



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός γνωμοδότησης 253 /2019
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
(Α΄ ΤΜΗΜΑ)

Συνεδρίαση της 17ης Δεκεμβρίου 2019

Σύνθεση:

Πρόεδρος : Ευγενία Βελώνη, Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.

Μέλη: Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Στυλιανή Χαριτάκη, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Γεώργιος Ανδρέου, Κωνσταντίνα Χριστοπούλου, Αγγελική Καστανά, Βασίλειος Καραγεώργος, Κωνσταντίνος Ζαμπάρας , Νομικοί Σύμβουλοι του Κράτους.

Εισηγήτρια: Μαρία Ελάσση, Πάρεδρος του ΝΣΚ(γνώμη χωρίς ψήφο).

Αριθμός Ερωτήματος : Το με αριθμό πρωτοκόλλου ΕΑΠ20Ρ1939ΕΞ2018 έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών , Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, Γενικής Διεύθυνσης Θησαυροφυλακίου και Δημοσιονομικών Κανόνων, Ενιαίας Αρχής Πληρωμών, Τμήματος Α'

Ερώτημα : Ερωτάται εάν: Το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΤΧΣ) , το Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (ΤΑΙΠΕΔ) και η εταιρεία Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε , υποχρεούνται σε απογραφή του προσωπικού τους στο Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου (ΜΑΔΕΔ), σύμφωνα με το άρθρο δεύτερο του ν.3845/2010 και σε ένταξή τους στο σύστημα πληρωμών της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής.

Στο πιο πάνω ερώτημα το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α΄ ΤΜΗΜΑ) γνωμοδότησε ως εξής:

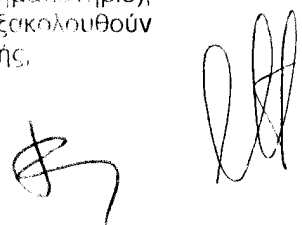
Νομοθετικό πλαίσιο

1. Στο άρθρο δεύτερο παρ.1β-1στ του ν. 3845/2010 «Μέτρα για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας»(65Α'), όπως προστέθηκε με το άρθρο 101 παρ.1 του ν.4389/2016(Α 94/27.5.2016)ορίζονται τα εξής: « 1 α)β. Διενεργείται απογραφή του πάσης φύσεως προσωπικού του Δημόσιου, ... Απογράφονται επίσης υποχρεωτικά τα φυσικά πρόσωπα που μεταδοτούνται ή λαμβάνουν πάσης φύσεως αποδοχές ή πρόσθετες αμοιβές ή υποζημιώσεις ή με οποιαδήποτε άλλη ονομασία απολαβές και συνδέονται με οποιαδήποτε σχέση ή σύμβαση εργασίας ή έργου με τους φορείς του δημόσιου τομέα που ορίζονται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1990 (Α' 28) ¹, καθώς και με τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης που περιλαμβάνονται στο οικείο Μητρώο της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής, όπως ορίζεται από το Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών - ESA 2010 (Κανονισμός ΕΕ 549/2013, ΕΕΕΚ L74/1), εκτός των φορέων που υπάγονται στο Κεφάλαιο Β' του ν. 3429/2005 (Α' 314) ².....

¹ Άρθρο 14 «1. Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α' Β' και Γ', όπως ισχύουν, υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α) και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν από την τροποποίηση του με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 161 Α). Στον κατά τα πιο πάνω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και μόνο υπάγονται επίσης:..... η. Τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο Κράτος ή επιχορηγούνται τακτικά, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους. 6. Οι δημόσιες επιχειρήσεις, οργανισμοί και ανώνυμες εταιρείες που προβλέπονται στις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α)».

² Στο άρθρο 1 του ν. 3429 /2005 «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)» (Α' 314/27.12.2005) ορίζονται τα εξής: «1. Για τους σκοπούς του νόμου αυτού, ως "δημόσια επιχείρηση" νοείται κάθε ανώνυμη εταιρεία, στην οποία το ελληνικό δημόσιο δύναται να ασκεί άμεσα ή έμμεσα αποφασιστική επιρροή, λόγω της συμμετοχής του στο μετοχικό της κεφάλαιο ή της χρηματοοικονομικής συμμετοχής του ή των κανόνων που τη διέπουν. 2. Η άσκηση αποφασιστικής επιρροής από το ελληνικό δημόσιο τεκμαίρεται όταν το ελληνικό δημόσιο ή νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου χρηματοδοτούμενα από το ελληνικό δημόσιο ή από νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό ή άλλες δημόσιες επιχειρήσεις υπό την έννοια του παρόντος νόμου: α) είναι κύριοι μετοχών που εκπροσωπούν την απόλυτη πλειοψηφία του καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου της ή β) ελέγχουν την πλειοψηφία των δικαιωμάτων ψήφου στη γενική της συνέλευση ή γ) δύνανται να διορίζουν το ήμισυ πλέον ενός των μελών του διοικητικού της συμβουλίου ή δ) χρηματοδοτούν την ετήσια δραστηριότητά της σε ποσοστό άνω του πενήντα τοις εκατό. 3. Ως "δημόσια επιχείρηση" νοείται και κάθε ανώνυμη εταιρεία συνδεδεμένη με άλλη δημόσια επιχείρηση κατά την έννοια του άρθρου 42 ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει. 4. Το Κεφάλαιο Α' του νόμου αυτού εφαρμόζεται σε όλες τις δημόσιες επιχειρήσεις, στις οποίες δεν συμπεριλαμβάνονται οι εταιρείες για τις οποίες εφαρμόζεται το Κεφάλαιο Β'.

5. Το Κεφάλαιο Β' του νόμου αυτού εφαρμόζεται: α) στις ανώνυμες εταιρείες των οποίων μετοχές έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε οργανωμένο αγορά (χρηματιστήριο), εφόσον το Δημόσιο ή τα νομικά πρόσωπα της παρ. 2 του παρόντος άρθρου εξασκώθουν να συμμετέχουν στο μετοχικό τους κεφάλαιο με οτιοδήποτε ποσοστό συμμετοχής,



Σκοπός της απογραφής είναι η δημιουργία Κεντρικής Βάσης Δεδομένων ανθρώπινου δυναμικού για την αξιοποίηση και διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού και γενικά για την άσκηση πολιτικής του προσωπικού της Δημόσιας Διοίκησης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης από το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Επίσης, σκοπός της απογραφής είναι ο έλεγχος της μισθοδοσίας και των πρόσθετων αμοιβών των υπόχρεων σε απογραφή και η άσκηση μισθολογικής πολιτικής από το Υπουργείο Οικονομικών σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης περιγράφονται αναλυτικά οι υπόχρεοι απογραφής, και η επέκτασή της και σε άλλους φορείς του δημόσιου τομέα ή η εξαίρεση ορισμένων κατηγοριών προσωπικού, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

Με την ίδια ή όμοια απόφαση συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής / Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, οργανική μονάδα σε επίπεδο διεύθυνσης, με τον τίτλο *Ενιαία Αρχή Πληρωμής (ΕΑΠ)* υπαγόμενη απευθείας στον Γενικό Γραμματέα Δημοσιονομικής Πολιτικής και ορίζεται η αποστολή, η διάρθρωση και η στελέχυσή της.

³Η διαρκής επικαιροποίηση και συμπλήρωση των στοιχείων των υπαλλήλων, Οι υπόχρεοι σε απογραφή λαμβάνουν τις πάσης φύσεως τακτικές ή έκτακτες αποδοχές αποζημιώσεις και με οποιαδήποτε άλλη ονομασία αμοιβές,

β) στις ανώνυμες εταιρείες που είναι συνυφασμένες με τις εισηγμένες εταιρείες της προηγούμενης περίπτωσης, κατά την έννοια του άρθρου 42ε παρ. 5 του κ.ν. 2190/1920,

γ) στις ανώνυμες εταιρείες ως προς τις οποίες έχει αποφασιστεί η έναρξη διαδικασιών αποκρατικοποίησης δια της εισαγωγής μετοχών τους σε οργανωμένη αγορά, με απόφαση της Διευρυτικής Επιτροπής Αποκρατικοποιήσεων του ν. 3649/2002 (ΦΕΚ 212 Α').

δ) στις ανώνυμες εταιρείες των οποίων το δικαίωμα διορισμού της πλειοψηφίας των μελών του διοικητικού συμβουλίου ή των οργάνων της διοίκησης ή το δικαίωμα άσκησης της διαχείρισης της επιχείρησης έχει μεταβιβασθεί εν όλω ή εν μέρει από το Δημόσιο σε τρίτους που δεν αποτελούν πρόσωπα της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου, με απόφαση της Διευρυτικής Επιτροπής Αποκρατικοποιήσεων του ν. 3649/2002 (ΦΕΚ 212 Α') εφόσον το Δημόσιο ή νομικά πρόσωπα της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου εξακολουθούν να συμμετέχουν στο μετοχικό τους κεφάλαιο με οποιαδήποτε ποσοστό συμμετοχής.

6. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Οικονομικών και του επιτελείοντος Υπουργού, υπαγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Κεφαλαίου Α' του νόμου αυτού, εφαρμοζομένων αναλόγως, νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (εκτός των δημοσίων επιχειρήσεων) χρηματοδοτούμενα από το Δημόσιο ή από νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου σε ποσοστό άνω του πνήντα τοις εκατό ("Όργανισμοί"), καθώς και δημόσιες επιχειρήσεις που έχουν εξαιρεθεί από το πεδίο εφαρμογής του Κεφαλαίου αυτού.>>

³ προστέθηκαν με το άρθρο 17 του ν. 4111/2013 (Α' 18/25-01-2013) με έναρξη ισχύος από 5/12/2012 όπως ορίζεται στη παρ. 4 του άρθρου 49 του ίδιου νόμου

υποχρεωτικά μέσω τραπεζικού λογαριασμού από Ενιαία Αρχή Πληρωμής, που συστήνεται με την απόφαση του προηγούμενου εδαφίου στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους.1.γ.....⁴ 1.δ. Όλες ανεξαιρέτως οι πληρωμές των πάσης φύσεως αποδοχών και των πρόσθετων αμοιβών του προσωπικού της παραγράφου 1.β του παρόντος άρθρου από 01.01.2013 διενεργούνται αποκλειστικά από την Ενιαία Αρχή Πληρωμής μέσω τραπεζικού λογαριασμού. Τυχόν πληρωμές που διενεργούνται με άλλο τρόπο, θα θεωρούνται αυτοδίκαια μη νόμιμες και θα επέρχονται οι εξής κυρώσεις:

ι) ως προς τα φυσικά πρόσωπα: Οι υπάλληλοι και οι δημόσιοι λειτουργοί που εμπλέκονται στις πληρωμές εκτός ΕΑΠ θα αντιμετωπίζουν τις κυρώσεις που προβλέπονται στις διατάξεις των άρθρων 256 ΠΚ (Απιστία σχετική με την Υπηρεσία), 259 ΠΚ (Παράβαση καθήκοντος) και 261 ΠΚ (Παρότρυνση υφισταμένων και ανοχή)

..... Επιπροσθέτως, για τις ΔΕΚΟ και τα Ν.Π.Δ.Δ του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005, καθώς και για τα Ν.Π.Δ.Δ., για όσο διάστημα παρατηρείται η ανωτέρω παρέκκλιση, επιπλέον των ανωτέρω, αναστέλλεται η καταβολή των αμοιβών των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου. Η επί διμήνο μη συμμόρφωση και η εξακολούθηση παρέκκλισης από τη διαδικασία πληρωμής μέσω ΕΑΠ που διαπιστώνεται από τον αρμόδιο κάθε φορά φορέα επιφέρει την αυτοδίκαιη πάυση της θητείας των εκτελεστικών μελών του Διοικητικού Συμβουλίου.⁵ ».

2. Στις διατάξεις των άρθρων 1,2,3,5,8,10 και 12 της υπ'αριθμ. 2/37345/0004/2010 κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών «Απογραφή προσωπικού του δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και σύσταση Ενιαίας Αρχής Πληρωμής» (784Β'), η οποία εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου δευτέρου παρ. 1 υποπ. β' εδ. τέταρτο του ν. 3845/2010, ορίζονται τα εξής:

« ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' Απογραφή προσωπικού δημοσίου

Άρθρο 1 Έκταση Εφαρμογής

⁴ Η παρ.1γ.(η οποία είχε τροποποιηθεί με το άρθρο 14 του ν.4180/2013,Α 182, και συμπληρωθεί με τη παρ.6 του άρθρου 13 ν. 4111/2013 ,Α 18, καταργήθηκε με το άρθρο 59 Ν.4590/2019, Α 17/7.2.2019.

⁵ προστέθηκε με το άρθρο 3 παρ.1 της από 12.12.2012 Π.Ν.Π. Α 240/12.12.2012.,η οποία κυρώθηκε και απέκτησε ισχύ νόμου με το άρθρο 48 του ν. 4111/2013 (Κ Α 18/25-01-2013)

1. Στις διατάξεις της παρούσας απόφασης υπάγεται 3. Απογράφονται τα φυσικά πρόσωπα που μισθοδοτούνται ή λαμβάνουν πάσης φύσεως αποδοχές ή πρόσθετες αμοιβές ή αποζημιώσεις ή με οποιαδήποτε άλλη ονομασία απολαβές και συνδέονται με οποιαδήποτε σχέση ή σύμβαση εργασίας ή έργου με τους φορείς του δημόσιου τομέα που ορίζονται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του Ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28/Α'), όπως ισχύει, εκτός των φορέων που υπάγονται στο Κεφάλαιο Β' του Νόμου 3429/2005 (ΦΕΚ314/Α/2005).⁶.....

Άρθρο 2 Χρόνος και όργανα απογραφής

1. Η απογραφή διενεργείται από τη Δευτέρα 12 Ιουλίου 2010 έως και την Πέμπτη 29 Ιουλίου 2010.....⁷

..... 3. Την απογραφή συντονίζει η Γενική Διεύθυνση Κατάστασης Προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης σε συνεργασία με τη Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών.....

Άρθρο 3 Τρόπος και διαδικασία απογραφής

1. Όλοι οι υπαγόμενοι στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης υποχρεούνται να συμπληρώσουν ηλεκτρονική σελίδα απογραφής, ... 3. Μετά τη συμπλήρωσή της, η σελίδα υποβάλλεται ηλεκτρονικά.

4. Προκειμένου για το προσωπικό των Ν.Π.Ι.Δ., τα πεδία που συμπληρώνονται υποχρεωτικά είναι:

5. Οι υπόχρεοι απογράφονται με ευθύνη των υπηρεσιών προσωπικού των Ν.Π.Ι.Δ. και η απογραφή διενεργείται έως τις 31.12.2012⁸

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β' Ενιαία Αρχή Πληρωμής

Άρθρο 5 Σύσταση και αποστολή της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής

1. Συνιστάται στη Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής / Γενικό Λογιστήριο του Κράτους οργανική μονάδα επιπέδου Διεύθυνσης, με τίτλο Ενιαία Αρχή Πληρωμής (ΕΑΠ), υπαγόμενη απευθείας στον Γενικό Γραμματέα Δημοσιονομικής Πολιτικής.

⁶ αντικαταστάθηκε ως άνω με τη παρ. 3 της ΥΑ ΕΑΠ/2003486 ΕΕ 2013/5.12.2013 (Β'3091/5.12.2013)

⁷ αντικαταστάθηκε ως άνω με άρθρο 4 της ΥΑ 2/4-931' 0004/27.7.2010 (ΦΕΚ Β' 1135/27.7.2010)

⁸ Οι παρ.4 και 5 προστέθηκαν με τη παρ.3 του άρθρου μόνου της ΥΑ ΑΙΔΑΔ/Φ.81/28/οικ. 22624/2012 (ΦΕΚ Β' 2658/23.09.2012)

2. Αποστολή της ΕΑΠ είναι η πληρωμή, μέσω τραπεζικού λογαριασμού, των πάσης φύσεως αποδοχών ή προσθέτων αμοιβών, αποζημιώσεων και με οποιαδήποτε άλλη ονομασία καταβαλλόμενων απολαβών του πάσης φύσεως προσωπικού και φυσικών προσώπων που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής της παρούσας απόφασης σύμφωνα με το άρθρο 1⁹.

3. Στις παραπάνω αμοιβές περιλαμβάνονται και εκθέτες για την εικαθάριση των οποίων απαιτείται χρηματικό ένταλμα πληρωμής (ΧΕΠ) ή άλλος τίτλος πληρωμής.

Άρθρο 8 Πληρωμή μέσω τραπεζών και πιστωτικών ιδρυμάτων

Οι πληρωμές των πάσης φύσεως αποδοχών ή προσθέτων αμοιβών, αποζημιώσεων και με οποιαδήποτε άλλη ονομασία καταβαλλόμενων απολαβών, πραγματοποιούνται υποχρεωτικά μέσω των τραπεζών και πιστωτικών ιδρυμάτων που έχουν καθοριστεί με την αριθμ. 2020401/2513/0022/26-3-1997 (ΦΕΚ 241 Β/97) απόφαση του Υπουργού Οικονομικών όπως αυτή ισχύει κάθε φορά.

Μετά τις ημερομηνίες έναρξης καταβολής αποδοχών και λοιπών αμοιβών από την ΕΑΠ, όπως ορίζονται στο άρθρο 19 της παρούσης, απαγορεύεται και είναι απολύτως άκυρη, η με διαφορετικό τρόπο καταβολή των πάσης φύσεως αποδοχών και λοιπών αμοιβών του προσωπικού της παραγράφου 2 του άρθρου 5 της παρούσας.

Άρθρο 10 Διαδικασία καταβολής αμοιβών σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού

1. Η πληρωμή των αποδοχών του προσωπικού της παραγράφου 2 του άρθρου 5 της παρούσας απόφασης, του οποίου η μισθοδοσία βαρύνει τον τακτικό προϋπολογισμό, διενεργείται μέσω της Διεύθυνσης Λογιστικής Γενικής Κυβέρνησης (πρώην Δ24), του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.....

Άρθρο 12 - Υποχρεώσεις των ΝΠΔΔ, ΗΠΙΔ, ΟΤΑ και λοιπών φορέων του ευρύτερου Δημόσιου τομέα

Τα Ν.Π.Δ.Δ., οι ΟΤΑ, καθώς και οι φορείς του δημοσίου τομέα που ορίζονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 14 του ν 2190/1994 (ΦΕΚ 28/Α'), εκτός των φορέων που υπάγονται στο Κεφάλαιο Β' του Νόμου 3429/2005 (ΦΕΚ 314/Α/2005), υποχρεούνται να ορίζουν τραπεζικό λογαριασμό τηρούμενο στην

⁹ τροποποιήθηκε ως άνω με την παρ. 5 της ΥΑ ΕΑΠ2003486 ΕΞ Β'3091/5.12.2013

Τράπεζα της Ελλάδος ή σε εμπορική τράπεζα ή πιστωτικό ίδρυμα, τον οποίο θα χρησιμοποιούν αποκλειστικά για την καταβολή των αμοιβών που εμπίπτουν στην ΕΑΠ. Ακόμη, υποχρεούνται να εξουσιοδοτήσουν παγίως την ΕΑΠ για την χρέωση του παραπάνω τραπεζικού λογαριασμού τους, με το ποσό των αμοιβών που καταβάλλεται στις οριζόμενες από το άρθρο 15 της παρούσας ημερομηνίες στους δικαιούχους, καθώς και με το ποσό που πρέπει να καταβληθεί σε τρίτους (συμπεριλαμβανομένων των ασφαλιστικών φορέων) ως κρατήσεις. ».

3. Στα άρθρα 1 και 3 του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 549/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 21ης Μαΐου 2013 και στο Παράρτημα Α για το ευρωπαϊκό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕΕΚ L174/1), λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία και τις πληροφορίες για τις υποχρεώσεις των κρατών μελών παρέχονται στο πλαίσιο των εργασιών που σχετίζονται με τη διαδικασία πολυμερούς εποπτείας του συμφώνου σταθερότητας και ανάπτυξης έως τον Ιούλιο του 2018, ορίζονται τα εξής :

<< Άρθρο 1 Αντικείμενο

1. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει το Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών 2010 («ΕΣΛ 2010» ή «ΕΣΛ»).

2. Το ΕΣΛ 2010 προβλέπει α) μεθοδολογία (παράρτημα Α) σχετικά με κοινά πρότυπα, ορισμούς, ονοματολογίες και λογιστικούς κανόνες, που θα χρησιμοποιούνται για την κατάρτιση συγκρίσιμων λογαριασμών και πινάκων για τις ανάγκες της Ένωσης, καθώς και τη λήψη αποτελεσμάτων όπως απαιτείται στο άρθρο 3·

β) πρόγραμμα (παράρτημα Β) που ορίζει τις προθεσμίες εντός των οποίων τα κράτη μέλη διαβιβάζουν στην Επιτροπή (Eurostat) τους λογαριασμούς και τους πίνακες που πρέπει να καταρτίζονται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που αναφέρεται στο στοιχείο α).

Άρθρο 3 Διαβίβαση δεδομένων στην Επιτροπή

1. Τα κράτη μέλη διαβιβάζουν στην Επιτροπή (Eurostat) τους λογαριασμούς και τους πίνακες που εκτίθενται στο παράρτημα Β εντός των προθεσμιών που ορίζονται εκεί για κάθε πίνακα.

2. Τα κράτη μέλη διαβιβάζουν στην Επιτροπή τα δεδομένα και τα μεταδεδομένα που απαιτούνται από τον παρόντα κανονισμό σύμφωνα με καθορισμένα πρότυπα ανταλλαγής και άλλες πρακτικές ρυθμίσεις.

..... Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Παράρτημα Α

..... 1.01 Το ευρωπαϊκό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών (εφεξής «το ΕΣΛ 2010» ή «το ΕΣΛ») είναι ένα διεθνές συμβατό λογιστικό πλαίσιο για τη συστηματική και λεπτομερή περιγραφή μιας συνολικής οικονομίας (δηλ. περιφέρειας, χώρας ή ομάδας χωρών), των συνιστωσών της και των σχέσεών της με άλλες συνολικές οικονομίες... ..

Γενική κυβέρνηση (§.13)

2.111 Ορισμός: Ο τομέας της γενικής κυβέρνησης (§.13) περιλαμβάνει όλες τις θεσμικές μονάδες που είναι παραγωγική λοιπού μη εμπορεύσιμου προϊόντος των οποίων η παραγωγή προορίζεται για ατομική και συλλογική κατανάλωση και που χρηματοδοτούνται κυρίως από υποχρεωτικές πληρωμές εκ μέρους μονάδων που ανήκουν σε άλλους τομείς, καθώς και τις θεσμικές μονάδες που ασχολούνται κυρίως με την ανεξιοποίησή του εθνικού εισοδήματος και πλούτου.

2.112 Οι θεσμικές μονάδες που περιλαμβάνονται στον τομέα §.13 είναι για παράδειγμα οι ακόλουθες:

α) μονάδες της γενικής κυβέρνησης που έχουν συσταθεί μέσω νομικής διαδικασίας με σκοπό να έχουν δικαιοδοσία επί άλλων μονάδων στην οικονομική επικράτεια και να διαχειρίζονται και χρηματοδοτούν μια ομάδα δραστηριοτήτων, κυρίως παρέχοντας μη εμπορεύσιμα αγαθά και υπηρεσίες υπέρ του κοινωνικού συνόλου·

β) μια εταιρεία ή οιονεί εταιρεία που είναι μονάδα της γενικής κυβέρνησης, εάν η παραγωγή της είναι κατά κύριο λόγο μη εμπορεύσιμη και ελέγχει μια μονάδα της γενικής κυβέρνησης·>>

4. Στην ΕΑΠ2003118ΕΞ2017 << Ρύθμιση θεμάτων εφαρμογής των διατάξεων της παρ. 1.δ. του άρθρου δεύτερου του ν. 3845/2010>> και των Υπουργών Οικονομικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης(Β'490/2017)ορίζονται τα εξής :
«Καθορίζουμε τα θέματα εφαρμογής των διατάξεων της παρ. 1.δ. του άρθρου δεύτερου του ν. 3845/2010 ως εξής:




1. Η Διεύθυνση Προγραμματισμού και Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού του Υπουργείου Διοικητικής Ανασυγκρότησης, μετά τη διαπίστωση ότι υπόχρεοι Φορείς δεν προβαίνουν στην απογραφή του προσωπικού τους στο Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου, εισηγείται στον Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης: α) Την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, καθώς και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, για αναστολή επιχορήγησης ή απόδοσης πόρων ή οποιασδήποτε μορφής ενίσχυσης των υπόχρεων Φορέων από τον Κρατικό προϋπολογισμό. β)

2. Η Ενιαία Αρχή Πληρωμής (ΕΑΓΠ), μετά τη διαπίστωση ότι υπόχρεοι Φορείς δεν καταβάλουν τις πάσης φύσεως αποδοχές και πρόσθετες αμοιβές του προσωπικού τους μέσω του συστήματος πληρωμών της ΕΑΓΠ, εισηγείται στον Υπουργό Οικονομικών: α) Την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, καθώς και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, για αναστολή επιχορήγησης ή απόδοσης πόρων ή οποιασδήποτε μορφής ενίσχυσης ...

β) Την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Οικονομικών, καθώς και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού για αναστολή καταβολής των αμοιβών των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου των ΔΕΚΟ, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ν.Π.Ι.Δ. του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 και την αυτεπάγγελτη παύση της θητείας των εκτελεστικών μελών του Διοικητικού Συμβουλίου.

γ) Την αναφορά στις αρμόδιες Εισαγγελικές Αρχές σχετικά με την επιβολή των κυρώσεων που προβλέπονται στις διατάξεις του εδαφίου ι της παρ. 1.δ. του άρθρου δεύτερου του ν. 3845/2010 (ΦΕΚ 65/Α'/2010)».

5. Στο άρθρο 1 του ν.3864/2010<< Περί ιδρύσεως Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας>> (Α' 119/21.07.2010) ορίζονται τα εξής: « Ιδρύεται νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία "Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας" (στο εξής το "Ταμείο") Η νομική προσωπικότητα ανιστάται από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το Ταμείο έχει πλήρη δικαιοπρακτική ικανότητα και ικανότητα να είναι δάδικος, δεν ανήκει στο δημόσιο τομέα, ούτε στον

ευρύτερο δημόσιο τομέα¹⁰ διαθέτει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, λειτουργεί αμιγώς κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και διέπεται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

Ο αμιγώς ιδιωτικός χαρακτήρας του Ταμείου δεν αντρείται ούτε από την κάλυψη του συνόλου του κεφαλαίου του από το Ελληνικό Δημόσιο, ούτε από την έκδοση των προβλεπόμενων αποφάσεων του Υπουργού Οικονομικών.

Όπως συμπληρωματικά εφαρμόζονται οι διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, όπως εκάστοτε ισχύει, εφόσον δεν είναι αντίθεςτες προς τις διατάξεις και τους στόχους του παρόντος νόμου. >>

6. Στο άρθρο 1 του ν. 3986 /2011 << Επιείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015.>> (Α' 152/01.07.2011)ορίζονται τα εξής:

<< 1. Συνιστάται ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΤΑΜΕΙΟ ΑΞΙΟΠΟΙΗΣΗΣ ΙΔΙΩΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ Α.Ε.» (Ταμείο). Το Ταμείο έχει αποκλειστικό σκοπό την Αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου, καθώς και περιουσιακών στοιχείων «Ν.Π.Δ.Δ. ή» των δημοσίων επιχειρήσεων των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου, άμεσα ή έμμεσα, στο Δημόσιο ή σε Ν.Π.Δ.Δ.¹¹, όπως ορίζεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 5, σύμφωνα με τις επικρατούσες συνθήκες της αγοράς και με εγγυήσεις πλήρους διαφάνειας, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι των εσόδων. Τα περιουσιακά στοιχεία μεταβιβάζονται στο Ταμείο, σύμφωνα με τις επόμενες διατάξεις.

2. Το προϊόν αξιοποίησης χρησιμοποιείται αποκλειστικά για την αποπληρωμή του δημοσίου χρέους της χώρας, σύμφωνα με όσα ορίζονται στην παράγραφο 17 του επόμενου άρθρου.

3. Το Ταμείο λειτουργεί για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, δεν υπάγεται στην κατηγορία των οργανισμών και επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και δεν εφαρμόζονται σε αυτό, καθώς και στις εταιρείες των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου, άμεσα ή έμμεσα, στο Ταμείο, οι

¹⁰ προστέθηκε με τη περ.1 της υποπαρ. Α.3
Ν.4152/2013, Α 107/9.5.2013.

¹¹ προστέθηκαν με την παράγραφο 6α άρθρου 7 του ν.4038/2012, Α. 14/2.2.2012.

διατάξεις που διέπουν εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο, με εξαίρεση όσων ρητά ορίζονται στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου.

¹²Στο μέτρο που το ΤΑΙΠΕΔ κριθεί ότι αποτελεί Φορέα Γενικής Κυβέρνησης, οι διατάξεις του ν. 4270/2014, και τα κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθέντα προεδρικά διατάγματα και υπουργικές αποφάσεις αναφορικά με την υποβολή δημοσιονομικών αναφορών, εφαρμόζονται, μόνο ως προς την υποβολή: α) ετήσιου προϋπολογισμού και οποιασδήποτε αναπροσαρμογής του κατά τη διάρκεια του έτους (προϋπολογιστικά), β) μηνιαίας αναφοράς εκτέλεσης προϋπολογισμού και χρηματοδότησης (απολογιστικά), γ) μηνιαίων μισθολογικών στοιχείων (απολογιστικά) και δ) μηνιαίας σύνοψης μητρώου δεσμεύσεων (απολογιστικά σε μηνιαία βάση, ετήσια μεγέθη).»

7.Στα άρθρα 184,188,202 και 204 του ν. 4389/2016 << Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις>>(Α 94/27.5.2016)ορίζονται τα εξής :

<< ΜΕΡΟΣ ΤΕΤΑΡΤΟ ΙΔΡΥΣΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ Α.Ε.- ΚΥΡΩΣΗ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΠΑΡΑΧΩΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 184 Σύσταση

1. Συνιστάται ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.». Στις διεθνείς σχέσεις, η Εταιρεία θα χρησιμοποιεί την επωνυμία «Hellenic Corporation of Assets and Participations», («H.C.A.P.»).

2. Η Εταιρεία αποκτά νομική προσωπικότητα με την καταχώριση του Καταστατικού της στο Γ.Ε.ΜΗ. της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου.

3. Η Εταιρεία διέπεται από τις διατάξεις του παρόντος νόμου και συμπληρωματικά από τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920.

4. Η Εταιρεία δεν ανήκει στο δημόσιο ή ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός εκάστοτε ορίζεται. Οι διατάξεις που αναφέρονται σε δημόσιες επιχειρήσεις, υπό την έννοια του ν. 3429/2005 (Α'314), δεν εφαρμόζονται ως προς την Εταιρεία, εκτός αν αυτό ρητά προβλέπεται στον παρόντα νόμο.

Άρθρο 188 Άμεσες και Λοιπές θυγατρικές της Ελληνικής Εταιρείας Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.¹³

¹² προστέθηκε με τη παρ.2 άρθρου 204 του Ν.4389/2016, Α 94, τροποποιήθηκε ως άνω με το άρθρο ογδοο παρ.4 Ν 4393/2016, Α 106/6.8.2016

1. Από την απόκτηση της νομικής προσωπικότητας της Εταιρείας τα κατωτέρω νομικά πρόσωπα, των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ή οι τίτλοι που το ενσωματώνουν μεταβιβάζονται στην Εταιρεία ή συστήνονται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος, θεωρούνται για τους σκοπούς του παρόντος νόμου άμεσες θυγατρικές (οι «άμεσες θυγατρικές»):

α. Το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας.

β. Το Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου του ν. 3986/2011 (Α' 152) («ΤΑΙΠΕΔ»).

γ. Η Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίου ΑΕ του ν. 2636/1998 (Α' 198) («ΕΤΑΔ»).

Δημόσιες επιχειρήσεις και νομικά πρόσωπα του ν. 3429/2005 που το μετοχικό τους κεφάλαιο ή ο έλεγχος μεταβιβάζεται στην Εταιρεία σύμφωνα με το άρθρο 197 θεωρούνται για τους σκοπούς του παρόντος νόμου λοιπές θυγατρικές (οι «λοιπές θυγατρικές»)¹⁴.....

Άρθρο 202 Υποχρεώσεις Δημοσιότητας και Διαφάνειας

1. Το Διοικητικό Συμβούλιο της Εταιρείας υποβάλλει στη Βουλή των Ελλήνων ετήσια έκθεση ανάλυσης των πεπραγμένων του για τη σχετική περίοδο, η οποία συζητείται στην αρμόδια Επιτροπή της.....

5. Στο μέτρο που η Εταιρεία και οι άμεσες θυγατρικές της κριθεί ότι αποτελούν Φορείς Γενικής Κυβέρνησης, οι διατάξεις του ν. 4270/2014¹⁵ και τα κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθέντα προεδρικά διατάγματα και υπουργικές αποφάσεις αναφορικά με την υποβολή δημοσιονομικών αναφορών, εφαρμόζονται, μόνο ως προς την υποβολή: α) ετήσιου προϋπολογισμού και οποιασδήποτε αναστοχασμογής του κατά τη διάρκεια του έτους (προϋπολογιστικά), β) μηνιαίας αναφοράς εκτέλεσης προϋπολογισμού και χρηματοδότησης (απολογιστικά), γ) μηνιαίων μισθολογικών στοιχείων (απολογιστικά) και δ) μηνιαίας σύνοψης μηνιαίου δεσμεύσεων (απολογιστικά σε μηνιαία βάση, ετήσια μεγέθη). Οι ανωτέρω εξαιρούνται από κάθε άλλη

¹³ αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 380 παρ.2 του ν. 4512/2018, ΦΕΚ Α 5/17.1.2018

¹⁴ προστέθηκε με το άρθρο 380 παρ.2 Ν.4512/2018, ΦΕΚ Α 5/17.1.2018.

¹⁵ άρθρα 14 και 147 του ν. 4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (Α 143/28-6-2014) < Άρθρο 141. Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου, οι κάτωθι όροι έχουν την ακόλουθη έννοια:α. Δημόσιος τομέας: περιλαμβάνει τη Γενική Κυβέρνηση, τα εκτός αυτής νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (ΝΠΔΔ), καθώς και τις εκτός αυτής δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς του Κεφαλαίου Α' του ν. 3429/2005 (Α'314), ανεξαρτήτως εάν έχουν εξαιρεθεί από την εφαρμογή του.....«Άρθρο 147 Μνημόνια συνεργασίας, μηνιαίο πρόγραμμα εκτέλεσης προϋπολογισμών στους λοιπούς φορείς της Γενικής Κυβέρνησης πλην Ο.Τ.Α.....

διάταξη που εφαρμόζεται σε νομικά πρόσωπα που έχουν ταξινομηθεί ως Φορείς Γενικής Κυβέρνησης.

Άρθρο 203 Θέματα προσωπικού της Εταιρείας και Άμεσων θυγατρικών της.¹⁶

1. Η Εταιρεία και οι άμεσες θυγατρικές της μπορούν να προσλαμβάνουν προσωπικό με συμβάσεις εργασίας ιδιωτικού δικαίου για απασχόληση ορισμένου ή αορίστου χρόνου, με σχέση εντολής ή με σύμβαση έργου.

2. Η Εταιρεία και οι άμεσες θυγατρικές της μπορούν επίσης να καλύπτουν τις ανάγκες τους σε προσωπικό συνάπτοντας συμβάσεις δανεισμού εργαζομένων με εταιρείες του ιδιωτικού τομέα ή εταιρίες των οποίων οι μετοχές έχουν μεταφερθεί στην Εταιρεία ή σε κάποια από τις θυγατρικές της.

3. Η Εταιρεία και οι άμεσες θυγατρικές της, μπορούν να αποφασίσουν τη μεταφορά εργαζομένων από την Εταιρεία στις θυγατρικές αυτές ή από μία από τις θυγατρικές αυτές σε άλλη ή στην Εταιρεία.¹⁷

4. Επιτρέπεται η απόσπαση στην Εταιρεία και στις άμεσες θυγατρικές της, προσωπικού από το Δημόσιο ή νομικά πρόσωπα του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα για διάστημα τριών (3) ετών, η οποία μπορεί να παρατείνεται μία φορά για ίσο χρονικό διάστημα.

Η απόσπαση διενεργείται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, χωρίς να απαιτείται η γνώμη του Υπηρεσιακού Συμβουλίου του φορέα από τον οποίο αποσπάται, και κατά παρέκκλιση¹⁸ κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης, που ρυθμίζει θέματα αποσπάσεων μεταξύ δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται με την περίπτωση α' της παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 4270/2014 (Α'143.). Το κόστος της μισθοδοσίας βαρύνει την Εταιρεία. Επιτρέπεται επίσης, η απόσπαση προσωπικού από ευρωπαϊκούς ή διεθνείς οργανισμούς.

Άρθρο 204 Κυρώνεται το Αρχικό Η καταστατικό της Ελληνικής Εταιρείας Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε. που έχει ως εξής:

« Άρθρο 1 Επωνυμία

Συνίσταται δια του παρόντος Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΟΥΣΙΑΣ Α.Ε.»,

¹⁶ αν' καταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 280 παρ 16 Ν 4512/2013 ΦΕΚ Α 5/17.1.2018.

¹⁷ αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 280 παρ 16 Ν 4512/2018, ΦΕΚ Α 5/17.1.2018

¹⁸ προστέθηκε ως άνω με το άρθρο 280 παρ 16 Ν 4512/2018, ΦΕΚ Α 5/17.1.2018.

Άρθρο 2 Σκοπός

1. Σκοπός της Εταιρείας είναι η διαχείριση και αξιοποίηση της ιδιωτικής περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου που μεταβιβάζεται σε αυτήν χάριν του δημοσίου συμφέροντος όπως παραπάνω εξειδικεύεται στις διατάξεις του ιδρυτικού της νόμου («Νόμος»). Η Εταιρεία συστήνεται για να εξυπηρετεί ειδικό δημόσιο σκοπό και συγκεκριμένα: (α) τη συνεισφορά πόρων για την υλοποίηση της επενδυτικής πολιτικής της χώρας και για την πραγματοποίηση επενδύσεων που συμβάλλουν στην ενίσχυση της ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας (β) τη συμβολή στην απομείωση των οικονομικών υποχρεώσεων της Ελληνικής Δημοκρατίας, σύμφωνα με το ν. 4336/2015 (Α' 94) >>

Ερμηνεία και εφαρμογή διατάξεων

Από τις προαναφερόμενες διατάξεις, ερμηνευόμενες ουσιαστικά αλλά και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ενόψει και του όλου νομικού πλαισίου εντός του οποίου εντάσσονται και του σκοπού που εξυπηρετούν, συνάγονται τα ακόλουθα:

8. Στο πλαίσιο της δημοσιονομικής κρίσης της Χώρας, θεσπίστηκε ο ν.3845/2010, στον οποίο, μεταξύ των αναφερομένων μέτρων για την εφαρμογή του μηχανισμού στήριξης της ελληνικής οικονομίας από τα κράτη - μέλη της Ζώνης του ευρώ και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, περιλαμβάνεται και η υποχρέωση απογραφής του προσωπικού του Δημοσίου και διαφόρων Φορέων¹⁹ καθώς και η σύσταση της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών²⁰.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τον παραπάνω νόμο, διενεργείται απογραφή όλων των φυσικών προσώπων που μισθοδοτούνται ή λαμβάνουν πάσης φύσης αποδοχές ή αποζημιώσεις από το Δημόσιο, όλους τους κρατικούς φορείς ανεξάρτητα από το καθεστώς δημοσίου ή ιδιωτικού ή μικτού δικαίου που τους διέπει, συμπεριλαμβανομένων των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο Κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου

¹⁹ Το έργο του «δημόσιου τομέα» ορίζεται διαφορετικά με ειδικότερους νόμους ανάλογα με τους σκοπούς του καθενός και καθορίζεται από την κοινωνικοπολιτική δυναμική και τις αντιλήψεις που επικρατούν κάθε φορά για το ρόλο του Κράτους, καθώς και από την εξέλιξη των οικονομικών και τεχνολογικών δεδομένων, όπως αυτά αποτυπώνονται στο κοινοτικό δίκαιο και την εθνική νομοθεσία. ΣτΕ ΠΕ 158/1992, ΤοΣ 1992, σελ. 157), και από το αν σύστημα διαμεριστικής οργάνωσης (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλο, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 2011, σελ. 15, Αν. Τάχα, Ο «δημόσιος τομέας» ως υπολανθάνον διοικητικό αντίσυστημα, σε: Δικαιοσύνη και Δίκαιο, πεπραγμένο αφιέρωμα στον Μ.Α.Στασινόπουλο, 2001, σελ. 635-650

²⁰ L 296/38 ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 12ης Ιουλίου 2011, (2011/734/ΕΕ)

προϋπολογισμού τους, των ανωνύμων εταιρειών , στις οποίες το ελληνικό δημόσιο δύναται να ασκεί άμεσα ή έμμεσα αποφασιστική επιρροή, λόγω της συμμετοχής του στο μετοχικό τους κεφάλαιο ή της χρηματοοικονομικής συμμετοχής του ή των κανόνων που τις διέπουν και των Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης που περιλαμβάνονται στο Μητρώο²¹ της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής όπως ορίζεται από το Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών – ESA 2010 (Κανονισμός 549/2013), βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων²². Από την υποχρέωση απογραφής εξαιρείται το προσωπικό των ανωνύμων εταιρειών των οποίων οι μετοχές έχουν εισαχθεί προς διαπραγμάτευση σε οργανωμένη αγορά (χρηματιστήριο), εφόσον το Δημόσιο εξακολουθεί να συμμετέχει στο μετοχικό τους κεφάλαιο με οποιοδήποτε ποσοστό συμμετοχής, των ανωνύμων εταιρειών που είναι συνδεδεμένες με τις εισηγμένες εταιρείες της προηγούμενης περίπτωσης, και των ανωνύμων εταιρειών ως προς τις οποίες έχει αποφασιστεί η έναρξη διαδικασιών αποκρατικοποίησης δια της εισαγωγής μετοχών τους σε οργανωμένη αγορά, με απόφαση της Διευπουργικής Επιτροπής Αποκρατικοποιήσεων του ν. 3049/2002.

Οι παραπάνω δε υπόχρεοι σε απογραφή λαμβάνουν, πλέον, τις πάσης φύσης τακτικές ή έκτοκες αποδοχές, αποζημιώσεις και με οποιαδήποτε άλλη ονομασία αμοιβές, υποχρεωτικά μέσω τραπεζικού λογαριασμού από Ενιαία Αρχή Πληρωμής, η οποία συστήνεται ως οργανική μονάδα στο Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Η ειδικότερη διαδικασία εφαρμογής της απογραφής και ένταξης στην Ενιαία Αρχή Πληρωμής ρυθμίστηκε με την , κατ' εξουσιοδότηση του ν.3845/2010, εκδοθείσα με αριθμό 2/37345/0004/2010 κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών.

²¹ Το Συμβούλιο της Επικρατείας έκρινε αναφών το ερώς με την απόφαση ΣτΕ 2497/2013: «Προκειμένου να υπαχθεί ένα ΝΠΙΔ στον τομέα της Γενικής Κυβέρνησης, εξετάζεται αν το εν λόγω νομικό πρόσωπο ελέγχεται και χρηματοδοτείται κατά κύριο λόγο από την Κεντρική Διοίκηση. Η κατάσταση, συνεπώς, ενός ΝΠΙΔ στο καταρτιζόμενο από την ΕΛ.ΣΤΑΤ. Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης προϋποθέτει εξειδίκευση και εφαρμογή επί του συγκεκριμένου νομικού προσώπου των καθοριζομένων στο νόμο κριτηρίων, βάσει των υποβαλλομένων στοιχείων σχετικά με την διοίκηση και την χρηματοδότηση του εν λόγω νομικού προσώπου... η κατάσταση ενός φορέα στον τομέα της Γενικής Κυβέρνησης έχει έννομες συνέπειες για την λειτουργία του, δεδομένου κυρίως, ότι συνεπάγεται την εφαρμογή επί αυτού ενός ειδικού πλέγματος διατάξεων σχετικών με την οικονομική του διαχείριση, εν όψει του ότι... τα οικονομικά στοιχεία του εν λόγω φορέα λαμβάνονται υπό όψιν για τον καθορισμό του ύψους του δημοσίου ελλείμματος και του δημοσίου χρέους».

²² http://ec.europa.eu/governance/efsa/2010/2010_249_729_3049_2002_0004_2010

Σκοπός της υποχρέωσης απογραφής να επιβάλει στην Ενιαία Αρχή Πληρωμών των κατά τα άνω προσώπων, σύμφωνα και με την αιτιολογική έκθεση επί του σχεδίου του παραπάνω νόμου, αποτελεί τόσο η δημιουργία Κεντρικής Βάσης Δεδομένων ανθρώπινου δυναμικού για την αξιοποίηση και διαχείριση του ανθρώπινου δυναμικού (στο πλαίσιο της κινητικότητας κλπ) όσο και ο έλεγχος της μισθοδοσίας των των προσώπων αμοιβών των υποχρεών σε απογραφή για την άσκηση μισθολογικής πολιτικής από το Υπουργείο Οικονομικών σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.²³

9 Το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας, το Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας Δημοσίου (ΤΑΙΠΕΔ ΑΕ) και η Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε., σύμφωνα με τους ιδρυτικούς τους νόμους τυγχάνουν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου, τα οποία σύμφωνα με τους ειδικούς ιδρυτικούς τους νόμους δεν υπάγονται στην κατηγορία των οργανισμών και επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα²⁴ και δεν εφαρμόζονται σ' αυτά οι διατάξεις που διέπουν τους οργανισμούς και επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο²⁵

Οι εταιρείες αυτές ιδρύθηκαν με νόμο, τα κεφάλαιά τους καλύπτονται στο σύνολό τους αποκλειστικά από το Ελληνικό Δημόσιο και εξυπηρετούν το

²³ Αιτιολογική έκθεση, εγκύκλιο ΔΙΑΔ/Φ.18.22/1839/ακ.14321.21-6-2013 (ΕΥΠΕΣ/ΑΗΔ)

²⁴ Πρβλ και ΜΗΤΡΩΟ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΦΟΡΕΩΝ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΑΝΑΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗΣ ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΩΝ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΕΩΝ ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΔΟΜΩΝ ...Το «Μητρώο», το εύρος του οποίου καθορίζεται από την κοινωνικοπολιτική δυναμική και τις αντιλήψεις που επικρατούν κάθε φορά για το ρόλο του Κράτους, καθώς και από την εξέλιξη των οικονομικών και τεχνολογικών δεδομένων, όπως αυτά αποτυπώνονται στο κοινοτικό δίκαιο και την εθνική νομοθεσία, περιλαμβάνει επίσης και τους δημόσιους φορείς που δεν υπάγονται στο δημόσιο τομέα, είτε γιατί ρητά εξαιρέθηκαν από αυτόν με νομοθετική ρύθμιση, είτε γιατί εφάπαξ ή σταδιακά έπαιξαν να υπάγονται στον έλεγχο του Δημοσίου..... β. ΦΟΡΕΙΣ ΕΚΤΟΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ... 2. Τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου δημόσιου χαρακτήρα και σκοπού, που «εξήλθαν» από το δημόσιο τομέα με νομοθετική ρύθμιση, ή όσα ρητά εξαιρέθηκαν, κατά τη σύστασή τους, από αυτόν. 3. Τις ανώνυμες εταιρείες του Δημοσίου που εξυπαρχής δεν υπήχθησαν στο δημόσιο τομέα, καθώς και τις δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς (Δ.Ε.Κ.Ο.), που «εξήλθαν» από το δημόσιο τομέα, αν και οι δημόσιες αρχές ασκούν σε αυτές, άμεσα ή έμμεσα, καθοριστική επιρροή. 4. Τις ανώνυμες εταιρείες παροχής υπηρεσιών ή παραγωγής αγαθών γενικότερου οικονομικού συμφέροντος, οι οποίες εξήλθαν από τον έλεγχο του Δημοσίου ή ουδέποτε υπήχθησαν σε αυτόν και δεν αποτελούν δημόσιες επιχειρήσεις III. ΑΝΩΝΥΜΕΣ ΕΤΑΙΡΕΙΕΣ...4. Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε. (αρ. 184 του Ν.4389/2016) 4.1. Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (Ν.3864/2010) 4.2. Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου Α.Ε. (αρ. 1 του Ν.3986/2011)....

²⁵ Ε.Πρεβεδούρου Γενικό Διοικητικό Δίκαιο: Έννοια και οριοθέτηση του δημόσιου τομέα (1-3 και 6- 3/2017, 26/27-2-2018)

δημόσιο συμφέρον, έχουν δε συσταθεί με την εταιρική μορφή των ΑΕ και υπόκεινται στους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας. Κύριο έργο των νομικών αυτών προσώπων είναι η σταθεροποίηση του τραπεζικού τομέα και η ελάφρυνση του δημοσίου χρέους μέσω της διαχείρισης του δημοσίου χρήματος και της αξιοποίησης των περιουσιακών στοιχείων του κράτους που μεταβιβάζονται σε αυτά.

Το νομικά αυτά πρόσωπα περιέχονται στο Μητρώο της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής που καταρτίζεται σύμφωνα με το Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών – ESA 2010 (Κανονισμός 549/2013), στο πλαίσιο του άρθρου 126 ΣΛΕΕ (πρώην άρθρο 104 της ΣΕΚ), προκειμένου η Επιτροπή να παρακολουθεί την εξέλιξη της δημοσιονομικής κατάστασης και το ύψος του δημοσίου χρέους στα κράτη μέλη για να εντοπίζει τις μεγάλες αποκλίσεις.

10.Ειδικότερα, το ΤΧΣ, το οποίο ιδρύθηκε ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, με διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, δεν ανήκει στο στενό ή ευρύτερο δημόσιο τομέα και λειτουργεί κατά τις διατάξεις του ν. 3864/2010 και της νομοθεσίας περί ανωνύμων εταιρειών²⁶ (κ.ν. 2190/1920). Ο αμιγώς ιδιωτικός χαρακτήρας του Ταμείου [βλ. και Γνώμη της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας της 9ης Ιουλίου 2010 «σχετικά με την ίδρυση του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας» (CON/2010/54)], που κατά ρητή βούληση του ιδρυτικού του νόμου, δεν αναιρείται ούτε από την κάλυψη του συνόλου του κεφαλαίου του από το Ελληνικό Δημόσιο ή από την έκδοση των σχετικών αποφάσεων από τον Υπουργό των Οικονομικών, αποσκοπεί στο να διαθέτει την αναγκαία ευελιξία και αποτελεσματικότητα για την επιτυχή εκπλήρωση της αποστολής του, η οποία συνίσταται στη συνεισφορά στη διατήρηση της σταθερότητας του ελληνικού τραπεζικού συστήματος μέσω της ενίσχυσης της κεφαλαιακής επάρκειας των πιστωτικών ιδρυμάτων. Όπως χαρακτηριστικά αναφέρεται στην παραλογική έκθεση του ν. 3864/2010, η ίδρυση του Ταμείου δεν αποσκοπεί να στηρίξει τη μισθολογία, η οποία θα εξυκολουθήσει να

²⁶ ΣτΕ 2393/2017<< Επομένως, η ίδρυση, η διασπορά, η διασπορά και η εν γένει λειτουργία του ΤΧΣ διέπεται σε όλο της το εύρος από το ιδιωτικό δίκαιο. Ως εκ τούτου οι πράξεις ή οι παραλείψεις του είτε αποτελούν εκτέλεση της αυτονομίας της βουλής, είτε από την επιτέλεση της αποστολής του είτε αφορούν στην προετοιμαστική λειτουργία των οργάνων του, και δεν συνιστούν εκπαιδευτικές διοικητικές πράξεις. Η δα επιτέλεση του δημοσίου συμφέροντος στους σκοπούς λειτουργίας του ΤΧΣ δεν είναι από μόνη της ικανή να προσδώσει διοικητική αρμοδιότητα στα όργανά του και οι πράξεις ή παραλείψεις του δεν αποκτούν εξ αυτού του λόγου χαρακτήρα διοικητικών πράξεων.>>

παρέχεται σύμφωνα με τους υφιστάμενους μηχανισμούς (ΕΚΤ, εγγυήσεις από τον ν. 3723/2008). Οι οικονομικοί πόροι του Ταμείου προορίζονται για την αντιμετώπιση των κεφαλαιακών αναγκών των βήσιμων πιστωτικών ιδρυμάτων, στο μετοχικό κεφάλαιο των οποίων συμμετέχει, αναλαμβάνοντας την απόκτηση μετοχών των τραπεζικών ιδρυμάτων, που χρειάζονται κεφαλαιακή στήριξη, με τα μέσα που διαθέτει οποιαδήποτε ιδιωτική εταιρεία επενδύσεων ή συμμετοχών. Το Ταμείο δηλαδή, συμμετέχει στο μετοχικό τους κεφάλαιο με το νομικό καθεστώς που προβλέπει τη λειτουργία τους, κρίνοντας και αξιολογώντας τις συμμετοχές του και τη λειτουργία του «με όρους αγοράς» και παρέχοντας κεφαλαιακή ενίσχυση στα πιστωτικά ιδρύματα με οικονομικούς πόρους που προέρχονται από την δική του περιουσία, δηλαδή υιοθετώντας τους κανόνες της ιδιωτικής αυτονομίας. Στο πλαίσιο αυτό, κατά την ενάσκηση της δραστηριότητάς του το ΤΧΣ εξαντλείται σε ενέργειες αμιγώς χρηματοοικονομικές, οι οποίες αναλαμβάνονται με ιδιωτικοοικονομικά κριτήρια (κριτήρια αγοράς) και διέπονται με ρητή νομοθετική πρόβλεψη από το δίκαιο περί ανωνύμων εταιριών. Η εξυπηρέτηση δημοσίου σκοπού, εκ μέρους νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου που δεν ασκεί δημόσια εξουσία, και εντός των πλαισίων της συναλλακτικής δράσης του, δύναται να επιτευχθεί και με μέσα του ιδιωτικού δικαίου.²⁷

Επομένως, η οργάνωση, η δραστηριότητα και η εν γένει λειτουργία του ΤΧΣ διέπεται σε όλο της το εύρος από το ιδιωτικό δίκαιο. Ενδεικτικά αναφέρεται στο άρθρο 4 του ιδρυτικού του νόμου ότι όργανα διοίκησης του Ταμείου είναι το Γενικό Συμβούλιο και η Εκτελεστική Επιτροπή, στο άρθρο 5 ότι επιτρέπεται η πρόσληψη, στο Ταμείο, προσωπικού με μετάκληση από ευρωπαϊκούς ή άλλους διεθνείς οργανισμούς με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού ύστερα από πρόταση του Προέδρου του Ταμείου, ότι το προσωπικό που αποσπάται στο Ταμείο επιλέγεται μετά από αίτηση του εάν θα λαμβάνει τις αποδοχές από τον φορέα από τον οποίο αποσπάται ή τις αποδοχές που καταβάλλονται για τη θέση αυτή από το Ταμείο, ενώ οι αποδοχές του προσωπικού του καθορίζονται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου.

11. Επίσης, το ΤΑΙΠΕΔ έχει σπογκλαιστικό σκοπό την αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου, καθώς και

²⁷ ΣτΕ 2393/2017, 3860/2002, Πρεφεδούρου Ασκηση διοικητικών καθηκόντων από νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου

περιουσιακών στοιχείων ΝΓΙΔΑ ή των δημοσίων επιχειρήσεων των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου, άμεσα ή έμμεσα, στο Δημόσιο ή σε ΝΠΔΔ, σύμφωνα με τις επικρατούσες συνθήκες της αγοράς και με εγγυήσεις πλήρους διαφάνειας, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι των εσόδων. Το προϊόν αξιοποίησης χρησιμοποιείται αποκλειστικά για την αποπληρωμή του δημοσίου χρέους της χώρας. Εώς ανω ανώνυμη εταιρεία, η οποία δεν υπάγεται στις δεσμεύσεις του δημοσίου τομέα. εξυπηρετεί υπέρτερο δημόσιο συμφέρον, το οποίο έγκειται στη διαχείριση του χρέους προς αποκατάσταση της αξιοπιστίας της χώρας²⁸

Το ΤΑΙΠΕΔ λειτουργεί σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, διέπεται από τις διατάξεις της νομοθεσίας περί ΑΕ, δεν υπάγεται στην κατηγορία των οργανισμών και επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα και δεν εφαρμόζονται σε αυτό, καθώς και στις εταιρείες των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ανήκει εξ ολοκλήρου, άμεσα ή έμμεσα, στο Ταμείο, οι διατάξεις που διέπουν εταιρείες που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα στο Δημόσιο. Ενδεικτικά αναφέρεται στο άρθρο 3 του ιδρυτικού του νόμου ότι ο Διευθύνων Σύμβουλος προσλαμβάνει και αποφασίζει για τα θέματα του προσωπικού του Ταμείου, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του Κανονισμού Προσωπικού, ενώ η κάλυψη των αναγκών του Ταμείου σε προσωπικό μπορεί να γίνεται και με τη σύναψη συμβάσεων δανεισμού των υπηρεσιών μισθωτών του ιδιωτικού τομέα.

12. Η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε.», συστάθηκε με το άρθρο 184 επ. του ν. 4339/2016 και έχει σκοπό να διαχειρίζεται και να αξιοποιεί τα περιουσιακά της στοιχεία προκειμένου να συνεισφέρει πόρους για την υλοποίηση της επενδυτικής πολιτικής της χώρας και για την υφραγματοποίηση επενδύσεων που συμβάλλουν στην ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας και να συμβάλει στην αντιμετώπιση των οικονομικών υποχρεώσεων της Ελληνικής Δημοκρατίας, σύμφωνα με το ν. 4336/2015 (Α' 94). Η εταιρεία αποκτά νομική προσωπικότητα με την καταχώρησή της στο Γ.Ε.ΜΗ. της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου²⁹ και διέπεται από τις διατάξεις του

²⁸ ΣτΕ 1415/2013, ΟΛ 2451-2487, 1962, 1912, 1926/2014.

²⁹ Η Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε. καταχωρήθηκε με την καταχώρησή της στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο (Γ.Ε.ΜΗ.) στις 25.10.2016.

συστατικού της νόμου και συμπληρωματικά από τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920. Από την απόκτηση της νομικής προσωπικότητας της Εταιρείας τα νομικά πρόσωπα, των οποίων το μετοχικό κεφάλαιο ή οι τίτλοι που το ενσωματώνουν μεταβιβάζονται στην Εταιρεία, όπως το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας και το Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου³⁰, θεωρούνται άμεσες θυγατρικές (οι «άμεσες θυγατρικές»).

Η Εταιρεία δεν ανήκει στο δημόσιο ή ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός εκάστοτε ορίζεται³¹. Οι διατάξεις που αναφέρονται σε δημόσιες επιχειρήσεις, υπό την έννοια του ν. 3429/2005 (Α'314), δεν εφαρμόζονται ως προς την Εταιρεία, εκτός αν αυτό ρητά προβλέπεται στον συστατικό νόμο³².

Ενδεικτική είναι και η ελευθερία που της προσάφεται στη στελέχωσή της στο άρθρο 203 του ιδρυτικού της νόμου, προβλέποντας ότι η Εταιρεία και οι άμεσες θυγατρικές της μπορούν να καλύπτουν τις ανάγκες τους σε προσωπικό συνάπτοντας συμβάσεις δανεισμού εργαζομένων με εταιρείες του ιδιωτικού τομέα ή εταιρίες των οποίων οι μετοχές έχουν μεταφερθεί στην Εταιρεία ή σε κάποια από τις θυγατρικές της ή με μεταφορά εργαζομένων από την Εταιρεία στις θυγατρικές αυτές ή από μία από τις θυγατρικές αυτές σε άλλη ή στην Εταιρεία ή με απόσπαση στην Εταιρεία και στις άμεσες θυγατρικές της, προσωπικού από το δημόσιο ή νομικά πρόσωπα του δημόσιου ή ευρύτερου δημόσιου τομέα ή και με απόσπαση προσωπικού από

³⁰ Ε. Πρεβεζοπούλου Ένωση και οριοθέτηση του δημόσιου τομέα

³¹ η Εταιρεία δεν εκφεύγει του πολιτειακού ελέγχου, και, ειδικότερα, του κοινοβουλευτικού ελέγχου.

. Ελέγχεται ιδίως, ως προς την τήρηση αρχών που συνάπτονται προς τον αρχή του κράτους δικαίου και, ειδικότερα, ως προς την τήρηση των αρχών της διαφάνειας, της ισότητας, της ουδετερότητας, της συνέχειας της δημόσιας υπηρεσίας, της καλής λειτουργίας των δημόσιων υπηρεσιών και της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών, της αρχής της νομιμότητας σε κάθε στάδιο λειτουργίας της Εταιρείας, και τέλος, τη μη προσβολή του δημόσιου συμφέροντος. (βλ. ενδεικτικώς, ΣτΕ (ΠΕ) 158/1992).

³² πρβλ άρθρο 201<< 6. Ο προσυμβατικός έλεγχος μπορεί να ασκηθεί συνολικά για συγκεκριμένη κατηγορία συμβάσεων, εφόσον έχουν υποβληθεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο αναλυτικά στοιχεία από τα οποία προκύπτει ο τύπος της σύμβασης και η διαδικασία για την εύρεση των αντισυμβαλλομένων από την αρχή της διαδικασίας αυτής μέχρι την επιλογή των υποψηφίων και την ανάθεση της σύμβασης στους αντισυμβαλλομένους. Στην περίπτωση αυτή, ο προσυμβατικός έλεγχος για σύμβαση συγκεκριμένης σύμβασης, η οποία εμπίπτει στην κατηγορία των ανωτέρω συμβάσεων απαιτείται μόνο στο βαθμό που υπάρχει απόκλιση από τον τύπο της σύμβασης ή τη διαδικασία που έχει κοινοποιηθεί και εγκριθεί από το Ελεγκτικό Συνέδριο.>>

ευρωπαϊκούς ή διεθνείς οργανισμούς³³. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 192 του ιδρυτικού της νόμου το Διοικητικό Συμβούλιο αυτής εγκρίνει τους γενικούς όρους και προϋποθέσεις για την απασχόληση του προσωπικού της, συμπεριλαμβανομένης της πολιτικής αμοιβών, σύμφωνα με τον Εσωτερικό Κανονισμό. Η πολιτική αμοιβών πρέπει να είναι ανταγωνιστική έτσι ώστε να προσελκύει πρόσωπα που διαθέτουν εμπειρία και ανάλογα προσόντα, καθώς και να ενθαρρύνει τη παραμονή τους στην Εταιρεία.

Περαιτέρω, για την Εταιρεία και τις άμεσες θυγατρικές ισχύουν οι διατάξεις του ν. 4270/2014 (Α' 143), και τα κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθέντα προεδρικά διατάγματα και υπουργικές αποφάσεις αναφορικά με την υποβολή δημοσιονομικών αναφορών, στο πλαίσιο της Κοινοτικής Οδηγίας 2011/85/ΕΕ (L 306/45), σχετικά με τις απαιτήσεις των πλαισίων κατάρτισης και εκτέλεσης των Προϋπολογισμών των κρατών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μόνο ως προς την υποβολή: α) ετήσιου προϋπολογισμού και οποιασδήποτε αναπροσαρμογής του κατά τη διάρκεια του έτους (προϋπολογιστικά), β) μηνιαίας αναφοράς εκτέλεσης προϋπολογισμού και χρηματοδότησης (απολογιστικά), γ) μηνιαίων μισθολογικών στοιχείων (απολογιστικά) και δ) μηνιαίας σύνοψης μητρώου δεσμεύσεων (απολογιστικά σε μηνιαία βάση, ετήσια μεγέθη³⁴).

Η Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε. και οι άμεσες θυγατρικές της, δηλαδή το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας και το Ταμείο Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας κατά τη ρητή νομοθετική διάταξη του άρθρου 202 του ν. 4339/2016, εξοφούνται από κάθε άλλη διάταξη που

³³ Εκθεση Γενικού Λογιστηρίου «<Γίνονται επίσης κανόνες για την επιλογή και τον καθορισμό των αμοιβών των μελών των οργάνων της Εταιρείας και των άμεσων θυγατρικών της. Ο καθορισμός της αμοιβής μελών οργάνων της Εταιρείας καθώς και των εμπειρογνομημένων θυγατρικών πραγματοποιείται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται από τον Εσωτερικό Κανονισμό κατά τρόπο που να διασφαλίζει ότι η αμοιβή κερδίζεται σε ανταγωνιστικό επίπεδο και είναι δυνατή να προσελκύσει άριστους στελέχη. Για το σκοπό αυτό, i) ο Υπουργός Οικονομικών, ενεργώντας ως μοναδικός μέτοχος της Εταιρείας, αναφορικά με τη αμοιβή των μελών του Εποπτικού Συμβουλίου, ii) το Εποπτικό Συμβούλιο αναφορικά με τη αμοιβή του Διοικητικού Συμβουλίου της Εταιρείας και iii) το Διοικητικό Συμβούλιο της Εταιρείας αναφορικά με τη αμοιβή των Διοικητικών Συμβουλίων των άμεσων θυγατρικών της αναθέτουν σε διεθνή σύμβουλο να συνδράμει στην προετοιμασία της πολιτικής αμοιβών. Οι αμοιβές και αποζημιώσεις των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου δεν αποτελούν συναφή με τον κερδών της Εταιρείας ή των άμεσων θυγατρικών της αλλά συνδέονται εν μέρει με την επιτυχία ή όχι της εταιρείας καθορίζονται στο εκάστοτε Επιχειρηματικό Σχέδιο»

³⁴ Οδηγία 2011/85/ΕΕ

εφαρμόζεται σε νομικά πρόσωπα που έχουν ταξινομηθεί ως Φορείς Γενικής Κυβέρνησης³⁵.

13 Το Κράτος, λοιπόν, έχοντας τη συνταγματική ευχέρεια, ίδρυσε με νόμους τα παραπάνω νομικά πρόσωπα, τα οποία διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο και οργανώνονται με τις μορφές του κοινού εταιρικού δικαίου³⁶.

Οι ιδρυτικοί νόμοι των προσώπων εταιρειών αυτών³⁷ ανεξαρτήτως της νομικής τους φύσης³⁸ και του ότι έχουν ταξινομηθεί ως Φορείς Γενικής Κυβέρνησης, με βάση τις διατάξεις του ενσωματωμένου δικαίου που ενσωματώθηκαν στο ελληνικό δίκαιο, προς άρση κάθε αμφισβήτησης, όρισαν ρητά ότι οι εταιρείες αυτές διέπονται κατ' ανάγκη από τις διατάξεις των νόμων που τις ίδρυσαν και από τις ρυθμίσεις του Εσωτερικού τους Κανονισμού και κατά τα λοιπά (και συμπληρωματικά) από τις κοινές διατάξεις για την λειτουργία των ανωνύμων εταιρειών (που ν.ν. 2196/1920).

Στο πλαίσιο αυτό, οι παραπάνω εταιρείες περιορίζονται μόνο στην υποχρέωση τήρησης των νομοθετικών διατάξεων, που αφορούν στην ίδρυση και λειτουργία τους, καθώς και στην υποχρέωση μη παραβίασης της αρχής της διαφάνειας και των υποχρεώσεων από αυτήν αρχών της ισότητας

³⁵ σύμφωνα με το ν.4474/2017 και το ΤΕΠΕ ελέγχεται από κάθε άλλη διάταξη που εφαρμόζεται σε Φορείς Γενικής Κυβέρνησης.

³⁶ Ι. Συμεωνίδης, Η φύση των πράξεων των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου του δημόσιου τομέα, 1991, σ. 68 επ. και 75 επ., Λ. Τσιριγώ, Θεωρίες αλλοίωσης της δημόσιας επιχείρησης - Από το «κράτος επιτηρημάτων» στο «κράτος ενάρετης», ΝοΒ 2010, σ. 281 επ., Όπως αποσαφηνίζεται διαχρονικά η νομολογία, παρέχεται ευρεία ευχέρεια στον νομοθέτη (βλ. Σ. Φλογαίτη, Το κράτος και το δίκαιο που το διέπει. Μερικές σκέψεις, χρήσιμες σε παραγμένους καιρούς, ΕφεμΔΔ 2011, σ.627 επ.) για την εκτίμηση του προσφορότερου τρόπου οργάνωσης και λειτουργίας των δημοσίων νομικών προσώπων για την, χάριν του δημοσίου συμφέροντος, καλύτερη εξυπηρέτηση του επιδιωκόμενου υπ' αυτών σκοπού κοινής ωφέλειας (βλ. ΣτΕ 4230/1995, 3248/1997 Ο.Α., 966/2000, 867/2002, 1511/2002). Σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας «δεν μπορούν να ανατεθούν σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου αρμοδιότητες που είναι αναπόσπαστες από τον πυρήνα της κρατικής εξουσίας, ως έκφραση κυριαρχίας» (ΣτΕ 867/2002, 1512/2002, 2166/2002) ή με άλλη διατύπωση «αρμοδιότητες δια των οποίων το Κράτος πραγματοποιεί τον σκοπό του» (ΠΕ ΣτΕ 33/1998). Μ. Ρεοντόκη, Τα σημαντικά όρια της εξουσίας του νομοθέτη στον καθορισμό του τρόπου και την επιλογή της μορφής οργάνωσης για την εξυπηρέτηση δημόσιου σκοπού, τιμ. τομ. ΣτΕ 75 χρόνια, 2012, σ.181.

³⁶ Σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας «δεν μπορούν να ανατεθούν σε νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου αρμοδιότητες που είναι αναπόσπαστες από τον πυρήνα της κρατικής εξουσίας, ως έκφραση κυριαρχίας» (ΣτΕ 867/2002, 1512/2002, 2166/2002), ή με άλλη διατύπωση «αρμοδιότητες δια των οποίων το Κράτος πραγματοποιεί τον σκοπό του» (ΠΕ ΣτΕ 33/1998).

³⁷ Η νομική φύση του «Υπερταμείου» (της «Ελληνικής Εταιρείας Συμμετοχών και Περιουσίας ΑΕ») και η δέσμευσή του από την αρχή της νομιμότητας Αθανάσιος Τσιρώνας.

³⁸ κατά τη λειτουργική προέγγιση, η οποία εστιάζει στο είδος της δραστηριότητας που ασκείται, ή την μια αμιγώς οργανική, η οποία εξετάζει την οντολογική προέλευση του νομικού προσώπου και το βαθμό σύνδεσής του με την κρατική εξουσία.

των ευκαιριών, του ελεύθερου ανταγωνισμού και της αμεροληψίας, κατά την εφαρμογή όμως των οποίων λαμβάνεται υπόψιν, ως ειδικότερο κριτήριο, η στάθμιση του πρόδηλου συμφέροντος για το Δημόσιο και της ευελιξίας, την οποία ο νομοθέτης θέλησε, για λόγους δημοσίου συμφέροντος, να προσδώσει στη συναλλακτική τους δράση³⁹. Ο έλεγχος δε τήρησης των παραπάνω ανατίθεται στο βασικό τους μέτοχο, το Κράτος, και στο Κοινοβούλιο, στο πλαίσιο του κοινοβουλευτικού τους ελέγχου.⁴⁰

Οι τόσο σαφείς αυτές ρυθμίσεις σε σχέση, αφενός με την οργανική μορφή τους και αφετέρου με το νομικό καθεστώς λειτουργίας τους, δεν αφήνει πολλά περιθώρια περαιτέρω ερμηνειών σε σχέση με την νομοθετική βούληση για τον καθορισμό της νομικής τους φύσης ως κεφαλαιουχικών εταιρειών που διέπονται ως προς όλες τις δραστηριότητές τους από το ιδιωτικό δίκαιο⁴¹, μη υπαγόμενες κατά ειδική πρόβλεψη σε καμία διάταξη που εφαρμόζεται σε νομικά πρόσωπα που έχουν τιτλοποιηθεί ως Φορείς Γενικής Κυβέρνησης⁴², έστω και αν οι διατάξεις βάσει των οποίων εξαιρέθηκαν καθώς και οι αιτιολογικές εκθέσεις των οικείων νόμων, δεν παρέχουν επαρκή αιτιολόγηση για τις εξαιρέσεις αυτές.⁴³

Εξάλλου, δεδομένης της ελευθερίας που τους προσδίδεται τόσο στη στελέχωσή τους, όσο και στον καθορισμό των αποδοχών του προσωπικού

³⁹ αντιστοιχεί για ΓΑΠΠΕΛ Ν.Π.Ι.Ε.Α. Συν. Θεού 1204, 560, 21/7/2014, 2490/2013.

⁴⁰ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΗΣ ΒΟΥΛΗΣ η Εταιρεία δεν εκφεύγει του πολιτειακού ελέγχου, ούτε, ειδικότερα, του κοινοβουλευτικού ελέγχου, ούτε υπόκειται, αντί αυτών, στην εποπτεία αποκλειστικού του Επιστημονικού Συμβουλίου της Εταιρείας. Η Γενική δε Συνέλευση του μοναδικού μετόχου υποθέτει τον Εσωτερικό Κανονισμό («Εσωτερικός Κανονισμός») που ρυθμίζει τη λειτουργία της Εταιρείας και των όρων των θυγατρικών της.

⁴¹ ΕΛ.Σ.ΠΡΑΞΗ 321/2019ο προβλεπόμενος από το άρθρο 35 του Κώδικα Νομών για το Ελεγκτικό Συνέδριο έλεγχος νομιμότητας εκπίπτει αι. μεν επί του συνόλου των πράξεων που συνθέτουν τη διαδικασία αξιοποίησης των αληθινών αυτών και των όρων των σχετικών συμβάσεων, ερείδεται ωστόσο στην προαρχή ότι οι όροι αυτοί αποτελέσαν αντικείμενο ελεύθερης διαπραγμάτευσης ανάμεσα στα συμβαλλόμενα μέρη και, ως εκ τούτου, διατυπώνεται αληθινική κρίση μόνο στην περίπτωση που διαπιστωθούν ουσιώδεις νομικές πλημμελίες στην τήρηση των προαναφερόμενων αρχών και κανόνων. Εξάλλου, κατά τον έλεγχο αυτό δεν ελέγχονται οι κρίσεις, εκτιμήσεις των αρμοδίων οργάνων του Ταμείου και η ορθότητα των τεχνικών κρίσεων, ούτε αξιολογούνται οι όροι των σχεδίων συμβάσεων ως προς τη βελτιστή από οικονομοτεχνική άποψη χρησιμοποίησή του δημοσίου συμφέροντος (Ε.Σ. Ζ' Κλ. 56/2017, 292, 12/7/2019).

⁴² σύμφωνα με τις ισχύουσες σχετικές διατάξεις του ενωσιακού δικαίου [άρθρο 126 ΣΛΕΕ, τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 549/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013, για το ενοποιητικό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογιστισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης], όπως αναμορφώθηκαν στο Ελληνικό δίκαιο.

⁴³ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ Έκθεση Ελέγχου «Ελεγχος Διαδικασιών Πληρωμής του πάσης φύσεως προσωπικού και φυσικών προσώπων του υπααγολούνται στο Δημόσιο Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Π.Δ.Α., μέσω της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, με Έλεγχος νομιμότητας, πολυθεσίας και συνολικών αποδοχών σε και γοργες Δημοσίων Υπαλλήλων» 2018.

τους με τους ιδρυτικούς τους νόμους, η μη υποχρέωση απογραφής του προσωπικού τους στο Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημόσιου (ΜΑΔΕΔ) και ένταξης του στο σύστημα πληρωμών της Ενιαίας Αρχής Πληρωμής συνάδει με την ευελξία, την οποία ο νομοθέτης θέλησε, για λόγους δημοσίου συμφέροντος, να προσδώσει στη συναλλακτική τους δράση, ενόψει του ειδικού σκοπού για τον οποίο συστάθηκαν, ενώ η όλη λειτουργία των παραπάνω εταιρειών δεν εξυπηρετεί το σκοπό για τον οποίο αυτές οι υποχρεώσεις θεσπίστηκαν, δηλαδή τη δημιουργία Κεντρικής Βάσης Δεδομένων ανθρώπινου δυναμικού για την αξιοποίηση και διαχείριση του (κινητικότητα, διαθεσιμότητα κ.α.) για τον έλεγχο της μεθοδολογίας και των πρόσθετων αμειβών των υπεχρεωμένων σε απονομή για άσκηση μεθοδολογικής πολιτικής (περικοπές, ανώτατα όρια αποδοχών κ.α.), λόγω ακριβώς των παραπάνω εξαιρετικών ρυθμίσεων που προβλέπονται για αυτές με τους ειδικούς ιδρυτικούς τους νόμους να ενεργούν με τρόπο ανεξάρτητο, και επιχειρηματικό⁴⁴. Αντιθέτως με την υπαγωγή τους στους Φορείς Γενικής Κυβέρνησης και την υποχρέωσή τους υποβολής των ειδικά προβλεπόμενων δημοσιονομικών αναφορών εκπληρώνεται η υποχρέωση της Χώρας, ως μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για αιτιωγή εμφάνιση υπερβολικού δημοσιονομικού ελλείμματος και χρέους με τη καταγραφή και των υποτομέων της Γενικής Κυβέρνησης.

Συνεπώς, λαμβανομένων υπόψη των συνταγματικών επιταγών και της ειδικής και ρητής νομοθετικής ρύθμισης για την Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε. και τις όποιες θυγατρικές της, οι εταιρείες αυτές δεν υποχρεούνται σε απονομή του προσωπικού τους στο Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημόσιου (ΜΑΔΕΔ) και σε ένταξή τους

⁴⁴ ΕΛ.Σ. ΠΡΑΞΗ 564 / 2019 για το ΤΑΙΠΕΔ, περιλαμβάνει μόνο από την υποχρέωση τήρησης των νομοθετικών διατάξεων, που αφορούν στην ίδρυση και λειτουργία του, καθώς και από την υποχρέωση μη παραβίασης της αρχής της διαφάνειας (άρθρο 1 παρ. 1 του ν. 3986/2011) και των απορρεουσών από αυτήν αρχών της ισότητας των ευκαιριών, του ελεύθερου ανταγωνισμού και της αμεροληψίας, κατά την εφαρμογή, όμως, των οποίων λαμβάνεται υπόψη ως ειδικότερο κριτήριο η στάθμιση του πρόδηλου συμφέροντος για το Δημόσιο και της ευελξίας, την οποία ο νομοθέτης θέλησε, για λόγους δημοσίου συμφέροντος, να προσδώσει στη συναλλακτική του δράση (βλ. αποφ. 2492/2013, 217/2014, 560/2014, 1204/2014, 3800/2014 VI Τμ. Ελ. Συν.) >>> 1682/2018 ΣΤΕ α) Το ΤΑΙΠΕΔ, αν και δεν είναι ν.π.δ.δ. και ως εκ τούτου δεν εκδίδει διοικητικές πράξεις και δεν συνάπτει διοικητικές συμβάσεις (ΣΤΕ 2162, 2187, 3573/2014 Ολομ.), είναι πάντως ν.π.δ. που λειτουργεί για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος και ανήκει εξ ολοκλήρου στο Κράτος (ήτοι ανώνυμη εταιρεία με μετοχικό κεφάλαιο που ανήκει εξ ολοκλήρου στο Ελληνικό Δημόσιο σύμφωνα με τον ν. 3986/2011)



στο σύστημα πληρωμών της Ένωσης. Άλλως Ελληνική. Η γνώμη αυτή διατυπώνει και το, συνομολόγιο για την απανταφή στο Μητρώο Υπηρεσιών και Φορέων της Ελληνικής Διοίκησης. Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης. με το έγγραφο, με αριθμό ΔΙΠΑΔ/Φ81/261/34.05/18.3.2017.

Απάντηση

Σύμφωνα με τα προσκεθέντα, στο υπόπληρο που υποβλήθηκε, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Α' Τμήμα) γνωμοδοτεί, σύμφωνα, ως εξής:

14 Το Ταμείο Κρητικής Επιχειρηματικής Εξασφάλισης (ΤΚΣ), το Ταμείο Αξιοποίησης της Ιδιωτικής Περιουσίας του Δημοσίου (ΤΑΙΕΔ), και η Ελληνική Εταιρεία Συμμετοχών και Περιουσίας Α.Ε. δεν υποχρεούνται σε απογραφή του προσωπικού τους στο Μητρώο Ανθρώπινου Δυναμικού Ελληνικού Δημοσίου (ΜΑΔΔ) και σύμφωνα με το άρθρο δεύτερο του 13845/2010 σε ένταξη τους στο σύστημα πληρωμών της Ένωσης. Άλλως Ελληνική.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 17.12.2016

Η Πρόεδρος

Ευγενία Βελώνη

Αντιπρόεδρος του Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια

Νικόλα Βλάχση

Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ.