



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησεως 252/2019

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(ΤΜΗΜΑ Ε')

Συνεδρίαση της 11^{ης} Δεκεμβρίου 2019

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Δήμητρα Κεφάλαι, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αθηνά Αλεφάντη, Ιωάννης Χατζηνέκουρας, Ιωάννα Λεμπέση, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Αριθμός Ερωτήματος: Υπ' αριθμ.πρωτ. 3531/21-9-2018 του Πρύτανη της Ανωτάτης Σχολής Καλών Τεχνών.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται εάν είναι εφικτή η σύσταση στην Ανωτάτη Σχολή Καλών Τεχνών της Ειδικής Επιτροπής Αξιολόγησης του άρθρου 21 ν.4369/2016 .

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής:

Ιστορικό:

Στο πιο πάνω ερώτημα της υπηρεσίας και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Στην Ανωτάτη Σχολή Καλών Τεχνών υπάρχουν αυτή τη στιγμή μία (1) Αναπληρώτρια Προϊσταμένη της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών και τρεις (3) Αναπληρωτές Προϊστάμενοι Διεύθυνσης, στη Διεύθυνση Ακαδημαϊκών Θεμάτων, στη Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης και στη Διεύθυνση Βιβλιοθήκης.
2. Κατόπιν τούτου δημιουργήθηκε στην ερωτώσα υπηρεσία ο προβληματισμός εάν είναι εφικτή η σύσταση στην Ανωτάτη Σχολή Καλών Τεχνών της Ειδικής Επιτροπής Αξιολόγησης, που προβλέπεται στο άρθρο 21 του ν.4369/2016.

Νομοθετικό πλαίσιο:

3. Στο άρθρο 21§§1,2 και 3 ν.4369/2016 «Εθνικό Μητρώο Επιτελικών Στελεχών Δημόσιας Διοίκησης, βαθμολογική διάρθρωση θέσεων, συστήματα αξιολόγησης, προαγωγών και επιλογής προϊσταμένων (διαφάνεια - αξιοκρατία και αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Διοίκησης) και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 33), όπως το δέκατο εδάφιο αντικαταστάθηκε με το άρθρο 43§6 ν.4590/2016 (ΦΕΚ Α' 17) ορίζονται τα εξής:

«1. Σε κάθε Υπουργείο, Γενική ή Ειδική Γραμματεία Υπουργείου με απόφαση του οικείου Υπουργού, σε κάθε αυτοτελή δημόσια υπηρεσία με απόφαση του προϊσταμένου της, σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση με απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, σε κάθε Περιφέρεια με απόφαση του οικείου Περιφερειάρχη, και σε κάθε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), το οποίο έχει δικό του Υπηρεσιακό Συμβούλιο, με απόφαση του εποπτεύοντος Υπουργού, συνιστάται Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης.

Η εν λόγω Επιτροπή αποτελείται από: τον προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης αρμοδιότητας θεμάτων προσωπικού, έναν προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης του οικείου φορέα και έναν προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης από άλλο Υπουργείο ή άλλο φορέα με ισάριθμους ομοιόβαθμους αναπληρωτές τους από τον οικείο ή άλλους φορείς.

Πρόεδρος της Επιτροπής ορίζεται ο προϊστάμενος Γενικής Διεύθυνσης αρμοδιότητας θεμάτων προσωπικού. Η επιλογή του μέλους της Επιτροπής από τον οικείο φορέα εκτός του Προέδρου γίνεται με δημόσια κλήρωση. Για την επιλογή του μέλους που προέρχεται από άλλο φορέα διενεργείται υποχρεωτική δημόσια κλήρωση μεταξύ τουλάχιστον πέντε (5) υποψηφίων που προέρχονται από πέντε (5) διαφορετικούς φορείς. Με όμοια απόφαση μπορεί να συγκροτούνται περισσότερες Ειδικές Επιτροπές Αξιολόγησης στον ίδιο φορέα, όποτε κρίνεται αναγκαίο.

Γραμματέας της Ειδικής Επιτροπής Αξιολόγησης ορίζεται υπάλληλος της Διεύθυνσης αρμοδιότητας θεμάτων προσωπικού οικείου φορέα. Στην Επιτροπή μετέχουν χωρίς δικαίωμα ψήφου και δύο (2) αιρετοί εκπρόσωποι των μόνιμων υπαλλήλων ή των υπαλλήλων με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (Ι.Δ.Α.Χ.) του οικείου φορέα. Στην επιτροπή μετέχει χωρίς δικαίωμα ψήφου και εκπρόσωπος του Επαγγελματικού Επιμελητηρίου ή Συλλόγου ή Σωματείου, του οποίου ο αξιολογούμενος είναι μέλος, ύστερα από αίτηση του τελευταίου.

Οι φορείς που δεν διαθέτουν δικό τους Υπηρεσιακό Συμβούλιο υπάγονται στην Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης του φορέα από τον οποίο εποπτεύονται.....

2. Έργο της Επιτροπής είναι η αξιολόγηση των ενστάσεων του άρθρου 20, καθώς και των εξαιρετικών επιδόσεων κατά τα οριζόμενα στις παραγράφους 5 και 12 του άρθρου 17, στις παραγράφους 5 και 11 του άρθρου 18 και στην παράγραφο 4 του άρθρου 16.

3. Στους φορείς που δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν οι προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων ορίζονται μέλη τακτικά και αναπληρωματικά προϊστάμενοι Διευθύνσεων, από τους οποίους υποχρεωτικά ένας προέρχεται από άλλο φορέα με τη διαδικασία του πέμπτου εδαφίου της παραγράφου 1.

Εάν δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν οι προϊστάμενοι Διευθύνσεων, οι υπάλληλοι των εν λόγω φορέων υπάγονται στην Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης του φορέα που τους εποπτεύει».

4. Στα άρθρα 2 και 3 εδ.1 και 2α π.δ. 11/2005 «Οργανισμός Διοικητικών Υπηρεσιών Ανωτάτης Σχολής Καλών Τεχνών» (ΦΕΚ Α') ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 2

«Γενική Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών.

Η Γενική Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών είναι αρμόδια για την προώθηση των διαδικασιών εκσυγχρονισμού των υπηρεσιών του Ιδρύματος μέσα στα πλαίσια των στόχων και των αποφάσεων των οργάνων διοίκησής του, τον προγραμματισμό των δραστηριοτήτων και τον συντονισμό της λειτουργίας των Διευθύνσεων: α) Διοικητικού, β) Οικονομικής Διαχείρισης, γ) Ακαδημαϊκών Θεμάτων, δ) Δικτύων και Μηχανοργάνωσης και ε) Αυτοτελούς Γραφείου Πρυτανικών Αρχών και Δημοσίων Σχέσεων.»

Άρθρο 3

«Διεύθυνση Διοικητικού

1. Η Διεύθυνση Διοικητικού περιλαμβάνει τις εξής μονάδες:

- α) Τμήμα Προσωπικού
- β) Τμήμα Διοικητικής Μέριμνας
- γ) Γραφείου Δημοσιευμάτων και Εκδόσεων

2. Οι αρμοδιότητες της Διεύθυνσης κατανέμονται στις μονάδες ως εξής:

- α) Το Τμήμα Προσωπικού είναι αρμόδιο.....όπως και για τα θέματα που αναφέρονται στην προκήρυξη, διορισμό, μονιμοποίηση, προαγωγή μισθολογική εξέλιξη, παραίτηση και εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση του Διοικητικού Προσωπικού, τη χορήγηση αδειών, επιδομάτων, πιστοποιητικών κ.λ.π., την πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου και την εν γένει υπηρεσιακή του κατάσταση».

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που μας τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

5. Με τις διατάξεις του άρθρου 21 ν.4369/2016 συστήνεται σε κάθε Υπουργείο, Γενική ή Ειδική Γραμματεία Υπουργείου, Αποκεντρωμένη Διοίκηση, Περιφέρεια ή αυτοτελή δημόσια υπηρεσία και σε κάθε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, το οποίο έχει υπηρεσιακό συμβούλιο, Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης, η οποία συγκροτείται κατά περίπτωση με απόφαση του οικείου Υπουργού ή του οικείου

Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης και αποτελείται από τον Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικής Υποστήριξης ή αρμοδιότητας θεμάτων προσωπικού, από έναν Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης του οικείου φορέα και από έναν Προϊστάμενο Γενικής Διεύθυνσης έτερου φορέα με ισάριθμους ομοιόβαθμους αναπληρωτές τους από τον οικείο ή έτερους φορείς. Πρόεδρος της Επιτροπής ορίζεται ο πρώτος εκ των ως άνω αναφερομένων προσώπων.

Η επιλογή του μέλους της Επιτροπής από τον οικείο φορέα, εκτός του Προέδρου γίνεται με δημόσια κλήρωση.

Για την επιλογή του μέλους που προέρχεται από έτερο φορέα διενεργείται υποχρεωτικά δημόσια κλήρωση μεταξύ τουλάχιστον πέντε υποψηφίων, που προέρχονται από πέντε διαφορετικές υπηρεσίες. Εάν δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν οι Γενικοί Διευθυντές, ορίζονται μέλη τακτικά και αναπληρωματικά Προϊστάμενοι Διευθύνσεων εκτός των οποίων υποχρεωτικά ένας προέρχεται από έτερο φορέα με την ως άνω διαδικασία.

Οι υπηρεσίες που διαθέτουν υπηρεσιακό συμβούλιο, αλλά στις οποίες ο αριθμός των Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων ή Διευθύνσεων δεν επαρκεί για τη συγκρότηση της Ειδικής Επιτροπής Αξιολόγησης της παραγράφου 1 του άρθρου 21 ν.4369/2016 υπάγονται στην Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης του φορέα από τον οποίο εποπτεύονται ή στον οποίο υπάγονται (βλ. αιτιολογική έκθεση του νόμου).

6. Με την υπ' αριθμ. 109197/Ζ2/2-7-2018 απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Έρευνας και Θρησκευμάτων «Σύσταση Ειδικής Επιτροπής Αξιολόγησης του άρθρου 21 του Ν.4369/2016 (ΦΕΚ 33/τ. Α') στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα, στην Ακαδημία Αθηνών, στο Αρεταίειο Νοσοκομείο, στο Αιγινήτειο Νοσοκομείο, στην Πανεπιστημιακή Φοιτητική Λέσχη Α.Π.Θ., στο Ταμείο Αγροκτήματος Α.Π.Θ. και στο Ταμείο Διοικήσεως και Διαχειρίσεως Πανεπιστημιακών Δασών Α.Π.Θ.» (ΦΕΚ Β' 3098) συστάθηκε, μεταξύ άλλων, και στην Ανωτάτη Σχολή Καλών Τεχνών Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης του άρθρου 21 ν.4369/2016.

Στο άρθρο 2 περ. γ' της ως άνω υπουργικής απόφασης ορίζεται ρητά ότι «Στα Ν.Π.Δ.Δ. όπου δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν οι προϊστάμενοι Γενικών Διευθύνσεων ορίζονται μέλη, τακτικά και αναπληρωματικά, προϊστάμενοι Διευθύνσεων, από τους οποίους υποχρεωτικά ένας προέρχεται από άλλον φορέα με δημόσια κλήρωση.....Αν δεν υπάρχουν ή δεν επαρκούν οι προϊστάμενοι

Διευθύνσεων, οι υπάλληλοι των Ν.Π.Δ.Δ. υπάγονται στην Ε.Ε.Α. του Υπουργείου Παιδείας Έρευνας και Θρησκευμάτων».

7. Στην προκειμένη περίπτωση από το ιστορικό του ερωτήματος προκύπτει ότι στην Ανωτάτη Σχολή Καλών Τεχνών υπηρετούν μία (1) αναπληρώτρια Προϊσταμένη στη Γενική Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών και τρεις (3) αναπληρωτές Προϊστάμενοι Διεύθυνσης, στη Διεύθυνση Ακαδημαϊκών Θεμάτων, στη Διεύθυνση Οικονομικής Διαχείρισης και στη Διεύθυνση Βιβλιοθήκης, ήτοι δεν υπάρχουν ούτε Προϊστάμενος στη Γενική Διεύθυνση Διοικητικών Υπηρεσιών, ούτε Προϊστάμενοι Διευθύνσεων, ούτε καν αναπληρωτής Προϊστάμενος στη Διεύθυνση Διοικητικού, η οποία είναι αρμόδια για θέματα προσωπικού.

Κατά συνέπεια οι υπάλληλοι της Ανωτάτης Σχολής Καλών Τεχνών υπάγονται στην Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Απάντηση

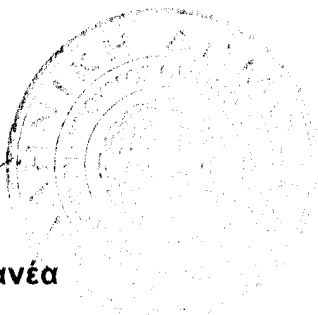
8. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι δεν είναι δυνατή η σύσταση στην Ανωτάτη Σχολή Καλών Τεχνών της Ειδικής Επιτροπής Αξιολόγησης του άρθρου 21 ν.4369/2016 και ότι οι υπάλληλοι αυτής υπάγονται στην Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 9-01-2020

Η Πρόεδρος

Μεταξία Ανδροβησανέα
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Κωνσταντίνος Γεωργάκης
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους