



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΣΤΗ ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 16 -6-2020

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ : 66/2020

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αριθ. πρωτ. 122775/28-11-2019 έγγραφο της Δ/σης Εποπτείας Ερευνητικών και Τεχνολογικών Φορέων- Τμ. Α' - Γ.Γ.Ε.Τ.

Περίληψη Ερωτήματος: Αν η διαδικασία κρίσης για προαγωγή του Α.Μ. από τη Γ' σε Β' βαθμίδα ΕΛΕ του ΕΛΚΕΘΕ, δέον να γίνει με κλειστή ή ανοικτή διαδικασία.

ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ: Κωνσταντίνος Κατσούλας, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Ο Α.Μ. προσελήφθη το έτος 2000 (πριν την ισχύ του ν. 4310/2014) ως μόνιμος στο νυν ΕΛΚΕΘΕ και στη βαθμίδα Δ' των ΕΛΕ, με βάση το προϊσχύσαν νομοθετικό καθεστώς ν. 1514/1985 (Α' 13) και εξελίχθηκε στη Γ'

βαθμίδα χωρίς να έχει καρποφορήσει η περαιτέρω προαγωγή του. Εν όψει επανακρίσεως και σύμφωνα με το αριθμ.πρωτ. 101084/18-10-2019 ηλεκτρονικό μήνυμα του ΕΛΚΕΘΕ υπεβλήθη το ως άνω ερώτημα.

II. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Στο ν. 1514/1985 (Α'13) όπως είχε τροποποιηθεί με διατάξεις ν. 1894/1990, 3653/2018 και 4009/2011 κ.λπ., πλην άλλων, ορίζονται και τα εξής:

« Άρθρο 15

Κατηγορίες προσωπικού – Ερευνητικό προσωπικό.

1. Το προσωπικό των Εθνικών Ερευνητικών Κέντρων και των ανεξάρτητων ερευν. Ινστιτούτων διακρίνεται σε: α) ερευνητικό β) τεχνικό (επιστημονικό και μη) και γ) διοικητικό βοηθητικό.

2. Ερευνητές είναι ...

3. Για κάθε βαθμίδα απαιτούνται ...

4. Οι προβλεπόμενες θέσεις ερευνητών είναι κοινές ως προς όλες τις βαθμίδες (Α' , Β, 'Γ, 'Δ')...

(Σημ. α : Στο άρθρο 1 Ν. 1894/1990 (Α'110) ορίσθηκε ότι παρ. 2. « Οι διατάξεις των παρ. 2 και 3 άρθρου 15 και οι παρ. 3 και 4 του άρθρου 18 ν. 1514/1985 εφαρμόζονται αναλόγως ως προς τα ελάχιστα προσόντα των ερευνητών, που θα προσληφθούν σε κάθε βαθμίδα»).

«Άρθρο 16 (Επιλογή του ερευνητικού προσωπικού - Επιτροπές κρίσης).

... 6. Ειδικότερα θέματα της διαδικασίας κρίσης του προσωπικού -.....- ρυθμίζονται με τους εσωτερικούς κανονισμούς των εθνικών ερευνητικών κέντρων και των ανεξάρτητων ινστιτούτων».

Άρθρο 20

Τεχνικό προσωπικό επιστημονικό και μη.

1. Το τεχνικό προσωπικό των ΕΕ.Κ και των Ανεξ. Ινστιτούτων εκτελεί ειδικές επιστημονικές και τεχνικές εργασίες.....

Το τεχνικό και βοηθητικό προσωπικό ΕΕΚ και όσων ΕΚ είναι ν.π.δ.δ. διορίζεται σε μόνιμες οργανικές θέσεις.

Με τους εσωτερικούς κανονισμούς των ιδρυμάτων αυτών καθορίζονται τα ειδικότερα προσόντα που απαιτούνται για διορισμό και γίνεται συσχετισμός των ΕΛΕ με το ερευνητικό προσωπικό σε σχέση με τις βαθμίδες και..... ορίζεται ο τρόπος κρίσης αυτών.

2. ...

3. Ανάλογα με τα προσόντα του, το τεχνικό προσωπικό των Ε.Ε.Κ και Αν. Ινστιτ. διακρίνεται σε:

"α. Ειδικούς Λειτουργικούς Επιστήμονες με διδακτορικό δίπλωμα ή μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών ή μεταπτυχιακή εξειδίκευση ερευν. ίδρυμα" (Σημ' η περ. ά αντικαταστάθηκε ως άνω με την παρ. 2 άρθ. 4 ν. 2919/2001 (Α' 128-25-6-2001)

β) Ειδικούς τεχνικούς επιστήμονες με πτυχίο Α.Ε.Ι.....

γ) Τεχνολόγους πτυχιούχους Τ.Ε.Ι.....

δ).....

ε).....

(Σημ. β : Κατά το άρθρο 1, παρ. 7, περ. δ` του ν. 1894/1990 (Α` 110).....

"Το μόνιμο επιστημονικό προσωπικό, που δεν θα ενταχθεί σε θέσεις Ερευνητών..... εντάσσεται ως μόνιμο, ύστερα από απόφαση των επιτροπών κρίσης..... κατά τις διακρίσεις παρ. 3 άρθρου 20 του ν. 1514/1985, σε προσωποπαγείς θέσεις τεχνικού προσωπικού, οι οποίες συνιστώνται με το άρθρο αυτό.....για όσο διάστημα κατέχονται οι θέσεις αυτές δεν πληρούνται ισάριθμες θέσεις ερευνητικού προσωπικού των βαθμίδων Α' Β' Γ' Δ'").

2. Στο ν. 3653/2008 (ΦΕΚ Α' 49/21-3-2008) – πλην άλλων – ορίζεται ότι:
Άρθρο 53

Παρ. 5. «Από την έναρξη ισχύος του παρόντος, καταργούνται: α) ο ν. 1514/1985 – εκτός άρθρων 13, 14, 27, 29 και 31 και β) ΠΔ που εκδόθηκαν κατ' εξουσιοδότηση ή σε εφαρμογή του νόμου στο μέτρο που δεν αντίκεινται σε διατάξεις του παρόντος....»

3. Στο ν. 4310/2014 (όπως αντικαταστάθηκε με ν. 4386/2016) – πλην άλλων – ορίζονται και τα ακόλουθα:

Άρθρο 18

(Προσωπικό Ε.Κ και Ινστιτούτων)

1. Το προσωπικό των ΕΚ και Ινστιτούτων του άρθρου 13^α.....διακρίνεται σε ερευνητικό (ερευνητές, ειδικοί λειτουργικοί επιστήμονες), ειδικό επιστημονικό - τεχνικό, τεχνικό, διοικητικό και βοηθητικό.....

Το ερευνητικό προσωπικό των ΕΚ και Ινστιτούτων εκλέγεται με ανοικτή διαδικασία μετά από προκήρυξη, στην οποία ορίζονται.....

2. Ερευνητές. Οι ερευνητές είναι.....

Οι ερευνητές Α` και Β` βαθμίδας ορίζονται ως μόνιμοι. Οι ερευνητές Γ` βαθμίδας εκλέγονται για μία ζετή θητεία..... Μετά τη λήξη της θητείας τους κρίνονται για διορισμό ως μόνιμοι ερευνητές Β` βαθμίδας. Αν δεν προκριθούν..... η θητεία τους ανανεώνεται μέχρι (2) φορές για (2) χρόνια..... Εφ. όσον και κατά την τρίτη κρίση δεν επιτύχουν, η θητεία δεν ανανεώνεται.....

3.....

4.....Οι προβλεπόμενες θέσεις ερευνητών είναι κοινές ως προς όλες τις βαθμίδες (Α, Β, Γ).....

5. Ειδικοί Λειτουργικοί Επιστήμονες.

Οι ΕΛΕ είναι..... Εντάσσονται σε τρεις βαθμίδες (Α`, Β`, Γ`)..... λαμβάνοντας υπ' όψη τα κριτήρια και τους όρους των παραγράφων 2 έως 4

του παρόντος άρθρου..... Η διαδικασία εκλογής και προαγωγής τους σε βαθμίδα, καθορίζεται στον εσωτερικό κανονισμό ή οργανισμό του ΕΚ ή του τεχν. φορέα.

4. Στον ν. 4386/2016 (με τον οποίο αντικαταστάθηκαν διατάξεις ν. 4310/2014) ορίζονται – πλην άλλων – τα ακόλουθα:

Άρθρο 21

Επιλογή του Ερευν. προσωπικού - Πλήρωση θέσεων Ερευν. Προσωπικού κλπ.

1. Το Ερευν. προσωπικό των Ε.Κ. και Τεχν. φορέων του άρθρου 13α διορίζεται σε οργανικές θέσεις ως μόνιμο ή με θητεία, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου.

2. Η πλήρωση των κενών θέσεων γίνεται ύστερα από προκήρυξη, στην οποία ορίζονται και οι βαθμίδες που θα έχουν οι διοριζόμενοι ερευνητές ή ΕΛΕ. Εφ' όσον πρόκειται για πρόσληψη σε οποιαδήποτε βαθμίδα ή για προαγωγή σε Β' και Γ' βαθμίδα, η πλήρωση της θέσης γίνεται με ανοικτή διαδικασία. Εφόσον πρόκειται για προαγωγή σε βαθμίδα Α', η πλήρωση της θέσης γίνεται με κλειστή διαδικασία..... (Σημ. και στους δύο νόμους – 4310/2014 και 4386/2016- και στις καταργούμενες διατάξεις των υπάρχει η ρήτρα ότι καταργείται κάθε αντίθετη μ' αυτούς ειδική η γενική διάταξη, όπως άλλωστε και σε προηγούμενους ν. 3419/2005, 2919/2001, 1494/1990 και ν. 3653/2008).

III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

1. Όπως προκύπτει από τις διατάξεις που ίσχυσαν διαχρονικά, η κατηγορία των Ειδικών Λειτουργικών Επιστημόνων (ΕΛΕ) ιδρύθηκε με το άρθρο 20§3 ν.1514/1985 ως υποκατηγορία του Τεχνικού προσωπικού των Ε.Ε.Κ και ινστιτούτων (ΝΠΔΔ), διοριζόμενη σε μόνιμες οργανικές θέσεις με πρόνοια (παρ. 1 εδ. γ. άρθρου 20) να γίνει με τους εσωτερικούς κανονισμούς των Ιδρυμάτων συσχετισμός των ΕΛΕ με το ερευνητικό προσωπικό, τις βαθμίδες, τις αποδοχές τους και τον τρόπο κρίσης τους.

Αντιθέτως στον ίδιο νόμο (άρθρο 16, 17 και 18) οι ερευνητές διορίζονται αρχικά με 3ετή θητεία (Δ) και αν δεν προκριθούν (σε βαθμίδα Γ) είτε δεν ανανεώνεται η θητεία, είτε διορίζονται σε προσωποπαγή θέση επιστημονικού τεχνικού προσωπικού (κατά τις διακρίσεις παρ. 1 και 2 άρθρου 17).

Μόνον οι ερευνητές Β΄ βαθμίδας και Α΄ είναι μόνιμοι (ύστερα από τις διαδικασίες κρίσεων και τα προσόντα που απαιτούνται για προαγωγή από βαθμίδα Δ σε Γ, Β και Α (κατά τις παρ. 2,3,4, άρθρου 15 ίδιου νόμου, όπως οι διατάξεις αντικαταστάθηκαν με άρθρα 32 παρ. 4 Ν. 3419/2005 (ΦΕΚ Α΄297), παρ. 12 ν.2919/2001 (Α΄128) 1 παρ. 2 ν. 1894/1990 (Α΄110) κλπ).

Με τον ν. 4310/2014 (άρθρο 18 παρ. 5) (καταργηθείσης ήδη της βαθμίδος Δ) και οι ΕΛΕ εντάσσονται πλέον σε αντίστοιχες (3 βαθμίδες Α,Β,Γ) με λήψη υπ΄ όψη των κριτηρίων για τους ερευνητές κατά τους όρους παρ. 2 – 4 άρθρου 18, με ανάλογη θητεία και προαγωγή στις βαθμίδες.

Περαιτέρω, στην παρ. 2 εδ. β΄ αυτού άρθρου και νόμου ορίζεται ότι οι ερευνητές Α΄ και Β΄ διορίζονται ως μόνιμοι, ενώ οι της Γ΄ βαθμίδας εκλέγονται για 3ετή θητεία ανανεούμενη 2 φορές και μετά την λήξη των, αν δεν επιτύχουν, απομακρύνονται οριστικά με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 29 ίδιου νόμου.

Οι αυτές διατάξεις κατά βάση επαναλαμβάνονται και στον ν. 4386/2016 (βλ. άρθρο 21 αυτού, με το οποίο αντικαταστάθηκε το άρθρο 29 ν. 4310/2014 και ιδιαίτερα παρ. 1,2,3,7,8, και 9 με πρόνοια και πάλι αν δεν προκριθούν κατά τις κρίσεις για Β΄ βαθμίδα να διορίζονται κατ΄ αίτησή τους σε προσωποπαγή θέση επιστημονικού τεχνικού προσωπικού (παρ. 7) και την επισήμανση (παρ. 8 και 9) ότι μόνιμοι είναι οι ερευν. Β΄ βαθμίδος (και κάθε 3 χρόνια κρίνονται για Α΄) και οι Α΄ χωρίς περαιτέρω κρίση, αφού έχουν εξαντλήσει την ιεραρχία και είναι ήδη από την Β΄ βαθμίδα μόνιμοι.

Οι εσωτερικοί κανονισμοί ή Οργανισμοί των ΕΚ ή Ινστιτούτων εναρμονίζονταν ανέκαθεν με τους βασικούς εξουσιοδοτικούς νόμους 1514/1985, 2919/2001, 4310/2014, και 4386/2016, οι οποίοι και περιλάμβαναν την ρήτρα της μη αντίθεσης των Κανονισμών προς τις ρυθμίσεις των εκάστοτε ισχυόντων νόμων.

Άλλωστε με το άρθρο 53 παρ. 5 ν. 3653/2008 καταργήθηκαν όσα ΠΔ εκδόθηκαν κατ΄ εξουσιοδότηση ν. 1514/1985, όπως είχε τροποποιηθεί και είχαν αντίθετες διατάξεις κατά περιεχόμενο.

Εν τέλει στο άρθρο 29 όπως αντικαταστάθηκε με άρθρο 21 ν. 4386/2016 (ΦΕΚ Α'83/ 11-5-2016) ορίσθηκε ρητά (παρ. 2) ότι, εφόσον πρόκειται για πρόσληψη οιασδήποτε βαθμίδας ή για προαγωγή σε Β' ή σε Γ' βαθμίδα, η πλήρωση της θέσης γίνεται με ανοικτή διαδικασία, ενώ αν πρόκειται για προαγωγή σε βαθμίδα Α', η πλήρωση της θέσης γίνεται με κλειστή διαδικασία.

2. Από τη σαφή και αδιάστικτη διάταξη άρθρου 29 παρ. 2 ν. 4310/2014, όπως αντικαταστάθηκε με άρθρο 21 παρ. 2 ν. 4386/2016, προκύπτει ότι από την έναρξη ισχύος των ως άνω νόμων η πλήρωση θέσεων ερευνητών η ΕΛΕ (βλ. παρ. 2 ως άνω άρθρων και νόμων) εφόσον πρόκειται για πρόσληψη σε οποιαδήποτε βαθμίδα ή για προαγωγή σε Β' ή σε Γ' βαθμίδα γίνεται με ανοικτή διαδικασία.

Διαφοροποίηση επέρχεται μόνον για προαγωγή σε Α' βαθμίδα, όπου η πλήρωση γίνεται με κλειστή διαδικασία.

Η εξαντλητική αυτή διαδικασία κρίσεων δεν μπορεί να ισχύσει αναλόγως για όσους ήδη κατά το παρελθόν έχουν διορισθεί ως μόνιμοι με ειδικές διατάξεις (ως του άρθρου 20 παρ. 3 ν. 1514/1985) σε θέσεις τεχνικού επιστημονικού προσωπικού.

Οι νόμοι (4310/2014 και 4386/2016) που συμπεριέλαβαν και τους ΕΛΕ στο ερευνητικό προσωπικό δεν κάνουν καμία διάκριση και δεν θα μπορούσαν άλλωστε να θέσουν σε ήσσονα μοίρα τους ερευνητές, από τους «εξομοιούμενους» ΕΛΕ, οι οποίοι ναι μεν και αυτοί αμείβονται με ειδικό μισθολόγιο (βλ. άρθρα 123, 132 και 135 ν. 4472/2017), όμως συντρέχει ικανή διαφοροποίηση με τους ερευνητές και κατά τα προσόντα και την παροχή εκπαιδευτικού έργου και την δυνατότητα κατάληψης δημοσίων θέσεων (βλ. παρ. 1,2,4 και 5 άρθρου 18 ν. 4310/2014, όπως αντικαταστάθηκε από άρθρο 16 ν. 4386/2016 κλπ.)

Οι ερευνητές Α' μπορούν να διορισθούν ως Δ/ντες ΕΚ ή Ινστιτούτων κλπ. και όχι οι ΕΛΕ.

Τυχόν αντίθετη άποψη (ότι ο Α.Μ. για την προαγωγή από τη Γ' βαθμίδα στην επομένη Β' δέον να κριθεί με κλειστή διαδικασία, αφού είναι ήδη μόνιμος) είναι αβάσιμη, αφού προσκρούει στη ρητή και λεπτομερειακή αναφορά της διατάξεως άρθρου 18§ 2 ν. 4310/2014 (όπως αντικαταστάθηκε με άρθρο 16

ν. 4386/2016), η οποία δεν κάνει διάκριση για τις προαγωγές, ούτε συντρέχει κάποια μεταβατική διάταξη και επιπρόσθετα, δεν υπάρχει κανένας λόγος διαφοροποίησης με τους ερευνητές (οι οποίοι άλλωστε διαθέτουν αυξημένα τυπικά και ουσιαστικά προσόντα και έχουν διέλθει μακρά και επίπονη κρισιολόγηση), δεδομένου ότι η γενόμενη «μονιμοποίησή» του έγινε με ειδικές διατάξεις και σε άλλη κατηγορία (τεχνικού –επιστημονικού προσωπικού), που συνιστούν ανόμοιες καταστάσεις.

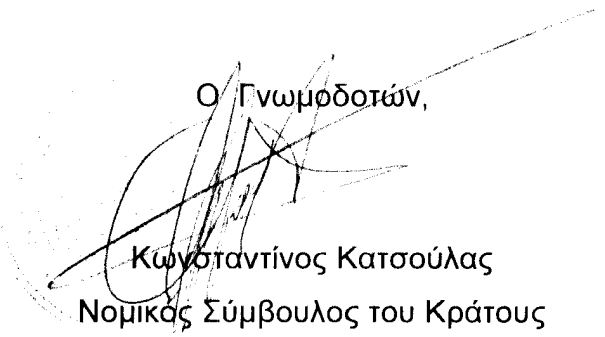
Μετά τις εξαιρετικές και ειδικές διατάξεις μονιμοποίησης του ν. 1415/1985, έχει αποκοπεί οποιαδήποτε σύνδεση με την διαδικασία προαγωγής και από την έναρξη εφαρμογής νόμων 4310/2014 και 4386/2016 εφαρμόζεται ως προς όλους ο κανόνας προαγωγής που αναφέρεται σ' αυτούς χωρίς διαφοροποιήσεις.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Εν όψει των ανωτέρω στο προπαρατεθέν ερώτημα προσήκει η ακόλουθη απάντηση:

Από την σαφή και αδιάσπικτη διάταξη άρθρου 29 παρ. 2 ν. 4310/2014, όπως αντικαταστάθηκε με άρθρο 21 παρ. 2 ν. 4386/2016, προκύπτει ότι η προαγωγή σε Β΄ βαθμίδα ΕΛΕ (όπως εν προκειμένω), ανεξαρτήτως του τρόπου προσλήψεώς του κατά το άρθρο 20§3 ν. 1415/1985 και της προσωπικής καταστάσεώς του ως μόνιμου, κατόπιν προηγουμένων ειδικών διατάξεων, γίνεται κατόπιν κρίσεως με ανοικτή διαδικασία.

Ο Γνωμοδοτών,


Κωνσταντίνος Κατσούλας
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους