



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Αριθμός Γνωμοδότησης 262/2019
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Β' Τακτική Ολομέλεια
Συνεδρίαση της 19ης Δεκεμβρίου 2019**

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Ιωάννης - Κωνσταντίνος Χαλκιάς, Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Χρυσαφούλα Αυγερινού, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος, Βασιλική Πανταζή, Γεώργιος Κανελλόπουλος, Αντιπρόεδροι του Ν.Σ.Κ., Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Γαρυφαλιά Σκιάνη, Αφροδίτη Κουτούκη, Δημήτρα Κεφάλα, Δημήτριος Αναστασόπουλος, Αντώνιος Τατσόπουλος, Δημήτριος Μακαρονίδης, Ευαγγελία Σκαλτσά, Αθηνά Αλεφάντη, Παναγιώτης Παππάς, Σταύρος Σπυρόπουλος, Ευσταθία Τσαούση, Βασίλειος Κορκίζογλου, Χαράλαμπος Μπρισκόλας, Νικόλαος Καραγιώργης, Μαρία Σπάσου, Ιουλία Σφυρή, Ιωάννης Χατζηνέκουρας, Στέργιος Κίκας, Αθανάσιος Θεοχάρης, Μιχαήλ Τζουβάρας, Αναστασία Ζαφειριάδου, Ιωάννα Λεμπέση, Ευτυχία Κασομένου και Περικλής Αγγέλου, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο, με αριθμό πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ ΓΡΥΠ/ 430918/ 866/8.8.2019 της Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, όπως συμπληρώθηκε με το έγγραφο, με αριθμό πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΡΥΠ/547827/11359/10.10.2019 του Γραφείου της Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται αν αντίκεινται στο Σύνταγμα οι διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 4598/2019 και, συνακόλουθα, αν είναι νόμιμη η επικείμενη έγκριση της πρόσληψης/μεταφοράς υπαλλήλων του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων Υπουργείου Πολιτισμού στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού.

=====

Για το παραπάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδότησε ως εξής:

Ιστορικό

Από το έγγραφο του υποβληθέντος ερωτήματος και τα στοιχεία του σχετικού φακέλου προκύπτει το ακόλουθο πραγματικό:

1. Με το άρθρο 7 του ν.4598/2019 (Α' 36), ρυθμίστηκαν ζητήματα μεταφοράς του προσωπικού του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, το οποίο αποτελεί ένωση προσώπων, χωρίς νομική προσωπικότητα που διέπεται και λειτουργεί με βάση τις διατάξεις του 107ΑΚ και των σχετικών υπουργικών αποφάσεων που εκδόθηκαν με εξουσιοδότηση του άρθρου 19 παρ. 18 του ν.2947/2001. Σύμφωνα με τις διατάξεις αυτές, το προσωπικό θα κατανέμεται ανά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα αντίστοιχα με τις θέσεις που κατείχε το προσωπικό του Ταμείου. Στην παρ. 4 του οικείου άρθρου περιγράφεται η διαδικασία πλήρωσης των θέσεων και, μεταξύ άλλων, προβλέπεται η εξέταση των δικαιολογητικών των υποψηφίων από ειδική επιτροπή και η σύνταξη έκθεσης αξιολόγησής τους. Η έκθεση αυτή, μαζί με τους φακέλους των υποψηφίων διαβιβάζονται στο ΑΣΕΠ, προκειμένου αυτό να αποφασίσει εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις επιλογής.

2. Πράγματι, η προβλεπόμενη από τις παραπάνω διατάξεις Τριμελής Επιτροπή συγκροτήθηκε και συνέταξε την έκθεσή της με την οποία εισηγείται θετικά για την πρόσληψη 30 υπαλλήλων του Ταμείου, που είχαν συνάψει συμβάσεις εργασίας και απασχολούνταν, τόσο στον Βρεφονηπιακό Σταθμό, όσο και σε άλλες υπηρεσίες του Ταμείου. Η έκθεση αυτή έχει αποσταλεί στον ΑΣΕΠ και αναμένεται από αυτόν η τελική έγκριση ολοκλήρωσης της διαδικασίας.

3. Περαιτέρω, η υπουργός Πολιτισμού και Αθλητισμού, με το έγγραφό της, με αριθμό πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΡΥΠ/430918/ 866/8.8.2019, με το οποίο υπέβαλε το συγκεκριμένο ερώτημα, ανέφερε, μεταξύ άλλων, ότι η πρόσληψη του προσωπικού στο Ταμείο Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού έγινε με κριτήρια που δεν διέπονται από τις διατάξεις για την πρόσληψη και εξέλιξη δημοσίων υπαλλήλων και η μεταφορά του προσωπικού στη νέα δομή του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού, μέσω ΑΣΕΠ, μπορεί να εγείρει νομικά κωλύματα στην πρόσληψη ενός μεγάλου μέρους των εργαζομένων του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού (στο εξής ΥΠΠΟΑ). Επιπλέον, με το ίδιο έγγραφο διαβίβασε μια ανώνυμη καταγγελία με την οποία εγείρονται ζητήματα αντισυνταγματικότητας της διάταξης του άρθρου 7 του ν.4598/2019 και ζήτησε να γνωμοδοτήσει το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους σχετικά.



4.Στη συνέχεια, με το έγγραφο, με αριθμό πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΡΥΠ/547827/11359/10.10.2019 του Γραφείου της Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού διαβιβάστηκαν στο Ν.Σ.Κ. συμβάσεις εργασίας που αφορούν προσωπικό του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων του ΥΠΠΟΑ. Μεταξύ των συμβάσεων αυτών περιλαμβάνονται και 37 συμβάσεις, τις οποίες οι εργαζόμενοι έχουν υπογράψει με το παραπάνω Ταμείο για παροχή υπηρεσιών στον Βρεφονηπιακό Σταθμό των υπαλλήλων του συγκεκριμένου υπουργείου. Στην πλειονότητά τους, οι συμβάσεις αυτές έχουν υπογραφεί τον Ιανουάριο και τον Σεπτέμβριο του έτους 2003, χωρίς να αναφέρεται η διάρκεια της σύμβασης. Δύο (2) από αυτές έχουν μετατραπεί σε συμβάσεις αορίστου χρόνου με απόφαση του ΔΣ του Ταμείου, το οποίο φέρεται ως διάδοχος διαφόρων Συλλόγων του Υπουργείου Πολιτισμού (Πανελλήνιου Συλλόγου Εργατοτεχνιτών ΥΠΠΟΑ, Ενιαίου Συλλόγου Υπαλλήλων ΥΠΠΟΑ Αττικής Στερεάς και Νήσων κλπ), όπου εργάζονταν προηγούμενα οι υπάλληλοι αυτοί. Περαιτέρω, με το παραπάνω έγγραφο, διαβιβάστηκαν 20 συμβάσεις εργαζομένων στο Ταμείο, από τις οποίες οι 10 αφορούν συμβάσεις ορισμένου χρόνου, ενώ στις λοιπές 10 συμβάσεις δεν αναφέρεται η χρονική διάρκειά τους.

5.Σημειώνεται ότι σχετικά με τον νομικό χαρακτήρα του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού, με τη γνωμοδότηση του Ε' Τμήματος του ΝΣΚ, με αριθμό 193/2019 κρίθηκε ότι αυτό αποτελεί μια ιδιότυπη δομή ενταγμένη στην οργανωτική ενότητα του ΥΠΠΟΑ, χωρίς νομική προσωπικότητα, με διοικητική, δημοσιονομική και διαχειριστική αυτοτέλεια, ίδιους πόρους και ειδικούς σκοπούς, δηλαδή χαρακτηριστικά που απαντώνται σε διοικητικούς σχηματισμούς, οι οποίοι δεν έχουν νομική προσωπικότητα ξεχωριστή από αυτή του Κράτους, αλλά ανήκουν στο ευρύτερο νομικό πρόσωπο αυτού.

6.Επίσης, όπως βεβαιώνεται στο έγγραφο της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής, με αριθμό πρωτ. 9533ΕΞ2019/12.9.2019, το παραπάνω Ταμείο εντάχθηκε και καταβάλλει τις αμοιβές του προσωπικού του μέσα από το σύστημα πληρωμής της Αρχής σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1β' του άρθρου δεύτερου του ν. 3845/2010.

7.Για το συγκεκριμένο ερώτημα εκδόθηκε αρχικά η γνωμοδότηση του Ε' Τμήματος του Ν.Σ.Κ. με αριθμό 219/2019 με την οποία, εξαιτίας της ισοψηφίας των γνωμών που πρόέκυψε, το ερώτημα παραπέμφθηκε στην Ολομέλεια του Ν.Σ.Κ., σύμφωνα με το άρθρο 7 παρ.3 του Οργανισμού του Ν.Σ.Κ. (ν. 3086/2002)

Νομοθετικό Πλαίσιο

8. Στις διατάξεις των παρ. 1 και 4 του άρθρου 4 και παρ. 1 έως 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος, όπως οι παρ. 7 και 8 προστέθηκαν με το Ψήφισμα της Ζ' Αναθεωρητικής Βουλής, με ημερομηνία 6.4.2001 ορίζονται τα εξής:

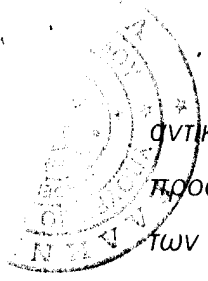
« Άρθρο 4

1. Οι Έλληνες είναι ίσοι ενώπιον του νόμου. ... 4. Μόνο Έλληνες πολίτες είναι δεκτοί σε όλες τις δημόσιες λειτουργίες, εκτός από τις εξαιρέσεις που εισάγονται με ειδικούς νόμους»,

Άρθρο 103

«1. Οι δημόσιοι υπάλληλοι είναι εκτελεστές της θέλησης του Κράτους και υπηρετούν το Λαό ... Τα προσόντα και ο τρόπος διορισμού τους ορίζονται από το νόμο. 2. Κανένας δεν μπορεί να διοριστεί υπάλληλος σε οργανική θέση που δεν είναι νομοθετημένη. Εξαιρέσεις μπορεί να προβλέπονται από ειδικό νόμο, για να καλυφθούν απρόβλεπτες και επείγουσες ανάγκες με προσωπικό που προσλαμβάνεται για ορισμένη χρονική περίοδο με σχέση ιδιωτικού δικαίου. 3. Οργανικές θέσεις ειδικού Επιστημονικού καθώς και τεχνικού ή βοηθητικού προσωπικού μπορούν να πληρούνται με προσωπικό που προσλαμβάνεται με σχέση ιδιωτικού δικαίου. Νόμος ορίζει τους όρους για την πρόσληψη, καθώς και τις ειδικότερες εγγυήσεις τις οποίες έχει το προσωπικό που προσλαμβάνεται. 4. Οι δημόσιοι υπάλληλοι που κατέχουν οργανικές θέσεις είναι μόνιμοι εφόσον αυτές οι θέσεις υπάρχουν... 5. Με νόμο μπορεί να εξαιρούνται από τη μονιμότητα ανώτατοι διοικητικοί υπάλληλοι που κατέχουν θέσεις εκτός της υπαλληλικής ιεραρχίας, οι διοριζόμενοι απευθείας με πρεσβευτικό βαθμό, οι υπάλληλοι της Προεδρίας της Δημοκρατίας και των γραφείων του Πρωθυπουργού, των Υπουργών και Υφυπουργών. 6. Οι διατάξεις των προηγούμενων παραγράφων έχουν εφαρμογή και στους υπαλλήλους της Βουλής, οι οποίοι κατά τα λοιπά διέπονται εξ ολοκλήρου από τον Κανονισμό της, καθώς και στους υπαλλήλους των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των λοιπών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου. 7. Η πρόσληψη υπαλλήλων στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, πλην των περιπτώσεων της παραγράφου 5, γίνεται είτε με διαγωνισμό είτε με επιλογή σύμφωνα με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια και υπάγεται στον έλεγχο ανεξάρτητης αρχής, όπως νόμος ορίζει. Νόμος μπορεί να προβλέπει ειδικές διαδικασίες επιλογής που περιβάλλονται με αυξημένες εγγυήσεις διαφάνειας και αξιοκρατίας ή ειδικές διαδικασίες επιλογής προσωπικού για θέσεις το

[Handwritten signature and initials]



αντικείμενο των οποίων περιβάλλεται από ειδικές συνταγματικές εγγυήσεις ή προσιδιάζει σε σχέση εντολής 8. Νόμος ορίζει τους όρους, και τη χρονική διάρκεια των σχέσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου στο Δημόσιο και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά, για την κάλυψη είτε οργανικών θέσεων και πέραν των προβλεπομένων στο πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 είτε πρόσκαιρων είτε απρόβλεπτων και επειγουσών αναγκών κατά το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2. Νόμος ορίζει επίσης τα καθήκοντα που μπορεί να ασκεί το προσωπικό του προηγούμενου εδαφίου. Απαγορεύεται η από το νόμο μονιμοποίηση προσωπικού που υπάγεται στο πρώτο εδάφιο ή η μετατροπή των συμβάσεων του σε αορίστου χρόνου...».

9.Στις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 14 παρ. 1, 3 και 21 παρ. 1, 2 και 3 του ν. 2190/1994 (Α' 28) ορίζονται τα εξής:

«Άρθρο 1.1. Η πλήρωση ιδρυόμενων ή υφιστάμενων θέσεων, ο αριθμός, οι κατηγορίες και οι κλάδοι ή ειδικότητες των προσλαμβανομένων αποφασίζονται, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και κανονισμούς, από τα αρμόδια όργανα της Κυβερνήσεως, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού και από τις διοικήσεις των νομικών προσώπων δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου, σε όσες περιπτώσεις δεν προσαπαιτείται εγκριτική απόφαση υπουργών ή του Πρωθυπουργού ή του Υπουργικού Συμβουλίου. Η πλήρωση των θέσεων που αποφασίζεται κατά την παρούσα παράγραφο υπάγεται στην αρμοδιότητα του Α.Σ.Ε.Π., με επιφύλαξη των διατάξεων της παρ. 2 του άρθρου 14 του παρόντος. 2. Όπου στις κείμενες διατάξεις γίνεται γενική αναφορά στο δημόσιο τομέα, νοούνται για την εφαρμογή των διατάξεων των κεφαλαίων Β' και Γ' οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου....

Άρθρο 2.1. Συνιστάται Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.), το οποίο λειτουργεί ως ανεξάρτητη αρχή. Το Α.Σ.Ε.Π. δεν υπόκειται σε έλεγχο από κυβερνητικά όργανα ή άλλη διοικητική αρχή και οι πράξεις του δεν υπόκεινται σε ιεραρχικό έλεγχο ούτε από άποψη νομιμότητας, εκτός από εκείνες που αφορούν το κατά το άρθρο 7 προσωπικό. Το Α.Σ.Ε.Π. υπάγεται στον Υπουργό Προεδρίας της Κυβέρνησης. 2. Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού έχει ως αποκλειστική αποστολή την εφαρμογή των νόμων και κανονισμών που διέπουν την επιλογή των διοριστέων στις δημόσιες υπηρεσίες, στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και στα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου, όπως ειδικότερα ορίζεται στις επί μέρους διατάξεις αυτού.

Άρθρο 14...1 Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και Γ', όπως ισχύουν, υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α) και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν από την τροποποίηση του με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α)...

3. Ο διορισμός ή η πρόσληψη τακτικού προσωπικού και με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στις υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του παρόντος άρθρου γίνεται: α. με γραπτό διαγωνισμό ή β. με καθορισμένη σειρά προτεραιότητας, σύμφωνα με τους όρους και τις διαδικασίες που ορίζονται από τις διατάξεις του νόμου αυτού.

Άρθρο 21. 1. Οι δημόσιες υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου επιτρέπεται να απασχολούν προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των επόμενων παραγράφων. 2. Η διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού της παρ. 1 δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες μέσα σε συνολικά χρόνο δώδεκα (12) μηνών. Στις περιπτώσεις προσωρινής πρόσληψης προσωπικού για αντιμετώπιση, κατά τις ισχύουσες διατάξεις, κατεπειγουσών αναγκών, λόγω απουσίας προσωπικού ή κένωσης θέσεων, η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους τέσσερις (4) μήνες για το ίδιο άτομο. Παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης κατά το αυτό ημερολογιακό έτος ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου είναι άκυρες».

10. Στη διάταξη της παραγράφου 18 του άρθρου 19 του ν. 2947/2001 (Α' 228), όπως αντικαταστάθηκε με τη διάταξη του άρθρου 5 του ν. 4598/2019 (Α' 36), ορίζονται τα ακόλουθα:

«18. "α." Το Ταμείο Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού, το οποίο καταργήθηκε με τις διατάξεις της περίπτωσης ε' της παραγράφου 8 του άρθρου 7 του Ν. 2557/1997 επανασυνιστάται με το παρόν και τίθεται σε λειτουργία με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού, η οποία εκδίδεται εντός τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση του νόμου αυτού και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με την απόφαση αυτή, η οποία μπορεί να τροποποιείται με όμοια απόφαση, ορίζεται ο σκοπός, η διοίκηση και λειτουργία του παραπάνω Ταμείου, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Η υπ' αριθμ. ΥΠ.ΠΟ./ΔΙΟΙΚ/Β/5596/10.2.2000 (ΦΕΚ 150 Β'/16.2.2000) κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Πολιτισμού παύει να ισχύει από την έκδοση της παραπάνω απόφασης του Υπουργού Πολιτισμού. β. Για



την υλοποίηση των σκοπών του, το παραπάνω Ταμείο μπορεί να επιχορηγείται από το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού και ειδικότερα από πιστώσεις που προέρχονται από το αποδιδόμενο στο Υπουργείο ποσοστό της υποπερίπτωσης αα' της περίπτωσης ια' της παρ. 1 του άρθρου 10 του ν. 736/1977 (Α' 316). Με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, η οποία εκδίδεται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριών (3) μηνών και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζονται οι προϋποθέσεις καταβολής και το ύψος της ανωτέρω επιχορήγησης του Ταμείου. Μετά την έκδοση της εν λόγω απόφασης, παύει κάθε χρηματοδότηση του Ταμείου από το Ταμείο Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων.»

11. Στη διάταξη του άρθρου 11 του π.δ. 164/2004 (Α' 134), που εκδόθηκε σε εξουσιοδότηση των διατάξεων άρθρων 3, 4 και 5 του ν. 1338/1983 (Α' 34) όπως ίσχυαν, υπό το τίτλο «Μεταβατικές διατάξεις», ορίζονται τα εξής: «1. Διαδοχικές συμβάσεις κατά την παρ. 1 του άρθρου 5 του παρόντος διατάγματος, οι οποίες έχουν συναφθεί πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος και είναι ενεργές έως την έναρξη ισχύος αυτού, συνιστούν εφεξής σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, εφόσον συντρέχουν αθροιστικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις: α) Συνολική χρονική διάρκεια διαδοχικών συμβάσεων τουλάχιστον είκοσι τεσσάρων (24) μηνών έως την έναρξη ισχύος του διατάγματος, ανεξαρτήτως αριθμού ανανεώσεων συμβάσεων ... β) Ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας του εδαφίου (α) να έχει πράγματι διανυθεί στον ίδιο φορέα, με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους ίδιους ή παρεμφερείς όρους εργασίας, όπως αναγράφεται στην αρχική σύμβαση ... γ) Το αντικείμενο της σύμβασης να αφορά σε δραστηριότητες, οι οποίες σχετίζονται ευθέως και αμέσως με πάγιες και διαρκείς ανάγκες του αντίστοιχου φορέα, όπως αυτές οριοθετούνται από το δημόσιο συμφέρον το οποίο υπηρετεί ο φορέας αυτός. δ) Ο κατά τις προηγούμενες περιπτώσεις συνολικός χρόνος υπηρεσίας πρέπει να έχει παρασχεθεί κατά πλήρες ή μειωμένο ωράριο εργασίας και σε καθήκοντα ίδια ή παρεμφερή με αυτά που αναγράφονται στην αρχική σύμβαση. ... 2. Για τη διαπίστωση της συνδρομής των κατά την προηγούμενη παράγραφο προϋποθέσεων, ο εργαζόμενος υποβάλλει, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών από την έναρξη της ισχύος του παρόντος, αίτηση προς τον οικείο φορέα, στην οποία αναφέρει τα στοιχεία από τα οποία προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων αυτών. Αρμόδιο όργανο να κρίνει αιτιολογημένα εάν συντρέχουν, κατά περίπτωση, οι προϋποθέσεις της προηγούμενης παραγράφου, είναι το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο ... ή το διοικούν όργανο του οικείου νομικού προσώπου ... 3. Οι κατά την παρ. 2 κρίσεις των αρμόδιων οργάνων,

θετικές ή αρνητικές, διαβιβάζονται αμέσως στο Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.), το οποίο αποφαινεται εντός τριών (3) μηνών από τη διαβίβαση σε αυτό των σχετικών κρίσεων. 4. Στις διατάξεις αυτού του άρθρου υπάγονται οι εργαζόμενοι στο δημόσιο τομέα, όπως αυτός ορίζεται στο άρθρο 3 περ. γ του παρόντος διατάγματος. ... 5. Στις διατάξεις της παρ. 1 του παρόντος άρθρου συμπεριλαμβάνονται και οι συμβάσεις οι οποίες έχουν λήξει κατά το χρονικό διάστημα των τελευταίων τριών μηνών πριν την έναρξη ισχύος του παρόντος διατάγματος, λογιζόμενες ως ενεργές διαδοχικές συμβάσεις ως την έναρξη ισχύος του παρόντος. Η προϋπόθεση του εδ. α της παρ. 1 του παρόντος άρθρου πρέπει να συντρέχει κατά το χρόνο λήξης της σύμβασης. 6. ...».

12. Με τις διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 4598/2019 (Α' 36) ορίζονται τα εξής: « 1. Με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας ενώπιον του Α.Σ.Ε.Π., όπως περιγράφεται στην παρ. 4 και κατόπιν εισήγησης της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, συστήνονται στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού προσωποπαγείς θέσεις ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίες κατανέμονται κατά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα, αντίστοιχα με τις θέσεις που κατείχε το προσωπικό του Ταμείου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος. Με την ίδια απόφαση, οι ανωτέρω εργαζόμενοι εντάσσονται στις θέσεις αυτές, σύμφωνα με τις παραγράφους 3 και 4, με ισχύ από την ημερομηνία δημοσίευσης της απόφασης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. 2. Οι προσωποπαγείς θέσεις διατηρούνται μέχρι την για οποιονδήποτε λόγο αποχώρηση του αντίστοιχου προσωπικού, ενώ παράλληλα και μέχρι την κατάργησή τους, δεσμεύονται και δεν προκηρύσσονται ισάριθμες και αντίστοιχες κενές οργανικές θέσεις από αυτές που προβλέπονται στο π.δ. 4/2018 (Α' 7). Οι θέσεις αυτές καθορίζονται με την απόφαση της παρ. 1, ύστερα από εισήγηση της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. 3. Για την ένταξη των εργαζομένων του Ταμείου στις θέσεις αυτές, απαραίτητη προϋπόθεση αποτελεί η πλήρωση των απαιτήσεων των άρθρων 4 έως 9 του Υπαλληλικού Κώδικα, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007 (Α' 26) και των τυπικών προσόντων, της εκπαιδευτικής βαθμίδας και της ειδικότητας των αντίστοιχων θέσεων όπως αυτά ορίζονται στο π.δ. 50/2001 (Α' 39), χωρίς να απαιτείται το πρόσθετο προσόν διορισμού των άρθρων 27 και 28 του π.δ. 50/2001. Ειδικότερα για το προσωπικό που θα εργασθεί στον παιδικό σταθμό απαιτούνται και

τα δικαιολογητικά που προβλέπονται στην Δ1α/Γ.Π.οικ./43289/5-6-2018 απόφαση του Υπουργού Υγείας (Β' 2179). 4. Για τη διαπίστωση της πλήρωσης των προϋποθέσεων ένταξης στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, οι εργαζόμενοι στο Ταμείο υποβάλλουν, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, αίτηση προς τη Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού συνοδευόμενη με τα σχετικά δικαιολογητικά της παρ. 3. Ο έλεγχος των δικαιολογητικών γίνεται από τριμελή επιτροπή αποτελούμενη από τον Γενικό Διευθυντή Διοικητικής Υποστήριξης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης ως Πρόεδρο, τον Διευθυντή Διαχείρισης Ανθρώπινου Δυναμικού και τον Προϊστάμενο Τμήματος Διαχείρισης Προσωπικού με Συμβάσεις Εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου ως μέλη και ολοκληρώνεται με τη σύνταξη σχετικής έκθεσης το αργότερο μέσα σε έναν (1) μήνα από την ημερομηνία υποβολής των σχετικών φακέλων. Η έκθεση της επιτροπής συνοδευόμενη από τους σχετικούς διοικητικούς φακέλους του προσωπικού διαβιβάζεται αμελλητί στο Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.), το οποίο αποφαινεται μέσα σε ένα (1) μήνα για την πλήρωση των προϋποθέσεων και την επιλογή των εντασσόμενων υπαλλήλων. 5. Η τοποθέτηση των εργαζομένων στην υπηρεσία πραγματοποιείται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 65 του ν. 3528/2007 (Α' 26)....»

13. Στη διάταξη του άρθρου 107 Α.Κ. ορίζεται ότι «Ένωση προσώπων για την επιδίωξη σκοπού, όταν δεν αποτελεί σωματείο, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά, διέπεται από τις διατάξεις για την εταιρία. Μόλις η ένωση αυτή μετατραπεί σε σωματείο, η περιουσία της μεταβιβάζεται στο σωματείο σύμφωνα με τις κοινές διατάξεις».

14. Στις διατάξεις των άρθρων 1 και 2 της υπουργικής απόφασης, με αριθμό ΥΠΠΟ/ΓΝΟΣ/13914/2002 (Β' 340), η οποία εκδόθηκε σε εξουσιοδότηση των διατάξεων του άρθρου 19 παρ. 18 του ν.2947/2001 και πριν την, σε εξουσιοδότηση των ιδίων διατάξεων, κατάργησή της με τη διάταξη του άρθρου 11 της υπουργικής απόφασης, με αριθμό ΥΠΠΟΑ/ΓΡΥΦΠΟΛ/30980/2482/2019 (Β' 2868) ορίζονταν, μεταξύ άλλων, τα εξής: «...Τίθεται σε λειτουργία το επανασυσταθέν με τις διατάξεις της παρ. 18 του άρθρου 19 του Ν. 2947/2001 Ταμείο Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού, υπό τους όρους, τις διακρίσεις και λοιπές προϋποθέσεις που κατωτέρω αναλυτικά αναφέρονται:

Άρθρο 1 Νομική Μορφή. Το Ταμείο αποτελεί Ένωση προσώπων χωρίς νομική προσωπικότητα, με την επωνυμία "Ταμείο Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού", εφαρμόζονται επ' αυτού αναλόγως, οι διατάξεις που αφορούν τις ενώσεις προσώπων του άρθρου 107 Α.Κ., με τις εξαιρέσεις που εισάγονται στα παρακάτω άρθρα και έχει έδρα την Αθήνα.

Άρθρο 2 (όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με την διάταξη του άρθρου 6 του ν. 4598/2019 – Α' 36) « Σκοπός του Ταμείου είναι η ανάπτυξη πολιτιστικών δραστηριοτήτων (Εκδηλώσεων, Εκθέσεων, Συνεδρίων κ.λπ.), σε συνεργασία και με τη στήριξη του Υπουργείου Πολιτισμού, που στόχο θα έχουν την αναβάθμιση του μορφωτικού και πολιτιστικού επιπέδου των Υπαλλήλων του ΥΠ,ΠΟ, η αρωγή προς αυτούς για λόγους υγείας ή κοινωνικής αλληλεγγύης, καθώς και η καθ' οιονδήποτε τρόπο συμβολή του στο επιτελούμενο από το Υπουργείο έργο».

15. Στην οικεία εισηγητική έκθεση σχετικά με τις διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 4598/2019 αναφέρονται, μεταξύ άλλων, και τα εξής: «Η ρύθμιση αυτή αφορά τριανταπέντε (35) υπάλληλους διαφόρων εκπαιδευτικών βαθμίδων και ειδικοτήτων που υπηρετούν στο Ταμείο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Η κατάργηση της λειτουργίας του βρεφονηπιακού σταθμού από τους σκοπούς του Ταμείου συνεπάγεται την de facto κατάργηση των σχετικών θέσεων εργασίας. Αντιμετωπίζοντας το προκαλούμενο ζήτημα με κοινωνική ευαισθησία, αλλά και με γνώμονα την εύρυθμη λειτουργία του παιδικού σταθμού, που ιδρύεται στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, προβλέπεται η δυνατότητα ένταξης του προσωπικού ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του Ταμείου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού. Για το σκοπό αυτό συστήνονται προσωποπαγείς θέσεις που διατηρούνται μέχρι και την για οποιοδήποτε λόγο αποχώρηση του αντίστοιχου προσωπικού. Για όσο χρόνο υφίστανται οι θέσεις αυτές δεν είναι δυνατή η κάλυψη ισάριθμων και αντίστοιχων κενών οργανικών θέσεων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού. Οι εργαζόμενοι, οι οποίοι έχουν τα νόμιμα προσόντα, υποβάλλουν αίτηση με όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού η οποία και προβαίνει στον έλεγχο των ανωτέρω δικαιολογητικών και τα υποβάλλει στον ΑΣΕΠ. Η πράξη ένταξης του προσωπικού εκδίδεται από τον αρμόδιο Υπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

ΓΧ



Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που τέθηκαν υπόψη της Ολομέλειας, συνάγονται τα ακόλουθα:

16. Σύμφωνα με το άρθρο 87 παρ. 2 του Συντάγματος, μόνο τα δικαστήρια έχουν δικαιοδοσία να αρνηθούν την εφαρμογή νόμου ως αντισυνταγματικού. Κατά συνέπεια, εφόσον η Ολομέλεια του ΝΣΚ κρίνει ότι οι διατάξεις του άρθρου 7 του ν.4598/2019 αντίκεινται στο Σύνταγμα, θα πρέπει να γνωμοδοτήσει, διατυπώνοντας ευθέως τη γνώμη της εφόσον ερωτάται μόνο για τη συνταγματικότητα των επίμαχων διατάξεων, είναι δε περαιτέρω θέμα της Υπουργού να αποδεχτεί ή όχι τη γνωμοδότηση και να αναλάβει οποιαδήποτε σχετική νομοθετική πρωτοβουλία.

17. Με την παράγραφο 7 του άρθρου 103 του Συντάγματος κατοχυρώνονται οι αρχές της αξιοκρατίας και της διαφάνειας κατά τον διορισμό των δημόσιων υπαλλήλων, οι οποίες συνάγονται και από τις διατάξεις της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου και αποτελούν ειδικότερη έκφραση της συνταγματικής αρχής της ισότητας και του δικαιώματος ελεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητας και συμμετοχής στην οικονομική ζωή της χώρας (άρθρα 4 παρ. 1 και 5 παρ. 1 του Συντάγματος). Ειδικότερα, η πρόσληψη υπαλλήλων γίνεται, είτε με διαγωνισμό, είτε με επιλογή, σύμφωνα με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια και υπάγεται στον έλεγχο ανεξάρτητης αρχής.

18. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 103 του Συντάγματος, η δημόσια διοίκηση στελεχώνεται, κατά κανόνα με μόνιμους δημοσίου υπαλλήλους, δηλαδή με πρόσωπα τα οποία καταλαμβάνουν με τον διορισμό τους νομοθετημένη οργανική θέση και συνδέονται με το Κράτος ή άλλους φορείς δημόσιας εξουσίας με ειδική έννομη σχέση δημοσίου δικαίου. Ως εξαίρεση στον κανόνα αυτόν, οι παραπάνω συνταγματικές διατάξεις παρέχουν τη δυνατότητα σύναψης σχέσεων ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, η οποία τελεί υπό αυστηρές προϋποθέσεις. Εφόσον, ειδικότερα, πρόκειται για την πρόσληψη προσωπικού προς αντιμετώπιση πρόσκαιρων ή απρόβλεπτων και επείγουσών αναγκών, η διάρκεια και οι όροι των σχέσεων ορισμένου χρόνου πρέπει να καθορίζονται με σαφήνεια από τον νόμο, ώστε, με τη σύναψή τους να καλύπτονται ανάγκες που έχουν πραγματικά πρόσκαιρο ή απρόβλεπτο και επείγοντα χαρακτήρα και να αποτρέπεται η κατάχρηση των σχέσεων αυτών για την κάλυψη παγίων αναγκών, αποκλειόμενης, πάντως, κάθε

περίπτωση, της δυνατότητας να μονιμοποιηθεί με νόμο το προσωπικό αυτό ή να μετατραπούν οι οικείες σχέσεις ορισμένου χρόνου σε σχέσεις αορίστου χρόνου (πρβλ. ΟΛΣτΕ 85/2012, ΣτΕ 1882/2017 σκ.9.).

19. Εξάλλου, όπως έχει κριθεί, οι αρχές της ισότητας και της ισότητας πρόσβασης στις δημόσιες θέσεις, τις οποίες καθιερώνει το άρθρο 4 παρ. 1 και 4 του Συντάγματος, αποτελούν συνταγματικό κανόνα, που επιβάλλει την ομοιόμορφη μεταχείριση των προσώπων που βρίσκονται κάτω από τις ίδιες ή παρόμοιες συνθήκες. Ο κανόνας αυτός δεσμεύει τα συντεταγμένα όργανα της Πολιτείας και ειδικότερα, τόσο τον κοινό νομοθέτη κατά την ενάσκηση της νομοθετικής λειτουργίας, όσο και τη Διοίκηση, όταν θεσπίζει κατά νομοθετική εξουσιοδότηση κανονιστική ρύθμιση. Η παραβίαση των συνταγματικών αυτών αρχών ελέγχεται από τα δικαστήρια, ώστε να διασφαλίζεται η πραγμάτωση του κράτους δικαίου και η ελεύθερη ανάπτυξη της προσωπικότητας εκάστου με ίσους όρους. Κατά τον δικαστικό αυτό έλεγχο, που είναι έλεγχος ορίων και όχι της ορθότητας των νομοθετικών επιλογών, αναγνωρίζεται στον κοινό νομοθέτη ή στην, με εξουσιοδότηση, θεσμοθετούσα Διοίκηση η ευχέρεια να ρυθμίσουν με ενιαίο ή με διαφορετικό τρόπο τις ποικίλες προσωπικές ή πραγματικές καταστάσεις και σχέσεις, λαμβάνοντας υπόψη τις υφιστάμενες κοινωνικές, οικονομικές, επαγγελματικές ή άλλες συνθήκες, που συνδέονται με κάθε μία από τις καταστάσεις ή σχέσεις αυτές, με βάση γενικά και αντικειμενικά κριτήρια, που βρίσκονται σε συνάφεια προς το αντικείμενο της ρύθμισης. Πρέπει, όμως, η επιλεγόμενη ρύθμιση να κινείται μέσα στα όρια που διαγράφονται από την αρχή της ισότητας και τα οποία αποκλείουν τόσο την έκδηλα άνιση μεταχείριση, με τη μορφή της εισαγωγής καθαρά χαριστικού μέτρου μη συνδεόμενου προς αξιολογικά κριτήρια ή της επιβολής αδικαιολόγητης επιβάρυνσης, όσο και την αυθαίρετη εξομοίωση διαφορετικών καταστάσεων ή την ενιαία μεταχείριση προσώπων που βρίσκονται κάτω από διαφορετικές συνθήκες, με βάση όμως τυπικά ή συμπτωματικά ή άσχετα μεταξύ τους κριτήρια (ΟΛΣτΕ 1205/2015, 986-988/2014, ΣτΕ 2756/2011, 2462/2010 κ.ά.). Περαιτέρω, η αρχή της αξιοκρατίας, η οποία απορρέει από το άρθρο 5 παρ. 1 του Συντάγματος, υπαγορεύει να γίνεται η πρόσβαση σε δημόσιες θέσεις και αξιώματα με κριτήρια που συνάπτονται με την προσωπική αξία και ικανότητα των ενδιαφερομένων για την κατάληψή τους (ΟΛΣτΕ 711/2017 με παραπομπή στις ΣτΕ 1205/2015, 959, 1539, 1997/2015 Ολομέλεια, 3584/2013 επταμελής, 2756/2011, 2462/2010 επταμελής, 2396/2004 Ολομέλεια κ.ά.).

20. Με τα άρθρα 1 και 2 του ν. 2190/1994 (Α' 28), συστήθηκε ως ανεξάρτητη αρχή, το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (Α.Σ.Ε.Π.), στο οποίο ανατέθηκε η αρμοδιότητα του ελέγχου της ορθής εφαρμογής των διατάξεων που διέπουν τους διορισμούς και τις προσλήψεις στον δημόσιο τομέα. Σκοπός του νόμου αυτού ήταν, σύμφωνα με την εισηγητική του έκθεση, «*η απεξάρτηση των προσλήψεων και διορισμών στο δημόσιο τομέα από οποιαδήποτε κυβερνητική ή άλλη παρέμβαση, η αποκατάσταση της αξιοπιστίας της κοινής γνώμης στον ευαίσθητο αυτό τομέα*» και η καθιέρωση συστήματος προσλήψεων «*με κύρια χαρακτηριστικά τη διαφάνεια, την αντικειμενικότητα και την αξιοκρατία, υπό την εγγύηση του Α.Σ.Ε.Π.*», όπως αναφέρεται δε, περαιτέρω, στην εισηγητική έκθεση, «*βασικές μέθοδοι (ή διαδικασίες) του συστήματος προσλήψεων είναι, αφενός, ο διαγωνισμός για τις θέσεις των διοικητικών, υπό στενή έννοια, καθηκόντων και, αφετέρου, η σειρά (πίνακες) προτεραιότητας βάσει σαφώς καθορισμένων αξιοκρατικών κριτηρίων για τις λοιπές θέσεις ...*» (άρθρα 15-19 του νόμου). Εξάλλου, με το άρθρο 14 παρ. 2 του ν. 2190/1994, ορίσθηκαν κατηγορίες δημοσίων λειτουργών και υπαλλήλων που εξαιρέθηκαν από το εισαγόμενο με τον νόμο αυτό σύστημα προσλήψεων, είτε διότι διέπονται από ειδικό συνταγματικό ή νομοθετικό καθεστώς με ειδικές διαδικασίες πρόσληψης, είτε διότι η φύση των καθηκόντων τους δεν συμβιβάζεται με το σύστημα του νόμου (ΟΛΣΤΕ 195/2013).

21. Περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 4598/2019 ρυθμίζονται ζητήματα μεταφοράς του προσωπικού του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού. Το προσωπικό θα κατανέμεται ανά εκπαιδευτική βαθμίδα και ειδικότητα, αντίστοιχα, με τις θέσεις, που κατείχε το προσωπικό του Ταμείου. Στη παράγραφο 4 του παραπάνω άρθρου, περιγράφεται η διαδικασία πλήρωσης των θέσεων. Επισημαίνεται ότι στην έκθεση της Επιστημονικής Υπηρεσίας της Βουλής, με ημερομηνία 26.2.2019 δεν αναφέρεται κάποια παρατήρηση για το άρθρο 7 του σχετικού νομοσχεδίου, το οποίο ψηφίστηκε με ευρύτατη πλειοψηφία (βλ. πρακτικά Βουλής).

22. Σύμφωνα με πάγια νομολογία, διαδοχικές συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου που συνάφθηκαν με το Δημόσιο, τους Ο.Τ.Α και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, αφού τέθηκαν σε ισχύ οι διατάξεις του άρθρου 103 παρ.7 και 8 του Συντάγματος (ήτοι από τις 17-4-2001 και εφεξής) δεν μπορούν να μετατραπούν σε συμβάσεις αόριστου χρόνου, έστω και αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς και όχι πρόσκαιρες ή απρόβλεπτες ανάγκες. Ούτε καταλείπεται πεδίο εκτίμησης των

συμβάσεων αυτών, μετά από ορθό νομικό χαρακτηρισμό της έννομης σχέσης κατά τη δικαστική διαδικασία, ως συμβάσεων αόριστου χρόνου, στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες αφού, έστω και αν τούτο συμβαίνει, με βάση τις παραπάνω συνταγματικές διατάξεις, ο εργοδότης δεν έχει ευχέρεια για τη σύναψη σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου. Συνεπώς, στις συμβάσεις αυτές δεν είναι δυνατή η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 8 παρ.3 του ν.2112/1920 (ΟΛΑΠ.19 και 20/2007, ΑΠ104/2016 κ.ά). Αντίθετα, η τελευταία αυτή διάταξη μπορεί να εφαρμοσθεί σε διαδοχικές συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου που καταρτίσθηκαν με το Δημόσιο, τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα πριν από την έναρξη της ισχύος των τροποποιημένων διατάξεων του άρθρου 103 παρ.7 και 8 του Συντάγματος. Τούτο, διότι οι συμβάσεις αυτές, είχαν ήδη πριν από την έναρξη της ισχύος των πιο πάνω συνταγματικών διατάξεων προσλάβει τον χαρακτήρα της σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου, τον οποίο διατήρησαν και μετά (ΟΛΑΠ. 7/2011 και 8/2011). Επίσης, με τις διατάξεις του άρθρου 21 παρ. 1, 2 και 3 του ν. 2190/1994 ορίσθηκε ότι οι δημόσιες υπηρεσίες, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης και γενικότερα τα νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα που αναφέρονται στο άρθρο 14 παρ. 1 του ίδιου νόμου, επιτρέπεται να απασχολούν προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, για αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών με διάρκεια απασχόλησης, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ μήνες, μέσα σε συνολικό χρόνο δώδεκα μηνών, ενώ στις περιπτώσεις προσωρινής πρόσληψης προσωπικού για αντιμετώπιση κατεπειγουσών αναγκών, εξαιτίας απουσίας προσωπικού ή κένωσης θέσεων, η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους τέσσερις μήνες για το ίδιο άτομο, χωρίς να επιτρέπεται έγκυρα παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης κατά το αυτό ημερολογιακό έτος ή μετατροπή αυτής σε σύμβαση αορίστου χρόνου. Ο ίδιος ν. 2190/1994 ορίζει, στην παράγραφο 3 του άρθρου 14 αυτού, ότι ο διορισμός ή η πρόσληψη τακτικού προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου στις υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ.1, γίνεται, είτε με γραπτό διαγωνισμό, είτε με καθορισμένη σειρά προτεραιότητας, σύμφωνα με τους όρους και διαδικασίες που ορίζονται από τις διατάξεις του, τις οποίες ειδικότερα θεσπίζει αντίστοιχα στις διατάξεις των άρθρων 15 και 18 αυτού, ανάλογα με τα απαιτούμενα, κατά την κείμενη νομοθεσία, τυπικά

προσόντα για τις αντίστοιχες προσλήψεις και μετά από προηγούμενη προκήρυξη, με την έγκριση ή τον έλεγχο και εποπτεία του ΑΣΕΠ (Α.Π. 1269/2018).

23. Όπως έχει κριθεί (ΣτΕ 2575/2011, 2718/2010 7μ., 31/2008 7μ., 2228-9/2007 7μ., 441/2007 7μ., 1253/2006 7μ.), οι διατάξεις του άρθρου 11 του πδ. 164/2004, είναι συνταγματικά ανεκτές, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, ως μεταβατικές διατάξεις «τακτοποίησης» εκκρεμών εργασιακών σχέσεων του Δημοσίου και των άλλων νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα με εργαζόμενους που συνέχισαν, ακόμη και μετά την αναθεώρηση του Συντάγματος με το Ψήφισμα της Ζ' Αναθεωρητικής Βουλής με ημερομηνία 6.4.2001, να απασχολούνται με διαδοχικές συμβάσεις ή σχέσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, και αγνοώντας τα δικαιώματα που μπορούσαν να αντλήσουν από την Οδηγία 1999/70/EK του Συμβουλίου, ενόψει της καθυστέρησης της προσαρμογής της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία αυτή. Έχοντας δε τον παραπάνω χαρακτήρα των, μεταβατικών διατάξεων «τακτοποίησης» (σε εξαιρετικές περιπτώσεις και με την ανοχή του Συντάγματος) εκκρεμών εργασιακών σχέσεων του παρελθόντος, οι διατάξεις του άρθρου 11 του πδ. 164/2004 συνιστούν κανόνες δημοσίου δικαίου, των οποίων η εφαρμογή ανατέθηκε στο Α.Σ.Ε.Π., που αποτελεί ανεξάρτητη διοικητική αρχή σύμφωνα με τη νομοθεσία που διέπει τη λειτουργία του (βλ. άρθρο 101 Α του Συντάγματος και άρθρα 1 έως 6 του ν. 3051/2002, Α' 220) και είναι εφαρμοστέες με όλους τους όρους, τους οποίους αυτές προέβλεψαν. Ειδικότερα, ο όρος, σύμφωνα με τον οποίο απαιτείται για τη σύσταση εφεξής σύμβασης εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου να είναι ενεργή η εργασιακή σχέση ορισμένου χρόνου με τον οικείο φορέα απασχόλησης ή, έστω να έχει λήξει κατά το πρόσφατο παρελθόν, έπρεπε να προβλεφθεί στο άρθρο 11 του πδ. 164/2004 για να εξασφαλισθεί η ανοχή του συνταγματικού νομοθέτη, η οποία δεν θα υπήρχε αν οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου αυτού κατελάμβαναν και εργασιακές σχέσεις, που δεν θα μπορούσαν να θεωρηθούν εκκρεμείς ενόψει του χρόνου λήξης τους (ΣτΕ 600/2018).

24. Εξάλλου, όπως συνάγεται από τις διατάξεις του άρθρου 11 του πδ 164/2004, για τη σύσταση εφεξής σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου με βάση τις διατάξεις αυτές υποβάλλεται σχετική αίτηση από τον ενδιαφερόμενο στον οικείο φορέα απασχόλησης εντός συγκεκριμένης αποκλειστικής προθεσμίας. Σχετικά με την αίτηση του ενδιαφερομένου, στην οποία πρέπει να αναφέρονται όλα τα στοιχεία από τα οποία προκύπτει η συνδρομή των προϋποθέσεων για τη σύσταση εφεξής της σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου, εκφέρει αρχικά αιτιολογημένη κρίση, θετική ή αρνητική,

το κατά περίπτωση αρμόδιο όργανο του οικείου φορέα απασχόλησης. Σε τελευταίο δε στάδιο, η αίτηση του ενδιαφερομένου, η θετική ή αρνητική κρίση του οργάνου του φορέα απασχόλησης και όλος ο σχετικός φακέλος, διαβιβάζονται στο Α.Σ.Ε.Π., στο οποίο ανήκει η αποφασιστική αρμοδιότητα για την αποδοχή ή την απόρριψη της αίτησης και το οποίο οφείλει να εκδώσει τη σχετική πράξη του με νόμιμη και επαρκή αιτιολογία, που να ανταποκρίνεται στα στοιχεία του φακέλου. Η απόρριψη της αίτησης αιτιολογείται νόμιμα σε περίπτωση κατά την οποία το Α.Σ.Ε.Π. διαπιστώνει, με βάση τα αναφερόμενα στην αίτηση του ενδιαφερομένου και των στοιχείων του φακέλου, ότι δεν συντρέχει έστω και μία από τις προϋποθέσεις, που προβλέπονται από τις παραπάνω διατάξεις, δεδομένου ότι για τη σύσταση εφεξής σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου μεταξύ του ενδιαφερομένου και του φορέα απασχόλησης απαιτείται να συντρέχουν όλες οι προβλεπόμενες στο συγκεκριμένο άρθρο προϋποθέσεις (ΣτΕ 600/2018, 2718/2010 7μ., 2228-9/2007 7μ., 441/2007 7μ.). Συνεπώς, εφόσον δεν συντρέχουν οι πιο πάνω προϋποθέσεις, μετατροπή των συμβάσεων ορισμένου χρόνου σε συμβάσεις αορίστου χρόνου δεν μπορεί να γίνει (Ολ.Α.Π. 19 και 20/2007, ΑΠ104/2016).

25. Μετά από τη συζήτηση, που διεξήχθη μεταξύ των μελών της Ολομέλειας για το τιθέμενο ερώτημα, διαμορφώθηκαν δύο γνώμες: Κατά τη γνώμη της πλειοψηφίας, η οποία απαρτίσθηκε από τους Ιωάννη-Κωνσταντίνο Χαλκιά, Πρόεδρο του Ν.Σ.Κ., Χρυσαφούλα Αυγερινού, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Παναγιώτη Παναγιωτουνάκο, Αντιπρόεδρους του Ν.Σ.Κ., Γαρυφαλία Σκιάνη, Δημήτρα Κεφάλα, Δημήτριο Αναστασόπουλο, Αντώνιο Τατσόπουλο, Δημήτριο Μακαρονίδη, Ευαγγελία Σκαλτσά, Αθηνά Αλεφάντη, Παναγιώτη Παππά, Σταύρο Σπυρόπουλο, Ευσταθία Τσαούση, Βασίλειο Κορκίζογλου, Χαράλαμπο Μπρισκόλα, Νικόλαο Καραγιώργη, Μαρία Σπάσου, Ιουλία Σφυρή, Στέργιο Κίκα, Αθανάσιο Θεοχάρη, Μιχαήλ Τζουβάρα, Αναστασία Ζαφειριάδου, Ιωάννα Λεμπέση, Ευτυχία Κασομένου και Περικλή Αγγέλου, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψήφοι 26), με την οποία συντάχθηκε και ο εισηγητής Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο), οι διατάξεις του άρθρου 7 του ν.4598/2019 για τη μεταφορά εργαζομένων του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού σε προσωποπαγείς θέσεις στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού και, ειδικότερα, κατά τη διαγραφόμενη στην παράγραφο 4 του συγκεκριμένου άρθρου διαδικασία και με τη θεώρηση από τον νομοθέτη των διατάξεων αυτών, παρά την πάγια αντίθετη νομολογία των Ανώτατων Δικαστηρίων, ότι οι συγκεκριμένοι εργαζόμενοι συνδέονταν με το Ταμείο

 ΓΧ

με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (βλ. σχετική αιτιολογική έκθεση του άρθρου 7 του ν.4598/2019), αντίκεινται στις διατάξεις των παραγράφων 7 και 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος.

Και τούτο, διότι, σύμφωνα με την άποψη των: Ιωάννη-Κωνσταντίνου Χαλκιά, Προέδρου του Ν.Σ.Κ., Χρυσαφούλας Αυγερινού, Μεταξίας Ανδροβιτσανέα, Αντιπροέδρων του Ν.Σ.Κ., Δημήτρες Κεφάλα, Δημητρίου Αναστασόπουλου, Αντωνίου Τατσόπουλου, Δημητρίου Μακαρονίδη, Αθηνάς Αλεφάντη, Παναγιώτη Παππά, Σταύρου Σπυρόπουλου, Ευσταθίας Τσαούση, Μαρίας Σπάσου, Ιουλίας Σφυρή, Μιχαήλ Τζουβάρα, Ιωάννας Λεμπέση, Ευτυχίας Κασομένου και Περικλή Αγγέλου, Νομικών Συμβούλων του Κράτους (ψήφοι 17) με την οποία συντάχθηκε και ο εισηγητής Ευστράτιος Ηλιαδέλης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ. (γνώμη χωρίς ψήφο), παρά το γεγονός ότι το Ταμείο ανήκε στο δημόσιο νομικό πρόσωπο του Κράτους και ειδικότερα στην οργανωτική ενότητα του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού (ΝΣΚ 193/2019), για τη σύναψη των παραπάνω συμβάσεων εργασίας (οι οποίες τέθηκαν υπόψη της Ολομέλειας), δεν προκύπτει ότι τηρήθηκαν τα προβλεπόμενα στις διατάξεις της παραγράφου 7 του άρθρου 103 του Συντάγματος και στις ρηθείσες διατάξεις των άρθρων 1, 2, 14 παρ. 1, 3 και 21 παρ. 1, 2 και 3 του ν.2190/1994, σχετικά με τις προσλήψεις προσωπικού στο δημόσιο τομέα, ούτε ότι συντρέχουν οι προϋποθέσεις που τίθενται στις διατάξεις του άρθρου 11 του πδ.164/2004, για την μετατροπή των συμβάσεων αυτών σε συμβάσεις αορίστου χρόνου. Συνακόλουθα, εφόσον οι διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 4598/2019 αντίκεινται στις διατάξεις των παραγράφων 7 και 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος, δεν θα είναι νόμιμη και η, κατ' εφαρμογή των διατάξεων αυτών, επικείμενη έγκριση της πρόσληψης/μεταφοράς υπαλλήλων του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων Υπουργείου Πολιτισμού στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού.

26. Κατά την ειδικότερη όμως γνώμη των: Παναγιώτη Παναγιωτουνάκου, Αντιπροέδρου του Ν.Σ.Κ., Γαρυφαλιάς Σκιάνη, Ευαγγελίας Σκαλτσά, Βασιλείου Κορκίζογλου, Χαράλαμπου Μπρισκόλα, Νικόλαου Καραγιώργη, Στέργιου Κίκα, Αθανάσιου Θεοχάρη και Αναστασίας Ζαφειριάδου, Νομικών Συμβούλων του Κράτους (ψήφοι 9), οι διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 5498/2019 αντίκεινται ευθέως στο άρθρο 103 παράγραφοι 7 και 8 του Συντάγματος, διότι προβλέπουν αυτόματη, στην ουσία, μεταφορά και πρόσληψη σε προσωποπαγείς θέσεις του Δημοσίου (Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού) υπαλλήλων με σύμβαση ιδιωτικού δικαίου του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων του Υπουργείου Πολιτισμού, ενώ αυτό αποτελούσε,

τόσο πριν την επανασύστασή του με τον ν. 2947/2001, όσο και μετά, άτυπη ένωση προσώπων διεπόμενη από το ιδιωτικό δίκαιο, η οποία απλώς επιχορηγείτο από δημόσιους πόρους (με ποσοστό από τα έσοδα του Ταμείου Αρχαιολογικών Πόρων και Απαλλοτριώσεων) για την εξυπηρέτηση αποκλειστικά ιδιωτικών και συνδικαλιστικών συμφερόντων τους, χωρίς να μπορεί να του αποδοθεί, από τον τρόπο σύστασης και της φύσης του, τόσο από οργανική, όσο και από λειτουργική άποψη, έννοια αυτοτελούς δημόσιας υπηρεσίας ή ομοιότητα προς Ειδικό Λογαριασμό, που αφορά δημόσια διαχείριση. Με τα δεδομένα όμως αυτά και την επισκόπηση της συναφούς νομοθεσίας, το Ταμείο δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι ανήκε στην οργανική ενότητα του ΥΠΠΟΑ, ούτε ότι οι ΙΔΑΧ υπάλληλοί του συνδέονταν με το Δημόσιο με οποιοδήποτε τρόπο.

27. Κατά τη γνώμη της μειοψηφίας, που απαρτίσθηκε από τους: Βασιλική Πανταζή και Γεώργιο Κανελλόπουλο, Αντιπροέδρους του Ν.Σ.Κ., Κωνσταντίνο Γεωργάκη, Αφροδίτη Κουτούκη και Ιωάννη Χατζηνέκουρα, Νομικούς Συμβούλους του Κράτους (ψήφοι 5), με τις διατάξεις του άρθρου 7 ν. 4598/2019 συστήνονται στο ΥΠΠΟΑ προσωπотаπαγείς θέσεις ΙΔΑΧ, αντίστοιχες με τις θέσεις που κατείχε το προσωπικό του Ταμείου Αλληλοβοήθειας με σχέση ΙΔΑΧ κατά την έναρξη ισχύος του ν. 4598/2019. Από τη γραμματική διατύπωση των διατάξεων αυτών συνάγεται ότι απασχολούμενοι ως ΙΔΑΧ στο Ταμείο είναι όσοι προσλήφθηκαν από αυτό νόμιμα, δηλαδή σύμφωνα με όσα ορίζονται για τη δυνατότητα πρόσληψης προσωπικού στην Υ.Α. ΥΠΠΟ/ΓΝΟΣ/13914/8-3-2002 (Β' 340). Ειδικότερα, στο άρθρο 5 παρ. 4 της απόφασης αυτής ορίζεται ότι το Ταμείο δύναται να προσλαμβάνει το κατάλληλο και αναγκαίο προσωπικό για την κάλυψη «εξειδικευμένων αναγκών» με τις «προβλεπόμενες διαδικασίες». Δεδομένου δε ότι, όπως κρίθηκε με τη γνωμοδότηση του ΝΣΚ, με αριθμό 193/2019, το Ταμείο εξαρχής ανήκε στην οργανική ενότητα του ΥΠΠΟΑ, οι αναφερόμενες στην παραπάνω ΥΑ «προβλεπόμενες διαδικασίες» πρέπει να είναι προσλήψεις, είτε ΙΔΑΧ, είτε ΙΔΟΧ με βάση τον ν. 2190/1994 για τη λειτουργία του ΑΣΕΠ και το πδ. 164/2004. Άλλωστε, η εξαιρετική αυτή δυνατότητα προσλήψεων δικαιολογείται, διότι το Ταμείο εξυπηρετείτο ήδη από υπαλλήλους του ΥΠΠΟΑ, που του είχε διαθέσει η Υπουργός Πολιτισμού και δεν χρειαζόταν κατά κανόνα και άλλο προσωπικό (παρ. 3.ζ του ίδιου άρθρου 5). Από τα παραπάνω συνάγεται ότι οι διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 4598/2019 διαλαμβάνουν ρύθμιση για υπαλλήλους που προσλήφθηκαν και υπηρετούσαν νόμιμα, με σχέση ΙΔΑΧ στο Ταμείο, σύμφωνα με τα παραπάνω νομοθετήματα. Δεδομένου δε ότι δεν συνιστώνται νέες εργασιακές



ΓΧ

σχέσεις ΙΔΑΧ, αλλά αντίστοιχες με τις τυχόν υπάρχουσες ΙΔΑΧ στο Ταμείο, εφόσον αυτές ήταν νόμιμες, δεν είναι αντίθετες στο άρθρο 103 του Συντάγματος. Διαφορετικό είναι το ζήτημα ότι στην πραγματικότητα οι προσλήψεις του Ταμείου δεν ήταν νόμιμες, διότι συνάφθηκαν κατά παράβαση του άρθρου 5 παρ. 3ζ' της παραπάνω ΥΑ. Συγκεκριμένα, δεν συνάφθηκαν με βάση τα προαναφερόμενα νομοθετήματα (ν.2190/94 και πδ. 164/2004), επιπλέον δε, όπως προκύπτει από τις αποσταλείσες συμβάσεις, η εργασιακή σχέση δεν συνάδει με αυτήν που συνδέει εργαζόμενο με το Δημόσιο (διαφορετικά ύψη μισθών, εκτός μισθολογίου του Δημοσίου, ημέρες άδειας κατόπιν συμφωνίας, μπόνους και πριμ, συσχέτιση σύμβασης του εργαζόμενου σε συνδικαλιστικό φορέα και δήλωση του εργοδότη - Ταμείου ότι υπεισέρχεται στις υποχρεώσεις της προηγούμενης αυτής σύμβασης κ.ά.). Περαιτέρω, από τις παραπάνω συμβάσεις, προκύπτει ότι, κατά τον χρόνο θέσπισης των επίμαχων διατάξεων, υπηρετούσαν στο Ταμείο οι εξής: α) στον βρεφονηπιακό σταθμό 37 υπάλληλοι αορίστου χρόνου (για μεν τους 35 δεν αναφερόταν διάρκεια ήδη από την αρχική σύμβασή τους, για δε τους 2 είχε ήδη, από το 2007, μετατραπεί η σύμβασή τους σε αορίστου χρόνου), β) στο Ταμείο 10 υπάλληλοι αορίστου χρόνου (δεν αναφέρεται διάρκεια στη σύμβασή τους) και 10 υπάλληλοι ορισμένου χρόνου τους οποίους, όμως, δεν αφορά η επίμαχη διάταξη.

28. Συνεπώς, οι κρίσιμες διατάξεις του άρθρου 7 του ν.4598/2019, δεν αντιβαίνουν μεν στο Σύνταγμα, πλην όμως δεν είναι εφαρμοστέες στο παραπάνω προσωπικό του Ταμείου, διότι δεν πληρούνται οι προϋποθέσεις που αυτές θέτουν σύμφωνα με τα προαναφερθέντα. Το συμπέρασμα αυτό δεν επηρεάζει το γεγονός ότι η εισηγητική έκθεση του ν. 4598/2019 κάνει λόγο για 35 εργαζόμενους με σχέση ΙΔΑΧ απασχολούμενους στον βρεφονηπιακό σταθμό, αναφέροντας ότι καταργούνται οι σχετικές θέσεις εργασίας των συγκεκριμένων 35 εργαζομένων, επειδή καταργείται ο βρεφονηπιακός σταθμός που λειτουργούσε το Ταμείο. Τούτο, διότι με τις κρίσιμες διατάξεις του άρθρου 7 ν.4598/2019 δεν συνιστώνται συγκεκριμένες 35 θέσεις, ούτε αναφέρονται στο προσωπικό του βρεφονηπιακού σταθμού. Αντίθετα, χωρίς καμία τέτοια διάκριση, συνιστώνται θέσεις για όλο το προσωπικό που απασχολείτο στο Ταμείο, αρκεί να ήταν αορίστου χρόνου, όπως, άλλωστε γίνεται δεκτό και από την ερωτώσα αρχή με το εξεταζόμενο ερώτημά της, ότι, δηλαδή με τις επίμαχες διατάξεις συνιστώνται θέσεις για όλο το προσωπικό αορίστου χρόνου του Ταμείου και όχι μόνο για αυτό που απασχολήθηκε στον Βρεφονηπιακό Σταθμό. Η άποψη αυτή ενισχύεται από το γεγονός ότι από την έκθεση της συγκροτηθείσας - σε εφαρμογή της

παραγράφου 4 του άρθρου 7 του ν. 4598/2019 - Τριμελούς Επιτροπής, με ημερομηνία 31.5.2019 σε συνδυασμό με τις παραπάνω συμβάσεις που τέθηκαν υπόψη της Ολομέλειας, προκύπτει ότι η Επιτροπή εισηγείται θετικά για 30 εργαζόμενους του Ταμείου, οι οποίοι είχαν συνάψει συμβάσεις εργασίας και απασχολούνταν τόσο στον Βρεφονηπιακό Σταθμό, όσο και σε άλλες υπηρεσίες του Ταμείου. Συνεπώς, δεν μπορεί να υποστηριχθεί βάσιμα ότι οι επίμαχες διατάξεις αφορούν τους συγκεκριμένους εργαζόμενους για τους οποίους κάνει λόγο η εισηγητική έκθεση.

Απάντηση

29.Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Β' Τακτική Ολομέλεια) γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, ότι οι διατάξεις του άρθρου 7 του ν. 4598/2019 αντίκεινται στις διατάξεις του άρθρου 103 παρ. 7 και 8 του Συντάγματος. Για τον λόγο αυτό, δεν είναι νόμιμη επικείμενη έγκριση της πρόσληψης/μεταφοράς υπαλλήλων του Ταμείου Αλληλοβοήθειας Υπαλλήλων Υπουργείου Πολιτισμού στο Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού σε εφαρμογή των παραπάνω διατάξεων.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

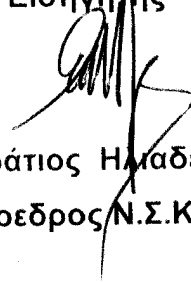
Αθήνα, 14 - 01 - 2020

Ο Πρόεδρος

Γ. Χαλκιάς

Ιωάννης - Κωνσταντίνος Γ. Χαλκιάς
Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής



Ευστράτιος Ημαδέλης
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.