



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδότησεως 251/2019

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

(ΤΜΗΜΑ Ε')

Συνεδρίαση της 11^{ης} Δεκεμβρίου 2019

Σύνθεση:

Πρόεδρος: Μεταξία Ανδροβιτσανέα Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Δήμητρα Κεφάλα, Ελένη Σβολοπούλου, Δημήτριος Μακαρονίδης, Αθηνά Αλεφάντη, Ιωάννης Χατζηνέκουρας, Ιωάννα Λεμπέση, Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγητής: Κωνσταντίνος Γεωργάκης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους

Αριθμός Ερωτήματος: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 432/5-2-2018 του Πρύτανη της Ανωτάτης Σχολής Καλών Τεχνών.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται α) εάν στις περιπτώσεις μονιμοποίησης των επί θητεία επίκουρων καθηγητών, που διορίστηκαν μετά τη δημοσίευση των ν. 4009/2011 και 4115/2013 μετατρέπεται η θέση τους σε προσωποπαγή και β) εάν μετά την αποχώρηση λόγω συμπληρώσεως του ορίου ηλικίας μόνιμου λέκτορα καταργείται και η αντίστοιχη οργανική θέση.

Στο πιο πάνω ερώτημα, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδότησε ομόφωνα ως εξής:

Ιστορικό:

Στο παραπάνω ερώτημα και τα στοιχεία του φακέλου που το συνοδεύουν εκτίθεται το ακόλουθο πραγματικό:

1. Η Μ.Σ. υπηρετεί ως μόνιμος λέκτορας πλήρους απασχόλησης από το έτος 1998 στο Τμήμα Εικαστικών Τεχνών της Ανωτάτης Σχολής Καλών Τεχνών (ΦΕΚ 194/1998 τ. ΝΠΔΔ).

Με την υπ' αριθμ. 1614/13-05-2016 αίτησή της αιτήθηκε την εξέλιξή της στη βαθμίδα του επίκουρου Καθηγητή, πλην όμως δεν εκλέχθηκε σ' αυτή. Την 31-08-2018 αποχώρησε από τη Σχολή λόγω συμπλήρωσης του ορίου ηλικίας.

Νομοθετικό πλαίσιο:

2. Στο άρθρο 16 §§1 και 2 ν.4009/2011« Δομή, λειτουργία, διασφάλιση της ποιότητας των σπουδών και διεθνοποίηση των ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων»(ΦΕΚ Α' 195),όπως η §2 ισχύει μετά την τροποποίησή της με το άρθρο 61 §3 του ν.4415/2016 (ΦΕΚ Α'159) και την αντικατάστασή της με το άρθρο 30 του ν.4452/2017 (ΦΕΚ Α'17) ορίζονται τα εξής:

«1. Το διδακτικό και ερευνητικό προσωπικό στα Α.Ε.Ι. ασκείται από τους Καθηγητές, οι οποίοι διακρίνονται σε Καθηγητές πρώτης βαθμίδας (Καθηγητές), αναπληρωτές Καθηγητές και επίκουρους Καθηγητές. Ως διδακτικό έργο νοείται αυτό που ορίζεται στο άρθρο 31,ενώ το ερευνητικό έργο περιλαμβάνει ιδίως τη βασική ή εφαρμοσμένη έρευνα, την καθοδήγηση διπλωματικών εργασιών, μεταπτυχιακών διπλωμάτων και διδακτορικών διατριβών και συμμετοχή σε συνέδρια και ερευνητικά σεμινάρια.

2. Οι καθηγητές και οι αναπληρωτές Καθηγητές εκλέγονται ως μόνιμοι. Οι επίκουροι Καθηγητές εκλέγονται για τριετή θητεία. Εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών από την παρέλευση της τριετούς θητείας τους μπορούν να ζητήσουν με αίτησή τους την ανανέωση της θητείας τους για άλλη μια τριετία ή τη μονιμοποίησή τους στη βαθμίδα του επίκουρου Καθηγητή ή την εξέλιξή τους στην επόμενη βαθμίδα, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 19. Αν οι επίκουροι

Καθηγητές δεν ασκήσουν καμία από τις ανωτέρω δυνατότητες κατά την ως άνω αποκλειστική προθεσμία απολύονται. Εάν η κρίση για μονιμοποίηση είναι θετική, οι επίκουροι Καθηγητές μονιμοποιούνται στην θέση την οποία κατέχουν...».

3. Στο άρθρο 77 §§ 4 περ. β 'και 5 περ.α' ν.4009/2011, όπως η §5 αντικαταστάθηκε με το άρθρο 34 § 5ν.4115/2013 (ΦΕΚ Α'24)ορίζονται τα εξής:

«4α)...

β)Επίκουροι με θητεία Καθηγητές που υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, υποβάλλουν αίτηση για ανανέωση της θητείας τους, μονιμοποίηση στη βαθμίδα τους ή εξέλιξη στην ανώτερη βαθμίδα ύστερα από συμπλήρωση τριετίας από τη δημοσίευση της πράξης διορισμού τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις των παραγράφων 2 και 3, οι οποίες εφαρμόζονται αναλόγως και για τη διαδικασία της μονιμοποίησης. Σε περίπτωση μονιμοποίησής τους, οι θέσεις τους μετατρέπονται αυτοδικαίως σε προσωποπαγείς θέσεις μόνιμων επίκουρων καθηγητών, τις οποίες και καταλαμβάνουν έως την εξέλιξή τους σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου. Σε περίπτωση αρνητικής κρίσης για την ανανέωση ή την εξέλιξή τους και εφόσον δεν έχουν μονιμοποιηθεί κατά τα ανωτέρω, αποχωρούν από το ίδρυμα κατά τη λήξη της θητείας τους.

5α) Οι μόνιμοι λέκτορες που υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου διατηρούν τις θέσεις τους είτε μέχρι τη με οποιονδήποτε τρόπο αποχώρησή τους από την υπηρεσία είτε με την εξέλιξή τους στη βαθμίδα του επίκουρου Καθηγητή, για την οποία μπορούν να υποβάλλουν αίτηση με τη συμπλήρωση τριετούς υπηρεσίας από τη δημοσίευση της πράξης διορισμού τους στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, οπότε και στις δύο αυτές περιπτώσεις οι θέσεις καταργούνται».

4. Περαιτέρω στο άρθρο 50ν.4115/2013 «Οργάνωση και λειτουργία Ιδρύματος Νεολαίας και Δια Βίου Μάθησης και Εθνικού Οργανισμού Πιστοποίησης Προσόντων και Επαγγελματικού Προσανατολισμού και άλλες διατάξεις»(ΦΕΚΑ'24) ορίζονται τα εξής:

Άρθρο 50

«Επίκουροι με θητεία Καθηγητές που υπηρετούν κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, υποβάλλουν αίτηση για ανανέωση της θητείας τους, μονιμοποίηση στη βαθμίδα τους ή εξέλιξη στην ανώτερη βαθμίδα ύστερα από συμπλήρωση τριετίας από τη δημοσίευση της πράξης διορισμού τους στην

Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις των παραγράφων 2 και 3, οι οποίες εφαρμόζονται αναλόγως και για τη διαδικασία της μονιμοποίησης. Σε περίπτωση μονιμοποίησής τους, οι θέσεις τους μετατρέπονται αυτοδικαίως σε προσωποπαγείς θέσεις μόνιμων επίκουρων καθηγητών, τις οποίες και καταλαμβάνουν έως την εξέλιξή τους σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, έχοντας τη δυνατότητα να υποβάλλουν αίτηση εξέλιξης οποτεδήποτε, χωρίς να απαιτείται η συμπλήρωση επιπλέον χρονικού διαστήματος. Σε περίπτωση αρνητικής κρίσης για την ανανέωση ή την εξέλιξή τους και εφόσον δεν έχουν μονιμοποιηθεί κατά τα ανωτέρω, αποχωρούν από το ίδρυμα κατά τη λήξη της θητείας τους».

5. Με το άρθρο 68 περ.β'ν.4485/2017 «Οργάνωση και λειτουργία της ανώτατης εκπαίδευσης, ρυθμίσεις για την έρευνα και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚΑ'114) καταργήθηκε το άρθρο 5 ν.4009/2011, που αναφερόταν στον Οργανισμό των Α.Ε.Ι. και στο άρθρο 7 §4 αυτού, όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 67 § 1γ ν.4610/2019 (ΦΕΚ Α'70) ορίστηκε ότι:

«4.Με προεδρικό διάταγμα που εκδίδεται με τη διαδικασία της παραγράφου 1 συστήνονται και καταργούνται θέσεις μελών Δ.Ε.Π. και μελών Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού (Ε.Ε.Π.), Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.ΔΙ.Π.) και Ειδικού Εργαστηριακού Προσωπικού (Ε.Τ.Ε.Π.)».

Το ως άνω Προεδρικό Διάταγμα δεν έχει ακόμη εκδοθεί.

Ερμηνεία και Εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες αυτοτελώς, αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και όλου του νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται, του σκοπού που εξυπηρετούν και την υπαγωγή σ' αυτές των πραγματικών περιστατικών που μας τέθηκαν υπόψη από την ερωτώσα υπηρεσία, συνάγονται τα ακόλουθα:

6. Με το άρθρο 16 του ν.4009/2011 ορίζονται οι κατηγορίες του διδακτικού προσωπικού των Α.Ε.Ι..Το διδακτικό και ερευνητικό έργο ασκείται σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 2 του άρθρου αυτού από καθηγητές τριών βαθμίδων. Στην πρώτη (ανώτατη) βαθμίδα είναι οι καθηγητές, οι οποίοι εκλέγονται και διορίζονται ως μόνιμοι. Η δεύτερη βαθμίδα είναι εκείνη των αναπληρωτών καθηγητών οι

οποίοι εκλέγονται επίσης ως μόνιμοι και μπορούν να εξελιχθούν στη βαθμίδα του καθηγητή. Η τρίτη βαθμίδα είναι εκείνη των επίκουρων καθηγητών, οι οποίοι εκλέγονται μετά από προκήρυξη θέσης και διορίζονται με τριετή θητεία με δυνατότητα ανανέωσης αυτής για άλλα τρία έτη ή τη μονιμοποίησή τους στη βαθμίδα του επίκουρου καθηγητή ή την εξέλιξή τους στην επόμενη βαθμίδα, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 19 του ως άνω νόμου. Αν οι επίκουροι καθηγητές δεν ασκήσουν καμία από τις ανωτέρω δυνατότητες εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο μηνών από την παρέλευση της τριετούς θητείας τους απολύονται. Εάν η κρίση για μονιμοποίηση είναι θετική, οι επίκουροι Καθηγητές μονιμοποιούνται στη θέση την οποία κατέχουν. Η μονιμοποίηση κατά την έννοια της διάταξης αυτής επιφέρει την παραμονή του μέλους ΔΕΠ ως επίκουρου μέχρι την καθ' οιονδήποτε τρόπο αποχώρησή του αλλά όχι την δημιουργία και προκήρυξη θέσης μόνιμου επίκουρου καθηγητή στο συγκεκριμένο γνωστικό αντικείμενο. Μετά την αποχώρηση του μόνιμου επίκουρου μπορεί να προκηρυχθεί θέση επίκουρου επί θητεία καθηγητή με το ίδιο γνωστικό αντικείμενο σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 16 του ν. 409/2011, όπως αυτό ισχύει.

7. Επίκουροι με θητεία καθηγητές που υπηρετούν κατά τη δημοσίευση των ν.4009/2011 (6-9-2011) και 4115/2013 (30-1-2013), υποβάλλουν αίτηση για ανανέωση της θητείας τους, μονιμοποίηση στη βαθμίδα τους ή την εξέλιξη στην ανώτερη βαθμίδα ύστερα από τη συμπλήρωση τριετίας από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της πράξης διορισμού τους. Σε περίπτωση μονιμοποίησής τους, οι θέσεις μετατρέπονται αυτοδικαίως σε προσωποπαγείς τις οποίες και καταλαμβάνουν έως την εξέλιξή τους σύμφωνα με τις διατάξεις των παραπάνω νόμων.

Με τις διατάξεις αυτές θεσπίστηκε μεταβατικό πλαίσιο μονιμοποίησης των επίκουρων με θητεία καθηγητών και η αρχική τετραετής θητεία εκλογής τους με τον ν.4115/2013 περιορίστηκε σε τριετής.

8. Με τη νέα ρύθμιση των ν.4009/2011 και ν.4115/2013 καταργείται η βαθμίδα του Λέκτορα από τα Πανεπιστήμια. Ο περιορισμός των βαθμίδων σε τρεις αποσκοπεί όχι μόνο στην εναρμόνιση με διεθνείς πρακτικές και στην διευκόλυνση της κινητικότητας του προσωπικού σε διεθνές επίπεδο, αλλά επί πλέον περιορίζει ένα εξωγενές κίνητρο που ενδεχομένως δεν ενθαρρύνει τη διαρκή παραγωγή επιστημονικού έργου υψηλής ποιότητας.

9. Εν κατακλείδι επίκουροι με θητεία Καθηγητές, οι οποίοι διορίστηκαν και μονιμοποιήθηκαν μετά τη δημοσίευση των ν.4009/2011 και 4115/2013 μονιμοποιούνται στην θέση την οποία κατέχουν και μετά την αποχώρησή τους είναι δυνατή η προκήρυξη θέσης επίκουρου επί θητεία καθηγητή με το ίδιο γνωστικό αντικείμενο. Αντιθέτως οι θέσεις των μόνιμων λεκτόρων μετά την με οποιονδήποτε τρόπο αποχώρησή τους από το ίδρυμα καταργούνται.

Απάντηση

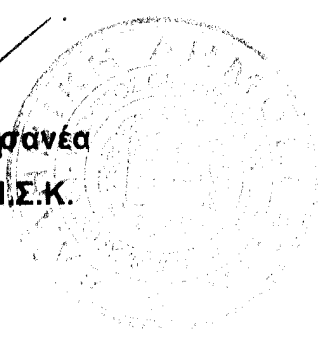
10. Σύμφωνα με τα προεκτεθέντα, στο ερώτημα που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Τμήμα Ε') γνωμοδοτεί ομόφωνα ότι: α) στις περιπτώσεις μονιμοποίησης των επί θητεία επίκουρων Καθηγητών που διορίστηκαν μετά τη δημοσίευση των ν.4009/2011 και 4115/2013 οι θέσεις τους δεν μετατρέπονται σε προσωποπαγείς αλλά σε περίπτωση επαναπροκήρυξής τους με το ίδιο γνωστικό αντικείμενο αυτής θα είναι τριετούς θητείας σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ. 2 του ν. 4009/2011 και β) μετά την αποχώρηση από το ίδρυμα, λόγω συμπλήρωσης ορίου ηλικίας των μόνιμων λεκτόρων, οι θέσεις τους καταργούνται.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 03-01-2020

Η Πρόεδρος

Μεταξία Ανδροβιτσάνεα
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Ο Εισηγητής

Κωνσταντίνος Γεωργάκης
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους