



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΣΤΗ ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Αθήνα, 16 -6-2020

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ: 65/2020

Αριθμός Ερωτήματος: Το με αριθ. πρωτ. 5130/17-1-2020/έγγραφο Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας, Δ/σης Εποπτείας Ερευνητικών και Τεχνολογικών Φορέων, Τμ. Σχεδιασμού Διοικητικής Εποπτείας Ερευνητικών και Τεχνολογικών Φορέων, υπογραφόμενο νομίμως από τον Γεν. Γραμματέα Γ.Γ.Ε.Τ.

Περίληψη Ερωτήματος: Αν η Προϊσταμένη Δ/σης και δύο Προϊστάμενοι Τμημάτων βαθμίδας Α' Ειδικών Λειτουργικών Επιστημόνων (ΕΛΕ) της Ε.Ε.Α.Ε., δικαιούνται του μηνιαίου επιδόματος ευθύνης του άρθρου 16 παρ. 1 (περ. αε και αζ) ν.4354/2015.

ΓΝΩΜΟΔΟΤΩΝ: Κωνσταντίνος Κατσούλας, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στην Ελληνική Επιτροπή Ατομικής Ενέργειας (Ε.Ε.Α.Ε.), (που είναι ΝΠΔΔ και ως τεχνολογικός φορέας του ν. 4310/2014 (άρθρο 43 παρ. 2) υπάγεται και εποπτεύεται από τον Υφυπουργό Ανάπτυξης και Επενδύσεων) σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 1 π.δ. 81/2019 (Α'119), έχουν ορισθεί και ασκούν καθήκοντα Προϊσταμένου στις Δ/νσεις α) Ρυθμιστικής Πολιτικής, β) Ασφάλειας και Ακτινοπροστασίας και γ) Ανάπτυξης και Εκπαίδευσης επιστήμονες ΕΛΕ Α' Βαθμίδας και συγκεκριμένα μία (1) Προϊσταμένη Δ/σης και δύο (2) Προϊστάμενοι Τμημάτων.

Ερωτάται, σύμφωνα και με το αριθμ. πρωτ. 235/159/11-11-2019 έγγραφο της ΕΕΑΕ, αν οι ως άνω δικαιούνται το επίδομα ευθύνης άρθρου 16 παρ.1 ν. 4354/2016, εν όψει του γεγονότος ότι οι ΕΛΕ αμείβονται με ειδικό μισθολόγιο και πέραν των επιστημονικών καθηκόντων τους, ασκούν και διοικητικά – διευθυντικά καθήκοντα Δ/ντή και Τμηματάρχη της ΕΕΑΕ και ότι άλλοι Προϊστάμενοι Ειδικών Υπηρεσιών Διαχείρισης συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων άρθ. 7 ν. 2860/2000,18, ν.3614/2019 και 39 ν. 4319/2014 ή μονάδων τους, σε περιπτώσεις αποσπάσεως ΕΛΕ σ' αυτές, λαμβάνουν το ως άνω επίδομα ευθύνης σύμφωνα και με την γνωμοδότηση 115/2018 ΝΣΚ.

II. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Α. Στα άρθρα 7, 13 και 16 του ν.4354/2015 «Διαχείριση των μη εξυπηρετούμενων δανείων, μισθολογικές ρυθμίσεις και άλλες επείγουσες διατάξεις ...» (ΦΕΚ Α' 176), ορίζονται τα ακόλουθα:

« Άρθρο 7. - Πεδίο εφαρμογής-

1. Στις διατάξεις του παρόντος υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί δημόσιοι υπάλληλοι, καθώς και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου και ορισμένου χρόνου: α) των φορέων της περίπτωσης στ' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α'143), β).....2ζ.... Δεν υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος α)... γ) οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που ορίζονται στις διατάξεις του Μέρους Β' του ν. 3205/2005 (Α' 297), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, καθώς και οι εν γένει αμειβόμενοι με ειδικά μισθολόγια, με την επιφύλαξη των διατάξεων των άρθρων 15 και 28 δ).

Άρθρο 13. Ορισμός αποδοχών

Οι μηνιαίες τακτικές αποδοχές του υπαλλήλου αποτελούνται από το βασικό μισθό, τα επιδόματα και τις παροχές των άρθρων 15, 16, 17, 18 και 19 σύμφωνα με τις προϋποθέσεις χορήγησής τους, καθώς και την προσωπική διαφορά του άρθρου 27.

Άρθρο 16. Επίδομα θέσης ευθύνης

1. Στους προϊσταμένους οργανικών μονάδων καταβάλλεται, για όσο χρόνο ασκούν τα καθήκοντά τους, μηνιαίο επίδομα θέσης ευθύνης οριζόμενο, κατά

βαθμίδα θέσης, ως εξής: α) Προϊστάμενοι Διοίκησης αα) Γενικοί Γραμματείς Υπουργείου, χίλια τετρακόσια (1.400) ευρώ. αβ)... αδ) Προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων και Συντονιστές Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, χίλια (1.000) ευρώ. αε) Προϊστάμενοι Διευθύνσεων και Προϊστάμενοι των πολιτικών γραφείων των μελών της κυβέρνησης και των υφυπουργών, τετρακόσια πενήντα (450) ευρώ. αστ) Προϊστάμενοι Υποδιευθύνσεων, τριακόσια πενήντα (350) ευρώ. αζ) Προϊστάμενοι Τμημάτων, διακόσια ενενήντα (290) ευρώ. β...

2 Στην περίπτωση που οι δικαιούχοι του εν λόγω επιδόματος απουσιάζουν προσωρινά από τα καθήκοντά τους.....

Β. Στο άρθρο 38 του ν. 3205/2003, «Μισθολογικές ρυθμίσεις λειτουργών και υπαλλήλων του Δημοσίου, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α., μονίμων στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων και συναφείς διατάξεις» (ΦΕΚ Α'297), ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 38 Βασικός μισθός - Επιδόματα

«1...2. Ο βασικός μηνιαίος μισθός των Ειδικών Λειτουργικών Επιστημόνων (ΕΛΕ.) των ανωτέρω Ερευνητικών Κέντρων και ανεξάρτητων Ερευνητικών Ινστιτούτων καθορίζεται, με βάση το βασικό μισθό του Ειδικού Λειτουργικού Επιστήμονα Δ', ο οποίος πολλαπλασιάζεται με τους παρακάτω συντελεστές και στρογγυλοποιείται στην πλησιέστερη μονάδα ευρώ:

α. ΕΛΕ. Α '

1,28

β. ΕΛΕ. Β'	1,16
γ. ΕΛΕ. Γ	1,06
δ. ΕΛΕ. Δ '	1,00

Για τη διαμόρφωση των νέων βασικών μισθών της παραγράφου αυτής, ο μηνιαίος βασικός μισθός του ΕΛΕ. Δ ' ορίζεται σε εννιακόσια σαράντα πέντε ευρώ (945 €).⁴

3. Πέρα από το βασικό μισθό των προηγούμενων παραγράφων παρέχονται και τα εξής επιδόματα, παροχές και αποζημιώσεις κατά μήνα:

α. Χρόνου υπηρεσίας, με ανάλογη εφαρμογή της παραγράφου 2α του άρθρου 36, του παρόντος νόμου.

β. Πάγια αποζημίωση για δημιουργία και ενημέρωση βιβλιοθήκης και για συμμετοχή σε συνέδρια, οριζόμενη ως εξής:...

γ. Ειδικό ερευνητικό, για την εκτέλεση μεταδιδακτορικής έρευνας, καθώς και την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη προώθηση των ερευνητικών προγραμμάτων, οριζόμενο, ως εξής:...

δ. ~~Οικογενειακή παροχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του παρόντος νόμου.~~

4. Εορτών και αδειών, χορηγούμενα σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 31 του παρόντος νόμου.

«5. Οι αποδοχές των Διευθυντών των ερευνητικών κέντρων, των

ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΩΝ ΤΟΥΣ ΚΑΙ ΤΩΝ ΑΥΤΟΤΕΛΩΝ ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΩΝ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΩΝ, ΚΑΘΩΣ ΚΑΙ ΤΟΥ ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΤΗΣ Ε.Ε.Α.Ε. ΕΙΝΑΙ Ο ΒΑΣΙΚΟΣ ΜΙΣΘΟΣ ΤΟΥ ΕΡΕΥΝΗΤΗ Δ' ΜΕ ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗ 1,7 ΣΤΡΟΓΓΥΛΟΠΟΙΟΥΜΕΝΟΣ ΣΤΗΝ ΠΛΗΣΙΕΣΤΕΡΗ ΜΟΝΑΔΑ ΕΥΡΩ, ΜΑΖΙ ΜΕ ΟΛΑ ΤΑ ΕΠΙΔΟΜΑΤΑ, ΤΙΣ ΠΑΡΟΧΕΣ ΚΑΙ ΤΙΣ ΑΠΟΖΗΜΙΩΣΕΙΣ, ΟΠΩΣ ΑΥΤΕΣ ΟΡΙΖΟΝΤΑΙ ΣΤΙΣ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥΣ 3 ΚΑΙ 4 ΤΟΥ ΠΑΡΟΝΤΟΣ ΑΡΘΡΟΥ ΜΕ ΤΙΣ ΠΡΟΫΠΟΘΕΣΕΙΣ ΚΑΤΑΒΟΛΗΣ ΤΟΥΣ. ΠΕΡΑΝ ΤΩΝ ΑΠΟΔΟΧΩΝ ΑΥΤΩΝ, ΣΤΟΥΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΕΣ ΑΥΤΟΥΣ ΚΑΤΑΒΑΛΛΕΤΑΙ ΚΑΙ ΕΠΙΔΟΜΑ ΘΕΣΗΣ ΕΥΘΥΝΗΣ, ΎΠΟΥΣ ΤΕΤΡΑΚΟΣΙΩΝ ΕΥΡΩ (400 €) ΤΟ ΜΗΝΑ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΕΣ ΤΩΝ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΩΝ ΤΩΝ ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΩΝ ΚΕΝΤΡΩΝ ΚΑΙ ΤΩΝ ΑΥΤΟΤΕΛΩΝ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΩΝ ΚΑΙ ΠΕΝΤΑΚΟΣΙΩΝ ΕΥΡΩ (500 €) ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΕΣ ΤΩΝ ΕΡΕΥΝΗΤΙΚΩΝ ΚΕΝΤΡΩΝ. ΔΙΕΥΘΥΝΤΕΣ ΠΟΥ ΕΙΝΑΙ ΜΕΛΗ Δ.Ε.Π. ΕΙΣΠΡΑΤΤΟΥΝ ΟΛΟΚΛΗΡΟ ΤΟ ΕΠΙΔΟΜΑ ΧΡΟΝΟΥ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ, ΑΝΑΛΟΓΑ ΜΕ ΤΑ ΕΤΗ ΠΡΟΫΠΗΡΕΣΙΑΣ ΠΟΥ ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΟΝΤΑΙ ΑΠΟ ΤΟ ΟΙΚΕΙΟ Α.Ε.Ι..

6...Αμοιβή αποδοτικότητας, που καθορίζεται ετησίως με κυμαινόμενο συντελεστή ως 120% επί του συνόλου των αποδοχών και υπολογίζεται για τους Ερευνητές, τους Ειδικούς Λειτουργικούς Επιστήμονες και τις άλλες κατηγορίες προσωπικού από τη Διοίκηση του Ερευνητικού Κέντρου ή αυτοτελούς Ερευνητικού Ινστιτούτου, του Κ..Ε.Τ.Ε.Θ..Α. ή της Ε..Ε..Α..Ε, με βάση τα ποσά των κονδυλίων που εισέρευσαν κατά τα παρελθόντα τρία έτη στον ερευνητικό φορέα από προγράμματα ή έργα χρηματοδοτούμενα, εκτός του Κρατικού Προϋπολογισμού, και στα οποία συμμετείχαν ενεργά οι ερευνητές και οι Ε.Λ.Ε. ή από εκμετάλλευση τεχνογνωσίας και ερευνητικών αποτελεσμάτων....

8. Τα Επιδόματα των περιπτώσεων β' και γ' της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου καταβάλλονται με την απαραίτητη προϋπόθεση ότι οι δικαιούχοι προβαίνουν στις ενέργειες και ασκούν τις δραστηριότητες που προβλέπονται για τη χορήγησή τους.

9. Πέραν των ανωτέρω επιδομάτων, παροχών και αποζημιώσεων δεν δικαιολογείται από την έναρξη ισχύος του παρόντος και εφεξής η χορήγηση άλλων μισθολογικών παροχών με οποιαδήποτε ονομασία και από οποιαδήποτε πηγή για ερευνητικό και επιστημονικό προσωπικό που εμπίπτει στις διατάξεις του άρθρου αυτού, πλην συγγραφικών δικαιωμάτων και επιμισθίων για εκτέλεση χρηματοδοτούμενων ερευνητικών προγραμμάτων, οι λεπτομέρειες των οποίων ρυθμίζονται με κοινή απόφαση του αρμόδιου Υπουργού και των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Ανάπτυξης.»

Γ. Στα άρθρα 123, 132 και 135 του ν. 4472/2017 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις Δημοσίου και τροποποίηση διατάξεων του ν. 4387/2016, μέτρα εφαρμογής των δημοσιονομικών στόχων και μεταρρυθμίσεων, μέτρα κοινωνικής στήριξης και εργασιακές ρυθμίσεις, Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2018-2021 και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 74), ορίζονται τα ακόλουθα:

«Άρθρο 123 Πεδίο εφαρμογής

Στις διατάξεις του παρόντος Μέρους υπάγονται 1. Τα Στελέχη των Ενόπλων Δυνάμεων.....3. Οι Ερευνητές και οι Ειδικοί Λειτουργικοί Επιστήμονες που υπηρετούν σε Εθνικά Ερευνητικά Κέντρα και ανεξάρτητα Ερευνητικά Ινστιτούτα, που υπάγονται στους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένων των κέντρων έρευνας της Ακαδημίας Αθηνών και του Κ.Ε.Π.Ε.», καθώς και οι Ειδικοί Λειτουργικοί Επιστήμονες της Ελληνικής Επιτροπής Ατομικής Ενέργειας (Ε.Ε.Α.Ε.)».

Όντως, στο άρθρο 69 παρ. 13 Ν.4485/2017 (ΦΕΚ Α 114/4.8.2017) ορίζεται ότι:

13. α. Στην παρ. 3 του άρθρου 123 του ν. 4472/2017 (Α` 74) υπάγονται και οι Ειδικοί Λειτουργικοί Επιστήμονες της Ελληνικής Επιτροπής Ατομικής Ενέργειας (Ε.Ε.Α.Ε.). Στο πρώτο εδάφιο της περίπτωσης Δ` της παραγράφου 1 του άρθρου 135 του ιδίου νόμου υπάγεται και ο Πρόεδρος της Ε.Ε.Α.Ε..

β. Η ισχύς των διατάξεων της παρούσας παραγράφου αρχίζει από την ημερομηνία έναρξης ισχύος που ορίζεται στο άρθρο 162 του ν. 4472/2017".

Άρθρο 132 «Μισθολογική κατάταξη»

Για τη μισθολογική κατάταξη των Ερευνητών και Ειδικών Λειτουργικών Επιστημόνων του παρόντος Κεφαλαίου, ορίζονται δεκαέξι (16) μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) για κάθε βαθμίδα, με εισαγωγικό το Μ.Κ. 1 και καταληκτικό το Μ.Κ. 16.

Άρθρο 135 Επιδόματα

1. Πέρα από το βασικό μισθό του προηγούμενου άρθρου στους ανωτέρω παρέχονται και τα εξής επιδόματα, παροχές και αποζημιώσεις κατά μήνα: Α. **Ειδικό επίδομα έρευνας, ως εξής: α.... στ. Ε.Λ.Ε. Α τριακόσια πενήντα (350) ευρώ. ζ. Ε.Λ.Ε. Β' τριακόσια είκοσι (320) ευρώ. η. Ε.Λ.Ε. Γ' διακόσια ενενήντα (290) ευρώ. θ. Ε.Λ.Ε. Δ1 διακόσια εβδομήντα (270) ευρώ.». Β. Οικογενειακή παροχή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 15 του ν. 4354/2015, όπως κάθε φορά ισχύει. Ε.**

Επίδομα ραδιενέργειας στους ερευνητές και ΕΛΕ του ΕΚΕΦΕ ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ και της ΕΕΑΕ.... (το επίδομα αυτό δόθηκε με την περ. 2211 της υποπαραγράφου Γ1 άρθρου πρώτου ν. 4093/2012 (ΦΕΚ Α 222/12-11-2012) για τον ΔΗΜΟΚΡΙΤΟ και με το άρθρο 44 Α παρ. α Ν. 4115/2013 (ΦΕΚ Α 24/30-1-2013) για την ΕΕΑΕ.) Γ....Δ. Επίδομα θέσης ευθύνης στους Γενικούς Διευθυντές ή Διευθυντές των Ερευνητικών Κέντρων, ύψους πεντακοσίων ευρώ (500 €) μηνιαίως. Στους Διευθυντές των Ινστιτούτων των ερευνητικών κέντρων και των αυτοτελών ερευνητικών ινστιτούτων το εν λόγω επίδομα καθορίζεται στο ποσό των τετρακοσίων ευρώ (400 €). Οι προϋποθέσεις χορήγησης είναι ίδιες με αυτές που προβλέπονται στις παραγράφους 2, 3 και 4 του άρθρου 16 του ν. 4354/2015. 2. Αμοιβή αποδοτικότητας για τους Ερευνητές, τους Ειδικούς Λειτουργικούς Επιστήμονες και τις άλλες κατηγορίες προσωπικού από τη Διοίκηση του Ερευνητικού Κέντρου ή αυτοτελούς Ερευνητικού Ινστιτούτου, του Κ.Ε.Τ.ΕΘ.Α. ή της Ε.Ε.Α.Ε., με βάση τα ποσά των κονδυλίων που εισέρευσαν κατά τα παρελθόντα τρία έτη στον ερευνητικό φορέα από προγράμματα ή έργα χρηματοδοτούμενα αποκλειστικό από ευρωπαϊκούς ή διεθνείς πόρους ή από πλεονάσματα που προέρχονται από πωλήσεις προϊόντων ή παροχή υπηρεσιών, η οποία καταβάλλεται εφάπαξ σε ετήσια βάση. Το ύψος της εν λόγω αμοιβής δεν μπορεί να ξεπερνά το σύνολο των τακτικών αποδοχών ενός μηνός και υπολογίζεται με κυμαινόμενο συντελεστή έως εκατό τοις εκατό (100%) επί του συνόλου των τακτικών αποδοχών του ίδιου μήνα.

Με κοινή απόφαση του Υπουργών Οικονομικών και του κατά περίπτωση εποπτεύοντος Υπουργού μπορεί να ρυθμίζεται η χορήγηση της πιο πάνω

αμοιβής αποδοτικότητας σε Διευθυντές ερευνητικών κέντρων και ινστιτούτων αυτών και αυτοτελών ερευνητικών ινστιτούτων, καθώς και στη Διοίκηση της ΕΕΑΕ....

3. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος και εφεξής, πέραν των παροχών και αποζημιώσεων του άρθρου αυτού δεν δικαιολογείται η χορήγηση άλλων μισθολογικών παροχών, με οποιαδήποτε ονομασία, πλην της αμοιβής από συγγραφικά δικαιώματα, από δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας και από παροχή εκπαιδευτικού έργου, από συμμετοχή σε επιτροπές ή επιστημονικά ή διοικητικό συμβούλια του δημόσιου και ιδιωτικού τομέα ή σε Διοικούσες Επιτροπές Α.Ε.Ι. και από τη συμμετοχή με οποιαδήποτε ιδιότητα σε εταιρείες τεχνολογικής βάσης - έντασης γνώσης και πλην της πρόσθετης αμοιβής για εκτέλεση χρηματοδοτούμενων ερευνητικών και λοιπών προγραμμάτων.»

Δ. Στο ΠΔ 404/1993 (Α-173) ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΑΤΟΜΙΚΗΣ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ (ΕΕΑΕ) πλην άλλων – ορίζονται και τα ακόλουθα:

Άρθρο 9 Αριθμός θέσεων, ειδικότητες, προσόντα και διαδικασίες διορισμού.

Α. Τεχνικό (επιστημονικό και μη) προσωπικό

1. Ειδικοί Λειτουργικοί επιστήμονες.

α. Συνιστώνται θέσεις ΕΛΕ

β. Οι ΕΛΕ ...

γ. ...

δ. Προσόντα διορισμού ή προαγωγής κατά βαθμίδα

αα.....

β.β.....

γ.γ. Στην βαθμίδα Β' πέρα από το παραπάνω προσόντα απαιτείται ικανότητα οργάνωσης και καθοδήγησης τεχνολογιών και καθορισμού κατευθύνσεων στην έρευνα και ανάπτυξη επιμέρους έργων ενός προγράμματος Επίσης τεκμηριωμένη ικανότητα προωθήσεως των πρωτοποριακών ιδεών στην επιστήμη και τεχνολογία, ανάπτυξη νέων τεχνικών..... και αποφασιστική συμβολή επί των αποτελεσμάτων των ερευνητικών και τεχνολογικών και αναπτυξιακών προγραμμάτων.....

δ.δ. Στην βαθμίδα Α' πέρα από τα παραπάνω..... τεκμηριωμένη ικανότητα ανάπτυξης και συντονισμού δραστηριοτήτων σε ευρύτερα πεδία έρευνας η τεκμηριωμένη ικανότητα οργάνωσης και συντονισμού της ανάπτυξης αντίστοιχων εργαστηρίων τεχνολογικών και δημιουργίας.

Άρθρο 12 Προϊστάμενοι Δ/σεων και Τμημάτων της ΕΕΑΕ

Παρ. 2 εδ. 9 Ως Δ/ντής στις Δ/σεις ...

α) Ρυθμιστικής Πολιτικής Ασφάλειας και Ακτινοπροστασίας, β) Αδειών και ελέγχων και γ) Έρευνας Ανάπτυξης και Εκπαίδευσης του άρθρου 2 του παρόντος καθώς και ως Τμηματάρχης σε κάθε ένα από τα Τμήματα αυτών των Δ/σεων ορίζονται Επιστήμονες που προέρχονται από τον κλάδο των ΕΛΕ βαθμίδας Α ή Β',

Ο Δ/ντής και ο Τμηματάρχης τοποθετούνται με πενταετή θητεία η οποία μπορεί να ανανεωθεί με απόφαση του Δ.Σ του ΕΕΑΕ για 5 ακόμα έτη.

Ο Δ/ντής και ο Τμηματάρχης μετά τη λήξη της θητείας τους, μπορούν, να ενταχθούν σε προσωποπαγείς θέσεις ΕΛΕ Α' και Β' βαθμίδας που συνιστώνται αυτοδικαίως μετά την υποβολή της αποχώρηση των υπαλλήλων.....

III. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

A. Από τις παρατιθέμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς και σε συνδυασμό, συνάγονται τα ακόλουθα:

Το Σύνταγμα 75 (άρθρο 80 §1 ορίζει ότι «μισθός, σύνταξη, χορηγία ή αμοιβή ούτε εγγράφεται στον προϋπολογισμό του Κράτους, ούτε παρέχεται χωρίς οργανικό ή άλλο ειδικό νόμο».

Περαιτέρω, υπό ουσιαστική ή αναλογική έννοια επιτάσσει την όμοια μεταχείριση ομοίων και ανόμοια των ανομοίων (Ολ. ΣτΕ 5116/1996 ΤοΣ 1997, 1252/2005, 3572/2015, 874/2018, Χρυσόγονος, Ατομικά και Κοιν. Δικαιώματα 129επ. κλπ).

Ο νομοθέτης είναι ελεύθερος να ρυθμίζει χρονικές προϋποθέσεις για τις ρυθμίσεις που εισάγει (ΣτΕ 5933/1995, ΑΠ 23/2002 Ολ, ΕΣ 82/2005 κλπ.) έστω και επιφέροντας τροποποιήσεις επί το δυσμενέστερο (ΣτΕ 783/2005), χωρίς να συντρέχει επέκταση δυνάμει της αρχής της ισότητας, όταν ρυθμίζει συγκεκριμένες ειδικές περιπτώσεις και δεν συνάγεται εκ τούτου γενικός

κανόνας χορήγησης επιδομάτων και σε άλλες περιπτώσεις που δεν αντιμετώπισε (ΣΤΕ 3327/2000 Ολ., 874/2018 κλπ.)

Β. Στο πεδίο εφαρμογής του ενιαίου μισθολογίου – βαθμολογίου του Δημοσίου (και πλήν – άλλων και για το επίδομα θέσεως ευθύνης του άρθρου 16 §1 περ. γ' ν. 4354/2015) δεν συμπεριλαμβάνονται οι κατηγορίες που ρητά εξαιρούνται από την εφαρμογή του, κατά το άρθρο 7 ως άνω νόμου, όπως οι αμειβόμενοι με ειδικά μισθολόγια κλπ. (βλ. σε ανάλογη περίπτωση Ολ. ΣΤΕ 874/2018 σκ. 4, Τ.Ν.Π. ΝΟΜΟΣ).

Στα ειδικά μισθολόγια ερευνητών και ΕΛΕ (όπως προκύπτει από τα άρθρα 38 ν.3205/2003 ως ισχύει και τα άρθρα 7,13 και 16 ν. 4354/2015 και 123,132 και 135 ν. 4472/2017) ρητά ορίζονται οι αποδοχές και τα επιδόματα που λαμβάνουν και οι προϋποθέσεις χορηγήσεώς τους, με την υπογράμμιση και ρητή αναφορά ότι δεν δικαιούνται άλλης παροχής ή αποζημιώσεως με οποιαδήποτε ονομασία και από οποιαδήποτε πηγή, πλην των ρητά κατονομαζομένων συγγραφικών δικαιωμάτων και επιμισθίων από εκτέλεση χρηματοδοτούμενων ερευνητικών προγραμμάτων.

Συγκεκριμένα επιδόματα (ως π.χ επίδομα ραδιενέργειας (άρθρο 135 παρ. Γ' ν. 4472/2017) χορηγούνται μόνο στους ερευνητές και ΕΛΕ του ΕΚΕΦΕ Δ. ΔΗΜΟΚΡΙΤΟΣ και ΕΕΑΕ και όχι, σε όλους του ερευνητές ΕΚ, υπό την έννοια ότι είναι ειδικό επίδομα.

Επίδομα ευθύνης δίδεται κατά την ειδική διάταξη ιδίου άρθρου (περ. Δ) μόνο στους Γενικούς Δ/ντές η Δ/ντές ερευνητικών κέντρων (ύψους 500€) και στους Δ/ντές των Ινστιτούτων και των αυτοτελών Ινστιτούτων,

περιλαμβανομένου και του Προέδρου της ΕΕΑΕ κατά το άρθρο 69 παρ. 13 ν. 4485/2017 (ΦΕΚ Α' 114/4-8-2017).

Εκ τούτου παρέπεται ότι αν ο νομοθέτης ήθελε χορήγηση επιδόματος ευθύνης και για λοιπές κατηγορίες (π.χ. Προϊστάμενος Δ/νσεων ή Τμημάτων τους) θα το όριζε ρητά.

Τούτο έπραξε π.χ. στην παρ. Ι Α ιδίου άρθρου και νόμου για το ειδικό επίδομα έρευνας, το οποίο λαμβάνουν με διαβαθμίσεις και οι Γεν. Δ/ντές ΕΚ, η Ινστιτούτων και ο Πρόεδρος της ΕΕΑΕ καθώς και οι ερευνητές και οι ΕΛΕ αυτών.

Ισχυρισμός ότι οι Προϊστάμενοι ΕΛΕ Δ/νσεων και Τμημάτων της ΕΕΑΕ πέραν των ερευνητικών έχουν και διοικητικά καθήκοντα και πρέπει να τους χορηγηθεί το επίδομα ευθύνης – πέραν των ως άνω – είναι και αβάσιμος, καθ' όσον ο ορισμός ΕΛΕ Α και Β' βαθμίδας σε συγκεκριμένες Δ/νσεις και Τμημάτων των της ΕΕΑΕ α) Ρυθμιστικής πολιτικής.... β) Ελέγχων.... και γ) Έρευνας (βλ. άρθρο 12 παρ. 2α ΠΔ. 404/1993) γίνεται με θητεία, λόγω και της κύριας και καίριας επιστημονικής σημασίας αυτών, σε αντίθεση με άλλες Δ/νσεις (π.χ. Διοικητικού – Οικονομικού, στην οποία προϊστάται υπάλληλος ΠΕ – εκτός ερευνητικού προσωπικού). Αποτελεί δηλονότι μέρος των κύριων καθηκόντων των ΕΛΕ Α' και Β' βαθμίδας κατά το άνω ΠΔ και όχι επιπρόσθετο έργο ή ενασχόληση.

Άλλωστε προσόντα για τον διορισμό ή προαγωγή για ΕΛΕ βαθμίδας Β' και Α' (κατά το ως άνω ΠΔ) είναι - πλην άλλων - και η τεκμηριωμένη ικανότητα οργάνωσης και καθοδήγησης τεχνολογιών και ικανότητα ανάπτυξης και συντονισμού δραστηριοτήτων σε ευρύτερα πεδία έρευνας (κατά τις

διακρίσεις άρθρου 9 Α1 γγ και δδ ως άνω ΠΔ) που καταδεικνύει και την αμιγώς επιστημονική διάσταση των Δ/νσεων, αλλά και το πεδίο εφαρμογής και ανάδειξης των ικανοτήτων, που δεν αναφέρονται στο διοικητικό πεδίο, αλλά στο αμιγώς επιστημονικό, που λαμβάνονται υπ' όψη για την προαγωγή ή τον διορισμό.

Αντιστάθμιση μαζί και επιβράβευση άλλωστε της ως άνω ενασχολήσεως αποτελεί και η πρόβλεψη του άρθρου 12 παρ. 2α (τελευταίο εδάφιο) κατά το οποίο ο Δ/ντής και ο Τμηματάρχης ΕΛΕ των ως άνω 3 Δ/νσεων και Τμημάτων μπορεί μετά τη λήξη της θητείας των να ενταχθούν σε προσωποπαγείς θέσεις ΕΛΕ Α' και Β' που συνιστώνται αυτοδικαίως με την υποβολή αίτησής των.

Εξ όλων των ανωτέρω προκύπτει ότι δεν μπορεί να γίνει επεκτατική εφαρμογή της χορηγήσεως του επιδόματος ευθύνης, καθ' όσον δεν προβλέπεται από το νόμο, αφού τούτο κατά την ρητή αναφορά του χορηγείται μόνο στους οριζόμενους (Δ/ντές ΕΚ ή Ινστιτούτων και Πρόεδρο της ΕΕΑΕ), ούτε συντρέχει αναλογική εφαρμογή της γνωμ. ΝΣΚ 115/2018. Οι προαναφερόμενες διατάξεις συνιστούν εξαιρετικό δίκαιο είναι στενώς ερμηνευτέες και δεν καταλείπουν ευχέρεια ανάλογης εφαρμογής (πρβλ. ΣΤΕ 197/2020).

Άλλωστε η ως άνω επικαλούμενη γνωμοδότηση αφορά την χορήγηση επιδόματος σε ΕΛΕ αποσπασμένο σε Ειδική Υπηρεσία (ΜΟΔ) με άλλο πραγματικό και νομοθετικό πλαίσιο, αφού η χορήγησή του προβλέπεται χωρίς διακρίσεις από τον ν. 2860/2000 άρθρο 7 "Διαχείριση – Κοινοτικού Πλαισίου στήριξης" και τον ν. 3614/2007 άρθρα 5 και 18 (βλ. και γνωμ. ΝΣΚ 115/2018).

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Εν όψει των ανωτέρω, στο ερώτημα προσήκει η απάντηση ότι οι ΕΛΕ Α' και Β' βαθμίδας Προϊστάμενοι Δ/νσεων και Τμημάτων της ΕΕΑΕ κατά το άρθρο 12 ΠΔ 404/1993, δεν δικαιούνται του επιδόματος ευθύνης του άρθρου 16 παρ. 1 (περ. αε και αζ) ν. 4354/2015.

Ο Γνωμοδοτών

Κωνσταντίνος Κατσούλας
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους