



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησεως 258/2019

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(ΤΜΗΜΑ Ε')

Συνεδρίαση της 18^{ης} Δεκεμβρίου 2019

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσάνεα Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Αφροδίτη Κουτούκη, Δήμητρα Κεφάλα, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αθηνά Αλεφάντη, Ιωάννης Χατζηνέκουρας, Ιωάννα Λεμπέση, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητήτρια: Νικολέττα Μπελίτση, Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος:

Το υπ' αριθμ. πρωτ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΟΑ/ΔΑΑ/ ΤΑΑ/334604/11795/5972/583/ 21.06.2019 έγγραφο του Υφυπουργού Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Περίληψη ερωτήματος:

Ερωτάται εάν σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και υπό τα δεδομένα πραγματικά περιστατικά, κληρονομείται το δικαίωμα για χορήγηση οικονομικής επιβράβευσης, που παρέχεται κατά το άρθρο 34, παρ.2 σε συνδυασμό με την παρ. 8 του άρθρου 31 του ν.2725/1999.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής:

Ιστορικό:

Στο πιο πάνω ερώτημα της υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Ο αθλητής σκοποβολής Μ.Ε. κατέκτησε α) τη 2^η θέση στο Ευρωπαϊκό Πρωτάθλημα Σκοποβολής Πήλινου Στόχου στη Sarlospusza της Ουγγαρίας στις 24.6.2014, στο αγώνισμα του Σκητ κατηγορίας ανδρών και β) τη 2^η θέση στο Ευρωπαϊκό Πρωτάθλημα Σκοποβολής στο Maribor της Σλοβενίας στις 27.5.2015, στο αγώνισμα Σκητ κατηγορίας ανδρών.

Ο Α.Ι., ως προπονητής του ανωτέρω, υπέβαλε στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού τις με αριθμ. ΥΠΠΟΑ/337440/24.12.2014 και ΥΠΠΟΑ/266270/30.9.2015 αιτήσεις για την καταβολή της οικονομικής του επιβράβευσης την οποία και δικαιούτο, για τις διακρίσεις του κατά τα έτη 2014 και 2015 αντίστοιχα.

Ο ανωτέρω απεβίωσε στις 31/7/2017.

Στις 19/12/2017 εκδόθηκαν οι με αριθμ. ΥΠΠΟΑ/ΓΔΥΑ/ΔΑΑ/537936/27146/10793 και ΥΠΠΟΑ/ΓΔΥΑ/ΔΑΑ/537899/27143/10791 (ΦΕΚ 4485/Β/19-12-2017) Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις, που αφορούσαν στη χορήγηση οικονομικών επιβραβεύσεων σε αθλητές και προπονητές των οποίων οι αθλητές σημείωσαν εξαιρετικές αγωνιστικές διακρίσεις κατά τα έτη 2014 και 2015 αντίστοιχα, στις οποίες συμπεριλαμβάνονταν και ο θανών.

Στη συνέχεια οι Π.Λ., Β.Α. και Ι.Α., πρώτα εξαδέρφια του αποβιώσαντος υπέβαλλαν στην Διεύθυνση Αγωνιστικού Αθλητισμού την με αριθμ. πρωτ. ΥΠΠΟΑ/27853/22-1-2018 αίτηση, με την οποία ζήτησαν να τους καταβληθεί η οικονομική επιβράβευση που είχε ζητήσει ο αποβιώσας, ως εξ αδιαθέτου κληρονόμοι αυτού, προσκομίζοντας το με αρ. πρωτ. 13009/4-9-2017 πιστοποιητικό εγγυτέρων συγγενών του Δήμου Φιλοθέης – Ψυχικού.

Νομοθετικό πλαίσιο:

2. Στις διατάξεις του άρθρου 34 του ν.2725/1999 «Ερασιτεχνικός και επαγγελματικός αθλητισμός και άλλες διατάξεις» (Α'121), το οποίο είχε τροποποιηθεί με τα άρθρα 75 και 78 του ν. 3057/2002 (Α'239) και το άρθρο 8 του ν. 3207/2003 (Α'302), εν συνεχεία αντικαταστάθηκε με το άρθρο 18 παρ. 8 του ν. 3708/2008 (Α'210) και περαιτέρω η παρ. 2 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 38 παρ. 1 του ν. 4115/2013 (Α'24), ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: « -1. Σε αθλητές που σημειώνουν εξαιρετικές αγωνιστικές διακρίσεις σε ατομικά ή ομαδικά αθλήματα χορηγούνται οι οικονομικές παροχές, τα ευεργετήματα και οι διευκολύνσεις που ορίζονται στις επόμενες παραγράφους. -2. Εξαιρετική αγωνιστική διάκριση κατά την έννοια της παραγράφου 1 του παρόντος είναι:

α).....

γ) Η κατάκτηση 1^{ης} έως 8^{ης} νίκης σε Πανερωπαϊκά Πρωταθλήματα όλων των κατηγοριών σε άθλημα ή αγώνισμα αθλήματος που καλλιεργείται από αναγνωρισμένες κατά τον παρόντα νόμο ομοσπονδίες».

Στη διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 31 του ίδιου ως άνω νόμου ορίζονται τα εξής: «Στον προπονητή, του οποίου αθλητής ή ομάδα σημείωσε μία από τις διακρίσεις που προβλέπονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 34, χορηγείται ποσοστό πενήντα τοις εκατό (50%) της οικονομικής επιβράβευσης που προβλέπεται για τον αθλητή ατομικού αγωνίσματος, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ίδιο άρθρο. Σε περίπτωση που ο ίδιος αθλητής ή περισσότεροι του ενός αθλητές ή ομάδες του ίδιου προπονητή σημειώσουν μια από τις παραπάνω διακρίσεις, το χορηγούμενο στον προπονητή ποσοστό του προηγούμενου εδαφίου υπολογίζεται επί της μεγαλύτερης από τις διακρίσεις που σημείωσαν οι αθλητές του και προσαυξάνεται κατά ποσοστό που καθορίζεται με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού για καθεμία από τις υπόλοιπες διακρίσεις. Με την ίδια απόφαση ορίζονται οι προϋποθέσεις, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, η διαδικασία και κάθε άλλο συναφές θέμα για την εκκαθάριση και την καταβολή της οικονομικής επιβράβευσης...»

Κατά το άρθρο 1710 Α.Κ. «Κατά το θάνατο του προσώπου η περιουσία του ως σύνολο (κληρονομιά) περιέρχεται από το νόμο ή από διαθήκη σε ένα ή περισσότερα πρόσωπα (κληρονόμοι). Η κληρονομική διαδοχή από το νόμο

επέρχεται όταν δεν υπάρχει διαθήκη, ή όταν η διαδοχή από διαθήκη ματαιωθεί ολικά ή μερικά».

Ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων.

3. Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που μας τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

4. Η Πολιτεία, στο πλαίσιο προαγωγής του αθλητισμού, τον οποίο εποπτεύει και προστατεύει κατά τη ρητή προς τούτο επιταγή του Συντάγματος (άρθρο 16 παρ.9), καθιέρωσε κίνητρα για τους διακρινόμενους αθλητές, τους οποίους επιβραβεύει ηθικά και υλικά. Μεταξύ των κινήτρων αυτών, σύμφωνα με το άρθρο 34 του ν.2725/1999 για τους αθλητές που σημειώνουν εξαιρετικές αγωνιστικές διακρίσεις είναι η παροχή οικονομικής επιβράβευσης.

Οι παροχές αυτές, καθώς και τα ευεργετήματα, τελούν υπό τους όρους και τις προϋποθέσεις του παραπάνω άρθρου 34 του Αθλητικού Νόμου. Ειδικότερα για να δοθεί η οικονομική επιβράβευση της παρ.4 του ως άνω άρθρου πρέπει να έχει επιτευχθεί από τον αθλητή εξαιρετική αγωνιστική διάκριση από αυτές που αναφέρονται ρητά στην παρ. 2, που, μεταξύ άλλων, είναι και η 1^η έως και 8^η νίκη σε Πανερωπαϊκά Πρωταθλήματα ανδρών και γυναικών, σε άθλημα ή αγώνισμα αθλήματος που καλλιεργείται από αναγνωρισμένες κατά τον Αθλητικό Νόμο ομοσπονδίες.

Οι διατάξεις απονομής των προαναφερομένων παροχών είναι χαριστικές και εισάγουν εξαιρετικό δίκαιο. Ως εκ τούτου ερμηνεύονται στενά (ΣτΕ 1246/1996, Γνωμ. Ν.Σ.Κ. 166/2003, 338/2007) και δεν επιτρέπεται η επέκτασή τους σε περιπτώσεις, στις οποίες δεν αναφέρονται ρητά.

5. Περαιτέρω, η απάντηση στο τεθέν ερώτημα εξαρτάται από τον προσωποπαγή ή μη χαρακτήρα της συγκεκριμένης οικονομικής επιβράβευσης.

Η διάταξη της ΑΚ 1710, η οποία έχει επιτακτικό χαρακτήρα, περιέχει κατευθυντήρια γραμμή για την κληρονομική διαδοχή και καθιερώνει την αρχή ότι

αντικείμενο αυτής είναι το σύνολο των εννόμων σχέσεων του κληρονομούμενου που είναι δεκτικές χρηματικής αποτίμησης, δηλαδή δικαιώματα, υποχρεώσεις, έστω και με αίρεση και προθεσμία, έννομες καταστάσεις ή προσδοκίες, σχέση από πρόταση για συμβιβασμό, από προσύμφωνο, έκταξη, επιλήψιμο νομής, έννομη σχέση εκκρεμούς δίκης, ενώ αποκλείονται οι έννομες σχέσεις που δεν έχουν περιουσιακό χαρακτήρα (Αναλυτική Ερμηνεία – Νομολογία Αστικού Κώδικα, Βασιλείου Βαθρακοκόιλη, σελ. 2170, αρ. 1710).

Οι έννομες σχέσεις του δημοσίου δικαίου είναι συνήθως προσωποπαγείς και συνεπώς ακληρονόμητες, όπως π.χ. η δημοσιοϋπαλληλική σχέση, η στρατιωτική υποχρέωση, κ.α. Όταν όμως έχουν χρηματικό περιεχόμενο, κατά κανόνα κληρονομούνται, εκτός εάν είναι αυστηρά προσωποπαγείς (Αποστόλου Γεωργιάδη – Μιχαήλ Σταθόπουλου Αστικός κώδικας, κατ' άρθρο ερμηνεία, ΙΧ, Κληρονομικό Δίκαιο, άρθρο 1710, σελ. 44).

6. Η σχετική ανωτέρω οικονομική παροχή, αποσκοπεί όχι μόνο στην ηθική επιβράβευση στο πρόσωπο των διακεκριμένων αθλητών και των προπονητών τους, που έχουν καταπονηθεί στους αγωνιστικούς χώρους για να αναδείξουν αθλητές, αλλά αποσκοπεί και στην οικονομική τους ενίσχυση και επιβράβευση λαμβανομένου υπ' όψιν του γεγονότος ότι υποβάλλονται σε αυξημένες δαπάνες προς επίτευξη του στόχου τους, επομένως δεν μπορεί να χαρακτηριστεί το σχετικό δικαίωμα ως αυστηρά προσωποπαγές.

Περαιτέρω, η σχετική απαίτηση ως γεγεννημένη, με την επίτευξη της αγωνιστικής διάκρισης και μετά την υποβολή εμπρόθεσμης αίτησης από το δικαιούχο, και μη καταβληθείσα εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος (στη συγκεκριμένη περίπτωση μετά παρέλευση δύο ετών από την υποβολή της σχετικής αίτησης), δεν αποσβέννυται με το θάνατο του δικαιούχου αλλά, ως στοιχείο της κληρονομίας αυτού, μεταβιβάζεται στους κληρονόμους του κατ' άρθρο 1710 Α.Κ. Δεδομένου ότι ο χρόνος καταβολής της οικονομικής επιβράβευσης εναπόκειται στην αποκλειστική βούληση της Γ.Γ.Α., η καθυστέρηση εκκαθάρισης και έκδοσης της σχετικής υπουργικής απόφασης για καταβολή αυτής, δεν παρακωλύει, σε σχετική περίπτωση θανάτου του δικαιούχου προπονητή, την είσπραξή της από τους νόμιμους κληρονόμους του (Γνωμ. Ν.Σ.Κ., Β' τακτική ολομέλεια 252/2015).

Ειδικότερα η σχετική απαίτηση, ως γεγενημένη και μη εισπραχθείσα, μετά τον θάνατο του αποβιώσαντος προπονητή, περιήλθε στους νόμιμους κληρονόμους του, στον όνομα των οποίων πρέπει να εκδοθεί η ατομική διοικητική πράξη χορήγησης της ως άνω οικονομικής επιβράβευσης, με την προϋπόθεση προσκόμισης από τους ανωτέρω των στοιχείων νομιμοποίησής τους.

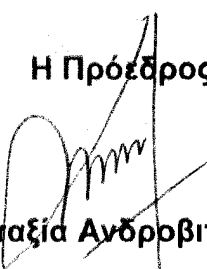
Απάντηση

7. Κατόπιν των ανωτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα), γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι, το δικαίωμα για οικονομική επιβράβευση που χορηγείται σε προπονητές σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 34, σε συνδυασμό με την παρ. 8 του άρθρου 31 του ν.2725/1999, είναι κληρονομητό, ως μη αυστηρά προσωποπαγές.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

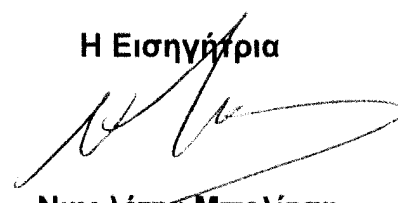
Αθήνα, 09-01-2020

Η Πρόεδρος


Μεταξία Ανδροβιτσανέα
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια


Νικολέττα Μπελίτση
Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.