



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός γνωμοδότησης 49 /2020
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Α΄ ΤΜΗΜΑ)**

Συνεδρίαση της 29ης Απριλίου 2020

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Ευγενία Βελώνη, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γεώργιος Ανδρέου, Κωνσταντίνα Χριστοπούλου, Αγγελική Καστανά, Βασίλειος Καραγεώργος, Κωνσταντίνος Ζαμπάρας, Θεόδωρος Ράπτης, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Μαρία Βλάσση, Πάρεδρος του ΝΣΚ(γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος : Το έγγραφο, με ημερομηνία 27.4.2020, του Υφυπουργού Οικονομικών αρμόδιου για το χρηματοπιστωτικό σύστημα.

Ερώτημα : Ερωτάται, εάν για την ανανέωση της θητείας μελών του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, η θητεία των οποίων λήγει πριν τη λήξη της διάρκειας του Ταμείου, απαιτείται, σύμφωνα με τα άρθρα 4 και 4Α του ν.3864/2010, η προηγούμενη αξιολόγησή τους από την Επιτροπή Επιλογής του Ταμείου.

Στο πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α΄ ΤΜΗΜΑ) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

1.Το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, που ιδρύθηκε με το ν.3864/2010 με σκοπό της διατήρηση της σταθερότητας του ελληνικού τραπεζικού συστήματος, έχει ως όργανα Διοίκησης το Γενικό Συμβούλιο και την Εκτελεστική

Επιτροπή, τα μέλη των οποίων αξιολογούνται ετησίως από την Επιτροπή Επιλογής του Ταμείου.

Η ετήσια αξιολόγηση των μελών που είχε αρχικά προγραμματιστεί για τον Μάρτιο 2020, αναβλήθηκε για το Σεπτέμβριο του 2020, λόγω της πανδημίας του covid - 19. Ενόψει της αναβολής αυτής και της λήξης της θητείας του μέλους της Εκτελεστικής Επιτροπής κ. Μ. C, την 18.5.2020 και του Γενικού Συμβουλίου κ. C. M., την 30.6.2020, ο Πρόεδρος της Επιτροπής Επιλογής του Ταμείου, ενημέρωσε τον, αρμόδιο για το χρηματοπιστωτικό σύστημα, υφυπουργό Οικονομικών για την διχογνωμία που προέκυψε μεταξύ των μελών της Επιτροπής, ως προς το εάν, για την ανανέωση της θητείας των μελών των οργάνων του Ταμείου, η θητεία των οποίων λήγει πριν τη λήξη της διάρκειάς του, απαιτείται προηγούμενη αξιολόγηση αυτών ή η ανανέωση γίνεται χωρίς αξιολόγηση. Ο προβληματισμός και η διχογνωμία προήλθε λόγω του ότι στην σχετική διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 4 του ν.3864/2010 (εδάφιο πέμπτο), αναφέρεται ότι «η θητεία των ανωτέρω μελών ανανεώνεται αυτοδικαίως».

Κατόπιν αυτών, ο αρμόδιος για το χρηματοπιστωτικό σύστημα Υφυπουργός Οικονομικών, ζητεί, βάσει του άρθρου 2 περ. ε, της υπουργικής απόφασης με αριθμό 338/2019 (Β 3051/26.7.2019), την έκδοση γνωμοδότησης στο ερώτημα που αναφέρεται στην αρχή της παρούσας

Νομοθετικό πλαίσιο

2. Στα άρθρα 1, 2,4 και 4α του ν. 3864/2010 Περί ιδρύσεως Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Α'119/21.07.2010), όπως ισχύει, ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1 Ίδρυση Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας

Ιδρύεται νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου με την επωνυμία "Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας" (στο εξής: το "Ταμείο").

Άρθρο 2 Σκοπός, έδρα, διάρκεια

1. Σκοπός του Ταμείου είναι η συνεισφορά στη διατήρηση της σταθερότητας του ελληνικού τραπεζικού συστήματος, προς χάριν του δημοσίου συμφέροντος. Το Ταμείο ενεργεί σε συμμόρφωση με τις δεσμεύσεις που απορρέουν από το Μνημόνιο Συνεννόησης, το σχέδιο του οποίου κυρώθηκε με το ν. 4046/2012 (Α 28), όπως κάθε φορά επικαιροποιείται, και από τη Συμφωνία Δημοσιονομικών Στόχων και Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων της 19.8.2015, το σχέδιο της οποίας



κυρώθηκε με το ν. 4336/2015 (Α 94), όπως κάθε φορά επικαιροποιείται. 2. Στο πλαίσιο του σκοπού του το Ταμείο:..... 6. Το Ταμείο εδρεύει στην Αθήνα και η διάρκειά του ορίζεται μέχρι και την 31η Δεκεμβρίου 2022¹. Με αποφάσεις του Υπουργού Οικονομικών, δύναται να παρατείνεται η διάρκεια του Ταμείου, εφόσον είναι αναγκαίο για την εκπλήρωση των σκοπών του.

Άρθρο 4 Όργανα Διοίκησης του Ταμείου

1. Ως όργανα Διοίκησης του Ταμείου ορίζονται το Γενικό Συμβούλιο και η Εκτελεστική Επιτροπή του.

2. Το Γενικό Συμβούλιο αποτελείται από επτά (7) μη εκτελεστικά μέλη. Πέντε (5) εκ των μελών του, συμπεριλαμβανομένου του Προέδρου του, επιλέγονται μεταξύ προσώπων με διεθνή εμπειρία σε τραπεζικά θέματα. Τις θέσεις των υπολοίπων μελών του Γενικού Συμβουλίου συμπληρώνουν ένας εκπρόσωπος του Υπουργείου Οικονομικών και ένα πρόσωπο που ορίζεται από την Τράπεζα της Ελλάδος².

3. Η Εκτελεστική Επιτροπή είναι τριμελής. Δύο (2) εκ των μελών της, συμπεριλαμβανομένου του Διευθύνοντος Συμβούλου, επιλέγονται μεταξύ προσώπων με διεθνή εμπειρία σε τραπεζικά θέματα ή σε θέματα εξυγίανσης πιστωτικών ιδρυμάτων. Ένα εκ των μελών της Εκτελεστικής Επιτροπής υποδεικνύεται από την Τράπεζα της Ελλάδος. Ένα μέλος της Εκτελεστικής Επιτροπής ορίζεται υπεύθυνο για την ενίσχυση του ρόλου του Ταμείου στη διευκόλυνση της διαχείρισης των μη εξυπηρετούμενων δανείων των πιστωτικών ιδρυμάτων στα οποία το Ταμείο έχει συμμετοχή.

4. Τα μέλη του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής επιλέγονται, ύστερα από δημόσια πρόσκληση ενδιαφέροντος, από την Επιτροπή Επιλογής του άρθρου 4Α³.

5. Τα μέλη του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, σύμφωνα με τη διαδικασία που περιγράφεται στο άρθρο 4Α. Η θητεία τους είναι τριετής, με δυνατότητα ανανέωσης και δεν μπορεί να υπερβαίνει τη διάρκεια του Ταμείου, όπως αυτή προσδιορίζεται στην παράγραφο 6 του άρθρου 2 του παρόντος νόμου. Σε περίπτωση κένωσης θέσεως μέλους του Γενικού Συμβουλίου ή της Εκτελεστικής Επιτροπής, η θέση

¹ Όπως αντικαταστάθηκε με την παρ.3 άρθρου 114 ν.4549/2018, Α 105/14.6.2018

² Όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 126 παρ.1 ν.4537/2018, Α 84/15.5.2018

³ Όπως αντικαταστάθηκε με τη παρ.4 άρθρου 5 ν.4346/2015, Α 152/20.11.2015

πληρούται εντός προθεσμίας εξήντα (60) ημερών, η οποία δύναται να παραταθεί για ακόμα τριάντα (30) ημέρες εφόσον τούτο κριθεί απαραίτητο, δια του διορισμού νέου μέλους, σύμφωνα με τη διαδικασία που περιγράφεται στο άρθρο 4Α. Εξαιρουμένου του εκπροσώπου, στο Γενικό Συμβούλιο, του Υπουργείου Οικονομικών, καθώς και του μέλους που έχει οριστεί από την Τράπεζα της Ελλάδος, για το διορισμό και την ανανέωση της θητείας των μελών του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής, καθώς και για την αμοιβή τους, απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του Euro Working Group. Σε περίπτωση που η διάρκεια της θητείας των μελών του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής λήγει πριν τη λήξη της διάρκειας του Ταμείου, η θητεία των ανωτέρω μελών ανανεώνεται αυτοδικαίως, σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παρούσης και με την επιφύλαξη της παραγράφου 8 του παρόντος άρθρου. Σε περίπτωση κένωσης θέσεως μέλους του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής ενώ απομένει διάστημα μικρότερο των τριών (3) μηνών για τη λήξη της διάρκειας του Ταμείου, τα όργανα αυτά λειτουργούν νομίμως και χωρίς την πλήρωση της ως άνω θέσεως, εφόσον κατά τις συνεδριάσεις τους τα υπόλοιπα μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει η προβλεπόμενη στις παραγράφους 16 και 17 απαρτία⁴. 6.....7.....

8. Τα μέλη του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής δύνανται να παύονται και πριν τη λήξη της θητείας τους, με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών είτε (α) εφόσον συντρέξουν στο πρόσωπό τους παράγοντες που τους καθιστούν μη επιλέξιμους με βάση τα άρθρα 6 και 7⁵ είτε (β) μετά από αιτιολογημένη πρόταση της Επιτροπής Επιλογής για τους λόγους και σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 4Α.

9. Το Γενικό Συμβούλιο αποφασίζει με δική του πρωτοβουλία ή κατόπιν εισήγησης της Εκτελεστικής Επιτροπής για τα θέματα που προβλέπονται παρακάτω και είναι αρμόδιο για τον έλεγχο της ορθής λειτουργίας και της εκπλήρωσης του σκοπού του Ταμείου. Ειδικότερα, το Γενικό Συμβούλιο:.....

10. Η Εκτελεστική Επιτροπή είναι αρμόδια για την προπαρασκευή του έργου του Ταμείου, την εφαρμογή των αποφάσεων των αρμόδιων οργάνων και την εκτέλεση

⁴ Όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 50 παρ.1 Ν.4456/2017, Α 24/1.3.2017

⁵ Σημειώνεται ότι, προφανώς εκ παραδρομής, η παράγραφος 8 του άρθρου 4 του ν. 3864/2010, όπως τροποποιείται, παραπέμπει στα άρθρα 6 και 7, αντί του ορθού, στις παραγράφους 6 και 7 του αυτού άρθρου, Επιστημονική Υπηρεσία της Βουλής των Ελλήνων σελ .4

των πράξεων που απαιτούνται για τη διοίκηση και λειτουργία, καθώς και την εκπλήρωση του σκοπού του Ταμείου. Ειδικότερα, η Εκτελεστική Επιτροπή έχει ενδεικτικά τις ακόλουθες εξουσίες και αρμοδιότητες:.....

Άρθρο 4Α Επιτροπή Επιλογής

1. Συνίσταται Επιτροπή Επιλογής των μελών του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής του Ταμείου, η οποία συγκροτείται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών σύμφωνα με τα επόμενα εδάφια. Η Επιτροπή Επιλογής αποτελείται από έξι (6) ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες⁶,.....

5. Η Επιτροπή: α) Προεπιλέγει τα μέλη του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής και

β) Αξιολογεί ετησίως τα μέλη του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής, σύμφωνα με τις προβλέψεις της παραγράφου 7, συμπεριλαμβανομένης της αξιολόγησης βάσει των κριτηρίων επιλεξιμότητας των παραγράφων 6 και 7 του άρθρου 4. Για το σκοπό αυτόν, έχει το δικαίωμα να ζητήσει από το Ταμείο την παροχή οποιασδήποτε έκθεσης και πληροφορίας που διαθέτει και μπορεί να σχετίζεται με τα ανωτέρω κριτήρια. ...

γ) Απομακρύνει οποιοδήποτε μέλος του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής, σύμφωνα με τη διαδικασία της παραγράφου 8.

6. Η Επιτροπή επιλέγει υποψήφιους για το Γενικό Συμβούλιο και την Εκτελεστική Επιτροπή και υποστηρίζεται από ένα διεθνώς αναγνωρισμένο σύμβουλο προσλήψεων που επιλέγεται από την Επιτροπή και προσλαμβάνεται από το Ταμείο. Τα απαραίτητα προσόντα και τα κριτήρια επιλογής των μελών του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής καθορίζονται από την Επιτροπή Επιλογής....

Μετά την ολοκλήρωση κάθε διαδικασίας επιλογής, η Επιτροπή Επιλογής προτείνει στον Υπουργό Οικονομικών λίστα των επικρατέστερων υποψηφίων για τη συγκεκριμένη θέση και προσδιορίζει την αμοιβή για κάθε υποψήφιο, εντός του προκαθορισμένου εύρους. Ο Υπουργός Οικονομικών διορίζει τον υποψήφιο επιλογής του με την προτεινόμενη αμοιβή από τη λίστα αυτή, εντός πέντε (5) ημερών από την παραλαβή της⁷.

7. Η Επιτροπή αξιολογεί τα μέλη του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής σύμφωνα με κριτήρια που καθορίζει η ίδια. Τα κριτήρια αυτά πρέπει να

⁶ Όπως αντικαταστάθηκε παρ.8 άρθρου 5 Ν.4346/2015, Α 152/20.11.2015.

⁷ Όπως αντικαταστάθηκε με τη παρ.13 άρθρου 5 Ν.4346/2015, Α 152/20.11.2015

διασφαλίζουν την ορθή εφαρμογή των σκοπών του Ταμείου, σύμφωνα με τις αρμοδιότητες κάθε Οργάνου.

Η Επιτροπή, μετά από την ως άνω αξιολόγηση, μπορεί να προτείνει στον Υπουργό την ανανέωση της θητείας μελών, εφόσον αυτή λήγει σε λιγότερο από έξι (6) μήνες, σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 5 του άρθρου 4⁸.

8. Η Επιτροπή, μετά από αξιολόγηση της απόδοσης των μελών, μπορεί να προτείνει στον Υπουργό την απομάκρυνση ενός μέλους του Γενικού Συμβουλίου ή της Εκτελεστικής Επιτροπής. Η σχετική πρόταση περιέχει πλήρη και εμπεριστατωμένη αιτιολογία. Ο Υπουργός Οικονομικών αποφασίζει την απόλυση του μέλους, εφόσον διαπιστώσει ότι τηρήθηκαν οι προϋποθέσεις των δύο προηγούμενων εδαφίων. Το μέλος που απομακρύνεται σύμφωνα με αυτή την παράγραφο δεν δικαιούται αποζημίωση. 9 ...».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, όπως και την υπαγωγή σε αυτές των πραγματικών περιστατικών που τίθενται υπόψη του Τμήματος από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα :

3. Με το άρθρο 1 του ν.3864/2010 συστήθηκε το ΝΠΙΔ «Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας» (ΤΧΣ)⁹, που προβλεπόταν στην απόφαση 2010/320/ΕΕ του Συμβουλίου της 10ης Μαΐου 2010, ως αμιγώς ιδιωτικού χαρακτήρα νομικό πρόσωπο, το οποίο σκοπό έχει τη διατήρηση της σταθερότητας του ελληνικού τραπεζικού συστήματος μέσω της ενίσχυσης της κεφαλαιακής επάρκειας των ελληνικών πιστωτικών ιδρυμάτων, χάριν του δημοσίου συμφέροντος και της καθοριστικής σημασίας του τραπεζικού τομέα στη γενική οικονομική δραστηριότητα (άρθρο 2 παρ. 1 του ν.3864/2010).

⁸ Όπως προστέθηκε με το άρθρο 50 παρ.1 Ν.4456/2017, Α 24/1.3.2017

⁹ Η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα χαιρετίζοντας την ίδρυση του ΤΧΣ ως νομικού προσώπου με εξουσίες λήψης αποφάσεων ανεξάρτητα από τον ιδρυτή του, δηλ. το ελληνικό δημόσιο τόνισε τη σημασία διακυβέρνησής του από όργανα εγνωσμένου κύρους, που θα αποφασίζουν απολύτως ανεξάρτητα για κάθε θέμα που αφορά τη διοίκηση, λειτουργία, διαχείριση της περιουσίας, τον καθορισμό και την υλοποίηση των σκοπών του. Βλ. Αυγητίδης/Καραγκουνίδη, ΧρημΔικ 2013, 197 επ., Psaroudakis, The Hellenic Financial Stability Fund: The State's Agenda in a Banking System under Restructuring, RISF 2014, 58 επ., Roussis, The Sui Generis Legal Nature of the Hellenic Financial Stability Fund and its Capacity as Shareholder and Creditor of Credit Institutions, JIBLR 2014, 149 επ.

ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ της 9ης Ιουλίου 2010 σχετικά με την ίδρυση του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (CON/2010/54)

Ήδη, σύμφωνα με το άρθρο 188 του νόμου 4389/2016 (Α94), το «Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας» (ΤΧΣ) θεωρείται άμεση θυγατρική της εταιρείας «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας» ΑΕ (ΕΕΣΥΠ).

4. Ως όργανα Διοίκησης του Ταμείου¹⁰, κατά το άρθρο 4 του ν.3864/2010, ορίζονται το Γενικό Συμβούλιο, που αποτελείται από επτά (7) μη εκτελεστικά μέλη και η Εκτελεστική Επιτροπή που είναι τριμελής.

Τα μέλη του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής προεπιλέγονται από την Επιτροπή Επιλογής και προτείνονται από αυτή, όταν ολοκληρώνεται η διαδικασία επιλογής, ως «λίστα των επικρατέστερων υποψηφίων για τη συγκεκριμένη θέση» μεταξύ προσώπων με διεθνή εμπειρία σε τραπεζικά θέματα, ύστερα από δημόσια πρόσκληση ενδιαφέροντος, από την Επιτροπή Επιλογής και διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, σύμφωνα με τη διαδικασία που περιγράφεται στο ίδιο άρθρο, αξιολογούνται δε ετησίως από την αυτή Επιτροπή Επιλογής, βάσει κριτηρίων που καθορίζει η ίδια και που διασφαλίζουν την ορθή εφαρμογή των σκοπών του Ταμείου, σύμφωνα με τις αρμοδιότητες του Οργάνου, ενώ μπορεί να παυθούν, άνευ αποζημίωσης, μετά από την αξιολόγηση της απόδοσής τους και πλήρους και εμπεριστατωμένης πρότασης της Επιτροπής Επιλογής στον Υπουργό Οικονομικών .

5. Η θητεία των μελών του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής προβλέπεται τριετής, με δυνατότητα ανανέωσης που δεν μπορεί να υπερβαίνει τη διάρκεια του Ταμείου. Ειδικά, για την περίπτωση που η διάρκεια της θητείας των μελών του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής λήγει πριν τη λήξη της διάρκειας του Ταμείου, προβλέπεται μεν αυτοδίκαιη ανανέωση, με την επιφύλαξη όμως των προβλέψεων της παραγράφου 8, εφόσον, δηλαδή, δεν συντρέχουν στο πρόσωπο των παραπάνω μελών παράγοντες που τους καθιστούν μη επιλέξιμους και δεν υφίσταται αιτιολογημένη πρόταση της Επιτροπής Επιλογής¹¹ για παύση τους, μετά από αξιολόγηση της απόδοσής τους,

¹⁰ Η δομή διακυβέρνησης του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΤΧΣ), με την ίδρυση γενικού συμβουλίου και εκτελεστικής επιτροπής , αποσαφηνίζει τις αρμοδιότητες των δύο οργάνων που αφορούν διαφορετικές λειτουργίες. ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ της 28ης Φεβρουαρίου 2012 σχετικά με την ανακεφαλαιοποίηση και την εξυγίανση πιστωτικών ιδρυμάτων στην Ελλάδα (CON/2012/14),

Η ΕΚΤ αντιλαμβάνεται ότι οι προτεινόμενες τροποποιήσεις για τη δομή διακυβέρνησης του ΤΧΣ στοχεύουν στη βελτιστοποίηση της λειτουργίας του ΤΧΣ, προκειμένου να στηρίξει τις προσπάθειές του για μια φιλόδοξη και άμεση λειτουργική αναδιάρθρωση όλων των τραπεζών στις οποίες έχει σημαντική συμμετοχή. ΓΝΩΜΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΤΡΑΠΕΖΑΣ της 29ης Μαΐου 2013 σχετικά με το Ελληνικό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (CON/2013/38)

¹¹ ΑΤΟΜ ΓΝΩΜ 113/2016

σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις των παραγράφων 6 και 7 του άρθρου 4¹² και στις διατάξεις του άρθρου 4Α, στο περιεχόμενο των οποίων παραπέμπει η παράγραφος 8 .

6. Από τη γραμματική και τεολογική ερμηνεία των διατάξεων των άρθρων 4 και 4Α του ν. 3864/2010 συνάγεται ότι η πρόβλεψη για αυτοδίκαιη ανανέωση της θητείας μέλους του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής έχει την έννοια όχι ότι αποκλείεται προηγούμενη αξιολόγηση της απόδοσής τους για τη διαπίστωση πλήρωσης των παραπάνω προϋποθέσεων που θέτει ο νόμος για την ανανέωση αυτή, ήτοι της μη συνδρομής λόγων που αποκλείουν την επιλεξιμότητά τους ή τη μη ύπαρξης λόγων που δικαιολογούν την έκδοση αιτιολογημένης πρότασης για παύση τους, αλλά ότι αποκλείεται η τήρηση της προβλεπόμενης, για την πλήρωση της θέσης αυτής, διαδικασίας της παραγράφου 6 του άρθρου 4Α (δημόσια πρόσκληση ενδιαφέροντος για την πλήρωση της κενής θέσης, πρόταση στον Υπουργό Οικονομικών λίστας με τους επικρατέστερους υποψήφιους για τη συγκεκριμένη θέση και προσδιορισμός της αμοιβής για κάθε υποψήφιο).

7. Η ερμηνευτική αυτή προσέγγιση ενισχύεται και από τον σκοπό του Ταμείου και την ανάγκη διασφάλισης επίτευξης των στόχων του, ενόψει του αυξημένου ρόλου του στη διακυβέρνηση των τραπεζών, τις διοικήσεις των οποίων αξιολογεί συστηματικά, προκειμένου να διασφαλίσει ότι αξιοποιούν με τον καλύτερο δυνατό τρόπο τους πόρους που λαμβάνουν από τον Έλληνα φορολογούμενο, σκοπός και στόχοι οι οποίοι επιτυγχάνονται μόνο από πρόσωπα που ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις που οι παραπάνω διατάξεις θέτουν ως προϋποθέσεις όχι μόνο

¹² Άρθρο 4 παρ.6. Μόνο ανεπίληπτα πρόσωπα δύνανται να επιλεγούν ως μέλη του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής. Δεν δύνανται να επιλεγεί ως μέλος του Γενικού Συμβουλίου ή της Εκτελεστικής Επιτροπής πρόσωπο που: α. έχει καταδικαστεί «με οριστική απόφαση» για αδίκημα που επισύρει ποινή φυλάκισης με ή χωρίς τη δυνατότητα μετατροπής της ποινής αυτής σε χρηματική, β. έχει κηρυχθεί σε πτώχευση, γ. λόγω οποιουδήποτε παραπτώματος δεν πληροί τις προϋποθέσεις για την άσκηση επαγγέλματος ή του έχει αποκλειστεί ή τεθεί σε διαθεσιμότητα από την αρμόδια αρχή ως προς την άσκηση επαγγέλματος ή του έχει απαγορευθεί να ασκεί καθήκοντα διευθυντή ή υπαλλήλου σε οποιαδήποτε δημόσια αρχή ή σε ιδιωτική επιχείρηση ή .δ. έχει διατελέσει υπάλληλος ή σύμβουλος πιστωτικών ιδρυμάτων που λειτουργούν στην Ελλάδα ή κατέχουν Μετοχικό Κεφάλαιο ή διαθέτουν χρηματοοικονομική συμμετοχή που συνδέεται άμεσα ή έμμεσα με το Μετοχικό Κεφάλαιο τέτοιου ιδρύματος αξίας εκατό χιλιάδων (100.000) ευρώ ή ανώτερης κατά τα τελευταία τρία (3) έτη πριν την τοποθέτησή του.

7. Οι ιδιότητες του Βουλευτή, μέλους της Κυβέρνησης, στελέχους Υπουργείου ή άλλης δημόσιας αρχής, στελέχους, υπαλλήλου ή συμβούλου χρηματοπιστωτικού ιδρύματος που λειτουργεί στην Ελλάδα ή προσώπου που κατέχει μετοχές τέτοιου χρηματοπιστωτικού ιδρύματος αξίας εκατό χιλιάδων (100.000) ευρώ ή άνω ή διαθέτει χρηματοοικονομική συμμετοχή που συνδέεται άμεσα ή έμμεσα με το Μετοχικό Κεφάλαιο του ως άνω ιδρύματος για ισόποσο ποσό εκατό χιλιάδων (100.000) ευρώ ή άνω, είναι ασυμβίβαστες με εκείνη του μέλους του Γενικού Συμβουλίου ή της Εκτελεστικής Επιτροπής. Στέλεχος ή υπάλληλος πανεπιστημίου, οργανισμού ή ιδρύματος λειτουργικά αυτόνομου από την Κυβέρνηση, δεν λογίζεται ως στέλεχος της Κυβέρνησης ή υπάλληλος Υπουργείου ή άλλης δημόσιας αρχής. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 5, δεν είναι ασυμβίβαστη προς το διορισμό ως μέλους του Γενικού Συμβουλίου η ιδιότητα υπαλλήλου ή Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Οικονομικών, προκειμένου περί του εκπροσώπου αυτού στο Γενικό Συμβούλιο σύμφωνα με την παράγραφο 2.Ο Διοικητής, οι Υποδιοικητές, τα μέλη των συλλογικών οργάνων, οι σύμβουλοι και το προσωπικό της Τράπεζας της Ελλάδος δεν μπορούν να είναι μέλη του Γενικού Συμβουλίου ή της Εκτελεστικής Επιτροπής, εξαιρουμένου του μέλους του Γενικού Συμβουλίου που ορίζεται από την Τράπεζα της Ελλάδος

επιλογής αυτών, ως μελών της Διοίκησης του Ταμείου, αλλά και διατήρησης της ιδιότητάς τους αυτής. Για αυτό, άλλωστε, έχει θεσπιστεί από το νομοθέτη η συνεχής κατ' έτος αξιολόγησή τους (άρθρο 4Α παρ.5 και 7 του ν.3864/2010) από την Επιτροπή Επιλογής, με ρητή πρόβλεψη απομάκρυνσης όσων αιτιολογημένα δεν μπορούν να ανταποκριθούν, σύμφωνα με το άρθρο 4Α παρ.5 και 8 του ν.3864/2010, με την εξαίρεση υποχρέωσης νέας αξιολόγησης, στην περίπτωση ανανέωσης θητείας, κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 5 του άρθρου 4 του ίδιου νόμου, μόνο όπου η προηγούμενη αξιολόγηση απέχει λιγότερο από έξι μήνες από τη λήξη της θητείας του μέλους, οπότε μπορεί η Επιτροπή να προτείνει στον Υπουργό την ανανέωση της θητείας του, με βάση αυτή την προηγούμενη αξιολόγηση.

8.Επομένως, για την ανανέωση της θητείας μέλους του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής, που η θητεία του λήγει πριν τη λήξη της διάρκειας του Ταμείου, απαιτείται, κατά νομοθετική πρόβλεψη, προηγούμενη αξιολόγηση της απόδοσής του από την Επιτροπή Επιλογής.

Απάντηση

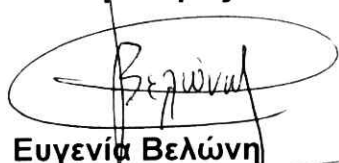
Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τμήμα) γνωμοδοτεί, ομόφωνα, ως εξής :

9. Για την ανανέωση της θητείας μελών του Γενικού Συμβουλίου και της Εκτελεστικής Επιτροπής του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, η θητεία των οποίων λήγει πριν τη λήξη της διάρκειας του Ταμείου, απαιτείται, σύμφωνα με τα άρθρα 4 και 4Α του ν.3864/2010 η προηγούμενη αξιολόγηση των μελών αυτών από την Επιτροπή Επιλογής του Ταμείου.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 29.4.2020

Η Πρόεδρος


Ευγενία Βελώνη
Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια


Μαρία Βλάσση
Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ.

