέθοδο της αρχαιολογικής αυτεπιστασίας, εκτός από τη διάθεση προσωπικού που προβλέπεται από τις διατάξεις του Οργανισμού του ΥΠ.ΠΟ.Α., δηλαδή τακτικού και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (Ι.Δ.Α.Χ.), μπορούσαν υπό την ισχύ του π.δ.19/1992 και μέχρι την έναρξη ισχύος (4.3.2019) του π.δ.14/2019 να προβαίνουν στην πρόσληψη, του κάθε κατηγορίας και ειδικότητας προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (Ι.Δ.Ο.Χ.), που είναι αναγκαίο ή κατάλληλο, κατά την κρίση τους, κατά την διαγραφόμενη στην διάταξη της παρ.2 του άρθρου 10 του π.δ. 99/1992 διαδικασία με έκδοση ανακοίνωσης- προκήρυξης στην οποία εξειδικεύεται περαιτέρω η διαδικασία πρόσληψης του ανωτέρω προσωπικού. Η διαδικασία αυτή αποτελεί μία σύνθετη διοικητική ενέργεια που αρχίζει με την έκδοση της σχετικής απόφασης για την προκήρυξη πρόσληψης επιστημονικού προσωπικού και ολοκληρώνεται με την απόφαση του ίδιου οργάνου για την πρόσληψη του προσωπικού .

**12.** Η Προκήρυξη αποτελεί κανονιστική διοικητική πράξη που διέπει το διαγωνισμό ή την επιλογή των υποψηφίων υπαλλήλων και δεσμεύει τόσο τη δημόσια αρχή, που διενεργεί τον διαγωνισμό ή την επιλογή, όσο και τους υποψήφιους, δεν επιτρέπεται δε η παράβαση ουσιωδών διατάξεών της (βλ. «Υπαλληλικός κώδικας. Ερμηνεία κατ' άρθρο» Σ. Κτιστάκη-Β. Κονδύλη-Ε.Τζιράκη σελ. 141 και 144 με παραπομπή στην 81/1999 απόφαση Διοικητικού Εφετείου Αθηνών ,πρβλ. αποφάσεις ΣτΕ2635/2009, ΣτΕ 1616/2008, ΣτΕ204/1996, 3760/1992, 2772/1986, 2992/1983 για διακηρύξεις διαγωνισμών για σύναψη διοικητικών συμβάσεων).

**13.** Η αρχή της νομιμότητας επιβάλλει στη Διοίκηση την ανάκληση κάθε παράνομης διοικητικής πράξης, ενώ οι αρχές της ασφάλειας δικαίου και της προστασίας της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης επιβάλλουν τη διατήρηση της ισχύος της ευμενούς

για τον καλόπιστο διοικούμενο πράξης. Σύνθεση των εν λόγω, συνταγματικής αξίας, αρχών συνιστούν οι γενικές αρχές ανάκλησης των διοικητικών πράξεων, σύμφωνα με τις οποίες και οι ευμενείς διοικητικές πράξεις ανακαλούνται, αν είναι παράνομες μέσα σε εύλογο χρονικό διάστημα από την έκδοσή τους, υπό τον όρο της αιτιολόγησης της ενέργειας αυτής με αναφορά σε συγκεκριμένα περιστατικά η ύπαρξη ή η έλλειψη των οποίων, σε συνάρτηση με το ισχύον κατά την έκδοση της ανακαλούμενης πράξης νομοθετικό καθεστώς, στοιχειοθετεί την διαπιστούμενη παρανομία και κατ' ακολουθίαν και τη συνδρομή του λόγου ανάκλησης. Τέτοια εξάλλου, νομική πλημμέλεια συνιστά και η πλάνη περί τα πράγματα, εφόσον η διαπίστωση ορισμένης κατάστασης ή η συνδρομή ή η έλλειψη ορισμένων πραγματικών περιστατικών αποτελούσε κατά νόμο προϋπόθεση έκδοσης της ανακαλούμενης πράξης ή νόμιμο στοιχείο κρίσης για τη διαμόρφωση του περιεχομένου της (ΣτΕ 2412/2018, 1535/2017, 1931/2015, ΣτΕ Ολομ.3150/2014, ΣτΕ 2485/2013, 2695/2012 κ.α.).

**14.** Εξάλλου, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 1 του άρθρου μόνου του α.ν. 261/1968, ανάκληση της παράνομης διοικητικής πράξης σε χρόνο μικρότερο της 5ετίας από την έκδοσή της θεωρείται πάντοτε ότι γίνεται εντός ευλόγου χρόνου, ανεξάρτητα αν από τις πράξεις αυτές έχουν απορреύσει δικαιώματα των διοικουμένων (πάγια ν.μ.λ.γ. ΣτΕ, βλ. ενδεικτ. 1317/2019, 2412/2018, 1535/2017, 2414/2011, 3269/2010, 1501/2008, 3904/2008 κ.α.) και μάλιστα χωρίς να είναι αναγκαία εκ μέρους της διοίκησης η εξέταση στοιχείων όπως η καλή πίστη ή τα δικαιώματα του διοικουμένου ή η δημιουργία βλάβης (ΟλομΝΣΚ 117/2012), ενώ δεν απαιτείται για τη νομική θεμελίωση της ανακλητικής απόφασης η συνδρομή λόγων δημοσίου συμφέροντος, δημόσιας τάξης, απατηλής ενέργειας εκ μέρους του διοικουμένου κλπ. (ΣτΕ 1931/2015, 4225/2013, 653/2011). Δεν ορίζει όμως η διάταξη αυτή ότι μετά την πάροδο της 5ετίας η ανάκληση γίνεται πέραν του ευλόγου χρόνου και επομένως απαγορεύεται, το ζήτημα, δε, αν η πάροδος χρόνου μεγαλύτερου της 5ετίας υπερβαίνει τον εύλογο χρόνο της διάταξης κρίνεται κατά περίπτωση από τα δικαστήρια, βάσει των αρχών που διέπουν την ανάκληση των διοικητικών πράξεων (ΣτΕ 2756/2015, 3904/2014, 2616/2012, 2695/2012, 3024/2011, 2689/2011, 197/2011, ΝΣΚ 232/2019).

**15.** Κατά γενική, επίσης, αρχή του διοικητικού δικαίου, η αρμοδιότητα για ανάκληση διοικητικής πράξης ανήκει στο διοικητικό όργανο το οποίο κατά το χρόνο της ανάκλησης είναι αρμόδιο για την έκδοση της ανακαλούμενης πράξης (ΣτΕ

4797/2012, 123/2008, 1428/2000, 3869/1989), ενώ, ήδη, ο Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2690/1999 (Α' 45) ορίζει στην παρ.1 του άρθρου 21 ότι αρμόδιο για την ανάκληση ατομικής διοικητικής πράξης όργανο είναι εκείνο που την εξέδωσε ή που είναι αρμόδιο για την έκδοσή της (ΣτΕ 461/2017, 4646/2013, 4797/2012). Υφισταμένης περίπτωσης ανάκλησης παράνομης διοικητικής πράξης και ιδίως διορισμού ή πρόσληψης υπαλλήλου, επιβάλλεται να γίνεται από τη διοίκηση ενδελεχής και εμπειριστατωμένη αξιολόγηση των παραμέτρων κάθε συγκεκριμένης περίπτωσης και να περιέχεται στην ανακλητική πράξη ειδική, πλήρης και επαρκής αιτιολογία (ΣτΕ 2412/2018, 1535/2017, 1931/2015, βλ. και ΝΣΚ 349/2011, 232/2019 για την περίπτωση ανάκλησης διορισμού δημοσίου υπαλλήλου).

**16.** Η ανάκληση των παράνομων διοικητικών πράξεων έχει αναδρομική ισχύ, κατά κανόνα ανατρέχει στο χρόνο της έκδοσής τους και από του χρόνου αυτού εξαφανίζει και αποκαθιστά τη νομική κατάσταση που υπήρχε πριν από την έκδοση των ανακαλουμένων πράξεων (ΣτΕ 1931/2015, 3667/1992, ΣτΕ Ολομ 2906/2000, ΝΣΚ 249/2015, 122/2012, Ε. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 14η έκδ. τ.Ι, παρ. 181, ΝΣΚ 232/2019).

**17.** Στην προκειμένη περίπτωση στην εκδοθείσα υπό την ισχύ του π.δ.99/1992 κρίσιμη προκήρυξη του Προϊσταμένου της ΕΦΑ Δράμας ρητώς ορίζονταν τα αποδεκτά πτυχία για πρόσληψη ΤΕ Διοικητικού-Λογιστικού ,ειδικότητας λογιστή, μεταξύ των οποίων και αυτό , που προσκόμισε η υποψήφια Β.Φ . Η ανωτέρω απαρίθμηση είναι δεσμευτική για την Διοίκηση και δεν έχει διακριτική ευχέρεια ο προϊστάμενος της ΕΦΑ Δράμας να αξιολογήσει την συνάφεια του ανωτέρω βασικού τίτλου σπουδών, ο σχετικός δε όρος της προκήρυξης σύμφωνα με τον οποίο « ο προσδιορισμός της συνάφειας των τίτλων σπουδών με το γνωστικό αντικείμενο της προς πλήρωση θέσεις εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Υπηρεσίας που εκδίδει την προκήρυξη» αναφέρεται , στην δυνατότητα του κάθε υποψήφιου να προσκομίσει δεύτερο τίτλο σπουδών σε αντικείμενο συναφές με το γνωστικό αντικείμενο της θέσης των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ προκειμένου να μοριοδοτηθεί με επιπλέον 150 μόρια σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην σελ. 8 της προκήρυξης (βαθμολόγηση κριτηρίων περ. ζ'). Συνακόλουθα ο αποκλεισμός της ανωτέρω και η εντεύθεν πρόσληψη της υποψήφιας Κ. Δ-Σ δεν είναι, νόμιμη.

**18.** Ενόψει της ανωτέρω απάντησης παρέλκει, , η απάντηση επί του β' ερωτήματος , σε κάθε δε περίπτωση η κρίση περί συνάφειας ή μη του υπόψη πτυχίου είναι

ουσιαστική υπαγόμενη στην αποκλειστική αρμοδιότητα των οργάνων της Υπηρεσίας που εκδίδει την προκήρυξη και δεν τίθεται θέμα ελέγχου αυτής από άλλο όργανο του Δημοσίου (πρβλ ΝΣΚ 8/2018).

**19.** Η Διοίκηση δια του αρμόδιου Προϊσταμένου της ΕΦΑ Δράμας έχει την διακριτική ευχέρεια, αδιαφόρως της εφαρμογής ή μη στην προκειμένη περίπτωση της διατάξεως του άρθρου 10 του π.δ.24/2019, ενόψει των ανωτέρω (παρ. 17) γενομένων δεκτών, να προβεί : 1) Σε ανάκληση : α) της από 31.5.2019 πράξης πρόσληψης της Κ. Δ.- Σ. και β) της από 04-10-2019 απόφασης παράτασης της διάρκειας της ίδιας πρόσληψης, ως ερειδόμενες, στο/κατά νόμο εσφαλμένο πίνακα κατάταξης και αποκλεισμού υποψηφίων με ημερομηνία 24-05-2019 και 2) Να προκαλέσει επανάληψη της σύνθετης διοικητικής ενέργειας της πρόσληψης για την οποία έχει εκδώσει την από 18-02-2019 προκήρυξη από το στάδιο της εξέτασης της από 15-05-2019 ένστασης που άσκησε η Κ. Δ.- Σ. κατά του προσωρινού πίνακα κατάταξης υποψηφίων με ημερομηνία 07-05-2019 και επέκεινα.

#### **ΑΠΑΝΤΗΣΗ**

**20.** Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα στα υποβληθέντα ερωτήματα το Ε΄ Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής:

α) Η απαρίθμηση στην σχετική προκήρυξη πρόσληψης επιστημονικού προσωπικού των αποδεκτών βασικών τίτλων σπουδών των υποψηφίων είναι δεσμευτική για τον φορέα και δεν καταλείπει διακριτική ευχέρεια για την αξιολόγηση, εκ μέρους του Προϊσταμένου της ΕΦΑ Δράμας, της συνάφειάς τους, σε σχέση με την προκηρυχθείσα ειδικότητα.

β) Παρέλκει, η απάντηση επί του β΄ ερωτήματος, σε κάθε δε περίπτωση η κρίση περί συνάφειας ή μη του υπόψη πτυχίου είναι ουσιαστική υπαγόμενη στην αποκλειστική αρμοδιότητα των οργάνων της Υπηρεσίας που εκδίδει την προκήρυξη και δεν τίθεται θέμα ελέγχου αυτής από άλλο όργανο του Δημοσίου (πρβλ. ΝΣΚ 8/2018).

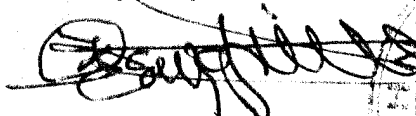
γ) Η Διοίκηση δια του αρμόδιου Προϊσταμένου της ΕΦΑ Δράμας έχει την διακριτική ευχέρεια, αδιαφόρως της εφαρμογής ή μη στην προκειμένη περίπτωση της διατάξεως του άρθρου 10 του π.δ.24/2019, ενόψει των ανωτέρω (παρ. 17) γενομένων δεκτών, να προβεί : 1) Σε ανάκληση : α) της από 31.5.2019 πράξης πρόσληψης της Κ. Δ.- Σ. και β) της από 04-10-2019 απόφασης παράτασης της διάρκειας της ίδιας πρόσληψης, ως ερειδόμενες, στο/κατά νόμο εσφαλμένο πίνακα

κατάταξης και αποκλεισμού υποψηφίων με ημερομηνία 24-05-2019 και 2) Να προκαλέσει επανάληψη της σύνθετης διοικητικής ενέργειας της πρόσληψης για την οποία έχει εκδώσει την από 18-02-2019 προκήρυξη από το στάδιο της εξέτασης της από 15-05-2019 ένστασης που άσκησε η Κ. Δ.- Σ. κατά του προσωρινού πίνακα κατάταξης υποψηφίων με ημερομηνία 07-05-2019 και επέκεινα.

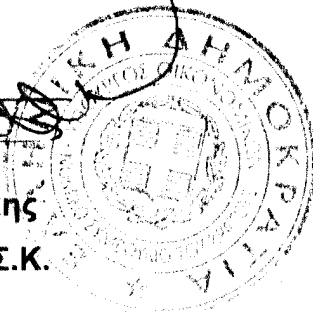
**ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ**

**Αθήνα, 10.07.2020**

**Ο Προεδρεύων**



**Κωνσταντίνος Γεωργάκης**  
**Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.**



**Ο Εισηγητής**



**Ευστράτιος Ηλιαδέλης**  
**Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.**